



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/TJK
6 May 2008

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ,
УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ
И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание,
Рига, 11 – 13 июня 2008 года
Пункт 6 (а) предварительной повестки дня
Процедуры и механизмы, содействующие
осуществлению Конвенции:
Доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ТАДЖИКИСТАНОМ***

Пункт 2 статьи 10 Конвенции требует, чтобы на своих совещаниях Стороны постоянно контролировали ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. Решение I/8 Совещания Сторон установило механизм представления информации, который предлагает каждой из Сторон представлять на каждое совещание Сторон, согласно изложенному в приложении к решению формату, доклад о законодательных нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции, а также их практическому применению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм предоставления информации был далее разработан II/10, которое, среди прочего, рассмотрело вопрос подготовки и представления вторых и последующих докладов.

* Настоящий документ был подан позже в связи с недостатком ресурсов и задержкой в представлении доклада от Стороны Конвенции.

I ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Национальный Доклад подготовлен на основе анализа соответствующих нормативно-правовых актов, программных документов, планов, стратегий и деклараций, материалов конференций, семинаров и тренингов за период 2005-2007 год.
2. Подготовка Национального Доклада проводилась при содействии специалистов министерств и ведомств, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, а также представителей общественных организаций Республики Таджикистан (РТ).
3. Государственные органы включили: Министерство сельского хозяйства и охраны природы, Министерство экономического развития и торговли, Министерство здравоохранения, Министерство промышленности, Министерство юстиции, Министерство образования, Министерство мелиорации и водного хозяйства, Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии, Государственный Комитет статистики и Академия Наук.
4. С целью более полного учета общественного мнения в подготовке Национального Доклада принимали участие: Ресурсный Орхус-Центр при Министерстве сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан, неправительственная организация (НПО) «Дружина по охране природы», НПО «Ради земли», НПО «Молодежный экологический Центр», НПО «Ноосфера», НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив», НПО «Молодежь 21 века», НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)/Информационный Экологический «Орхус Центр» Согдийской области.

II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

5. Все перечисленные в отчете Законы Республики Таджикистан размещены на веб-сайте: www.aarhus.tj.
6. Республика Таджикистан ратифицировала Орхусскую Конвенцию 9 июня 2001г. В Таджикистане существует политическая, законодательная и институциональная основа для успешного осуществления основных положений Орхусской Конвенции. В законодательстве республики определены основные направления участия общественности в решении экологических проблем, доступа к информации и доступа к правосудию по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития.
7. Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы и международно-правовых актов.

8. Основными трудностями в реализации Орхусской Конвенции в Таджикистане являются:

- (a) недостаточная техническая база государственных структур;
- (b) недостаточное сотрудничество со СМИ;
- (c) отсутствие специалистов в области охраны окружающей среды в судебных органах;
- (d) недостаточные ресурсы в государственном бюджете;
- (e) слабость специализированных институтов по реализации положений Орхусской Конвенции, создание прецедентов по ее применению в административном и/или судебном порядке;
- (f) слабая информированность граждан и общественных объединений о необходимости защиты своих экологических прав, отсутствие практики и прецедентов обращений граждан, недостаточный доступ общественности к экологической информации;
- (g) слабая практика применения общественных слушаний, пресс-конференций с общественностью по поводу реализации тех или иных проектов, воздействующих на окружающую среду;
- (h) недостойный потенциал НПО по использованию опыта других стран, общественных организаций успешно лоббирующих экологические интересы и защищающих экологические права граждан;
- (i) гражданское общество не воспринимает экологическую информацию как первостепенную, экономические проблемы подавляют экологическое сознание.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

9. В нижеследующих законодательных документах доступ населения к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся охраны природы, определяются в качестве базового принципа для защиты окружающей среды в Таджикистане: Конституция Республики Таджикистан, Законы Республики Таджикистан «Об охране природы», «Об информатизации», «О государственной тайне», «О государственном санитарном надзоре», «О печати и других средствах массовой информации», «Об экологической экспертизе», «Об обращениях граждан», Таджикистан «О государственной статистике», «Об общественных объединениях», «О биологической безопасности».

10. В Конституции Республики Таджикистан определено, что государственные органы, общественные организации, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом (ст. 25).

11. Каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень составляющих государственную тайну сведений определяется законом (ст. 30).

12. Граждане имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы (ст. 31).
13. Конституция Таджикистана гарантирует всем гражданам и лицам без гражданства (ст. 16), проживающим на территории республики, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, языка, пола, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места жительства и др. обстоятельств, всю полноту прав и свобод (ст. 17).
14. В новом законопроекте РТ «Об охране окружающей среды» учтены рекомендации международного эксперта по правовым экологическим вопросам по приведению в соответствие Закона Республики Таджикистан «Об охране природы» от 2003 г. с основными положениями Орхусской Конвенции.
15. Для повышения экологического образования населения республики Правительство страны приняло Постановление от 15 мая 1995 года № 339 г. Душанбе "О разработке Государственной экологической программы Республики Таджикистан» и о создании координационного межведомственного Совета по разработке Государственной программы по экологическому воспитанию и образованию населения Республики Таджикистан. В соответствии с этим, Министерством сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан (МСХОП) предпринимаются шаги, направленные на привлечение внимания госорганов и общественности к проблеме образования для устойчивого развития (круглые столы, конференции, семинары, тренинги). Также сотрудники министерства активно участвуют в работе национальных, региональных и международных конференций по образованию для устойчивого развития и экологическому образованию.
16. В свою очередь, Ресурсным Орхус-Центром и Информационным экологическим Орхус-Центром Согдийской области при поддержке душанбинского Центра ОБСЕ публикуются информационные материалы в виде статей в печатных средствах массовой информации (СМИ), издаются буклеты, брошюры, создаются тематические документальные фильмы для телевидения и транслируются передачи на радио.
17. Общественные организации продолжают налаживать сотрудничество с Министерством сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан, принимать участие в различных программах и проектах, осуществлять деятельность по обмену опытом и информацией.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

18. Одной из наиболее острых проблем является отсутствие реальных финансовых механизмов поддержки государственных природоохранных программ, разработанных и принятых Правительством страны. Национальные ответственные органы и компетентные лица стремятся имплементировать программы за счет привлечения международных финансовых институтов. Это не может всецело обеспечить устойчивость реализации

положений Орхусской Конвенции. Другими препятствиями являются:

- (a) отсутствие общей стратегии по информационной политике и обмену экологической информацией между различными министерствами и ведомствами;
- (b) снижение статуса природоохранных органов в республике;
- (c) недостаточная техническая оснащенность госучреждений;
- (d) недостаточная квалификация и профессионализм сотрудников государственных органов;
- (e) низкий уровень освещенности экологических проблем в СМИ;
- (f) ограниченные технические возможности доступа населения к электронным СМИ;
- (g) недостаточные информационный потенциал и способности НПО работающих с населением и общинами по защите экологических прав и в качестве общественной адвокатуры;
- (h) отсутствие специализированных НПО, работающих в области экологического права.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

