



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/SVN
4 June 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ
К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ
К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание
Рига, 11-13 июня 2008 года
Пункт б а) предварительной повестки дня
Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению
Конвенции: доклады об осуществлении

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ СЛОВЕНИЕЙ*

Пункт 2 статьи 10 Конвенции обязывает Стороны на своих совещаниях постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В решении I/8 Совещание Сторон создало механизм представления информации, с помощью которого каждой Стороне предлагается представлять каждому совещанию Сторон доклад о законодательных, нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции и об их практической реализации в соответствии с форматом, изложенным в приложении к этому решению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм представления информации был доработан в решении II/10, в котором, среди прочего, рассматривается вопрос о подготовке и представлении вторых и последующих докладов.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности ресурсов.

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Настоящий доклад был подготовлен министерством окружающей среды и территориального планирования (МОС). По вопросам, которые относились к сфере компетенции других государственных органов, проводились консультации с Агентством по окружающей среде. На первом этапе процесса консультаций общественности была предоставлена возможность представить предложения в отношении содержания доклада об осуществлении. На этом этапе МОС получило два предложения (одно - из Центра правовой информации неправительственных организаций (НПО) и другое - от частного лица). Оба предложения были учтены при подготовке доклада. В последующий период с общественностью были проведены консультации по вопросу публикации доклада на официальном сайте министерства, что позволило представить замечания по проекту в течение одного месяца. В течение этого периода замечания были представлены только Центром правовой информации НПО.

2. В качестве основы для подготовки доклада использовались национальное законодательство, замечания по законодательству, материалы, опубликованные в Интернете, официальные сайты и соответствующая литература.

II. КОНКРЕТНЫЕ ФАКТЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

3. По данному разделу не было представлено никакой информации.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

Статья 3, пункт 2

4. В 2003 году Словения приняла Закон о доступе к публичной информации (*Официальный вестник РС*, №№ 24/03 и 61/05 и 28/06). В качестве общего закона, регулирующего процедуру, которая обеспечивает свободный доступ любого гражданина к информации публичного характера, находящейся в распоряжении государственных органов, местных органов управления, государственных учреждений, государственных фондов и других субъектов публичного права, лиц, наделенных государственными полномочиями, и подрядных организаций, занимающихся оказанием публичных услуг. Эти документы ежегодно обнародуются правительством. Кроме того, в статье 9 этого Закона предусмотрено требование, согласно которому каждый орган должен назначить

одного или несколько сотрудников, отвечающих за предоставление информации публичного характера. Что касается окружающей среды, то статья 110 Закона об охране окружающей среды (*Официальный вестник РС*, №№ 41/04 и 20/06; ЗООС) возлагает на национальные и муниципальные органы власти, государственные агентства, государственные целевые фонды и другие органы, деятельность которых регулируется публичным правом, лица, наделенные государственными полномочиями, и организации, оказывающие услуги населению, обязательство облегчать доступ к данным об окружающей среде для всех заинтересованных сторон в тех случаях, когда это предусмотрено законом или нормативными актами, регулирующими доступ общественности к открытой для нее информации. Кроме того, ЗООС предусматривает распространение данных об окружающей среде через Интернет. В соответствии с нормами, регулирующими доступ общественности к открытой информации, МОС, в частности, должно публиковать в Интернете следующую информацию:

- a) муниципальные нормы и правила, касающиеся окружающей среды, которые не были опубликованы в *Официальном вестнике*,
- b) Национальную программу действий в области охраны окружающей среды и программы действий в области охраны окружающей среды;
- c) исходные экологические принципы;
- d) доклады о состоянии окружающей среды;
- e) полные или сводные данные о результатах мониторинга окружающей среды;
- f) санкции и разрешения природоохранных органов, за исключением данных, закрытых для общественности в соответствии с законодательством, или ссылки на орган власти, ответственной за выдачу санкции или разрешения;
- g) экологические доклады и доклады о воздействии на окружающую среду или ссылки на соответствующий орган, ответственный за предоставление таких докладов.

Статья 3, пункт 3

5. Словения приняла Национальную программу охраны окружающей среды, которая закладывает общую основу для стратегической ориентации природоохранной политики в целях улучшения общего состояния окружающей среды, повышения качества жизни и совершенствования защиты природных ресурсов в течение четырехлетнего периода (2004-

2008 годы). В качестве одного из приоритетов в рамках этой Программы предусмотрено содействие развитию экологического просвещения и информированности с целью дальнейшего повышения общего уровня знаний по вопросам окружающей среды.

6. Кроме того, была принята резолюция по Национальной программе охраны окружающей среды на период 2005-2012 годов. К основным элементам, необходимым для успешного осуществления этой программы, относятся меры в области публичной коммуникации и просвещения по вопросам охраны окружающей среды, которые могут впоследствии изменить социальные привычки, системы ценностей и стиль жизни. Для достижения этой цели необходимо обеспечить доступ к экологической информации, участие общественности в разработке экологической политики и информирование населения.

7. Также необходимо улучшить сотрудничество и укрепить партнерство между различными социальными группами и НПО в европейских государствах. Эта задача может быть решена путем:

a) обеспечения доступа к информации, участия общественности и доступа к судам посредством ратификации Конвенции всеми государствами - членами Европейского союза (ЕС);

b) оказания помощи гражданам в сборе информации, касающейся состояния и тенденций изменения окружающей среды в свете социальных и экономических трендов и трендов в сфере медицины;

c) обеспечения общей информированности по вопросам, касающимся окружающей среды;

d) дальнейшей разработки общих норм и правил поведения в отношении окружающей среды.

