



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/CEP/AC.10/2009/5  
23 June 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH AND RUSSIAN  
ENGLISH AND RUSSIAN ONLY

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды

Десятая сессия

Женева, 3-4 сентября 2009 года

Пункт б(а) предварительной повестки дня

**ПРОГРЕСС В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАБЛЮДЕНИЙ, СБОРА ДАННЫХ И  
ПРЕДСТАВЛЕНИИ ОТЧЁТНОСТИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МОНИТОРИНГУ И УПРАВЛЕНИЮ  
ИНФОРМАЦИЕЙ В ОБЗОРАХ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Украина**

Записка секретариата<sup>1</sup>

Резюме

Настоящий документ представляет рекомендации по мониторингу и управлению информацией по окружающей среде для Украины, одобренные Комитетом по экологической политике 9 октября 2006 года на его тринадцатой сессии и описывает ситуацию в стране с мониторингом и информацией по окружающей среде на эту дату.

Ожидается, что Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды рассмотрит прогресс, достигнутый Украиной по выполнению этих рекомендаций, и даст возможные советы делегации страны о том, как улучшить выполнение данных рекомендаций.

---

<sup>1</sup>Подготовлена на основе материалов второго Обзора результативности экологической деятельности Украины (ECE/CEP/133).

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр</i>
I. МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	1-35	4
A. Мониторинг качества атмосферного воздуха.....	1-9	4
B. Мониторинг внутренних вод.....	10-17	7
C. Мониторинг прибрежных вод.....	18-19	8
D. Мониторинг почв.....	20-21	9
E. Мониторинг показателей биологического разнообразия, в том числе в лесах.....	22-23	9
F. Радиационный мониторинг.....	24-27	10
G. Лаборатории аналитического контроля.....	28-34	10
I. Техническая помощь.....	35	12
II. УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ И ОТЧЕТНОСТЬ.....	36-47	12
A. Информационные системы.....	36-39	12
B. Экологическая статистика.....	40-41	13
C. Экологические оценки и отчетность.....	42-47	13
III. ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ .	48-58	16
A. Институциональная структура и координация.....	8-51	16
B. Разработка политики и нормативных рамок.....	52-58	16

## РЕКОМЕНДАЦИИ ВТОРОГО ОБЗОРА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УРАИНЫ

### Рекомендация 1:

Кабинету Министров следует ускорить принятие Государственной программы мониторинга окружающей природной среды. Министерству охраны окружающей природной среды следует активизировать деятельность Межведомственной комиссии по вопросам мониторинга окружающей среды, с тем чтобы она играла ведущую роль в:

- a) контроле осуществления Государственной программы мониторинга окружающей природной среды;
- b) обеспечении согласования форматов, измерительных и аналитических методов мониторинга и процедур контроля качества и хранения данных, используемых разными государственными органами; и
- c) координации деятельности существующих сетей мониторинга и их расширения, особенно для включения в их состав станций фонового мониторинга, трансграничного мониторинга (атмосферного воздуха и вод) и мониторинга морской окружающей среды.

### Рекомендация 2:

Кабинету Министров следует назначить или создать ведущее учреждение по экологическому мониторингу и экологической информации (например, экологическое агентство), с тем чтобы оно оказывало министерству охраны окружающей природной среды помощь в:

- a) разработке национальной электронной базы данных, поступающих от операторов ведущих сетей экологического мониторинга и наблюдений по согласованным рядам показателей;
- b) ведении национальных регистров государственных станций мониторинга и лабораторий аналитического контроля;
- c) разработке экологических оценок с использованием географических информационных систем (ГИС) и других современных технологий;
- d) публикации национального доклада о состоянии окружающей среды и других докладов об оценке положения в этой области, основанных на современных показателях, для их использования в процессах разработки политики и принятия решений и для информирования общественности;
- e) подготовке экспертов в области мониторинга и управления информацией.

**Рекомендация 3:**

Министерству охраны окружающей природной среды в сотрудничестве с соответствующими отраслевыми министерствами и Государственным комитетом статистики и в диалоге с деловыми и промышленными кругами следует совершенствовать экологический мониторинг и отчетность предприятий посредством:

- a) пересмотра действующих законодательных требований в отношении регулярного сбора предприятиями данных об их выбросах, сбросах и отходах и их отчетности перед природоохранными органами, а также подготовки предложений для укрепления этих требований и, по мере необходимости, их конкретизации;
- b) создания экспериментальных РВПЗ в ряде областей (в частности, в Запорожской области, где уже соблюдены предварительные условия для создания такого регистра после разработки региональной базы экологических данных, охватывающей крупные источники загрязнения), что в конечном итоге привело бы к созданию национального РВПЗ;
- c) рассмотрения вопроса о стимулах, способствующих сбору и передаче экологических данных предприятиями, а также добровольной корпоративной отчетности о состоянии окружающей среды; и

Оказания помощи предприятиям в подготовке их сотрудников, отвечающих за сбор, анализ экологических данных и управление ими, и в подготовке и распространении среди предприятий руководящих материалов, разработанных с использованием соответствующих международных руководящих принципов и пособий.

