



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/KAZ\*  
6 May 2008

Original: RUSSIAN

---

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ,  
УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ  
И ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание,  
Рига, 11 – 13 июня 2008 года  
Пункт 6 (а) предварительной повестки дня  
Процедуры и механизмы, содействующие  
осуществлению Конвенции:  
Доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,  
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ КАЗАКСТАНОМ\*\***

*Пункт 2 статьи 10 Конвенции требует, чтобы на своих совещаниях Стороны постоянно контролировали ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. Решение I/8 Совещания Сторон установило механизм представления информации, который предлагает каждой из Сторон представлять на каждое совещание Сторон, согласно изложенному в приложении к решению формату, доклад о законодательных нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции, а также их практическому применению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм предоставления информации был далее разработан II/10, которое, среди прочего, рассмотрело вопрос подготовки и представления вторых и последующих докладов.*

---

\* Переиздано по техническим причинам.

\*\* Настоящий документ был подан позже в связи с недостатком ресурсов.

## I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Данный национальный доклад в основном включает сведения о предпринятых мерах и событиях, имевших место с момента представления первого национального доклада "Об осуществлении Республикой Казахстан Орхусской конвенции", то есть в период с 15 декабря 2004 года по 15 декабря 2007 года.
2. 9 января 2007 года Указом Президента Республики Казахстан принят Экологический кодекс Республики Казахстан, в котором практически полностью учтены рекомендации решения II/5a Второго совещания Сторон Орхусской конвенции по гармонизации национального природоохранного законодательства с требованиями Орхусской конвенции.
3. 19 международных конвенций из 24 ратифицированных Республикой Казахстан учтены в Экологическом кодексе, что придает ему характер документа, соответствующего общепринятым международным нормам в области охраны окружающей среды. В разработке Экологического кодекса приняли участие ведущие ученые и специалисты из Казахстана и зарубежных стран, шесть казахстанских НИИ и научных центров, Международная академия наук экологии, безопасности человека и природы, представители Экологического директората Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), эксперты Великобритании, Дании, Латвии, России, Чехии, Эстонии и других стран. Экологический кодекс разработан с учетом рекомендаций общественности. По обсуждению проекта экологического кодекса дважды организованы общественные слушания, проведены научно-правовая и государственная экологическая экспертизы.
4. В целях обсуждения и внесения рекомендаций общественных слушаний по концептуальному подходу к написанию проекта национального доклада "Об осуществлении Республикой Казахстан Орхусской конвенции" приказом министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 306 от 17 октября 2007 года создана Рабочая группа, включающая в свой состав представителей различных заинтересованных сторон, в том числе и представителей неправительственных организаций (НПО). В проект национального доклада внесен большой объем информации, полученный по специальным запросам из Верховного Суда РК, Генеральной прокуратуры РК, Комитета природоохранного контроля и территориальных управлений Министерства охраны окружающей среды, а также из веб-сайтов Министерства сельского хозяйства РК, Министерства по чрезвычайным ситуациям РК, Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК, Министерства здравоохранения РК, Министерства культуры и информации РК, а также общественных и неправительственных организаций. Национальный доклад подготовлен на основе анализа соответствующих актов законодательства, программных документов, планов, деклараций, материалов отдельных судебных дел, семинаров и тренингов.
5. 26 ноября 2007 года для широкого общественного обсуждения текст проекта национального доклада был размещен на веб-сайте Министерства охраны окружающей среды: [www.nature.kz](http://www.nature.kz).

6. 28 ноября 2007 года проект национального доклада был обсужден на заседании Общественного экологического совета при Министре охраны окружающей среды Республики Казахстан. В обсуждении приняли участие ведущие ученые-экологи республики, представители "Экологического форума общественных организаций" Республики Казахстан (ЭкоФорум), объединяющего более 100 природоохранных НПО страны, а также Казахстанской ассоциации природопользователей для устойчивого развития (КАПУР) и других организаций.

## **II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА**

7. Согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан Орхусская конвенция, являющаяся ратифицированным международным соглашением, имеет приоритет перед законами Республики Казахстан и ее положения и нормы применяются непосредственно.

8. Данный национальный доклад в основном включает сведения о предпринятых мерах и событиях, имевших место с момента представления первого национального доклада "Об осуществлении Республикой Казахстан Орхусской конвенции". Однако в некоторых случаях упоминаются более ранние законодательные и иные нормативные правовые акты, поскольку они имеют непосредственное отношение к вопросам реализации в Казахстане положений и норм Конвенции. Финансовые вопросы не являются препятствием для осуществления Орхусской конвенции.

## **III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3**

9. В Экологическом кодексе, принятом Указом Президента Республики Казахстан № 212 9 января 2007 года, доступ населения к экологической информации и его участие в решении экологических проблем определяется в качестве одного из базовых принципов устойчивого развития Республики Казахстан. Так, глава 21 ("Экологическая информация") Экологического кодекса содержит положения о правах и обязанностях субъектов в отношении предоставления экологической информации, сроки и порядок ее представления. В соответствии с пунктом 4 статьи 165 Экологического кодекса, доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной деятельности, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Данный порядок регламентируется Правилами проведения общественных слушаний, утвержденными приказом министра охраны окружающей среды № 135 от 7 мая 2007 года и зарегистрированными в министерстве юстиции Республики Казахстан.

10. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, одобренная Указом Президента Республики Казахстан № 216 от 14 ноября 2006 года, рассматривает развитие гражданского общества путем:

- (a) усиления роли общественности в процессе обеспечения перехода к устойчивому развитию;
- (b) расширения доступа населения к информации;
- (c) развития "электронного правительства";
- (d) разработки и развития современных информационных технологий в целях государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

11. В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы, одобренной Указом Президента Республики Казахстан, доступ населения к экологической информации и общественное участие в решении экологических проблем определяются в качестве одного из базовых принципов экологической безопасности Казахстана. При этом в соответствии с пунктом 4.3.3 Концепции перед государственными органами поставлена конкретная задача – обеспечить соответствующий доступ общественности к экологической информации и принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности представляемых материалов.

12. Во исполнение решения II/5a ("Соблюдение Казахстаном своих обязательств по Орхусской конвенции"), принятого на Втором совещании Сторон Орхусской конвенции, НПО "Экологический форум общественных организаций Казахстана" при поддержке ОБСЕ в 2007 году разработано и согласовано с Министерством охраны окружающей среды "Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний, а также применению иных форм общественного участия при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды". В данном руководстве даны практические рекомендации по проведению общественных слушаний с учетом требований по общественному участию Орхусской конвенции, законодательства Республики Казахстан и сложившейся международной практики в сфере оценки воздействия на окружающую среду от начала процесса принятия решений до его завершения.

13. В целях выработки предложений и рекомендаций по осуществлению государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования при Министре охраны окружающей среды Республики Казахстан создан Общественный экологический совет. Участие ученых, представителей НПО и общественных деятелей в работе Общественного экологического совета открывает дополнительные возможности для учета общественного мнения в принимаемых решениях и рекомендациях, способствует своевременной и качественной реализации мероприятий, предусмотренных в программных документах природоохранного характера, а также развитию и стимулированию распространения

информации и получению откликов общественности, повышению гражданской активности.

14. В отношении принятия Казахстаном мер по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности общественности необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 181 Экологического кодекса, целью экологического образования и просвещения является формирование активной жизненной позиции граждан и экологической культуры в обществе, основанных на принципах устойчивого развития. Межсекторальное сотрудничество и межведомственное взаимодействие в обществе в области экологического просвещения осуществляются в соответствии с пунктом 2 статьи 182 Экологического кодекса, при региональных советах, центрах, при организациях образования, научных и общественных объединениях.

15. Вместе с тем, в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, одобренной Указом Президента Республики Казахстан № 216 от 14 ноября 2006 года, отмечено, что система образования и науки в Республике Казахстан будет соответствовать целям и принципам устойчивого развития. Концепция определяет в качестве основной задачи системы экологического образования и науки – формирование, развитие и закрепление у граждан стереотипов поведения, предусматривающих умения принимать экологически обоснованные решения и действовать в соответствии с требованиями природоохранного законодательства, а также создания технологических институтов с тем, чтобы целевые производственные схемы основывались на технологиях, адаптированных к местным условиям, технологиях реабилитации окружающей среды.

16. В соответствии со статьей 181 Экологического кодекса экологическое образование, экологическое просвещение и повышение квалификации специалистов в области охраны окружающей среды развиваются в Республике Казахстан как часть системы образования для устойчивого развития. Министерством в апреле 2007 года направлены в Министерство образования и науки предложения по совершенствованию экологического образования и продвижению образования для устойчивого развития в общую систему образования Республики Казахстан, в частности, предложено включить в блок ООД (общеобразовательные дисциплины) всех специальностей вузов вместо предмета "Экология" в объеме 1 кредита дисциплину "Экология и устойчивое развитие" в объеме 5 кредитов и изменить название специальности бакалавриата 050608 "Экология" на "Экология и устойчивое развитие" для более широкого изучения вопросов экологии во взаимосвязи с устойчивым развитием.

17. Министерством охраны окружающей среды подписаны Меморандумы о взаимодоверии и сотрудничестве с 19 высшими учебными заведениями. Подписание Меморандума дает возможность выработать практические меры по дальнейшему развитию экологического образования и повышению уровня экологического просвещения.

18. Законодательство, регулирующее вопросы создания, регистрации, деятельности и налогообложения в Казахстане неправительственных организаций, было принято в стране задолго до ратификации Орхусской конвенции.

