



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/MKD
3 June 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ
К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ
К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание

Рига, 11-13 июня 2008 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению Конвенции:
доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ
БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ МАКЕДОНИЯ¹**

Пункт 2 статьи 10 Конвенции обязывает Стороны на своих совещаниях постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В решении I/8 Совещание Сторон создало механизм представления информации, с помощью которого каждой Стороне предлагается представлять каждому совещанию Сторон доклад о законодательных, нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции и об их практической реализации в соответствии с форматом, изложенным в приложении к этому решению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм представления информации был доработан в решении II/10, в котором, среди прочего, рассматривается вопрос о подготовке и представлении вторых и последующих докладов.

¹ Настоящий документ был представлен в указанные сроки ввиду ограниченности ресурсов.

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Проект национального доклада об осуществлении Конвенции в бывшей югославской Республике Македония был подготовлен Управлением по связям с общественностью (УСО) министерства охраны окружающей среды и городского планирования (МООСГП). В соответствии с принципами Конвенции, касающимися своевременного информирования общественности и ее участия, он был предан гласности для поправок и замечаний:

- a) соответствующая информация вместе с докладом была опубликована на вебсайте МООСГП, с тем чтобы каждый мог иметь доступ к проекту доклада;
 - b) соответствующая информация вместе с докладом была распространена среди всех неправительственных организаций (НПО) страны для представления замечаний;
 - c) в некоторых ответах, полученных министерством, содержались замечания в отношении доклада.
2. Все относящиеся к делу замечания, комментарии и предложения были рассмотрены и учтены в докладе.

II. КОНКРЕТНЫЕ ФАКТЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

Структура государственных органов в бывшей югославской Республике Македонии

3. Структура соответствующих государственных органов является следующей:
- a) парламент Республики - представительный орган граждан, которому принадлежит законодательная власть в стране;
 - b) правительство - высший орган исполнительной власти;
 - c) МООСГП - государственный орган, в ведении которого находятся вопросы, касающиеся состояния и охраны окружающей среды, а также городского планирования;
 - d) органы самоуправления отвечают за вопросы:
 - i) городского (городское и сельского) планирования;

- ii) окружающей среды и природы;
- iii) коммунального обслуживания.

Обязательный характер международных соглашений

4. Статья 118 Конституции страны устанавливает, что: "международные соглашения, ратифицированные в соответствии с Конституцией, являются частью внутреннего законодательства и не могут быть изменены на основании закона". Статья 68 гласит: "Собрание бывшей югославской Республики Македонии... ратифицирует международные соглашения". И наконец, статья 98 предусматривает, что "судопроизводство осуществляется на основе Конституции и законов, а также международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией".

5. С учетом вышесказанного соглашения, ратифицированные в соответствии с Конституцией, считаются внутренними законами страны, которые имеют обязательную юридическую силу и не могут быть изменены на основании закона.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

6. Закон об окружающей среде обеспечивает непосредственное применение положений Конвенции в отношении доступа к экологической информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию. Проект закона предусматривает, что:

- a) каждый имеет право на доступ к экологической информации без необходимости изложения мотивов своей заинтересованности;
- b) право на доступ к информации устанавливается в порядке, определяемом законом;
- c) экологическую информацию предоставляют все органы, определенные законом;
- d) в просьбе о предоставлении информации может быть отказано только в специально оговоренных случаях;

e) органы, определенные законом, собирают и передают гласности экологическую информацию, относящуюся к сфере их деятельности;

f) плата, взимаемая с целью покрытия расходов по предоставлению запрошенной информации, должна быть разумной и не превышать действительных расходов;

g) неудовлетворенные стороны имеют право на доступ к правосудию.

7. Правовые обязательства в отношении обеспечения доступа к экологической информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, закреплены в новом законе о доступе к информации (*Официальный вестник*). В соответствии с Законом об отходах, Законом об охране окружающей среды, Законом о качестве окружающего воздуха и проектом закона о водных ресурсах, за распространение экологической информации отвечает МООСП. Вышеупомянутые законы и соответствующие подзаконные акты создают правовую основу для практического осуществления и реализации положений Конвенции.

8. Правительство по предложению государственного административного органа, отвечающего за вопросы окружающей среды, публикует и ведет реестр субъектов, располагающих экологической информацией. В этом реестре содержатся сведения об информации, имеющейся в распоряжении каждого из вышеупомянутых субъектов.

9. Субъекты, располагающие экологической информацией, назначают сотрудника, который отвечает за вопросы соблюдения/осуществления права на доступ к экологической информации, и предоставляют помещения, где запрашивающие стороны могут изучить запрашиваемую экологическую информацию или ознакомиться с ней.

10. Субъекты, располагающие экологической информацией, предоставляют запрашиваемые экологические данные и информацию лицам, обращающимся с запросом о предоставлении доступа к информации.

11. В соответствии с этим Законом министерство образования и науки обеспечивает, чтобы во все учебные программы начальных и средних школ были включены предметы, касающиеся окружающей среды. Органы местного самоуправления содействуют развитию экологического образования и повышению уровня информированности общественности на территории, находящиеся в их подчинении.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

12. Существуют следующие препятствия:

- a) текущий процесс децентрализации - дополнительное препятствие на пути осуществления;
- b) трудности в области наращивания потенциала для осуществления права на доступ к экологической информации в любой форме, будь то письменной, визуальной, звуковой, электронной и т.д.;
- c) отсутствие финансовых ресурсов для распространения данных и информации, создания и оснащения информационных центров;
- d) отсутствие соответствующих людских ресурсов как на национальном, так и на местном уровнях;
- e) необходимость укрепления потенциала неправительственного сектора.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

13. Вопросами практического осуществления принципов, закрепленных в Конвенции, ведает Управление по связям с общественностью (УСО). Вся экологическая информация, которая имеет большое значение для обеспечения нормальной и здоровой жизни, распространяется в соответствии с правовыми положениями среди населения. Граждане имеют возможность высказывать свои предложения и подавать ходатайства/запросы в связи с некоторыми экологическими проблемами. В УСО имеются компьютеры для общественного пользования, с помощью которых заинтересованные граждане могут получить новую и полезную информацию.