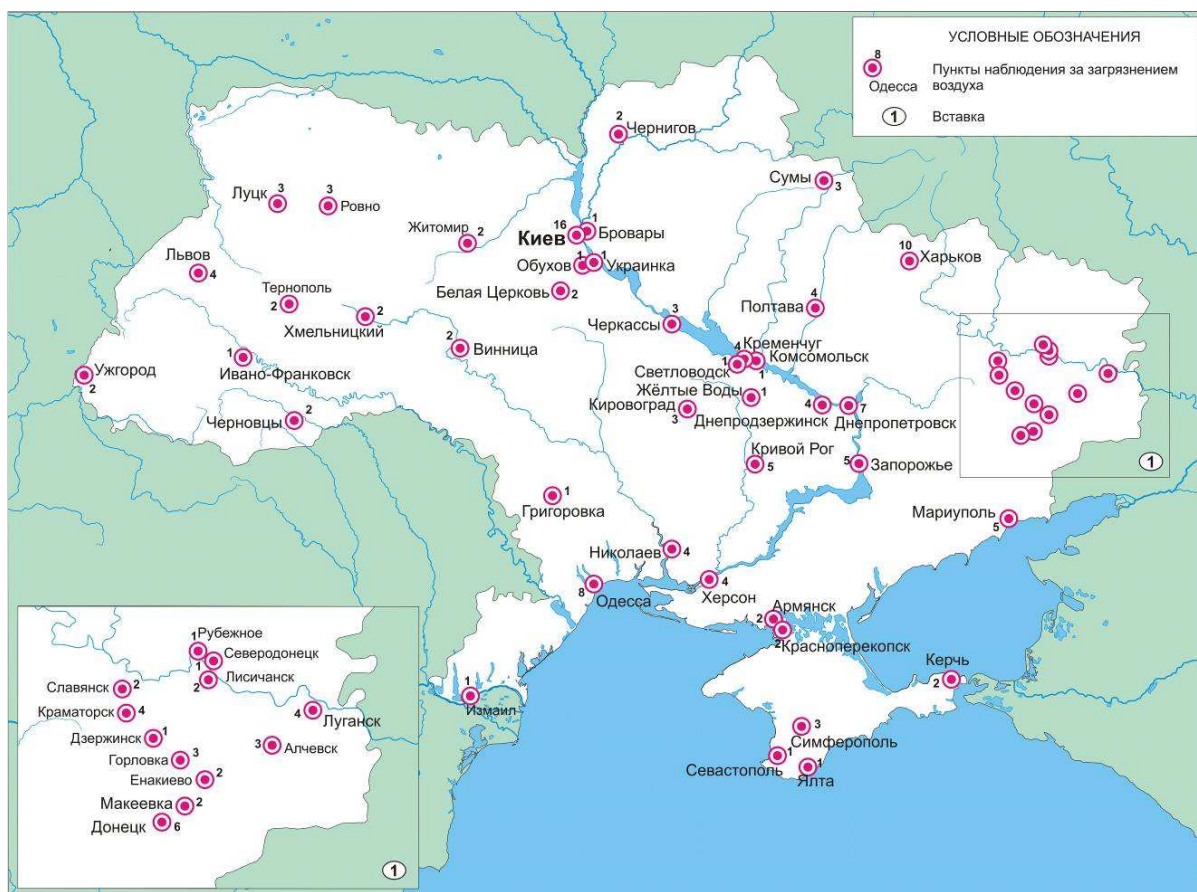
## **I. МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

### **A. Мониторинг качества атмосферного воздуха**

1. Государственная гидрометеорологическая служба (Гидромет) осуществляет мониторинг качества воздуха в 53 городах Украины на 162 стационарных станциях мониторинга. Для выполнения национальных предписаний по мониторингу (одна станция на каждые 50 000-100 000 городских жителей) необходимо создать еще девять станций мониторинга атмосферного воздуха. Они еще не созданы в связи с отсутствием средств. Распределение станций Гидромета по мониторингу качества воздуха показано на карте 1. Кроме того, существует семь коммунальных станций мониторинга качества воздуха, шесть из которых находятся в Днепропетровске и одна - в Комсомольске. Тридцать три метеорологические станции отслеживают загрязнение атмосферных осадков и 54 станции - загрязнение снежного покрова.

2. Существующая сеть наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в Украине не пересматривалась и не изменялась со времени ее создания примерно 30 лет назад или после геополитических изменений 1991 года. В рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (программа ЕМЕП) на северной и восточной границах Украины не было создано каких-либо новых станций трансграничного мониторинга в дополнение к двум существующим на западных границах станциям (расположены в Рава Русской и Свитебске и на карте 1 не указаны).

**Карта 1: Сеть станций мониторинга качества воздуха Гидромета**



Показанные на данной карте границы и наименования не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Источник: Информация предоставлена Гидрометом, 2005 год.

3. Программа обязательного мониторинга качества атмосферного воздуха охватывает семь загрязняющих веществ: все суспензированные частицы в целом, диоксид азота ( $\text{NO}_2$ ), диоксид серы ( $\text{SO}_2$ ), окись углерода ( $\text{CO}$ ), формальдегид ( $\text{H}_2\text{CO}$ ), свинец и бензо(а)пирен. Пробы всего суспензированного вещества и окиси углерода отбираются вручную дважды в день, тогда как пробы других пяти загрязняющих веществ отбираются четырьмяжды в день. Некоторые станции контролируют наличие дополнительных

загрязняющих веществ в зависимости от региональных и/или местных схем выбросов и существующего технического потенциала.

4. Кроме того, шесть станций, расположенных в Киеве, Борисполе, Богуславе, Одессе, Львове и в Крымском природном заповеднике Кара-Даг, отслеживают также общие концентрации озона и состояние озонового слоя. В целом по стране производится мониторинг 33 загрязняющих веществ. Воздушная концентрация летучих органических соединений (ЛОС) (за исключением бензо(а)пирена), озона ( $O_3$ ), твердых частиц ( $TC_{10}$  и  $TC_{2,5}$ ), ртути (Hg) и стойких органических загрязнителей (СОЗ) не измеряется. В осадках и снежном покрове анализируется наличие 11 загрязняющих веществ.

