



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/DNK
4 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ
К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ
К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание

Рига, 11-13 июня 2008 года

Пункт б а) предварительной повестки дня

Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению

Конвенции: доклады об осуществлении

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ДАНИЕЙ¹

Пункт 2 статьи 10 Конвенции обязывает Стороны на своих совещаниях постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В решении I/8 Совещание Сторон создало механизм представления информации, с помощью которого каждой Стороне предлагается представлять каждому совещанию Сторон доклад о законодательных, нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции и об их практической реализации в соответствии с форматом, изложенным в приложении к этому решению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм представления информации был доработан в решении II/10, в котором, среди прочего, рассматривается вопрос о подготовке и представлении вторых и последующих докладов.

¹ Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности ресурсов.

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. В основу доклада за второй цикл представления отчетности положен доклад за первый цикл, в который была добавлена новая информация.
2. Во исполнение рекомендаций в отношении объема национальных докладов об осуществлении, издаваемых в виде официальных документов Организации Объединенных Наций, настоящий доклад представляется в несколько более сжатой форме, нежели полная версия обзорного раздела, посвященного датскому законодательству, включенная в проект пересмотренного доклада, который был направлен на рассмотрение широкому кругу центральных и региональных органов власти, неправительственных организаций (НПО), представителям гражданского общества и предприятий. Данный доклад также размещен в Интернете. После рассмотрения было проведено совещание и последовал второй обзорный период.
3. Полный текст доклада на датском языке, соответствующие ответы, полученные в ходе слушаний, и ответы Датского агентства по охране окружающей среды размещены в Интернете по адресу www.mst.dk.

II. КОНКРЕТНЫЕ ФАКТЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

4. По данному разделу не было представлено никакой информации.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3

Статья 3, пункт 2

5. Главный принцип, лежащий в основе административных процедур, предусматривает, что любое физическое лицо должно быть в состоянии - насколько это возможно и без необходимости выполнения специальных требований - обращаться в административные органы по какому-либо вопросу. Административные органы обеспечивают, чтобы это физическое лицо наделялось правовым статусом, предусмотренным в законодательстве.
6. Закон о государственном управлении содержит ряд общих положений об административных процедурах, которые предоставляют гражданам различные права и

полномочия в отношении рассмотрения вопросов, переданных административным органам для принятия решений.

7. Закон о доступе общественности к документам в административных архивах (Закон о доступе к документам) содержит общие положения об обязанностях административных органов в отношении предоставления доступа к документам, получаемым или подготавливаемым ими в рамках рассмотрения административных дел. Положения данного закона применяются к любым лицам, которые обращаются с просьбой предоставить доступ к конкретным документам или документам по тому или иному делу. Административным органам не воспрещается предоставлять более широкий доступ, чем тот, который оговаривается в законодательстве, если только иное не предусматривается в нормативных положениях, касающихся обязанности сохранять конфиденциальность и т.д.

8. Закон о доступе к информации, касающейся окружающей среды (Закон об экологической информации), дополняют Закон о государственном управлении и Закон о доступе к документам, содержащим информацию об окружающей среде.

9. Юридический принцип, лежащий в основе надлежащей административной практики, представляет собой общую концепцию широких этических принципов, касающихся поведения государственных органов в отношении граждан. Данный принцип используется главным образом омбудсменом в качестве основы для оценки хода рассмотрения дел государственными органами.

10. В соответствии с законодательством административные органы должны в полном объеме консультировать и помогать лицам, обращающимся за справками в данные органы. Если административный орган получает письменный запрос, который не относится к сфере его компетенции, то такой запрос, насколько это возможно, должен быть переадресован надлежащему органу.

11. В Законе о государственном управлении говорится, что любое решение, о котором направляется письменное уведомление и которое может быть обжаловано в другом административном органе, должно сопровождаться разъяснениями о порядке обжалования. Разъяснения о порядке обжалования должны представляться в письменной форме совместно с уведомлением о принятом решении, в них должен указываться апелляционный орган и содержаться информация о порядке подачи апелляции, включая сроки. Решения, которые могут быть оспорены в судебном порядке в установленные законом сроки рассмотрения дел, должны сопровождаться информацией о таких сроках.

Статья 3, пункт 3

12. Министерство окружающей среды (МОС) постоянно прикладывает усилия для обеспечения доступа граждан к информации об экологических вопросах в самых различных областях, используя в этих целях, например, свои вебсайты. Печатные материалы издаются в тех случаях, когда это считается необходимым для доведения информации по конкретному экологическому вопросу до сведения соответствующих целевых групп. Кроме того, министерство предоставляет возможность для участия в процессе принятия решений путем направления широкому кругу заинтересованных сторон законопроектов, предлагаемых постановлений, руководящих принципов, планов и программ, предназначенных для обсуждения, а также путем размещения соответствующих предложений в Интернете.

