



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/KGZ
14 April 2008

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ,
УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ
И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание,
Рига, 11 – 13 июня 2008 года
Пункт 6 (а) предварительной повестки дня
Процедуры и механизмы, содействующие
осуществлению Конвенции:
Доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ КИРГИЗСТАНОМ***

Пункт 2 статьи 10 Конвенции требует, чтобы на своих совещаниях Стороны постоянно контролировали ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. Решение I/8 Совещания Сторон установило механизм представления информации, который предлагает каждой из Сторон представлять на каждое совещание Сторон, согласно изложенному в приложении к решению формату, доклад о законодательных нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции, а также их практическому применению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм предоставления информации был далее разработан II/10, которое, среди прочего, рассмотрело вопрос подготовки и представления вторых и последующих докладов.

* Настоящий документ был подан позже в связи с недостатком ресурсов и задержкой в представлении доклада от Стороны Конвенции

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЭиЧС) был подготовлен первый национальный отчет по осуществлению Орхусской конвенции.
2. Проект второго национального доклада подготовлен Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСиЛХ) при Правительстве Кыргызской Республики при непосредственном участии Национального координатора Орхусской конвенции Кыргызской Республики и НПО "Независимая экологическая экспертиза". В августе 2007 года национальный доклад был размещен на сайтах ГАООСиЛХ при Правительстве Кыргызской Республики (www.nature.kg, НПО "Независимая экологическая экспертиза", www.eco-expertise.org). Информация о начале подготовки второго национального доклада и текст доклада были разосланы по министерствам и ведомствам и неправительственным организациям республики, а также по электронным рассылкам.
3. 18 мая 2007 года в г. Бишкек проведен круглый стол "Разработка механизмов учета общественного мнения при подготовке национального доклада по осуществлению Орхусской конвенции". В работе круглого стола приняли участие представители международных организаций, государственных структур и неправительственных организаций. Полученные предложения рассматривались и вносились коррективы в проект национального доклада.

II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

4. Процедура принятия решений в Кыргызской Республике в области охраны окружающей среды прописана как в специальных законах, так в отраслевых и соответствующих им подзаконных актах. В каждом законе определены компетенции и полномочия Правительства, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов.
5. Согласно Конституции КР положения международных соглашений и договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, вводятся в национальное законодательство с приоритетным правом, это же касается и Орхусской конвенции. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве, принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации. Финансовые трудности имеют место в полноценном обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3.

6. Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической, на доступ общественности к принятию решений и правосудию.

7. Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции КР, Законах КР "О гарантиях и свободе доступа к информации", "Об охране окружающей среды", "О СМИ", "О защите государственных секретов", "О профессиональной деятельности журналиста", "О рекламе", "Об информатизации", "Об электрической и почтовой связи", "О лицензировании", "О системе научно-технической информации", "Об авторских и смежных правах", "Об экологической экспертизе", "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О градостроительстве и архитектуре", "О защите прав потребителей", "О государственной службе", "Об этике государственных служащих", "Об энергетике", "О некоммерческих организациях", "О Правительстве КР", "О нормативных правовых актах", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии", "О статусе Кыргызской Республики", "Об основных принципах бюджетного права", "Об основах государственной молодежной политики", "О науке и об основах государственной научно-технической политики", "О культуре", "О свободе вероисповедания и религиозных организациях", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об охране здоровья народа в Республике Кыргызстан", "О стандартизации", "Об обеспечении единства измерений", "Об акционерных обществах", "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан", кодексах - Налоговом, Земельном, Уголовном, Гражданском, Уголовно-процессуальном, Гражданском процессуальном, Об административной ответственности и других. В этих и других законодательных актах как отраслевых, так и общего направления, имеется законодательное закрепление, но необходима разработка отдельных процедур и механизмов их реализации с учетом положений Конвенции. С 2005 года по 2007 год был принят ряд национальных правовых актов (НПА), касающихся вопросов доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию, такие, как Конституция Кыргызской Республики в редакции от 15 января 2007 года, Законы КР "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" (14.11.06), "О порядке рассмотрения обращений граждан" (23.03.07), "О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов" (23.03.07), "О государственной статистике" (02.02.07), "Об охране озонового слоя" (19.10.06), "О национальной телерадиовещательной корпорации" (08.06.06), Постановление Правительства Кыргызской Республики "О лицензировании недропользования и использовании мелких месторождений общераспространенных полезных ископаемых в Кыргызской Республике" (14.06.00, №338), Указ Президента КР "О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике" (11.05.06, №241), Постановление ПКР № 603 от 20.12.07 "О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства", Государственная стратегия по борьбе с коррупцией на 2006-2007 годы, Стратегия развития страны на 2007-2010 годы.

8. В последнее время участились случаи, когда постановлениями Правительства принимаются решения о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы (Постановления Правительства "О строительстве цементного завода в г. Кызыл-Кия (23.12.05, №611), "О строительстве цементно-шиферного завода в Ноокатском районе Ошской области" (27.03.2006, №199), "О строительстве ферросплавного завода в Кыргызстане" (23.08.07, № 360).

9. В практике работы омбудсмана нет опыта применения Орхусской конвенции. Есть опыт участия аппарата омбудсмана в защите общественных экологических интересов.

Статья 3, пункт 2

10. Государственными органами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений, разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия общественности.

11. В отдельных отраслевых ведомствах разработаны соответствующие процедуры и правила обеспечения такого участия в виде общественных советов при министерствах и ведомствах.

12. В нормативных актах, направленных на обеспечение общественного участия, отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству Кыргызской Республики.

13. Указом Президента КР созданы и функционируют фонды охраны природы, средства которых могут быть направлены на поощрение НПО, отдельных граждан и коллективов предприятий, проводящих существенную работу в области охраны окружающей среды.

14. Согласно Закону Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" от 14 ноября 2006 года, "государственные органы и органы местного самоуправления создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению". Портал государственных услуг для граждан: www.govservices.kg.

15. В рамках Национального плана действий развития лесной отрасли КР на 2006-2010 годы и Национальной лесной программы (2005-2015 гг.) разработана Стратегия распространения информации о лесной отрасли и предусмотрено повышение потенциала основных групп интересов.

16. В рамках работы МКУР планируется центральноазиатский семинар для судей.

