



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/SWE  
3 June 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ  
К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ  
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ  
К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание  
Рига, 11-13 июня 2008 года  
Пункт 6 а) предварительной повестки дня  
Процедуры и механизмы, способствующие  
осуществлению Конвенции: доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ШВЕЦИЕЙ\***

*Пункт 2 статьи 10 Конвенции обязывает Стороны на своих совещаниях постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В решении I/8 Совещание Сторон создало механизм предоставления информации, с помощью которого каждой Стороне предлагается представлять каждому совещанию Сторон доклад о законодательных, нормативных и других мехах по осуществлению Конвенции и об их практической реализации в соответствии с форматом, изложенным в приложении к этому решению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм предоставления информации был доработан в решении II/10, в котором, среди прочего, рассматривается вопрос о подготовке и представлении вторых и последующих докладов.*

\* Настоящий документ был представлен в указанные выше сроки ввиду ограниченности ресурсов.

## I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА

1. Настоящий доклад был подготовлен министерством окружающей среды и был распространен среди широкого круга государственных органов и организаций с целью проведения консультаций по нему. Он был также размещен в Интернете, в связи с чем любое лицо могло направить министерству окружающей среды по электронной почте свое мнение по докладу.
2. В целом в ходе консультаций было получено лишь небольшое число незначительных замечаний, в связи с которыми в доклад были внесены некоторые изменения. Большинство респондентов высказали позитивное мнение по проекту доклада, распространенного с целью представления замечаний.
3. Апелляционный суд по экологическим вопросам заявил о том, что осуществление статьи 9 носит спорный характер в отношении инициатив по обновлению разрешений или условий их действия. Ряд других охваченных консультациями органов, таких как Общество охраны природы Швеции и юридический факультет Уппсальского университета, указали на наличие ряда недостатков в том, что касается осуществления Швецией положений Конвенции о доступе к правосудию. Они высказали нижеследующие обобщенные соображения.
4. Что касается доступа к правосудию для затрагиваемых физических лиц, то даже в тех случаях, когда соблюдены юридические требования в отношении обновления разрешения или условий его действия, они не имеют какой-либо возможности возбудить иск в этой связи. В равной степени физические лица не имеют каких-либо юридических возможностей оспаривать бездействие государственных органов, не обращающихся с требованием об обновлении разрешений. Кроме того, они не имеют возможности, действуя в рамках гражданского судопроизводства, требовать того, чтобы предприятия, осуществляющие ту или иную деятельность, принимали меры по защите или какие-либо другие аналогичные меры. И здесь не имеет значения тот факт, насколько серьезными являются последствия деятельности, вызывающей загрязнение окружающей среды или оказывающей на нее вредное воздействие. В некоторых случаях затрагиваемые лица не имеют доступа к правосудию в отношении данного правительством определения допустимости деятельности согласно главе 17 Природоохранного кодекса, даже если это решение имеет обязательную силу для последующего судебного рассмотрения вопроса о выдаче разрешений. Физические лица также не имеют доступа к правосудию в отношении некоторых видов решений, касающихся защиты береговой линии, консультаций, рубки леса и других "зеленых вопросов", даже в тех случаях, если эти лица затрагиваются данной деятельностью.

5. Что касается доступа к правосудию для природоохранных неправительственных организаций (НПО), то положения, касающиеся права подавать судебный иск, охватывают только организации с определенной численностью членов (для реализации этого права численный состав должен составлять не менее 2 000 человек), несмотря на то, что на практике это означает, что в Швеции только две организации обладают подобным правом. Это - организации, действующие на национальном уровне. Только бесприбыльные ассоциации, имеющие некоторые виды демократических уставов, обладают правом обжалования: это означает, что такие организации, как "Гринпис" и "Всемирный фонд природы", лишены возможности подавать судебные иски. Кроме того, природоохранные НПО не имеют общей возможности обжаловать решения, принятые в порядке судебного надзора. Эти организации не могут также обжаловать принятые в природоохранной сфере решения, которые регламентируются какими-либо иными законодательными актами, помимо Природоохранного кодекса.
6. Те, кто выступил с критическими замечаниями, считают, что эти недостатки в отношении Конвенции необходимо устранить в кратчайшие сроки.
7. Правительство Швеции намерено в будущем провести более глубокий анализ и рассмотрение этих мнений.

## **II. КОНКРЕТНЫЕ ФАКТЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА**

8. Согласно существующей в Швеции практике для ратификации какой-либо международной конвенции необходимо, чтобы ее положения осуществлялись на национальном уровне. В значительной степени права, которые Конвенция предоставляет общественности, уже гарантируются в шведском законодательстве, однако с тем, чтобы Швеция могла ратифицировать Конвенцию, требуется принять ряд законодательных мер. Например, был принят новый Закон (2005:181) об экологической информации, находящейся в распоряжении у некоторых частных структур, далее именуемый Закон об экологической информации, с целью дополнения основополагающего принципа, предусматривающего доступ общественности к официальным документам в шведской системе государственного управления, и в Закон о тайне (1980:100) была внесена поправка, включая норму, устраняющую конфиденциальный характер информации о выбросах в окружающую среду. В отношении содержащихся в Конвенции положений о праве природоохранных НПО подавать судебные иски требуется также ряд соответствующих мер.

9. В тех случаях, когда поправки вносятся в законы и постановления, затрагивающие состояние окружающей среды, проводится длительная оценка возможностей принятия дополнительных мер для дальнейшего совершенствования процесса осуществления Конвенции.

### **III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3**

#### **Пункт 2 статьи 3**

10. Обязанности государственных органов по обслуживанию населения выступают в качестве основополагающего принципа административного права. Согласно статьям 4 и 5 Закона об административном производстве (1986:223) шведские власти обязаны оказывать услуги. Они должны предоставлять физическим лицам информацию, ориентацию, консультативные услуги и другую помощь в вопросах, касающихся деятельности органов государственной власти. Они также должны принимать посетителей и отвечать на телефонные запросы. Лицу, которое обратилось не в тот орган, в какой следовало, необходимо оказывать помощь в нахождении надлежащего органа.

11. В настоящее время также осуществляется деятельность с целью дальнейшего повышения уровня доступности шведских органов власти для общественности путем, например, обеспечения круглосуточного доступа к ним через электронные средства информации.

#### **Пункт 3 статьи 3**

12. В настоящее время работа по поощрению экологического просвещения и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды ведется как в рамках школьной системы, так и в другом контексте. В учебных планах системы дошкольного обучения (Lpfö 98) указывается, что задачи, стоящие перед системой дошкольного обучения, включают в себя такую, как уделение более пристального внимания вопросам, касающимся охраны окружающей среды и природы. В учебных планах для школ системы всеобщего обязательного образования, детских дошкольных учреждений и центров для внешкольного обучения (Lpo 94) отмечается, что осуществляемый в них учебный процесс должен пролить свет на вопрос о том, каким образом могут быть адаптированы функции общества и образ нашей жизни и работы с целью обеспечения устойчивого развития. В учебной программе для добровольных форм обучения (Lpf 94), которая применяется в отношении средних школ второй ступени,

специальных старших средних школ, учебных заведений местных систем образования для взрослых, национальных школ для взрослых и учебных заведений системы образования для взрослых - инвалидов с умственными недостатками, подчеркивается, что, в частности, экологическая перспектива в процессе их обучения должна позволить учащимся составить картину сложившегося положения с тем, чтобы они сами могли способствовать предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и разрабатывать также личный подход к решению общих и глобальных экологических проблем. В настоящее время в рамках системы высшего образования также принимаются меры по совершенствованию знаний преподавателей, касающихся экологических вопросов. Например, Национальное агентство высшего образования проводит целенаправленную работу по включению экологических аспектов в учебные программы высших учебных заведений. В ряде университетов и других высших учебных заведений также читаются учебные курсы, имеющие непосредственное отношение к экологическим вопросам.

13. На постоянной основе ведется также работа по представлению информации об экологических вопросах посредством, например, размещения экологической информации в Интернете. Примерами этой деятельности являются вебсайт Агентства по охране окружающей среды Швеции ([www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)) и портал природоохранных целей ([www.miljomal.nu](http://www.miljomal.nu)). Вебсайты Агентства по охране окружающей среды Швеции и правительства Швеции ([www.sweden.gov.se](http://www.sweden.gov.se)) содержат информацию о Конвенции наряду с соответствующими внешними указателями связи. На вебсайтах окружных административных советов содержится ценная региональная экологическая информация, и в целом центральные государственные учреждения размещают на своих вебсайтах немалый объем экологической информации.