19. В целях развития институтов гражданского общества Республики Казахстан и возможности реализации гражданских инициатив Указом Президента Республики Казахстан № 154 от 25 июля 2006 года принята Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы, разработанная в соответствии с Общенациональной программой демократических реформ.
20. Реализация Концепции осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы, утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан № 953 от 30 сентября 2006 года, под который выделено финансирование из республиканского и местного бюджета в объеме 1 259 млн. тенге (около 10 млн. долларов США). План включает механизмы совершенствования Казахстанского законодательства в части обеспечения конституционных прав и свобод граждан, в том числе в сферах культуры, образования, экологии, здравоохранения, информации, социального обеспечения, экономики, гендерного равенства, жилищной политики, местного самоуправления, а также механизмы оказания поддержки неправительственному сектору.
21. Министерство охраны окружающей среды, придерживаясь основных принципов демократизации – формирование институтов гражданского общества и широкого привлечения общественности к разработке законодательной базы, проводит совершенствование законодательства в части обеспечения конституционных прав и свобод граждан в сфере экологии, практически во все специальные законы по вопросам охраны окружающей среды включены статьи о правах граждан и экологических НПО.
22. В целях реализации положений Орхусской конвенции, Концепции государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан, а также в соответствии со статьей 135 Экологического кодекса на территории Республики Казахстан осуществляется общественный контроль в области охраны окружающей среды. На сегодняшний день 179 общественных объединений в области охраны окружающей среды осуществляют общественный контроль. Общественные объединения привлекаются для проведения совместных мероприятий по улучшению экологической обстановки Казахстана, а также пропаганде экологического воспитания и просвещения.
23. В целях дальнейшего развития неправительственного сектора, его конструктивного взаимодействия с государственными органами Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1262 от 21 декабря 2005 года создан Координационный совет по взаимодействию с неправительственными организациями при Правительстве Республики Казахстан. Министерство принимает активное участие в заседаниях Координационного совета по взаимодействию с НПО при Правительстве Республики Казахстан.
24. НПО широко привлекаются к процедуре оценки экологических последствий разрабатываемых государственных стратегий, программ и планов. Так, Министерством в первом полугодии 2007 года привлекались представители НПО на общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы таких крупных проектов, как:

(a) предварительная оценка воздействия на окружающую среду (ПредОВОС) морских нефтяных операций на участке "Жемчужина";

(b) оценка воздействия на окружающую среду к рабочему проекту "Обогащительная фабрика по переработке титано-циркониевых руд Обуховского месторождения";

(c) оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения Андаш на окружающую среду";

(d) предОВОС хозяйственной деятельности "Строительство завода первой очереди по производству металлического кремния проектной мощностью 25,8 тыс.тонн в г. Караганда".

25. В качестве мер, направленных на признание и оказание поддержки государством неправительственным организациям, следует отметить проведение в 2005 году – второго, а в 2007 году – третьего Гражданских форумов с участием Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева и делегатов от неправительственных организаций из всех регионов страны, а также открытый конкурс по отбору для государственной поддержки социально значимых проектов некоммерческих организаций, проведенный Министерством информации РК.

26. Вопросы участия НПО в охране окружающей среды получили отражение в рамках обоих из вышеуказанных мероприятий. Так, финансирование социально значимых проектов экологического направления Министерством охраны окружающей среды осуществлялось в рамках бюджетной программы 001 "Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области охраны окружающей среды". В 2006 году в рамках государственного социального заказа среди экологических НПО выполнено 6 работ на общую сумму 10 700 тыс. тенге:

(a) участие общественности в разработке и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

(b) подготовка проекта Регламента по организации участия граждан и неправительственных организаций в процедуре оценки воздействия на окружающую среду;

(c) оценка нужд местных сообществ по методу "PRA" в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием;

(d) информирование населения о важности Картахенского протокола; участие общественности в создании национальной системы биобезопасности Республики Казахстан;

(e) подготовка предложений по созданию механизмов снижения деградации земель со стороны землепользователей (административно-правовой и экономической) с участием акиматов, облуправлений, сельхозобъединений, фермеров, охотохозяйств, НПО, СМИ;

(f) Стокгольмская конвенция о СОЗ (стойкие органические загрязнители); повышение осведомленности населения о СОЗ: лучшие примеры по борьбе с СОЗ; выработка локальных рамок действий общественности по борьбе с СОЗ.

27. В рамках государственного социального заказа среди экологических НПО в 2007 году на общую сумму 10 700 тыс. тенге выполнено 4 работы:

- (a) составление национальных экологических рейтингов предприятий;
- (b) разработка концептуальных направлений деятельности Центра экологически устойчивого развития Республики Казахстан в Щучинско-Боровской курортной зоне;
- (c) пропаганда идеи перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию;
- (d) организация деятельности "экологических патрулей" в городах Казахстана.

28. В этой связи с целью координации деятельности экологических НПО, пропаганды экологических знаний и согласования вопросов экологического образования с уполномоченным органом в области образования, в Министерстве охраны окружающей среды организован отдел экологического образования, пропаганды и работы с НПО.

29. Механизм межгосударственного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляется согласно пункту 1 статьи 192 Экологического кодекса, предусматривающего участие Республики Казахстан в соответствии с обязательствами по международным договорам в международных и трансграничных процедурах, среди которых: обмен данными экологической информации, подготовка и представление национальных докладов о выполнении международных обязательств, оценка соблюдения обязательств по международным договорам, проводимая специально уполномоченными международными органами, и другие мероприятия.

30. Необходимо отметить, что статья 15 Закона Республики Казахстан № 221-III "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц" от 12 января 2007 года указывает на пресечение преследования физических лиц, в том числе выступающих в интересах юридического лица, в связи с подачей обращения субъектам и должностным лицам и недопущение обращения физических и юридических лиц во вред лицу, его подавшему, или в интересах которого оно было подано. Вместе с тем, статья 96 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года и пункт 40 статьи 1 Закона Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 20 января 2006 № 123-III предусматривает административный штраф в отношении должностных лиц за обращение жалобы во вред физическому лицу, подавшему обоснованную жалобу.



#### **IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3**

31. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3**

32. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3**

33. [www.government.kz](http://www.government.kz), [www.nature.kz](http://www.nature.kz), [www.sana.gov.kz](http://www.sana.gov.kz), [www.ecoforum.kz](http://www.ecoforum.kz), [www.kap.kz](http://www.kap.kz).

#### **VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

##### **Статья 4, пункт 1**

34. В Казахстане основные законодательные и нормативные акты, определяющие основу для реализации положений об общественном доступе к экологической информации, были приняты до ратификации Орхусской конвенции. Они регламентируют право общественности получать и обязанность государственных органов и организаций предоставлять запрашиваемую экологическую информацию, процедуру и сроки предоставления информации, устанавливают основания для отказа и ответственность за непредставление информации. Дальнейшее совершенствование система представления экологической информации получила с принятием Экологического кодекса на основании Указа № 212 Президента Республики Казахстан от 9 января 2007 года. Так, глава 21 "Экологическая информация" Экологического кодекса содержит положения о правах и обязанностях субъектов в отношении предоставления экологической информации, сроки и порядок ее представления. Понятие "экологическая информация" определено в статье 159 Экологического кодекса и соответствует определению "экологическая информация" Орхусской конвенции. Таким образом, в законодательстве Республики Казахстан требования статьи 4 Орхусской конвенции получили полное отражение.

35. За отчетный период основные усилия по реализации в Казахстане вышеуказанных положений направлены на улучшение практики работы государственных служащих с поступающими запросами на экологическую информацию. С этой целью приказом

Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 264-п от 12 сентября 2005 года был создан Центр экологической информации и утверждены Правила сбора, систематизации, хранения и распространения экологической информации в соответствии с Концепцией экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы, для обеспечения соответствующего доступа к экологической информации, принятию решений в области охраны окружающей среды. Вместе с тем, приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 238-п от 25 июля 2007 года утверждены Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Оба Правила включают соответствующие требования казахстанского законодательства, распределение функций по работе с экологической информацией между различными государственными органами и организациями, обладающими экологической информацией, отвечают всем положениям статьи 4 Орхусской конвенции и направлены на их реализацию в качестве норм прямого действия.

36. Президентом Республики Казахстан утверждена Государственная программа формирования "электронного правительства" на 2005-2007 годы, которая предусматривает меры по созданию в центральных и местных государственных органах "виртуальных приемных" для рассмотрения и отслеживания обращений граждан за информацией и обеспечению доступа к электронным форматам документов. Статья 29 Закона Республики Казахстан "Об информатизации" 2007 года предусматривает оказание электронных услуг государственными органами самостоятельно или через веб-портал "электронного правительства".

37. Учет общих статических данных, касающихся запросов на получение экологической информации, в Казахстане не ведется. Можно лишь привести количественные данные Министерства охраны окружающей среды и Комитета природоохранного контроля. За 2006 год Министерством охраны окружающей среды получено от граждан 83 запроса, а за 9 месяцев 2007 года - 68 запросов на экологическую информацию.

#### **Статья 4, пункт 2**

38. Процедура и сроки рассмотрения государственными органами запросов общественности на экологическую информацию регламентируются пунктом 2 статьи 165 Экологического кодекса 2007 года, устанавливающим срок предоставления запрашиваемой экологической информации не позднее одного месяца со дня получения запроса, за исключением случаев, указанных в пункте 1 настоящей статьи; в пунктах 1 и 2 статьи 8 Закона Республики Казахстан 2007 года "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц" и в Законе "Об административных процедурах". Казахстанское законодательство устанавливает обязанность государственных органов предоставлять информацию, не требующую дополнительного изучения и проверки, не позднее 15 дней, а информацию, требующую дополнительного изучения и проверки, не позднее 30 дней с даты получения запроса. Для обеспечения соблюдения данных сроков запросы регистрируются в специальных журналах и ставятся на контроль, с которого они могут быть сняты только по решению руководителя государственного органа или его

заместителя на основании документа установленной формы (служебная записка, справка) о результатах его рассмотрения.

