



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/MDA
14 May 2008

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ,
УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ
И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание,
Рига, 11 – 13 июня 2008 года
Пункт 6 (а) предварительной повестки дня
Процедуры и механизмы, содействующие
осуществлению Конвенции:
Доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ МОЛДОВОЙ***

Пункт 2 статьи 10 Конвенции требует, чтобы на своих совещаниях Стороны постоянно контролировали ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. Решение I/8 Совещания Сторон установило механизм представления информации, который предлагает каждой из Сторон представлять на каждое совещание Сторон, согласно изложенному в приложении к решению формату, доклад о законодательных нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции, а также их практическому применению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм предоставления информации был далее разработан II/10, которое, среди прочего, рассмотрело вопрос подготовки и представления вторых и последующих докладов.

* Настоящий документ был подан позже в связи с недостатком ресурсов и задержкой в представлении доклада от Стороны Конвенции.

I ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Основой для составления настоящего доклада послужили материалы республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Молдова: Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства юстиции, Министерства образования и молодежи, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, Агентства строительства и развития территории, Государственного водохозяйственного агентства "Апеле Молдовой", Агентства по лесному хозяйству "Молдсилва", Института экологии и географии, других научных учреждений Молдовы.
2. Доклад составлен с учетом мнений общественных объединений "Экологическое движение Молдовы", "Экотирас", "Еко-Лекс", "INQUA Молдова", "Еко-Терра", "Терра НХ", "Унда верде" и других. Их предложения были обсуждены на общественных слушаниях по проекту доклада, организованных Министерством экологии и природных ресурсов и Региональным экологическим центром Республики Молдова (РЭЦ Молдова) 29 ноября 2007 года и в процессе индивидуальных встреч экспертов и представителей общественности и средств массовой информации (СМИ).
3. Основой для подготовки доклада послужили базы и банки данных правовой и экологической информации.

II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА.

4. Республика Молдова – суверенное и независимое, единое и неделимое государство. В Молдове публичная администрация в своей деятельности руководствуется принципом местного самоуправления. Конституционные положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. При наличии несоответствий между Пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами приоритет имеют международные нормы. Одним из этих международных документов является Конвенция ЕЭК "О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды" (Орхусская конвенция), которая была ратифицирована постановлением № 346-XIV Парламента Республики Молдова от 7 апреля 1999 года. В целях оптимизации процесса принятия решений по градостроительству с учетом мнения населения соответствующим постановлением правительства было принято Положение о согласовании с населением по вопросам градостроительства и архитектуры. Вскоре после этого было принято Положение об участии населения в выработке и принятии решений по окружающей среде. В рамках проекта, реализованного с помощью финансовой поддержки датского правительства, при Министерстве был создан и уже 7 лет успешно действует Экологический информационный центр, который обслуживает всех заинтересованных лиц. Услугами Центра пользуются ежегодно свыше 2000

посетителей, которые читают имеющуюся здесь литературу, пользуются информационными услугами, оказываемыми сотрудниками Министерства. На базе Центра проходят круглые столы, пресс конференции, брифинги, другие мероприятия информационного характера. Регулярно издается Экологический информативный бюллетень.

5. В соответствии со статьей 20 Закона Республики Молдова о международных договорах № 595-XIV от 24 сентября 1999 года, положения международных договоров, которые по своему содержанию пригодны для применения в правовых отношениях без принятия специальных нормативных актов, подлежат исполнению и применимы в правовой системе и правосудии Республики Молдова. Для выполнения остальных положений договоров принимаются соответствующие нормативные акты. Аналогичные положения содержатся и в других законодательных актах Республики Молдова.

6. В то же время ограниченные финансовые возможности влияют на качество обеспечения на должном уровне положений Орхусской конвенции. Так, например, до настоящего времени в стране не создана сеть местных Орхусс-Центров по предоставлению экологической информации общественности, не начата работа по составлению Национального регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ).

7. В настоящее время в Молдове действует система обязательной статистической отчетности в области охраны окружающей среды, которая носит определенные элементы РВПЗ. Система действует на основании требований национального природоохранного законодательства, а также законодательства в области официальной статистики. Отчетность ведется по выбросам в воздух от стационарных и мобильных источников, сбросам в водные объекты, а также по отходам, в том числе токсичным отходам. В стране ежегодно издается статистический сборник, содержащий информацию о загрязнении окружающей среды. Также, ежегодно Министерство экологии и природных ресурсов издает национальный отчет о состоянии окружающей среды, который доступен широкой публике как на бумажных носителях, так и через веб-сайт Министерства экологии и природных ресурсов.

8. За последний период в Молдове произошли существенные изменения. Страна взяла твердый курс на европейскую интеграцию, что подтверждается целым рядом документов, принятых в последнее время. Как следствие этого курса, в республике был разработан и утвержден соответствующим Постановлением Правительства План действий Республика Молдова – Европейский Союз, который является политическим документом, устанавливающим стратегические цели сотрудничества Молдовы и ЕС, и основой нашей внутренней и внешней политики.

9. В развитие вышеуказанного плана, других стратегических документов, положений Орхусской конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей 2003 года (Киевский протокол), в стране начат процесс сближения национального законодательства с европейским. Разработан ряд основополагающих документов в области охраны окружающей среды, расширен перечень веществ, подлежащих обязательной отчетности, учету, мониторингу и контролю.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

Статья 3, пункт 1

10. На базе министерства и подведомственных служб центрального и местного уровня создана и успешно действует структура для внедрения в жизнь положений Конвенции. В соответствии с действующим законодательством все должностные лица и государственные органы обязаны оказывать общественности помощь в получении доступа к информации и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Эти меры включены в различные законодательные и подзаконные акты принятые после ратификации Орхусской конвенции. В соответствии с Национальным планом мероприятий по реализации Орхусской конвенции, приказом по министерству создана ведомственная рабочая группа по его выполнению. Были разработаны и приняты 2 положения, регулирующих участие общественности в принятии экологически значимых решений, - Руководство по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих и Руководство по выполнению Орхусской конвенции для представителей общественности. Приказом по Министерству № 19 от 10 февраля 2004 года утверждено Положение об информировании и консультировании населения в области генетически модифицированных организмов.

11. Согласно положениям Концепции экологической политики Республики Молдова, утвержденной Постановлением Парламента Республики Молдова № 605 от 2 ноября 2001 года, "должен быть обеспечен облегченный доступ к информации из области окружающей среды, более активное участие общественности в принятии решений, в экологическом обучении и воспитании. Следует также расширить деятельность Информационного центра по окружающей среде, создать уездные информационные центры и базу данных по качеству окружающей среды и состоянию природных ресурсов, а также более активно вовлекать в природоохранную деятельность экологические НПО".

12. Эти положения общего характера получили дальнейшее развитие в Законе об охране окружающей среды № 1515-XII от 16 июня 1993 года, Законе о доступе к информации № 982-XIV от 11 мая 2000 года, Постановлении Правительства Республики Молдова № 679 от 17 июня 2004 года о Министерстве экологии и природных ресурсов.

13. На основании распоряжения Правительства № 1408-911 от 24 августа 2004 года, создан специализированный Консультативный совет при Министерстве экологии и природных ресурсов. Этот Совет состоит из представителей академического сектора, общественности (и в частности экологических НПО) и отраслевых профсоюзов, основной целью которого является улучшение сотрудничества между министерством, общественностью и бизнесом.