#### **Пункт 4 статьи 3**

14. Основная предпосылка для признания природоохранных НПО и оказания им поддержки заключается в том, что они могут действовать свободно без каких-либо притеснений: это обеспечивается с помощью правовых норм, касающихся свободы информации, свободы ассоциаций, свободы собраний и свободы слова. Эти свободы включены в Конституцию и изложены в главе 2 Акта о Риксдаге. Кроме того, они обеспечиваются через обязательства Швеции, принятые, в частности, по Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

15. Большинство организаций в секторе неприбыльной деятельности существуют в форме неприбыльных ассоциаций. Создание таких ассоциаций носит упрощенный характер, поскольку такие ассоциации формируются относительно просто и поскольку такие неприбыльные ассоциации пользуются некоторыми налоговыми льготами.

16. Знания, которыми располагают эти организации, используются в рамках процедур обращения к консультативной помощи и других форм консультаций, включая предусмотренные Законом формы консультаций в соответствии с Природоохранным кодексом (SFS 1998:808). Существует также ряд других формализованных форумов для сотрудничества и диалога между государственными учреждениями и представителями различных видов ассоциаций и народных движений.

17. В Швеции природоохранным НПО также предоставляются субсидии. Агентство по охране окружающей среды Швеции ежегодно распределяет финансовые средства среди организаций, действующих в природоохранной сфере. Автодорожная администрация Швеции также предоставляет субсидии некоммерческим организациям для работы в области окружающей среды и безопасности дорожного движения.

### **Пункт 7 статьи 3**

18. Положения Конвенции также используются с целью поощрения применения принципов Конвенции в других международных процессах, а также в сочетании с усилиями Швеции по повышению уровня транспарентности в Европейском союзе (ЕС) и в международном контексте. Швеция активно участвовала в работе над руководством по участию общественности в работе международных форумов. Ранее Швеция также решила принять участие в партнерстве по принципу 10 на Всемирной встрече на высшем уровне, состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге. В рамках своей программы по Восточной Европе Агентство по охране окружающей среды Швеции также провело учебные курсы по праву окружающей среды, которые были связаны с принципами Конвенции.

### **Пункт 8 статьи 3**

19. Согласно Конституции Швеции каждому гражданину гарантируется свобода слова, свобода информации и свобода ассоциаций. В Европейской конвенции также предусматривается защита этих основных прав.

## **IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 3**

20. В процессе осуществления не возникало каких-либо конкретных проблем.

## **V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3**

21. Читателю предлагается обратиться к приводящемуся выше тексту.

## **VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3**

22. По данному разделу не было представлено какой-либо информации (однако см. указатели связи, содержащиеся в соответствующих разделах выше).

## **VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

23. Швеция имеет давние традиции обеспечения открытости и транспарентности или подотчетности деятельности государственных органов. Согласно принципу предоставления общественности доступа к официальным документам, изложенному в Конституции, общественность и средства массовой информации должны иметь возможность ознакомляться с деятельностью государственных, местных органов управления и государственных органов. При обсуждении принципа обеспечения доступа общественности к официальным документам в первую очередь, как правило, упоминались нормы в отношении общественного характера официальных документов, содержащиеся в главе 2 Закона о свободе прессы, который является частью Конституции. В 1766 году путем принятия первого Закона о свободе прессы в законодательство Швеции был включен принцип, предусматривающий, что все граждане имеют право изучать документы, находящиеся в распоряжении у государственных органов. Положения, содержащиеся в главе 2 Закона о свободе прессы, предоставляют общественности право изучать документы, полученные и подготовленные каким-либо государственным органом. Государственный орган может принимать решение о сохранении конфиденциальности того или иного документа только в соответствии с положениями о конфиденциальности, содержащимися в том или ином юридическом акте. Кроме того, государственный орган должен по соответствующему запросу предоставлять общественную информацию, содержащуюся в официальных документах.

24. Принцип обеспечения доступа общественности к официальным документам также проявляется и в других отношениях. Должностные лица, служащие в государственных органах Швеции, имеют право на свободное выражение мнения. Это означает, что общая обязанность соблюдать конфиденциальность отсутствует и что в свою очередь

должностные лица руководствуются общим правилом, предусматривающим свободу слова. Кроме того, должностные лица, служащие в государственных органах Швеции, имеют право раскрывать информацию, на которую распространяются положения о конфиденциальности, в интересах опубликования этой информации в средствах массовой информации. Даже в том случае, если свобода передавать информацию не предоставляет общественности права на информацию, принцип свободы коммуникации дает должностным лицам возможность информировать средства массовой информации о том, что происходит в сфере их деятельности. Другими проявлениями принципа обеспечения доступа общественности к официальным документам являются открытые обсуждения и открытые судебные слушания.

25. Существующая в Швеции система является эффективным механизмом для выполнения положений Конвенции, касающихся доступа общественности к экологической информации.

26. Конституция гарантирует каждому гражданину свободу информации. Иностранцы приравнены к шведским гражданам (подпункт 1, пункт 2, статья 22, глава 2 Акта о Риксдаге и пункт 2, статья 5, глава 14 Закона о свободе прессы).

### **Соответствующие определения**

#### *Государственный орган*

27. Ввиду различий между определениями понятия "государственный орган", содержащимися в Конвенции и шведском законодательстве, необходимо принять новый закон для осуществления положений Конвенции об экологической информации в отношении такой информации, которой располагают некоторые структуры частного сектора, выполняющие административные функции, но не являющиеся государственными органами с точки зрения законодательства Швеции. Государственные органы и другие органы государственной власти охватываются концепцией обеспечения доступа общественности к официальным документам, которая существует на протяжении многих столетий.

#### *Экологическая информация*

28. Принцип обеспечения доступа общественности к официальным документам не предусматривает необходимости проведения каких-либо различий между информацией, которой располагают государственные органы. Официальные документы, на которые не распространяется действие положений о конфиденциальности, открыты для



общественности независимо от того, содержат ли они экологическую информацию или какие-либо иные данные. В соответствии с Конвенцией было разработано специальное определение концепции для негосударственных структур, охватываемых положениями Закона об экологической информации.

#### **Пункт 1 статьи 4**

##### *Пункт 1 а) статьи 4*

29. *Любое лицо может иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;* содержащееся в Конституции положение по этому вопросу гарантирует гражданам доступ к информации, которой располагают государственные органы. Государственные органы не должны проводить расследование с целью установления личности лица, запрашивающего информацию, или целей его просьбы, за исключением тех случаев, когда это необходимо для того, чтобы государственные органы имели возможность составить мнение о том, существуют ли какие-либо препятствия на пути обнародования конкретного документа (статьи 1, 12 и 14 главы 2 Закона о свободе прессы). Это означает, что информация, на которую не распространяются положения о конфиденциальности, должна быть разглашена, при этом соответствующему государственному органу не разрешается проводить расследование с целью установления того, кто запрашивает информацию и с какой целью. В связи с тем, что принятая в Швеции концепция "государственного органа" не в полной мере соответствует концепции, изложенной в Конвенции, в отношении некоторых частных структур, которые выполняют административные функции, был принят специальный Закон об экологической информации. Согласно этому Закону любое лицо имеет право изучать экологическую информацию без необходимости указывать свою фамилию или причины своего запроса, за исключением тех случаев, когда это необходимо для обеспечения возможности составить мнение о том, существуют ли какие-либо препятствия на пути разглашения информации.

30. Согласно статье 13 главы 2 Закона о свободе прессы любое лицо, желающее изучить официальный документ, имеет также право получить расшифровку или копию этого документа. Это право также предусматривается в Законе об экологической информации.

##### *Пункт 1 б) статьи 4*

31. Согласно Закону об экологической информации экологическая информация должна обнародоваться в запрошенной форме, за исключением тех случаев, когда она уже имеется в другой форме или когда целесообразно представить ее в иной форме.