Статья 3, пункт 3

17. В Кыргызстане существует ряд национальных и политических документов, рассматривающих вопросы образования для устойчивого развития (ОУР). Это Концепция непрерывного экологического образования Кыргызской Республики, которая в настоящее время утверждена двумя министерствами - образования и экологии, Постановление Правительства КР "О создании Координационного совета по ОУР"(11.02.2005, № 74), Государственная доктрина образования Кыргызской Республики, которая устанавливает стратегию и тактику образования на период до 2025 года, Концепция развития образования Кыргызской Республики до 2010 года, Национальный план действий по образованию для всех Кыргызской Республики (ОДВ), разработанный в рамках Дакарского соглашения, Закон КР "Об образовании", Президентская образовательная программа "Кадры XXI века", Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики (2007), Повестка дня на 21 век Кыргызской Республики – Программа действий до 2010 года и многие другие. Подготовлен добровольный "Обзор о прогрессе в области образования для устойчивого развития в Кыргызской Республике".

18. Заключены договоры о сотрудничестве с ВУЗами Республики в области экологического образования.

19. ГАООСиЛХ ежегодно публикуется национальный доклад о состоянии окружающей среды, ежеквартально выпускается газета "Жер Эне", "Лес Токой", проводятся совместные семинары и курсы повышения квалификации для сотрудников областных управлений охраны окружающей среды, НПО, коммерческих структур. Информация размещается на официальном сайте ГАООСиЛХ www.nature.kg.

20. Неправительственными организациями проводится ежегодный фестиваль экологической журналистики.

21. Природоохранные НПО участвуют в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды. Данный вид деятельности проводится за счет собственных средств НПО, Республиканского фонда охраны природы, привлекаемых донорских средств.

Статья 3, пункт 4

22. В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления общественных организаций. Статья 21 Конституции гласит: "Граждане Кыргызской Республики имеют право на объединения". Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено международными соглашениями и рядом нормативных правовых актов Кыргызской Республики (Орхусская конвенция, Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), Конституция КР, Законы КР "Об экологической экспертизе", "О градостроительстве и архитектуре", "Об охране окружающей среды", Земельный кодекс КР, законы "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О некоммерческих организациях", "Об объединениях (ассоциациях)

водопользователей", "О жамаатах (общинах) и их объединениях", Национальная лесная программа на 2005-2015 годы, Постановление Правительства КР "Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами неправительственными организациями и органами государственной власти Кыргызской Республики", Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике, Положение об органах территориального общественного самоуправления, Положение о вопросах развития территорий, обязательных для предварительного согласования с органами территориального общественного самоуправления в КР, Устав местного сообщества города Бишкек и другие.

23. Согласно Закону Кыргызской Республики "О государственной регистрации юридических лиц", государственную регистрацию юридических лиц осуществляют Министерство юстиции Кыргызской Республики и его территориальные органы по месту нахождения юридического лица, за исключением случаев установленных законами Кыргызской Республики.

24. В регистрирующий орган представляется пакет учредительных документов, состоящий из устава (положения), либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора, если иное не оговорено законодательными актами. Учредительными документами некоммерческих организаций являются решение учредителя, учредительный договор и (или) устав (положение), в зависимости от организационно-правовой формы, в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.

25. Государственная регистрация юридического лица должна быть произведена не позднее 10 дней со дня подачи заявления. Регистрация НПО осуществляется бесплатно.

26. Существует: Консультативный совет НПО при ГАООСиЛХ, Общественный совет и Молодежная экологическая сеть при МКУР, Инициатива прозрачности добывающей отрасли, Интегрированная стратегия Центральной Азии по устойчивому управлению земельными ресурсами, Ассоциации водопользователей, Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды, Международный деловой совет.

27. Меры по признанию и оказанию поддержки организациям местного уровня и массовым (общинным) организациям регулируются рядом НПА, такими, как Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной администрации" (28.12.01), Закон КР "Об объединениях (ассоциациях) водопользователей" (15.03.02), Закон КР "О жамаатах (общинах) и их объединениях"(21.02.05), Национальная лесная программа на 2005-2015 годы (2004.), Постановление Правительства КР "Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами неправительственными организациями и органами государственной власти Кыргызской Республики" (25.03.04), Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (27.07.01, ПКР № 377) и другими.

28. Правительство не оказывает финансовую поддержку природоохранным НПО

Статья 3, пункт 7

29. Кыргызстан активно включен в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Сегодня страна является стороной 13 природоохранных конвенций и протоколов. Представители НПО принимают активное участие в международных форумах. Примером такого участия может стать Общественный совет представителей НПО при Межгосударственной комиссии устойчивого развития Центральной Азии (МКУР ЦА). Члены Общественного совета принимают участие во всех региональных проектах, инициируемых МКУР. На национальном уровне осуществляется деятельность в рамках инициативы прозрачности деятельности горнодобывающих отраслей, а также присоединились к международному процессу "ENA FLEG" ("Правоприменение и управление лесным сектором в Европе и Северной Азии"). На территории Ферганской долины реализуется инициатива "Окружающая среда и безопасность" (ENVSEC).

30. Существует практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды.

31. Проводятся внутренние консультации между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов. Но консультации носят несистемный характер.

Статья 3, пункт 8

31. В Республике действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

32. Не известны случаи использования положений о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды или лучаи, когда НПО предписывалось бы возместить ущерб в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

33. К таким препятствиям можно отнести:

(a) отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты;

(b) несвоевременность предоставляемой информации;

(с) недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды);

(d) недостаточная информированность общественности и государственных служащих о Конвенции;

(e) слабый профессионализм государственных служащих и гражданского сектора также не способствует эффективному вовлечению общественности в процесс принятия решений;

(f) принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

34. В целом законодательство Кыргызской Республики находится в процессе постоянного совершенствования. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур, о которых сказано в тексте доклада. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Кроме того, в последнее время активизировалась деятельность совместной работы над правовыми документами. По доступу к правосудию также нет ограничений, только практическое применение пока не нашло широкого применения ввиду того, что конфликты разрешаются пока без судебного вмешательства. Существуют прецеденты судебных разбирательств по вопросам, предъявляемым к природопользователям за нарушение природоохранного законодательства. При ГАООСиЛХ создан Консультативный совет НПО.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