19. Правительством Республики Таджикистан утвержден ряд программ и законодательно-правовых актов, в подготовке и реализации которых принимали активное участие общественные организации:

- (a) Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на период до 2008 года;
- (b) Государственная Программа экологического воспитания и образования на период до 2010 года;
- (c) Национальный Доклад «Устойчивое развитие Республики Таджикистан», 2005 года;
- (d) Документ «Стратегия сокращения бедности», 2007года;
- (e) Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию до 2030 года;
- (f) Национальная стратегия развития на период до 2015 года;
- (g) Законы: «Об охране природы»; «Об охране и использовании животного мира», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране атмосферного воздуха»; «Об особо охраняемых природных территориях»; «Об отходах производства и потребления»; «О гидрометеорологической деятельности»; «Об экологической экспертизе»; «Об общественных объединениях»; «Об обращениях граждан»; «Об информатизации»; «О печати и других средствах массовой информации», «О биологической безопасности», Земельный Кодекс, Водный Кодекс.

20. Первым шагом для выполнения Конвенции в стране стал перевод ее на государственный язык и опубликование в газете «Чумхурият». Положительным явлением в республике становится практика вынесения на всенародное обсуждение государственных документов, как программ, стратегий и законопроектов. Так законопроект «Об охране окружающей среды» был опубликован в газете «Наврузи Ватан», специализированном печатном органе Министерства сельского хозяйства и

охраны природы Республики Таджикистан в 2006 г., законопроект «Об ассоциациях водопользователей» и законопроект «Об особо-охраняемых природных территориях» в газете «Чумхурият», печатном органе Парламента Республики Таджикистан в 2007 г.

21. Для успешной реализации Орхусской Конвенции Правительство Республики Таджикистан утвердило Национального Координатора и Правительственную Рабочую группу по выполнению Конвенции в Таджикистане. В состав Рабочей группы входят представители государственных, научных и общественных организаций таких как: Министерство сельского хозяйства и охраны природы, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции, Министерство образования, Государственный Комитет статистики, Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии, Академия Наук и НПО.

22. Общественные слушания были проведены Комитетом по социальным вопросам, семьи, охране здоровья и экологии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ провел открытые парламентские слушания по законопроекту «Об экологической экспертизе». В контексте ст. 8 Орхусской Конвенции – «участия общественности в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственно исполнительную силу, или общеприменимых юридических обязательных нормативных актов» граждане и заинтересованные организации смогли реализовать свои конституционные права по участию в обсуждении законопроекта.

23. Аналогичные общественные слушания были проведены Комитетом по аграрным вопросам и занятости населения Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в апреле 2006 года по законопроекту «Об ассоциациях водопользователей». Это дало возможность заинтересованной общественности внести свои дополнения и изменения в законопроект. Данные общественные слушания прошли при организационной поддержке ОО «Дружина по охране природы» и международных организаций, что свидетельствует о прозрачности законодательного процесса.

24. Заметным вкладом в процесс активизации экологического движения и развития ЭкоНПО явилось создание сети молодежных экологических организаций «Зеленые Патрули» по регионам Таджикистана. Сеть активно работает в регионах с областными комитетами охраны природы, комитетами по делам молодежи для реализации программ, направленных на активизацию молодых людей.

25. В последние годы наиболее активно демонстрируют примеры участия в принятии экологических решений объединенные в неформальную сеть молодежные экологические организации Таджикистана. Молодежные экологические организации участвуют в разработке и осуществлении Местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) (ОО «Молодежный экологический центр, ОО «Чавонони Чануб», ОО «Малхам»), разработке экологических стратегий развития малых городов (ОО «Молодежная группа по защите природы», Куляб), развитию школьных экологических проектов и зеленых патрулей (ОО «Молодежь 21 Века», «Молодежная группа по защите природы», Худжанд). Участие в работе молодежных сетей позволяет группам и организациям укреплять свой потенциал, объединять свои усилия для проведения массовых экологических акций, как например «День Земли», «Всемирный День

окружающей среды», привлекать к экологической деятельности все большее количество граждан.

26. В целях реализации Орхусской Конвенции в Республике Таджикистан и выполнения обязательств, вытекающих из положений конвенции, укрепления контактов между государственными органами и общественностью между ОБСЕ и Государственным комитетом охраны окружающей среды и лесного хозяйства было подписано Соглашение о сотрудничестве по организации Орхусского Информационного Ресурсного Центра - Орхус Центр, в 2007 году данное Соглашение подписано между Министерством сельского хозяйства и охраны природы и ОБСЕ, и так же создан в Согдийской области в 2005 году Информационный Экологический Центр «Орхус-Центра» на базе местной общественной экологической организации.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

27. Ресурсным Орхус-Центром при Министерстве сельского хозяйства и охраны природы разработан веб-сайт www.aarhus.tj. На страницах веб-сайта размещена информация о деятельности Министерства сельского хозяйства и охраны природы, нормативно-правовые акты Республики Таджикистан, информация о конвенциях, ратифицированных Таджикистаном, разработанных стратегиях и программах, данные о связях с общественностью.

28. Существует ряд веб-сайтов других государственных учреждений и неправительственных организаций, в которых можно найти экологическую информацию: Государственное статистическое агентство Республики Таджикистан: www.stat.tj (Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан), www.meteo.tj (Национальная Конвенция по биологическому разнообразию), <http://www.biodiv.tj> (НПО «Ноосфера»), <http://www.zakaznik.tj> (НПО «Молодежный Эко-Центр»), www.ecocentre.tj (Информационная сеть CARNet в Таджикистане), www.caresd.net (НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»), <http://www.fsci.freenet.tj/>, www.caresd.ru (НПО «Молодежь 21 века»), www.tabiat.tj (НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области»), www.ygre.tj ((YGPE) /Информационный Экологический «Орхус-Центр» в Согдийской области).

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

29. В Таджикистане основными органами, отвечающими за предоставление экологической информации, являются природоохранные ведомства – Министерство сельского хозяйства и охраны природы, Министерство мелиорации и водных ресурсов, Министерство промышленности, Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии, другие министерства.

30. Информация, касающаяся здоровья населения, санитарно-гигиенических факторов, эпидемий и другие, как правило, предоставляется Министерством здравоохранения, либо отдельными санитарно-гигиеническими ведомствами. В действующем законе РТ «Об охране природы», предусмотрено право граждан на здоровую, благоприятную окружающую природную среду. Статья 12 этого Закона также предусматривает право граждан на получение экологической информации и в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом имеют право обращения в суд в случае нарушения их прав.

31. Общественные организации имеют право действовать принятыми в Республике Таджикистан законами на основании своих Уставов.

32. В Конституции Республики Таджикистан отмечено, каждому гражданину республики гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом (ст. 30).