Содержащиеся в Конституции положения следует также рассматривать в качестве положений, совместимых с требованиями Конвенции, поскольку, в частности, официальный документ должен предоставляться лицу, желающему изучить его в такой форме, в какой он может быть прочитан, прослушан или осмыслен каким-либо иным образом (статья 12 главы 2 Закона о свободе прессы). В законодательстве четко закреплено обязательство государственных органов обеспечивать физическим лицам возможность вступать с ними в контакт с помощью факсимильной связи или электронной почты, а также то, чтобы они могли направлять свои ответы по тем же каналам (статья 5 Закона об административном производстве). Государственные органы должны обеспечивать высокие стандарты, касающиеся доступности и способности реагирования, а информационная технология является важнейшим средством для развития сети услуг, оказываемых администрацией.

#### **Пункт 2 статьи 4**

32. Согласно положениям главы 2 Закона о свободе прессы запрашиваемый документ должен быть предоставлен немедленно или в кратчайшие сроки. Просьба о предоставлении копии документа должна рассматриваться незамедлительно. В Конституции не определяются конкретные сроки, однако сложившейся прецедентной практике ее положения означают, что ответ на запрос о предоставлении того или иного документа должен быть дан в тот же самый день, хотя могут допускаться задержки в один или несколько дней в том случае, если это необходимо для того, чтобы государственный орган имел возможность удостовериться в том, может ли быть выдан данный документ. Включение в шведское законодательство конкретных сроков в один месяц вполне определенно повлекло бы за собой ухудшение нынешнего состояния правовой системы. Согласно Закону об экологической информации информация должна предоставляться в максимально сжатые сроки, но не позднее одного момента после подачи просьбы.

#### **Пункты 3 и 4 статьи 4**

33. Согласно главе 2 Закона о свободе прессы общая норма, действующая в отношении доступа к информации, которой располагают государственные органы, заключается в том, что тот или иной официальный документ доступен для общественности, если только не указывается иного. Право изучать документы может ограничиваться только в тех случаях, когда это необходимо с учетом некоторых конкретно определенных соображений (статья 2 главы 2 Закона о свободе прессы). Ограничения права изучать официальные документы должны быть четко и конкретно оговорены в положениях Закона о тайне (1980:1900). Положения Закона о тайне соответствуют положениям пунктов 3 и 4

статьи 4 Конвенции. Положения Конвенции также отражены в Законе об экологической информации.

34. Основной принцип шведской правовой системы заключается в том, что сами по себе соображения обеспечения тайны ни в коем случае не могут определять степень сохранения тайны; на самом деле они всегда должны сопоставляться с интересами ознакомления с информацией и что значимость интересов ознакомления с информацией может быть различной в том или ином контексте. Это равновесие уже достигается в случае использования положения, касающегося тайны, и выражается путем отражения в этом положении того, применяется ли в отношении информации, охватываемой этим положением, принцип презумпции общественных интересов или же принцип презумпции секретности. Кроме того, для каждой просьбы о разглашении экологической информации, которой располагают государственные органы, должно быть найдено равновесие в отношении того, существуют ли свидетельства того, что с экологической точки зрения данная информация является настолько важной, что общая осведомленность об этих информационных материалах имеет преимущественную силу в сравнении с интересами, охраняемыми соображениями секретности (пункт 1 статьи 11 главы 14 Закона о тайне). Закон об экологической информации также содержит аналогичные положения. В Закон о тайне и в Закон об экологической информации была также включена правовая норма, устраняющая конфиденциальный характер информации о выбросах в окружающую среду (пункт 2 статьи 11 главы 14 Закона о тайне и пункт 3 статьи 7 Закона об экологической информации). Решение, отклоняющее просьбу о предоставлении экологической информации, может быть обжаловано - см. дополнительную информацию в разделе, посвященном статье 9.

#### **Пункт 5 статьи 4**

35. Если просьба об изучении документа, который имеется в распоряжении у государственного органа, направлена в ненадлежащий орган, то согласно действующему законодательству этот государственный орган направляет лицо, запрашивающее информацию, в надлежащий орган (пункт 3 статьи 4 Закона об административном производстве). Закон об экологической информации также содержит аналогичные положения. Согласно общей обязанности оказывать услуги, которая распространяется на все государственные органы, государственный орган обязан оказывать содействие в рассмотрении запроса так, как это указывается в пункте 5 статьи 4.

#### **Пункт 6 статьи 4**

36. Согласно статье 12 главы 2 Закона о свободе прессы, в том случае если какой-либо документ не может быть выдан без обнародования его части, которая содержит секретные материалы, предоставляется остальная часть данного документа. В статье 7 Закона об экологической информации указывается, что отказ в разглашении информации может быть "полным или частичным". Таким образом, существует обязательство обнародовать те части запрашиваемых документов, на которые не распространяются положения, касающиеся конфиденциальности.

#### **Пункт 7 статьи 4**

37. Согласно общим нормам административного права решение об отказе в просьбе об изучении того или иного официального документа в принципе должно содержать причины отказа, а также указания в отношении того, каким образом можно обжаловать данное решение (статьи 20 и 21 Закона об административном производстве). Эти же самые положения применяются в тех случаях, когда соответствующие решения об отказе в просьбе принимаются муниципальным органом или судом, рассматривающим данный вопрос в качестве суда первой инстанции. Не установлено каких-либо четких крайних сроков для подготовки решений об отказе в удовлетворении просьб. Ранее уже было приведено описание требований в отношении безотлагательного рассмотрения запросов, которые вытекают из действующего в настоящее время законодательства и основываются на прочно установившейся прецедентной практике. Кроме того, статья 7 Закона об административном производстве содержит общее требование в отношении незамедлительного изучения соответствующих вопросов, и согласно пункту 2 статьи 15 главы 2 Закона о свободе прессы апелляция на решение об отклонении просьбы об изучении официального документа должна рассматриваться в оперативном порядке.

#### **Пункт 8 статьи 4**

38. Согласно статье 12 главы 2 Закона о свободе прессы тот или иной документ, который может быть предан гласности, должен предоставляться бесплатно в месте его хранения. За его копии может взиматься плата (статья 13 главы 2 Закона о свободе прессы). В отношении центральных государственных органов действует специальное постановление о сборах. Размер сборов, которые могут взиматься в соответствии с этим постановлением, рассчитывается таким образом, чтобы покрыть соответствующие расходы. Как правило, первые десять копий предоставляются бесплатно, а затем взимается сбор в размере 50 шведских крон плюс две шведские кроны за копию. Согласно принципу соотношения издержек и цен муниципалитетам не разрешается

взимать сборы, которые превышают размер расходов по оказываемым услугам. Тарифы, определяющие размер муниципальных сборов, изложены в тарифной сетке, утверждаемой муниципальной ассамблеей. Закон об экологической информации содержит положения о том, что расходы, связанные с разглашением информации, в разумном размере могут возмещаться и что в данном случае должен заранее составляться прейскурант тарифов ставок на эти услуги.

#### **VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 4**

39. В процессе осуществления не возникало каких-либо конкретных проблем.

#### **IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4**

40. Государственные органы и частные структуры располагают весьма значительным объемом информации. Для того чтобы ознакомиться с информацией, физические лица должны знать, что данная информация существует и каким образом можно получить доступ к ней. В интересах облегчения поиска в массивах информации, хранимой в архивах, Национальная архивная служба Швеции разработала поисковую систему, доступ к которой можно получить через Интернет. Национальная база архивных данных Швеции (НАД) выполняет функции межсекторальной базы данных и информационной системы в шведской системе архивов. Цель функционирования НАД заключается в обеспечении национальной информационной системы для шведских архивов, с тем чтобы повысить уровень доступности и эффективности использования архивов и подборок материалов, хранимых в архивных учреждениях Швеции. В рамках НАД пользователь имеет возможность осуществлять в едином контексте поиск информации об архивах и подборках материалов, хранимых государственными и частными архивными учреждениями, библиотеками и музеями. НАД предоставляет в национальный регистр создателей архивов архивные ссылки и в регистр архивных учреждений - контактную информацию и вспомогательные базы данных для топографического деления Швеции и истории административной деятельности. НАД содержит также подробные архивные списки из архивов, хранящихся в Национальной архивной службе Швеции и в региональных архивах. Любое лицо, желающее выяснить, какая деятельность осуществлялась в том или ином конкретном месте, может начинать свой поиск в НАД. Путем использования НАД можно осуществлять поиск архивов, хранящихся в государственных органах и других организациях, занимающихся природоохранной деятельностью, таких как Национальный совет по выдаче разрешений в интересах охраны окружающей среды Швеции, Шведский совет экологической информации, Природоохранный консультативный совет и комитеты по расследованиям, связанным с

окружающей средой. НАД представляет информацию о том, где хранятся архивы, а также обзорные данные о содержании архивов. Доступ к НАД можно получить через Интернет по следующему адресу: [www.nad.ra.se](http://www.nad.ra.se).