35. www.gov.kg, www.nature.kg, www.caresd.net, www.aarhuskg.caresd.net, www.kenesh.kg, www.minfin.kg, www.minjust.gov.kg, www.med.kg, www.mecd.gov.kg, www.mtk.bishkek.gov.kg, www.kgs.bishkek.gov.kg, www.ecopage.freenet.kg/elaw.html, www.gorkenesh.kg, www.eco-expertise.org, www.ekois.net, www.e-bishkek.kg, www.carec.kz, www.eco-portal.kz

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

36. Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической. Эти позиции прописаны в Конституции КР, Законах КР - "О гарантиях и свободе доступа к информации", "Об охране окружающей среды", "О СМИ", "О защите государственных секретов", "О профессиональной деятельности журналиста", "О рекламе", "Об информатизации", "Об электрической и почтовой связи", "О лицензировании", "О системе научно-технической информации", "Об авторских и смежных правах", "Об экологической экспертизе", "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О градостроительстве и архитектуре", "О защите прав потребителей", "О государственной службе", "Об энергетике", "О некоммерческих организациях", Положение "Об этике государственных служащих", кодексах - Уголовном, Гражданском, Об административной ответственности, Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном; в законах Кыргызской Республики: "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" (14.11.06), "О порядке рассмотрения обращений граждан" (23.03.07), "О государственной статистике" (02.02.07), "О национальной телерадиовещательной корпорации" (08.06.06), в Постановлении ПКР № 603 от 20 декабря 2007 года "О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства".

Статья 4, пункт 1

37. В соответствии с Законом «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления» от 14 ноября 2006 года «Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления». В соответствии с утвержденным Регламентом Правительства КР госорганами ведется учет всех входящих и исходящих писем, в том числе информационных запросов. Соответственно фиксируются все ответы. Практики по предоставлению докладов нет.

38. В соответствии с Регламентом Правительства КР и требований по ведению делопроизводства. Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса.

Статья 4, пункт 2

39. Крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию регулируются Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» (23.03.07): Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

40. В соответствии с Законом КР "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления" (14.11.06), отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену Кыргызской Республики, либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

41. Согласно Кодексу административной ответственности, "неправомерный отказ должностным лицом в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также необеспечение восстановления нарушенных прав гражданина влекут наложение административного штрафа от десяти до двадцати расчетных показателей" (статья 62).

42. Согласно статье 63 Кодекса, "необоснованный отказ в предоставлении гражданину возможности ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пяти до десяти расчетных показателей".

43. Согласно статье 400 Кодекса, "совершение должностными лицами административных правонарушений, выразившееся в нарушении или невыполнении требований законов, указов Президента и постановлений Правительства и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, влечет наложение административного штрафа от пятидесяти до ста расчетных показателей".

44. Согласно статье 138 Уголовного кодекса, "неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину заведомо неполной или ложной информации, если эти деяния причинили существенный вред правам и законным интересам граждан, наказываются штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей".

45. Согласно пункту 1 статьи 304 Кодекса, "использование должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам службы, если это деяние повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или юридических лиц, либо охраняемых законом интересов общества или государства, наказывается штрафом в размере от ста до двухсот расчетных показателей либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой".

46. Согласно статье 315 Кодекса, "служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное

содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, наказывается штрафом в размере от ста до двухсот расчетных показателей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет".

47. Согласно пунктам 1 и 2 статьи 316 Кодекса:

"(1) Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства, наказывается штрафом в размере от ста до двухсот расчетных показателей либо арестом на срок до шести месяцев.

(2) То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, причинение крупного ущерба или иные тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет".

48. Согласно пункту 1 статьи 262 Гражданского процессуального кодекса,

"1. Гражданин вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, если считает, что нарушены его права и свободы. Гражданин вправе обратиться непосредственно в суд либо к вышестоящему в порядке подчиненности органу государственной власти, органу местного самоуправления, должностному лицу. Если гражданину в удовлетворении заявления, поданного в порядке подчиненности, отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня его подачи, он вправе обратиться в суд".

49. Согласно пункту 1 статьи 266 Кодекса,

"1. Суд, признав заявление обоснованным, выносит решение об обязанности соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина".

Статья 4, пункты 3 и 4

50. При отсутствии запрашиваемой информации Госагентство направляет запрос в ведомство, располагающее необходимой информацией, после чего предоставляет официальный ответ.

51. Закон от 23 марта 2007 года «О порядке рассмотрения обращений граждан»: если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку

ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

52. В каждом министерстве и ведомстве определен перечень должностных лиц, работающих с документацией с грифом для служебного пользования.

53. Нормативно-правовая база КР не предусматривает особых ограничений на доступ к информации об административных процедурах.

54. Закон О коммерческой тайне (1998г.) определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории Кыргызской Республики. Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 настоящего закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

55. –Понятие "личных данных" национальным законодательством не определяется. Юридические лица могут пользоваться правом на защиту личных данных, если вопрос касается авторских прав и интеллектуальной собственности.

56. Конфиденциальность засекреченной информации не пользуется дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам.

57. В соответствии с Законом "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления" (14.11.06), для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация. Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных секретах.

Статья 4, пункт 5

58. Согласно Закону КР "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления", подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока. Если в соответствии с требованиями запрос нуждается в пересылке в другой государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом. Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть

подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

59. Информация предоставляется в соответствии с утвержденным ПКР Реестром платных и бесплатных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти. ГАООСнЛХ предоставляет экологическую информацию бесплатно на официальный запрос. Некоторые другие виды информации, предоставляемые органами государственной власти, осуществляются на платной основе только по тарифам, утвержденным прејскурантом, которые согласованы с Антимонопольным комитетом КР.

Статья 4, пункт 8

60. Информация предоставляется в соответствии с утвержденным ПКР Реестром платных и бесплатных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти. Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно. Оплачиваются почтовые услуги по доставке ответа на запрос, а также предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, превышающих 5 страниц.

61. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освобождать от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

62. Проведение научных исследовательских работ, регулируемых Регистром платных услуг, на договорной основе с заказчиком, исходя из их утвержденной стоимости 1 чел./день.