14. МООСГП сотрудничает с природоохранными НПО путем:

- a) оказания финансовой поддержки их проектам,
- b) предоставления экспертной помощи,
- c) предоставления им информации и данных.

НПО также привлекаются к разработке новых правовых положений, программ, стратегий, проектов и мероприятий.

15. По линии УСО были проведены многочисленные кампании по повышению уровня информированности общественности по конкретным темам. Кроме того, организуются различные мероприятия, приуроченные к соответствующим датам в экокалендаре.

16. В рамках кампании по информированию и просвещению граждан используется экоавтобус, который представляет собой оснащенное по последнему слову техники мобильное подразделение Управления по связям с общественностью, а также проводятся некоторые другие мероприятия.

17. Сотрудники УСО разъезжают на экоавтобусе по всей стране, организуют обмен информацией и проводят просветительскую работу в рамках непосредственных контактов с гражданами.

18. Обучению и просвещению общественности также содействует сотрудничество с электронными и печатными средствами массовой информации.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

19. Официальный сайт МООСП - (www.moepp.gov.mk), официальный сайт НПО - (www.eko.net.mk).

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Соответствующие определения

20. Закон об окружающей среде в своем разделе, который посвящен определениям терминов, используемых в проекте закона, гласит, что под "общественностью" понимается одно или несколько юридических или физических лиц, граждане или их организации и ассоциации, учрежденные в соответствии с законом. "Заинтересованная общественность" означает общественность, затрагиваемую процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или общественность, заинтересованную в этом процессе в настоящее время или в будущем. К заинтересованной общественности относятся ассоциации гражданского общества, созданные в целях охраны и улучшения

состояния окружающей среды, а также физические лица, которые, по всей вероятности, будут затронуты соответствующим решением.

Статья 4

21. В соответствии с Законом об окружающей среде, к органам, юридическим и физическим лицам, располагающим экологической информацией или от имени которых хранится экологическая информация, относятся:

- a) органы государственного управления;
- b) органы местного самоуправления;
- c) юридические и физические лица, которым поручено выполнять государственные функции, в том числе осуществлять специальные обязанности, проводить мероприятия и предоставлять услуги в сфере окружающей среды; или
- d) прочие юридические и физические лица, определенные законом. Перечень структур, располагающих экологической информацией или от имени которых она хранится, а также сведения об информации, которой располагает каждый из вышеупомянутых органов, определяются подзаконными актами.

22. Этот перечень публикуется и обновляется на регулярной основе. Судебные и законодательные органы не относятся к категории органов, юридических и физических лиц, располагающих экологической информацией или от имени которых хранится экологическая информация.

23. Право на доступ к экологической информации распространяется на всю информацию в письменной, визуальной, звуковой, электронной или какой-либо иной форме, касающуюся:

- a) состояния окружающей среды и охраняемых районов;
- b) факторов, мер и докладов;
- c) анализа экономической эффективности; и
- d) условий, связанных со здоровьем и безопасностью населения.

24. Каждый имеет право запрашивать проверенную экологическую информацию и данные у государственных органов, юридических и физических лиц без необходимости изложения мотивов своей заинтересованности.

25. Наконец, этот Закон основан на принципе недискриминации. В соответствии с Конституцией, граждане пользуются равными правами и свободами независимо от пола, расы, цвета кожи, национального и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и общественного положения. Все граждане равны перед Конституцией и законом.

26. Запросы о предоставлении экологической информации могут направляться во все структуры, располагающие такой информацией. Соответствующий орган обязан предоставить информацию не позднее одного месяца после даты получения запроса или двух месяцев при наличии особых условий.

27. Порядок и процедура предоставления доступа к экологической информации регулируются подзаконными актами. Информация предоставляется в запрашиваемой форме, если специальными положениями закона не предусмотрено иное.

28. Закон об окружающей среде предусматривает, что органы, юридические и физические лица, располагающие экологической информацией или от имени которых хранится экологическая информация, могут отказать в доступе к информации при наличии особых условий, предусмотренных законом.

29. Размеры платы, взимаемой в соответствии с законом за предоставление информации, являются разумными и не превышают реальных расходов, связанных с предоставлением запрашиваемой информации. Таким образом, поиск в регистрах или архивах данных, а также проверка информации в местах ее хранения или ведения являются бесплатными.

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

30. Такие же препятствия, как и в случае со статьей 3.

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

31. УСО ведет реестр посещений. Все посещения регистрируются в таблице и классифицируются в соответствии с характером запрашиваемой информации или по целевым группам.
32. В УСО регулярно звонят заинтересованные граждане и сообщают о своих проблемах, а также запрашивают информацию относительно возможностей их решения.
33. Чтобы увеличить число групповых посещений, УСО приобретает все больше учебных материалов для детей дошкольного и школьного возраста, а также другие просветительские материалы.
34. Все запросы о предоставлении информации, указанной в таблице, подаются в запрашиваемой форме в установленные сроки.