5. Гидромет является учреждением, которое отвечает за осуществление Государственной программы научно-технического переоснащения системы гидрометеорологических наблюдений и базовой сети наблюдений за загрязнением окружающей природной среды (1996 года). Однако цель этой программы по созданию станций постоянного мониторинга загрязнения атмосферного воздуха  $NO_2$ ,  $SO_2$  и CO не была достигнута из-за отсутствия финансирования.

6. Гидромет обрабатывает данные мониторинга. Однако он не передает их в министерство охраны окружающей природной среды (МООПС) на регулярной основе, кроме данных об обнаруженных превышениях, которые незамедлительно сообщаются не только в МООПС, но и соответствующим областным и местным властям.

7. После 2000 года Государственная экологическая инспекция (ГЭИ) незначительно увеличила число контролируемых промышленных источников загрязнения и предприятий. Сегодня она производит выборочный отбор проб воздуха у 2 792 источников загрязнения на 927 предприятиях. Общее количество измеряемых параметров достигает примерно 65 параметров.

8. Санитарно-эпидемиологическая служба министерства здравоохранения выборочно контролирует качество атмосферного воздуха в населенных пунктах и местах отдыха, в частности вблизи основных дорог, санитарно-защитных зон и жилищных комплексов; на территории школ, дошкольных и медицинских учреждений в городских районах, а также на рабочих местах. Кроме того, она анализирует качество воздуха в жилых районах по жалобам жителей.

9. В целом станции мониторинга воздуха в Украине дают хорошую картину воздействия загрязнения воздуха на население, однако не всегда охватывают полное воздействие эпизодического загрязнения. Не существует методик толкования соотношения доз загрязнения в различных рядах данных. Нынешние сети мониторинга качества воздуха, как правило, не способны увязывать уровни загрязнения воздуха со схемами выбросов и таким образом выявлять деятельность в нарушение нормативов выбросов или стандартов качества воздуха в нормальных условиях функционирования. Гидромет и министерство здравоохранения не согласуют и не координируют свои программы или методы мониторинга.

## **В. Мониторинг внутренних вод**

10. Гидромет осуществляет мониторинг гидрохимического качества вод в 240 пунктах на 374 гидрометрических постах на 151 водном объекте. С 1999 года эта сеть увеличилась на 25 пунктов наблюдений и дополнительно охватила 14 водных объектов. Однако за тот же период сеть гидробиологического мониторинга качества воды сократилась на десять наблюдательных пунктов и восемь водных объектов. Сегодня гидробиологические наблюдения проводятся в 82 пунктах на 159 гидрометрических постах в 39 водных объектах. Обе сети представляют данные по 46 параметрам и помогают оценить химический состав, биогенные параметры и наличие взвешенных и органических частиц, основных загрязняющих веществ, тяжелых металлов и пестицидов. Пробы отбираются вручную 4-12 раз в год. На 13 водных объектах производится мониторинг хронической токсичности воды. В 1990-х годах был прекращен мониторинг нефтепродуктов в поверхностных водах в Запорожской, Хмельницкой, Херсонской, Волынской и Ровненской областях, который с тех пор не возобновлялся. Гидромет, как и в 1999 году, продолжает мониторинг загрязнения трансграничных вод в 15 пунктах на 29 гидрометрических постах.

11. Хотя количество пунктов наблюдения соответствует применимым предписаниям в области мониторинга вод, сеть мониторинга нуждается в пересмотре и обновлении. В настоящее время наблюдательные пункты расположены только на крупных реках, крупных водохранилищах и озерах вблизи основных городских районов. Не контролируется диффузное загрязнение поверхностных вод. В Украине нет ни одной станции фонового мониторинга состояния внутренних вод.

12. С 2000 года ГЭИ увеличила количество постов мониторинга на водных объектах на 99 единиц. В настоящее время периодически отбираются пробы воды на 2 159 гидрометрических постах. За тот же период количество измеряемых параметров увеличилось от 56 до 60.

13. Существуют и другие учреждения, занимающиеся мониторингом поверхностных и внутренних вод. Например, Государственный комитет по водному хозяйству проводит мониторинг источников водоснабжения, трансграничных водотоков и водозабора атомными электростанциями. С 1999 года эта сеть увеличилась примерно на 30 наблюдательных пунктов (в основном на границах областей и на трансграничных участках реки Днестр) и на данный момент включает 328 наблюдательных пунктов в 116 реках, 31 ирригационной системе и 61 водохранилище. Гидрохимические и радиационные параметры измеряются повсюду; гидробиологические параметры измеряются только на реке Северский Донец. Министерство здравоохранения контролирует источники снабжения питьевой водой и состояние воды в местах отдыха вдоль рек и водохранилищ.

14. МООПС разработало и осуществляет рекомендации по сопоставимости данных мониторинга вод (2002 года). Однако какой-либо согласованной методологии для использования всеми учреждениями, которые занимаются мониторингом поверхностных вод, не существует. Каждый правительственный орган использует свои собственные виды

программного обеспечения и базы данных. В результате данные мониторинга, поступающие из разных источников, являются дезинтегрированными и несопоставимыми.

15. Украина расширила сотрудничество с соседними странами в области мониторинга качества воды в трансграничных водах. С Румынией проводится совместный отбор проб воды из рек Прут и Сирет и обмен бюллетенями о качестве воды в них. Украина и Венгрия ежегодно совместно отбирают пробы воды на четырех приграничных гидрометрических постах вдоль реки Тиса. Кроме того, оба прибрежных государства обмениваются данными о результатах еще 20 проб, которые отбираются ими самостоятельно.