33. Закон Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» (от 22 апреля 2003 г., № 20) регулирует общий порядок организации и проведения экологической экспертизы, определяются права и обязанности сторон, участвующих в проведении экологической экспертизы, устанавливаются права граждан на получение информации об экологической опасности проектируемых, строящихся и эксплуатируемых объектов, принятых на его основе порядок обжалования заключений и рассмотрения споров, а также устанавливается ответственность за нарушение законодательства в области экологической экспертизы.

34. В статье 4 вышеназванного Закона, одной из задач является подготовка объективных, научно-обоснованных выводов экологической экспертизы, своевременная передача их государственным и иным органам, принимающим решения о реализации объекта экспертизы, информирование заинтересованных лиц, общественности и граждан.

35. Законодательство Республики Таджикистан о защите информации основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из Закона «О защите информации» (от 2 декабря 2002 г., № 71), других нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

36. Согласно этого закона объектом защиты является документированная информация, по отношению к которой установлены определенные правила и ограничения ее использования законодательством Республики Таджикистан, владельцем или собственником такой информации. Субъектами правоотношений в области защиты информации выступают государство в лице органов государственного управления, физические и юридические лица, имеющие в соответствии с законодательством Республики Таджикистан право на установление определенных правил и процедур по защите информации, а также ограничений при работе с информацией (ст. 6).

37. Субъекты правоотношений, при обеспечении защиты информации имеют право на защиту от причиненного ущерба вследствие правомерных или неправомерных действий в установленном порядке (ст. 7).

38. Согласно Закону Республики Таджикистан «О гидрометеорологической деятельности» (от 2 декабря 2002, № 86) информация о состоянии окружающей природной среды и информационная продукция являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной законодательством Республики Таджикистан к категории ограниченного доступа (ст. 20). Информация общего назначения доводится до пользователей в виде текстов, таблиц и графиков по почтовой связи, через средства массовой информации, в сети электронной связи, режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей. Специализированная информация о состоянии окружающей природной среды представляется пользователям на основе договоров.

39. Законом Республики Таджикистан «Об информации» (от 6 августа 2002, № 40) закрепляется право граждан Республики Таджикистан на информацию, закладывает правовые основы информационной деятельности. Одними из основных принципов информационных отношений являются: гарантированность права на информацию; открытость, доступность информации и свобода ее обмена. (ст. 4). Также субъектами информационных отношений могут быть и другие государства, их граждане, юридические лица, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства. (ст. 5). Одним из главных направлений государственной информационной политики является обеспечение своевременного доступа граждан к информации (ст. 7).

40. Статьей 9 данного закона обеспечивается право на информацию через создание механизма осуществления права на информацию; осуществлением государственного контроля за соблюдением законодательства об информации; установлением ответственности за нарушение законодательства об информации. Государство гарантирует свободу информации всем гражданам и юридическим лицам в области политической, экономической, культурной социальной, духовной, экологической, научно-технической, международной сферах общественной жизни в пределах их прав и свобод функции и полномочий, кроме случаев предусмотренных законодательством Республики Таджикистан (ст. 11).

41. Также, в соответствии со статьей 16 закона РТ «Об издательской деятельности» (от 27 декабря 1993 г. № 898) и Постановления Правительства «О правилах учета издательских организаций и издательской деятельности юридических лиц» (от 30 июня 2006 г. № 351), все организации должны были пройти перерегистрацию (лицензирование) в течении 3 месяцев. Срок действия Постановления был продлен Министерством культуры до конца 2007 г. В соответствии с Постановлением все организации осуществляющие выпуск журналов, бюллетеней и другой информационной продукции, тиражом более 100 экземпляров должны пройти перерегистрацию. В случае не прохождения перерегистрации издания могут быть закрыты.

42. Вопрос о засекречивании информации решен в Законе "О государственной тайне" (от 22 апреля 2003г. № 4). Так, статья 5 содержит перечень сведений, не подлежащих засекречиванию. Не подлежат засекречиванию сведения:

- (a) о стихийных бедствиях, катастрофах и других чрезвычайных событиях, угрожающих безопасности граждан, которые произошли или могут произойти;
- (b) о состоянии окружающей среды и здоровья населения, его жизненном

уровне, включая питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также о социально-демографических показателях, состоянии правопорядка, образования и культуры населения;

(с) о неправомерных действиях государственных органов и должностных лиц.

43. Статья 5 закона РТ "О государственном санитарном надзоре" (от 1 февраля 1996 г., № 36) также предусматривает право граждан на получение информации. На основании этой статьи может быть истребована информация о состоянии среды обитания, об эпидемиологической обстановке, о мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, о качестве товаров, пищевых продуктов и питьевой воды.

44. Закон РТ «О биологической безопасности» (от 1 марта 2005 г., № 88) также отражает положения доступа общественности к информации, касающейся ввоза в страну генетически измененных организмов. В статье 26 сказано, что «...Процедура разрешения преднамеренного внесения в окружающую среду и выпуска на рынок генетически модифицированных организмов и производных от них продуктов является гласной. Прозрачность деятельности, в отношении которой запрашивается разрешение, обеспечивается Национальной комиссией. В 10-дневный срок с момента получения уведомления Национальная комиссия должна проинформировать об этом общественность с указанием способа получения информации. Комментарии общественности принимаются в течение 30 дней от даты ее информирования и учитываются Национальной комиссией при принятии решения по разрешению испрашиваемого вида деятельности. В зависимости от поступивших комментариев могут быть организованы публичные обсуждения любых аспектов рассматриваемой проблемы.

45. Национальная комиссия обеспечивает участие общественности в принятии решений по разрешению видов деятельности, регулируемых настоящим Законом, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан».

46. Нужно отметить, что в основном за экологической информацией обращаются представители заинтересованной общественности – общественные организации экологического профиля, студенты, журналисты, аспиранты. Жители из сельской местности в основном обращаются за консультациями к специалистам. В основном, они обращаются по вопросам управления отходами, вырубки деревьев, озеленения дворов и т. п. и запросы представлены в устной форме. Данные граждане направляются специалистами в компетентные органы. По требованию компетентных органов они оформляют необходимый письменный запрос и предоставляют необходимую документацию по решению вопросов.

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

47. В Таджикистане препятствия в предоставлении информации не возникают со стороны государственных организаций, однако они могут возникнуть из-за правовой и

информационной неграмотности населения, которая не имеет информации о формате запросов на экологическую информацию в природоохранных ведомствах. Не все отделы имеют образцы данной документации (бланки запросов, образцы оформления писем и т. п.).

48. В Законе Республики Таджикистан «О государственной статистике» (от 15 мая 1997 г., № 431), говорится, что в обязанности органов государственной статистики входит обеспечивать доступ к сводной статистической информации широких пользователей, в том числе и путем освещения ее в печати, по радио и телевидению.