#### **X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4**

41. По данному разделу не было представлено какой-либо информации (однако см. указатели связи, содержащиеся в соответствующих разделах выше).

#### **XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

##### **Пункт 1 статьи 5**

42. Действует ряд нормативных положений, осуществление которых приводит к получению значительного объема экологической информации, хранимой государственными органами. Одним из примеров являются содержащиеся в статье 20 главы 26 Природоохранного кодекса положения, в соответствии с которыми оператор опасной для окружающей среды деятельности должен ежегодно представлять доклад о состоянии окружающей среды контролирующему органу, а также содержащиеся в Законе (1999:381) о мерах по предотвращению и ограничению последствий серьезных аварий, связанных с химическими веществами, положения о докладе по обеспечению безопасности. Операторы могут использовать шведский портал для направления экологической отчетности (СМП) с целью направления своих докладов в электронной форме и тем самым повышать степень достоверности информации. Контролирующий орган также может предписать оператору представить информацию и документы, требующиеся ему для проведения своих инспекций. Кроме того, в других законодательных актах содержится ряд положений, предусматривающих необходимость представления государственным органам информации о состоянии окружающей среды. Это означает, что существует широкий доступ к информации, которой располагают государственные органы, о состоянии как государственной деятельности, так и деятельности, осуществляемой в частном секторе. Контролирующие органы на постоянной основе собирают информацию в своих областях компетенции.

43. Операции, влекущие за собой опасность того, что та или иная авария причинит серьезный ущерб людям или окружающей среде, охватываются содержащимися в Законе

о защите от аварий (2003:778) специальными положениями об обязанности принимать меры для предотвращения и ограничения последствий ущерба. Операторы такой деятельности обязаны анализировать опасность возникновения аварий и информировать государственные органы в том случае, если происходят выбросы вредных веществ или если существует неминуемая опасность таких выбросов. Если аварии не происходит, то муниципалитет и Агентство спасательных операций Швеции должны быть уведомлены об этом в соответствии с положениями постановления (2003:789) о защите от аварий. В этом постановлении также содержатся специальные положения, обязывающие окружные административные советы информировать общественность о возникновении чрезвычайной ситуации, связанной с опасностью радиоактивного облучения. Путем использования специальной системы уведомления и оповещения общественности крупные группы населения могут предупреждаться и получать информацию в связи с авариями или явлениями, которые могут причинить ущерб гражданскому обществу. Эта система предоставляет государственным органам гражданской обороны возможность оперативно направлять широкой общественности оповещения и информацию. Ряд государственных органов могут приводить в действие эту систему, включая такие, как полиция, окружные административные советы и Агентство спасательных операций Швеции. Для использования в случае возникновения аварий на атомных электростанциях была создана отдельная система оповещения. Отличительная особенность этой системы заключается в том, что механизм предупреждения широкой общественности об опасности приводится оператором в действие уже на самом раннем этапе возникновения аварии после удовлетворения ряда критериев, установленных государственными органами. Затем соответствующий окружной административный совет берет на себя ответственность за осуществление мер по гражданской обороне, включая предоставление информации широкой общественности.

## **Пункт 2 статьи 5**

44. В соответствии со своими общими функциями оказывать соответствующие услуги органы власти несут ответственность за предоставление информации о документах, которыми они располагают. Общественности даются указания в отношении информации, которой располагают государственные органы, с помощью, например, вебсайтов ([www.sverige.se](http://www.sverige.se)) и руководства для граждан ([www.samhallsguiden.se](http://www.samhallsguiden.se)). Вебсайт Агентства по охране окружающей среды Швеции ([www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)) является важным источником экологической информации и содержит также соответствующие указатели связи. Общественность может использовать вебсайт правительства Швеции ([www.regeringen.se](http://www.regeringen.se)) для изучения официальных публикаций в области окружающей среды, таких как тексты законодательных актов и законодательных предложений.

45. Шведские органы власти обязаны вести регистры в форме хронологических записей, регистрирующих полученные и составленные документы. В настоящее время проводится работа по обеспечению доступа к этим записям через Интернет. Агентство по охране окружающей среды Швеции и Агентство по химическим веществам Швеции имеют специальные регистры, содержащие различные виды экологической информации. В Законе об экологической информации также содержится требование относительно ясной классификации экологической информации.

46. В соответствии со своими функциями оказывать соответствующие услуги государственные органы также несут ответственность за предоставление информации, руководящих указаний, рекомендаций и другой помощи физическим лицам. Ответы на задаваемые вопросы следует давать в кратчайшие сроки, и лицу, которое обратилось не в тот орган, в какой следовало бы, необходимо оказывать помощь в нахождении надлежащего органа. Не взимается какой-либо платы за поиски информации в хронологических записях или других регистрах.

### **Пункт 3 статьи 5**

47. Все органы, действующие в природоохранной области, имеют базы данных, которые доступны через публичные сети связи. Была также проделана работа по метаданным с целью повышения эффективности поисков информации в базах данных. Вебсайт Агентства по охране окружающей среды Швеции содержит значительный объем информации, которая имеется в электронной форме, включая широкий круг публикаций, которые могут быть загружены бесплатно.

### **Пункт 4 статьи 5**

48. Агентство по охране окружающей среды Швеции отвечает за координацию мониторинга окружающей среды Швеции и осуществляет национальную программу экологического мониторинга. Ежегодно оно публикует доклад о мониторинге окружающей среды и имеет также в своем составе Совет по природоохранным целям, который ежегодно представляет правительству доклад, получивший название "Де-факто". В этом докладе представлена краткая обзорная информация о состоянии окружающей среды Швеции и об изменениях в отношении природоохранных целей Швеции. Информация о работе над этими природоохранными целями, включая доклад "Де-факто", доступна через Интернет на портале природоохранных целей ([www.miljomal.nu](http://www.miljomal.nu)). Кроме того, один раз в четыре года проводится углубленная оценка деятельности, касающейся природоохранных целей. Результаты национальной деятельности по мониторингу



окружающей среды размещены на вебсайте Института экологических исследований Швеции ([www.ivl.se](http://www.ivl.se)).

#### **Пункт 5 статьи 5**

49. Шведские правительственные ведомства размещают информацию в Интернете, распространяют пресс-релизы, проводят совещания и публикуют отпечатанные материалы. Тексты конвенций и международных соглашений публикуются в Интернете в кратчайшие сроки. В настоящее время тексты законодательных актов размещены на различных вебсайтах, включая юридические базы данных правительственных ведомств, которые содержат законы, постановления, круги ведения назначенных правительством комитетов и исследований и ежегодные доклады об этих комитетах и исследованиях, а также на вебсайте Риксдага (парламент Швеции ([www.riksdagen.se](http://www.riksdagen.se))). Информация, касающаяся стратегий и политики, размещается на вебсайтах правительства и центральных государственных учреждений. Информация о том, каким образом осуществляется работа по различным вопросам, прежде всего включается в материалы министерства окружающей среды. Одним из примеров отчета о состоянии работ является дополнительное сообщение о природоохранных целях, которое представляется как в отпечатанном виде, так и в Интернете. Как министерство окружающей среды, так и центральные государственные учреждения, включая Агентство по охране окружающей среды Швеции и Агентство по химическим веществам Швеции, публикуют информацию о своей международной деятельности на своих вебсайтах с указателями связи с конвенциями и другими международными документами. Одним из примеров того, каким образом распространяется информация о конвенциях, является портал о биологическом разнообразии. Помимо информации о Конвенции о биологическом разнообразии, он содержит тексты шведских и международных законов и документы по вопросам политики в этой области ([www.biologiskmangfald.nu](http://www.biologiskmangfald.nu)). Органы власти также распространяют информацию не только с помощью электронных средств. Многие природоохранные органы и окружные административные советы публикуют газеты или информационные бюллетени, которые распространяются в отпечатанной форме или по каналам электронной почты.