14. В части оказания помощи общественности и обеспечения доступа к информации о генетически модифицированных продуктах представляет интерес Постановление Правительства № 1153 от 25 мая 2003 года, согласно которому Национальная комиссия по биобезопасности, являющаяся государственным органом, призванным обеспечить безопасное использование генетически модифицированных организмов и продуктов из

них, обязана разместить документы, входящие в заявку на импорт и использование генетически измененного организма в Молдове, на сайте Минэкологии в течение 10 дней с даты их поступления и на период не менее 30 дней для того, чтобы общественность могла использовать этот период для направления своих комментариев. Кроме того, Приказом министра экологии № 19 от 10 февраля 2004 года установлены процедуры участия общественности в принятии решений в этой сфере.

15. Законодательные изменения, могущие ограничить участие общественности в некоторых случаях, не произошли.

16. В настоящее время механизм мониторинга осуществления положений Конвенции и положений соответствующего национального законодательства не отработан.

Статья 3, пункт 2

17. Составлен "Перечень государственных органов Республики Молдова, которые осуществляют сбор и распространение экологической информации". В Перечне приведены сведения о 30 госорганах, типы и виды информации, параметры и вещества, по которым ведется мониторинг. Данная информация размещена также на сайте Министерства экологии и природных ресурсов. На ближайшую перспективу планируется обеспечение широкого доступа населения к экологической информации путем создания системы местных Орхусс-Центров по предоставлению экологической информации. Такой Центр, в порядке опыта, уже создан и успешно работает в районном центре Штефан Водэ, а также филиалы РЭЦ Молдова в городах Бэлць и Кахул.

18. Правовые средства, предусматриваемые общим административным правом в интересах содействия осуществлению представителями общественности своих процедурных прав включают:

- (a) Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года, статья 35;
- (b) Концепция экологической политики Республики Молдова;
- (c) Закон Республики Молдова об образовании № 547-XIII от 21 июля 1995 года;
- (d) Закон Республики Молдова об охране окружающей среды, статьи 9 и 30;

19. Согласно Положению от 17 июня 2004 года, одной из важных функций Министерства экологии и природных ресурсов, направленных на реализацию пункта 3 статьи 3 Конвенции, является организация воспитательной работы со всеми категориями населения, информирование общественности о состоянии среды, пропаганда экологических знаний.

20. При министерстве приказом министра создан Центр по связям со средствами массовой информации и населением. В подведомственных структурах существуют соответствующие секторы по связям с общественностью. Эти структуры действуют в режиме полного рабочего дня.

Статья 3, пункт 3

21. Экологическое просвещение населения входит в сферу деятельности природоохранных учреждений, учреждений просвещения, здравоохранения и культуры, общественных объединений, средств массовой информации.
22. Для распространения экологической информации используются такие методы, как организация пресс-конференций, встреч руководителей и специалистов Министерства экологии и природных ресурсов и его подразделений с учащимися и студентами в рамках "экологического часа", выступления в средствах массовой информации, а также иные информационные мероприятия, подготовка и распространение пресс-релизов в СМИ.
23. Регулярный выпуск сборников нормативных документов, информационных бюллетеней и обзоров по отдельным экологическим проблемам обеспечивает широкий доступ общественности к экологической информации. В частности, Министерство экологии ежегодно издает государственный доклад "Состояние окружающей природной среды Республики Молдова" тиражом в 1000 экземпляров, научно популярный публицистический журнал "Mediul ambient" ("Окружающая среда"), а также Экологический информационный бюллетень.
24. Издаются также кварталный Информационный бюллетень РЭЦ Молдова, бюллетени по вопросам воды Молдавского экологического движения.
25. Законодательством Республики Молдова возложена ответственность за экологическое просвещение, воспитание и информирование населения на соответствующие центральные органы. В настоящее время этот процесс реализуется посредством издания соответствующей литературы, сотрудничества между представительными экологическими органами с местными органами образования, неправительственными организациями, местными органами власти, систематического издания докладов о состоянии окружающей среды в республике. В 2007 году была издана коллекция из 7 томов "Животный и растительный мир Молдовы", которая была безвозмездно распределена всем публичным и школьным библиотекам страны. Подготовлена к печати новая коллекция "Географическая среда Молдовы", которая также будет распределена по стране.
26. Различная литература на экологическую тематику издается и распространяется НПО и РЭЦ Молдова.
27. В соответствии с Постановлением Правительства № 255 от 9 марта 2005 года о Национальной стратегии создания информационного общества "Электронная Молдова" составлен список центральных органов власти, которым вменено в обязанность использование электронных средств для оказания информационных услуг населению. В этих целях актуализирована Веб-страница министерства (www.mediu.gov.md), где помещается информация о повседневной и планируемой деятельности центрального органа по окружающей среде.

28. Одной из наиболее эффективных форм экологического образования и просвещения граждан является проведение массовых мероприятий экологической направленности. Так, Министерством экологии и природных ресурсов ежегодно проводятся различные конкурсы для всех категорий населения, в том числе и республиканский конкурс "Самый зеленый и благоустроенный населенный пункт". Стали уже традиционными мероприятия по озеленению в рамках акции "Дерево нашего долголетия". В 2005 году указом президента страны было положено начало новой акции "Вода - источник жизни", имеющая целью благоустройство и уход за колодцами и источниками. Часть финансовых средств для проведения данных мероприятий была выделена из Национального экологического фонда. Для учащейся молодежи регулярно проводятся экологические уроки. Совместно с рядом НПО в сентябре ежегодно традиционно организуются акции "Город без моего автомобиля". Ряд НПО проводят конференции, семинары, опираясь на финансовую и методическую поддержку работников министерства и подведомственных структур. Неправительственные организации активно участвуют в выставке "Mold Eco", организуемой ежегодно Министерством экологии и природных ресурсов совместно с Выставочным центром "Moldexpo".

29. Учебные программы общеобразовательных заведений рассматривают экологические вопросы во взаимосвязи с предметными дисциплинами. Вот уже пятый год действует меморандум о взаимопонимании между Министерством экологии и природных ресурсов и Министерством образования и молодежи, в соответствии с которым проводятся экологические часы, различного рода школьные викторины, конкурсы и экологические олимпиады. Учащаяся молодежь принимает участие в проводимых практических действиях по улучшению состояния окружающей среды на местах.

30. Природоохранными органами страны проводится повседневная работа по информированию населения, используя в этих целях средства массовой информации, включая радио и телевидение, с которыми ежегодно заключаются договоры о сотрудничестве. Отдельные кампании проводятся по случаю знаменательных экологических дней, по поводу которых организовываются теле- и радио марафоны. В настоящее время Министерство совместно с РЭЦ Молдовы и рядом НПО проводит кампанию по информированию и обучению в области стойких органических загрязнителей.

31. Для наращивания потенциала и в целях заинтересованности журналистов в освещении вопросов по окружающей среде, министерством организован национальный конкурс, итоги которого ежегодно подводятся к Международному дню окружающей среды. Лучшие работы (статьи, интервью, теле- и радиопередачи) отмечаются призами и денежными премиями. Вошло в практику включение журналистов в состав делегаций, представляющих Республику Молдова в различных экологических международных форумах.