49. Одним из препятствий по предоставлению информации является то, что затребованная информация не представлена в той форме, которая была бы доступна и понятна в виде ответа пользователю. Обработка и категоризация информации на сегодня требует огромных временных, финансовых и человеческих ресурсов.

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

50. В Министерстве сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан в течении 10 дней рассматривается письмо-запрос и готовится информация. В случае отсутствия необходимой информации, запрос перенаправляется в соответствующее подразделение Министерства. За 2007 г. в Министерство сельского хозяйства и охраны природы поступило 86 запросов на которые были даны своевременно соответствующие ответы в сроки, предусмотренные Министерством (от 10 дней до 1 месяца)

51. Реализация положений конвенции, касающихся доступа к информации обеспечивает ряд общественных организаций, которые в рамках своей деятельности также собрали и проанализировали соответствующую экологическую информацию. Так, Молодежный ЭкоЦентр предоставляет информационные ресурсы организации более чем 300 подписчикам через электронную рассылку печатный бюллетень «Табиат» и базы данных веб-сайта организации. Организация «Ради Земли» распространяет информационную рассылку для представителей общественности, государственным и международным организациям. Информационная сеть CARNet представляет довольно популярный портал www.caresd.net. Со страниц портала рассылаются новости более чем 500 подписчикам. Информация по Таджикистану обновляется систематически. Заинтересованные лица могут получить ресурсную информацию в виде базы данных по НПО, экологическому законодательству, реализуемым проектам и другую ресурсную информацию необходимую для институционального развития гражданского общества.

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

52. www.aarhus.tj (Ресурсный Орхус-Центр), www.stat.tj (Государственное статистическое агентство Республики Таджикистан), www.meteo.tj (Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан), www.biodiv.tj (Национальная Конвенция по биологическому разнообразию), www.zakaznik.tj (НПО «Ноосфера»), www.ecocentre.tj

(НПО «Молодежный Эко-Центр»), www.caresd.net (Информационная сеть CARNet в Таджикистане), www.fsci.freenet.tj, www.caresd.ru (НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»), www.tabiat.tj (НПО «Молодежь 21 века»), www.ygre.tj (НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)).

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

53. В Республике Таджикистан на государственные органы возложена обязанность по формированию государственных информационных ресурсов для удовлетворения информационных потребностей общественности и заинтересованных лиц. В Законе РТ «Об информатизации» (6 августа 2001 год, № 40), говорится, что действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие при осуществлении органами государственного управления, юридическими и физическими лицами независимо от форм собственности действий в области информатизации, а именно на:

- (a) формирование и использование информационных ресурсов на основе создания, поиска, сбора, накопления, обработки, передачи, распространения и предоставления документированной информации;
- (b) создание, внедрение и использование систем обработки и передачи информации, баз и банков данных, средств информационных технологий;
- (c) защиту информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах с применением средств информационных технологий;
- (d) управление и регулирование информационных процессов, реализация государственной политики в области информатизации.

54. В настоящее время, каждый государственный орган имеет свою базу данных по деятельности. Кроме этого, информация размещается на сайтах. Свои информационные ресурсы госорганы предоставляют пользователям через регистрацию на сайте, в виде электронных носителей или печатных изданий.

55. Согласно Закону об охране природы Республики Таджикистан и положений государственных организаций, утвержденных Правительством Республики, госучреждения должны осуществлять следующее:

- (a) информировать о состоянии и загрязнении окружающей среды, экологическом состоянии на отдельных объектах, о хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- (b) уведомлять о чрезвычайных ситуациях;
- (c) информировать о ходе реализации документов в области охраны окружающей среды;
- (d) информировать об инвестировании в природоохранные мероприятия и осуществлении платежей за загрязнение окружающей среды.

56. В настоящее время, из-за финансовых проблем вся информация предоставляется в Государственный комитет по статистике. На основании ежегодных отчетов, Комитет по статистике издает в виде ежегодных отчетов, ежеквартальных бюллетеней, сводов программ и т.п. печатную информацию, которая реализуется на платной основе. Также

комитет предоставляет каталог печатных информационных изданий, которые планируются для издания в новом году.

57. В статье 15 закон Республики Таджикистан «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (от 31 октября 2001 г., № 425) приведены требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов. В статье 16 даются требования к обеспечению качества и безопасности новых пищевых продуктов, материалов и изделий при их разработке и постановке на производство. В статье 17 описываются требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий при их изготовлении.

58. Министерство здравоохранения обязано пересматривать нормы и положения о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе диетического и детского питания, пищевых и биологических добавок для обеспечения их соответствия общепринятым международным нормам не реже чем через 5 лет. Нужно отметить, что информационные материалы по качеству пищевой продукции, завозимой в Таджикистан, неоднократно печатались в СМИ.

59. На сегодня на базе Государственного комитета статистики РТ создана Национальная межведомственная комиссия в области экологической статистики. Комиссия создана для координации статистического учета и сбора экологических сведений от всех министерств и ведомств, предприятий и организаций республики, а также совершенствования экологического учета.

60. Государственным комитетом статистики РТ ведется сбор информации от всех министерств и ведомств и ежегодно выпускается сборник статистических данных, касающийся социально-экономического положения республики. Каждые 2 года выпускается специальный статистический сборник «Охрана окружающей среды в РТ», где приводятся статистические данные за последние пять лет в динамике. Последний сборник был издан в 2006 году за счет финансовых средств Государственного комитета статистики РТ и реализован на платной основе всем заинтересованным организациям. На сегодня данное издание может купить любой желающий в данной организации.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

61. Основными препятствиями для сбора и распространения экологической информации являются:

- (а) Слабая финансовая база по распространению (нет возможности самостоятельно публиковать статистические данные реализовать потребителям);
- (б) Отсутствие современных технологий в лабораториях по сбору и анализу данных;
- (с) Нехватка квалифицированных кадров умеющих, работать с необходимой компьютерной техникой;
- (д) Отсутствие бюджетных средств на переоснащение имеющихся мобильных лабораторий и приобретение новых;

(е) Нехватка навыков по использованию имеющихся технологий по сбору и распространению информации.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

62. В Таджикистане экологическая информация распространяется Министерством сельского хозяйства и охраны природы посредством проведения конференций, семинаров, тренингов, круглых столов и т. п. На страницах подведомственного Министерству сельского хозяйства и охраны природы журнала и в газете «Табиат ва хаёт» («Природа и жизнь») раз в месяц публикуются статьи о деятельности министерства тиражом в 1000 экз., а журнал «Кишоварзи ва хифзи табиат» («Сельское хозяйство и охрана природы») - один раз в квартал. Данные издания можно приобрести в печатных агентствах и киосках г. Душанбе и подразделениях Министерства в регионах (областных, районных комитетах охраны природы). В целом за 2007 год в Таджикистане было проведено 42 мероприятий по экологическим вопросам (конкурсы фотографий, круглые столы, конкурсы по экологической журналистике, обсуждение законопроектов и т. п.) выпущено 60 публикаций и состоялось 137 выступлений на радио и телевидении.