13. Вебсайт Датского агентства по охране окружающей среды (АООС) (www.mst.dk) содержит отдельную информацию об экологических правах, вытекающих из Конвенции. В настоящее время завершена информационная кампания "Реализация экологических решений на практике", проведение которой началось в 2001 году.

14. МОС активно содействует информационному наполнению портала ЭВС, который содержит предназначенную для сектора образования информацию по включению экологических вопросов в учебный процесс. С 2003 года каждую осень МОС проводит информационную кампанию "Ren Uge" (чистая неделя), рассчитанную на школьников в возрасте около 12 лет. Цель этой информационной кампании состоит в том, чтобы заставить школьников задуматься о проблемах бытовых отходов, которые они выбрасывают, и информировать их о том, как эти отходы перерабатываются в Дании.

15. Датское агентство по охране лесов и природы и Датский совет по внешней среде совместно осуществляют программу походов по заповедным местам: эта программа обслуживается силами около 310 гидов-проводников, которые содействуют распространению знаний о природе, окружающей среде и пониманию их особенности. Ежегодно осуществляется около 36 000 мероприятий, которые охватывают в общей сложности 950 000 участников.

16. Агентство по охране лесов и природы подготавливает также учебные материалы по биологическому разнообразию для Folkeskole (датская начальная и средняя школа первой ступени);

Статья 3, пункт 4

17. Конституционный акт гарантирует свободу ассоциации. В соответствии с широким спектром нормативных документов по окружающей среде и сельскому хозяйству природоохранным организациям предоставляется право на обжалование принимаемых решений и право участвовать в качестве стороны слушаний. Кроме того, им часто предлагается принимать участие в деятельности соответствующих комитетов и рабочих групп. Природоохранные организации могут также обращаться с просьбами о получении субсидий для реализации конкретных проектов в рамках существующих программ субсидирования.

Статья 3, пункт 7

18. Дания пропагандирует принципы Конвенции на международных форумах на глобальном и региональном уровнях. Дания пропагандировала эти принципы на переговорах в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году и продолжает пропагандировать их на других международных совещаниях и форумах.

19. Что касается участия общественности в международных процессах принятия решения по вопросам, связанным с окружающей средой, то существует практика включения представителей НПО в состав делегаций, представляющих государство на международных переговорах по вопросам окружающей среды. Также практикуется привлечение представителей НПО к общенациональному процессу выработки официальной позиции на таких переговорах, а также на последующих совещаниях.

20. В качестве примера можно назвать Конвенцию о биологическом разнообразии. На большинстве совещаний в ходе переговоров члены НПО входят в состав делегации Дании, и в случае, если они отсутствуют, это объясняется их собственным решением. В Дании в стандартной процедуре по выработке официальной позиции страны участвуют как НПО, так и другие заинтересованные стороны. В национальном процессе в период между международными совещаниями также участвуют международная контактная группа по проблемам биоразнообразия и лесов и группа поддержки заинтересованных сторон на переговорах по Конвенции.

21. Между должностными лицами, занимающимися вопросам Конвенции, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, проводятся национальные консультации по природоохранным вопросам в части, касающейся применения Руководства. Таким образом, Руководство по применению

принципов Орхусской конвенции на международных формах (Алма-Атинское руководство) распространяется и продвигается в национальных сетях по природоохранным конвенциям.

Статья 3, пункт 8

22. В Конституционном акте закрепляются права граждан на свободу слова, свободу ассоциации и право оспаривать в судебном порядке решения, принимаемые административными органами. Европейская конвенция о правах человека также содержит положения о защите основных прав и свобод граждан. Национальное законодательство четко определяет случаи, когда в отношении граждан могут возбуждаться процессуальные действия или преследование. Действующее законодательство не допускает возможности возбуждения процессуальных действий и других процедур, о которых говорится в пункте 8 статьи 3 Конвенции.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

23. По данному разделу не было представлено никакой информации.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

24. По данному разделу не было представлено никакой информации.

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

25. По данному разделу не было представлено никакой информации.

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

26. В 2003 году Европейский союз (ЕС) закрепил положения статьи 4 Конвенции в Директиве 2003/4/ЕС (Директива Европейского парламента и Совета о доступе общественности к информации об окружающей среде). Необходимые корректировки датского законодательства, связанные с Директивой, были произведены в Законе Дании № 310 от 2 мая 2005 года (поправка к Закону об экологической информации).