16. В мониторинге грунтовых вод наблюдается тенденция к сокращению числа пунктов наблюдения, которое уменьшилось от 1 400 в 1996 году до 1 148 в 2005 году. После 2002 года производилась оптимизация сети, которая на данный момент эксплуатируется 17 экспедициями и восемь государственными (региональными) предприятиями, подведомственными Государственной геологической службе, а также 25 областными администрациями и предприятиями, осуществляющими забор подземных вод для конкретных видов пользования. Объекты мониторинга грунтовых вод предназначены прежде всего для оценки уровня залегания подземных вод (наличия) и их природного геохимического состава. Химические параметры (в общей сложности 22 параметра) измеряются вручную один или два раза в год вместо проведения ежеквартальных измерений, как того требуют национальные предписания в области мониторинга. Мониторинга антропогенного воздействия на грунтовые воды, как правило, не проводится. Время от времени отслеживаются концентрации тяжелых металлов и пестицидов. Санитарно-эпидемиологическая служба министерства здравоохранения производит химический анализ грунтовых вод, предназначенных для снабжения питьевой водой.

17. Значительные пробелы в данных о качестве грунтовых вод обусловлены недостаточным количеством экспертов по мониторингу, неадекватным финансированием и снижением внимания директивных органов к данным этого типа.

### **С. Мониторинг прибрежных вод**

18. Гидромет эксплуатирует сеть мониторинга прибрежных вод в составе 74 станций фонового мониторинга, девять станций мониторинга в местах сброса сточных вод и 14 научно-исследовательских станций, которые все расположены в прибрежных районах Черного и Азовского морей. Хотя после 1999 года количество станций увеличилось на 13 единиц, нынешняя сеть для проведения наблюдений не отвечает требованиям национальных предписаний в области мониторинга. Необходимы еще не менее 47 станций фонового мониторинга и еще 13 станций мониторинга в местах сброса сточных вод. В настоящее время на существующих станциях измеряются от 16 до 26 гидрохимических параметров и донных отложений. Гидробиологические параметры не контролируются.

19. Государственные инспекции по охране Черного и Азовского морей эксплуатируют свои собственные системы мониторинга. В их обязанности входит ежемесячный отбор проб и анализ источников загрязнения, расположенных вдоль побережья; мониторинг сбросов с судов и загрязнения, возникающего при разведке и добыче нефти, газа и строительных материалов на морском шельфе; а также надзор за эксплуатацией живых ресурсов моря. Кроме того, некоторые мероприятия в области мониторинга, проводимого в соответствии с Программой государственного мониторинга состояния окружающей среды Черного и Азовского морей (2004 года) осуществляются Научным центром экологии моря в Одессе, который используется в качестве центра мониторинга для Черноморской экологической программы. Министерство здравоохранения осуществляет мониторинг качества воды в районе пляжей.

#### **Д. Мониторинг почв**

20. Гидромет производит мониторинг загрязнения почв сельскохозяйственных земель пестицидами на 35 участках в 18 областях и тяжелыми металлами - в 20 населенных пунктах. Пробы отбираются каждые пять лет, хотя в городах Константиновка и Мариуполь пробы на тяжелые металлы отбираются ежегодно. После первого ОРЭД сеть наблюдения не претерпела каких-либо изменений.

21. ГЭИ время от времени отбирает пробы почв на более чем 600 промышленных площадках страны. За период с 2000 года общее число измеряемых параметров увеличилось от 18 до 27. Как ГЭИ, так и учреждения министерства здравоохранения периодически отбирают пробы почв на сельскохозяйственных землях. Министерство здравоохранения также осуществляет мониторинг качества почв в жилых и рекреационных районах городов.

#### **Е. Мониторинг показателей биологического разнообразия, в том числе в лесах**

22. В силу бюджетных ограничений регулярный мониторинг производится только в отношении видов, представляющих большую коммерческую ценность (деревьев, рыбы, дичи). Обзоры и кадастры других видов флоры и фауны, подлежащих включению в национальный реестр (кадастр), страдали из-за отсутствия надлежащего финансирования. Некоторые исследования, такие, как подготовка государственной инвентаризации морских млекопитающих Черного и Азовского морей, пользовались особым вниманием вследствие международной помощи или призывов общественности к обеспечению охраны соответствующих видов.

23. Украинский научно-исследовательский институт лесного хозяйства и агролесомелиорации в Харькове проводит в Украине обзоры по мониторингу состояния лесов. Под его руководством действует сеть, которая осуществляет мониторинг на 1 200 участках в 16 областях в соответствии с Международной совместной программой по оценке и мониторингу воздействия загрязнения воздуха на леса ЕЭК ООН (МСП по лесам), а также на 120 контрольных участках в семи областях в сотрудничестве с Программой мониторинга гигиены лесов Соединенных Штатов. Данные, касающиеся объемов прироста, собираются на всех участках мониторинга. Параметры для деревьев и

растительного покрова регулярно оцениваются на всех участках, тогда как параметры почв измеряются на некоторых из них. В ходе другого осуществляемого проекта производится сбор данных по поглощению углерода в лесах.

#### **Ф. Радиационный мониторинг**

24. Гидромет осуществляет мониторинг радиоактивного загрязнения атмосферы путем ежедневных замеров доз гамма-облучения (ГО) на 179 станциях, радиоактивных осадков из атмосферы - на 58 станциях и содержания радиоактивного аэрозоля в воздухе - в шести городах. Для соблюдения требований национальных предписаний в области мониторинга необходимо создать или вновь ввести в действие еще одну станцию по ГО и еще две станции по мониторингу аэрозольных концентраций. Гидромет замеряет радиоактивное загрязнение поверхностных вод на восьми водных объектах. Вблизи атомных электростанций Гидромет производит замеры радиоактивного загрязнения поверхностных вод цезием-137 на 19 пунктах (в 1999 году таких пунктов насчитывалось 11), а загрязнения почв - на 29 пунктах. Хотя национальные предписания предусматривают мониторинг загрязнения стронцием-90, такой контроль не осуществляется.

25. Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем постоянно отслеживает радиоактивный фон в городе Харькове и вблизи Запорожской и Ровенской атомных электростанций при помощи системы "ГАММА". Как ожидается, в ближайшем будущем будет начат мониторинг в районах расположения трех других атомных электростанций.

26. Лаборатории мониторинга министерства аграрной политики осуществляют выборочную проверку концентраций радиоактивных веществ в продуктах питания.

27. Министерство по вопросам чрезвычайных ситуаций контролирует дозы ГО на 10 автоматизированных пунктах вблизи атомных электростанций. В ближайшем будущем оно планирует установить еще 10 таких пунктов. В 30-километровой зоне вокруг площадки Чернобыльской аварии (в зоне отчуждения) министерство по вопросам чрезвычайных ситуаций контролирует а) концентрации радионуклидов на 13 пунктах и двух производственных объектах, б) содержание радионуклидов в атмосферных осадках на 29 пунктах, а также с) воздушные концентрации "горячих" частиц на девяти пунктах. Международная радиоэк радиоэкологическая лаборатория Чернобыльского центра атомной безопасности, радиоактивных отходов и радиоэкологии в Славутиче контролирует воздействие радиации на биоту в зоне отчуждения.

#### **Г. Лаборатории аналитического контроля**

28. Система Гидромета включает 45 лабораторий аналитического контроля различных типов в загрязненных районах страны. Кроме того, две из них анализируют пробы, отбираемые в морских водах. 90% этих лабораторий прошли аккредитацию. Хотя Гидромет был обеспечен рядом новых приборов и оборудованием для мониторинга и анализа, в целом его инструментальная база все еще нуждается в обновлении. В начале 2005 года из имеющихся в его распоряжении 1 799 единиц оборудования 1 231 единица приборов и устройств были либо нерабочими, либо устаревшими.

29. ГЭИ и ее отделения повсюду в стране используют 53 лаборатории аналитического контроля. Со времени утверждения в начале 2000-х годов плана по сертификации методов отбора проб и проведения оценок, которые используются этими лабораториями, и их согласования с соответствующими стандартами ИСО/ЕС официальную сертификацию получили 42 метода. До конца 2007 года планируется завершить обновление национальных стандартов мониторинга. Методологическая документация не согласовывается с документацией других государственных учреждений, осуществляющих аналогичные мероприятия по мониторингу.

30. Государственный комитет по водному хозяйству располагает 40 лабораториями аналитического контроля, которые все сертифицированы. Государственная геологическая служба использует четыре центральных (аккредитованных) лаборатории и восемь специализированных лабораторий на государственных предприятиях, из которых аккредитованы только две.

31. Министерство здравоохранения располагает лабораториями аналитического контроля в каждой области и большинстве районов. Они проводят санитарный, химический и бактериологический анализ проб. Радиологический анализ производится лабораториями в Чернобыльском, Полесском и Ивановском районах Киевской области, которые охватывают территории, больше всего пострадавшие от чернобыльской аварии.

32. В целом в Украине никогда не возникали сомнения в отношении количества лабораторий, подведомственных государственным органам, хотя в западных странах существует тенденция к сокращению числа лабораторий и максимально возможной специализации остальных по конкретным направлениям деятельности.

33. С 2000 года по 2004 год количество лабораторий на предприятиях Украины, занимающихся мониторингом атмосферного воздуха, сократилось с 479 до 445 единиц, тогда как количество производственных лабораторий по мониторингу качества воды увеличилось с 608 до 703, а по анализу почв и отходов - с 35 до 62 лабораторий. Хотя в 2003 году прошли аккредитацию 66% этих лабораторий, два года спустя были аккредитованы примерно 92% лабораторий. Одним из примеров предприятий, эксплуатирующих современную систему самоконтроля, является СП "Концерн стирол" в Горловке, Донецкая область. Она включает пять автоматизированных станций мониторинга качества воздуха на предприятии в прилегающей местности. Система сертифицирована по стандарту серии ISO 14001 и располагает современной системой экологического менеджмента.

34. ГЭИ контролирует соблюдение работающими на предприятиях лабораториями требований, которые содержатся в документах об аккредитации. В 2004 году на территории всей страны были проверены в общей сложности 207 лабораторий. В 2002 году ГЭИ совместно с Государственным комитетом стандартизации провела межлабораторные сопоставления проб воздуха и воды, полученных из 19 лабораторий на предприятиях. В 2003-2004 годах аналогичные сопоставления проводил Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем совместно с Государственным комитетом стандартизации.

## **I. Техническая помощь**

35. В 2001 году Италия в целях поддержки деятельности по мониторингу атмосферного воздуха предоставила 35 лабораториям аналитического контроля в Украине компьютерное оборудование. В результате осуществления программы ТАСИС на 1996-2000 годы, которая предусматривает создание системы оповещения об авариях и чрезвычайных ситуациях для украинского и молдавского сегментов бассейна Дуная, были созданы два международных центра оповещения в Ужгороде (западная Украина) и Измаиле (южная Украина). В 2004 году в рамках трехстороннего (Беларусь, Российская Федерация и Украина) проекта ПРООН/ГЭФ-ЕС/ТАСИС по стратегическому плану действий для днепровского бассейна Гидромету было поставлено оборудование для мониторинга состояния вод. В настоящее время это оборудование простаивает, поскольку оно не соответствует национальным требованиям в отношении сертификации. В 2003 году с помощью Венгрии была создана автоматическая станция мониторинга качества воды на украинском участке реки Тиса.