#### **Пункт 6 статьи 5**

50. Потребители имеют право получать информацию о содержимом какого-либо продукта, методах его производства, его качестве и т.д., для того чтобы обладать возможностью оценивать последствия своего выбора. Производители Швеции отвечают за предоставление и распространение информации об экологических свойствах продуктов. Природоохранный кодекс также содержит требования в отношении воздействия товаров и

услуг на окружающую среду. В число систем, регламентируемых законодательством, входят также такие, как классификация и маркировка химических продуктов, информационные бюллетени о продуктах и доклады об окружающей среде.

51. Предприятия могут также сертифицировать свою продукцию с использованием экологической маркировки для указания того, что продукты соответствуют конкретным экологическим требованиям (например, маркировка "Лебедь", маркировка TCO, маркировка ЕС "Цветок", маркировка KRAV).

#### **Пункт 7 статьи 5**

52. Согласно принципу обеспечения доступа общественности к официальным документам любое лицо имеет право ознакомиться с деятельностью государственного органа и изучать официальные документы, полученные или подготовленные этим органом. Законодательные предложения и аналогичные документы регулярно направляются органам власти, заинтересованным организациям и другим субъектам с целью проведения консультаций по ним. Составляемые по итогам этих консультаций законопроекты, вносимые на рассмотрение правительством, содержат резюме и анализ ответов, полученных в ходе проведения консультаций. Информация для решений, такая, как круг ведения комитетов, доклады о расследовании и законопроекты, вносимые на рассмотрение правительством, размещается в Интернете ([www.regeringen.se](http://www.regeringen.se)). В большинстве случаев подготавливаемые государственными органами и другими учреждениями ответы, полученные в ходе проведения консультаций, ежегодные доклады, доклады об экологических целях и т.д. непосредственно размещаются на их вебсайтах.

#### **Пункт 8 статьи 5**

53. Агентство по делам потребителей Швеции размещает значительный объем информации о продуктах на своем вебсайте ([www.konsumentverket.se](http://www.konsumentverket.se)). В число добровольных систем для предоставления экологической информации, связанной с продуктами, входят такие, как: схемы экологической маркировки, механизмы представления экологической отчетности и практика декларирования экологической продукции. Особенно широкое распространение получили схемы экологической маркировки потребительской продукции. Государство участвует в деятельности по системам маркировки ЕС "Цветок" и "Лебедь" через схему экомаркировки SIS. Существует также ряд других схем маркировки, таких как *Bra Miljöval* (надлежащий экологический выбор) - маркировка Общества охраны природы Швеции. На вебсайте Агентства по химическим веществам Швеции размещается информация о химических продуктах, пестицидах и т.д.

54. Схемы экологической маркировки охватывают широкий круг товаров и являются эффективным средством для оказания помощи потребителям. Они также побуждают компании маркировать свою продукцию. Экологическая экспертиза выступает в качестве еще одного способа предоставления широкой общественности информации о воздействии той или иной деятельности на окружающую среду. Государство содействует разработке систем рационального природопользования путем своего долевого участия в деятельности Совета рационального природопользования Швеции (СРПШ) и в рамках деятельности в области развития, проводимой Агентством по экономическому и региональному росту Швеции. В секторе предпринимательской деятельности все более широкое распространение приобретает практика внедрения систем рационального природопользования и сертификации (таких как ЕМАС или ИСО 14001) это означает, что увеличивается число таких операций, как экологический аудит. Ряд государственных органов, таких как Автодорожная администрация Швеции, также используют системы рационального природопользования и проводят оценку того, могут ли они быть сертифицированы. Совет рационального природопользования Швеции ([www.miljostyrning.se](http://www.miljostyrning.se)) отвечает за национальную систему декларирования сертифицированных экологически чистых товаров. Эти декларации предназначены для предоставления легкодоступной качественной и сопоставимой информации о воздействии продуктов и услуг на окружающую среду.

#### **Пункт 9 статьи 5**

55. Одним из элементов работы по предоставлению общественности информации о национальных выбросах химических веществ и групп веществ является шведский национальный регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). Содержащиеся в этом регистре показатели отражают ежегодный объем выбросов химических веществ на той или иной промышленной установке. Этот регистр также показывает, поступили ли химические вещества в атмосферу или же в водную среду, а также их конечный объем в продуктах, товарах и отходах. Этот регистр доступен для поиска через Интернет ([www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)).

56. В рамках ЕС был разработан регистр выбросов загрязнителей с целью предотвращения и ограничения последствий серьезных аварий, связанных с опасными веществами, и предоставления легкодоступной и сопоставимой информации о выбросах загрязнителей в секторе промышленности ([www.eper.cec.eu.int](http://www.eper.cec.eu.int)).

57. Кроме того, Швеция подписала Протокол о РВПЗ и намерена ратифицировать его в начале 2008 года.

## **XII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 5**

58. В процессе осуществления не возникало каких-либо конкретных проблем.

## **XIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5**

59. Читателю предлагается обратиться к приводящемуся выше тексту.

## **XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5**

60. По данному разделу не было представлено какой-либо информации (однако см. указатели связи, содержащиеся в соответствующих разделах выше).

## **XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

61. Существуют давние традиции участия общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды. На протяжении почти 40 лет осуществляется процедура выдачи экологических разрешений для промышленной деятельности и других крупных промышленных установок, оказывающих воздействие на окружающую среду (определяемой в Швеции как экологически опасная деятельность), которая включает в себя такие аспекты, как:

- a) проведение консультаций с общественностью до представления в орган, занимающийся разрешениями, заявки о выдаче разрешения;
- b) публикация уведомления о заявке, и в частности обобщение мнений представителей общественности;
- c) проведение встречи представителей органа, занимающегося разрешениями, с общественностью; и
- d) публикация уведомления о решении, вынесенном органом, занимающимся разрешениями.

62. В целом процесс принятия решений осуществлялся в соответствии с требованиями Конвенции в отношении обеспечения для общественности возможностей участвовать в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды. С течением времени он приобретал более широкие масштабы с целью охвата дополнительных видов деятельности по мере того, как официальные требования, касающиеся, в частности, подкрепляющей информации, т.е. такой как оценка воздействия на окружающие среды и вопросы применения, становились более жесткими и конкретными.

### **Пункт 1 статьи 6**

#### *Пункт 1 а) статьи 6*

63. Применительно к деятельности, охватываемой приложением I к Конвенции, действуют требования в отношении разрешений в соответствии с Природоохранным кодексом. Эти процедуры выдачи разрешений охватываются правилами об экологической экспертизе и содержащейся в главе 6 Природоохранного кодекса иной информацией для решений, которые гарантируют участие общественности в соответствии с положениями Конвенции. В другом законодательстве также содержатся положения о процедурах выдачи разрешений, которые относятся к консультационным нормам Природоохранного кодекса. Они включены, например, в Закон об электроэнергии (1997:857), Закон об автомобильных дорогах (1971:948), Закон о строительстве железных дорог (1995:1649) и Закон о создании, расширении и закрытии государственных судоходных каналов и портов (1983:293). В соответствии с постановлением об экологически опасных видах деятельности и охране здоровья населения для строительства воздушных линий электропередачи с напряжением 220 кВ или более и протяженностью более 15 км (пункт 17 приложения к Конвенции) не требуется какого-либо разрешения. Для проведения таких работ требуется разрешение согласно Закону об электроэнергии, в котором приводятся ссылки на главу 6 Природоохранного кодекса в отношении процедуры подготовки экологической экспертизы в ходе составления заявки на выдачу разрешения. Вопросы о строительстве автодорог изучаются Автодорожной администрацией Швеции в сотрудничестве с окружными административными советами. Если их мнения по какому-либо конкретному вопросу расходятся, то этот вопрос передается на рассмотрение правительству. Любые субъекты, планирующие приступить к строительству автодороги, должны провести предварительное исследование. В том случае, если результаты предварительного исследования свидетельствуют о том, что необходимо изучить вопрос о строительстве альтернативных дорожных маршрутов, то затем должен быть проведен соответствующий анализ в отношении прокладки дороги. Затем должен быть составлен план работ по строительству дороги. Согласно Закону об автомобильных дорогах план

работ должен сопровождаться выдачей разрешения. Согласно главе 6 Природоохранного кодекса, как анализ, касающийся прокладки автомобильной дороги, так и план работ требуют проведения экологической экспертизы. В соответствии со статьей 3 Закона о строительстве железных дорог утверждение плана строительства железной дороги равнозначно выдаче разрешения согласно Природоохранному кодексу. Как и в случае строительства автомобильной дороги, та или иная сторона, планирующая приступить к строительству железной дороги, должна провести предварительное исследование и, возможно, анализ, касающийся прокладки железнодорожной линии, до утверждения плана прокладки железной дороги. В соответствии с главой 6 Природоохранного кодекса как анализ, касающийся железной дороги, так и план прокладки железной дороги предусматривает необходимость проведения экологической экспертизы и консультаций. В статье 1 b) Закона о создании, расширении и закрытии государственных судоходных каналов и портов также содержатся ссылки на главу 6 Природоохранного кодекса в отношении подготовки проекта экологической экспертизы. В ряде других законов также содержатся ссылки на главу 6 Природоохранного кодекса в отношении деятельности, для проведения которой требуются разрешения согласно Природоохранному кодексу, но которая также охватывается требованиями в отношении разрешений, предусматриваемыми в других законодательных актах. Примерами этому служат Закон о ядерной деятельности (1984:3) и Закон о континентальном шельфе (1966:314).

