



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/TKM  
7 May 2008

Original: RUSSIAN

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ,  
УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ  
И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание,  
Рига, 11 – 13 июня 2008 года  
Пункт 6 (а) предварительной повестки дня  
Процедуры и механизмы, содействующие  
осуществлению Конвенции:  
Доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ТУРКМЕНИСТАНОМ\***

*Пункт 2 статьи 10 Конвенции требует, чтобы на своих совещаниях Стороны постоянно контролировали ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. Решение I/8 Совещания Сторон установило механизм представления информации, который предлагает каждой из Сторон представлять на каждое совещание Сторон, согласно изложенному в приложении к решению формату, доклад о законодательных нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции, а также их практическому применению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм предоставления информации был далее разработан II/10, которое, среди прочего, рассмотрело вопрос подготовки и представления вторых и последующих докладов.*

\* Настоящий документ был подан позже в связи с недостатком ресурсов.

## **I ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА**

1. Доклад был подготовлен специалистами Министерства охраны природы (Минприроды) с участием представителей общественных объединений страны. В качестве основы для третьего национального доклада использованы материалы, полученные в рамках подготовки национальных докладов для Государственной комиссии, а также докладов других подразделений Минприроды и осуществляемых природоохранных проектов при поддержке международных организаций.

## **II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА**

2. Проект доклада был представлен на очередном заседании Государственной комиссии по выполнению обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Государственная комиссия одобрила и утвердила доклад. Орхусская конвенция была ратифицирована Меджлисом Туркменистана 30 апреля 1999 года. С этого момента начинается процесс внедрения положений Конвенции в правовую среду Туркменистана и их осуществление на практике. Основные постулаты, выдвигаемые Конвенцией, уже присутствуют в существующих законодательных актах. Это играет заметную положительную роль в активизации и ускорении применения Конвенции в Туркменистане.

3. Недостаточность финансовых ресурсов создает некоторые трудности в полномасштабной реализации положений Конвенции. В связи с этим было бы целесообразным инициировать реализацию региональных и национальных проектов с привлечением международных донорских организаций по повышению потенциала в осуществлении Конвенции. Потребности необходимо согласовать со всеми заинтересованными сторонами.

## **III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3**

4. В Туркменистане сформирована комплексная экологическая правовая система, обеспечивающая широкое участие общественности в осуществлении государственной политики охраны природной среды, рационального использования ее ресурсов для устойчивого развития и реализации положений Орхусской конвенции. Законами Туркменистана государственные органы и должностные лица обязываются представлять общественности необходимую экологическую информацию, оказывать ей помощь в получении доступа к информации, создан уникальный законодательный механизм для участия общественности и ее объединений в принятии решений и доступа к правосудию по вопросам окружающей среды.

5. Высший закон страны – Конституция Туркменистана гарантирует право граждан участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (статья 29 Конституции).

6. Нормы Закона "Об охране природы", который был принят 12 ноября 1991 года, других законодательных актов вкуче с положениями Конституции Туркменистана представляют собой квинтэссенцию основных принципов Орхусской конвенции, а именно:

- (a) общество в целом и граждане (в отдельности или объединенные в организации) имеют право на получение сведений экологического характера и право иметь к ним свободный доступ;
- (b) они имеют право участвовать в обсуждении и принятии решений, в том числе государственных, по вопросам экологического характера;
- (c) они обладают рычагами воздействия на тех, кто препятствует осуществлению их прав, путем использования судебной системы государства.

7. Уголовное и административное законодательство Туркменистана устанавливает личную ответственность лиц, препятствующих выполнению гражданами и общественными организациями их прав на получение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, умышленно искажающих или скрывающих информацию о состоянии здоровья населения, отказывающихся предоставлять информацию об источниках загрязнения, производственных сверхнормативных выбросах загрязняющих веществ и других аварийных вредных воздействиях на окружающую среду.

8. В статье 85 Кодекса об административных правонарушениях (Соккрытие или искажение сведений о загрязнении окружающей среды) оговаривается возможность наказания должностного лица за такого рода действия в виде штрафа до 8 минимальных размеров оплаты труда. Статья 309 (Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей) УК Туркменистана предусматривает наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штрафов, исправительных работ или лишения свободы на срок до трех лет в зависимости тяжести последствий, причиненного вреда и других обстоятельств.

9. Глава III Закона Туркменистана "Об охране атмосферного воздуха" именуется "Участие общественных объединений и граждан в деле охраны атмосферного воздуха". На основании статьи 9 этой главы граждане Туркменистана имеют право получать от органов государственной власти и управления, юридических лиц достоверную информацию о состоянии загрязнения атмосферного воздуха и мерах, принимаемых ими по его охране и оздоровлению.

10. Статья 34 этого закона устанавливает, что общественный контроль над источниками вредного воздействия на атмосферный воздух осуществляется общественными объединениями.

11. В Туркменистане создан политико-правовой механизм, обеспечивающий прямое, непосредственное участие общественности в принятии государственных решений, включая экологическую сферу. На высшем законодательном уровне – Конституции Туркменистана представителям общественных организаций делегировано членство в

составе высшего представительного органа народной власти – Народного Совета (Халк Маслахаты), принимающего основополагающие для жизни страны решения, в том числе и по вопросам окружающей среды. Представители общественных организаций, являясь членами Народного Совета, пользуются доступом к любой информации, участвуют в разработке и принятии законодательных решений, включая и экологические вопросы (статья 46 Конституции, Закон Туркменистана "О Халк Маслахаты").