## **II. УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ И ОТЧЕТНОСТЬ**

### **A. Информационные системы**

36. Начиная с 2002 года Украинский научно-исследовательский институт экологических проблем занимается разработкой баз данных по атмосфере и гидросфере и по инструментам и методологиям, которые используются в сетях мониторинга МООПС. Эти базы данных охватывают соответствующие станции мониторинга и лаборатории аналитического контроля ГЭИ, Гидромета и частично Государственной геологической службы. Данные включают места расположения станций мониторинга, измеряемые параметры, периодичность замеров, оборудование и измерительные приборы, а также аналитические методы. В базах данных перечисляются некоторые используемые приборы для мониторинга атмосферного воздуха, поступившие в эксплуатацию еще в 1946 году, и приборы для мониторинга качества воды, работающие с 1961 года.

37. В 2004 году был создан специальный информационно-аналитический центр, призванный обеспечить обмен информацией между субъектами экологического мониторинга. Центр функционировал в МООПС часть 2005 года, но был закрыт вследствие нехватки финансирования. МООПС планирует возобновить функционирование этого центра на опытной основе, обеспечив для него как необходимые людские и другие ресурсы, так и оперативный режим взаимодействия с основными сетями мониторинга (качества воздуха, воды, радиационной обстановки и состояния почв), с тем чтобы получать современные данные мониторинга для принятия решений в случае чрезвычайных экологических ситуаций.

38. Государственная геологическая служба создала базу данных по грунтовым водам, являющуюся подсистемой Государственного водного кадастра. Эта база данных содержит 18 категорий рядов данных, включая данные по запасам грунтовых вод и их использованию, расположению скважин и результатам анализа проб грунтовых вод.

39. Украинский научно-исследовательский институт лесного хозяйства и агролесомелиорации разрабатывает базу данных по экологическому состоянию лесов в Украине на основе данных, поступающих от Государственного комитета лесного хозяйства, данных, собранных в рамках программы МСП по лесам ЕЭК ООН, Программы мониторинга гигиены лесов, финансируемой Соединенными Штатами, и данных дистанционного зондирования.

#### **В. Экологическая статистика**

40. В 2003 году Государственный комитет статистики обновил существующие формы статистической отчетности и внедрил новые формы. В статистическую форму по выбросам в атмосферный воздух были внесены новые загрязняющие вещества с учетом применимых международных конвенций по окружающей среде и транспорту. Были разработаны и согласованы с руководящими принципами КОРИНЭЙР/ЕМЕП методы проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ. В настоящее время собираемые статистические данные включают отдельные данные по выбросам в атмосферный воздух из (соответственно) таких источников, как частный автотранспорт, транспортные предприятия, железнодорожный и воздушный транспорт и сельскохозяйственная техника. Ныне сбор статистических данных об опасных отходах проводится на основе новой классификации опасных отходов (согласованной с международными классификациями) и обновленного перечня отходов. В ходе большинства мероприятий по сбору статистических данных применяется классификация экономической деятельности по МСОК. Проводится работа по гармонизации государственной классификации расходов на охрану окружающей среды с классификацией Евростата. Однако вышеупомянутые изменения не отражены в таких основных ежегодных публикациях Государственного комитета статистики, как "Охрана окружающей среды в Украине" и "Охрана атмосферного воздуха".

41. Государственный комитет по водному хозяйству на основе соответствующей статистической формы производит сбор данных в отношении водозабора, водоснабжения и сопутствующих потерь воды, а также в отношении сброса сточных вод в водные объекты, включая концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

#### **С. Экологические оценки и отчетность**

42. Министерство охраны окружающей природной среды инициировано разработку комплексных показателей оценки состояния окружающей среды, призванных помочь в формулировании соответствующей политики. Комплексные показатели рассчитываются на основе ряда показателей, характеризующих условия в атмосфере и гидросфере, а также использование природных ресурсов и климат. Комплексные показатели позволяют оценить экологическую ситуацию в области по шкале от "удовлетворительная" до "очень плохая". На карте 2 показаны результаты такой оценки в разбивке по областям. Эти материалы используются при подготовке региональных и национальных экологических атласов, которые принимаются во внимание при планировании политики по охране окружающей среды.

## Карта 2: Результаты комплексных экологических оценок по областям в Украине



Показанные на данной карте границы и наименования не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Источник: Информация представлена Харьковским научно-исследовательским институтом экологических проблем, 2005 год.

43. До 2002 года национальные доклады о состоянии окружающей природной среды в Украине (СОПС) ежегодно публиковались на украинском и английском языках в соответствии с Законом "Об охране окружающей природной среды". Они представлялись в парламент и администрацию президента, Кабинет Министров, министерства, государственные ведомства, библиотеки, академические учреждения и НПО. Например, в 2001 году они были изданы тиражом в 2 000 экземпляров. Варианты докладов выпускались на компакт-дисках (для основных пользователей) и помещались на вебсайте МООПС.