8. Наряду с этим правительство приняло государственную стратегию в области сотрудничества с НПО, которая направлена на дальнейшее поощрение различных инструментов сотрудничества с НПО в области разработки и осуществления государственной политики (в частности, участие общественности в процедурах принятия правовых норм и других стратегических документов).

Статья 3, пункт 4

9. ЗООС предоставляет правовую основу для признания неправительственных организаций, действующих в сфере охраны окружающей среды в интересах общества. ЗООС, в котором детально определены условия и меры, необходимые для признания, был принят в 2006 году. НПО, удовлетворяющим критериям, изложенным в этом законе, предоставляется право возбуждать административные и судебные процедуры без заявления правового интереса, который признается за ними *ex lege*. Закон о сохранении природы предусматривает процедуру признания ассоциаций, действующих в сфере сохранения природы в интересах общества. Эти ассоциации *ex lege* наделяются правом представлять интересы, касающиеся охраны природы, во всех административных и судебных процедурах.

Статья 3, пункт 7

10. В качестве члена Европейского союза (ЕС) Словения в полной мере соблюдает принятые на уровне Сообщества правила и процедуры по вопросам содействия применению принципов Конвенции в делах, связанных окружающей средой.

Статья 3, пункт 8

11. Положения Конституции гарантируют, что никто не может быть наказан или подвергнут преследованию за осуществление прав, защищаемых Конвенцией.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

12. С момента принятия Закона, в котором в ноябре 2006 года были более подробно определены условия и меры для признания НПО, действующих в сфере охраны окружающей среды в интересах общества, ни одна НПО пока еще не получила этого статуса. В процессе принятия Закона были проведены консультации с многочисленными НПО. Согласно Центру правовой информации НПО, требования и критерии признания НПО являются чрезмерно жесткими и необоснованными по содержанию, что на практике препятствует признанию НПО. В замечаниях различных НПО в основном указывается на условие пересмотра прошедшего аудит отчета о финансовом управлении, что на практике исключает признание многих НПО ввиду их финансового положения. По этой причине в проект ЗООС с внесенными в него поправками были добавлены следующие два предложения: если НПО предоставляется статус НПО, представляющий интересы общества, министерство покрывает 50% фактических затрат на пересмотр прошедшего

аудит отчета о финансовом управлении. Согласно Центру правовой информации НПО, предусмотренные в ЗООС условия являются необоснованными, поскольку акцент сделан не на фактическую деятельность НПО, а на формальные условия, такие, как, например, численность персонала в секторе НПО (в 2004 году в неправительственном секторе Словении средний показатель составлял лишь 0,77 работника на НПО).

13. Кроме того, Центр правовой информации НПО указывает не соответствие между НПО, действующими в интересах общества, которым предоставляется статус на основе Закона об охране окружающей среды и Закона о сохранении окружающей среды. Министерство и ЗООС по-разному толкуют области деятельности НПО. Министерство полагает, что эти НПО обладают активной легитимацией для возбуждения любых административных или судебных процедур, тогда как ЗООС ограничивает активную легитимацию лишь процедурами выдачи экологических санкций и разрешений. Для прояснения этой ситуации необходимо решение Конституционного суда.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

14. Меры по содействию экологическому просвещению и повышению информированности о проблемах окружающей среды принимаются за счет участия правительства в финансировании природоохранных НПО и различных проектов по содействию охране окружающей среды, которые косвенным образом способствуют повышению уровня информированности общественности о проблемах окружающей среды.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

15. www.sigov.si/mop.

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 4, пункт 1

16. В статье 13 ЗООС предусмотрен принцип доступности, в соответствии с которым экологическая информация должна предаваться гласности и каждый человек имеет право на доступ к экологической информации в соответствии с законом. Кроме того, в статье 5

Закона о доступе к публичной информации, применяемого в качестве *lex generalis*, установлен принцип свободного доступа, в соответствии с которым податель просьбы имеет право на свободный доступ к информации публичного характера.

17. Каждому лицу по его просьбе предоставляется право на ознакомление с информацией из соответствующего органа на месте или на получение ее дубликата, копии или электронной версии. Поправка к Закону о доступе к публичной информации дополнительно наделяет каждого подателя просьбы на тех же условиях, что и для всех иных лиц, правом использования информации для коммерческих и некоммерческих целей. Компетентный орган должен предоставлять имеющуюся в его распоряжении публичную информацию по возможности и в надлежащих случаях с помощью электронных средств, хотя это не налагает на него обязательство в тех случаях, когда речь идет о последующем использовании информации, переводить информацию из одной формы в другую, а также предоставлять выдержки из документов, если это сопряжено с непропорциональным объемом работы и выходит за рамки обычной рабочей процедуры; он также не обязан продолжать предоставлять определенную информацию только для целей ее повторного использования другими организациями или лицами.