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

35. www.moepp.gov.mk; www.eko.net.mk; www.sinf.gov.mk.

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

36. В соответствии с проектом закона об окружающей среде, МООСГП должно создать систему экологической информации. Эта система информации должна служить базой данных, содержащей всеобъемлющую, точную и доступную для общественности информацию о состоянии окружающей среды, состоянии и качестве элементов окружающей среды и охраняемых районов, уровне шума, ионизирующем и неионизирующем излучении, включая электромагнитное излучение, а также прогнозы, составляемые на основе использования методов моделирования. Эта система должна обеспечивать систематизацию, хранение и использование данных, получаемых от государственной и местных сетей мониторинга, а также в рамках мониторинга, проводимого соответствующими операторами в соответствии с законом, данных о состоянии различных элементов окружающей среды и охраняемых районов, а также

данных из регистра загрязнителей и загрязняющих веществ и их свойств и кадастра источников загрязнения окружающей среды.

37. Операторы, которые являются источниками выбросов, загрязняют один или несколько элементов окружающей среды и зон или пользуются природным генофондом, обязаны в соответствии со специальным законом проводить самомониторинг, используя для этого приборы и инструменты, которые были утверждены в рамках предусмотренной законом процедуры проведения проверок показателей качества окружающей среды, и поддерживать приборы и инструменты мониторинга в надлежащем рабочем состоянии.

38. Орган государственного управления, отвечающий за вопросы окружающей среды, в сотрудничестве с другими соответствующими государственными органами подготавливает раз в четыре года доклад о соблюдении показателей и доклад о состоянии окружающей среды (далее "доклад"). Этот доклад размещается на вебсайте МООСГП и распространяется среди всех соответствующих и заинтересованных учреждений.

39. Органы, располагающие экологической информацией или от имени которых хранится экологическая информация, обязаны в пределах своих полномочий обеспечивать распространение, доступность для общественности и ведение экологической информации, имеющейся в их распоряжении или хранящейся от их имени, в формах и форматах, которые легко воспроизводятся и являются доступными в электронных коммуникационных сетях. Они должны также обеспечивать участие общественности в процессе разработки законов, других норм и правовых актов.

40. МООСГП отвечает за распространение экологической информации и обеспечение доступа к экологической информации, которой располагают другие министерства, муниципалитеты, власти города Скопье и его муниципалитеты, а также другие органы и структуры.

41. Право на доступ к экологической информации распространяется на всю информацию в письменной, визуальной, звуковой, электронной или любой иной существующей форме, которая касается:

а) состояния таких элементов окружающей среды, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, биологическое и ландшафтное разнообразие, включая генетически модифицированные организмы (ГМО), а также взаимодействия между этими элементами;

б) таких факторов как вещества, энергия, ядерное топливо и ядерная энергия, шум, радиация или отходы, включая радиоактивные отходы, выбросы и другие виды

утечки в окружающую среду, которые оказывают или могут оказать воздействие на состояние окружающей среды и здоровье человека;

с) мер, включая административные меры, как-то: политика, законодательство, планы, программы, соглашения и виды деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и ее факторы, а также мер или деятельности по охране этих элементов;

d) докладов об осуществлении природоохранных законов и других положений и актов;

e) анализа экономической эффективности и другого финансового и экономического анализа и предположений, которые применяются в рамках мер или деятельности, направленных на охрану и улучшение состояния окружающей среды;

f) условий, связанных с обеспечением здоровья и безопасности человека, безопасности пищевых продуктов, включая воздействие загрязнения на продовольственную цепочку, условия жизни, объекты, имеющие культурное значение, и искусственные сооружения в той мере, в которой их затрагивает или может затронуть состояние элемента окружающей среды или его воздействие на любой из параметров вышеупомянутых компонентов и факторов.

42. Каждый имеет право запрашивать проверенную экологическую информацию и данные у государственных органов, юридических и физических лиц без необходимости изложения мотивов своей заинтересованности.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 5

43. Существуют следующие препятствия:

a) необходимость принятия подзаконных актов;

b) необходимость завершения процесса децентрализации с целью создания потенциала для управления экологическими данными и информацией;

с) необходимость создания возможностей для осуществления права на доступ ко всей экологической информации в письменной, визуальной, звуковой, электронной или любой иной существующей форме;

- d) отсутствие финансовых ресурсов, необходимых для распространения данных и информации, а также для создания и оборудования информационных центров/служб;
- e) необходимость укрепления потенциала неправительственного сектора.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

44. По линии Проекта REReP 1.8 (Создание национальных систем экологической информации для стран Юго-Восточной Европы) была начата работа по разработке системы экологической информации. Ввиду ограниченности ресурсов разработана лишь часть системы.

45. Сотрудничество между министерством здравоохранения и МООСГП имеет большое значение для надлежащей разработки и осуществления политики в области охраны окружающей среды и здоровья человека. Министерство здравоохранения, действуя через Государственную санитарную и медицинскую инспекцию и Государственный институт здравоохранения, участвует в мониторинге загрязнения окружающей среды, в частности в мониторинге загрязнения воздуха, воды и продуктов питания, мониторинге и защите населения от вредного воздействия газов, ионизирующего излучения и шума, а также в наблюдении за гигиеной и эпидемиологической обстановкой. Организации сектора здравоохранения, участвующие в мониторинге, представляют данные МООСГП на регулярной основе.