39. Общественность, в соответствии со статьей 164 Экологического кодекса, имеет право на получение экологической информации в запрашиваемой форме, если нет оснований предоставить ее в другой форме. Если форма предоставления ответа не была определена в запросе, то согласно пункту 4 статьи 16 Закона Республики Казахстан 2000 года "Об административных процедурах" государственные органы и должностные лица обязаны предоставлять ответ в письменной форме, а согласно пункту 4 статьи 15 Закона Республики Казахстан 2007 года "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц" - в письменной форме либо в форме электронного документа.

#### **Статья 4, пункты 3 и 4**

40. Отказ в предоставлении доступа общественности к экологической информации в соответствии со статьей 167 Экологического кодекса допускается в случаях:

(а) если запрос сформулирован в общем виде и не позволяет установить те сведения и данные, которые запрашиваются заявителем;

(b) отсутствия запрашиваемой информации;

(c) запрос относится к сведениям и данным с ограниченным доступом в соответствии с законами Республики Казахстан.

41. Согласно пункту 3 статьи 167 Экологического кодекса Республики Казахстан 2007 года при отказе в предоставлении экологической информации государственный орган обязан дать ответ в письменной форме с указанием причин и оснований для отказа.

42. В плане обязательных требований к рассмотрению запросов, в соответствии со статьей 5 Закона Республики Казахстан 2007 года "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц", не подлежат рассмотрению анонимные обращения и обращения, в которых не изложена суть вопроса.

43. Основания для отказа в предоставлении информации в случаях, когда запрос относится к сведениям и данным с ограниченным доступом в соответствии с законами Республики Казахстан, установлены Гражданским кодексом (коммерческая тайна и защита права интеллектуальной собственности), Уголовно-процессуальным кодексом (тайна оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия), Законом "Об информатизации" (нарушение неприкосновенности частной жизни) и некоторыми другими законами.

#### **Статья 4, пункт 5**

44. В соответствии с пунктом 4 статьи 165 Экологического кодекса 2007 года, государственный орган, не располагающий запрашиваемой экологической информацией,

перенаправляет запрос в компетентный государственный орган в сроки, установленные законодательством. Пункт 6 статьи 7 Закона РК "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц" 2007 года требует переадресацию обращений соответствующим субъектам, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее трех рабочих дней с сообщением об этом заявителю.

45. Согласно статье 14 Закона Республики Казахстан "Об информатизации" 2007 года, физические и юридические лица обладают в Казахстане правом свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам. Кроме того, специальные положения о праве физических и юридических лиц на получение экологической информации закреплены в статьях 163 и 164 Экологического кодекса 2007 года, а также в ряде других нормативно-правовых документов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Это право признается не только за гражданами Казахстана, но и за лицами без гражданства и иностранными гражданами. При этом обязанность рассматривать запросы граждан и общественных объединений на экологическую информацию устанавливается не только для государственных органов, но и для государственных организаций.

#### **Статья 4, пункт 8**

46. За предоставление экологической информации, согласно пункту 1 статьи 166 Экологического кодекса Республики Казахстан 2007 года, может взиматься плата, не превышающая фактических затрат на копирование, поиск и подготовку информации. Оплата не взимается за предоставление экологической информации государственным органом посредством общедоступного электронного регистра и кадастра экологической информации. Однако имеют место случаи, когда отдельные коммерческие, негосударственные предприятия предоставляют экологическую информацию ограниченному кругу государственных органов, устанавливая высокие ставки платы для большинства других государственных органов и негосударственных потребителей.

47. В соответствии с пунктом 3 статьи 166 Экологического кодекса Республики Казахстан 2007 года, предоставление экологической информации государственным органом посредством общедоступного электронного регистра и кадастра экологической информации осуществляется бесплатно.

48. С целью расширения доступа населения к информации по охране окружающей среды, а также развития информационной деятельности Министерство тесно сотрудничает с такими природоохранными общественными и неправительственными организациями, как Экологический форум общественных организаций Республики Казахстан (Экофорум), Казахстанская ассоциация природопользователей для устойчивого развития (КАПУР), Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) и другие. Особое место среди НПО занимает Экологический форум общественных организаций Республики Казахстан, объединяющий более 100 природоохранных НПО, их представители участвуют во всех проводимых Министерством мероприятиях. Представители Экофорума входят в состав Совета по устойчивому развитию Республики

Казахстан, рабочей группы по разработке проекта стратегии "Эффективное использование энергии и возобновляемых ресурсов Республики Казахстан в целях устойчивого развития до 2024 года".

49. Представители экологических НПО входят в состав Редакционно-издательского совета Министерства.

#### **VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4**

50. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4**

51. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4**

52. [www.e.gov.kz](http://www.e.gov.kz), [www.nature.kz](http://www.nature.kz), [www.sana.gov.kz](http://www.sana.gov.kz), [www.aic.gov.kz](http://www.aic.gov.kz), [www.osce.org/astana](http://www.osce.org/astana), [www.osce.org/almaty](http://www.osce.org/almaty), [www.carec.kz](http://www.carec.kz).

#### **XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

##### **Статья 5, пункт 1**

53. В Казахстане централизованный сбор, учет и хранение экологической информации осуществляются, согласно статье 161 Экологического кодекса, Государственным фондом экологической информации. В состав Государственного фонда экологической информации входят следующие виды экологической информации:

- (a) кадастры природных ресурсов;
- (b) регистр выбросов и переноса загрязнителей и иные регистры экологической информации;
- (c) перечень экологически опасных производств;

(d) данные экологического мониторинга;

(e) материалы оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы с согласия заказчика планируемой деятельности;

(f) нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и другие.

54. Для обеспечения выполнения этой задачи физические и юридические лица обязаны в установленных законодательством случаях предоставлять государственным органам необходимые сведения, включая документированную информацию и электронные документы. Причем, в соответствии со статьей 166 Экологического кодекса Республики Казахстан 2007 года, предоставление экологической информации государственным органом посредством общедоступного электронного регистра и кадастра экологической информации осуществляется бесплатно. Эти мероприятия направлены на реализацию пунктов 1 и 2 статьи 5 Орхусской конвенции.

#### **Статья 5, пункт 2**

55. В соответствии с утвержденной Правительством Программой "Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы" предусмотрено создание Единой информационной системы охраны окружающей среды на основе современных технических возможностей. С этой целью приказом министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 264-п от 12 сентября 2005 года на базе Информационно-аналитического центра (ИАЦ) создан Центр экологической информации и утверждены Правила сбора, систематизации, хранения и распространения экологической информации, в том числе и на электронных носителях. На эти расходы предусмотрено финансирование из республиканского бюджета на сумму 86,1 млн. тенге (около 662 тысяч долларов). 25 июля 2007 года приказом министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 238-п утверждены Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Вышеуказанные правила разработаны для обеспечения и облегчения доступа к экологической информации и в них реализованы требования, предусмотренные пунктами 1-3 статьи 5 Орхусской конвенции, а именно обязанность компетентных государственных органов формировать и пополнять важнейшие источники экологической информации, в том числе в электронной форме, и определены условия для свободного обмена данными мониторинга и кадастров природных ресурсов между государственными органами и для доступа общественности к этим данным.

#### **Статья 5, пункты 3, 4 и 5**

56. Указом Президента РК утверждена Государственная программа формирования "электронного правительства" на 2005-2007 годы. Реализация данной программы предусматривает комплекс мер по обеспечению доступа физических и юридических лиц к информационным базам деятельности государственных органов. В соответствии со статьей 29 Закона РК № 217 "Об информатизации" от 11 января 2007 года

государственные органы оказывают электронные услуги самостоятельно или через веб-порталы "электронного правительства".

57. В соответствии с пунктом 5 статьи 160 Экологического кодекса государственные органы в области охраны окружающей среды в соответствии с их компетенцией распространяют посредством размещения в Интернете и применения иных общедоступных информационно-коммуникационных средств следующие виды экологической информации:

- (a) доклады о состоянии окружающей среды;
- (b) проекты и тексты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам охраны окружающей среды;
- (c) проекты и тексты документов, касающихся государственной политики, программ и планов в области охраны окружающей среды;
- (d) отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды;
- (e) информация, отнесенная к перечню базовых услуг электронного правительства в области охраны окружающей среды.

58. Для распространения экологической информации государственные органы могут привлекать физические и юридические лица в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан о государственных закупках и государственном социальном заказе.

59. На веб-сайте Министерства охраны окружающей среды представлен достаточно большой объем информации по законодательству и программным документам, международным конвенциям и соглашениям в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. В соответствии с пунктом 1 статьи 192 Экологического кодекса Министерством разрабатываются и представляются к широкому обсуждению национальные доклады о выполнении международных обязательств. В ресурсах веб-сайта имеется Интернет-страница министра и раздел национальных докладов и докладов о состоянии окружающей среды по большинству областей Казахстана, поскольку распространение данной информации является требованием пунктов 3-5 статьи 5 Орхусской конвенции.