Статья 4, пункт 2

18. В статье 24 Закона о доступе к публичной информации предусмотрено, что компетентный орган должен принять решение в отношении просьбы, направленной ему подателем, без промедления, но не позднее чем в течение 20 рабочих дней после получения полного текста просьбы. В тех случаях когда этому органу необходимо дополнительное время для передачи запрошенной информации из-за ее большого объема, этот срок может быть увеличен, но не более чем до 30 рабочих дней. В тех случаях когда податель в своей просьбе ссылается на наличие общественного интереса в отношении опубликования информации, ответственный орган представляет предложение по решению компетентному органу в течение 15 рабочих дней по получении запроса, при этом компетентный орган должен принять решение по запросу не позднее чем в течение еще 15 рабочих дней по получении предложения по решению.

Статья 4, пункты 3 и 4

19. Исключения в отношении предоставления экологической информации регулируются положениями статьи 6 Закона о доступе к общественной информации, которые полностью повторяют требования Конвенции.

20. Исключения относятся к:

- a) информации, которая в соответствии с законом, регулирующим доступ к конфиденциальной информации, определена как конфиденциальная;
- b) информации, которая содержит деловую тайну в соответствии с положениями закона, регулирующего деятельность компаний;
- c) личным данным, разглашение которых представляет собой нарушение положений о защите личных данных в соответствии с законом, регулирующим защиту личных данных;
- d) информации, раскрытие которой нарушит конфиденциальность частной информации об опросных единицах в соответствии с законом, регулирующим деятельность государственных статистических органов;
- e) информации, раскрытие которой повлечет за собой нарушение конфиденциальности налоговой процедуры или раскрытие налоговых секретов в соответствии с законом, регулирующим налоговую процедуру;
- f) информации, получаемой или подготавливаемой для целей уголовного преследования или в отношении уголовного преследования, или процедуры мисдиминора, раскрытие которой нанесет ущерб осуществлению такой процедуры;
- g) информации, приобретаемой или подготавливаемой для целей административной процедуры, разглашение которой нанесет ущерб осуществлению такой процедуры;
- h) информации, получаемой или подготавливаемой для целей гражданской, несудебной гражданской процедуры или других судебных процедур, раскрытие которой нанесет ущерб осуществлению таких процедур;
- i) информации из документа, который находится на этапе подготовки и по которому соответствующим органом еще будут проводиться консультации, раскрытие которой может привести к неверному пониманию содержания этого документа;
- j) информации о природных и культурных ценностях, которая в соответствии с Законом, регулирующим сохранение природного и культурного наследия, является закрытой для общественности для целей охраны (данного) природного или культурного объекта;

к) информации из материалов, подготавливаемых в рамках внутренней работы или деятельности органов, раскрытие которой может привести к нарушению работы или деятельности такого органа.

21. Поправка к Закону о доступе к публичной информации (*Официальный вестник РС*, № 61/05) обеспечила полное соответствие внутренних норм положениям Конвенции с добавлением наличия государственного интереса применительно к раскрытию информации. Доступ к запрашиваемой информации предоставляется в том случае, если общественный интерес в отношении раскрытия этой информации имеет преимущественную силу с интересами общества или интересами других лиц в отношении ограничения доступа к такой информации, за исключением следующих:

а) информации, которая согласно закону, регулиющему доступ к конфиденциальной информации, определяется как имеющая первую или вторую категорию секретности;

б) информации, которая содержит конфиденциальные данные иностранного государства или международной организации, с которыми Республика Словения заключила международный договор об обмене или передаче конфиденциальной информации;

с) информации, содержащей налоговые данные или подготовленной на основе налоговых данных, переданной Республике Словении органом иностранного государства.

22. Без ущерба для указанных положений доступ к запрашиваемой информации предоставляется:

а) если запрашиваемые данные касаются использования государственных средств или информации, относящейся к исполнению государственных функций или трудовых отношений государственного служащего;

б) если запрашиваемые данные касаются выбросов в окружающую среду, отходов, опасных веществ на предприятиях или информации, содержащейся в докладах по вопросам безопасности, а также других данных, доступ к которым регулируется Законом об охране окружающей среды.

Статья 4, пункт 5

23. Статья 20 этого Закона регулирует действия государственного органа в тех случаях, когда он не располагает запрошенной информацией. Он должен в кратчайшие сроки, но не позднее, чем в течение трех рабочих дней направить просьбу компетентному органу с целью ее удовлетворения по существу.

Статья 4, пункт 6

24. Статья 7 применяется к разглашению той части документа, которая может быть выделена из него без угрозы нарушения его конфиденциальности. Уполномоченный орган должен выделить такую информацию из документа и сообщить подателю просьбы о содержании остальной части документа.

Статья 4, пункт 7

25. В законе предусмотрено, что решение должно приниматься в течение 20 рабочих дней со дня подачи просьбы в полном объеме или, в исключительных обстоятельствах, в течение не более, чем 30 дней. В соответствии со статьей 27 закона податель просьбы имеет право обжаловать решение государственного органа об отказе в удовлетворении его просьбы. Податель просьбы имеет право на подачу апелляции также в случае, когда он считает, что полученная информация не является публичной информацией, указанной в его запросе, или когда полученная информация была представлена не в запрошенной форме.

26. Решение по апелляции принимается уполномоченным по вопросам доступа к публичной информации. Апелляционные процедуры осуществляются в соответствии с положениями, предусмотренными в законе, регулирующем общую административную процедуру.