46. При Государственном институте здравоохранения и 10 региональных институтах здравоохранения существуют медицинские и медико-экологические службы, которые проводят мониторинг загрязнения воздуха, безопасности питьевой воды и поверхностных вод. Методология и порядок этой деятельности программного характера определены в существующем законодательстве. Региональные институты здравоохранения обрабатывают и представляют данные мониторинга воздуха, питьевой воды и поверхностных вод в Государственный институт здравоохранения в докладах, которые подготавливаются раз в полгода и на ежегодной основе. Они ежемесячно направляют отчеты в МООСГП. В начале каждого года подготавливает ежегодный доклад Государственный институт здравоохранения.

47. МООСГП информирует международные органы. Обязательства по предоставлению информации на национальном и международном уровнях возложена на Македонский центр экологической информации (МЦЭИ). На основе обработанных данных МЦЭИ

подготавливает ежемесячные и ежегодные доклады. Доклады в отпечатанном виде представляются соответствующим учреждениям. Различные заинтересованные стороны и общественность могут ознакомиться с официальными докладами в Управлении по связям с общественностью (УСО) и на вебсайте министерства. Большая часть информации публикуется на вебсайте МООСП: данные о загрязнении воздуха, доклад о состоянии окружающей среды и т.д.

48. Неправительственным сектором создана Коалиция "Орхусская семья", цель которой состоит в использовании Интернета и коммуникационных технологий для осуществления Конвенции и укрепления роли неправительственного сектора в этой области. Для этого неправительственный сектор предполагает создать четыре региональных отделения. Региональные отделения будут выполнять роль:

- a) информационно-справочных центров, в которых граждане смогут запрашивать информацию;
- b) ресурсных центров для НПО в регионе и передачи информации на местном, национальном и международном уровнях; и
- c) центров, которые будут участвовать в распространении информации на горизонтальном и вертикальном уровнях.

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

49. www.moepp.gov.mk.

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

50. По проектам, которые в силу своего характера, масштабов или места осуществления могут оказать значительное воздействие на окружающую среду, проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). Для проектов, которые в обязательном порядке подлежат ОВОС, такая оценка проводится на основе установленных критериев. Необходимость проведения ОВОС для других проектов определяется в каждом конкретном случае на основе анализа характеристик, масштабов и места осуществления в соответствии с установленными критериями в свете последних научно-технических

достижений и нормативных положений о предельных значениях выбросов в окружающую среду.

51. Государственный административный орган, который уполномочен проводить работы в области охраны окружающей среды, обязан:

a) публиковать уведомления об осуществлении проекта в двух национальных ежедневных газетах, а также на своем вебсайте;

b) публиковать решения о необходимости проведения ОВОС в двух национальных ежедневных газетах, а также на своем вебсайте и доске объявлений;

c) объявлять в двух национальных ежедневных газетах, передачах местного радио и телевидения о том, что исследование по ОВОС подготовлено и общественность может ознакомиться с ним; на вебсайте министерства размещается доклад нетехнического характера;

d) публиковать доклад о результатах исследования по ОВОС в двух национальных ежедневных газетах и на вебсайте министерства;

e) публиковать решение об утверждении или отклонении проекта в двух национальных ежедневных газетах, а также на своем вебсайте и доске объявлений;

f) объявлять о сроках и месте проведения публичных слушаний по результатам ОВОС в двух национальных ежедневных газетах, а также по местному радио и телевидению.

52. В случае получения соответствующего запроса от иностранного государства, компетентному органу этого государства, в соответствии с установленной процедурой, предоставляется информация, предусмотренная в пунктах 2, 3, 4 и 5.

53. Закон предусматривает, что государственный орган, уполномоченный проводить работы в области охраны окружающей среды, обязан публиковать на своем вебсайте и в двух национальных ежедневных газетах комплексную экологическую лицензию и обеспечивать заинтересованной общественности в течение 15 дней доступ к информации, которая необходима ей для участия в процедуре выдачи лицензии, а также к мнениям, которые были приняты во внимание и на основе которых была выдана лицензия.

54. Каждый орган местного самоуправления может в течение 30 дней с даты объявления подавать свои замечания в МООСГП в письменном виде. МООСГП обязано при выдаче лицензии рассмотреть все замечания и мнения.
55. Органы местного самоуправления обеспечивают общественности доступ ко всей соответствующей информации в рамках процедуры выдачи разрешения категории В ИРРС.
56. Заинтересованная общественность может направлять свои замечания в письменном виде в течение 30 дней после даты объявления о поступлении заявки на выдачу разрешения категории ИРРС.
57. В ходе подготовки разрешения категории А-ИРРС МООСГП обязано сообщать, какие замечания общественности были приняты во внимание, а какие нет и по каким причинам.
58. По просьбе заинтересованной общественности инвестор обязан организовать публичное слушание.
59. И наконец, этот Закон основывается на принципе недискриминации. В соответствии с Конституцией все граждане пользуются равными правами и свободами независимо от пола, расы, цвета кожи, национального и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и общественного положения. Все граждане равны перед Конституцией и законами.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 6

60. Существует необходимость в финансовых ресурсах и укреплении потенциала всех соответствующих участников процесса.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

61. В соответствии с Законом об окружающей среде и подзаконными актами МООСГП обязано обеспечивать участие общественности в процессе принятия решений.
62. Общественность информировалась о всех поступивших в МООСГП запросах в отношении выдачи разрешений по линии плана выдачи комплексных экологических лицензий. Кроме того, по просьбе заинтересованных сторон проводятся публичные

слушания, результаты которых принимаются во внимание в соответствии с положениями законодательства.

XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К СТАТЬЕ 6

63. www.moepp.gov.mk.

XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

64. Закон устанавливает обязательство обеспечивать участие общественности в процессе принятия экологических программ и планов. Порядок и условия участия общественности в подготовке и принятии национального плана действий по окружающей среде и местных планов действий по окружающей среде определены в статье 69 этого закона.

65. До начала процедуры принятия плана и в течение пяти дней после даты завершения работы над экологическим докладом соответствующий орган, который подготавливает план, публикует информацию о проекте плана и экологический доклад с изложением процедуры участия общественности. В то же время этот орган представляет проект плана и экологический доклад государственному органу, отвечающему за экологические вопросы. Государственный орган, отвечающий за экологические вопросы, и органы, которых касается осуществление плана, а также юридические и физические лица и общественность могут в течение 30 дней с даты представления и опубликования этой информации высказать свои мнения органу, отвечающему за подготовку плана. При подготовке плана этот орган принимает во внимание высказанные мнения и на их основе готовит отдельный доклад. Порядок публикации информации, участия общественности и подготовки доклада регулируются подзаконным актом.

XX. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

66. Государственный орган, отвечающий за вопросы окружающей среды, и органы, которых касается осуществление плана, а также юридические и физические лица могут в

течение 30 дней с даты представления и публикации информации о проекте плана и экологическом докладе высказать свои мнения органу, отвечающему за подготовку плана. При подготовке плана этот орган принимает во внимание мнения, высказанные в отношении проекта плана и экологического доклада, и на их основе готовит отдельный доклад.

XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7

67. Существуют следующие препятствия:

- a) подготовлена и принята лишь часть подзаконных актов;
- b) существует необходимость в финансовых ресурсах и укреплении потенциала всех соответствующих участников процесса;
- c) необходим механизм подготовки стратегических плановых и программных документов.

XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7

68. Участие общественности в подготовке планов должно четко и недвусмысленно регулироваться рядом подзаконных актов, причем речь идет обо всех стратегических плановых и программных документах (включая территориальный план бывшей югославской Республики Македония, генеральный план водопользования, стратегию экономического развития, национальный план действий в области окружающей среды, местные планы действий в области окружающей среды, программу "Перспектива 2004", план деятельности по постепенному отказу от использования бензина с содержанием свинца и т.д.). Эти документы становятся законами после прохождения этапов разработки и рассмотрения предложений. Проекты документов публикуются, а для обсуждения их содержания организуются публичные слушания. Мнения, замечания и предложения, высказанные в ходе слушания, принимаются во внимание на завершающем этапе работы над текстом соответствующего документа, после чего он представляется в виде предложения для окончательного утверждения.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

69. www.moepp.gov.mk.

**XXIV. УСИЛИЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ
ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ
ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ДРУГИХ ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ
ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРАВИЛ, КОТОРЫЕ МОГУТ
ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ
СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

70. В соответствии со статьей 61 Закона о процедуре принятия планов, в подготовке природоохранных норм участвует общественность.

71. Правительство по предложению государственного органа, отвечающего за вопросы окружающей среды, определяет условия, порядок и процедуру участия общественности в подготовке природоохранных норм и других актов.

72. В целях обеспечения участия общественности в процессе принятия решений государственный орган и органы местного самоуправления информируют общественность о всех предложениях в отношении подготовки, принятия, изменения или пересмотра планов и программ в устной форме или с помощью других соответствующих средств, включая средства электронной передачи информации и печать. Они также обеспечивают доступ к информации в отношении предложений, включая информацию о праве общественности участвовать в процедуре принятия решений по планам и программам, а также к информации об ответственном органе, которому можно направлять замечания и вопросы.

73. Органы принимают меры в целях обеспечения осуществления права общественности на представление замечаний, предложений и мнений до вынесения решения по планам и программам. В ходе процесса принятия решений они принимают во внимание мнения, высказанные общественностью.

74. В ходе процесса принятия решений органы принимают меры по информированию общественности о принятых решениях и причинах их принятия, в том числе о процессе участия общественности.

75. Правительство по предложению государственного органа, отвечающего за вопросы окружающей среды, определяет виды планов и программ, порядок и процедуру участия общественности в подготовке, принятии, изменении или пересмотре планов и программ, а также порядок и критерии участия общественности, в том числе НПО.

76. К вышеупомянутым планам и программам не относятся планы и программы, касающиеся национальной безопасности, обороны страны и защиты и спасения населения.

77. Статья 2 и пункт 9 статьи 3 Конвенции полностью интегрированы в национальное законодательство на основе Закона об окружающей среде (*Официальный вестник*, № 53/05, 81/05 и 24/07) и принятых подзаконных актов:

а) Решение о публикации перечня субъектов, которые располагают экологической информацией или по просьбе которых хранится экологическая информация (*Официальный вестник*, № 82/07);

б) Постановление о порядке и процедуре предоставления доступа к экологической информации (*Официальный вестник*, № 93/07);

с) находящийся на рассмотрении правительства декрет о покрытии расходов на предоставление экологической информации в случаях, когда предусмотрено взимание соответствующей платы.

78. Был также принят Закон о свободном доступе к информации общественного характера (*Официальный вестник*, № 13/06).

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

79. Закон об окружающей среде находится на заключительной стадии рассмотрения в парламенте; соответствующие подзаконные акты подлежат принятию.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

80. С целью приведения природоохранного законодательства в соответствие с директивами Европейского союза (ЕС) были учреждены соответствующие межведомственные рабочие группы. Эти рабочие группы стали главной движущей силой

большинства мероприятий, связанных с подготовкой правовых документов, и явились платформой для разработки нового природоохранного законодательства, соответствующего требованиям ЕС. Этот подход также применяется при подготовке стратегических документов в области окружающей среды.

