

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

РУКОВОДСТВО

ФОРМА ПЯТОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О
ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Это руководство было подготовлено для оказания помощи странам в подготовке наиболее полного и точного ответа на вопросы формы доклада.

Заглавная страница Формы доклада

На заглавной странице необходимо заполнить название страны доклада и имя, название организации и контактные данные (электронный адрес и номер телефона) лица, координирующего отчет на национальном уровне.

Вопрос [I-A] – Пожалуйста, укажите, является ли лицо, координирующее отчет, Пунктом связи Конвенции. Пункт связи – официальное лицо, работающее в любом компетентном органе власти, номинированное как контактное лицо секретариата и пунктов связи других Сторон для целей Конвенции. Пункты связи также могут быть номинированы странами-членами ЕЭК ООН, не являющимися сторонами Конвенции. В этом случае пункт связи представляет один из органов власти, обычно координирующий работу подпадающую под рамки Конвенции.

Вопрос [I-B] – Пожалуйста, укажите организацию – формально номинированный-установленный орган власти, в которой работает данное лицо. Компетентный орган власти (ст. 17 Конвенции) – это орган государственной власти, формально ответственный или учрежденный в результате ратификации/присоединения/вступления, обладающий компетенциями соответствующими Конвенции.

Вопрос [I-C] – По вопросу сотрудничества, пожалуйста, укажите прочие организации, если таковые имеются на национальном, региональном и местном уровне, которые вовлечены в осуществление Конвенции. Пожалуйста, укажите их области ответственности и предоставьте информацию, являются ли они назначенными/установленными компетентными органами власти.

Вопрос [I-D] – Опишите как указанные организации [I-C] были вовлечены в подготовку отчета, и были ли законченный доклад подтвержден/проконтролирован с их стороны.

ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Согласно статье 3 Конвенции, Стороны должны предпринять необходимые меры и сотрудничать для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий через применение предварительных мер, мер для готовности и реагирования.

Вопросы 1-2

Вопрос [1] – Пожалуйста, предоставьте общее описание политики Вашей страны и стратегии предупреждения, готовности и реагирования на промышленные аварии, особенно в части осуществления Конвенции. Поясните как эта политика отражена в национальном законодательстве и каким образом она администрируется государственными органами власти на различных уровнях:

По вопросу администрирования государственным органами власти, пожалуйста, предоставьте полную общую картину организации администрирования в Вашей стране, каким образом ответственность распределяется между различными органами власти на национальном, региональном и местном уровнях (при наличии такового распределения). Также должен был пояснен возможный механизм сотрудничества.

По вопросу правовой базы, пожалуйста, укажите наиболее важное законодательство и каким образом оно обеспечивается. Укажите только то законодательство (акты или нормы), которое относится к осуществлению Конвенции, т.е. законодательство, являющееся базовым в контексте осуществления Конвенции и которое напрямую применимо к специфическому содержанию приложения I Конвенции. Пожалуйста, не описываете законодательство, которое не относится к Конвенции. Для общего законодательства, имеющего более широкую сферу применения, чем осуществление Конвенции, укажите конкретные статьи и поясните каким образом они относятся к осуществлению.

Вопрос [2] – Пожалуйста, поясните получает ли Ваша страна намеченные результаты. Пожалуйста, также доложите о степени успешности применения политики на практике – являются ли правовые, контролирующие и исполнительные механизмы, описанные в Вашем ответе на Вопрос [1], достаточными для обеспечения требований Конвенции? В особенности, пожалуйста, укажите любые затруднения, с которыми Ваша страна могла столкнуться во внедрении Конвенции и, в частности, были ли выявлены какие-либо недостатки в законодательных или контролирующих механизмах. Пожалуйста, перечислите любые шаги, предпринятые Вашей страной за последние два года с целью компенсировать или предупредить такие возможные недостатки. В случае, когда никакие шаги еще не были предприняты, сообщите, планируются или предполагаются ли таковые и в какие временные рамки.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПОТЕНЦИАЛОМ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Согласно статье 4 Конвенции, стороны должны обозначить опасные виды деятельности, которые могут вызвать трансграничное воздействие в случае промышленной аварии, согласно приложению I, в рамках их юрисдикции. Стороны должны своевременно обеспечить соседние Стороны информацией о любых таких видах деятельности, существующих или предполагаемых.

Вопросы 3-7

Вопрос [3] – Пожалуйста, коротко опишите механизм/процесс использовавшийся для определения опасных видов деятельности. Поясните Ваш механизм сбора информации у операторов, т.е. кто и как собирает данные, и каким образом этот механизм отражен в законодательстве. Если существует какая-либо обязательная для операторов процедура уведомления об опасных видах деятельности, опишите ее. Опишите также механизм оценки данных (использование системы классификации химических веществ, использование Приложения I и местных критериев, анализ худшего сценария, оценка риска, прочее).