Статья 4, пункт 8

27. Согласно статье 34 закона, ознакомление с запрошенной информацией на месте является бесплатным. Орган, к которому обратился податель просьбы, может потребовать плату для покрытия расходов, связанных с пересылкой дубликата, копии или электронной версии запрошенной информации.

28. Поправка к закону о доступе к публичной информации наделяет соответствующий орган правом взимать плату за повторное использование информации для коммерческих

целей, за исключением случаев ее повторного использования для целей предоставления информации, при обеспечении свободы выражения, культуры и искусства и/или повторного использования информации средствами массовой информации.

29. В то же время размер платы не должен превышать расходов на сбор, производство, копирование и распространение информации в сочетании с разумной окупаемостью затрат. Устанавливаемый размер сбора должен корректироваться с учетом экономической эффективности, устанавливаться в рамках общего отчетного периода и соответствовать применяемым принципам бухгалтерской отчетности компетентного органа. Метод расчета затрат для установления размера сбора сам по себе является публичной информацией, при этом компетентный орган должен действовать в соответствии с положениями закона и предоставлять эту информацию по запросу во всех случаях.

30. Компетентный орган не взимает плату за повторное использование информации в том случае, если он предоставляет ту же информацию по Интернету на безвозмездной основе.

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

31. Положения Конвенции полностью включены в национальное законодательство посредством поправки к Закону о доступе к публичной информации (*Официальный вестник РС*, № 61/05 и 28/06).

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

32. Основные положения решений публикуются на официальном сайте уполномоченного по вопросам доступа к информации публичного характера (www.dostopdoinformacij.si) и на официальном сайте Агентства по окружающей среде, на которых опубликована статистическая информация за 2006 год по процедурам запроса доступа к публичной информации:

а) в 2006 году было получено 55 запросов на публичную информацию, все из которых были удовлетворены;

б) в 2006 году не было подано ни одной жалобы в отношении публичной информации, предоставленной МОС и Агентством по окружающей среде;

с) в 2006 году не возбуждалось каких-либо административных процедур в целях оспаривания окончательных решений МОС или Агентства по окружающей среде. Уполномоченный по вопросам доступа к публичной информации в семи случаях принял соответствующие меры ввиду отсутствия ответа от компетентного органа. Все запросы были в конечном счете удовлетворены, и общественности была предоставлена запрошенная информация. Ниже приведены адреса соответствующих вебсайтов.

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

33. www.dostopdoinformacij.si;
www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/kijz/kijz_porocilo_2006.pdf;
www.arso.si/o%20agenciji/katalog%20informacij%20javnega%20zna%c4%8daja/Člen;

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 5, пункт 1

34. Согласно положениям статьи 96 Закона об охране окружающей среды, государство обязано осуществлять мониторинг природных явлений, состояния и загрязнения окружающей среды. В статье 27 предусмотрены меры, применяемые в случае экологических происшествий. Лицо, деятельность которого стала причиной возникновения экологического происшествия, обязано немедленно информировать орган, отвечающий за распространение информации, который указан в положениях о защите от стихийных и иных бедствий.

Статья 5, пункт 2

35. Статья 106 этого Закона предусматривает предоставление общественности экологических данных посредством публикации доклада о состоянии окружающей среды. В сотрудничестве с другими министерствами МОС составляет доклад о состоянии окружающей среды не реже чем один раз в четыре года. Один раз в два года МОС подготавливает доклад об экологических показателях. Все эти доклады публикуются и предоставляются в распоряжение общественности.

Статья 5, пункт 3

36. Статья 108 Закона предусматривает размещение экологических данных в Интернете в соответствии с Законом о доступе к публичной информации. МОС размещает в Интернете экологические исследования, доклады, данные мониторинга или сводки таких данных и доклады о различных видах воздействия на окружающую среду или информацию об органах, к которым следует обращаться для получения этих докладов (статья 108 ЗООС).

Статья 5, пункт 4

37. Статья 106 ЗООС предусматривает представление общественности экологических данных посредством публикации докладов о состоянии окружающей среды. В сотрудничестве с другими министерствами МОС составляет доклад о состоянии окружающей среды раз в четыре года. Один раз в два года года МОС подготавливает доклад об экологических показателях. Все эти доклады публикуются и предоставляются в распоряжение общественности.

Статья 5, пункт 5

38. Статья 10 Закона о доступе к публичной информации с внесенными в нее поправками (*Официальный вестник РС*, №№ 61/05 и 28/06) обязывает компетентные органы предоставлять с помощью Интернета следующую публичную информацию:

- a) обобщенную информацию о нормативных положениях, относящихся к области их деятельности, со ссылкой на Государственный реестр нормативных положений, публикуемых в Интернете;
- b) программы, стратегии, заключения, мнения и указания общего характера или имеющие важное значение для взаимодействия компетентного органа с физическими или юридическими лицами или для принятия решений в отношении соответственно их прав и обязанностей, исследования и иные аналогичные документы, относящиеся к сфере деятельности данного органа;
- c) предложения в отношении норм, программ, стратегий и иных аналогичных документов, относящихся к сфере деятельности данного органа;
- d) все публикации и конкурсную документацию в соответствии с правилами, действующими в сфере государственных закупок;

- e) информацию об их деятельности и административных, судебных и иных услугах;
- f) всю публичную информацию, запрошенную более трех раз;
- g) прочую публичную информацию.