44. Доклад о СОПС за 2002 год, который был опубликован в 2003 году только на украинском языке, отличался по своей структуре от предыдущих докладов. Фактически это была компиляция областных докладов по СОПС, которые ежегодно публикуются областными органами по охране окружающей среды. В национальном докладе не содержалось какой-либо оценки положения в стране или по охране окружающей среды. В том же году по случаю пятой Общевропейской Конференции министров окружающей среды "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в мае 2003 года в Киеве, был

опубликован на трех языках (украинском, английском и русском) Всеобъемлющий национальный доклад о гармонизации жизнедеятельности общества в окружающей природной среде. В этом докладе фактически повторялась информация, представленная ранее в докладе по СОПС за 2001 год. С 2003 года вследствие постоянной реорганизации МООПС, и в частности его отдела мониторинга, новых всеобъемлющих докладов в Украине не публиковалось. В 2006 года ожидалась публикация трех годовых докладов по СОПС (за 2003, 2004 и 2005 годы). Проект доклада по СОПС за 2004 год был размещен на вебсайте МООПС. Отсутствие всеобъемлющего обзора в докладах о положении на уровне страны существенно снижает их полезность для принятия решений.

45. В отношении будущих докладов по СОПС МООПС постановило отойти от предыдущей практики подготовки докладов под руководством назначаемой координирующей структуры министерства. Согласно приказу, изданному в 2005 году, ответственное учреждение будет ежегодно выбираться на тендерной основе. Этот новый подход может поставить под угрозу последовательность и преемственность в подготовке докладов. Он противоречил бы Руководящим принципам по подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды, утвержденным на Киевской Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в 2003 году, которая рекомендовала назначить "постоянный, специально уполномоченный природоохранный орган, отвечающий за подготовку и последующее распространение докладов".

46. Доклады других органов также содержат информацию о состоянии окружающей среды. Министерство по вопросам чрезвычайных ситуаций публикует ежегодный доклад о безопасности от природных и антропогенных катастроф в Украине и основных усилиях по ее повышению. Оно также публикует результаты радиационного мониторинга в Бюллетене экологического состояния зоны отчуждения и территорий принудительного отселения, который издается дважды в год, и в газете "Вестник Чернобыля". Гидромет время от времени издает бюллетени о положении в области загрязнения окружающей среды. Государственная геологическая служба публикует ежегодники о запасах подземных вод, прогнозных уровнях залегания подземных вод и их состоянии. Эти публикации распространяются ограниченно, и широкой общественности непросто получить к ним доступ. Государственный комитет по водному хозяйству ведет водный кадастр страны, но не публикует данных о состоянии вод.

47. В целом результаты экологического мониторинга не используются эффективным образом для оценки условий окружающей среды, факторов изменений в ее состоянии, эффективности природоохранных мер, как и не используются эффективным образом для принятия решений, разработки политики или повышения осведомленности общественности о проблемах в Украине. После недавних аварий с серьезными экологическими последствиями (в частности, взрывов на военных складах боеприпасов в Запорожской области в 2004 году) власти начали выражать озабоченность относительно нехватки всеобъемлющих преемственных данных и информации об окружающей среде. Существует необходимость существенного улучшения координации деятельности субъектов экологического мониторинга на местном и национальном уровнях.

### **III. ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**

#### **A. Институциональная структура и координация**

48. В 1998 году Постановлением № 391 Кабинета Министров "Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга окружающей среды" было принято Положение о государственной системе мониторинга окружающей среды (ГСМОС). В целях совершенствования организации деятельности и более тесного сотрудничества между субъектами ГСМОС Постановлением № 528 Кабинета Министров от 2001 года "О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Украины от 30 марта 1998 года № 391" в это положение были внесены новые изменения. Они предусматривали учреждение межведомственной комиссии по вопросам мониторинга окружающей среды, создание управленческих стандартов по процедуре, которую будут использовать субъекты ГСМОС для мониторинга окружающей среды, а также разъяснение показателей, которые надлежало использовать при мониторинге окружающей среды.

49. До 1999 года насчитывалось в общей сложности 10 входящих в ГСМОС субъектов экологического мониторинга из разных министерств, ведомств и служб; после 2000 года их число сократилось до 8, что частично объяснялось административными реформами в центральных органах исполнительной власти.

50. Постановлением № 1551 Кабинета Министров от 2001 года "О создании Межведомственной комиссии по вопросам мониторинга окружающей среды" был утвержден мандат Межведомственной комиссии по вопросам мониторинга окружающей среды под руководством министра охраны окружающей природной среды и ее членский состав. Этот членский состав включает старших должностных лиц всех субъектов ГСМОС. Комиссия создала секции по вопросам мониторинга состояния атмосферного воздуха, вод, земель и отходов и по информационной поддержке, а также совет экспертов. Однако эффективность Комиссии вызывает определенные сомнения, поскольку она ни разу не заседала с 2004 года. В министерстве аграрной политики и Государственном комитете по земельным ресурсам нет структурных подразделений, ответственных за создание национальной системы мониторинга окружающей среды.

51. В целях содействия обмену данными между субъектами ГСМОС МООПС утвердило Положение о порядке информационного взаимодействия органов министерства и других субъектов экологического мониторинга при осуществлении режимных наблюдений за состоянием окружающей среды (Приказ № 323 от 2002 года). Какие-либо сведения относительно результативности этого предписания отсутствуют, поскольку в Украине нет взаимосвязанной или централизованной базы экологических данных. Тот факт, что национальный доклад по СОПС, который в прошлом был результатом межведомственного обмена информацией, не публиковался с 2003 года, указывает на отсутствие ожидаемого эффекта от принятия этого предписания.

## **В. Разработка политики и нормативных рамок**

52. В Украине активно разрабатывались процедуры, руководящие принципы, пособия и программы для обеспечения всеобъемлющего характера и надлежащей координации экологического мониторинга. Однако слишком часто руководящие и методологические усилия не подкреплялись усилиями по определению приоритетности и увеличением бюджетного финансирования. В результате со времени проведения первого ОРЭД Украины положение в области количества станций мониторинга и оборудования, измеряемых параметров и их представления директивным органам значительно не улучшилось.