60. С введением на основании приказа министра охраны окружающей среды от 12 июня 2006 года "Сетевого графика основных мероприятий в области охраны окружающей среды" осуществляется систематизация и анализ публикуемой экологической информации. Всего за второе полугодие 2006 года в средствах массовой информации (СМИ) освещено 2 299 мероприятий, в том числе: на телевидении и радио – 770, в газетах и журналах – 1 529. С ноября 2006 года при информационной поддержке министерства выпускается газета "Эколог". За первое полугодие 2007 года в СМИ широко освещена деятельность территориальных управлений министерства охраны окружающей среды.

Так, на каналах республиканского телевидения прошло 115 телепередач, на каналах областного телевидения – 394. В печатных изданиях республиканской прессы – 1 205 статей, в областных и местных газетах – 1 482 статей, на каналах республиканского и областного радио – 194 передач, в информационных агентствах в Интернете освещено – 89 мероприятий. Всего освещено в СМИ – 3 479 мероприятий. Информация по выполнению государственными органами Сетевого графика систематически выносится на страницы веб-сайта Министерства.

## **Статья 5, пункты 7, 8 и 9**

61. Добавление генетически модифицированных объектов (ГМО) и биологически активных добавок (БАД) к пище допускается в соответствии с пунктом 5 статьи 12 Закона Республики Казахстан № 301 "О безопасности пищевой продукции" от 21 июля 2007 года, только после научно обоснованного подтверждения их безопасности, проведение которого осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и проведения их государственной регистрации, а в соответствии со статьей 34, до установления научно обоснованного подтверждения безопасности ГМО в пищевой продукции принимается уровень их содержания в пищевой продукции не выше установленного в государствах Европейского союза. Кроме того, согласно статье 17 Закона Республики Казахстан "О безопасности пищевой продукции" 2007 года, установлено законодательное требование о включении в маркировку пищевых продуктов информации о составе, в том числе о наличии и количестве пищевых, кормовых, биологически активных добавок к пище и ГМО, что значительно облегчает доступ к экологической информации и реализует требования, предусмотренные пунктами 6-8 статьи 5 Орхусской конвенции. Вместе с тем пунктом 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан № 170 "Об охране здоровья граждан" от 7 июля 2006 года, регламентируется безвозмездное получение от государственных органов и организаций достоверной информации о факторах, влияющих на здоровье, включая состояние окружающей среды.

62. За отчетный период разработаны механизмы предоставления общественности информации с целью возможности осуществления обоснованного выбора с учетом интересов окружающей среды. Так, приказом министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 204-п от 28 июня 2007 года утверждена инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. В целях обеспечения государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц информацией для оценки, прогнозирования, разработки технологических, экономических, правовых и других решений в отношении обеспечения охраны окружающей среды, а также ведения общегосударственного комплексного учета отходов, в соответствии с пунктом 1 статьи 153 Экологического кодекса, ведется Государственный кадастр отходов. Основной задачей ведения Государственного кадастра отходов является обеспечение общегосударственных, региональных и отраслевых информационно-экспертных систем информацией по отходам, свойствам и технологиям их переработки. Данные мероприятия осуществлены с целью выполнения пунктов 7-9 статьи 5 Орхусской конвенции.



## **ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5**

63. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

## **ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5**

64. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

## **ХIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5**

65. Веб-сайты центральных органов государственной власти: [www.president.kz](http://www.president.kz), [www.parlam.kz](http://www.parlam.kz), [www.government.kz](http://www.government.kz), [www.e.gov.kz](http://www.e.gov.kz), [www.procuror.kz](http://www.procuror.kz), [www.mvd.kz](http://www.mvd.kz), [www.minzdrav.kz](http://www.minzdrav.kz), [www.edu.gov.kz](http://www.edu.gov.kz), [www.nature.kz](http://www.nature.kz), [www.minagri.kz](http://www.minagri.kz), [www.emer.kz](http://www.emer.kz), [www.minplan.kz](http://www.minplan.kz), [www.memr.gov.kz](http://www.memr.gov.kz), [www.sana.gov.kz](http://www.sana.gov.kz), [www.auzr.kz](http://www.auzr.kz), [www.aic.gov.kz](http://www.aic.gov.kz), [www.stat.kz](http://www.stat.kz).

## **ХV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

66. Требования статьи 6 Орхусской конвенции по участию общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности в Республике Казахстан применяются ко всем проектам хозяйственной и иной деятельности, проходящим процедуру оценки воздействия на окружающую среду. Так, в Казахстане с целью определения и ограничения возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья населения, а также соблюдения баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды в соответствии с требованиями статьи 45 и 46 Экологического кодекса Республики Казахстан 2007 года проводятся государственная и общественная экологические экспертизы. Согласно требованиям пунктов 1-3 статьи 57 Экологического кодекса, всем заинтересованным гражданам и общественным объединениям предоставляется возможность выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы.

67. Проведение государственной экологической экспертизы регламентируется "Правилами проведения государственной экологической экспертизы", разработанными в

соответствии с пунктом 28 статьи 17 и пунктом 2 статьи 49 Экологического кодекса Республики Казахстан и утвержденными приказом министра охраны окружающей среды № 207 от 28 июня 2007 года.

68. Гласность государственной экологической экспертизы и доступ населения к принятию решений осуществляется путем проведения общественных слушаний. Общественные слушания проводятся в соответствии с Правилами проведения общественных слушаний, утвержденными приказом министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 135 от 7 мая 2007 года (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 4687 от 30 мая 2007 года). При этом требуется согласование условий и сроков проведения слушаний с органами охраны окружающей среды. Согласно Правилам, порядок проведения общественных слушаний устанавливается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, который должен определить сроки, заинтересованных лиц, места, где могут быть получены информация и консультации, способы информирования населения (письменные представления, опрос населения).

69. В целях соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды в соответствии со статьей 60 Экологического кодекса проводится общественная экологическая экспертиза, которая рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность. Общественную экологическую экспертизу могут инициировать физические лица или общественные объединения, заинтересованные в последствиях реализации объекта общественной экологической экспертизы. Заказчик намечаемой деятельности в соответствии статьи 67 Экологического кодекса обязан в месячный срок со дня получения заключения общественной экологической экспертизы рассмотреть и направить свои комментарии по заключению в орган государственной экологической экспертизы и организатору общественной экологической экспертизы. В целях реализации требований статьи 6 Орхусской конвенции, концепции государственной поддержки НПО Республики Казахстан, а также в соответствии со статьей 135 Экологического кодекса на территории Республики Казахстан осуществляется общественный контроль в области охраны окружающей среды. Данные мероприятия реализуют все требования, предусмотренные пунктами 1-9 статьи 6 Орхусской конвенции.

70. В целях определения порядка организации и проведения контроля центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными органами за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы, приказом министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 160 от 24 мая 2007 года утверждены "Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области экологической экспертизы". Правила регламентируют проведение отделом государственной экологической экспертизы внеплановых проверок экспертных подразделений местных органов, в случае выявления в заключениях государственной экологической экспертизы грубых нарушений экологического законодательства внеплановые проверки могут инициировать местные представительные или исполнительные органы, природопользователи, общественные объединения, органы прокуратуры.

71. Дальнейшее расширение сферы применения статья 6 Орхусской конвенции в Казахстане получила с принятием на основании приказа министра охраны окружающей среды Республики Казахстан № 204-п от 28 июня 2007 года новой инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Пункт 51 раздела 8 данного нормативно-правового документа устанавливает принцип обязательного участия общественности в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду. А это значит, что в Казахстане решения по любым видам деятельности, по которым предусмотрена оценка воздействия на окружающую среду, должны теперь приниматься с обязательным соблюдением требований статьи 6 Орхусской конвенции. Данное положение вытекает из содержания пункта 20 Приложения I Конвенции, который предусматривает, что статья 6 распространяет свое действие на случаи, когда участие общественности предусматривается в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством.

72. Пункт 52 раздела 8 вышеуказанной инструкции 2007 года об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) детально определяет обязанности заказчика по обеспечению участия общественности в оценке воздействия на окружающую среду. Конкретно они касаются:

- (a) адекватного и своевременного представления в СМИ информации о проводимых общественных слушаниях;
- (b) проведения обсуждения с общественностью намечаемой деятельности;
- (c) обеспечения доступа к материалам ОВОС;
- (d) проведения общественных слушаний;
- (e) возможностей для представления замечаний и предложений в письменной форме.

73. В целом инструкция об оценке воздействия на окружающую среду включает положения, направленные на реализацию требований пунктов 2-7 статьи 6 Орхусской конвенции.

74. От заказчика планируемой деятельности требуется организовать информирование общественности на стадии подготовки начального этапа ОВОС. В случае выявления объектов хозяйственной и иной деятельности повышенной экологической опасности согласно инструкции об ОВОС требуется обязательное информирование общественности о намечаемой деятельности. Это информирование осуществляется через СМИ, посредством размещения информационных листов, плакатов, других информационных материалов на видных местах в районе намечаемой деятельности. Ответственность за предоставление заинтересованной общественности всей необходимой информации, касающейся процесса принятия решений, инструкция возлагает на заказчика намечаемой деятельности. Заказчик обязан передать в официальном порядке на время проведения

общественных слушаний материалы ОВОС в компетентные государственные органы. При этом установленный обязательный перечень информации, предоставляемой заинтересованной общественности для изучения, отражает требования пункта 6 статьи 6 Орхусской конвенции. Относительно пункта 10 статьи 6 Орхусской конвенции следует отметить, что положения инструкции об общественном участии применяются в том числе и к проведению оценки воздействия на окружающую среду проектов расширения, реконструкции, технического перевооружения предприятий, объектов, комплексов.