12. Например, в 2005 году Народный Совет Туркменистана принял важнейшие экологически значимые законы – Кодексы "О земле" и "О воде". Они были внесены на общенародное обсуждение. Тысячи предложений и замечаний поступило от широкой общественности и объединений граждан. Самое непосредственное и реальное влияние на содержание этих документов при их обсуждении и принятии в Народном Совете приняли члены этого верховного органа власти – руководители и представители общественных организаций Туркменистана.

13. Членство представителей общественных объединений в составе местных законодательных органов – Генгеше и халк маслахаты предусмотрено Законами "О Генгеше" и "О выборах этрапских, городских халк маслахаты".

14. Доступ граждан и их объединений к правосудию гарантирован Конституцией Туркменистана и Законом "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан". В соответствии с этим Законом "каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, вправе обратиться в суд".

15. Согласно статье 30 Закона "Об охране природы", общественные природоохранные объединения имеют право "предъявлять в суде или в хозяйственном суде иски о возмещении ущерба природе, здоровью и имуществу граждан и общественных организаций".

16. Все вышеуказанные законодательные и нормативно-правовые меры обеспечивают гарантированный доступ общественности к информации, устанавливают обязанность должностных лиц и органов содействовать ей в получении необходимой информации, создают твердые правовые условия непосредственного участия общественных объединений в принятии решений и доступе к правосудию, что соответствует положениям пункта 2 статьи 3 Конвенции.

17. Всестороннее информирование общественности по вопросам состояния и охраны окружающей среды, формирование экологически ориентированного мировоззрения населения признано в Туркменистане приоритетным направлением природоохранной политики. Для этого используются средства массовой информации и специальные целенаправленные акции по расширению спектра экологической информации для общественности. В Туркменистане издается ежемесячный "Вестник природы", международный научно-практический журнал "Проблемы освоения пустынь", регулярно

выходят в свет научные и научно-популярные книги, брошюры, буклеты, пособия и руководства по охране окружающей среды, распространяются и другие экологические материалы. В 2006 году, например, издан популярный "Путеводитель по страницам Национального плана действия по охране окружающей среды (НПДООС)", учебно-методическое пособие "Экология" для учащихся школ, материалы о важнейших конвенциях Организации Объединенных Наций. На постоянной основе публикуются "Национальные отчеты об изменении климата", статистические сборники "Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане", "Отчеты о человеческом развитии", содержащие обширную экологическую информацию. На радио и телевидении постоянно ведутся природоохранные передачи.

18. Ежедневно в СМИ Туркменистана публикуются материалы о состоянии и деятельности природоохранных ведомств в постоянной рубрике "Экология". На национальном телевидении каждую неделю с участием Туркменского общества охраны природы осуществляется передача "Природа Туркменистана". В этих публикациях и передачах содержатся материалы о выполнении Туркменистаном своих международных экологических обязательств.

19. Расширению представлений о месте и роли общественности в решении экологических проблем, повышению ее осведомленности о доступе к экологическим сведениям и возможности влиять на принимаемые в этой сфере решения способствует целенаправленно проводимая работа по вовлечению представителей общественности в обсуждение важнейших экологических документов. Приводимые ниже факты позволяют уяснить как ведется эта работа.

20. 5 ноября 2005 года в Ашхабаде был проведен двухдневный семинар общественных организаций "Глобальные экологические вопросы окружающей среды", одним из организаторов которого явилось посольство США в Туркменистане. В его работе участвовали представители общественных организаций, средств массовой информации, заинтересованные министерства и ведомства страны. Участники семинара заслушали и обсудили доклады о мерах, направленных на улучшение экологической ситуации, обменялись опытом общественной деятельности по охране окружающей среды, разработали рекомендации по сохранению ее чистоты. Специально обсуждались вопросы экологической журналистики.

21. С 16 ноября 2005 года в Туркменистане проходил международный семинар-тренинг "Экономическая оценка природных ресурсов Каспийского региона". В течение пяти дней специалисты экологи из Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана, представители экологических общественных организаций обсуждали вопросы экономической оценки природных ресурсов Каспия, воздействия на прибрежную зону промышленной деятельности, управления природными ресурсами и защиты окружающей среды Каспийского региона, доступа к информации об экологической обстановке на Каспии.

22. 25 ноября 2005 года в Ашхабаде состоялась Национальная научно-практическая конференция, обсуждавшая в течение двух дней ход выполнения Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДООС) и положений Орхусской конвенции.

Форум был организован правительством Туркменистана при содействии центра ОБСЕ в Ашхабаде. В работе Конференции принимали участие ведущие специалисты, эксперты ряда министерств и ведомств, представители крупнейших международных организаций – Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного банка, Азиатского банка, ТИКА, а также представители общественных объединений страны.

23. 23 декабря 2005 года в Ашхабаде состоялся семинар "Защита озонового слоя – дело всех и каждого". Семинар собрал специалистов в области природопользования и охраны окружающей среды, Национального озонового центра (НОЦ), представителей министерств энергетики, промышленности. В работе семинара деятельное участие приняли представители общественных объединений, занимающиеся вопросами охраны природы. Они внесли ряд предложений по борьбе с использованием озоноразрушающих веществ (ОРВ), получивших одобрение участников семинара и направленных в качестве рекомендаций министерствам и ведомствам страны.