81. МООСГП в рамках осуществления проектов по подготовке нормативных положений и стратегических документов, равно как и других норм, стремится обеспечивать транспарентность с помощью следующих средств:

- a) вопросников;
- b) изучения общественного мнения;
- c) количественных и качественных опросов; и

d) организации рабочих совещаний по законопроектам. В этих рабочих совещаниях участвуют представители заинтересованных сторон (например, правительства и государственных учреждений, местных органов самоуправления, государственных предприятий, промышленности (например, Национальной торговой палаты), других заинтересованных частных юридических лиц, НПО, а также научных и специализированных организаций). Соответствующие замечания учитываются в проектах законов.

82. Природоохранные законы и информация о процессе участия в их подготовке публиковались и размещались на вебсайте МООСГП для представления общественностью замечаний. Полученные замечания были учтены в соответствующих законах.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

83. www.moepp.gov.mk.

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

84. Статья 55 Закона об окружающей среде определяет условия, при которых запрос на предоставление экологической информации может быть отклонен.

85. Структуры/органы, отвечающие за предоставление экологической информации, могут отказать в запросе на предоставление экологической информации, если:

a) они не располагают запрашиваемой информацией или не хранят ее. В течение семи дней с даты получения запроса структуры/органы, которые отвечают за предоставление экологической информации (далее структуры) и в которые поступил такой запрос, перенаправляют его в структуру, которая, по их сведению, располагает запрашиваемой информацией, и информируют об этом подателя запроса или информируют подателя запроса о структуре, которая по всей вероятности располагает запрашиваемой информацией;

b) запрос является явно необоснованным;

c) запрос сформулирован в слишком общем виде. Структура в течение не более 15 дней с даты получения запроса в письменном виде уведомляет соответствующее лицо в отношении формы, содержания и объема запроса; и/или

d) запрос касается информации, которая еще не подготовлена или предназначена для внутреннего пользования. Если подготовка информации еще не завершена, структура информирует подателя запроса о структуре, которая занимается подготовкой этой информации, и о сроках завершения подготовки такой информации.

86. Структуры могут отказать в доступе к информации, если разглашение такой информации отрицательно повлияет на:

a) конфиденциальность работы компетентных органов;

b) международные отношения, государственную безопасность и национальную оборону;

c) отправление правосудия, право юридических и физических лиц на справедливое судебное разбирательство и право проводить судебное или дисциплинарное расследование;

d) конфиденциальность коммерческой или промышленной информации в тех случаях, когда такая конфиденциальность охраняется законом в целях защиты законных экономических интересов;

e) защиту лиц и конфиденциальность личных данных;

f) защиту прав интеллектуальной и промышленной собственности;

g) интересы третьей стороны, представившей запрашиваемую информацию, если эта сторона не связана правовым обязательством поступать подобным образом или в тех случаях, когда эта сторона не дает согласия на разглашение соответствующей информации, и/или

h) защиту отдельных видов дикой природы и/или ареалов.

87. Структуры не могут отказать в запросе на основе подпунктов 1, 4, 5, 6 и 7 пункта 2 настоящей статьи, если такой запрос касается информации в отношении выбросов в окружающую среду.

88. В каждом конкретном случае структуры определяют, преобладают ли общественные интересы, к которым относится запрашиваемая информация, над интересами, которым служит разглашение такой информации.

89. Структуры, отвечающие за предоставление экологической информации, публикуют решение о частичном или полном отклонении запроса, или соответствующее заключение в письменном виде с указанием причин отклонения запроса и возможностей обжалования этого решения или заключения. Структуры, отвечающие за предоставление экологической информации, принимают решения или заключения:

a) в максимально сжатые сроки, но не позднее чем через один месяц с даты получения запроса; или

b) в течение двух месяцев с даты получения запроса, если объем и сложность запрашиваемой информации таковы, что для завершения подготовки соответствующей документации периода продолжительностью в один месяц недостаточно.

90. Запрашиваемая сторона имеет право подать апелляцию на решение или заключение правительства, государственного органа или структуры, отвечающей за предоставление экологической информации, в правительственную комиссию второй инстанции, отвечающую за урегулирование административных вопросов в области окружающей среды.

91. Запрашивающая сторона имеет право подать апелляцию на решение или заключение структуры, отвечающей за предоставление экологической информации, в государственный орган, ведающий вопросами окружающей среды.

92. Положения статьи 9 Конвенции инкорпорированы в Закон о свободном доступе к информации общественного характера (*Официальный вестник*, № 13/06). Статья 7 этого закона предоставляет право на правовую защиту запрашивающей стороне/лицу, обратившемуся с запросом о предоставлении доступа к информации, а статья 28 устанавливает процедуру обжалования решения или заключения. Статья 35 предусматривает возможность судебной защиты, т.е. право на подачу в компетентный суд иска в связи с административным спором.

93. В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Закона о судах (*Официальный вестник*, № 58/06), судебные решения являются обязательными для всех юридических и физических лиц и имеют преимущественную силу над решениями любых других органов.

94. Закон об общей административной процедуре применяется в отношении административных процедур в рамках деятельности органов государственного управления и правительства (*Официальный вестник СФРЮ*² № 52/56; 10/65; 18/65; 4/77; 11/78; 9/86; 16/86; 47/86). Если речь идет об административной процедуре, используемой каким-либо органом местного самоуправления или другим государственным органом, действующим в качестве органа первой инстанции, то апелляция на решение подается в компетентное министерство соответствующего профиля. С другой стороны, когда государственный орган действует в качестве органа первой инстанции, апелляция подается в правительственную комиссию по разрешению во второй инстанции, которая занимается урегулированием административных вопросов в области окружающей среды и действует в качестве постоянного органа правительства.