32. Природоохранные неправительственные организации (НПО) участвуют в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды. Так, например, неправительственная организация ОТС МЕМ издает при финансовой поддержке швейцарского правительства журнал, посвященный охране и

рациональному использованию водных ресурсов. В состав редколлегии этого журнала входят работники министерства и подведомственных структур, других отраслевых центральных ведомств. После исчерпания средств, выделенных Швейцарией, журнал продолжит свое существование за счет вырученных средств от подписки, а также за счет гранта, который будет предоставлен Экологическим фондом.

Статья 3, пункт 4

33. В Республике Молдова природоохранные НПО строят свою деятельность в соответствии с Законом "Об общественных объединениях" № 837 от 17 мая 1996 года, который регулирует общественные отношения, связанные с реализацией права граждан на объединение, и определяет принципы образования, регистрации, функционирования и прекращения деятельности общественных объединений. Цели и задачи общественного объединения определяются в его уставе, зарегистрированном в установленном порядке.

34. Процедура регистрации достаточно проста: регистрация уставов республиканских и международных общественных объединений производится Министерством юстиции, а местных общественных организаций – органами местного публичного управления в пределах территорий, на которых создаются объединения, после представления определенных документов в месячный срок со дня подачи заявления. За регистрацию устава взимается регистрационный взнос в размере трех минимальных заработных плат. Регистрация устава означает регистрацию общественного объединения, которая получает от регистрирующего органа Свидетельство о государственной регистрации. Случаев оказания юридической помощи при регистрации НПО не было.

35. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность общественных объединений в Республике Молдова, являются

- (a) Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года (с изменениями и дополнениями), статья 41;
- (b) Гражданский кодекс Республики Молдова №1107-XV от 6 июня 2002 года, статья 180-183;
- (c) Закон Республики Молдова об общественных объединениях №837-XIII от 17 мая 1996 года;
- (d) Закон Республики Молдова об охране окружающей среды, статья 30 (в).

36. В Министерстве юстиции Республики Молдова, а также местными органами зарегистрировано официально около 500 республиканских и международных общественных объединений, деятельность которых направлена на охрану окружающей среды, пропаганду идей охраны окружающей природной среды, гуманного отношения к животным, и так далее.

37. Одной из практических возможностей участия общественности в подготовке политики, связанной с окружающей средой, является деятельность специализированного Консультативного совета при Министерстве экологии и природных ресурсов. Этот Совет состоит из представителей академического сектора, общественности (и в частности экологических НПО) и отраслевых профсоюзов, основной целью которого является улучшение сотрудничества между министерством, общественностью и

бизнесом. Совет также призван обеспечить взаимодействие структурных подразделений Министерства с общественными организациями и объединениями природоохранной направленности, выработку согласованных решений по вопросам природопользования, экологического образования, воспитания и просвещения.

38. В состав административного совета Национального экологического фонда, а также местных экологических фондов непременно входят представители неправительственных экологических организаций. Представительство членов НПО обеспечено также в различных комиссиях, рабочих группах, советах, созданных для подготовки и проведения общенациональных и местных кампаний, конференций, акций и других мероприятий, связанных с окружающей средой.

39. Трое представителей НПО включены в Совет директоров РЭЦ Молдова и 10- в Консультативный совет РЭЦ Молдова.

40. Природоохранные неправительственные организации, как и все остальные НПО, не финансируются напрямую правительством. Но в случае привлечения НПО к реализации практических экологических мероприятий (озеленение территорий, благоустройство русел рек, водных источников, участие в информировании и экологическом воспитании, издании брошюр, журналов, других печатных изданий экологического характера) они могут рассчитывать на предоставление гранта из средств Национального экологического фонда.

Статья 3, пункт 7

41. Кроме представительства НПО в составе различных внутренних комиссий, министерство обеспечивает их представительство в составе делегаций на различных международных встречах по вопросам, касающимся окружающей среды. Так, на второй встрече сторон Орхусской конвенции в состав делегации Республики Молдова было включено семь представителей НПО, в том числе три из приднестровского региона, не контролируемого официальными властями. И на октябрьской 2007 года Белградской встрече Молдова была представлена также представителями ряда НПО и печатных органов.

Статья 3, пункт 8

42. Положения о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды не использовались.

43. Случаев, когда НПО предписывалось бы возместить ущерб (нанесенный частному субъекту или государственному органу) в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами, зарегистрировано не было.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

44. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

45. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

46. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

47. В Республике Молдова действуют следующие законодательные, регламентирующие и другие акты, принятые для выполнения положений статьи 4 о доступе к информации, касающейся окружающей среды:

- (a) Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года, статьи 34 и 37 (часть 2);
- (b) Закон Республики Молдова об охране окружающей среды от 16 июня 1993 года, статьи 3 (д) и 30;
- (c) Закон Республики Молдова о природных ресурсах №102-XIII от 6 февраля 1997 года, статья 29, пункт 3;
- (d) Закон о доступе к информации от 11 мая 2000 года;
- (e) Закон Республики Молдова об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду № 851-XII от 29 мая 1996 года, статья 10 (б);
- (f) Закон Республики Молдова об охране атмосферного воздуха 1422-XIII от 17 декабря 1997 года, статья 8;
- (g) Закон Республики Молдова об отходах производства и потребления № 1347-XIII от 9 октября 1997 года, статьи 5 и 15;
- (h) Закон Республики Молдова о санитарно-эпидемиологическом обеспечении населения №1513-XII от 16 июня 1993 года, статьи 6 (б) и 7;
- (i) Закон Республики Молдова о радиационной защите и безопасности № 1440-XIII от 24 декабря 1997 года, статья 11;
- (j) Закон Республики Молдова о гидрометеорологической деятельности № 1536-XIII от 25 февраля 1998 года, статьи 6, 11 и 13;

- (k) Закон Республики Молдова о питьевой воде № 272-XIV от 10 февраля 1999 года, статьи 9 (пункт 5) и 13;
- (l) Постановление Правительства "Об утверждении Положения Министерства экологии и природных ресурсов" (часть 3, пункт 58) от 17 июня 2004 года;
- (m) Закон Республики Молдова о биологической безопасности N 755-XV от 21 декабря 2001 года, статья 39.

48. Статья 10 (часть 3) Закона о доступе к информации закрепляет правило, согласно которому, "любое лицо, желающее получить доступ к информации в соответствии с настоящим законом, освобождается от обязанности обосновывать свой интерес к запрашиваемой информации".

49. Статья 13 Закона о доступе к информации устанавливает способы доступа к официальной информации, к которым относятся также и:

- (a) выдача копии запрашиваемых документов, информации (их частей);
- (b) выдача копии перевода документа, информации (их частей) на языке, не соответствующем оригиналу, за дополнительную плату;
- (c) отправление по почте (в том числе электронной) копии документа, информации (их частей), а также копии перевода документа, информации на другой язык по просьбе заявителя за соответствующую плату.