75. В отдельных случаях на общественные слушания заказчиками приглашались определенные экологические НПО, тогда как наиболее заинтересованные центральные, местные исполнительные органы, общественные и неправительственные организации информировались в более поздние сроки. В некоторых ситуациях проведение слушаний может быть нецелесообразным и неэффективным в силу условий осуществления намечаемой деятельности. Например, это касается планирования хозяйственной деятельности в безлюдных и малонаселенных районах, в которых трудно ожидать достаточное количество заинтересованных представителей общественности для проведения полноценных слушаний на месте реализации проекта. По крупномасштабным проектам, наоборот, проведение одних слушаний в каком-то одном определенном месте может существенно ограничить возможности для участия всех заинтересованных в общественном обсуждении лиц. Поэтому при проведении ОВОС планируемой хозяйственной деятельности наряду со слушаниями важно принимать в расчет и использовать разнообразные формы общественного участия, в первую очередь сбор, регистрацию и учет письменных предложений и замечаний, а также проведение двусторонних консультаций с экологическими НПО и экспертами, общественную экологическую экспертизу и иные формы.

76. В целях дальнейшего развития неправительственного сектора, его конструктивного взаимодействия с государственными органами постановлением Правительства Республики Казахстан № 1262 от 21 декабря 2005 года создан Координационный совет по взаимодействию с неправительственными организациями при Правительстве Республики Казахстан. Министерство принимает активное участие в заседаниях Координационного совета по взаимодействию с НПО при Правительстве Республики Казахстан.

77. В 2007 году при поддержке ОБСЕ и НПО "Экологический форум общественных организаций Казахстана" разработано и согласовано с Министерством охраны окружающей среды "Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний, а также применению иных форм общественного участия при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды". В данном руководстве даны практические рекомендации по проведению общественных слушаний с учетом требований по общественному участию статьи 6 Орхусской конвенции, законодательства республики Казахстан и сложившейся международной практики в сфере оценки воздействия на окружающую среду от начала процесса принятия решений до его завершения.

78. НПО широко привлекаются к процедуре оценки экологических последствий разрабатываемых государственных стратегий, программ и планов. Так, Министерством в первом полугодии 2007 года привлекались представители НПО на общественные

слушания по экологическим проблемам при проведении государственной экологической экспертизы таких крупных проектов, как:

- (a) предварительная оценка воздействия на окружающую среду (ПредОВОС) морских нефтяных операций на участке "Жемчужина";
- (b) оценка воздействия на окружающую среду рабочего проекта "Обогащительная фабрика по переработке титано-циркониевых руд Обуховского месторождения";
- (c) оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения Андаш на окружающую среду;
- (d) предОВОС хозяйственной деятельности "Строительство завода первой очереди по производству металлического кремния проектной мощностью 25, 8 тыс. тонн в г. Караганда".

79. На сегодняшний день в соответствии со статьей 135 Экологического кодекса на территории Республики Казахстан 179 общественных объединений в области охраны окружающей среды осуществляют общественный экологический контроль.

80. В целях выработки предложений и рекомендаций по осуществлению государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан создан Общественный экологический совет. В состав Общественного экологического совета наряду с государственными служащими входят:

- (a) представители депутатского корпуса;
- (b) ведущие ученые-экологи республики;
- (c) представители общественных и неправительственных организаций;
- (d) руководители экологических служб крупных промышленных предприятий.

81. Участие ученых, НПО и общественных деятелей в работе Общественного экологического совета открывает дополнительные возможности для учета общественного мнения в принимаемых решениях и рекомендациях, способствует своевременной и качественной реализации мероприятий, предусмотренных в программных документах природоохранного характера, а также развитию и стимулированию распространения информации и получению откликов общественности, повышению гражданской активности. Члены Общественного экологического совета участвуют в проведении и работе коллегий Министерства, круглых столов, семинаров, форумов. В частности, 16 апреля 2007 года Европейской бизнес-ассоциацией Казахстана совместно с Министерством в городе Алматы организован Международный форум "Энергетика. Энергосберегающие технологии. Альтернативные источники энергии". Основной целью Форума было обсуждение значимости обеспечения эффективного использования

возобновляемых ресурсов и источников энергии как фактора устойчивого развития экономики Республики Казахстан.

82. В 2006 и 2007 годах во исполнение Плана мероприятий по реализации Программы государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан в рамках государственного социального заказа среди неправительственных организаций экологическими НПО выполнено 10 работ.

#### **XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6**

83. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6**

84. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **XVIII. АДРЕССА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6**

85. [www.nature.kz](http://www.nature.kz), [www.osce.org/astana](http://www.osce.org/astana), [www.osce.org/almaty](http://www.osce.org/almaty).

#### **XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

86. В последние годы отдельные проекты государственных программных документов, касающихся охраны окружающей среды, разрабатывались в Казахстане с проведением сбора и учета предложений общественности. На практике обсуждение проектов программных документов проходит при участии представителей экологических неправительственных организаций уполномоченных государственных органов, специализированных экспертных организаций, специалистов-экологов, ученых и преподавателей профильных высших учебных заведений. На веб-сайтах Министерства охраны окружающей среды и Министерства сельского хозяйства размещаются для общественного обсуждения проекты наиболее важных программных документов, касающихся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

87. Министерством охраны окружающей среды 28 июня 2007 года утверждена инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Приказом министра 25 июля 2007 года утверждены Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности. В качестве одного из важных принципов организации оценки воздействия на окружающую среду данные документы определяют доступность информации для общественности. Одновременно в соответствии с утвержденными Правилами от заказчиков программ требуется:

- (a) обеспечивать информирование о намечаемых программах и участие заинтересованной общественности в процессе их осуществления;
- (b) обеспечивать доступ заинтересованной общественности к материалам;
- (c) осуществлять учет общественного мнения посредством сбора предложений через средства массовой информации или специальные пункты сбора информации, а также путем проведения общественных слушаний;
- (d) фиксировать результаты проведенных общественных слушаний в протоколе с соблюдением установленных требований;
- (e) отражать итоги деятельности по учету общественного мнения с целью последующей передачи на государственную экологическую экспертизу;
- (f) информировать общественность о результатах принятых решений и другие меры.

## **XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

88. В Казахстане для обеспечения участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды применяются различные инструменты. Одним из них является участие общественности в процедуре оценки экологических последствий разрабатываемых государственных стратегий, программ и планов, проводимой инициатором (заказчиком) проекта соответствующего документа. Для обеспечения конституционных прав граждан и общественных организаций и участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды Парламентом Республики Казахстан проводятся парламентские слушания. На парламентских слушаниях 24 февраля 2006 года рассматривались "Экологические, экономические и политические аспекты ратификации Республикой Казахстан Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата". В ходе парламентских слушаний "Стратегия устойчивого роста конкурентоспособности Казахстана" 27 апреля

2007 года обсуждали вопрос о снижении показателей эмиссий в окружающую среду в расчете на единицу ВВП. В них принимали участие депутаты Сената, Мажилиса, центральных и местных исполнительных органов, представители политических партий и экологических НПО.

89. В целях вовлечения неправительственных организаций в процесс принятия важнейших политических решений общегосударственного масштаба, Президент страны Н. А. Назарбаев, выступая на II Гражданском форуме, предложил при Мажилисе Парламента Республики Казахстан учредить Палату общественных экспертов. С 2006 года Палата общественных экспертов Мажилиса на заседаниях рабочих групп рассмотрела представленные законопроекты, в том числе проект экологического кодекса. Помимо экспертной деятельности Палатой проводятся разъяснение и пропаганда на местах инициативы Главы государства, направленной на достижение нового качества гражданских институтов. Так, 19-20 октября 2006 года проведена международная научно-практическая конференция на тему "Повышение конкурентоспособности государства через усиление общественного участия в принятии парламентских решений", на которой были разработаны рекомендации по повышению прозрачности законотворческого процесса через продвижение общественного участия.

90. С целью своевременного получения общественностью экологической информации и участия в разработке экологической политики Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан организованы общественные слушания. В 2006 году было организовано общественное обсуждение по проектам таких программных документов, как Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 и План мероприятий на 2007-2009 годы по реализации данной Концепции. В качестве форм для вовлечения общественности в принятие решений использовались слушания, сбор письменных предложений и замечаний, включение представителей неправительственных организаций в рабочие группы по подготовке проектов документов.

## **XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

91. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

## **XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ**

92. Вместе с тем, Министерством охраны окружающей среды и его территориальными управлениями регулярно проводятся отчетные встречи с населением, на которых общественность информируется о деятельности государственных органов в области охраны окружающей среды. Сотрудники территориальных органов выступили с докладами об экологической обстановке в областях и итогах деятельности управлений. Особое внимание было уделено исполнению Реестра экологических проблем и вопросам финансирования природоохранных мероприятий. За первое полугодие 2007 года во всех



регионах Казахстана была проведена 41 отчетная встреча перед населением, в которых приняли участие представители общественности, акиматов, маслихатов, госучреждений, предприятий, учебных заведений и НПО, всего более 4000 человек.

93. Основная цель общественных слушаний - это решение задач, поставленных в стратегических и программных документах Республики Казахстан в области охраны окружающей среды. В 2007 году в ходе общественных слушаний в Мангистауской области проекта предварительной ОВОС на морских нефтяных операциях участка "Жемчужины" заслушаны доклады: "О программе морских операций на участке Жемчужина", "Оценка воздействия на окружающую среду морских операций, в том числе инженерно-геологических изысканий, проводимых на участке Жемчужины". Проведены общественные слушания по самой острой проблеме Мангистау по проекту "Реконструкция и рекультивации хвостохранилища Кошкар-Ата", в котором приняли участие студенты, представители НПО, а также сотрудники ЗАО "Мехнобр Инжиниринг", Актауского представительства национального ядерного центра РК, ТОО "Проектировщик".