95. Согласно статье 49 этого Закона, стороной в административном разбирательстве является юридическое или физическое лицо, по просьбе которого возбуждается разбирательство, против которого подается судебный иск или которое имеет право участвовать в разбирательстве с целью защиты своих прав или интересов ("Сторона"). Сторона имеет право подавать апелляцию на решение, принятое в первой инстанции (Статья 223). Сторона также имеет право инициировать процедуру административного урегулирования спора по принятому решению во второй инстанции или, в случае "административного молчания", в Верховном суде (административные споры подлежат

² СФРЮ = Социалистическая Федеративная Республика Югославия.

урегулированию в соответствии с Законом об административных спорах, *Официальный вестник СФРЮ*, № 4/77).

96. Правительственная комиссия второй инстанции, которая рассматривает дела, поступающие от органов первой инстанции, должна в соответствии с Законом об общей административной процедуре выносить свои решения в течение 60 дней. По истечении этого срока сторона, которая не удовлетворена решением, вынесенным комиссией второй инстанции, или если эта комиссия не дала ответа в установленные сроки, может инициировать процедуру урегулирования административных споров в компетентном суде, т.е. в Верховном суде. Это правило также распространяется на те случаи, когда в качестве органа второй инстанции выступает министерство по охране окружающей среды и городского планирования.

97. Помимо обычных средств правовой защиты, сторона может также воспользоваться чрезвычайными средствами правовой защиты в отношении окончательного решения, вынесенного в рамках административной процедуры, т.е. прибегнуть к пересмотру процедуры (Статья 250).

98. Проект закона об окружающей среде регулирует права и обязанности государства и органов местного самоуправления, а также права и обязанности юридических и физических лиц в отношении обеспечения защиты и улучшения состояния окружающей среды с целью осуществления права на окружающую среду, благоприятную для здоровья человека. На процедуры, предусматриваемые этим законом, распространяется Закон об общей административной процедуре, если только законом не предусмотрен иной порядок.

99. С целью обеспечения организациям и физическим лицам доступа к правосудию в проекте закона об окружающей среде оговариваются случаи, в которых гражданские организации, созданные в целях охраны окружающей среды, и общественность имеют право подавать апелляции по делам, касающимся окружающей среды, что обеспечивает более широкие рамки для осуществления права на подачу апелляции, чем в Законе об общей административной процедуре.

100. Проект закона об окружающей среде закрепляет право на доступ к правосудию для организаций и физических лиц с целью защиты их прав и интересов в следующих случаях:

- a) защита права на доступ к экологической информации;
- b) защита прав в рамках процедуры ОВОС;

- с) защита прав в рамках комплексной процедуры выдачи природоохранных разрешений.

101. Право организаций и физических лиц на доступ к правосудию в целях защиты их прав и интересов в рамках административной процедуры также регулируется отдельными природоохранными законами, например Законом о качестве воздуха (*Официальный вестник*, № 67/2004), Законом об охране природы (*Официальный вестник*, № 67/2004), Законом об управлении ликвидацией отходов (*Официальный вестник*, № 68/2004), проектом закона о водных ресурсах и другими законами, регулирующими права юридических и физических лиц в области окружающей среды и другие права. Устанавливаемые в этих законах процедуры регулируются процедурами, определенными в проекте закона об окружающей среде, а также в Законе об общей административной процедуре, т.е. порядок применения вышеописанных правил одинаков.

Защита прав физических лиц и организаций, обеспечиваемая в рамках административной процедуры омбудсменом

102. В соответствии с законом омбудсмен уполномочен и обязан обеспечивать защиту прав всех граждан, которые гарантируются Конституцией, законами и международными актами и документами, ратифицированными парламентом, включая право на свободный доступ к экологической информации.

103. Управление омбудсмана является независимым органом, обеспечивающим защиту конституционных и иных предусмотренных законом прав всех граждан в случаях их нарушения в результате действий или бездействия государственных органов и других органов и организаций, наделенных государственными полномочиями. Порядок назначения омбудсмана гарантирует его независимость при осуществлении возложенных на него функций. Статьи 11-18 Закона об омбудсмене (*Официальный вестник*, № 60/2003) предусматривают освобождение ходатайствующей стороны от расходов при разбирательствах, осуществляемых по инициативе омбудсмана.

104. Дела, инициированные в прошлом омбудсменом в его личном качестве или на основании поданных ходатайств, свидетельствуют о нарушении нескольких процедур в связи с осуществлением экологических прав отдельных лиц или групп граждан. Тем не менее количество применяемых процедур не позволяет получить реальное представление о положении дел в этой области, поскольку граждане недостаточно осведомлены о своих правах, в частности о праве на свободный доступ к информации.

Защита прав физических лиц и организаций в рамках судебных процедур

105. Право физических лиц и организаций на подачу судебного иска с целью защиты своих прав или законных интересов регулируется различными положениями гражданского, уголовного и административного законодательства. Соответствующие положения, в частности, содержат:

- a) Закон о процедуре судебного разбирательства (*Официальный вестник*, № 33/98; 44/02);
- b) Закон об уголовном судопроизводстве (*Официальный вестник*, № 15/97; 44/02);
- c) Закон об административных спорах (*Официальный вестник СФРЮ*, № 4/77, 36/77; 44/02);
- d) Закон о дисциплинарных нарушениях (*Официальный вестник*, № 62/06);
- e) Закон об административных спорах (*Официальный вестник*, № 62/06) обеспечивает защиту в суде прав и интересов физических и юридических лиц.