50. Статья 12 Закона о доступе к информации устанавливает, что официальная информация предоставляется лицам, запрашивающим ее, на основании письменного или устного заявления. Статья 13 (часть 2) этого же закона указывает на то, что выписки из регистров, документов, информации (их частей) по просьбе заявителя могут быть предоставлены в распоряжение данного лица в приемлемой для него форме для:

- (a) рассмотрения в помещении учреждения;
- (b) печатания, размножения методом фотоконии или иным способом, обеспечивающим целостность оригинала;
- (c) записи на электронный носитель, видео- и аудиокассету, другой носитель, появившийся в результате технического прогресса.

51. Статья 16 Закона о доступе к информации устанавливает сроки удовлетворения заявлений о доступе к информации. Так, запрашиваемые информация, документы предоставляются заявителю с момента, когда они готовы к предоставлению, однако не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления о доступе к информации. Этот срок может быть продлен на пять рабочих дней руководителем публичного учреждения в случае, если (a) заявление касается очень большого объема информации, требующей отбора; и (b) необходимы дополнительные консультации для удовлетворения заявления.

52. В этой ситуации заявитель должен быть проинформирован о продлении срока предоставления информации и о причинах его продления за пять дней до истечения исходного срока.

53. Закон Республики Молдова о подаче петиций № 190-XIII от 19 июля 1994 года также устанавливает, что петиции рассматриваются соответствующими органами в 30-

дневный срок, а если они не требуют дополнительного изучения и рассмотрения - незамедлительно или в 15-дневный срок со дня регистрации (статья 8).

54. Основания для отказа в предоставлении информации законом не установлены. Ограничения, предусмотренные статьей Закона о доступе к информации, соответствуют в основном критериям пункта 4 Конвенции. Исключения предусмотрены только для нерезидентов.

55. Если поставщик информации, к которому обращено заявление, не владеет запрашиваемой информацией, либо иной поставщик обладает запрашиваемой информацией в виде или форме, которая может в большей степени удовлетворить информационные интересы заявителя, то заявление о предоставлении информации, согласно статье 17 Закона о доступе к информации, может быть переадресовано иному поставщику информации с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение трех рабочих дней с момента получения заявления.

56. Статья 9 Закона о подаче петиций также устанавливает, что если петиция относится к компетенции другого органа, она направляется этому органу в течение трех рабочих дней со дня ее регистрации.

57. Если доступ к запрашиваемой информации, документам частично ограничен, поставщики информации обязаны представить лицам, запрашивающим информацию, части документа, на которые не распространяется ограничение доступа в соответствии с законодательством, и указать на месте изъятых частей: "государственная тайна", "коммерческая тайна", "конфиденциальная информация о лице". Отказ в доступе к информации, соответствующим частям документа оформляется с соблюдением положений статьи 19 закона.

58. Отказ в предоставлении официальной информации, документа оформляется в письменном виде с указанием даты написания отказа, фамилии ответственного лица, причины отказа со ссылкой на нормативный акт (наименование, номер, дата принятия, источник официального опубликования), на котором основывается отказ, а также процедуры обжалования отказа, в том числе срока давности. При этом, поставщики информации не обязаны предоставлять доказательства несуществования у них незадокументированной информации (статья 19 Закона о доступе к информации).

59. За предоставление официальной информации может взиматься, кроме предусмотренных законом случаев, плата в размере и в порядке, установленных представительными органами. При этом размер платы не должен превышать размера расходов, понесенных поставщиком информации при изготовлении копий, их отправлении заявителю и/или при переводе информации, документа по просьбе заявителя. Плата за предоставление по заказу заявителя аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации устанавливается в соответствии с договором между заявителем и поставщиком информации (статья 20 Закона о доступе к информации).

60. Бесплатно в распоряжение заявителей предоставляется следующая официальная информация:

- (a) непосредственно затрагивающая права и свободы заявителя;
- (b) излагаемая в устной форме;
- (c) запрашиваемая для изучения в помещении учреждения;
- (d) предоставление которой содействует более широкому освещению деятельности публичного учреждения и отвечает интересам общества.

61. Согласно действующему законодательству учет запросов не обязателен, а направленные ответы регистрируются в установленном порядке.

62. Отдельного органа, который осуществлял бы надзор за вопросами о доступе к экологической информации, не существует.

Статья 4, пункт 1

63. От заявителя не запрашиваются никакие дополнительные данные, в том числе в целях ведения учета и тому подобное.

Статья 4, пункт 2

64. Закон Республики Молдова о доступе к информации № 982-XIV от 11 мая 2000 года оговаривает обязанности поставщиков информации представить ее не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления о запрашиваемой информации. В случае, если заявление касается очень большого объема информации или возникла необходимость дополнительной консультации для удовлетворения заявления срок предоставления информации может быть продлен на 5 рабочих дней.

65. Статья 19 данного Закона предусматривает возможность отказа с обязательным предоставлением официальной информации о причине отказа со ссылкой на конкретный нормативный акт, на котором основывается отказ, а также процедуры обжалования отказа.

66. Когда на просьбу о предоставлении информации не направляется ответ, лицо, которое считает, что его законные права или интересы ущемлены, может обжаловать любое действие или бездействие ответственного лица в судебной инстанции. Судебная инстанция при рассмотрении споров о доступе к информации принимает все разумные и достаточные меры предосторожности, включая созыв закрытых заседаний, во избежание разглашения информации, ограниченный доступ к которой может быть оправдан. Обращение в судебную инстанцию подается в месячный срок со дня получения ответа от поставщика информации, либо, в случае неполучения ответа, со дня, когда он должен был быть получен.

Статья 4, пункты 3 и 4

67. Статья 17 Закона о доступе к информации предоставляет право поставщику информации, не владеющему запрашиваемой информацией, переадресовать заявление о предоставлении информации иному поставщику информации, с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение 3 рабочих дней с момента получения заявления

и с согласия заявителя.

68. Закон не оговаривает ситуации, когда государственные органы должны бы были стремиться уточнять с заявителем, запрашивающим информацию, какие-либо вопросы, которые, как представляется, являются необоснованными или носят слишком общий характер.

69. Реализация права на доступ к информации может быть подвергнута только ограничениям, регулируемым органическим законом и соответствующими потребностями соблюдения прав, недопущения посягательств на репутацию иного лица, охраны национальной безопасности, общественного порядка, здоровья или морали общества. В соответствии со статьей 7, доступ к официальной информации ограничен только в случае конфиденциальной информации из области деловых отношений, представленной публичным учреждениям в качестве конфиденциальной, регулируемой законодательством о коммерческой тайне и касающейся производства, технологии, управления, финансов, иной экономической деятельности, а также информации личного характера, разглашение которой считается вмешательством в частную жизнь лица, и информации касающейся оперативной и следственной деятельности соответствующих органов в случаях, когда разглашение может нанести ущерб следствию либо поставить под угрозу жизнь или физическую безопасность человека.

70. Статья 8 регламентирует доступ к информации личного характера. Не считается конфиденциальной информацией сведения, касающиеся исключительно установления личности. Поставщики информации обязаны охранять тайну частной жизни лица. Субъект пользуется защитой личных данных. Так, пункт 3 статьи 8 Закона говорит, что охрана частной жизни лица включает право на согласие лица в случае, если его интересы затронуты в процессе разглашения информации личного характера.