Критерии и Руководство для упрощения выявления и уведомления об опасных видах деятельности, принятые и дополненные Конвенцией Сторон, доступны на сайте Конвенции [<http://www.unecce.org/env/teia/welcome.htm>].

Вопрос [4] – Укажите количество опасных видов деятельности (значимых для Конвенции и ее приложения I), которые были выявлены на территории Вашей страны в соответствии с этим механизмом. Пожалуйста, не указывайте прочие установки, кроме тех, которые подпадают под Конвенцию.

Вопрос [5] – Поясните любые изменения в количестве обнаруженных опасных видов деятельности со времени предоставления последнего доклада. Если произошли какие-либо изменения, пожалуйста, предоставьте информацию о количестве опасных видов деятельности, которое было выявлено со времени предоставления последнего доклада (новые виды деятельности, увеличение объема производства)/количество видов деятельности, больше не являющихся опасными и почему (снижение объема производства, закрытие и пр.).

Вопрос [6] – Уведомление соседних сторон/стран должно быть представлено в форме таблицы. Укажите четко в колонке I соседнюю Сторону/страну, в колонке II – количество уведомлений об опасных видах деятельности и, в колонке III, были ли проведены консультации до уведомления. В колонке IV (комментарии) поясните, существуют ли какие-либо опасные виды деятельности, о которых Вы еще не уведомили, и почему.

Вопрос [7] – Предоставьте общую оценку работы механизма/системы определения в Вашей стране. Опишите уровень успешности этой системы и укажите любые области возможных улучшений, если таковые были выявлены, а также перечислите любые шаги, которые были предприняты в Вашей стране за последние два года, для введения этих улучшений. Если еще не было предпринято никаких шагов для введения улучшений, укажите, планируются или рассматриваются ли такие шаги и в каких временных рамках.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Согласно статье 6 Конвенции, Стороны должна предпринимать необходимые меры для предупреждения промышленных аварий. Они также обязаны отслеживать действия операторов опасных видов деятельности по снижению риска и демонстрации безопасности проведения таких видов деятельности.

Вопросы 8-9

Вопрос [8] – В свете общего ответа, уже предоставленного на вопрос [1] выше, пожалуйста, опишите какие меры предупреждения предпринимаются и проводятся операторами, государственными органами власти и прочими участниками на всех этапах соответствующей промышленной деятельности (от начала до конца).

Пожалуйста, сосредоточьтесь на различных основных категориях превентивных мер, предпринимаемых предприятиями на всех этапах, таких как

- Менеджмент безопасности
- Создание культуры безопасности
- Выявление опасности, оценка риска
- Размещение, дизайн и строительство
- Оперирование
- Модификации, содержание и ремонт
- Обзор обеспечения безопасности
- Списывание/закрытие

Также должны быть описаны основные превентивные меры предпринятые государственными органами власти, а именно:

- Стратегии безопасности
- Система контроля, надзора и осуществления
- Планирование использования земли
- Обзор и оценка обеспечения безопасности

Пожалуйста, также укажите как промышленность и государственные органы власти, также как и другие участники (общественность в целом, профсоюзы, НПО и пр.), сотрудничают и/или взаимодействуют в целях предупреждения промышленных аварий, если только Вы не намереваетесь описать этот процесс в главе об участии общественности Вопрос [17].

Вопрос [9] – Предоставьте общую оценку эффективности системы превентивных мер, предпринимаемых промышленностью и государственными органами власти, в целом, и укажите возможные недостатки. Пожалуйста, перечислите любые шаги, которые были предприняты в Вашей стране за последние два года, для устранения возможных недостатков. Если никакие шаги еще не были предприняты, укажите, планируются или предполагаются ли они и в течение какого времени.

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Согласно статье 8 Конвенции, Стороны должны предпринимать необходимые меры для установления и поддержания необходимого уровня готовности к чрезвычайным ситуациям для реагирования на промышленные аварии. Для этого Стороны должны обеспечивать подготовку и осуществление планов по непредвиденным обстоятельствам на и вне установок. Согласно статье 9 Конвенции, эти планы должны быть совместимы с планами соседних стран. Стороны должны также обеспечивать наличие соответствующей информации для общественности в районах потенциально попадающих в зону воздействия промышленной аварии.

Вопросы 10-15

Вопрос [10] – Пожалуйста, укажите, существуют ли планы чрезвычайных ситуаций на (внутренний) и вне (внешний) установки для всех опасных видов деятельности, выявленных в Вашей стране. Если такие планы не существуют, или существуют только в определенных пределах, пожалуйста, предоставьте информацию о причинах такой ситуации.

Вопрос [11] - Предоставьте информацию по тому как эти планы были установлены, т.е. принимают ли они во внимание оценки опасности/риска.