63. В настоящее время Орхус-Центр также вносит свой вклад в обеспечение населения информацией по вопросам экологии, необходимых для формирования общественного мнения и участия в процессе принятия решений. В настоящее время ведется работа по созданию единой базы данных экологического мониторинга. Распространяются информационные материалы по регионам республики в виде буклетов по экологическим правам и экообразованию (2007 г.), брошюры «Экология ва хифзи табиат» (2006 г.), Информационный бюллетень за 2006 г. и др.

64. Общественные организации также информируют населения через свои печатные издания. Так, Молодежный ЭкоЦентр активно работает с махалинскими советами и проводит образовательные курсы по использованию механизма Орхусской Конвенции. Была выпущена Памятка-пособие, подробно объясняющая механизмы конвенции по доступу к информации. В пособие были представлены шаблонные формы запроса информации. Молодежный ЭкоЦентр в 2007 г. также издал ряд пособий для молодежи и преподавателей по образованию для устойчивого развития, такие, как «Интересная экология», «Справочник для студентов по вопросам землепользования», «Изменение климата» и др.

65. НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив» разработал пособие по развитию МПДООС «Руководство по реализации местных планов действий по охране окружающей среды в Таджикистане» (2007 г.). НПО «Ради Земли» постоянно выпускает информационные брошюры, буклеты, содержащие информацию об экологических проблемах, путях решения, мерах по вопросам биобезопасности и энергосбережению.

66. Ежеквартально проводятся встречи с журналистами – пресс-конференции, на которых компетентные лица отвечают на вопросы журналистов. Кроме этого, при участии представителей природоохранных органов проводятся мастер-классы (образовательные семинары для СМИ), где приглашенные специалисты Министерства, его отделов и

управлений предоставляют информацию согласно выбранной тематики мастер класса, например – вопросы качества и доступа к воде, отходы, законодательство и т. п. С 2003 года представители Министерства активно принимают участие в работе жюри Центрально-Азиатского Фестиваля экологической журналистики, который проводится общественными организациями стран Центральной Азии. Также проводятся специальные конкурсы для журналистов по экожурналистике на лучшую публикацию по той или иной тематике, связанной с охраной окружающей среды.

67. НПО «Дружина по охране природы», которая является Координатором фестивалей экологической журналистики, провела национальные этапы уже 5-го и 6-го фестиваля для журналистов, финалисты которых побывали в Ташкенте в 2005 году и в Бишкеке в 2006 году.

68. На сегодня официально, каждое Министерство проводит раз в квартал пресс-конференцию. Итого в год 4 официальных пресс-конференций, на которых журналисты могут задать свои вопросы в контексте вопросов охраны окружающей среды. Кроме них обычные пресс-конференции проводятся в рамках международных конференций, национальных встреч, куда приглашаются представители СМИ (печать, радио, ТВ).

69. В рамках информационной деятельности, информационным Орхус-Центром в Согдийской области в 2005-2007 г.г. были установлены более 10 информационных экологических стендов в районах Согдийской области, более 20 информационных передач по радио и ТВ на актуальные экологические вопросы в регионе.

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

70. www.aarhus.tj (Ресурсный Орхус-Центр), www.stat.tj (Государственное статистическое агентство Республики Таджикистан), www.meteo.tj (Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан), www.biodiv.tj (Национальная Конвенция по биологическому разнообразию), www.zakaznik.tj (НПО «Ноосфера»), www.ecocentre.tj (НПО «Молодежный Эко-Центр»), www.caresd.net (Информационная сеть CARNet в Таджикистане), www.fsci.freenet.tj, www.caresd.ru (НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»), www.tabiat.tj (НПО «Молодежь 21 века»), www.ygpe.tj (НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)).

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

71. Согласно закону РТ «Об охране природы», граждане Республики Таджикистан имеют право на участие и контроль в разработке, принятии и осуществлении решений, связанных с воздействием на окружающую природную среду. Это право обеспечивается обнародованием, публичным обсуждением проектов экологически важных решений. В 2007 г. началось обсуждение двух законопроектов, таких как «Об Особоохраняемых

природных территориях » и «Лесной кодекс». Разработчики при поддержке международных организаций проводили круглые столы по обсуждению данных законопроектов.

72. В соответствии со статьями главы 4 «Общественная экологическая экспертиза» закона РТ «Об экологической экспертизе», общественные организации могут участвовать в экспертизе проектов, связанных с вопросами окружающей среды. Но в настоящее время нет практики по проведению со стороны экологических организаций данной деятельности. Но надо отметить, что по возможности общественные организации своевременно реагируют и сообщают компетентным органам о нарушениях, связанных с вопросами окружающей среды. Согласно данному закону, полномочные органы обязаны учитывать предложения граждан.

73. Также статья 1 закона РТ «Об охране атмосферного воздуха» (от 1 февраля 1996 г., № 498) предусматривает задачи охраны атмосферного воздуха, в том числе регулирование общественных отношений в этой сфере в целях обеспечения благоприятной среды для проживания человека, растительного и животного мира, сохранения чистоты и улучшения состояния атмосферного воздуха; а также установление государственного контроля за использованием воздушного бассейна городов и промышленных центров, других населенных пунктов, за источниками загрязнения атмосферного воздуха; также укрепления законности в области этих отношений в интересах настоящего и будущего поколения людей.

74. В данном законе «Об охране атмосферного воздуха» указаны права и обязанности граждан, а также участие общественности в области охраны атмосферного воздуха. Общественным организациям предоставлено право участвовать в деятельности органов по охране атмосферного воздуха. Общественные организации, создаваемые в соответствии с Законом «Об общественных объединениях» также действуют на основании своих Уставов, где определяются их задачи, основанные на Конституции РТ и других законодательных актов.

75. Новый Закон РТ «Об охране и использовании животного мира» (от 5 января 2008 г., № 354) в свою очередь регулирует общественные отношения в области охраны и использования животного мира, владение и пользование его объектами, охота, рыболовство, регулирование численности животных, охрана среды обитания, условий размножения и путей миграции животных.

76. Закон РТ "Об отходах производства и потребления" (от 10 мая 2003 г., № 44) регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, транспортирования, обезвреживания и захоронения отходов; а также отношения, возникающие в процессе государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами, который призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также вовлечению их в хозяйственно-производственный оборот в качестве дополнительного источника сырья. В статье 17 «Общественный контроль за обращением с отходами» говорится о том, что общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в

соответствии с их уставами и гражданами по месту жительства в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан, и включает в себя проверку выполнения требований.

77. На сегодня из-за нехватки финансовых средств в республике не разработан Национальный регистр отходов производства и потребления. На сегодня идет обсуждение возможности разработать данный документ при поддержке международных финансовых институтов.