71. Согласно статье 7 Закона о доступе к информации, к официальным информациям ограниченного доступа относятся:

(а) информации, составляющие государственную тайну, регулируемые органическим законом и квалифицируемые как охраняемые государством в области военной, экономической, научно-технической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение, разглашение, утеря и хищение которых могут поставить под угрозу безопасность государства;

(b) конфиденциальные информации из области деловых отношений, представленные публичным учреждениям в качестве конфиденциальной, регулируемой законодательством о коммерческой тайне и касающейся производства, технологии, управления, финансов, иной экономической деятельности, разглашение (передача, утечка) которой может затронуть интересы предпринимателей;

(c) информации личного характера, разглашение которых считается вмешательством в частную жизнь лица, находящегося под охраной законодательства. Доступ к такой информации может быть разрешен только при соблюдении требований статьи 8 настоящего закона;

(d) информации, касающиеся оперативной деятельности и деятельности по уголовному преследованию соответствующих органов, но только в случаях, когда разглашение такой

информации может нанести ущерб уголовному преследованию, помешать развитию судебного процесса, лишить лицо права на справедливое и беспристрастное рассмотрение его дела либо поставить под угрозу жизнь или физическую безопасность человека. Все эти аспекты регулируются законодательством;

(е) информации, отражающие конечные или промежуточные результаты некоторых научных и технических исследований, разглашение которых лишает авторов данных исследований преимущественного права опубликования либо отрицательно влияет на реализацию иных охраняемых законом прав;

(f) другие толкования этой статьи не предусмотрены.

Статья 4, пункт 5

72. Статья 17 Закона о доступе к информации предусматривает возможность переадресовки заявлений. Заявление о предоставлении информации может быть переадресовано иному поставщику информации с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение трех рабочих дней с момента получения заявления и с согласия заявителя в следующих случаях:

(а) поставщик информации, к которому обращено заявление, не владеет запрашиваемой информацией;

(б) иной поставщик обладает запрашиваемой информацией в виде или форме, которая может в большей степени удовлетворить информационные интересы заявителя.

Статья 4, пункт 8

73. Статья 20 Закона о доступе к информации предусматривает, что:

(а) за предоставление официальной информации может взиматься, кроме предусмотренных законом случаев, плата в размере и в порядке, установленных представительными органами. Данная плата перечисляется в государственный бюджет;

(б) размер платы не должен превышать размера расходов, понесенных поставщиком информации при изготовлении копий, их отправлении заявителю и/или при переводе информации, документа по просьбе заявителя;

(с) плата за предоставление по заказу заявителя аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации устанавливается в соответствии с договором между заявителем и поставщиком информации;

(d) бесплатно в распоряжение заявителей предоставляется следующая официальная информация:

(i) непосредственно затрагивающая права и свободы заявителя;

(ii) излагаемая в устной форме;

(iii) запрашиваемая для изучения в помещении учреждения;

(iv) предоставление которой содействует более широкому освещению деятельности публичного учреждения и отвечает интересам общества;

(е) если информация, предоставленная в распоряжение заявителя, содержит неточности или неполные сведения, публичное учреждение обязано внести в нее соответствующие поправки и дополнения бесплатно, за исключением случаев, когда дополнение информации требует значительных усилий и расходов, не предусмотренных и не оплаченных при первичном предоставлении информации;

(f) публичное учреждение доводит до сведения заявителей наиболее соответствующим и подробным образом порядок исчисления платы за предоставление информации.

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

74. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

75. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

76. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 5, пункт 1

77. Установить основные правила и условия деятельности в области создания и развития национальной информационной инфраструктуры призван новый Закон об информатизации и государственных ресурсах № 467 –XV от 21 ноября 2003 года. Этот закон регулирует отношения, возникающие в процессе формирования и использования государственных автоматизированных информационных ресурсов, создания и использования информационных технологий, систем и сетей. Согласно статье 11 закона, Государственные информационные ресурсы составляют интегрированный комплекс информационных ресурсов, представленных в виде банков данных.

78. В Республике Молдова действует электронная база данных, включающая тексты законодательных и подзаконных актов, изданных с 1991 года, в том числе экологического характера. Указанная база находится на сайте www.justice.md.

79. Кроме того, публичные библиотеки обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации, опубликованной в средствах массовой информации, иных

печатных изданиях или содержащейся в компьютерных базах и банках данных, в том числе через публичные центры правовой информации, созданные в этих библиотеках. Под публичными центрами правовой информации понимаются пункты свободного доступа граждан к официальной правовой информации в целях формирования правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву.

80. Доклад о состоянии окружающей среды Республики Молдова публикуется ежегодно на румынском и английском языках и размещается на сайте www.mediu.gov.md.

81. Статья 11 (часть 9) Закона о доступе к информации обязывает поставщика информации срочно довести до сведения широких масс информацию, ставшую им известной в ходе осуществления своей деятельности, если эта информация:

- (a) может предотвратить или уменьшить опасность для жизни и здоровья людей;
- (b) может предотвратить нанесение либо уменьшить опасность нанесения любого ущерба;
- (c) может остановить распространение недостоверной информации или уменьшить негативные последствия ее распространения;
- (d) имеет особую социальную значимость.

82. Закон Республики Молдова о гидрометеорологической деятельности (статья 11) обязывает Государственную гидрометеорологическую службу составлять гидрометеорологические прогнозы общего назначения для их распространения через средства массовой информации, а также специализированные прогнозы (агрометеорологические, авиационные, климатические, о дисперсии и перемещении химических и радиоактивных загрязняющих веществ). Статья 13 этого же закона устанавливает, что предупреждения об опасных гидрометеорологических явлениях и экстремально высоком загрязнении окружающей среды немедленно доводятся до сведения населения, органов центрального публичного управления, а также заинтересованных юридических лиц согласно планам-схемам, утвержденным полномочными органами, с использованием для этой цели всех средств связи.

83. Статья 10 (g) Закона Республики Молдова о радиационной защите и безопасности относит к компетенции Департамента гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций оповещение и информирование органов публичной власти и населения об опасности и появлении чрезвычайных ситуаций, связанных с крупномасштабными радиационными авариями.

84. Институциональная система передачи данных между государственными органами не создана. Однако используются система обработки данных Государственной гидрометеорологической службы, которая представляет бесплатно данные о качестве некоторых компонентов окружающей среды (загрязнение воздуха в городах, уровне воды). На данном этапе работы по увязыванию баз данных не ведутся.

Статья 5, пункт 2

85. Каталога источников экологических данных не имеется.

Статья 5, пункт 5

86. Широкий и беспрепятственный доступ к природоохранным законам, стратегиям, политике, международным соглашениям и аналогичным документам, а также к информации об их осуществлении обеспечивается постоянно путем использования всех доступных средств, в том числе публикаций этих материалов отдельными брошюрами, организации пресс-конференций, брифингов, публичных слушаний для их презентации, публикации комментариев к законам и законодательным актам, стратегий и планов.

Статья 5, пункт 7

87. В соответствии со статьей 16 (е) Закона об охране окружающей среды Министерство экологии и природных ресурсов запрашивает у государственных органов, предприятий, учреждений и организаций республики обязательную информацию о состоянии среды, использовании и воспроизводстве природных ресурсов, осуществлении мер по охране среды, а государственные органы, предприятия, учреждения и организации представляют министерству бесплатно и безоговорочно всю информацию, которой они располагают.