24. Все вышеуказанные и многие другие эколого-образовательные, информационно-просветительские мероприятия освещались в печати, на радио и телевидении. Еще более активно эта работа велась в 2006 году. Примером может служить проводимая второй год посольством США в Туркменистане "Панельная дискуссия по проблемам окружающей среды", участие в которой принимают представители государственных структур, бизнес структур, общественных организаций, международных организаций, СМИ, преподаватели школ и вузов, учащиеся и студенты. В центре этого мероприятия вопросы экологической информации, освещения ее в СМИ, роль общественности в охране природы и природопользовании.

25. В Туркменистане созданы специализированные центры информации по реализации Орхусской конвенции. Такую информацию предоставляет национальный координатор Орхусской конвенции в специализированном Центре, созданном при Национальном институте пустынь, растительного и животного мира, а также в Управлениях информации и координации экологических программ Министерства охраны природы.

26. Осуществляемая Туркменистаном эколого-информационная политика служит реализацией положений пункта 3 статьи 3 Конвенции.

27. Правовая система Туркменистана в соответствии с Конституцией страны, нормами международного права и положениями Орхусской конвенции обеспечивает признание общественных экологических объединений, организаций, движений, союзов (ассоциаций) и фондов, оказывает им всяческую поддержку.

28. В соответствии со статьей 28 Конституции Туркменистана, "граждане вправе создавать... общественные объединения". Согласно законодательству Туркменистана, общественное объединение является добровольным, самоуправляемым, некоммерческим формированием, создаваемым по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей. В состав учредителей общественных объединений могут входить иностранные граждане и юридические лица. Деятельность и структура общественных объединений регулируется уставами, которые принимаются на общих собраниях их объединений, съездов или конференций (статьи 1, 3, 15 Закона "Об

общественных объединениях"). Законом запрещено вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность общественных объединений (статья 14 Закона "Об общественных объединениях"). Правовые и организационные основы формирования, регистрации, функционирования, реорганизации и ликвидации общественных объединений регулирует Закон Туркменистана "Об общественных объединениях". Его положения основаны на Конституции Туркменистана и общепринятых нормах международного права в этой сфере. На территории Республики, во всех велаятах (областях), в городах и этрапах (районах) активно реализуют свои права экологические общественные организации, такие, как: национальные и велаятские (областные) общества охраны природы, союзы охотников и рыболовов, общества собаководов, общества пчеловодов, Ашхабадское общество садоводов, Туркменский кинологический клуб "Туркмен ити", Лебапская организация уфологов, Ассоциация коневодов, Национальное общество сокольников. Иллюстрацией деятельности общественных организаций может служить следующий пример.

29. Ни закон Туркменистана "Об общественных объединениях", ни его статьи не устанавливают каких-либо ограничений для регистрации и деятельности общественных объединений по признаку гражданства, национальной принадлежности, места жительства, направления деятельности, осуществляемой в соответствии с законами, а в случае юридического лица - по признаку его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

30. Статья 17 Закона устанавливает порядок регистрации общественных объединений Туркменистана и иностранных объединений, определяет документацию, которая необходима для регистрации, регламентирует соответствующие сроки и порядок регистрации изменений и дополнений, вносимых в уставы общественных объединений. Она устанавливает обязательность регистрации общественных объединений всех видов, и этот порядок является общепризнанным в мировой практике и регулируется в Туркменистане Гражданским кодексом, требующим регистрации юридических лиц, к числу которых отнесены и общественные объединения. Согласно статье 57 Гражданского кодекса Туркменистана, "Общественные организации и фонды начинают свою деятельность как юридические лица с момента регистрации... Отказ в регистрации должен быть обоснованным, предусматривать возможность обжалования и его порядок. Отказ может быть обжалован в суде".

31. В 2005 году был проведен форум общественных организаций Туркменистана для создания сети рабочей группы "RIOD" Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в Туркменистане и Центральной Азии. На этом форуме для представительства в сети "RIOD" Туркменистана было выбрано Общество охраны природы Туркменистана.

32. В январе 2006 года в Ашхабаде был проведен второй национальный форум представителей гражданского общества "Общество, окружающая среда и устойчивое развитие", на котором были созданы Национальный общественный совет и Молодежная экологическая сеть.

33. Туркменистан принимает самое активное участие в международном сотрудничестве, осуществляемом для решения глобальных, региональных и

межгосударственных экологических проблем. Общественность Туркменистана совместно с государственными структурами принимала участие в обсуждении Экологической стратегии стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), в подготовке предложений от общественных организаций Туркменистана для Киевской встречи министров (2003), Белградской конференции министров (2007), участвовала в Совещании высокого уровня представителей министерств охраны окружающей среды и образования региона ГЭК ООН в Вильнюсе. Туркменистан стал одним из учредителей Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Регионального экологического центра Центральной Азии, Международного фонда спасения Арала, в работе которых участвуют все страны Центральной Азии, а также такие международные партнеры, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН, Всемирный фонд природы (ВФП).