#### *Пункт 1 b) статьи 6*

64. Согласно положениям Природоохранного кодекса или нормативным положениям, содержащим ссылки на этот Кодекс, правила об экологической экспертизе и сопутствующие требования, касающиеся проведения консультаций, применяются в отношении деятельности, которая может оказывать значительное воздействие на окружающую среду.

#### **Пункт 2 статьи 6**

65. Согласно нормам, содержащимся в Природоохранном кодексе, любая сторона, которая намерена проводить деятельность, требующую выдачи разрешения или принятия решения о ее допустимости, должна провести консультации с окружным административным советом, контролирующим органом и физическими лицами, которые могут быть затронуты в особой степени. Гарантируется также проведение соответствующего процесса в трансграничном контексте. Однако до проведения консультаций сторона, намеревающаяся осуществлять эту деятельность, должна представить органам власти и любому особенно затрагиваемому физическому лицу информацию о районе реализуемой деятельности, ее масштабах и характере, а также о ее

ожидаемом воздействии на окружающую среду. После подготовки заключений по итогам проведения оценки воздействия на окружающую среду по делу или вопросу, касающемуся экологически опасной деятельности или эксплуатации водных ресурсов, должно быть опубликовано соответствующее уведомление, а также извещение о подаче заявки. Природоохранный кодекс также содержит требования в отношении содержания извещения. Уведомление о проведении экологической экспертизы должно быть также опубликовано в других случаях, когда речь идет о деятельности и мерах, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду. После этого заявка и заключения по итогам проведения оценки воздействия на окружающую среду должны быть доведены до сведения общественности, которой должны быть предоставлены возможности для формулирования замечаний по ним до рассмотрения этого дела или вопроса. Документы, содержащиеся в заявке о выдаче разрешения, должны быть представлены не только органу, принимающему решение, но и хранителю досье, каковым может быть, например, муниципальный совет, расположенный вблизи от района проведения этой деятельности.

#### **Пункт 3 статьи 6**

66. Предварительное условие для успешного функционирования процедур предусматривает, что общественности необходимо предоставить достаточное время для сбора информации, выработки своей позиции и направления своих мнений. Согласно статье 4 главы 6 Природоохранного кодекса консультации должны быть проведены в надлежащее время. В общих руководящих указаниях, сформулированных Агентством по охране окружающей среды Швеции в отношении экологической экспертизы, указывается, что консультации должны проводиться таким образом, чтобы предоставить физическим лицам разумное время для размышлений и чтобы затрагиваемые лица имели по меньшей мере три недели для представления своего мнения. Оператор должен обеспечивать, чтобы консультации проводились таким образом, чтобы физические лица имели возможность представлять свое мнение как в устной, так и письменной форме.

#### **Пункт 4 статьи 6**

67. Согласно Природоохранному кодексу сторона, которая намерена осуществлять данную деятельность, должна даже до проведения консультаций представлять органам власти и любым наиболее затрагиваемым лицам информацию о районе реализации деятельности, ее масштабах и характере, а также о ее ожидаемом воздействии на окружающую среду.

#### **Пункт 5 статьи 6**

68. Согласно Природоохранному кодексу любая сторона, которая намерена проводить ту или иную деятельность, требующую выдачи разрешения или принятия решения о ее допустимости, должна проводить консультации с окружным административным советом, контролирующим органом и лицами, которые могут быть затронуты в особой степени. Если деятельность может оказать значительное воздействие на окружающую среду, то консультации необходимо проводить с другими центральными государственными органами и с муниципалитетами, представителями общественности и организациями, которые могут быть затронуты ею.

#### **Пункт 6 статьи 6**

69. Любое лицо имеет право изучить содержание информации в соответствии с принципом обеспечения доступа общественности к официальным документам. За изучение информации не взимается какой-либо платы. Природоохранный кодекс также содержит четко определенные положения о том, какую информацию должны включать в себя заключения по итогам проведения оценки воздействия на окружающую среду и какую информацию следует доводить до сведения широкой общественности при публикации уведомлений о подаче заявки и о проведении экологической экспертизы.

#### **Пункт 7 статьи 6**

70. После публикации уведомлений о заявке и о заключениях по итогам оценки воздействия на окружающую среду эти документы должны передаваться общественности, которой необходимо предоставить возможность представить замечания по ним до рассмотрения конкретного дела или вопроса (статья 8 главы 6 Природоохранного кодекса).

#### **Пункт 8 статьи 6**

71. Согласно нормам, содержащимся в Природоохранном кодексе, орган, принимающий решения, должен принимать во внимание итоги консультаций и мнения по заключениям по итогам проведения оценки воздействия на окружающую среду и заявке (статья 9 главы 6 Природоохранного кодекса).



### **Пункт 9 статьи 6**

72. Суд по экологическим вопросам должен выносить свое решение по разрешению в кратчайшие сроки с учетом характера конкретного дела и других обстоятельств (статья 21 главы 22 Природоохранного кодекса). В том случае если были проведены основные слушания, решение должно быть вынесено в течение двух месяцев с момента завершения слушаний, если только не существуют исключительные обстоятельства. Стороны должны быть проинформированы о содержании решения в письменном виде или путем направления им текста этого решения через хранителя досье. В этой связи осуществляется широкая публикация уведомлений о решениях, вынесенных по делам, касающимся заявок. В равной степени это относится к решениям, вынесенным окружными административными советами по делам о заявках. Применяющийся в Швеции принцип обеспечения доступа общественности к официальным документам также означает, что любое лицо имеет возможность изучить текст конкретного решения. Закон об административном производстве (1986:223) и Закон об административном судопроизводстве (1971:291) также содержат нормы относительно издания уведомления о вынесенных постановлениях и решениях. Положения Природоохранного кодекса, Процессуального кодекса, Закона об административном производстве и Закона об административном судопроизводстве также регламентируют содержание постановления или решения.

### **Пункт 10 статьи 6**

73. При пересмотре или обновлении условий осуществления деятельности, на проведение которой выдано разрешение, применяются те же самые нормы, касающиеся проведения экологической экспертизы и консультаций, как и в случае заявки на получение нового разрешения. В этой связи гарантируется аналогичное участие общественности в случае обновления или осуществления новой деятельности. Однако в том случае если по своей инициативе оператор обращается с просьбой об обновлении осуществляемой деятельности, не выдвигается официального требования в отношении проведения экологической экспертизы.

### **Пункт 11 статьи 6**

74. Постановление о высвобождении генетически измененных организмов в окружающую среду (2002:1086) содержит положения, касающиеся участия общественности. Согласно этим положениям контролирующий орган должен предоставлять общественности и другим заинтересованным сторонам возможность представить свои замечания до принятия решения по вопросу о выдаче разрешения на

преднамеренное высвобождение таких организмов. Контролирующий орган должен также установить порядок осуществления процедуры проведения консультаций. Этот порядок должен предусматривать предоставление заинтересованным сторонам разумных сроков для направления своего мнения (статья 10, глава 2). Постановление содержит также положения об информации, предоставляемой общественности (статья 5, глава 4).

#### **XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 6**

75. В процессе осуществления не возникало каких-либо конкретных проблем.

#### **XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6**

76. Читателю предлагается обратиться к приводящемуся выше тексту.

#### **XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6**

77. По данному разделу не было представлено какой-либо информации (однако см. указатели связи, содержащиеся в соответствующих разделах выше).