88. Кроме этого, в Положении о Министерстве экологии и природных ресурсов закреплены также и ряд функций этого министерства, как-то:

- (a) осуществление экологического интегрированного мониторинга, разработка и распространение синоптических, агрометеорологических, авиа- и гидрологических прогнозов и режимной информации;
- (b) накопление, систематизирование и ведение отраслевой информационной системы на основе баз данных подведомственных предприятий;
- (c) выполнение функций держателя государственного информационного фонда о недрах.

89. Министерство также согласовывает ведение Национального регистра потенциально опасных токсических и химических веществ, размещение специализированных полигонов для нейтрализации и захоронения производственных и бытовых отходов.

90. Согласно пунктам 39, 41 и 42 указанного Положения, министерство координирует деятельность по ведению Красной книги республики, Кадастра животного и растительного мира, Регистра коллекций животных и растений дикой флоры и фауны. Кроме Министерства экологии и природных ресурсов, экологической информацией располагают следующие органы:

- (a) Государственная экологическая инспекция;
- (b) Территориальные экологические агентства и инспекции;
- (c) Институт экологии и географии;
- (d) Центр по наблюдению за загрязнением окружающей среды;
- (e) Центр экологического мониторинга;
- (f) Государственная гидрометеорологическая служба.

91. К числу других органов относятся:

- (a) Национальное агентство по земельным ресурсам и кадастру;
- (b) Национальный центр превентивной медицины;

- (c) Национальное бюро статистики;
- (d) Департамент чрезвычайных ситуаций;
- (e) Служба стандартизации и метрологии;
- (f) Агентство по лесному хозяйству "Moldsilva";
- (g) Агентство "Apele Moldovei";
- (h) Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности.

92. Для обеспечения прозрачности предоставления экологической информации и обеспечения ее доступности, Министерство экологии и природных ресурсов предприняло ряд действий:

- (a) постоянно обновляется сайт министерства;
- (b) ежемесячно издается электронный экологический бюллетень;
- (c) ежеквартально издается научно-публицистический журнал "Окружающая среда";
- (d) ежегодно издается Книга-справочник о Министерстве.

93. Кроме того, систематически население информируется о важнейших мероприятиях министерства посредством пресс-релизов и пресс-конференций, сотрудники министерства участвуют в различных телевизионных и радиопередачах, публикуют в республиканской печати статьи на экологическую тематику.

Статья 5, пункт 8

94. В соответствии со статьей 20 (часть 1) Закона о защите прав потребителей, информирование потребителей о предлагаемых продуктах, услугах осуществляется в обязательном порядке посредством идентификационных элементов и указания их характеристик, которые приводятся на видном месте и в ясно различимом виде на продукте, этикетке, упаковке или в техническом паспорте, руководстве по эксплуатации или иной сопроводительной документации на продукт, услугу в зависимости от того, что требуется согласно их назначению. Часть 3 этой же статьи устанавливает, что производитель (упаковщик) должен представить информацию о наименовании продукта, наименовании и марке производителя, указать его адрес (при необходимости - номер телефона), нормативный документ, вес/объем, основные качественные характеристики, состав, используемые добавки, возможные риски, порядок использования, манипулирования, хранения, консервации, противопоказания, а также энергетическую ценность на упакованных пищевых продуктах, страну-производителя, гарантийный срок, срок службы, срок годности и дату изготовления в соответствии с действующими техническими регламентами и национальными стандартами.

95. В части обеспечения доступа к информации о генетически модифицированных продуктах представляет интерес Постановление Правительства № 1153 от 25 мая 2003 года, согласно которому Национальная комиссия по биобезопасности, являющаяся государственным органом, призванным обеспечить безопасное использование генетически модифицированных организмов и продуктов из них, обязана разместить документы, входящие в заявку на импорт и использование генетически измененного организма в Молдове, на сайте Минэкологии в течение 10 дней с даты их поступления и

на период не менее 30 дней для того, чтобы общественность могла использовать этот период для направления своих комментариев, как того требует национальное законодательство.

96. Нормы по этикетированию пищевых продуктов и нормы по этикетированию средств бытовой химии утверждены Постановлением Правительства РМ № 996 от 20 августа 2003 года. В соответствии с этим Постановлением Министерство здравоохранения разработало "Постановление Министерства здравоохранения Республики Молдова № 01-04 от 31 мая 2004 года 'Об утверждении и внедрении санитарных норм по этикетированию пищевой ценности, этикетированию пищевых продуктов специального диетического назначения, этикетированию пищевых продуктов, генетически измененных или полученных из генетически измененных организмов'".

Статья 5, пункт 9

97. Вопросы создания регистров выбросов и переноса загрязнителей включены в Национальную стратегию по сокращению и удалению стойких органических загрязнителей (СОЗ) и Национальный план внедрения Стокгольмской конвенции по СОЗ, утвержденных Постановлением Правительства № 1155 от 20 октября 2004 года.

98. В республике ведутся кадастры выбросов в атмосферу в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

99. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

100. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

ХIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

101. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 6, пункт 1

102. В статье 20 Закона о международных договорах Республики Молдова сказано, что положения международных договоров, которые по своему содержанию пригодны для применения в правовых отношениях без принятия специальных нормативных актов, подлежат исполнению и применимы в правовой системе и правосудии нашей страны. В целях выполнения остальных положений договоров принимаются соответствующие нормативные акты.

103. Исходя из этого статья 6 Конвенции применяется непосредственно с учётом решений относительно целесообразности претворения в жизнь планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I Конвенции. Кроме того, в Положении об оценке воздействия на окружающую среду (Приложение №1 к Закону об экологической экспертизе и оценке влияния на окружающую среду) предусмотрены реальные возможности для участия населения в процесс принятия решений по конкретным видам деятельности.

104. Согласно пункту 4 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, при необходимости, процедуре ОВОС по решению отраслевого министерства могут быть подвергнуты и другие объекты, и виды деятельности в зависимости от степени ожидаемого воздействия на окружающую среду.

Статья 6, пункт 2

105. Согласно статьям 1 и 16 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, утвержденного Постановлением Правительства Республики Молдова от 25 января 2000 года, "под общественностью понимается одно или более физических или юридических лиц и в соответствии с законодательством или национальной практикой - их ассоциации, организации или группы".

106. Заинтересованная общественность" - это общественность, которая затрагивается или может затрагиваться определенными решениями по вопросам окружающей среды или которая заинтересована в принятии подобных решений, а также неправительственные организации, которые в соответствии с действующим национальным законодательством осуществляют деятельность по охране окружающей среды и считаются организациями, имеющими заинтересованность.

107. Какие - либо специальные меры по поощрению участия общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды, не разработаны, однако местные органы управления применяют различного рода способы поощрения общественности, принимающей участие в решении местных вопросов по окружающей среде.

108. В статье 24 Закона о доступе к информации определены последствия ущемления права на доступ к информации.

109. В зависимости от тяжести последствий, которые повлек незаконный отказ государственного служащего, ответственного за предоставление официальной информации, обеспечить доступ к запрашиваемой информации, судебная инстанция принимает решение о применении санкций в соответствии с законодательством, возмещении ущерба, причиненного незаконным отказом предоставить информацию или другими действиями, ущемляющими право на доступ к информации, а также о немедленном удовлетворении заявления лица, запрашивающего информацию.