39. Каждый орган обязан способствовать предоставлению доступа к указанной выше информации на безвозмездной основе.

40. МОС также предоставляет доступ к информации, указанной в первом подпункте на совместном правительственном вебпортале (e-uprava).

41. ЗООС обеспечивает доступ к нормативным актам, перечисленным в разделе по статье 5, пункт 4 выше.

Статья 5, пункт 6

42. В соответствии со статьей 104 ЗООС МОС обязано вести реестр информации по вопросам охраны окружающей среды, в котором содержатся сведения о субъектах, имеющих экологические разрешения, организациях, оказывающих публичные услуги экологического характера, и лицах, наделенных полномочиями или имеющих лицензии на осуществление мероприятий по охране окружающей среды;

Статья 5, пункт 7

43. В статье 105 ЗООС содержится требование, согласно которому МОС должно обеспечить создание и управление деятельностью системы экологической информации, в которой должны содержаться сведения о выполнении государством своих функций в области охраны окружающей среды, включая предоставление экологических данных общественности;

Статья 5, пункт 8

44. Статья 32 ЗООС предусматривает создание системы рационального природопользования в целях поощрения более эффективного управления и надлежащего информирования общественности в отношении воздействия осуществляемой

деятельности на окружающую среду. Кроме того, соответствующие организации включаются в реестр информации по вопросам охраны окружающей среды;

Статья 5, пункт 9

45. В соответствии с положениями статьи 109 ЗООС МОС обязано направлять экологические данные компетентным органам и организациям ЕС союза и обмениваться с ними такими данными.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

46. Положения Конвенции в полном объеме включены в национальное законодательство. Центр правовой информации НПО выступил с предложением активизировать роль МОС в области информирования общественности. Ранее НПО лучше информировались обо всех соответствующих вопросах (например, консультации по проектам законов, открытые обращения и т.д.). В последующий период МОС изменило структуру своего вебсайта, и теперь информация для общественности предоставляется в различных рубриках, что увеличивает времени ее поиска и затрудняет восприятие.

47. Кроме того, Центр правовой информации НПО также сообщает, что информация на веб-сайте МОС по комплексной экологической оценке является устаревшей: последние данные относятся к 2006 году.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

48. В качестве пункта связи в рамках МОС было создано управление по связям с общественностью, а само МОС имеет вебсайт, на котором представлена вся необходимая информация. Кроме того, оно ежемесячно выпускает информационный бюллетень на английском и словенском языках, который имеет целью повышение уровня информированности и знаний среди различных групп населения. Агентство по охране окружающей среды создало информационную систему, содержащую систематизированные и снабженные взаимными ссылками данные о состоянии окружающей среды. В каталоге информационных источников по вопросам окружающей среды содержится обзор данных, представляемых государственными и иными органами. В соответствии со статьей 106 ЗООС подготовлен доклад об экологических показателях. В нем представлен 51 экологический показатель с дополнительной разбивкой по девяти тематическим группам, таким, как компоненты окружающей среды (вода, воздух),

экологические проблемы (озоновый слой, изменение климата, обработка отходов) и комплексные показатели, касающиеся политики, проводимой различными отраслями (сельское хозяйство, туризм, энергетика).

XIV. АДРЕСА СООТВЕТСТВУЮЩИХ ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

49. www.sigov.si/mop;
http://eionet-si.arso.gov.si/kazalci/index_html?Sku_naziv=UVOD&tip_skup=1&Sku_id=12;
<http://kpv.arso.gov.si/welcome>;
www.arso.gov.si/o%20agenciji/knji%C5%BEnica/publikacije/ARSO_publicacija_slo.pdf.

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

50. Процедуры, касающиеся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, изложены в ЗООС. В статье 58 предусмотрено, что в ходе процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) МОС должно обнародовать заявку на получение экологического разрешения, доклад о воздействии на окружающую среду, письменное заключение о проведенной экспертизе и проект решения об экологическом разрешении и предоставить общественности возможность высказать свои мнения и замечания. В статье 65 предусмотрено, что МОС информирует общественность о предоставлении экологического разрешения в течение 30 дней после принятия решения с использованием метода, принятого на местах, через Интернет и путем размещения соответствующего объявления в одной из ежедневных общенациональных газет. В объявлении должна быть приведена, в частности, следующая информация:

- a) содержание решения и основные условия для осуществления запланированной деятельности в тех случаях, когда они указаны;
- b) основные причины принятия решения;
- c) описание наиболее важных мер по предотвращению, уменьшению или ликвидации неблагоприятных последствий запланированной деятельности для окружающей среды в тех случаях, когда экологическое разрешение предоставлено; и

d) сведения о мнениях и замечаниях общественности и государства-участника, которые были приняты во внимание;

51. Статья 10 Закона о доступе к публичной информации регулирует порядок предоставления вышеуказанной информации с использованием Интернета. Каждый орган должен предавать гласности следующую информацию публичного характера:

a) сводные тексты нормативных актов, относящихся к его области деятельности, в соответствии с Государственным реестром нормативных положений, регулирующих использование Интернета;

b) программы, стратегии, мнения, исследования и другие аналогичные документы, относящиеся к его области деятельности;

c) предложения по нормативным актам, программам, стратегиям и другим аналогичным документам, относящимся к его области деятельности;

d) все публикации и конкурсную документацию в соответствии с нормативными актами, регулирующими государственные закупки;

e) информацию об административных службах;

f) другую информацию публичного характера.