#### **XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7**

78. Что касается территориально-пространственного планирования и землепользования, то в соответствии с положениями Закона о планировании и строительстве (1987:10) до принятия решений должны публиковаться планы и проводиться консультации. Существуют также законодательные нормы, касающиеся участия общественности в процессе планирования других видов деятельности, таких, как управление ликвидацией отходов. Кроме того, до принятия решений обычно осуществляются процедуры обращения к консультативной помощи, согласно которым соответствующим органам власти и организациям предоставляется возможность высказать свое мнение. Программы действий также охватывают, в случае необходимости, других затрагиваемых субъектов. Одним из примеров является деятельность по национальной стратегии устойчивого развития, в рамках которой, в частности, проводятся совещания и диалоги с различными группами общества.

79. Согласно положениям Природоохранного кодекса в отношении планов и программ, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду, должны проводиться экологические оценки. В рамках этой процедуры соответствующим органам власти и общественности должна предоставляться возможность для участия в процессе планирования и представления мнений, которые необходимо принимать во внимание.

**XX. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ  
ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7**

80. По данному разделу не было представлено какой-либо информации.

**XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
СТАТЬИ 7**

81. В процессе осуществления не возникало каких-либо конкретных проблем.

**XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ  
ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ  
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

82. Читателю предлагается обратиться к приводящемуся выше тексту.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

83. По данному разделу не было представлено какой-либо информации.

**XXIV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ  
УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ  
НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ДРУГИХ  
ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ,  
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗЫВАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ  
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 8**

84. Правительство и другие законодательные органы на регулярной основе применяют процедуру проведения консультаций в связи с подготовкой норм, представляющих общий

интерес. Характерным и важным элементом процесса принятия политических решений является получившая широкое распространение в Швеции практика сбора замечаний государственных органов, организаций и других ассоциаций в рамках подготовки тех или иных вопросов. Обязательство подготавливать вопросы государственного управления особо регламентируется в Конституции (статья 2 главы 7 Акта о Риксдаге). В ходе своего ежегодного изучения деятельности правительства действующий в рамках Риксдага Комитет по Конституции также рассматривает такой аспект, как решались ли административные вопросы в соответствии с применимыми принципами административного права. Согласно Закону об административном производстве в ходе рассмотрения органами власти тех или иных вопросов они должны изучать возможность получения информации и мнений от других органов власти, действуя в этой связи, в случае необходимости, самостоятельно. Например, в настоящее время для упрощения процесса представления общественностью ее мнений по предложениям, направляемым с целью представления замечаний по ним, разрабатывается механизм укрепления "электронной демократии" для расширения доступности информации и возможностей для проведения диалога с помощью электронных средств информации.

#### **XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 8**

85. В процессе осуществления не возникало каких-либо конкретных проблем.

#### **XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8**

86. Читателю предлагается обратиться к приводящемуся выше тексту.

#### **XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8**

87. По данному разделу не было представлено какой-либо информации.

#### **XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ**

## Пункт 1 статьи 9

88. Право обжалования какого-либо решения, касающегося обнародования того или иного официального документа, изложено в статье 15 главы 2 Закона о свободе прессы. Решения, принимаемые административным органом, обжалуются в судах. Согласно статье 6 главы 15 Закона о тайне (1980:100), в том случае если какая-либо просьба об изучении того или иного документа не может быть полностью или частично удовлетворена, то лицо, направившее эту просьбу, уведомляется об этом. Кроме того, оно должно быть уведомлено о возможности направления просьбы о том, чтобы данный вопрос был передан на рассмотрение органу власти, а также проинформировано о том, что до того, как можно будет обжаловать постановление, этот орган должен принять соответствующее решение.

89. Согласно статье 7 главы 15 Закона о тайне лицо, которое обратилось с просьбой об обнародовании документа, но просьба которого была отклонена, или которому было разрешено изучить этот документ лишь в ограниченной степени, может обжаловать данное решение. Как правило, лицо, запрашивающее информацию, может обжаловать данное решение в административном апелляционном суде (или, если это решение было принято административным апелляционным судом - в Высшем административном суде). Решения общих судов обжалуются в следующей вышестоящей инстанции.

90. Решение частной структуры, охватываемой Законом об экологической информации, находящейся в распоряжении некоторых частных структур, обжалуется в административном апелляционном суде (статья 7).

91. Государственные органы обладают широкими возможностями для пересмотра своих решений. Если какой-либо орган власти приходит к выводу о том, что принятое им решение является явно ошибочным, то в соответствии со статьей 27 Закона об административном производстве этот орган обязан в некоторых обстоятельствах пересмотреть свое решение. Процедура пересмотра является бесплатной.

92. В решении органа власти о необнародовании информации должны в письменном виде указываться причины отказа в предоставлении информации (статья 20 Закона об административном производстве; статья 23 постановления о делах и вопросах, рассматриваемых в общих судах (1996:271)). Закон об экологической информации также содержит такое требование (статья 8).

93. В тех случаях, когда суд после рассмотрения апелляции принимает решение удовлетворить просьбу об изучении официального документа, то орган власти,

располагающий этой информацией, обязан обеспечить доступ лица, обратившегося с такой просьбой, к данному документу.

94. В интересах обеспечения того, чтобы органы власти вели свои дела надлежащим образом, действия или бездействие государственных органов изучаются парламентскими омбудсменами (ЮО; [www.jo.se](http://www.jo.se)) и министром юстиции (ЖК; [www.jk.se](http://www.jk.se)). В ответ на жалобу или по своей собственной инициативе парламентские омбудсмены могут изучать вопрос о том, действовал ли какой-либо орган власти должным образом. Парламентские омбудсмены не могут отдать распоряжение какому-либо органу власти принять соответствующие меры, однако, как правило, органы власти соблюдают их решения и рекомендации. Министр юстиции осуществляет надзор за деятельностью центральных государственных органов, служащих и поставщиков услуг и т.д. Однако парламентские омбудсмены и министр юстиции являются лицами, которые осуществляют чрезвычайные процедуры контроля и не выполняют функций обычных надзорных органов. Как парламентские омбудсмены, так и министр юстиции, действуя в качестве специальных обвинителей, могут выдвигать обвинения в отношении должностных лиц, которые совершили уголовные преступления путем нарушения своих обязанностей при исполнении своих функций.

#### **Пункт 2 статьи 9**

95. Право судов определять существенную и формальную обоснованность решений и т.д., охватываемых статьей 6, предусматривается в различных нормативных актах законодательства Швеции. В большинстве случаев решения о выдаче разрешений принимаются в соответствии с положениями Природоохранного кодекса. Эти решения могут обжаловаться либо через вышестоящий государственный орган в суде по экологическим вопросам и затем в апелляционном суде по экологическим вопросам, либо через суд по экологическим вопросам в апелляционном суде по экологическим вопросам и в конечном итоге в Верховном суде. В ходе рассмотрения могут изучаться как формальные, так и существенные аспекты решения. В этом контексте можно упомянуть, что до рассмотрения судом ходатайства о выдаче разрешения необходимо проводить удовлетворяющие соответствующим требованиям консультации, включая адекватную и надлежащим образом проведенную экологическую экспертизу. Если в этом отношении не обеспечено соблюдение юридических требований, ходатайство может быть отклонено.

96. Некоторые решения о выдаче разрешений принимаются правительством, действующим в качестве органа первой инстанции, или после направления апелляции в правительство. Такие решения правительства могут рассматриваться судами в

соответствии с Законом о судебном пересмотре некоторых решений правительства (2006:304).

97. Некоторые решения, охватываемые Конвенцией, принимаются в соответствии с Законом о планировании и строительстве (1987:10). 1 января 2008 года в силу вступили содержащиеся в этом Законе новые положения, предоставляющие природоохранным НПО право обжаловать такие решения (статья 6 главы 12 Закона о планировании и строительстве).

98. То или иное решение может обжаловаться лицом, затрагиваемым этим решением, если оно вынесено не в его пользу (статья 12 главы 16 Природоохранного кодекса; статья 22 Закона об административном производстве). Природоохранные НПО имеют право на подачу апелляций в соответствии со статьей 13 главы 16 Природоохранного кодекса, а также рядом специальных нормативных актов. В период после того, как Швеция присоединилась к Конвенции, в содержащиеся в Природоохранном кодексе положения были внесены разъяснения, четко отражающие тот факт, что возможности для подачи апелляций охватывают, кроме того, такие аспекты, как повторное рассмотрение, условия и одобрение нормативных постановлений, а также решения, принятые в порядке судебного надзора в соответствии с главой 10 Природоохранного кодекса. Согласно Закону о судебном пересмотре некоторых решений правительства природоохранные НПО также имеют четко сформулированное право обращаться с просьбой о проведении судебного пересмотра принятых правительством решений о выдаче разрешений, которые охватываются пунктом 2 статьи 9 Конвенции.