94. В г. Кызылорде проведены общественные слушания по предварительной оценке воздействия на окружающую среду к проекту "Обоснование инвестиций поэтапного строительства нефтепровода Казахстан-Китай". Слушания проведены с приглашением широкой общественности – НПО, ветеранов труда, представителей средств массовой информации.

95. На общественных слушаниях в г. Атырау, проведенных в первом полугодии 2007 года, акцент сделан на нефтедобывающие предприятия ТОО "Тениз Сервис" по проекту ОВОС при строительстве и эксплуатации Северо-Каспийской экологической базы реагирования на разливы нефти, ТОО "Веритас Каспиан" по проекту ОВОС сейсморазведочных работ на участках Ш-Р-1 и Ш-Р-2 в северном Каспии и ТОО "АМПЗ" ОВОС при строительстве Атырауского металлопрокатного завода.

96. Общественные слушания по материалам оценки воздействия ракеты-носителя "Протон-М" на окружающую среду по трассе полета и в районе падения отделяющихся частей были проведены в марте 2007 года сразу в трех областях: Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Кызылординской. Слушания проведены с участием представителей НПО, депутатов Мажилиса, политических партий, местных исполнительных органов.

97. В январе 2007 года проведены общественные слушания "Алматы перед лицом экологических проблем". Слушания проходили с участием большого количества горожан, ученых Казахстана и России, медиков, педагогов средних и высших учебных заведений, представителей НПО. Слушания проходили для решения задач по выработке комплексных мер, направленных на улучшение окружающей среды, защиту здоровья населения и воспитание нового поколения алмаатинцев с высокой экологической культурой, а также для активного вовлечения широких кругов общественности в процесс снижения уровня загрязнения окружающей среды.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

98. [www.parlam.kz](http://www.parlam.kz), [www.nature.kz](http://www.nature.kz).

**XXIV. МЕРЫ ПРИНИМАЮТСЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ  
УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ  
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С  
ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ.**

99. Для обеспечения конституционных прав граждан и общественных организаций и участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды Парламентом Республики Казахстан проводятся парламентские слушания, в которых принимают участие депутаты Сената, Мажилиса, центральных и местных исполнительных органов, представители политических партий и экологических НПО.

100. При Мажилисе Парламента Республики Казахстан учреждена Палата общественных экспертов. С 2006 года Палата общественных экспертов Мажилиса на заседаниях рабочих групп рассмотрела представленные законопроекты, в том числе проект экологического кодекса.

101. С целью своевременного получения общественностью экологической информации и участия в разработке экологической политики Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан проводятся Общественные слушания. В 2007 году при поддержке ОБСЕ и НПО "Экологический форум общественных организаций Казахстана" разработано и согласовано с Министерством охраны окружающей среды "Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний, а также применению иных форм общественного участия при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды". В качестве форм для вовлечения общественности в принятие решений использовались слушания, сбор письменных предложений и замечаний, включение представителей неправительственных организаций в рабочие группы по подготовке проектов документов.

102. Законодательство Республики Казахстан не предусматривает каких-либо ограничений дискриминационного характера в отношении участия физических и юридических лиц в обсуждении и подготовке предложений к проектам законодательных и нормативных документов.

103. Статья 13 и 14 Экологического кодекса определяет право физических лиц и общественных объединений на участие в обсуждении законопроектов по охране окружающей среды в качестве одного из важнейших условий для осуществления ими природоохранной деятельности в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и право представлять свои замечания разработчикам. В период с 2005 по 2007

года в Казахстане большинство законопроектов и отдельные проекты подзаконных актов, непосредственно касающиеся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, проходят общественное обсуждение. На практике приглашения к общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов, как правило, направляются экологическим НПО, ассоциациям предпринимателей и природопользователей, специалистам-экологам, юристам, специализирующимся на экологическом праве, и другим лицам. Проекты нормативных документов, предназначенные для обсуждения, размещаются на веб-сайтах соответствующих министерств, распространяются по электронной почте, в отдельных случаях публикуются в специализированных печатных изданиях. Сбор замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов обычно проводится специально назначенным лицом или ответственным департаментом (управлением) государственного органа.

104. В качестве конкретного примера участия общественности в разработке законопроекта можно привести обсуждение по проекту экологического кодекса. По обсуждению проекта экологического кодекса дважды организованы общественные слушания, проведены научно-правовая и государственная экологическая экспертизы. Принятый 9 января 2007 года Экологический кодекс разработан с учетом рекомендаций общественности и существенно расширяет и дополняет действующую в Республике Казахстан обширную законодательную базу, обеспечивающую доступ к информации и право на получение экологической информации. Экологический кодекс направлен на гармонизацию национального экологического законодательства с передовыми международными актами, переход на новые стандарты, совершенствование системы государственного контроля. В разработке Экологического кодекса приняли участие ведущие ученые и специалисты из Казахстана и зарубежных стран, шесть казахстанских НИИ и научных центров, Международная академия наук экологии, безопасности человека и природы, представители Экологического директората Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, эксперты Великобритании, Дании, Латвии, России, Чехии, Эстонии и других стран.

#### **XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8**

105. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

#### **XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8**

106. Информация в отношении этого раздела не была предоставлена данной Стороной конвенции.

## **XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8**

107. www.parlam.kz, www.nature.kz, www.ecoforum.kz.

## **XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ**

108. В настоящее время в Республике Казахстан на законодательном уровне в целом созданы условия для надлежащего обеспечения доступа по всем компонентам Конвенции:

- (a) к информации;
- (b) участию общественности в процессе принятия решений;
- (c) к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

109. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного, административного и иных установленных законом форм судопроизводства (статья 75). Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров. Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики (статья 76 Конституции). Экологическим кодексом гражданам предоставлено право обращаться в государственные органы с письмами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды и требовать их рассмотрения (статья 13), а общественным объединениям при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды предоставлено право ставить вопросы о привлечении к ответственности физических и (или) юридических лиц (статья 14).

110. Уголовным кодексом Республики Казахстан (глава 11) предусмотрена уголовная ответственность за экологические преступления (статьи 277-294). Согласно сведениям Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (далее - Комитет по правовой статистике), окончено производством уголовных дел, связанных с экологическими преступлениями, в 2005 году – 190 дел, в 2006 году – 176 дел, за 9 месяцев 2007 года – 120 уголовных дел.

111. Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КОАП) предусмотрена административная ответственность за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Согласно сведениям Комитета по правовой статистике в судах Республики окончено производством таких административных дел в 2005 году – 2 732 дел, в 2006 году – 2 691 дел, за 9 месяцев 2007 года – 1 813 административных дел. При этом граждане и общественные организации вправе информировать либо подавать сообщения органам (должностным лицам), уполномоченным возбуждать дела (статья 634 КОАП).\_

112. На основании статьи 2 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – ГПК) законодательство о гражданском судопроизводстве устанавливает порядок рассмотрения дел по спорам, возникающим из отношений по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и других правоотношений. Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан являются составной частью гражданского процессуального права. При этом в силу статьи 4 Конституции Республики Казахстан международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Аналогичные положения закреплены и в части 3 статьи 3 ГПК. Осуществление правосудия осуществляется на принципах законности, независимости судей, гласности судебного разбирательства, состязательности и равноправия сторон, на началах равенства перед законом и судом, обеспечения прав на квалифицированную юридическую помощь, обязательности судебных актов, свободы обжалования процессуальных действий и решений и других принципах судопроизводства (статьи 6, 12-13, 15, 18-19, 21-22 ГПК). В силу статьи 10 Конституции, каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. В частности, каждый вправе в порядке, установленном ГПК, обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых конституционных прав, свобод или охраняемых законом интересов. Отказ от права на обращение в суд недействителен, если он противоречит закону или нарушает чьи-либо права и охраняемые законом интересы (статья 8 ГПК).

113. Согласно сведениям Комитета по правовой статистике в судах Республики окончено производством гражданских дел по искам, связанным с охраной окружающей среды, в 2005 году – 592 дела, в 2006 году – 641 дело, за 9 месяцев 2007 года – 331 гражданское дело в порядке искового производства. В основном это гражданские дела по искам уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и прокуроров и единичные иски от граждан и общественных объединений. Отдельного статистического учета по искам граждан и общественных организаций, а также по делам особого искового производства об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и государственных служащих (глава 27 ГПК), связанных с охраной окружающей среды, не ведется.

114. Экологическим кодексом (статья 13) гражданам предоставлено право требовать отмены в судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, а также об ограничении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан и другие права. Эти права могут быть реализованы путем обращения гражданина с иском в суд, форма и содержание которого регулируется статьей 150 ГПК. Судья обязан в пятидневный срок со дня поступления искового заявления решить вопрос о его принятии к производству судом, после чего выносит определение о возбуждении гражданского дела (статья 152 ГПК). По заявлению гражданина суд может принять меры к обеспечению иска. Обеспечение иска допускается во всяком положении

дела, если непринятие таких мер может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда (статья 158 ГПК). Мерами по обеспечению иска могут быть:

- (a) наложение ареста на имущество, принадлежащее ответчику;
- (b) запрещение ответчику совершать определенные действия;
- (c) приостановление действия оспариваемого акта государственного органа, организации или должностного лица и иные меры по обеспечению иска, которые отвечают целям, указанным в статье 158 ГПК (статья 159 ГПК).