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

63. Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). Недостаток финансовых средств, отсутствие четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

64. Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих "охраняемую законом тайну". Право на получение информации о готовящихся законопроектах и подзаконных актах регламентируется Постановлением ПКР № 603 от 20 декабря 2007 года "О методике анализа

регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства" и другими нормативными правовыми актами. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении и, следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

65. Тексты проектов нормативно-правовых актов заранее размещаются на сайтах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства, Министерства юстиции, других министерств и ведомств.

66. В стране нет четкой системы обмена экологической информацией, хотя такие попытки и предпринимаются. ГАООС и ЛХ в настоящее время предоставляет возможность размещения информации на своей веб-странице, однако этого недостаточно, чтобы выстроить эффективную информационную сеть.

67. Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно, не владеют достоверной информацией по своему предприятию, искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей. Самой проблемной областью в процессе информирования является несвоевременное информирование о принятии решений. Отсутствуют процедуры предоставления информации общественности на начальной стадии намечаемой деятельности. Еще одна проблема связана с неумением, со стороны запрашиваемого, правильно оформить запрос на получение информации.

68. Среди основных постоянных источников экологической информации ГАООС и ЛХ - неправительственные организации, международные и национальные проекты и программы, международные организации, научные учреждения. Предприятия и коммерческие организации экологическую информацию не предоставляют, за исключением крупных объектов, которые находятся под пристальным вниманием общественности, либо участвуют в ИПДО.

69. Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НПО (правозащитных, экологических, журналистских, женских и других).

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

70. Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными государственными органами, владеющими информацией об охране окружающей среды, делается все возможное, чтобы обеспечить доступ к экологической информации всех желающих. В Кыргызстане приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которым определен порядок взаимодействия. Только ГАООС и ЛХ в течение одного года предоставляется информация по запросам около тысячи адресов. Регистрируются все запросы и жалобы. При управлении госконтроля работает телефон доверия. Кроме того, информация

постоянно обновляется на сайте, размещается в средствах массовой информации. То же можно сказать и о работе по данному вопросу других специально уполномоченных органов государственной власти в области охраны окружающей среды.

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

71. www.gov.kg, www.nature.kg, www.caresd.net, www.aarhuskg.caresd.net, www.kenesh.kg, www.minfin.kg, www.minjust.gov.kg, www.med.kg, www.mecd.gov.kg/, www.mtk.bishkek.gov.kg/, www.kgs.bishkek.gov.kg/, www.ecopage.freenet.kg/elaw.html, www.gorkenesh.kg, www.eco-expertise.org, www.ekois.net, www.e-bishkek.kg, www.carec.kz, www.eco-portal.kz.

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 5, пункт 1

72. Государственные органы, владельцы экологической информации обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положениям о деятельности этих органов. В Кыргызской Республике ведется формирование "Электронного правительства". Реализация данной программы предусматривает комплекс мер по обеспечению доступа физических и юридических лиц к информационным базам деятельности государственных органов. Принято Постановление "Об утверждении единых требований по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" (14.12.07).

73. В Кыргызстане основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется и обновляется информация. Налажен обмен информацией между министерствами и ведомствами, владельцами экологической информацией.

74. Ведется работа по созданию координационного центра по связям с общественностью в ГАООСиЛХ как исполнительном Агентстве по выполнению обязательств по Орхусской конвенции.

75. Функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях, по которой информация распространяется незамедлительно и без задержки.

76. Не создана институциональная система передачи данных между государственными органами некоторых ветвей системы государственного управления. Информацию от государственных органов получают по запросу. Экологические данные предоставляются бесплатно.

77. Принимаются ли какие-либо меры по повышению эффективности информационного потока и согласованию данных: после конференции министров в Киеве Европейской экономической комиссией (ЕЭК) были разработаны экологические показатели, которые доведены до всех природоохранных министерств и ведомств.

78. При сборе статистических форм отчетности в Национальный статистический комитет КР заполненные предприятиями формы отчетности проходят согласование в территориальных управлениях охраны окружающей среды Госагентства.

79. Предоставляется информация в режиме реального времени. Например, ежедневные сводки о погоде, качестве воздуха, радиологии (Кыргызгидромет).

80. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны ежегодно в доступной форме обнародовать информацию, включающую сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами.

81. Для осуществления государственного управления и координации деятельности органов исполнительной государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создан центральный орган исполнительной государственной власти, специально уполномоченный для решения этих задач.

82. Обязанность представителей промышленности и частного сектора предоставлять информацию определяется законодательством, таким, как Закон "О гарантиях и свободе доступа к информации" (1997, в ред. 2002), Закон "О радиационной безопасности населения" (1999), Закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (2000). Практически все крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий и могут быть предоставлены по запросу.

83. После ликвидации цианидной аварии золоторудным предприятием Кумтор распространялась информация о сторонах, несущих ответственность, причинах возникновения чрезвычайной ситуации, мерах, принятых с целью предотвращения будущих аварий.

Статья 5, пункт 2

84. В Республике имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее транспарентность. Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

85. В отношении базы экологических метаданных, создан сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в КР.

Статья 5, пункт 3

86. Практически во всех специально уполномоченных государственных органах ведется банк данных о состоянии и охране окружающей среды в электронных базах.

Статья 5, пункт 4

87. В КР с 1997 года регулярно выпускается национальный доклад о состоянии окружающей среды. Национальным статистическим комитетом КР также постоянно выпускается статистический сборник по экологическим показателям.

Статья 5, пункт 5

88. Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым рядом нормативных правовых актов. В соответствии со статьей 21 Закона КР "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства.

89. При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений. Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем комитете или на сайте Жогорку Кенеша КР, если проект не носит конфиденциального характера. Но не все тексты законопроектов своевременно вывешиваются на сайте. Таким образом, граждане реализуют свои права чаще всего благодаря собственной инициативе.

90. Вступившие в силу международные договоры (за исключением договоров межведомственного характера) официально опубликовываются в Ведомостях Жогорку Кенеша (Парламента), сборнике актов и законов Президента КР и в официальных изданиях Правительства КР в соответствии с законами КР "О нормативных правовых актах" и "О порядке опубликования законов Кыргызской Республики". Международные договоры КР межведомственного характера публикуются в официальных изданиях этих ведомств или Правительства КР. Государственные органы власти распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

91. Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ - пресс-конференции, пресс-релизы. При областных государственных администрациях также работают пресс-секретари. Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. В качестве раздаточного материала участникам, в том числе НПО и журналистам, предлагаются отчеты, брошюры, журналы о работе проектов и выявленных проблемах. В последнее время появляется большое количество сайтов, как правительственных (президентский, электронное правительство, сайты различных секретариатов и государственных программ, сайты министерств), так и сайтов неправительственных организаций.

92. Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров. Согласно законодательству государственный орган обязан предоставить информацию по запросу в установленный срок.

93. Для широкого обсуждения на информационном сайте размещаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу у независимых аналитиков. Через голосование и комментарии на форуме сайта государственные структуры получают возможность ознакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернету, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

94. Осуществляется доступ к нормативным правовым документам через систему Информационного центра "Токтом", а также частично на сайтах Госагентства, Минюста и других. В 2007 году в рамках реализации Национального плана действий развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на период до 2010 года разработана Стратегия распространения информации о лесной отрасли, которая была утверждена приказом Госагентства.

Статья 5, пункт 6

95. Согласно Закона КР "О гарантиях доступа к информации", "обязанность предоставить информацию возложена на государственные органы, органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица". Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле- и радиопрограммы, веб-сайты.

96. Меры, аналогичные тем, которые указываются в пункте 6 статьи 5 Конвенции, и которые специально предназначены для малых и средних, не принимались.

Статья 5, пункт 7

97. ГАООСиЛХ при разработке планов, программ, стратегий и политики осуществляет сбор необходимых предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашения к партнерству. Так, совместно были подготовлены стратегия развития страны, национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе, национальный план действий по осуществлению Стокгольмской конвенции, Экологический кодекс, Лесной кодекс, Концепция экологической безопасности, а также ряд НПА.

98. Кыргызстаном подписан Картахенский протокол. Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, право получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов. В настоящее время ведется разработка общего технического регламента "Об экологической безопасности", в состав рабочей группы включены представители НПО.

99. В публикуемые издания включаются данные о состоянии окружающей среды, мониторинг, деятельность природоохранных ведомств, приоритетные направления экологической политики, аналитические обзоры и другая информация.

Статья 5, пункт 8

100. Юридических требований и/или практики, касающихся участия общественности в присвоении или мониторинге использования экомаркировки пока нет.

Статья 5, пункт 9

101. В Кыргызстане Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) не ратифицирован из-за отсутствия опыта создания национальных регистров. Республика планирует подписать Протокол после того, как будут создана соответствующая техническая база по созданию регистра.

102. В рамках ведения подготовительных работ по созданию доступной для общественности общенациональной комплексной системы кадастров и регистров выбросов и переноса загрязнителей Агентством были:

- (a) совместно с государственными органами по статистике проанализированы существующие системы сбора и обработки данных в Кыргызской Республике;
- (b) изучены существующие формы статистической отчетности и инструкции по их заполнению, начата работа по их оптимизации;
- (c) на примере 20 предприятий Бишкека и Чуйской области выполнена оценка достоверности собираемых данных;
- (d) в рамках формирования единого для стран ВЕКЦА Каталога источников данных (КИД) по экологической информации в раздел Кыргызстана занесено 133 источника данных, распространена информация о сайте, на котором размещен КИД. В 2006 году выпущен "Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в Кыргызской Республике".

103. В рамках проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подготовлено первое Национальное сообщение по вкладу Кыргызстана в стабилизацию глобального изменения климата и предложена стратегия сокращения эмиссий парниковых газов (2002 год). С 2005 года реализуется вторая фаза проекта ПРООН по подготовке второго национального сообщения по изменению климата.

104. В рамках реализации Киотского протокола подписан и ратифицирован Меморандум о сотрудничестве между Правительством КР и Правительством Королевства Дания в области реализации механизмов чистого развития. Принят Закон КР "О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых

газов". Проведены инвентаризация СОЗ, регистр и учет озоноразрушающих веществ и другие мероприятия. Система РВПЗ еще не создана.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

105. Это:

(a) отсутствие единого центра сбора и передачи экологической информации;

(b) ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики;

(c) несвоевременность информирования. Отсутствие единой национальной системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

(d) отсутствие достаточного финансирования ГАООСиЛХ не позволяют довести национальный доклад о состоянии окружающей среды до широкой общественности. Малый тираж национального доклада, статистических сборников.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

106. Государственные структуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды, постоянно получают запросы различного направления как от отдельных граждан, так и от НПО по вопросам состояния и охраны окружающей среды, как в отдельных районах, так и по планируемой деятельности. Согласно законодательству по работе с письмами, как пример наиболее эффективно работающего сайта можно привести сайт Министерства финансов КР. На нем размещаются материалы о готовящихся и существующих нормативных правовых актах, информация о бюджетах, в том числе о природоохранных мероприятиях всех государственных структур. В настоящее время при поддержке доноров планируется работа по переводу информации в доступный для граждан формат.

107. Для широкого обсуждения на информационном сайте предлагаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу независимых аналитиков. Через голосование и комментарии на форуме сайта государственные структуры получают возможность знакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернету, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

108. www.gov.kg, www.govservices.kg, www.nature.kg, www.caresd.net,
www.aarhuskg.caresd.net, www.kenesh.kg, www.gorkenesh.kg, www.minfin.kg, www.med.kg,
www.gorkenesh.kg, www.eco-expertise.org, www.ekois.net, www.e-bishkek.kg, www.carec.kz,
www.eco-portal.kz, www.ojpen.kg, www.tazar.kg

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

109. Национальное законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция КР является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям. Эти права регламентированы Законами КР "Об охране окружающей среды", "Об экологической экспертизе", "О горных территориях", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об объединениях (ассоциациях) водопользователей", "О воде", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "Об отходах производства и потребления", "О недрах", "О хвостохранилищах и горных отвалах", "О защите прав потребителей", "Об электроэнергетике", "О градостроительстве и архитектуре" и другими.