78. В Республике Таджикистан в 2007 году принят новый закон РТ «Об общественных объединениях» (от 12 июня 2007 г., №258), согласно которому общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства Таджикистан. Исходя из этого закона, неправительственные организации, являясь самостоятельными юридическими лицами, имеют право участвовать в разработке решений государственных органов, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы, получать от государственных органов сведения, необходимые для реализации уставных задач (ст. 24). Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан гарантирует условия для выполнения ими уставных задач.

79. В законе РТ «Об экологической экспертизе» регулируется общий порядок организации и проведения экологической экспертизы, определяются права и обязанности сторон, участвующих в проведении экологической экспертизы, устанавливаются права граждан на получение информации об экологической опасности проектируемых, строящихся и эксплуатируемых объектов; порядок обжалования заключений и рассмотрения споров, а также ответственность за нарушение законодательства в области экологической экспертизы.

80. В статье 5 приведены принципы экологической экспертизы, где говорится, что экологическая экспертиза основывается на принципах гласности, участия общественности, учета общественного мнения. В статье 6 говорится о том, что на территории Республики Таджикистан осуществляется два вида экологической экспертизы, одним из которых является общественная экологическая экспертиза.

81. Общественная экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, общественных организаций, основным направлением деятельности которых, в соответствии с их уставом, является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы. В настоящее время ни одна из экологических организаций не проводила общественной экологической экспертизы в связи с отсутствием опыта и специалистов в данной области. Но нужно отметить, что лидеров общественных экологических организаций международные проекты приглашают в качестве местных экспертов для работы по экологической экспертизе.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

82. Вопрос участия общественности в принятие решений по конкретным видам деятельности затруднён по следующим объективным причинам:

- (a) Отсутствие профессиональных общественных экологических организаций, акцентирующих внимание на данной тематике (экологический мониторинг, участие в ОВОС, экологическая экспертиза, общественная экологическая экспертиза и т. п.);
- (b) Слабый уровень подготовки кадров в НПО, которые могли работать по конкретным видам деятельности;
- (c) Незнание процедур ОВОС со стороны общественности;
- (d) Нехватка человеческого потенциала в организациях (экспертов);
- (e) Незаинтересованность;
- (f) Слабая техническая и материальная база;
- (g) Пассивность госорганов в распространении информации для формирования понимания планируемой деятельности;
- (h) Отсутствие встреч и пресс-конференций по конкретным видам деятельности;
- (i) Закрытость информации со стороны государственной экологической экспертизы;
- (j) Незнание процедур проведения общественных слушаний по конкретным видам деятельности со стороны разработчиков.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

83. Одной из форм вовлечения населения в решение актуальных экологических и социальных вопросов, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций является разработка национальных и региональных планов действий по охране окружающей среды.

84. Неправительственные организации имеют налаженные механизмы сотрудничества с Министерством сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан в участии специалистов в различных программах, деятельности по обмену опытом и информацией.

85. Представители общественности принимали участие в разработке таких документов как НПДОС, РПДОС, Рамочная Конвенция «Охрана окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии», Стратегия сокращения бедности, Национальная стратегия по устойчивому развитию, Программа «Окружающая среда и безопасность». С января 2008 г. идет работа по реализации регионального проекта «Привлечение общественности и поддержка гражданского общества в реализации Орхусской Конвенции». Инициаторами разработки первых МПДОС в Таджикистане являются ОО «Фонд поддержки гражданских инициатив» и «Молодежный ЭкоЦентр». Ими совместно с органами местного самоуправления и властью разработан ряд МПДОС, исполнение которых осуществлялось при значительном вкладе общин. В ходе реализации МПДОС более 4000 человек получили доступ к питьевой воде, созданы рабочие места, высажено более 10000 саженцев, обеспечен уход за ними, предприняты меры против

засоления почв, очищено более 40 км. дренажных систем, созданы новые источники жизнеобеспечения и рабочие места в общинах.

86. Орхус-Центр Согдийской области инициирует разработку «Стратегий экологического развития городов и районов Таджикистана» и принимает непосредственное участие с привлечением местного населения в обсуждение данного документа. В 2007 году была разработана и принята Стратегия экологического развития г. Табашара на 2008-2020 годы.

XVIII. АДРЕССА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6

87. www.aarhus.tj (Ресурсный Орхус-Центр), www.stat.tj (Государственное статистическое агентство Республики Таджикистан), www.meteo.tj (Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан), www.biodiv.tj (Национальная Конвенция по биологическому разнообразию), www.zakaznik.tj (НПО «Ноосфера»), www.ecocentre.tj (НПО «Молодежный Эко-Центр»), www.caresd.net (Информационная сеть CARNet в Таджикистане), www.fsci.freenet.tj (НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»), www.tabiat.tj (НПО «Молодежь 21 века»), www.ygre.tj (НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)).

XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

88. По распоряжению Президента РТ представители неправительственных организаций, отражающие интересы общественности являются членами Правительственных рабочих групп по реализации конвенций, ратифицированных Таджикистаном, и принимают участие в разработке Национальных Планов Действий по охране окружающей среды Республики Таджикистан и Регионального Плана Действий по охране окружающей среды Центрально-азиатских государств (РПДООС ЦА).

89. При содействии международных организаций идет разработка и реализация нижеследующих программ и проектов:

- (a) Национальная Программа Действий по борьбе с опустыниванием.
- (b) Национальное сообщение по изменению климата.
- (c) Национальный план действий по изменению климата.
- (d) Национальная стратегия по сохранению биоразнообразия.
- (e) Самооценка национального потенциала по трем конвенция - Изменение климата, Сохранение биоразнообразия и Борьба с опустыниванием.
- (f) Национальный план действий по устойчивому развитию горных регионов.
- (g) Национальный доклад по устойчивому развитию Республики Таджикистан.
- (h) Документ «Стратегия сокращения бедности».
- (i) Национальная стратегия развития на период до 2015 года.

- (j) Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию до 2030 года.
- (k) Стратегии экологического развития городов и районов.

90. Существует установившаяся практика включения НПО в структуры, занимающиеся принятием решений в области окружающей среды. На сегодня работают Рабочие группы по всем принятым конвенциям, в которые включены представители НПО. В соответствии с тематикой приглашаются НПО, которые специализируются по данным вопросам и имеют опыт работы в данном направлении. При Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию стран Центральной Азии (МКУР ЦА) работает Региональная рабочая группа – НПО стран ЦА, создан Региональный общественный Совет при МКУР. Это укрепило сотрудничество и вовлечение общественного сектора в совместное с государственными органами обсуждение и принятие решений по экологическим программам и вопросам в странах ЦА и республики.

91. Общественность республики принимает участие в национальных процессах, касающиеся международных соглашений: Центрально-Азиатская Инициатива, Окружающая среда для Европы, Экологическая Стратегия для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), Всемирная Организация Торговли (ВТО) и окружающая среда, Образование для Устойчивого Развития, др.

XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

92. В республике Таджикистан законодательно закреплена процедура участия общественности в разработке политики в области окружающей среды. В законе об охране природы Республики Таджикистан утверждается участие населения в охране окружающей природной среды. Инструментом участия общественности по экологическим вопросам является общественная экологическая экспертиза разрабатываемых государственных программ и планов, которая проводится научными коллективами, общественными объединениями по их инициативе. Заключение общественной экологической экспертизы становится юридически обязательным после утверждения ее результатов органами государственной экологической экспертизы.

93. Участие неправительственных организаций в разработке природоохранных документов позволяет учитывать общественное мнение в разработке, принятии и реализации документов.

94. Создание Общественного Совета при МКУР ЦА является важным инструментом по продолжению диалога общественных организаций с государственным сектором, привлечение представителей гражданского общества в процесс обсуждения и реализации национальных и региональных программ, проектов и документов рамках Национального Плана Действий по Охране Окружающей Среды (НПДООС) и Регионального Плана Действий по Охране Окружающей Среды (РПДООС).

95. На стадии утверждения находится Общественный координационный Совет города Душанбе по экологическим проблемам, который объединяет в своем составе специалистов – экологов городской мэрии, ученых, НПО, городских парламентариев, творческих людей, общественность. Данный совет позволит больше привлечь внимание к решению экологических проблем столицы все заинтересованные стороны.

96. Важным шагом на пути реализации Орхусской Конвенции должно стать

(a) включение принципа доступа общественности к информации на ранних стадиях разработки и согласования и вопросы реализации всех национальных экологических программ;

(b) усиление координации государственных экологических органов с Парламентом Республики Таджикистан и аппаратом Президента Республики Таджикистан;

(c) подготовка и постоянное обновление электронных каталогов экологической информации, подготовка реестров о видах и охвате экологической информации, находящиеся в ведении государственных органов с указанием условий ее получения и отказа от предоставления;

(d) разработка Экологического кодекса Республики Таджикистан, который даст возможность гармонизировать экологическое законодательство в Республике Таджикистан;

(e) кооперация и сотрудничество по решению экологических вопросов с бизнес-структурами, коммерческими агентствами и возможность получения информации не только от министерств, но и от государственных и частных предприятий;

(f) проведение обучающих программ для всех заинтересованных сторон по ОВОС и СЭО, для населения - по правам на доступ к информации и правосудию;

(g) добиться участия общественности в принятии решений по ГМО, исключения завоза в республику продуктов питания без эко-маркировки.

XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7

97. К ним относятся:

(a) несвоевременная осведомленность со стороны госструктур о планах и программах по разработке планов, программ и политики;

(b) замечания и предложения, представленные общественными организациями не всегда отражены в итоговых документах.

XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7

98. Постановлением Правительства Республики № 392 в сентябре 2003 года создан Национальный Центр по биоразнообразию и биобезопасности. В рамках проекта ЮНЕП/ГЭФ разработан Национальный рамочный документ по биобезопасности Таджикистана. Разработан и утвержден Парламентом Закон Республики Таджикистан о биологической безопасности (от 1 сентября 2003г., № 392.) а также Стратегия и План Действий по сохранению биоразнообразия в Таджикистане.

XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7

99. www.aarhus.tj (Ресурсный Орхус-Центр), www.stat.tj (Государственное статистическое агентство Республики Таджикистан), www.meteo.tj (Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан), www.biodiv.tj (Национальная Конвенция по биологическому разнообразию), www.zakaznik.tj (НПО «Ноосфера»), www.ecocentre.tj (НПО «Молодежный Эко-Центр»), www.caresd.net (Информационная сеть CARNet в Таджикистане), www.fsci.freenet.tj, www.caresd.ru (НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»), www.tabiat.tj (НПО «Молодежь 21 века»), www.ygre.tj (НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)).

XXIV. МЕРЫ ПРИНИМАЮТСЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8

100. В Законодательстве Республики Таджикистан закреплены свобода и права человека, которые регулируются и охраняются Конституцией Республики Таджикистан. В Законе об охране природы Республики Таджикистан предусмотрено право граждан на участие в принятии экологически значимых решений и контроль за их выполнением: граждане Республики Таджикистан имеют право на участие и контроль в разработке, принятии и осуществлении решений, связанных с воздействием на окружающую природную среду.

101. Это право обеспечивается обнародованием, публичным обсуждением проектов экологически важных решений, проведением общественных экологических экспертиз проектов, обязанностью полномочных органов учитывать предложения граждан, использованием различных форм участия населения в охране окружающей среды.

102. В последние годы в Таджикистане для общественного обсуждения проекты нормативно-правовых актов направляются неправительственным организациям, ассоциациям, природопользователям. Проекты нормативно-правовых документов, предназначенные для обсуждения размещаются на страницах республиканских газет, также проекты можно получить в Министерстве сельского хозяйства и охраны природы и в Парламенте.

103. В Министерстве сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан создан юридический отдел, в котором собраны все печатные материалы (природоохранные законы, внутренние документы, стратегии, международные соглашения). Доступ к ним свободен. Любой может поработать с данными документами в отделе, но не может их взять с собой, т. к. отдел располагает определенным количеством и копиями данных документов. Также можно ознакомиться в общем отделе, в Международном отделе и Орхус-Центре (электронная версия).

104. Также все законопроекты печатаются в газете Министерства, публикуются на русском и таджикском языке в республиканских газетах и в печатном органе Парламента РТ «Садои мардум». С ними можно ознакомиться в публичной библиотеке – в подшивках газет, в правовом отделе, в библиотеке Министерства юстиции, в ежегодниках Государственного статистического управления, в «Ведомостях Маджлиси Оли РТ (Парламента РТ), в библиотеке Парламента и др.

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

105. К ним относятся:

- (a) Не систематичность опубликования законопроектов и проектов нормативно-правовых актов в печатных СМИ;
- (b) Несвоевременное распространение государственными органами – заказчиками и разработчиками для обсуждения, внесения изменений, дополнений заинтересованной общественности;
- (c) Пассивность общественности и незаинтересованность в работе над нормативно-правовыми документами;
- (d) Не учитываются предложения от общественности.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

106. Рамочная Конвенция « Об охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии», инструкция по практическому применению процедуры ОВОС в Таджикистане, закон о гидрометеорологической деятельности, положение об Общественном Совете при МКУР ЦА.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

107. www.aarhus.tj (Ресурсный Орхус-Центр), www.stat.tj (Государственное статистическое агентство Республики Таджикистан), www.meteo.tj (Агентство по гидрометеорологии Республики Таджикистан), www.biodiv.tj (Национальная Конвенция по биологическому разнообразию), www.zakaznik.tj (НПО «Ноосфера»), www.ecocentre.tj (НПО «Молодежный Эко-Центр»), www.caresd.net (Информационная сеть CARNet в Таджикистане), www.fsci.freenet.tj, www.caresd.ru (НПО «Фонд поддержки гражданских инициатив»), www.tabiat.tj (НПО «Молодежь 21 века»), www.ygre.tj (НПО «Молодежная группа по защите окружающей среды Согдийской области» (YGPE)).