Статья 6, пункт 3

110. В принятом министерством Положении об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды перечислены формы информирования общественности о намерении принятия проектов экономической деятельности (объявления в прессе, сообщения по радио и по телевидению, пресс конференции, прямые обращения к лидерам неправительственных организаций).

111. Кроме 30-дневного срока для информирования общественности о начале процедуры принятия решения, установленного статьей 3 (d) Закона об охране окружающей среды, действующее законодательство не содержит никаких других временных рамок.

112. В то же время, устанавливая правило консультирования с населением относительно планов по градостроительству и обустройству территории до их утверждения, статья 27 Закона об основах градостроительства и обустройства территории не содержит никаких сроков.

113. Согласно статье 13 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, доступ общественности к документации по ОВОС и к заявлению о ОВОС должен быть открыт в течение 30 календарных дней. В этот срок замечания по данным документам могут быть направлены в письменной форме лицу, указанному органами местного публичного управления.

114. Органам местного публичного управления вменено в обязанность направить замечания, полученные в результате общественного обсуждения ОВОС, а также свои замечания заказчику, а копию этих замечаний - центральному ведомству среды в течение 14 дней по истечении срока, указанного в пункте 13 настоящего положения.

115. Согласно статье 13 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, заказчик направляет ОВОС в соответствующие министерства и ведомства по профилю объекта или вида деятельности и в органы местного публичного управления, на территории которых намечаются строительство нового объекта, расширение, реконструкция, модернизация, консервация или снос существующего объекта либо реализация нового вида деятельности. Органы местного публичного управления в течение 5 дней после получения ОВОС должны объявить через средства массовой информации,

где и когда можно ознакомиться с этим документом, получить его копию, провести по нему общественную экологическую экспертизу и общественное обсуждение.

Статья 6, пункт 4

116. В соответствии со статьей 11 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, участие общественности в принятии решений по экономической деятельности, влияющей на окружающую среду, на местном уровне осуществляется заказчиком документации путем информирования органов местного публичного управления и населения административно-территориальной единицы, в которой планируется данная деятельность. В свою очередь, органы местного публичного управления, на территории которых планируется разработка проектной документации, создают условия для участия общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, обеспечения гласности объявленной заказчиком деятельности, информируя общественность о намерении принятия проектов экономической деятельности.

117. Согласно статье 11 Закона об экологической экспертизе и оценке влияния на окружающую среду, общественные объединения, проводящие общественную экологическую экспертизу, имеют право:

(а) получать от заказчика плановую и проектную документацию и документацию по оценке воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) в полном объеме, а в случае содержания в ней коммерческой и/или иной охраняемой законом тайны (кроме государственной) - в объеме, не позволяющем раскрыть эту тайну;

(б) знакомиться с нормативно-технической документацией по проведению государственной экологической экспертизы;

(с) участвовать через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий, на которых обсуждаются заключения общественных экологических экспертиз.

118. В соответствии со статьей 19 Положения об оценке воздействия на окружающую среду результаты общественных обсуждений ОВОС должны быть направлены в орган местного публичного управления. А согласно статье 14 Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и приобретает юридическую силу только после утверждения его органом системы государственной экологической экспертизы.

119. Приказом министра экологии № 19 от 10 февраля 2004 года было утверждено Положение об информировании и консультировании общественности в области генетически-модифицированных организмов (ГМО).

Статья 6, пункт 5

120. Участие общественности в процессе разработки законодательных и нормативных актов, проектов законов, национальных программ, положений и так далее гарантируется центральным органом окружающей среды, который несет всю полноту ответственности за данную процедуру.

121. Участие общественности в процессе разработки решений об экономической деятельности, сооружении строительных объектов, реконструкций и так далее с влиянием на окружающую среду обеспечивается органами местного управления совместно с экологическими местными службами, которые несут полную ответственность за данную процедуру, организовывая в зависимости от степени сложности местные референдумы, социологические опросы и анкеты. Затраты, связанные с процедурой участия общественности, погашаются физическими и юридическими лицами, которые финансируют разработку данной документации.

Статья 6, пункт 6

122. В статье 3 (d) Закона об охране окружающей среды предусмотрено, что проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов социально-экономического назначения, выполнение программ и работ, предполагающих изменение окружающей среды или некоторых ее компонентов, возможно только при условии информирования (органами местного публичного управления и пользователями) и с согласия населения, проживающего в пределах санитарно-защитной зоны соответствующего объекта, на этапах его проектирования и размещения не позднее чем за 30 дней до составления материалов об отводе земли согласно закону.

123. Статья 30 (b) этого же Закона закрепляет право на получение информации и консультации относительно проектов размещения и строительства объектов, оказывающих вредное воздействие на среду, восстановления и благоустройства территорий, городских и сельских населенных пунктов. А статья 10 (j) этого же Закона обязывает органы местной публичной власти организовать и проводить, вместе с заказчиком организации, общественную экологическую экспертизу проектной документации на объекты, могущие повлиять на окружающую среду или отдельные ее компоненты.

Статья 6, пункт 7

124. Опыт в отношении методов проведения многосторонних обсуждений и их роли в процедурах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды не систематизирован и не обобщен.

Статья 6, пункт 8

125. Учет результатов участия общественности центральными органами власти не ведется.

126. Определенные юридические предписания в области методов должного учета замечаний общественности отсутствуют. Существующее законодательство не предусматривает запреты на повторное рассмотрение высказанных замечаний другими представителями общественности.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

127. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

128. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XVIII. АДРЕССА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6

129. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

130. В существующем национальном законодательстве о планировании определены отношения между государством, местными органами и другими лицами. Так, в Законе об основах городского планирования и территориального устройства имеется ряд нормативных положений об участии общественности и проведении консультаций. Закон предписывает проводить консультации с общественностью до утверждения каких либо планов городского строительства и территориального устройства. Обязательным является подача объявления и предоставление документации проекта для уведомления общественности с целью проведения всеобщего обсуждения. Всем заинтересованным группам непосредственно государственным органом должен быть обеспечен равный доступ к информации о планируемой деятельности, а также возможность принимать участие в процессе принятия решений.

131. В качестве стратегических решений, касающихся окружающей среды, рассматриваются, согласно Концепции экологической политики Республики Молдова:

- (a) Национальная концепция экологического сельского хозяйства, производства и реализации экологически чистых и генетически неизменных продовольственных товаров;
- (b) Концепция экологической безопасности деятельности национальной армии;
- (c) Национальный план действий по гигиене окружающей среды;
- (d) План благоустройства территории страны;
- (e) Национальная экологическая сеть;
- (f) Национальная стратегия водоснабжения и канализации.

**XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ
ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С
ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

132. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

133. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7**

134. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

135. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXIV. МЕРЫ ПРИНИМАЮТСЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ
УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ
ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С
ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

136. Национальным законодательством предусмотрено, что, привлекая общественность к процессу разработки законов, положений и решений по проектам на национальном уровне, проектов с трансграничным влиянием и других законодательных и нормативных актов, центральный орган окружающей среды:

(а) информирует общественность через средства массовой информации о начале процесса разработки вышеуказанных документов;

(b) организует рабочие группы (коллективы для опроса населения) с включением представителей НПО и общественности;

(c) организует в случае необходимости социологические опросы по поводу актуальности и необходимости нормативного акта, который следует разработать;

- (d) приглашает на заседания рабочих групп представителей средств массовой информации, обеспечивая, таким образом, гласность их деятельности;
- (e) передает проекты соответствующих документов НПО, другим заинтересованным органам для подписания;
- (f) организует пресс-конференции, круглые столы, передачи на телевидении и радио, на которых излагается суть этих актов;
- (g) знакомится с просьбами, заслуживающими внимания предложениями, меняя при необходимости содержание проектов документов, находящихся в стадии разработки;
- (h) после утверждения разработанных документов в вышестоящих организациях или опубликования их в Официальном мониторе Республики Молдова организует различные публичные мероприятия для ознакомления с ними населения (пресс-конференции, круглые столы, брифинги и так далее).

137. Важным шагом в имплементации статьи 8 Конвенции следует считать разработку "Инструкции по привлечению общественности к процессу разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов".

138. В качестве положительного примера в этой области следует отметить практику Министерства экологии и природных ресурсов, которое размещает проекты нормативных правовых актов, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства; эта информация рассылается также членам специализированного консультационного Совета.

139. В зависимости от значимости вынесенного на обсуждение акта, сроки предоставляемые представителям общественности для формирования их мнения варьируются от 15 до 60 дней.

140. Проекты нормативных положений и правил размещены на официальном сайте министерства www.mediu.gov.md.

141. Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, предаются гласности.

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

142. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

143. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

144. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

145. В случае необходимости судебные инстанции применяют текст Орхусской конвенции, однако официальная статистика отсутствует.

146. В соответствии с национальным законодательством судьи имеют право кассации и право изменения решений по делам, рассматриваемым в соответствии со статьей 9.

Статья 9, пункты 1 и 2

147. Национальное законодательство обеспечивает независимость пересмотра решения административного органа.

148. В национальном законодательстве НПО, содействующие охране окружающей среды, определены как неправительственные организации, борющиеся за охрану окружающей среды.

Статья 9, пункты 3 и 4

149. В соответствии с положениями части 3 статьи 4 Закона о подаче петиций, заявитель, не удовлетворенный ответом, полученным на предварительное заявление, или не получивший ответа в установленный законом срок, вправе обратиться в компетентный административный суд.

150. Закон Республики Молдова о доступе к информации (статья 23) устанавливает, что если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, а также если его не удовлетворяет решение, вынесенное руководством поставщика информации либо вышестоящим органом последнего, то оно вправе обжаловать действия или бездействие поставщика информации непосредственно в компетентный административный суд.

151. Такие же процедуры устанавливает и Закон об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

152. Заявитель может обратиться в суд с иском о защите права на экологическую информацию, если в предоставлении информации ему было отказано, если была предоставлена неполная информация, если информация была предоставлена позднее срока, установленного в законодательстве, то есть в любом случае нарушения его материального права на информацию.

153. В соответствии со статьей 7 части 2 Закона о подаче петиций, петиции, в которых обжалуются акт, решение, действие или бездействие какого-либо административного органа или должностного лица, нарушившего права и законные интересы просителей (в том числе право на доступ к информации), подаются в вышестоящий орган первой инстанции.

154. Если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, оно может обжаловать действия или бездействие поставщика информации в руководство последнего и/или в его вышестоящий орган в 30-дневный срок со дня, когда узнало или должно было узнать о нарушении. Руководство поставщика информации и/или его вышестоящий орган обязаны рассмотреть жалобу лица, запрашивающего информацию, в течение пяти рабочих дней и довести до сведения последнего результаты рассмотрения в течение трех рабочих дней. Обжалование в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу не требует оплаты.

155. Жалобы, в которых обжалуются действия или бездействие организаций, не имеющих вышестоящих органов, представляются непосредственно в компетентный административный суд.

156. Аналогичное положение содержится и в статье 16 Закона об административном суде. Так, исковое заявление может быть подано непосредственно в административный суд в случаях, когда лицо считает себя ущемленным в правах вследствие нерассмотрения в предусмотренный законом срок или отклонения предварительного заявления о признании его права и возмещении причиненного ущерба.

157. При подаче искового заявления в административный суд истец - физическое лицо уплачивает государственную пошлину в размере одной минимальной заработной платы, а истец - юридическое лицо - в размере двадцати минимальных заработных плат.

158. Согласно статье 25 Закона Республики Молдова об административном суде, при рассмотрении и удовлетворении искового заявления административный суд аннулирует обжалуемый административный акт полностью или частично либо может обязать ответчика издать запрошенный истцом административный акт, или выдать справку, свидетельство, любую другую выписку, или устранить допущенные ответчиком нарушения, а также возместить истцу ущерб в случае причинения такового несвоевременным исполнением решения административного суда.

159. Административный суд, вынесший решение по существу, в трехдневный срок со дня вступления решения в законную силу направляет его копии ответчику для исполнения и судебной инстанции общей юрисдикции по месту нахождения ответчика для осуществления контроля за его исполнением, а при необходимости - для его принудительного исполнения.

160. Решение исполняется в предусмотренный в нем срок, а если таковой не указан, то в срок не более 30 дней со дня вступления решения в законную силу.

161. В случае неисполнения решения в срок руководитель органа публичной власти, на который возложено его исполнение, может быть привлечен к ответственности в

соответствии с действующим законодательством.

162. В соответствии со статьей 73 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова, организации, физические лица могут обратиться в суд с иском (заявлением) в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Иск в защиту интересов недееспособного лица может быть предъявлен независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя. По смыслу данной статьи, НПО также могут выступать в защиту лиц, чьи права были ущемлены. Тем более что физические лица могут защищать свои интересы в гражданском деле лично или через представителей. Личное участие в деле не лишает физическое лицо права иметь представителя.

163. Учитывая положения законодательства, указанные в подпункте (b), представители общественности обладают свободным доступом к административным и судебным процедурам для оспаривания действий или бездействий частных лиц или государственных органов, которые нарушают экологическое законодательство. Таким НПО, специализирующемся в оказании правовой помощи (в том числе представлении интересов общественности в административных и судебных органах) в Республике Молдова является Центр общественной экологической адвокатуры "Есо-Lex".

164. Способы защиты гражданских прав перечислены в статье 11 Гражданского кодекса Республики Молдова. Защита права на благоприятную окружающую среду может, в частности, осуществляться с использованием следующих юрисдикционных способов защиты: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы, предусмотренные законодательством.

165. В соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства и хозяйственного процессуального законодательства, судебные решения выносятся в письменной форме, в ходе судебного разбирательства ведется протокол, с содержанием которого заинтересованная сторона может быть ознакомлена. Судебные расходы регламентированы ГПК и Законом о государственной пошлине № 1216-XII от 3 декабря 1992 года. От уплаты государственной судебной пошлины и иных издержек, связанных с рассмотрением дела, освобождаются прокуроры и парламентские адвокаты, обратившиеся в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в случаях, предусмотренных законодательством. Кроме этого, от уплаты судебных пошлин освобождены истцы по искам о возмещении ущерба, причиненного загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

166. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9**

167. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

168. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

**XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗАЩИТЕ ПРАВА
КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И
БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

169. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.