110. Согласно Закону КР "Об охране окружающей среды" общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

111. Одним из основных принципов Закона КР "Об экологической экспертизе" является принцип учета общественного мнения. В Кыргызстане наряду с государственной осуществляются общественная экологическая экспертиза. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

112. Согласно Земельному кодексу граждане Кыргызской Республики и общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающих интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

113. Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения. Законом КР "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" определено, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией КР право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

Статья 6, пункт 1

114. Кыргызская Республика применяет положение Конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше. Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, применяет ее положения по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

115. Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей инструкции, зарегистрированной Министерством юстиции КР. Пункт 3 данной инструкции нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС, проходят государственную экологическую экспертизу в ГАООСилХ, без положительного заключения которого не разрешается реализация проекта. Кроме того, законодательно закреплено проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, ее заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной и общественной экспертиз закреплены законодательно.

Статья 6, пункт 2

116. О планируемой деятельности общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется декларация о намерениях, которая представляется в органы местного самоуправления для решения вопроса о подборе участков.

117. Согласно национального законодательства, любая общественность является заинтересованной.

118. В соответствии с законодательством КР участие общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды, является обязательным. Положением о РФОП предусматривается поощрение, в том числе и общественности.

119. В соответствии с законом "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления" от 14 ноября 2006 года,

отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

120. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 6, пункт 3

121. Как правило, в течение 2 месяцев до начала слушаний размещается информация в СМИ, органах местного самоуправления о начале общественных слушаний. После проведения слушаний дается 1 месяц для предоставления замечаний.

Статья 6, пункт 4

122. До принятия решений осуществляется ОВОС, которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью. Участие общественности обязательно на всех этапах процедуры ОВОС.

123. Согласно действующему законодательству материалы ОВОС, представляемые на ГЭЭ в ГАООСиЛХ, должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности, который должен обеспечить общественности доступ к проектным материалам, провести обсуждение и подвести итоги. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, сайты.

124. Представители общественности могут входить в состав комиссии Государственной экологической экспертизы. Законодательством предусмотрено проведение общественной экологической экспертизы.

Статья 6, пункт 5

125. Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью.

126. Инициатор деятельности совместно с разработчиками обеспечивают участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС, принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности.

Статья 6, пункт 6

127. Согласно национальному законодательству, обеспечивается бесплатный доступ к информации по конкретному объекту. Ограничения в получении информации имеются в случае, если информация относится к государственной или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

128. Вся другая информация, подпадающая под пункт 6 статьи 6 Конвенции, предоставляется заинтересованной общественности инициатором деятельности.

129. Случаев, когда весь набор документации об ОВОС был бы засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности не было.

Статья 6, пункт 7

130. Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

131. Методы проведения многосторонних обсуждений играют важную роль. Они зависят от стадий ОВОС и величины возможного воздействия объекта на окружающую среду.

Статья 6, пункт 8

132. Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы, и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в ГАООСилХ.

133. Практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания, не существуют. Но на практике аргументированные замечания общественности учитываются. В случае, если общественность указывает на нарушение законодательства, то из рекомендательного характера они могут перейти в обязательный. В противном случае вступают в силу нормы уголовного или административного законодательства ("действие либо бездействие ...").

134. Замечания общественности, которые уже были получены, могут рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний.

Статья 6, пункт 9

135. Согласно действующему законодательству, результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение ГЭЭ по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

136. Часть решения, в которой излагаются соответствующие причины, содержит ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры.

Статья 6, пункт 10

137. Согласно действующему законодательству о проведении ГЭЭ, в случае каких-либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации эти изменения подлежат повторной ГЭЭ, а следовательно, возможно и повторное обсуждение их с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

138. По инициативе НПО "Независимая экологическая экспертиза" было отменено постановление Правительства по переводу озера Чатыр-Куль из категории особоохраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных. После вмешательства общественности 25 июля 2005 года вышло постановление Правительства № 310 "О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения" с соответствующей отменой постановления N 694 Правительства Кыргызской Республики "О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения" от 4 ноября 2003 года. 23 февраля 2006 года решением секретариата Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция) озеру Чатыр-Куль присвоен номер 1588. Отмена постановления привела к судебному разбирательству, когда общественности вновь пришлось выступать в защиту общественных экологических интересов в правоохранительных и судебных органах. Директор Иссыкульского заповедника разрешил строительство дороги через территорию заповедника. На основании заявления НПО "Независимая экологическая экспертиза" было возбуждено уголовное дело по факту нарушения законодательства Кыргызской Республики.

Статья 6, пункт 11

139. Кыргызстан в настоящее время ратифицировал Картахенский протокол, ведется подготовка соответствующих нормативных актов.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

140. Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности. Имеют место нарушения природоохранного законодательства, в том числе и ограничивающие права на общественное участие в процессе принятия решений. Например, постановления Правительства о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС (постановления Правительства КР "О строительстве цементного завода в г. Кызыл-Кия (23.12.2005), "О строительстве цементно-шиферного завода в

Ноокатском районе Ошской области (27.03.2006), "О строительстве ферросплавного завода в Кыргызстане" (08.07)).

141. Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях. Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

142. Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам. К таким примерам можно отнести:

(a) при непосредственном участии неправительственных организаций была разработана Стратегия развития страны, в которую был вставлен раздел "Экологическая безопасность";

(b) компания по ратификации Стокгольмской конвенции – проведена "Сетью по защите общественных экологических интересов в КР";

(c) ОО "Независимая экологическая экспертиза" (Кыргызстан) и Экологическим обществом "Зеленое спасение""(Казахстан) приостановлен трансграничный проект по строительству автодороги Чырпыкты-Чон-Кемин без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

(d) ГАООСиЛХ совместно с ОО "Независимой экологической экспертизой" и Экофорумом Казахстана проведена процедура трансграничного ОВОС Медно-золоторудного месторождения Андаш;

(e) разработка Национального плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе - совместная работа ГАООСиЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО;

(f) разработка и реализация проектов местных планов действия по охране окружающей среды местными сообществами;

(g) НПО проводится общественная экологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, стратегий, программ, проектов хозяйственной деятельности;

(h) при поддержке МО "Мильеконтакт" группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО и местные жители, была проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения "Андаш". По результатам общественной экологической экспертизы были проведены общественные слушания, круглый стол, пресс-конференция и

эко-кафе, подготовлены и распространены информационные листки для населения;

(i) общественным фондом молодежи "Импульс" при поддержке МО "Мильеконтакт" проведен общественный экологический мониторинг воздействия на окружающую среду автозаправочных станций в Московском районе Чуйской области, подготовлены рекомендации по устранению выявленных экологических нарушений и улучшению экологической ситуации на АЗС района;

(j) при поддержке "Мильеконтакта" группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО и местные жители, проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения "Галдыбулак" Левобережный, расположенного в Кеминском районе Чуйской области. По результатам экспертизы планируется проведение общественных слушаний для населения;

(k) в августе 2007 года членами клуба АГАТ, совместно с экспертом группы по участию общественности МО "Мильеконтакт", с целью выявления радиоактивных природных и техногенных аномалий проведен мониторинг на пляжных зонах южного берега Иссык-Куля. По результатам мониторинга были подготовлены рекомендации для жителей и приезжих по безопасному отдыху;

(l) по инициативе МДС был организован круглый стол по обсуждению проекта закона "О недрах" в ноябре 2007 года.