Вопрос [12] – Опишите механизм координации между промышленностью и компетентными органами власти по планам, за исключением случаев, когда планы не существуют.

Вопросы [13] и [14] – Пожалуйста, также опишите механизмы тестирования, пересмотра и обновления таких планов в Вашей стране [13] или в сотрудничестве с соседними странами [14].

Вопрос [15] – Дайте общую оценку системы принятия и поддержания планов и процессов готовности к чрезвычайным ситуациям. Существуют ли особенности Вашей системы, работающие хорошо, а также некоторые барьеры для успеха? Пожалуйста, укажите области возможного усовершенствования, если таковые есть. Перечислите любые шаги, которые были сделаны Вашей страной за последние два года для внедрения усовершенствований. Если еще не было сделано шагов по усовершенствованию, укажите, планируются или рассматриваются ли таковые и в какие временные рамки.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Согласно статей 14, 15 и 16 Конвенции, Стороны должны продвигать научно-техническое сотрудничество для предупреждения, готовности и реагированию на промышленные аварии, а также обмен информацией и технологиями.

Вопрос 16

Вопрос [16] – Пожалуйста, укажите, были ли установлены Вашей страной какие-либо двусторонние или многосторонние действия/программы по обмену информацией, опытом или технологиями с целью усиления и достижения требований Конвенции. Если да, пожалуйста, укажите с кем, по какой теме/виду деятельности и перечислите возможные результаты.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Согласно статье 9 Конвенции, общественность на территориях, которые могут быть подвержены воздействию в части Стороны воздействия или Стороны происхождения, должна иметь равные возможности для участия в соответствующих процедурах и должна иметь доступ, а также подход к соответствующим административным и юридическим процедурам.

Вопросы 17-22

Вопрос [17] – Пожалуйста, опишите возможности, предоставленные общественности, относящиеся к участию в предупреждении и мерах готовности к чрезвычайной ситуации и как эти возможности описаны в национальном законодательстве.

Вопрос [18] – Пожалуйста, укажите каким образом эти возможности участия были доведены до общественности.

Вопрос [19] – Принимая во внимание возможности для участия общественности, пожалуйста, укажите, участвует ли общественность и до какой степени она пользуется этими возможностями. Если общественность не принимает участия, пожалуйста, опишите ваше мнение, почему это может происходить.

Вопрос [20] – Укажите, допускает ли Ваша система участие общественности соседних стран наравне с общественностью вашей страны.

Вопрос [21] – Имеют ли частные и юридические лица равный доступ к соответствующим административным и юридическим процедурам в Вашей стране.

Вопрос [22] – Предоставьте общую оценку системы общественного участия. Поясните насколько успешной она является в стимулировании возможностей участия общественности, и опишите возможные области усовершенствования. Если они есть, перечислите шаги, которые были предприняты Вашей страной за последние 2 года для внедрения этих усовершенствований. Если еще не было предпринято никаких подобных шагов, укажите, планируются или рассматриваются ли таковые и в каких временных пределах.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ

Согласно статье 7 Конвенции, Стороны должны, в рамках их правовых систем, изыскивать возможности установления политики по размещению новых опасных видов деятельности и по значительным модификациям в существующих видах деятельности.

Вопросы 23-25

Вопрос [23] – Существуют ли в Вашей стране специальные правила размещения или использования земли для опасных видов деятельности или для значительных изменений

по таким видам деятельности. Пожалуйста, поясните политику и как она осуществляется на практике и отражена в законодательстве.

Вопрос [24] – Предоставьте информацию, принимает ли эта политика во внимание вопросы трансграничности и, если да, пожалуйста, также предоставьте информацию по текущей двусторонней деятельности по размещению в свете требований Конвенции.

Вопрос [25] – Если была установлена политика размещения, дайте общую оценку и укажите возможные области с потенциалом для улучшения. Поясните, достигает ли политика поставленные цели и перечислите любые шаги, предпринятые Вашей страной за последние 2 года для осуществления этих улучшений или для улучшения политики размещения в целом. Если никакие шаги по улучшению или осуществлению политики размещения еще не были предприняты, укажите планируются или рассматриваются ли таковые шаги и в каких временных пределах.

ДОКЛАД О ПРОИЗОШЕДШИХ АВАРИЯХ

Согласно приложению XII Конвенции, стороны должны учредить базу данных по получению, переработке и распространению информации по произошедшим промышленным авариям.

Вопросы 26-27

Вопрос [26] – Пожалуйста, укажите произошли ли промышленные аварии с трансграничным воздействием в Вашей стране за последние два года. Если да, пожалуйста, укажите дату, местоположение и тип аварии.

Вопрос [27] – Пожалуйста, сообщите, было ли сообщено об аварии(ях) в Систему об уведомлении о произошедших промышленных авариях ЕЭК ООН и если нет, укажите причины этого.