34. Как указывалось выше, 22-23 ноября 2006 года в Ашхабаде состоялось региональное совещание по вопросам дальнейшего межгосударственного сотрудничества в области устойчивого развития и экологической безопасности региона Центральной Азии. В работе форума приняли участие руководители природоохранных ведомств, общественных неправительственных организаций Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, представители ЮНЕП и ПРООН.

35. Совещание было создано по инициативе Министерства охраны природы Туркменистана в качестве Председателя международной комиссии по устойчивому развитию Международного фонда спасения Арала (МКУР МФСА), ЮНЕП и ПРООН. Совещание завершилось подписанием важнейшего, не имеющего аналогов в мировой практике, экологического документа – Субрегиональной рамочной Ашхабадской конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии. Принятая Ашхабадская конвенция служит правовой основой дальнейшего укрепления межгосударственного экологического сотрудничества центральноазиатских стран и реализации Регионального плана действия по охране окружающей среды (РПДООС).

36. 25 ноября 2006 года в Ашхабаде состоялась четвертая встреча Диалога субрегионов по политике окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона. Форум стран Центральной, Северо-Восточной, Южной, Юго-Восточной Азии и Южно-Тихоокеанского регионов был организован ЮНЕП, его Азиатско-Тихоокеанским отделением (ЮНЕП/АТР) и Министерством охраны природы Туркменистана.

37. Ключевым результатом диалога стало усиление регионального сотрудничества, укрепление природоохранного сообщества и определение совместных действий по возникающим неотложным проблемам на ближайшую и отдаленную перспективу. По завершении форума исполнительный директор ЮНЕП господин Аким Штайнер в интервью средствам массовой информации указал на весомый вклад Туркменистана в региональное сотрудничество в области экологической безопасности, его инициативы, контакты и переговоры с другими странами Центральной Азии во имя сохранения окружающей среды. "Туркменистан – отметил исполнительный директор ЮНЕП, - неизменно держит курс на плодотворное сотрудничество, что укрепляет его международный авторитет в природоохранном сообществе. Ваша страна, - подчеркнул господин Аким Штайнер, - обладает огромными природными богатствами и стремится



использовать их для достижения не только собственного благополучия и устойчивого развития, но и мира, стабильности и процветания во всем регионе".

38. Конституция Туркменистана, национальная правовая система, Закон "Об общественных объединениях" не допускает ограничение или ущемление прав граждан, их равенства перед законом в зависимости от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям (статья 17 Конституции). Это положение конкретизировано в статье 5 Закона "Об общественных объединениях", устанавливающей, что предъявление требования об указании в официальных документах членства в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав или свобод.

39. Положения, запрещающие притеснение лиц, осуществляющих деятельность в общественных объединениях и состоящих в них, содержатся и в ряде других нормативных актах Туркменистана. Такое правило, например, закреплено в Кодексе законов о труде Туркменистана. Статья 16 этого документа устанавливает:

"Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав... при приеме на работу в зависимости от пола, расы... принадлежности к общественным объединениям... не допускается".

40. Посягательства на права или свободы, преследования или притеснения граждан в зависимости от их принадлежности к общественным организациям признается в Туркменистане уголовно наказуемым деянием. На основании статьи 115 Уголовного кодекса Туркменистана прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от принадлежности к общественным объединениям наказывается вплоть до лишения свободы.

41. Эти меры являются надежными правовыми гарантиями реализации положений пункта 8 статьи 3 Конвенции.

42. Право граждан Туркменистана и иностранных граждан на создание собственных неправительственных объединений, доступ к получению информации и возможность обращения в суд гарантированы Конституцией Туркменистана. Также их добровольные объединения в экологической сфере детально регламентированы и закреплены в Законе Туркменистана "Об охране природы". Этот закон со всей полнотой определяет права неправительственных экологических объединений, правовые гарантии этих прав, а также обязательства государства по их осуществлению. Специальная глава IX указанного закона устанавливает, что "граждане Туркменистана имеют право принимать участие в охране природы, объединяться в общественные организации по охране природы, принимать участие в обсуждении проектов законодательных и иных актов, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны природы, требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, участвовать в разработке решений о размещении и использовании экологически вредных объектов...". В статье 30 данного закона установлены правомочия

общественных природоохранных организаций. Согласно этой статье общественные организации и объединения имеют право разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои природоохранные программы в печати, по радио и телевидению, защищать права и интересы населения в области охраны природы, создавать общественные инспекции по охране природы, участвовать в проводимых государственными органами по охране природы проверках выполнения юридическими лицами планов и мероприятий и требовать проведение таких проверок уполномоченными на то органами, ставить вопросы о проведении государственной экологической экспертизы и принимать участие в работе экспертных групп, требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и получать интересующую информацию, предъявлять в суде или в хозяйственном суде иски о возмещении ущерба природе, здоровью и имуществу граждан и общественных организаций.

43. Эти права, как указывалось выше, закреплены в многочисленных экологических законодательных актах. Закон Туркменистана, например, "О государственных особо охраняемых природных территориях" содержит статью 7, регулиующую участие общественности в организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий. В части 2 этой статьи, в частности, устанавливается, что "органы государственного управления и контроля за деятельностью особо охраняемых природных территорий обязаны при осуществлении мероприятий всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан по охране и целесообразному использованию указанных территорий".