XVIII. АДРЕССА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ

143. www.caresd.net, www.eco-expertise.org, www.ekois.net

XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ

144. Конституцией КР закреплено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике. Согласно Закону КР "Об экологической экспертизе", экспертизе, в том числе и общественной, подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития,. Кроме того, согласно Закону КР "О некоммерческих организациях", НПО вправе принимать участие в разработке планов и программ.

145. Согласно Закону КР "О градостроительстве и архитектуре", гражданин имеет право на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и

проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

146. Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС, предшествующая планам, стратегиям и программам, а в процедуре ОВОС, как было сказано выше, участие общественности предусмотрено. В Кыргызстане практически все разрабатываемые программы в области охраны окружающей среды доступны для участия в их разработке НПО. Каждая программа до ее утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований, получения откликов и предложений.

147. Указы Президента КР, Законы КР, постановления Правительства КР. На ведомственном уровне приказы, распоряжения, решения коллегии рассматриваются в качестве решений, "касающихся окружающей среды".

148. Различий между определениями планов, программ и политики в соответствии с национальным законодательством нет.

XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

149. Согласно действующему законодательству практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке и реализации программ и политики в области охраны окружающей среды, и эти права реализуются достаточно успешно на правах партнерства. Практически все программы, планы и политики в области охраны окружающей среды разрабатываются при участии экспертов из НПО и широком освещении на всех стадиях процесса принятия решений.

XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7

150. Недостаточное финансирование делает разработку и выполнение программ малоэффективным. Слабая межведомственная координация при разработке и выполнении программ приводит к дублированию и неэффективной реализации. Не отработана процедура обратной связи, предложения, поступающие от гражданского сектора, нередко носят непрофессиональный характер и не согласуются с государственным бюджетом. Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что отражаются интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7

151. При непосредственном участии НПО был разработан раздел "Экологическая

безопасность" Стратегии развития страны до 2010 года, и впервые вопросы экологической безопасности вошли в приоритеты развития страны. Разработан Национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе при совместной работе ГАООСиЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО. Подготовлен Национальный план выполнения Конвенции о стойких органических загрязнителях с привлечением НПО. Разработаны и реализуются проекты местных планов действий по охране окружающей среды местными сообществами.

XXV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7

152. www.gov.kg, www.nature.kg, www.caresd.net, www.eco-expertise.org,

XXIV. МЕРЫ ПРИНИМАЮТСЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8

153. Указ Президента КР № 241 от 11 мая 2006 года "О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике", постановление ПКР № 603 от 20 декабря 2007 года "О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства".

154. Согласно Закону КР "Об охране окружающей среды", граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс. Согласно Закону КР "О нормативных и правовых актах", граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.

155. Согласно Конституции КР, Уголовному кодексу КР, Гражданскому кодексу КР, в Кыргызской Республике недопустимы любые формы дискриминации. Любое проявление дискриминации преследуется по закону.

156. Требований в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса нет.

157. Проекты нормативных положений и правил не всегда размещаются в Интернете. Продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения бывает разная. Например, по проекту экологического кодекса замечания принимались в течение пяти месяцев.

158. Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, зачастую препровождаются органам законодательной власти.

159. Конкретных методов поощрения участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, нет.

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8.

160. Из-за недостаточного финансирования не всегда в полном объеме проект законодательного акта размещается в средствах массовой информации. Из-за несвоевременности информирования о готовящихся проектах нормативно-правовых актов общественности не представляется возможным принять участие в решениях по его принятию, в результате законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений. Общественную экспертизу практически не проходят НПА. Принимаемые законы не содержат процедуры, механизмы их реализации. Постановление ПКР "О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства" обязывает информировать общественность о разработке НПА.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8.

161. По инициативе НПО "Независимая экологическая экспертиза" было отменено постановление Правительства по переводу озера Чатыркуль из категории особоохраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных. После вмешательства общественности 25 июля 2005 года вышло постановление Правительства № 310 "О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения". Разработка и обсуждение со всеми группами интересов проекта экологического кодекса (координация рабочей группы - НПО "Независимая экологическая экспертиза"). Привлечение представителей НПО к разработке общего технического регламента "Об экологической безопасности".

**XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8**

162. www.gov.kg, www.govservices.kg, www.nature.kg, www.caresd.net, www.eco-expertise.org

**XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К
ПРАВОСУДИЮ**

163. Производство дел по изменению решений по делам, рассматриваемым в соответствии со статьей 9 конвенции относится к гражданскому судопроизводству по отдельным категориям дел. В соответствии с гражданско-процессуальным законодательством эти решения могут быть обжалованы как в апелляционном, так и в кассационном порядке с правом изменения решения.

164. Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию, регламентировано уголовным, гражданским, уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным законодательством, Кодексом об административной ответственности.

165. Применение судами непосредственно текста Конвенции не проводится.

166. Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией КР, законами КР и состоит из Конституционного суда, Верховного Суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

167. Согласно Конституции Кыргызской Республики, судьи независимы и подчиняются только закону.

168. Специализации судей по рассмотрению дел, касающихся окружающей среды, в Кыргызской Республике не предусмотрено.

169. Конституция Кыргызской Республики предусматривает возможность создания судов аксакалов в соответствии с решением собрания граждан, местного кенеша или иного представительного органа местного самоуправления на территориях аулов, поселков и городов из числа аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом. Деятельность суда аксакалов регулируется Законом "О судах аксакалов". Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их усмотрение имущественные, семейные и иные споры, предусмотренные законом дела с целью достижения примирения сторон и вынесения справедливого, не противоречащего закону решения. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством КР.