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

108. В законодательстве Республики Таджикистан международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы и международно-правовых актов (Конституция Республики Таджикистан ст. 10).

109. Согласно статье 17 Конституции РТ «все равны пред законом и судом», а статье 19 «Каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом».

110. Государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом (ст. 25).

111. Право граждан на обращения в государственные органы закреплено также в Законе принятом Парламентом 14 декабря 1996 года «Об обращениях граждан», согласно которого в случае нарушения прав и интересов, нарушения законов, граждане имеют право обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в государственные органы, которые обязаны в течении месяца принять необходимые меры по выявленным нарушениям законности.

112. В статье 11 закона РТ «Об охране природы» Республики Таджикистан отмечены права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды. Каждый гражданин Республики Таджикистан имеет право на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, вызванных хозяйственной или иной деятельности, авариями, катастрофами, стихийными бедствиями.

113. Это право обеспечивается:

а) возмещением в судебном или административном порядке ущерба, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения окружающей природной среды и иных вредных воздействий на нее, в том числе последствий аварий и катастроф;

(b) государственным и общественным контролем за состоянием окружающей природной среды и соблюдением природоохранного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушении требований экологической безопасности населения.

114. В статье 65 того же закона предусмотрено привлечение виновных лиц к административной ответственности, а также направлять материалы о привлечении их к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, предъявлять иски в суд о возмещении вреда, причиненного природной среде или здоровью человека нарушениями природоохранного законодательства.

115. Аналогичные нормы отмечены в Законе РТ «О радиационной безопасности» (от 1 августа 2003 г. №42). В статье 26 отмечено, что граждане Республики Таджикистан, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Республики Таджикистан, имеют право на радиационную безопасность. Это право обеспечивается за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека, ионизирующего излучения выше установленных норм, правил и нормативов, выполнения гражданами и организациями, осуществляющими деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, требований к обеспечению радиационной безопасности.

116. Граждане по вопросу обеспечения своих прав по радиационной безопасности могут обратиться в государственные полномочные органы или в суд.

117. Законом РТ «Об экологической экспертизе» регулируется общий порядок организации и проведения экологической экспертизы, устанавливает ответственность за нарушение законодательства в области экологической экспертизы.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

118. К ним относятся:

- (a) отсутствие прецедентов подачи судебных исков со стороны общественных организаций;
- (b) отсутствие опыта по обращению в судебные органы со стороны общественных организаций;
- (c) стереотип понимания «судебных органов», как «карательной структуры»;
- (d) оплата судебных издержек со стороны истца;
- (e) страх проиграть судебные дела;
- (f) отсутствие доверия к судебной системе.

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

119. Правовые общественные организации на добровольных началах без оплаты могут предоставить адвоката, оформить документы и оплатить издержки, если в их деятельность это входит. Такая деятельность ведется за счет помощи международных правовых НПО.

XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9

120. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗАЩИТЕ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ

121. Республика Таджикистан с первых дней суверенного существования предпринимала активные действия по сбалансированному решению проблем экономики, социальной сферы, экологии, национальной безопасности и демократизации общества. Надо отметить, что на сегодня решение экологических вопросов является приоритетом для страны и это чётко отражается в экологической политике Президента и Правительства Республики.

122. В законодательстве страны определены основные направления участия общественности в решении экологических проблем, доступа к информации и правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды.

123. В развитии международного сотрудничества наша республика стала активным членом многочисленных региональных и глобальных организаций таких как: ООН, Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа ООН по Окружающей Среде (ПРООН), Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ), Европейская Экономическая Комиссия (ЕЭК ООН), Организация по Экономическому Сотрудничеству (ЭКО), Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.

124. Подписано ряд соглашений в политической, экономической и экологической областях: Меморандум о взаимодействии в области охраны окружающей среды с ПРООН, Соглашение о взаимодействии по вопросам экологии с ОБСЕ, Соглашение о взаимодействии в области окружающей среды с ЭКО и т.д.

125. Таджикистан на сегодня ратифицировал ряд конвенций ООН:

- (a) О сохранении биологического разнообразия.
- (b) Сохранение озонового слоя, Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой» (Монреаль).
- (c) Рамочная Конвенция «Об изменении климата».
- (d) По борьбе с опутыванием.
- (e) «О водно-болотных угодьях имеющих международное значение, особенно в качестве местообитаний водоплавающих птиц» (Рамсарская Конвенция).
- (f) Конвенция «Об охране мигрирующих видов диких животных» (Боннская Конвенция).
- (g) Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям.
- (h) Конвенция об Оценке Воздействия на окружающую среду.
- (i) Орхусская Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

126. При содействии таких международных организаций как ОБСЕ, ПРООН, ГЭФ, ЕЭКООН, Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, Швейцарское агентство по сотрудничеству и Секретариатов конвенций разрабатываются мероприятия и

программные документы по защите окружающей среды. В разработке и реализации Национальных Планов Действий по международным документам активно участвуют представители общественных организаций.

127. Один из основных вопросов, который предстоит решить для эффективного внедрения Орхусской конвенции в нашей стране, является вопрос осведомленности и понимания конвенции государственными органами.

128. Принятие и подписание Таджикистаном Орхусской конвенции – это, несомненно, новый этап развития страны. Конвенция является важным элементом осуществления международных правовых документов, способствует дальнейшему совершенствованию природоохранного законодательства на национальном и региональном уровнях, усилению процесса демократии и устойчивого развития всей республики и региона.

129. Постановлением Правительства Республики Таджикистан создана Правительственная Рабочая группа по разработке Национальной программы реализации Орхусской Конвенции (от 3 июля 2002 г., № 42) создана, в состав которой входят представители государственных, научных и общественных организаций, таких как: Министерство сельского хозяйства и охраны природы, Министерство экономического развития и торговли, развития и торговли, Министерство здравоохранения, Министерство промышленности, Министерство юстиции, Министерство образования, Государственный комитет по землеустройству, картографии и геодезии, Государственный Комитет статистики, Академия Наук, представители общественных организаций.

130. В настоящее время правительственная Рабочая группа лоббировала подписание ряда документов, в контексте Орхусской Конвенции: Центрально-азиатская Конвенция по охране окружающей среды для устойчивого развития, Протокол по биобезопасности (от 22. 10.2003 г., № 932), Протокол по Регистрам Выбросов и Переноса Загрязнителей (РВПЗ) от 2003 года. Разработали ряд проектных предложений по вопросам РВПЗ. Члены Рабочей Группы являются активными участниками Сторон Орхусской Конвенции, подготовительных встреч и встреч Рабочих групп по основным направлениям реализации Конвенции: электронные носители информации, ГМО, РВПЗ, доступ к правосудию.