44. Кодекс законов "О воде" содержит главу IV, озаглавленную "Участие общественных объединений и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод". Статья 11 Кодекса определяет порядок и формы участия общественных объединений и граждан в осуществлении мер по рациональному использованию и охране вод.

45. Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" подтверждает право граждан и общественных объединений на получение достоверной и своевременной информации в области охраны здоровья населения, в том числе информации о санитарно-эпидемическом благополучии места проживания. Согласно статье 8 этого закона, к ведению Министерства здравоохранения и медицинской промышленности отнесено осуществление межотраслевой координации и взаимодействия с общественными организациями по решению государственных программ в области охраны здоровья граждан.

46. В Туркменистане нормативно установлен государственный стандарт: "Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности" (ОВОС). Стандарт включает специальное положение, предусматривающее участие общественности в процедуре ОВОС и доступ к информации по ОВОС.

47. Право граждан и их общественных объединений на активное, деятельное участие в охране природы и природоресурсной деятельности закреплены также в Кодексе законов "О земле", Лесном и Санитарном кодексах, в Законах "Об охране и рациональном использовании растительного мира", "Об охране и рациональном

использовании животного мира", "Об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Туркменистане", "О государственной экологической экспертизе" и ряде других законов. Помимо этого, участие общественности в природоохранной деятельности предусмотрено и регламентировано в Положениях, утверждаемых Президентом Туркменистана, таких, например, как Положения о Министерстве охраны природы, Государственном комитете рыбного хозяйства, Министерстве водного хозяйства и других, в постановлениях Президента Туркменистана, к примеру, таком, как "О мерах по улучшению природной среды" и ряде других, имеющих общеобязательную силу на территории Туркменистана.

48. Таким образом, ни Закон "Об общественных объединениях", ни его статья 5, как и вся правовая система Туркменистана, не содержит никаких дискриминационных положений по признаку гражданства, национальной принадлежности или места жительства, а в случае юридического лица - по основанию его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

#### IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

49. Препятствий для осуществления положений любого из пунктов статьи 3 в Туркменистане нет.

#### V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

50. Ниже приводится таблица с указанием работ, направленных на повышение потенциала по выполнению Орхусской конвенции в Туркменистане:

Программа	Организации или органы, для которых проводится программа	Организационный уровень, на который направлена программа	Используемая методология	Результаты	Финансируется
Реализация НПДООС	Общественные организации и инициативные экологические группы	Местные сообщества и экологические группы Туркменистана	Система малых грантов, проведение широкой информационно-разъяснительной работы	За 2002-2003 гг. выделено 28 грантов по проектам	Правительство Туркменистана и ПРООН
Программа осуществлялась РЭЦ ЦА в рамках деятельности КЭП декабрь 2003–декабрь 2006	Общественные организации и инициативные группы Каспийского региона	Местные сообщества и экологические группы Туркменистана, Азербайджана, Казахстана и РФ	Система малых грантов (151 проект реализуется), проведение тренингов, разработка руководств	Создано 572 постоянных рабочих места и 518 сезонных	Правительство Туркменистана и ЕС

Программа	Организации или органы, для которых проводится программа	Организационный уровень, на который направлена программа	Используемая методология	Результаты	Финансируется
Подана заявка на участие в программе ГЭФ	Общественные организации и инициативные группы	Местные сообщества и экологические группы Туркменистана	Система малых грантов, проведение семинаров, "круглых столов", тренингов		Правительство Туркменистана и ГЭФ
Программа "Усовершенствование институционального и правового потенциала экологического управления" октябрь 2006-июль 2008	Органы государственного управления, общественные объединения	Совершенствование институциональной и правовой экологических систем, расширение участия общественности в решении экологических проблем	Сравнительный анализ, проведение тренингов, выпуск популярных брошюр, использование СМИ		Правительство Туркменистана и ПРООН
Проект "Самооценка потребностей создания потенциала" (2004-2006гг)	Органы государственного управления, общественные объединения	Министерства и ведомства	Сравнительный анализ, проведение тренингов, выпуск популярных брошюр, использование СМИ	Подготовлен доклад	Правительство Туркменистана и ПРООН
Развитие институционального и кадрового потенциала для улучшенного экологического управления (2005-2007гг)	Органы государственного управления, общественные объединения	Министерства и ведомства, местные администрации НПО, сообщества	Сравнительный анализ, проведение тренингов, выпуск популярных брошюр, использование СМИ	Подготовлен доклад	Правительство Туркменистана и ПРООН

## VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

51. [www.turmenistannature.gov.tm](http://www.turmenistannature.gov.tm), [www.undp.tkm.org](http://www.undp.tkm.org).

## VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

52. Основным является Конституция Туркменистана, которая была принята 18 мая 1992 года. Конституция – центральный государственный нормативный правовой акт. Статья 26 Конституции Туркменистана гласит, что "граждане Туркменистана имеют право ... на получение информации, если она не является государственной, служебной или коммерческой тайной". Следовательно, информация является открытой и общедоступной; исключение составляет информация с так называемым ограниченным доступом. Отнесение информации к государственной и служебной тайне четко прописано

в Законе Туркменистана "О защите государственных секретов" от 24 ноября 1995 года. При этом, в соответствии со статьей 10, "сведения, касающиеся прав, свобод и законных интересов граждан и их реализации, а также сведения, засекречивание которых создает угрозу личной безопасности и здоровью граждан", не подлежат засекречиванию, а "должностные лица, принявшие решение о засекречивании указанных сведений, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана в зависимости от ущерба, причиненного обществу, государству и гражданам". Что же касается тайны коммерческой, то правовые основы предоставления, использования, распространения, хранения и защиты информации, составляющей коммерческую тайну, определяются в Законе Туркменистана "О коммерческой тайне", принятом 19 декабря 2000 года. В статье 8 этого Закона приведен перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну. В этот перечень вошли также сведения о загрязнении окружающей среды.