170. Конституционной новеллой в судебной системе, в рамках проводимой судебной реформы, является внедрение института присяжных заседателей. В настоящее время уже внесены соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство.

Ведутся законопроектные работы по закону "О присяжных заседателях в Кыргызской Республике".

171. Образован Национальный совет по делам правосудия в целях осуществления отбора и выдвижения кандидатов на вакантные должности судей местных судов и проведения аттестации судей местных судов для решения вопроса об их освобождении от должности.

172. В соответствии с Положением о Национальном совете по делам правосудия при Президенте Кыргызской Республики в его состав входят представители НПО. Ведется работа с общественностью по обсуждению вопросов эффективного функционирования института судейского самоуправления.

173. Несмотря на продолжающиеся реформы в судебной системе, в настоящее время судебная система остается недостаточно эффективной для защиты и восстановления нарушенных прав.

174. В настоящее время в Кыргызской Республике действует Пороговая программа Кыргызстана для Счета вызовов тысячелетия, направленная на снижение уровня коррупции, обеспечение верховенства закона, эффективности судов.

Статья 9, пункт 1

175. Закон Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе информации" регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободного и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию. Запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме (с указанием фамилии, имени, отчества и адреса обратившегося, наименования запрашиваемой информации или ее характера) и подлежит регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

176. Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в суде (статьи 138, 257 Уголовного Кодекса КР, Кодекс КР "Об административной ответственности" в порядке, предусмотренном законодательством КР). Нормы, раскрывающие порядок предоставления информации, например, сроки, объемы предоставляемой информации, соответственно факт совершения противоправного деяния устанавливается процессуальным правом.

177. Закон КР "Об информатизации" устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами информационных технологий.

178. Согласно вышеназванному Закону:

(а) отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба;

(b) суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба, случаи необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или другие нарушения прав пользователей и обязательств по договорам;

(с) руководители, служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Статья 9, пункт 2

179. Согласно Гражданскому процессуальному кодексу, любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или невыполняемых прав и законных интересов. В случаях, предусмотренных законодательством, Правительство и другие ведомства имеют право подать заявление в суд для защиты государственных и общественных интересов.

180. Пересмотр решения административного органа возможен во внесудебном и судебном порядке. Так, первый способ - это обжалование решения в вышестоящие инстанции органов той же компетенции, второй - обжалование решения в суде.

181. Специального толкования текста конвенции в отношении "НПО, содействующие охране окружающей среды и отвечающие любым требованиям согласно национальному законодательству" не существует, однако, исходя из норм природоохранного законодательства, "НПО, содействующими охране окружающей среды и отвечающими любым требованиям согласно национальному законодательству", являются некоммерческие организации (в виде общественных объединений, фондов), прошедшие государственную регистрацию в специально уполномоченных органах и имеющие в качестве целей и задач виды деятельности, закрепленные в учредительных документах, функции которых связаны с охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов.

Статья 9, пункт 3

182. Законодательно общественность обладает правом обращения в суд и иные органы для оспаривания действий или бездействий должностных лиц, частных структур, в случае нарушения положений природоохранного законодательства.

183. Представители общественности могут возбуждать административные дела посредством направления прошений, жалоб или ходатайств.

184. В Кыргызской Республике есть практика оспаривания представителями общественности решений такого типа, которые регламентируются положениями статей 7 и 8 Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды.

Статья 9, пункт 4

185. Законодательством предусматривается уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности. Применение той или иной формы ответственности зависит в первую очередь от характера совершенного должностным лицом деяния, а также от последствий непредоставления доступа к информации и необеспечения участия общественности.

186. Согласно действующему гражданско-процессуальному законодательству, лица, обратившиеся в суд в случаях, предусмотренных законом, с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов, должны освобождаться от государственной пошлины.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

187. Имеет место затягивание рассмотрений дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства. Гражданско-процессуальное законодательство предусматривает возможность освобождения от уплаты государственной пошлины лиц, выступающих в защиту общественных интересов, однако суд не всегда адекватно рассматривает вопрос о признании нарушения природоохранного законодательства как носящего общественный интерес.

188. Остается сложной отмена административных решений, принимаемых на уровне Правительства и Президента. С введением нового института в судебной системе, такого, как межрайонный суд, возникают некоторые сложности с определением подсудности дел, связанных с охраной окружающей среды.

189. Согласно нормам гражданско-процессуального законодательства, районному суду (районному суду в городе, городскому суду) подсудны все гражданские дела, кроме дел, подсудных военному суду гарнизона и межрайонному суду.

190. Исходя из содержания нормы гражданско-процессуального законодательства, если обжалуется неправомочно вынесенное решение, либо решение, нарушающее экологические права и свободы, то рассмотрение дела находится в компетенции межрайонного суда, однако когда ставится вопрос о возмещении вреда, причиненного экологическим правонарушением, то дело подлежит рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства в районном суде, но если же обжалуется решение, последствием которого было наступление экологического вреда и даже если вы

заявляете о его возмещении, то дело подлежит рассмотрению в межрайонном суде.

191. Отсутствие комментария по применению норм гражданско-процессуального законодательства приводит к сложностям в выборе суда, в компетенцию которого входит рассмотрение такого рода спора, а также к затягиванию восстановления нарушенных прав.

192. Более того, при обращении в межрайонный суд значительно увеличиваются ставки государственной пошлины, следует отметить, что утвержденные Правительством ставки государственной пошлины перечислены не в полном объеме по типу возникающих споров, что также затрудняет подачу заявления в суд, так, например, не содержится информация о ставке государственной пошлины за признание недействительными нормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления. Кроме того, отсутствует практика применения судами норм Орхусской конвенции.

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

193. В Кыргызстане ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9

194. www.gov.kg, www.govservices.kg

XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗАЩИТЕ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ

195. Обеспечение доступа общественности к информации, принятию решений и к правосудию по вопросам охраны окружающей среды способствует защите права на жизнь каждого лица нынешнего и будущих поколений в условиях окружающей среды, отвечающих интересам его здоровья и благосостояния.