52. Каждый орган должен на бесплатной основе облегчать доступ к информации, указанной в предыдущем пункте;

53. Статья 104 ЗООС касается создания реестров экологической информации. В соответствии с ее положениями МОС должно вести и контролировать реестр, содержащий:

a) сведения о лицах, которым предоставлено экологическое разрешение в соответствии с данным законом;

b) сведения об организациях, предоставляющих коммунальные услуги, влияющие на экологию;

с) сведения о лицах, имеющих разрешения или лицензии на проведение природоохранных мероприятий в соответствии с этим законом и нормативными актами, принятыми в его рамках;

54. Статья 105 ЗООС касается системы экологической информации. В целях выполнения государственных функций в области охраны окружающей среды, включая предоставление экологических данных общественности, МОС обеспечивает создание и ведение системы экологической информации.

55. Статья 31 ЗООС регулирует процедуру предоставления права на экомаркировку. В целях поощрения производства товаров или предоставления услуг, оказывающих менее неблагоприятное воздействие на окружающую среду в течение всего их жизненного цикла, нежели аналогичные товары, и оказания тем самым содействия рациональному использованию компонентов окружающей среды МОС может предоставить право на использование экомаркировки. Статья 32 регулирует создание системы экологического менеджмента в организациях, цель которой заключается в содействии более эффективному экологическому менеджменту и информировании общественности о воздействии их деятельности на окружающую среду. С этой целью МОС может предоставить необходимые возможности компаниям, торговым предприятиям, институтам и другим организациям или их подразделениям или их ассоциациям для участия в Системе экологического менеджмента и аудита (EMAS);

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

56. Положения Конвенции полностью включены в национальное законодательство.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

57. Общественность участвует в этих процедурах, однако статистических данных по этому вопросу не имеется.

XVIII. АДРЕСА СООТВЕТСТВУЮЩИХ ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

58. www.sigov.si/mop; www.arso.gov.si.

**XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ
ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7**

59. Участие общественности в подготовке планов и программ, связанных с окружающей средой, регулируется нижеследующими положениями ЗООС:

60. Статья 37 предусматривает, что в ходе процедуры подготовки национальной программы действий по охране окружающей среды и оперативных программ охраны окружающей среды МОС должно обнародовать проекты программ с тем, чтобы дать возможность общественности представить свои замечания. Путем размещения публичного уведомления в Интернете и в одной из ежедневных национальных газет МОС должно информировать общественность о том, где можно ознакомиться с программой, и о процедуре представления замечаний. Для ознакомления с проектами и представления замечаний должен быть выделен период времени продолжительностью не менее 30 дней. МОС рассматривает мнения и замечания общественности и соответствующим образом учитывает их при подготовке программ. Оно должно уведомить общественность о принятии программы через Интернет и в одной из ежедневных национальных газет. В таком уведомлении должны быть изложены основания принятых решений и приведена информация об участии общественности в подготовке программы.

61. Статья 40 предусматривает необходимость проведения комплексной ОВОС в отношении плана или изменения в плане, принятого в соответствии с законом, компетентным государственным органом или муниципалитетом по таким направлениям, как территориальное планирование, управление использованием водных ресурсов, лесоустройство, охотничье хозяйство, рыболовство, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, энергетика, промышленность, транспорт, управление ликвидацией отходов, отведением и очисткой сточных вод, снабжение питьевой водой, телекоммуникации и туризм, в тех случаях, когда такой план или вносимое в него изменение предусматривает или предполагает проведение деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на окружающую среду, в отношении которой проводится ОВОС, или когда он распространяется на специальный охраняемый район, созданный в соответствии с нормативными положениями о сохранении природы, или такой район может быть подвергнут неблагоприятному воздействию в процессе осуществления плана. В соответствии со статьей 43 участие общественности предусмотрено на том этапе, когда установлено, что в отношении ОВОС подготовлен надлежащий экологический доклад, и разработчик плана должен в рамках процедуры принятия предоставить общественности для ознакомления план, экологический доклад и его пересмотренный вариант не позднее,

чем в течение 30 дней и обеспечить их публичное обсуждение. Разработчик плана публикует в одной из ежедневных общенациональных газет, распространяет с помощью принятого на местах метода и размещает в Интернете публичное уведомление, в котором должны быть указаны место и время публичной демонстрации плана и его обсуждения и изложена процедура представления замечаний. В тех случаях, когда разработчиком является компетентный орган муниципалитета, публичное объявление должно быть опубликовано не в общенациональной газете, а в газете, распространяемой на территории муниципалитета.

XX. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

62. Общество участвует в процессе подготовки законов, направленных на принятие природоохранной политики (например, Национальной программы по охране окружающей среды), а также в подготовке законов, касающихся территориальных и отраслевых планов по обеспечению рационального использования природных ресурсов.

XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7

63. Положения Конвенции полностью интегрированы в национальное законодательство.

XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7

64. Центр правовой информации НПО отметил практические трудности, связанные с принятием резолюции по планам национального развития на период 2007-2023 годов, утвержденной правительством. В ряде разделов этой резолюции содержатся весьма детальные планы проектов в области окружающей среды. В процессе ее принятия правительство не провело консультаций несмотря на протесты НПО "Уманотера". Резолюция была принята решением (несмотря на то, что резолюция является общим подзаконным актом). По мнению НПО "Уманотера" резолюция была принята органом, не обладающим надлежащей компетенцией (правительством, а не парламентом), что соответственно является основанием для возбуждения общественностью судебной процедуры.

65. Центр правовой информации НПО также отметил отсутствие эффективных средств правовой защиты, которые обеспечивали бы участие НПО в процедурах ОВОС, поскольку

ни одна НПО не получила статуса НПО, действующей в интересах общества в рамках ОВОС.

XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7

66. www.sigov.si/mop.

XXIV. УСИЛИЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ДРУГИХ ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРАВИЛ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8

67. Общество имеет возможность эффективно участвовать к подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других юридически обязывающих норм. МОС регулярно выпускает в качестве оперативного инструмента внутренний директивный документ, благодаря которому общественность получает возможность представить свои комментарии и замечания по общеприменимым юридически обязывающим нормам и другим документам, касающимся вопросов окружающей среды. Общество может также участвовать в публичных обсуждениях, информация о проведении которых заблаговременно распространяется через электронную сеть и бюллетень министерства. В процессе принятия подзаконных актов также предусматривается взаимодействие с различными группами заинтересованных представителей общественности (например, с Торговой и Ремесленной палатами).

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 8

68. Одним из препятствий, мешающих осуществлению статьи 8, является отсутствие у общественности закрепленного в законе права контролировать реализацию прав, предусмотренных в директивном документе, в тех случаях, когда его положения не соблюдаются надлежащим образом.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

69. Одно из замечаний, полученных от общественности в ходе процесса консультаций, касается участия общественности в разработке природоохранного законодательства и соответствующих норм и правил (статья 8 Конвенции). Участие общественности в настоящее время ограничено публичными обсуждениями по электронной почте. Представители общественности, заинтересованные в онлайн-участии, могут направлять свои замечания, предложения и поправки по адресам электронной почты либо в головной офис МОС, либо на адрес ответственных сотрудников. Такой вид электронного участия общественности не является транспарентным (замечания, направляемые общественностью, как правило, не публикуются на вебсайте, кроме того, не предоставляется информация о реакции государственных органов); такая процедура не позволяет провести детальное углубленное обсуждение (обычно для представления замечаний отводится лишь две недели) и является технологически устаревшей. Наряду с этим, с материалами проводимых МОС консультаций по электронной почте можно ознакомиться в разделе пресс-центра на вебсайте министерства, который через призму отношений с общественностью отражает понимание политической демократии. Адреса соответствующих вебсайтов см. ниже.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

70. www.sigov.si/mop;
www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/ministrstvo/pdf/navodilo_akti.pdf;
www.mop.gov.si/si/novinarsko_sredisce/vabila_k_sodelovanju/.

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

71. Ряд положений по-прежнему нуждаются в дополнительных мерах по осуществлению. В этой связи законодательный орган внес поправки в соответствующее законодательство (ОВОС и Закон о доступе к публичной информации), с тем чтобы приблизить это законодательство к Конвенции. Следует надеяться, что ратификация Конвенции позволит эффективно решить эти проблемы.

72. Доступ к правосудию в полной мере регулируется в случаях отказа в удовлетворении или отклонения просьбы о раскрытии экологической информации.

Статья 27 Закона о доступе к публичной информации регулирует порядок апелляционного производства. Податель просьбы имеет право обжаловать решение, в котором соответствующий орган отказывается удовлетворить его просьбу, а также распоряжение органа об отклонении его просьбы. Податель просьбы также имеет право обжаловать соответствующие решения в случае, если он полагает, что предоставленная ему информация не является публичной информацией, которую он указал в своем запросе, или если информация была получена не в запрошенной им форме. Решение по жалобе принимается уполномоченным по вопросам доступа к информации публичного характера. Эта процедура осуществляется в соответствии с положениями, изложенными в Законе о порядке осуществления общеадминистративной процедуры.

73. Гарантии судебной защиты предусмотрены в статье 31, которая предоставляет возможность инициировать административную процедуру обжалования решения уполномоченным в установленном законом порядке. Статья 157 Конституции гласит, что каждый гражданин, считающий, что конкретный административный акт нарушает его права или законные привилегии, может обратиться в административный суд. Это положение конкретизировано в Законе об административной процедуре обжалования, который предусматривает, что административная процедура гарантирует судебную защиту прав и законных привилегий лиц и организаций в отношении решений и действий государственных органов, органов местного самоуправления и субъектов, наделенных государственными полномочиями. Административный суд принимает решения о законности окончательных административных актов, которые затрагивают правовой статус подателя жалобы. Процедура административного обжалования может быть инициирована только после исчерпания всех средств правовой защиты в рамках административной процедуры. ЗООС также действует применительно к сторонам в разбирательстве, касающемся предоставления экологических разрешений. Лица, постоянно проживающие в районе, на окружающую среду которого оказывает воздействие тот или иной проект, имеют законный интерес в соответствии с нормативными положениями об административной процедуре в том случае, когда воздействие создает несоразмерную нагрузку на окружающую среду или опасность для здоровья человека или когда лица владеют или обладают недвижимым имуществом и на этом основании им предоставляется статус опосредованных участников процедуры. В публичном уведомлении о рассмотрении вопроса относительно предоставления экологического разрешения должно содержаться приглашение, адресованное всем лицам, законные интересы которых затрагиваются планируемой деятельностью и которые имеют статус опосредованных участников.