53. В настоящее время основным природоохранным нормативным актом, регулирующим конституционное право граждан на получение экологической информации, является Закон Туркменистана "Об охране природы", принятый 12 ноября 1991 года. В статье 28 этого Закона говорится, что граждане Туркменистана имеют право "требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране". Более этого, в правомочия общественных природоохранных организаций, являющихся объединениями все тех же граждан, входит право "требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, источниках ее загрязнения; об основных направлениях, государственных планах, программах и мероприятиях по охране природы и получать интересующую информацию" (статья 30).

54. Следует отметить, что этот Закон не только предоставляет людям право получать интересующую их информацию о состоянии окружающей среды, но также закрепляет обязанность государства предоставлять такого рода сведения. Статья 31 определяет гарантии прав граждан и общественных организаций в области охраны природы, согласно этой статье "государственные органы по охране природы и другие специально уполномоченные органы обязаны ... обеспечивать гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды, о всех видах загрязнения, результатах проводимых экологических экспертиз, оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях".

55. В этой же статье предусматривается ответственность лиц, препятствующих гражданам и общественным организациям пользоваться своими правами (в том числе правом на получение экологической информации), вытекающими из Закона, а также умышленно искажающих или скрывающих информацию о состоянии окружающей среды. Статья 34 более определена на этот счет и указывает на административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством Туркменистана лиц, виновных "в отказе от предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и использовании ее объектов, а также об источниках загрязнения, в несообщении о производственных сверхнормативных выбросах загрязняющих веществ и других аварийных вредных воздействиях на окружающую среду".

56. Другие акты природоохранного законодательства Туркменистана также придерживаются схемы правового регулирования доступа к экологической информации, изложенной в Законе "Об охране природы", а именно в них предусматривается "право на получение экологической информации, обязанность предоставлять такую информацию, ответственность за нарушение указанного права и невыполнение указанной обязанности". Эта схема очень четко прослеживается в Санитарном кодексе Туркменистана от 19 мая 1992 года (статьи 10, 14 и 88 Кодекса). Примерами действующих в настоящее время в Туркменистане норм, регулирующих правоотношения, возникающие в связи с обращением за экологической информацией, также могут послужить статьи 9 и 43 Закона Туркменистана "Об охране и рациональном использовании животного мира" от 12 июня 1997 года; статьи 9 и 28 Закона Туркменистана "Об охране атмосферного воздуха" от 20 декабря 1996 года и другие.

57. Конституция и правовая система Туркменистана обеспечивают гражданам, как и иностранным подданным, право на доступ и получение информации, включая экологические сведения. Статья 26 Конституции Туркменистана устанавливает, что "граждане Туркменистана... имеют право... на получение информации...". Согласно статье 8 Конституции и статье 3 Закона "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане", иностранные граждане "пользуются теми же правами и свободами..., что и граждане Туркменистана...", включая доступ к информации, в частности экологической. Содержащиеся в национальном законодательстве определения соответствуют статье 2 Конвенции.

58. Законодательством Туркменистана гарантировано право любого гражданина на получение экологической информации, оно не содержит требований указывать заинтересованность заявителя. Согласно Закону "Об охране природы", граждане Туркменистана имеют право "обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны природы, требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране...". В Законе нет требований о том, что гражданин при этом должен указать на свою заинтересованность.

59. Порядок рассмотрения обращений граждан, в том числе о предоставлении природоохранной информации, регламентируется Законом Туркменистана "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения". Статья 4 этого Закона, определяющая порядок принятия и рассмотрения обращений, не требует объяснений по поводу чего запрашивается информация. Закон устанавливает, что "запрещается отказ в принятии и рассмотрении обращения по признакам расы, пола, возраста, социального или имущественного положения". Согласно статье 5 этого Закона, "иностранцы граждане и лица без гражданства имеют такое же право на подачу обращений, что и граждане Туркменистана". Информация, в соответствии с законом, предоставляется в устной или письменной форме.

60. На основании Закона "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения" установлен 15-дневный срок для рассмотрения заявления. В случае, когда для рассмотрения обращения необходимо проведение специальной проверки или изучение значительного по объему материала, руководитель органа, рассматривающего обращение, устанавливает необходимый срок для его разрешения, о чем сообщается подателю

обращения. При этом общий срок разрешения обращения не может превышать сорока пяти дней.

61. Согласно статье 13 указанного Закона, "за нарушение установленного настоящим Законом порядка рассмотрения обращений граждан... виновные лица несут дисциплинарную, административную, имущественную или уголовную ответственность".