106. Право физических лиц и организаций на судебное разбирательство в целях защиты их прав или законных интересов в области окружающей среды также регулируется проектом закона об окружающей среде. Согласно статье 158 этого закона, касающейся ответственности за ущерб, причиняемый окружающей среде, юридическое или физическое лицо, которому угрожает прямая опасность нанесения ущерба или которое страдает от последствий очевидного ущерба, причиненного окружающей среде, имеет право потребовать от лица, виновного в причинении такого ущерба, восстановить окружающую среду в ее первоначальном состоянии или потребовать компенсацию за причиненный ущерб в соответствии общими юридическими правилами, касающимися компенсации ущерба.

107. Помимо деяний, упоминаемых в главе 22 Уголовного кодекса Республики, частное лицо может подавать в компетентные суды иски в отношении уголовных преступлений, которые подпадают под действие отдельных природоохранных законов.

108. Закон об охране природы (*Официальный вестник*, № 67/2004) распространяется на такие преступные деяния в отношении окружающей среды, как:

- b) уничтожение местных видов;
- c) интродукция диких видов;
- d) реинтродукция диких видов;
- e) незаконное приобретение и использование генетического и биологического материала;
- f) незаконное повреждение и разрушение спелеологических структур;
- g) повреждение и уничтожение минералов и ископаемых.

109. Проект закона о водных ресурсах распространяется на следующие уголовные деяния: несанкционированное использование воды и несанкционированный отвод подземных вод.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

110. Существуют следующие препятствия:

- a) необходимость принятия подзаконных актов;
- b) необходимость реформы правовой системы;
- c) затяжной характер судебного разбирательства и, как следствие, устаревание документов/исков;
- d) необходимость подготовки сотрудников компетентных/ответственных органов по вопросам практического осуществления права на доступ к правосудию, особенно сотрудников органов исполнительной и законодательной власти.

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

111. Статьи 11-18 Закона об омбудсмене (*Официальный вестник*, № 60/2003) предусматривают освобождение ходатайствующей стороны от расходов при разбирательствах, осуществляемых по инициативе омбудсмена.

112. Начиная с 2007 года НПО "Флорозон-Скопье" осуществляет деятельность по укреплению потенциала в области отправления правосудия с целью повышения эффективности осуществления права на доступ к правосудию. В частности, ее программы направлены на укрепление потенциала судебной системы в области практического осуществления Конвенции (т.е. права на доступ к правосудию), повышение эффективности деятельности по линии третьего элемента Конвенции, проведение соответствующей просветительской работы, создание альтернативных механизмов для ускорения и повышения эффективности процессов, принятие надлежащих и эффективных мер по устранению последствий.

113. По линии этой программы прошли подготовку представители 27 национальных судов (судьи, старшие судебные чиновники, государственные секретари, председатели судов), а также адвокаты, представители омбудсмана, министерства юстиции и МООСГП. Экспертная группа Ассоциации по вопросам управления окружающей средой и права Венгрии организовала семинар.

114. НПО "Флорозон" будет продолжать осуществлять эту программу в 2008 году.

115. Для облегчения доступа к правосудию организация "Флорозон" открыла центр по вопросам доступа к правосудию и осуществления Конвенции. Этот центр проводит мероприятия по всей стране в интересах всех физических и юридических лиц. По линии программы центра оказывается бесплатная юридическая помощь, бесплатные услуги по юридическому представительству в делах, связанных с нарушением права на здоровую окружающую среду.

116. В базе данных имеется следующая статистическая информация:

а) 396 докладов по вопросам получения информации, т.е. о том, где граждане могут задать вопросы в отношении окружающей среды (в рамках этой деятельности организация "Флорозон" поддерживает сотрудничество с субъектами, располагающими экологической информацией);

б) информация о шести уголовных делах в отношении частных лиц;

с) информация о четырех заявлениях, поданных в компетентные суды в связи с дисциплинарными нарушениями;

d) 14 докладов - договоренность в отношении восстановления состояния окружающей среды.

117. В 2008 году организация "Флорозон" проведет в рамках своей программы исследование по линии инициативы "Доступ"³.

118. Бывшая югославская Республика Македония является следующей европейской страной, где будет проведена общая оценка по линии инициативы "Доступ".

119. Партнеры, участвующие в инициативе "Доступ", следят за результатами и прогрессом, достигнутыми правительствами их стран в деле осуществления прав граждан на информацию, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9

120. www.covekovi-prava.gov.mk; www.ombudsman.gov.mk; www.sobranie.mk;
www.stat.gov.mk; www.usud.gov.mk; www.mlrc.org.mk.

XXXII. ВКЛАД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В ЗАЩИТУ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ

121. Конвенция является одним из наиболее важных международных соглашений о защите прав граждан на здоровую окружающую среду. Общественность имеет право и испытывает потребность быть информированной, участвовать в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды и иметь доступ к правосудию по этим вопросам. Осуществление Конвенции способствует улучшению доступа к информации и расширению участия общественности в процессе принятия решений и тем самым содействует повышению качества решений и улучшению состояния окружающей среды.

³ Информацию об инициативе "Доступ" см. <http://accessinitiative.org>.

Осуществление Конвенции способствует защите прав каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния, реализации прав на доступ к информации, участию общественности в процессе принятия решений и обеспечению доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в соответствии с Законом об охране и улучшении состояния окружающей среды.