### **Пункт 3 статьи 9**

99. Как и в случае решений о выдаче разрешений, в Природоохранном кодексе и административное законодательство включены положения, позволяющие в целом обжаловать решения государственных органов. В этой связи суды могут производить обзор решений государственных органов, противоречащих природоохранному законодательству. Кроме того, природоохранные НПО имеют исключительное право обжаловать решения, принятые в порядке судебного надзора в соответствии с главой 10 Природоохранного кодекса (которая регламентирует операции, вызывающие экологический ущерб). Приняты также нормы, касающиеся действий и бездействия лиц, которые нарушают положения национального природоохранного законодательства. В некоторых случаях физические лица и природоохранные НПО могут, в частности, возбудить иск в суде по экологическим вопросам в связи с причинением ущерба или возбудить судебное дело в отношении оператора, с тем чтобы запретить его деятельность (статьи 12-14 главы 32 Природоохранного кодекса). В случае нарушения какого-либо

положения природоохранного законодательства, влекущего за собой наказание, потерпевшая сторона может также возбудить процедуры частного судебного преследования в соответствии с главой 47 Процессуального кодекса. Любое лицо может сообщать о нарушении теми или иными лицами природоохранного законодательства наблюдательным органам, полиции или обвинителю с целью проведения расследования.

100. В том случае, если не соблюдаются положения природоохранного законодательства, то контролирующий орган должен принять соответствующие меры. В свою очередь центральные контролирующие органы должны принять надлежащие меры в том случае, если нижестоящий контролирующий орган не выполняет своих обязанностей. Согласно положениям Природоохранного кодекса контролирующие органы должны наблюдать в необходимой степени за соблюдением Природоохранного кодекса и нормативных положений, постановлений и других решений, принятых в соответствии с Кодексом, и обязаны принимать меры, необходимые для обеспечения исправления допущенных ошибок. Осуществляемый ими надзор должен обеспечивать соблюдение требований Природоохранного кодекса и нормативных положений, изданных в соответствии с ним (статья 1 главы 26 Природоохранного кодекса). Контролирующие органы действуют, как правило, по своей собственной инициативе, однако общественность имеет право направлять в органы власти соответствующие сообщения в том случае, если, например, она считает необходимым проверить некоторые аспекты. Такое сообщение в контролирующий орган должно регистрироваться в качестве подлежащего рассмотрению вопроса, по которому следует принимать решение в той или иной форме. Если контролирующий орган обнаруживает недостатки, он может, например, принимать решение о взыскании экологических сборов, издании постановлений или запрещении тех или иных видов деятельности.

101. Деятельность всех государственных органов контролируется парламентскими омбудсменами и министром юстиции. Общественность, включая природоохранные НПО, при любых обстоятельствах может сообщать о нарушении различных положений природоохранного законодательства контролирующим органам и имеет также возможность вступать в непосредственный контакт с парламентскими омбудсменами, которые изучают жалобы, касающиеся недостатков и изъянов в ходе осуществления государственных функций. Парламентские омбудсмены осуществляют контроль за ходом применения законов и других нормативных актов при осуществлении государственной деятельности.



#### **Пункт 4 статьи 9**

102. Не существует каких-либо судебных сборов или требований, касающихся юридического представительства для получения доступа к правосудию по апелляциям на решение о выдаче разрешений или на решение об изучении или обнародовании природоохранной информации. В равной степени лицо, обжалующее то или иное решение, не отвечает за покрытие судебных издержек противной стороны. Аналогичные соображения применяются в отношении решений, принятых в порядке судебного надзора.

103. Контролирующие органы могут издавать постановления и запретительные приказы и, кроме того, объединять их с административными штрафами (*astreinte*). Органы власти могут также отдавать распоряжения о взыскании экологических сборов и обязаны сообщать о нарушениях положений Природоохранного кодекса или нормативных постановлений, изданных в соответствии с ним, в полицию или прокуратуру в том случае, если существуют подозрения в совершении уголовного преступления.

104. Согласно законодательству Швеции постановления и решения, принимаемые по тем или иным делам судами и государственными органами, должны, как правило, документироваться в письменной форме, по крайней мере, тогда, когда об этом просит та или иная сторона (см., например, статью 9 главы 17 Процессуального кодекса; статью 31 Закона об административном судопроизводстве; и статью 21 Закона об административном производстве). Решения и постановления предоставляются в распоряжение общественности в соответствии с нормами о публичном характере официальных документов, закрепленными в действующем в Швеции принципе обеспечения доступа общественности к официальным документам. Кроме того, действуют нормы, предусматривающие, что после издания постановлений они должны сохраняться в помещениях суда, передаваться хранителю досье и т.д. (см., например, статью 21 главы 22 Природоохранного кодекса и статью 9 главы 17 Процессуального кодекса).

#### **Пункт 5 статьи 9**

105. Согласно законодательству Швеции решение суда или другого органа власти, которое может быть обжаловано, при любых обстоятельствах должно содержать информацию о том, каким образом можно было бы обжаловать данное решение (см., например, статью 21 Закона об административном производстве). Как уже указывалось выше, решения предоставляются в распоряжение общественности.

### **XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 9**

106. Согласно Конституции решение об обнародовании официального документа, которое было принято государственным министром, не может быть обжаловано в судебном порядке. Однако закрепленный в Конституции принцип обеспечения доступа общественности к официальным документам соответствует целям Конвенции. Швеция сделала оговорку по этому аспекту в отношении требований Конвенции.

### **XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9**

107. В 1999 году в Природоохранный кодекс было включено общее право природоохранных НПО обжаловать, в частности, решения о выдаче разрешений. Согласно обследованию, проведенному впоследствии Объединенным комитетом Природоохранного кодекса, в области осуществления права природоохранных НПО подавать судебные иски был накоплен позитивный опыт (см. Официальные сообщения правительства Швеции SOU 2005:59 - Природоохранный кодекс: стандарты качества окружающей среды, участие природоохранных НПО в процессе принятия решений, связанных с окружающей средой, и экологические сборы). Итоги этого обследования свидетельствуют о том, что природоохранные НПО использовали возможность для обжалования постановлений лишь в ряде случаев и что отсутствуют какие-либо данные о злоупотреблении возможностями для обжалования решений, однако операторы по-прежнему опасаются того, что данное право, предоставленное этим организациям, может повлечь за собой отсрочку в осуществлении и удорожание проектов. Природоохранные НПО играют важную роль в изучении вопроса о выдаче природоохранных разрешений путем предоставления информации и побуждения операторов и органов, выдающих разрешения, четко излагать причины, объясняющие занимаемые ими позиции. Кроме того, природоохранные НПО, как оказалось, выполняют функции эффективных механизмов для передачи мнений многих сторон рассматриваемых дел.

### **XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

108. По данному разделу не было представлено какой-либо информации (однако см. указатели связи, содержащиеся в соответствующих разделах выше).

**XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ С ЦЕЛЬЮ  
ЗАЩИТЫ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И  
БУДУЩЕГО ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ,  
БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

109. Конвенция имеет большой потенциал с учетом провозглашенной в ней общей цели, заключающейся в защите права каждого человека жить в благоприятной окружающей среде посредством осуществления права на доступ к информации, участие в процессе принятия решений об окружающей среде и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Что касается открытости государственной деятельности для общественности, то Швеция имеет давние традиции эффективного применения набора нормативных положений, имеющих такие же цели, как и Конвенция, и в этой связи мы хотели бы обратить особое внимание на накопленный нами позитивный опыт в области реализации этих норм. Открытость в предоставлении общественности различных возможностей для ознакомления с деятельностью государственных органов является важным элементом механизма для укрепления демократии. Право изучать информацию, которой располагают органы власти, содействует развитию эффективного сотрудничества между директивными органами и общественностью и накоплению знаний. Это имеет весьма важное значение не только для экологических вопросов, но и, естественно, для всего общества в целом.

-----