62. В просьбе о предоставлении информации в Туркменистане может быть отказано только по основаниям, предусмотренным законом. Отказ в предоставлении информации может иметь место:

(a) если информация является государственной или иной охраняемой законом тайной (статья 26 Конституции);

(b) если интересующие сведения касаются международных отношений, государственной безопасности или национальной обороны;

(c) в случаях, когда запрашиваемые сведения касаются обстоятельств, проверка которых осуществляется в процессе расследования уголовных дел, если государственными органами ведется какая-либо проверка, или если эти сведения являются предметом рассмотрения дела в суде;

(d) при условии, что информация касается установленной законом конфиденциальности: коммерческой, финансовой, производственной деятельности;

(e) если установленная законом информация касается личных данных, могущих повлиять на честь и репутацию физического лица, а также интересы третьей стороны, связанной соответствующими правовыми обязательствами.

63. В тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой, в том числе экологической, информацией, он, согласно Закону "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения", информирует подателя обращения о государственном органе, куда последний вправе обратиться, либо направляет обращение в тот орган, который может представить интересующую информацию. О принятых мерах извещается податель просьбы.

64. Если информация не подлежит раскрытию на основании закона, она не может быть предоставлена подателю просьбы. Вопрос о выделении какой-то части закрытой информации законодательством Туркменистана не регламентируется. Отказ в предоставлении информации, если она допустима, признается уголовным преступлением (статья 309 Уголовного кодекса Туркменистана).

65. На основании Закона Туркменистана "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения" решение об отказе в удовлетворении обращения "доводится до сведения гражданина в письменной форме, со ссылкой на действующее законодательство и с изложением оснований и мотивов отказа, а также с разъяснением порядка и сроков обжалования принятого решения" (статья 8 Закона).

66. Нормативной системой Туркменистана не предусмотрена плата за предоставление экологической информации. Статистические данные относительно числа поданных

запросов об охране окружающей среды и природопользования отсутствуют, числа отказов по этим запросам статистической отчетностью отдельно не предусмотрено.

#### **VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4**

67. В современных условиях у гражданского общества Туркменистана нет препятствий для осуществления положений любого из пунктов статьи 4.

#### **IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4**

68. Все заявки на получение информации были своевременно удовлетворены.

#### **X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4**

69. Таких сайтов нет.

#### **XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

70. Вся информация представляется по форме, официально утвержденной национальными органами статистики. Данная информация включает в себя отчеты, характеризующие использование природных ресурсов, оказываемое воздействие на окружающую среду, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Ответственность за представляемую информацию лежит на руководителях министерств, ведомств и организаций.

71. Представляемая информация основывается на официальных материалах статистической отчетности, параметры которой разрабатываются национальными органами статистики, данных министерств, ведомств и организаций, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды. Эта информация характеризует состояние окружающей среды, использование природных ресурсов, оказываемое воздействие на окружающую среду, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Ответственность за полноту и достоверность представляемой информации несут руководители министерств, ведомств и организаций.

72. Право граждан на получение информации является конституционной нормой. Закон "Об охране природы" обязывает государственные органы "обеспечить гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды..., оперативно



информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях" и устанавливает ответственность "лиц, препятствующих выполнению гражданами и общественными организациями их прав на получение информации...".

73. Распространение экологической информации осуществляется в Туркменистане с помощью средств массовой информации, включая электронные сети связи, посредством опубликования специальных изданий (ежемесячный бюллетень "Вестник природы", публикация национальных экологических отчетов, НПДООС и других).

74. В Туркменистане на регулярной основе публикуется фактическая экологическая информация, содержащая проблемы, нуждающиеся в принятии решений на государственном уровне с участием общественных институтов.

75. Кроме того, распространение экологической информации осуществляется посредством различных семинаров и круглых столов, организуемых Министерством охраны природы, его подразделениями на местах, институтом пустынь, растительного и животного мира, а также общественными организациями, такими, как Общество охраны природы и другие.

76. В настоящее время Министерство охраны природы Туркменистана выпустило свой официальный сайт, где размещена расширенная информация на трех языках (туркменском, русском и английском).

## **ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5**

77. Никаких препятствий для осуществлении положений настоящей статьи не имеется.

## **ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5**

78. На сегодняшний день органами статистики собираются следующие формы по отчетности предприятий:

- (a) Форма 18 КС (Отчет о капитальных вложениях на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов)
- (b) Форма № 1 – ТGÇ (Отчет о текущих затратах на охрану природы)
- (c) Форма № 1 – ТG (Отчет о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов)
- (d) Форма № 1 – рекультивация (Отчет о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы)
- (e) Форма № 1 – воздух (Отчет об охране атмосферного воздуха)
- (f) Форма № 1 – вода (Отчет об использовании воды)
- (g) Форма № 1 – ZG (Отчет об образовании и обращении промышленных токсичных отходов)
- (h) Форма № 1 – DZ (Отчет об использовании и вывозе бытовых отходов)
- (i) Форма № 1 – охота (Отчет об охотничьих хозяйствах)

- (j) Форма № 1 – ТН (Отчет о проведении лесокультурных работ)
- (k) Форма № 3 – ТН (Отчет о рубках, уходе и санитарных рубках леса)
- (l) Форма № 5 – ТУ (Отчет о лесных пожарах)
- (m) Форма № 12 – ТН (Отчет о лесозащите)
- (n) Форма № 1 – GTS (Отчет по заповедникам и природным национальным паркам).