115. Определение судьи об обеспечении иска приводится в исполнение немедленно (статья 160-161 ГПК) государственным судебным исполнителем. После принятия заявления и возбуждения гражданского дела судья производит подготовку дела к судебному разбирательству в семидневный срок, но не более одного месяца с целью обеспечения своевременного и правильного его разрешения (статьи 166-167 ГПК). Судья, признав дело подготовленным, выносит определение о назначении его к разбирательству в судебном заседании, извещает стороны и других участников процесса о месте и времени рассмотрения дела (статья 173 ГПК). Гражданские дела рассматриваются и разрешаются в срок до двух месяцев со дня окончания подготовки дела к судебному разбирательству (статья 174 ГПК). В судебном заседании председательствующий судья разъясняет лицам, участвующим в деле, и представителям их процессуальные права и обязанности, разрешает ходатайства сторон, совершает другие процессуальные действия (статьи 185-215 ГПК). По результатам судебного разбирательства судом выносится решение, которое оглашается с разъяснениями порядка и сроков его обжалования (статья 216 ГПК). Решения районных, областных и приравненных к ним судов, вынесенные по рассмотренным в первой инстанции делам, вступают в законную силу по истечении срока (15 дней) на их апелляционное обжалование, опротестование прокурором (статья 235 ГПК). После вступления решения в законную силу, кроме случаев немедленного исполнения, оно в порядке, установленном Законом Республики Казахстан "Об исполнительном производстве и статусе судебного исполнителя" (далее Закон об исполнительном производстве), приводится в исполнение государственным судебным исполнителем (статья 236 ГПК). По просьбе истца суд может обратиться к немедленному исполнению решения, если вследствие особых обстоятельств замедление в исполнении решения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение решения может оказаться невозможным (статья 238 ГПК). До направления исполнительного листа на исполнение в орган исполнительного производства суд может обеспечить исполнение решения, не обращенного к немедленному исполнению (статья 239 ГПК). Также, согласно Закону об исполнительном производстве, судебный исполнитель принимает меры по обеспечению исполнения исполнительных документов, предусмотренные названным Законом (статья 10). При этом мерами по обеспечению исполнения исполнительных документов являются:

- (a) наложение ареста на имущество или денежные суммы должника;
- (b) запрещение должнику совершать определенные действия;

(с) опечатывание имущества должника и другие меры (статья 34 Закона).

116. Исполнение по исполнительным документам должно быть закончено в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства. По исполнительным документам, связанным со сносом строений, производством технологических операций, и в других случаях, предусмотренных статьей Закона, исполнение должно быть закончено в четырехмесячный срок.

117. Если стороны и другие лица, участвующие в деле, не согласны с решением суда первой инстанции, не вступившим в законную силу, они вправе обжаловать его в апелляционном порядке. На решение суда может быть заявлен протест прокурора. Апелляционную жалобу вправе подать также лица, не привлеченные к участию в деле, но в отношении прав и обязанностей которых суд принял решение (статья 332 ГПК). Апелляционные жалобы и протесты подаются (приносятся) через суд, вынесший решение (статья 334 ГПК), и рассматриваются:

- (а) коллегией по гражданским делам областного и приравненного к нему суда;
- (б) на решения, вынесенные районными и приравненными к ним судами;
- (с) коллегией по гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан;
- (д) на решения, вынесенные областными и приравненными к ним судами первой инстанции (статья 333 ГПК).

118. Дело в апелляционной инстанции подлежит рассмотрению не позднее месячного срока со дня его поступления из суда первой инстанции (статья 349 ГПК). Неявка лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела. Однако суд вправе и в этих случаях, признав причины неявки уважительными, отложить разбирательство дела (статья 352 ГПК). Постановления суда апелляционной инстанции вступают в законную силу со дня их принятия (статья 368 ГПК).

119. Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора по надзорной жалобе сторон и других участвовавших в деле и имеющих право на подачу апелляционной жалобы лиц, а также по протесту прокурора в надзорной коллегии областного, Верховного судов по правилам статей 384-400 ГПК. Постановления надзорной коллегии Верховного Суда Республики Казахстан могут быть пересмотрены в исключительных случаях в связи с установлением данных о том, что принятое постановление может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей либо для экономики и безопасности Республики Казахстан (статья 384 ГПК). Отсутствие лица, подавшего жалобу (протест), надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, не исключает возможность продолжения судебного заседания надзорной инстанции. Участие прокурора в суде надзорной инстанции при рассмотрении дела обязательно (статья 398 ГПК). Надзорная инстанция после получения постановления суда о возбуждении надзорного производства по пересмотру обжалуемого судебного акта направляет сторонам копии надзорной жалобы, извещение о рассмотрении дела в надзорной инстанции с указанием даты, времени, места проведения судебного

заседания. Дело в надзорной инстанции должно быть рассмотрено в течение одного месяца со дня передачи дела в надзорную инстанцию с постановлением о возбуждении надзорного производства либо поступления протеста прокурора (статья 395 ГПК). Постановления суда надзорной инстанции вступают в законную силу с момента их принятия (статья 400 ГПК).

120. В соответствии со статьей 5 Закона Республики Казахстан "Об общественных объединениях" экологические общественные объединения, как и другие общественные объединения, создаются и действуют в целях охраны окружающей природной среды и для осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан. Для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством порядке имеют право представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях (статья 19 Закона). Экологическим кодексом (статья 14) общественным объединениям при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды предоставлено право:

(а) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и (или) имуществу граждан вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан;

(б) требовать отмены в судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, а также вынесения решения об ограничении, приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающей отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, и другие права.

121. Гражданин и юридическое лицо в соответствии с главой 27 ГПК вправе оспорить решение, действие (или бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего непосредственно в суде. Предварительное обращение в вышестоящие органы и организации, к должностному лицу не является обязательным условием для предъявления заявления в суд и его принятия судом к рассмотрению и разрешению по существу (статья 278 ГПК). К решениям, действиям (или бездействию) органов, организаций, лиц, оспариваемым в суде, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (или бездействие), в результате которых:

(а) нарушены права, свободы и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц;

(б) созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, а также юридическим лицом его прав и охраняемых законом интересов;

(в) на гражданина или юридическое лицо незаконно наложена какая-либо обязанность, или они незаконно привлечены к ответственности.



122. Гражданин и юридическое лицо вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении их прав, свобод и охраняемых законом интересов. Пропуск трехмесячного срока для обращения с заявлением не является основанием для суда к отказу в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в судебном заседании при рассмотрении заявления по существу и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении заявления (статья 280 ГПК). Заявление рассматривается судом в месячный срок с участием гражданина, представителя юридического лица, руководителя государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица или государственного служащего, решения и действия которых оспариваются. Неявка в судебное заседание кого-либо из перечисленных лиц, надлежащим образом извещенных о месте и времени судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению заявления. Однако суд может признать явку указанных лиц в судебное заседание обязательной (статья 281 ГПК). Суд, признав заявление обоснованным, выносит решение об обязанности соответствующего лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав, свобод и охраняемых законом интересов гражданина и юридического лица. Суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемые решения и действия были вынесены и совершены в соответствии с законом, и права, свободы и охраняемые законом интересы гражданина и юридического лица не были нарушены. Решение суда направляется для устранения допущенных нарушений закона руководителю государственного органа, организации, лицу, решения и действия которых были оспорены, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу, организации или должностному лицу в течение трех дней после вступления решения суда в законную силу. Об исполнении решения должно быть сообщено суду, гражданину или юридическому лицу не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда. За неисполнение решения суда виновные должностные лица несут ответственность, предусмотренную законом (статья 282 ГПК).

123. В соответствии со статьей 100 ГПК судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с производством по делу. Порядок уплаты и размер государственной пошлины определяется Кодексом Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" (далее - Налоговый кодекс). Государственная пошлина взимается с подаваемых в суд исковых заявлений, с заявлений (жалоб) по делам особого производства, с апелляционных жалоб, с частных жалоб на определение суда по вопросу о выдаче дубликата исполнительного листа, с заявлений о вынесении судебного приказа, копий (дубликатов) документов (статья 495 Налогового кодекса). Согласно пункту 2 статьи 495 Налогового кодекса фиксированные процентные ставки государственной пошлины исчисляются исходя из размера месячного расчетного показателя, установленного законодательным актом Республики Казахстан на день уплаты государственной пошлины, если иное не установлено Налоговым кодексом. Государственная пошлина взимается с подаваемых в суд исковых заявлений имущественного характера:

- (a) для физических лиц в размере 1 процента от суммы иска;
- (b) для юридических лиц в размере 3 процентов от суммы иска.

124. С исковых заявлений неимущественного характера взимается пошлина в размере 50 процентов исходя из размера месячного расчетного показателя (статья 496 Налогового кодекса). При этом Законом Республики Казахстан "О республиканском бюджете на 2007 год" с 1 января 2007 года месячный расчетный показатель установлен в размере 1 092 тенге, что эквивалентно 6 евро 15 центам (курс 1 евро – 177,56 тенге). Подпунктом 8 статьи 501 Налогового кодекса предусмотрено освобождение истцов от уплаты государственной пошлины в судах по искам о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного государству нарушением природоохранного законодательства Республики Казахстан. Помимо этого процессуальным законодательством определено, что стороне, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, хотя бы эта сторона и была освобождена от уплаты судебных расходов. Если иск удовлетворен частично, то издержки присуждаются истцу пропорционально размеру удовлетворенных судом исковых требований, а ответчику – пропорционально той части исковых требований, в которой истцу отказано (статья 110 ГПК). Также стороне, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает возмещение другой стороной понесенных ею расходов по оплате помощи представителя, участвовавшего в процессе, в размере фактически понесенных стороной затрат. По денежным требованиям эти расходы не должны превышать десяти процентов от удовлетворенной части иска (статья 111 ГПК). Оказание гражданам юридической помощи бесплатно предусмотрено статьей 114 ГПК, в соответствии с которой судья при подготовке дела к судебному разбирательству или суд при рассмотрении дела вправе, исходя из имущественного положения гражданина, освободить его полностью или частично от оплаты юридической помощи и отнести расходы по оплате труда адвоката на счет государства.