74. Статусом опосредованного участника также обладают *ex lege* НПО, осуществляющие природоохранную деятельность в интересах общества, которые

отвечают определенным критериям, изложенным в статье 152 Закона об охране окружающей среды, и которые представили свои замечания в ходе процедуры рассмотрения вопроса о выдаче экологического разрешения.

75. Статья 14 ЗООС также касается так называемого *actio popularis*. В целях осуществления права на среду, благоприятную для здоровья человека, граждане могут в личном качестве и через общества, ассоциации и организации обратиться в суд с требованием относительно того, чтобы субъект, ответственный за осуществление деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на окружающую среду, прекратил эту деятельность, если она является или может являться причиной чрезмерной нагрузки на окружающую среду или представляет или может представлять непосредственную угрозу жизни или здоровью человека, или чтобы субъекту, ответственному за такую деятельность, было запрещено приступать к ее проведению, если существует большая вероятность того, что эта деятельность будет представлять такую угрозу. Защита права на среду, благоприятную для здоровья человека, в соответствии с законом входит также в круг ведения уполномоченного по правам человека.

76. Наряду с этим существует закрепленное в Конституции право подачи запроса о рассмотрении законности нормативных актов в Конституционном суде. Наличие правового интереса, необходимого для подачи жалобы, признается за лицом, которое может доказать, что соответствующий акт может воспрепятствовать осуществлению им своих прав и обязанностей или имущественных прав. В соответствии с этим положением заинтересованная общественность может оспаривать природоохранные планы, программы и другие природоохранные законы и подзаконные акты. Конституционный суд в своих предыдущих решениях уже признал наличие правового интереса у одной НПО при рассмотрении подзаконных актов по территориальному планированию.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

77. Закон, который подробно регулирует предоставление неправительственной организации статуса НПО, занимающейся природоохранной деятельностью в интересах общества, был принят в 2006 году; однако за истекший период ни одна природоохранная НПО не получила этого статуса, и по этой причине НПО не могут использовать соответствующие положения ЗООС (см. выше).

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

78. Несмотря на то, что в целом законодательство Словении согласуется с третьим блоком положений Конвенции, наряду с активизацией деятельности на региональном и международном уровнях предусматривается дальнейшее наращивание усилий и расширение возможностей в целях более эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции.

79. Центр правовой информации НПО выражает озабоченность в отношении длительности процедур предоставления статуса второстепенного участника процедур выдачи экологической согласия НПО. Он приводит в пример Ассоциацию орнитологов Словении, которая с 2004 года пытается получить статус второстепенного участника конкретной процедуры предоставления экологического разрешения на строительство электростанции. Агентство по охране окружающей среды трижды отказывало этой организации в участии на том основании, что в ЗООС четко названы субъекты, наделяемые статусом второстепенного участника процедуры предоставления экологического разрешения, в частности также НПО, действующие в интересах общества в сфере охраны окружающей среды. В то время, когда Ассоциация подавала заявку на предоставление ей статуса второстепенного участника, Закон, подробно регулирующий порядок предоставления такого статуса НПО, действующей в интересах общества в сфере охраны окружающей среды, еще не был принят, и таким образом Ассоциация не имела даже объективного основания для подачи заявки на получение такого статуса. Согласно мнению истца Агентство чрезмерно ограничительно подошло к трактовке положения ЗООС в отношении признания статуса Ассоциации, хотя эта Ассоциация могла бы получить статус второстепенного участника также на основании положений Закона о сохранении природы. Таким образом, представляется неясной взаимосвязь между статусом НПО, действующих в интересах общества, согласно положениям ЗООС и Закона о сохранении природы.

80. Центр правовой информации НПО считает, что, несмотря на включение третьего основного блока положений Конвенции в национальное законодательство, в реальности он не осуществляется ввиду того факта, что пока ни одна НПО не получила такого статуса. Среди основных причин этого следует отметить, в частности, дефицит финансовых ресурсов у НПО, нехватку экспертов, работающих в этой области, а также чрезмерно жесткие критерии, установленные в ЗООС.

**XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

81. www.sigov.si/mop, www.dostopdoinformacij.si.

**XXXII. ВКЛАД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В ЗАЩИТУ ПРАВА
КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ
ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ,
БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

82. Ратифицировав Конвенцию, Словения доказала свою приверженность курсу на развитие гражданского общества и достижение целей устойчивого развития, а также повышение эффективности применения на практике природоохранного законодательства в своей стране и в Европе. Обзор хода осуществления Конвенции показывает, что большинство областей природоохранной деятельности уже регулируется в соответствии с Конвенцией. Принятие имплементирующего законодательства с его последующей адаптацией может быть проведено в соответствии с *acquis communautaire* ЕС, а также обеспечит более широкую систематизацию и повышение эффективности существующих решений, средств и программ. Ратификация и последующее неуклонное осуществление Конвенции должны привести к дальнейшей активизации и совершенствованию функционирования НПО и гражданского общества, а также способствовать развитию демократических процессов на региональном и международном уровнях.