53. В 1999 году согласно Постановлению № 343 Кабинета Министров был утвержден Порядок организации и проведения мониторинга в сфере охраны атмосферного воздуха. МООПС уделяет повышенное внимание подготовке руководящих указаний для сети мониторинга качества воды. Об этом свидетельствует принятие следующих нормативных актов:

а) "Единое межведомственное руководство по организации и осуществлению государственного мониторинга вод" (Приказ № 485 от 2001 года);

б) "Рекомендации относительно сопоставления данных мониторинга вод" и "Методические указания относительно проведения инвентаризации лабораторий аналитического контроля" (Приказ № 325 от 2002 года);

с) "Организация и осуществления наблюдений за загрязнением поверхностных вод" (Приказ № 89-М от 2003 года).

54. В 2002 году МООПС утвердило Методические указания относительно проведения инвентаризации лабораторий аналитического контроля (Приказ № 325 от 2002 года), что привело к созданию трех баз данных в Украинском научно-исследовательском институте экологических проблем (см. раздел 3.3). В том же году МООПС утвердило Программу улучшения качества наземных наблюдений за загрязнением и мониторинга окружающей природной среды (Приказ № 57 от 2002 года). Программа предусматривает требования в отношении деятельности Гидромета по мониторингу окружающей среды и улучшение координации мониторинговой деятельности других органов МООПС. Указом президента № 681 от 2005 года Гидромет был передан от МООПС в ведение министерства по вопросам чрезвычайных ситуаций. Это может привести к переориентации деятельности Гидромета на мониторинг таких стихийных бедствий, как наводнения, лавины и ураганы. Если не будет выделено дополнительных ресурсов на мониторинг этого типа, может пострадать традиционный мониторинг окружающей среды.

55. В целях содействия программному подходу к дальнейшему развитию экологического мониторинга в стране МООПС утвердило "Методические рекомендации по подготовке региональных и общегосударственных программ мониторинга окружающей среды" (Приказ № 487 от 2001 года), которые в настоящее время внедряются на региональном уровне. К середине 2005 года были созданы девять областных систем мониторинга на основе методологии, разработанной Украинским научно-

исследовательским институтом экологических проблем. Одним из примеров таких систем является описанная во вставке 1 многоцелевая система анализа данных мониторинга окружающей среды для Запорожской области.

**Вставка 1: Областная программа мониторинга окружающей среды в Запорожье**

27 июля 2001 года Запорожский областной совет принял областную программу мониторинга окружающей среды на 2001–2010 годы. Разработанная в сотрудничестве со всеми областными ведомствами, крупными загрязняющими предприятиями и местными НПО при поддержке из областного экологического фонда, эта программа подготовлена на основе формата и порядка представления данных, которые управляются Экоцентром. Упомянутая компания ведет интернетовскую базу данных для управления поступлением данных от всех областных сетей мониторинга, включая данные Гидромета, министерства здравоохранения и Государственного комитета по водным ресурсам и данные о выбросах от загрязняющих предприятий. Осуществление программы контролируется региональной межведомственной комиссией под руководством первого заместителя главы областной администрации. На реализацию программы было выделено примерно 16 млн. грн. из разных источников. Она послужила основой для разработки других региональных программ, в частности программы по урегулированию экологического кризиса в Запорожье на 2001–2010 годы, охватывающей примерно 100 загрязняющих предприятий; программы охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности Запорожской области на 2003–2010 годы; а также программы рекультивации горных разработок и программы обращения с опасными отходами.

*Источник:* Информация представлена Запорожским управлением охраны окружающей природной среды, 2005 год.

56. В данное время на цели экологического мониторинга в Украине выделяется весьма недостаточное финансирование. Например, с 1999 года Гидромет получил на свои мероприятия по экологическому мониторингу не более 10% от средств, которые он запрашивает ежегодно для проведения своей контрольной деятельности. Начиная с 2003 года на мониторинг не выделяется дополнительного финансирования (помимо средств из государственного бюджета) из Государственного фонда охраны окружающей природной среды. Прежде Гидромет получал 300 000 грн. в год для этой цели.

57. В 2004 году Кабинет Министров одобрил Концепцию государственной программы проведения мониторинга окружающей природной среды (Распоряжение № 992-р от 2004 года) и обязал МООПС в сотрудничестве с другими заинтересованными ведомствами разработать эту Программу на период 2006–2010 годов, а также предусмотрел ассигнования в размере 200 млн. грн. на ее осуществление после ее утверждения Кабинетом Министров. МООПС подготовило проект программы. Ее редакция по состоянию на осень 2005 года представляла собой рамочный документ с весьма общей разбивкой по направлениям деятельности. Подразумевалось, что, как только рамочная программа будет утверждена, Кабинету Министров будет ежегодно представляться план подробных действий со сметами расходов и указанием ожидаемых

результатов. Перечень видов деятельности, содержащийся в проекте программы, выглядит всеобъемлющим, но не предусматривает упора на конкретные проблемы и приоритеты. Тем не менее в случае ее утверждения это станет толчком к проведению таких важных видов деятельности, как модернизация станций мониторинга, оптимизация сетей, создание станций фонового мониторинга и дополнительных станций трансграничного мониторинга, а также создание компьютерных баз данных для широкого круга пользователей.

58. Объем финансирования на 2006 год, предусмотренного для создания государственной системы мониторинга окружающей среды, составляет примерно 3,5 млн. долл. США. Эти расходы финансируются из Государственного фонда охраны окружающей природной среды и выше, чем в любой из предшествующих годов.

-----