#### **XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5**

79. Таковые не имеются.

#### **XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

80. Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности предусматривается законами Туркменистана "Об охране природы", "Об охране атмосферного воздуха", "Об углеводородных ресурсах", "О государственной экологической экспертизе", а также Положением "О порядке проведения государственной экологической экспертизы" и другими нормативными актами.

81. Определения, которые содержатся в национальном законодательстве и применяются на практике, адекватны определениям статьи 2 Конвенции. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Конвенции правовая система Туркменистана не содержит дискриминационных положений для участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

82. Закон "Об охране природы" обязывает юридические лица обеспечить экологически безопасное производство и выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации вредного биологического воздействия на природу и здоровье человека, сохранение природного генофонда и экологических систем (статья 18).

83. Как отмечалось, законодательные и нормативные правовые документы Туркменистана устанавливает обязательное участие общественности на самой начальной стадии обсуждения документов инвестиционных, хозяйственных и иных проектов (статья 53 Закона "О государственной экологической экспертизе", статья 8 Положения "О порядке проведения государственной экологической экспертизы"). Право доступа общественности к необходимой информации, относящейся к принятию решения по деятельности, упоминаемой в статье 6 Конвенции, гарантировано Законом "Об охране природы". Согласно этому Закону, общественные организации имеют право "требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации... и получать интересующую информацию".

## **XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6**

84. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

## **XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6**

85. Примером практического осуществления положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, является проведение общественных слушаний до начала проведения работ крупными нефтедобывающими компаниями, работающими в нефтегазовом секторе страны.

## **XVIII. АДРЕССА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6**

86. Таких сайтов нет.

## **XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

87. В Туркменистане созданы правовые основы и механизмы для участия общественности при разработке экологической политики, подготовке планов и программ. В национальном законодательстве используются определения, идентичные определениям, содержащимся в статье 2 Конвенции. Никаких дискриминационных положений, препятствующих общественности участвовать в разработке экологической политики, планов и программ, законодательство не содержит.

88. Закон Туркменистана "Об охране природы" предоставляет гражданам и их объединениям право "принимать участие в обсуждении проектов законодательных и иных актов", "участвовать в разработке решений, осуществление которых направлено на оздоровление окружающей среды" (статья 28). Возможность реального влияния общественности на выработку экологической политики, планов и программ обеспечено созданным политико-правовым механизмом, в соответствии с которым представителям общественных объединений страны делегировано членство в составе высшего органа власти в Туркменистане – Народного Совета (Халк Маслахаты), которому принадлежит право определения политики государства и принятия важнейших законодательных решений, в том числе и по вопросам охраны природы и природопользования. Являясь членами Народного Совета, представители общественных объединений непосредственно участвуют в выработке экологической политики, определяющих планов программ в этой сфере.

89. Все общественные объединения Туркменистана входят в общественное движение "Галкыныш" (Возрождение), через которое общественность Туркменистана также принимает участие в процессе принятия решения на местном, региональном и национальном уровнях.

**XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

90. Возможность реального влияния общественности на выработку экологической политики, планов и программ обеспечено созданным политико-правовым механизмом, в соответствии с которым представителям общественных объединений страны делегировано членство в составе высшего органа власти в Туркменистане – Народного Совета (Халк Маслахаты), которому принадлежит право определения политики государства и принятия важнейших законодательных решений, в том числе и по вопросам охраны природы и природопользования.

**XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

91. Информация отсутствует.

**XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7**

92. Информация отсутствует.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

93. Информация отсутствует.

**XXIV. МЕРЫ ПРИНИМАЮТСЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

94. В Туркменистане существует распространенная практика вынесения важнейших законодательных актов на всенародное обсуждение (заседания Маслахата). Так, например,

всенародно обсуждалось внесение изменений в Гражданский кодекс Туркменистана, Кодексы законов "О земле", "О воде". Предложения и замечания общественности были отражены в окончательной редакции принятых законодательных актов.

#### **XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8**

95. Информация отсутствует.

#### **XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8**

96. Информация отсутствует.

#### **XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8**

97. Информация отсутствует.

#### **XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ**

98. Национальное законодательство Туркменистана обеспечивает осуществление положений статьи 9 Конвенции. В Туркменистане каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления или должностных лиц, вправе обратиться в суд (статья 1 Закона "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан"). Жалоба, поданная в суд, подлежит рассмотрению. Отказ в приеме жалобы запрещается (статья 5 Закона "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан").

99. Повышение уровня правовой информированности является приоритетным направлением Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДООС). С этой целью в рамках деятельности Министерства охраны природы и различных экологических проектов реализуется ряд мероприятий (регулярные передачи на национальном радио и телевидении, постоянное освещение в СМИ, семинары, издание популярных брошюр и другие мероприятия), разъясняющих правомочия общественности на доступ к правосудию по вопросам экологии.

**XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9**

100. Информация отсутствует.

**XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ  
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9**

101. На основании статьи 62 ГК "от уплаты судебных расходов освобождаются... общественные организации или отдельные граждане, обратившиеся в суд с заявлениями в защиту прав и интересов других лиц".

**XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

102. Информация отсутствует.

**XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗАЩИТЕ ПРАВА  
КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И  
БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

103. Информация отсутствует

\*\*\*\*\*