125. Верховным Судом осуществляется значительная работа по реализации положений Конвенции. В частности, в Верховном Суде и местных судах изучается судебная практика по применению судами экологического законодательства, в местных судах применяется специализация судей по рассмотрению исков граждан и общественных организаций по экологическим спорам, в СМИ регулярно публикуются материалы на экологическую тему, в газете "ЮГ" открыта рубрика "Судье на заметку" по вопросам применения судами экологического законодательства, налажен взаимный информационный обмен с Министерством охраны окружающей среды. До каждого суда доведено положение о необходимости применения Орхусской конвенции в качестве международного договора, имеющего силу прямого действия в правовой системе Казахстана.

126. В 2005-2007 годы Верховный Суд совместно с международными партнерами провели различные мероприятия (конференции и семинары), в повестку дня которых включены обсуждение вопросов применения норм международных соглашений в судах Республики, в том числе положений Орхусской конвенции. В работе данных мероприятий принимали активное участие представители государственных органов Республики Казахстан (МООС, Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры), судьи Верховного и местных судов, ученые, зарубежные эксперты, представители международных и неправительственных организаций и многие другие. Проведение мероприятий и их итоги широко освещались в средствах массовой информации, информация была размещена на веб-сайте Верховного Суда, что повлияло на проявление внимания со стороны общественности и их желании участвовать в указанных форумах.

По завершении конференций и семинаров рекомендации участников мероприятий были разосланы всем заинтересованным организациям, кроме этого, практически во всех случаях выпускались сборники материалов, распространяемые помимо судов Республики также среди государственных органов и высших учебных заведений. Материалы конференций и семинаров в области экологии размещены на веб-сайте Верховного Суда в разделе "Международное сотрудничество", например материалы:

(a) семинара по судебной практике применения экологического и налогового законодательства (Алматы, 28 ноября – 2 декабря 2005 года);

(b) международной научно-практической конференции судей Центральной Азии "Проблемы применения экологического законодательства" (7-8 сентября 2006 года, Алматы);

(c) регионального семинара для судей "Недра и инвестиции" (27-30 марта 2007 года, Атырау).

127. Кроме того, на проведенном 10 сентября 2007 года в городе Актау очередном (четвертом) заседании Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики, в повестку дня были включены вопросы применения Казахстаном экологического законодательства, в том числе Орхусской конвенции. Осуществляется сотрудничество с Министерством охраны окружающей среды по региональному проекту "Привлечение общественности и поддержка гражданского общества в реализации Орхусской конвенции" (исх.11-8/3566 от 13.11.2007).

128. В 2007 году проведен ряд встреч представителей Верховного Суда с экспертами Центра ОБСЕ в Астане в продолжение совместной работы по изданию учебного пособия для судей по рассмотрению дел о нарушении экологических прав и экологического законодательства по заявлениям представителей общественности. По результатам встреч стороны поддержали идею проведения семинара для судей, рассматривающих дела по экологическим спорам, и координаторов учебных программ по вопросам практики применения положений Орхусской конвенции, доступа к правосудию с привлечением международных экспертов, на котором намечено провести презентацию учебного пособия для судей.

129. В октябре 2007 года Верховный Суд на веб-сайте открыл в разделе "Международное сотрудничество" (подраздел "Документы международного права") страницу "Реализация положений Орхусской конвенции", на которой размещаются нормативные правовые акты по вопросам, касающимся окружающей среды; доклады о работе совещания сторон Европейской экономической комиссии о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; судебные акты по экологическим делам со ссылкой на раздел "Судебные акты и обзоры", а также статьи, интервью по вопросам охраны окружающей среды со ссылкой на подраздел "Материалы конференций и семинаров". В январе 2007 года на веб-сайте был открыт Форум для непосредственного обсуждения вопросов, касающихся судебной системы, и одним из первых направлений

Форума стало вызвавшее интерес общественности изучение мнений по экологии и доступу к экологической информации.

130. В соответствии с Орхусской конвенцией Верховным Судом предоставляется экологическая информация общественности, так, например, в ответ на просьбу НПО - Экологического общества "Зеленое спасение" от 17 октября 2007 года Верховным Судом были сообщены сведения по реализации требований Конвенции, в частности, по организации курсов повышения квалификации для судей, проведенным конференциям и семинарам по вопросам доступа к правосудию, охране окружающей среды (исх. № 11-6/3435 от 01.11.2007).

131. В учебных центрах областных и приравненных к ним судов во втором полугодии 2007 года проведены ознакомительные семинары "Вопросы применения норм Орхусской конвенции". В планах работы учебных центров на первое полугодие 2008 года предусмотрены семинары-совещания с участием судей, представителей территориальных подразделений управлений охраны окружающей среды, природоохранной прокуратуры и экологических НПО.

132. В соответствии с планом мероприятий Верховного Суда по подготовке и проведению международной конференции судей Центральной Азии "Проблемы применения экологического законодательства" (2006) областным и приравненным к ним судам было направлено инструктивное письмо (3-1-9/2077 от 24.07.2006) с копиями документов, касающихся вопросов реализации положений Орхусской конвенции. На основании этого судам рекомендовано провести семинарские занятия для судей местных судов, обобщить судебную практику по рассмотрению дел, связанных с охраной окружающей среды. Во всех областях в планы работ учебных центров областных судов на 2008 год включены занятия по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у судов при рассмотрении дел, связанных с применением норм Конвенции.

133. В ноябре 2006 года распоряжением № 253 Председателя Верховного Суда Республики Казахстан от 28 ноября 2006 года создан Центр исследований судебной системы Республики Казахстан, деятельность которого направлена на проведение исследований судебной системы и выработку рекомендаций по ее совершенствованию. В рамках учебно-образовательной деятельности центр участвует в подготовке материалов к учебному пособию для судей, в организации и проведении семинара для судей, специализирующихся на рассмотрении экологических споров (июнь 2008 года).

## **XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9**

134. По материалам ряда изученных судебных дел отмечалось наличие следующих препятствий в плане доступа общественности к правосудию:

(а) относительно национальных требований к процессуальным срокам, длительная процедура рассмотрения в судебном порядке жалоб и отдельных исков граждан и неправительственных организаций, касающихся нарушений законодательства об охране

окружающей среды по причине сложности споров, низкого качества содержания исков и непоследовательности в исковых требованиях НПО. Улучшению состояния дел могло бы послужить приведение процессуального законодательства в соответствии с положениями статьи 13 Экологического кодекса и положениями Конвенции;

(b) оставление судами без рассмотрения отдельных заявлений граждан и неправительственных организаций. Для налаживания четкого процессуального регулирования требуется приведение законодательства об общественных организациях в соответствие с положениями Конвенции.

135. Комитет по вопросам соблюдения Орхусской конвенции, исходя из заявлений от граждан и общественных объединений Казахстана, рекомендовал Казахстану принять нормативные правовые акты, устанавливающие более четкие процедуры участия общественности в доступе к правосудию по экологическим спорам. Работа проводится.

### **XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9**

136. Законодательством предусмотрено, что формирование правовой статистики должно осуществляться Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Ведется общий учет статистических данных в рамках каждой области по уголовным делам, связанным с экологическими преступлениями, административным делам, связанным с административными правонарушениями в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, и гражданским делам, связанным с рассмотрением исков, касающихся охраны окружающей среды. В настоящее время обсуждаются вопросы по детализации статистических данных, которые бы отвечали интересам мониторинга по соблюдению положений Конвенции.

137. Оказание помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию, возможно только посредством внесения изменений и дополнений в Налоговый кодекс, поскольку в этой части положения Конвенции носят рекомендательный характер.

### **XXXI. ДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

138. [www.supcourt.kz](http://www.supcourt.kz), [www.procuror.kz](http://www.procuror.kz), [www.nature.kz](http://www.nature.kz), [www.osce.org/astana](http://www.osce.org/astana), [www.osce.org/almaty](http://www.osce.org/almaty).

**XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗАЩИТЕ ПРАВА  
КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И  
БЛАГОСОСТОЯНИ**

139. Орхусская конвенция выполняет чрезвычайно важную роль в Казахстане в плане реализации конституционной нормы, направленной на обеспечение экологических прав граждан. Пункт 1 статьи 31 Конституции Республики Казахстан гласит, что "государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека". Конвенция создает хорошую и постепенно развивающуюся основу для реализации данной конституционной нормы, конкретизируя действия и меры, которые должны предприниматься государственными органами в плане улучшения доступа общественности к экологической информации, учета общественного мнения при принятии решений, влияющих на окружающую среду, и создания возможностей для граждан и НПО обжаловать нарушения природоохранного законодательства, совершаемые различными предприятиями и государственными органами. На сегодняшнем этапе общественность, в том числе неправительственные организации, активно вовлечена в процессы реализации Орхусской конвенции в Казахстане. Это проявляется в анализе соответствия национального законодательства положениям Конвенции, в активной позиции в вопросах соблюдения государственными органами требований Конвенции и информировании общественности о ее правах.

\*\*\*\*\*