Соответствующие определения

Статья 2, пункт 2 (определение "государственного органа")

27. В соответствии с разделом 1 Закона о доступе к документам государственные органы и учреждения, включая физических и юридических лиц, которые облечены государственными полномочиями или выполняют государственные функции или обязанности, имеющие отношение к окружающей среде, и на которые распространяется система государственного надзора, должны уведомлять о предоставлении доступа к экологической информации.

28. В решении от 24 июня 2004 года Апелляционный совет по экологическим вопросам сформулировал позицию, в которой определяются "органы", подпадающие под действие Закона об экологической информации. С этим законом на датском языке можно ознакомиться по адресу www.mkn.dk.

Статья 2, пункт 3 (определение "экологической информации")

29. Экологическая информация определяется в Законе об экологической информации следующим образом: экологической информацией считается вся информация, которой владеет государственный орган или которая хранится от имени государственного органа в письменной, визуальной, звуковой, электронной или какой-либо иной форме независимо от того, когда такая информация была получена, и которая касается:

а) состояния отдельных элементов окружающей среды, т.е. таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, ландшафты, природные объекты, включая водно-болотные угодья, побережья и морские акватории, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) таких факторов, как вещества, энергия, шум, излучение и отходы, включая радиоактивные отходы, выбросы газов и других веществ в окружающую среду, оказывающих или способных оказывать воздействие на отдельные элементы окружающей среды, указанные в подпункте а);

с) мер, включая такие административные меры, как политика, законодательство, планы, программы, природоохранные соглашения и деятельность, оказывающих или способных оказывать воздействие на отдельные элементы окружающей среды,

упомянутые в подпунктах а) и b), и факторов, а также мер и видов деятельности, направленных на обеспечение защиты этих элементов окружающей среды;

d) докладов об осуществлении природоохранного законодательства;

e) исчисления рентабельности и других видов финансового анализа и допущений, использованных в связи с мерами и деятельностью, упомянутыми в подпункте с);

f) состояния здоровья и безопасности людей, в том числе в соответствующих случаях загрязнения пищевой цепочки, условий жизни людей, культурного наследия и культурных памятников, если на них воздействует или может воздействовать состояние отдельных элементов окружающей среды, упомянутых в подпункте 1, или через посредство этих элементов на условия, упомянутые в пунктах b) и c).

30. В двух решениях от 19 октября 2005 года и 27 ноября 2006 года Апелляционный совет по экологическим вопросам высказался в пользу более подробного описания экологической информации. С решениями на датском языке можно ознакомиться по адресу www.mkn.dk.

Статья 3, пункт 9

31. В Законе об экологической информации закреплено положение, согласно которому любому лицу предоставляются права, гарантированные Законом. Таким образом, Закон обеспечивает недискриминацию по признакам места жительства, гражданства и т.д.

Статья 4, пункт 1

Статья 4, пункт 1 а)

32. В законодательстве не предусмотрены какие-либо требования в отношении запросов на получение экологической информации.

Статья 4, пункт 1 б)

33. Следует полагать, что административная практика де-факто соответствует положениям Конвенции. Согласно Закону об экологической информации государственные органы должны предоставлять экологическую информацию в форме или формате, запрошенном заявителем, в том числе в электронной форме, если только данная информация уже не имеется в другой форме, в которой соответствующее лицо может без

затруднений получить эту информацию, или если представляется целесообразным предоставить эту информацию в другой форме или формате.

Статья 4, пункт 2

34. Закон об экологической информации предусматривает, что с учетом любого временного срока, указанного лицом, которое направило просьбу о получении информации, вопросы, касающиеся доступа к документам, содержащим экологическую информацию, должны решаться в максимально сжатые сроки и не позднее чем в течение одного месяца после подачи просьбы или, если ввиду сложности и широты данного вопроса период в один месяц является недостаточным, - не позднее чем в течение двух месяцев после получения просьбы и что вопросы, по которым может быть отказано в предоставлении информации в запрашиваемой форме или формате, должны быть определены не позднее чем в течение одного месяца после подачи просьбы.

35. Если просьба о предоставлении доступа к документам не удовлетворена и не отклонена в течение 10 дней после ее получения, государственный орган должен уведомить подателя просьбы о предоставлении доступа к документам о соответствующей причине и предполагаемом сроке принятия решения.

Статья 4, пункты 3 и 4

36. Существующая в Дании практика соответствует пункту 3 а) статьи 4 Конвенции.

37. Что касается пунктов 34 и 35 выше, следует отметить, что законодательство Дании содержит требование, согласно которому лицо, обращающееся с просьбой о предоставлении доступа к документам, должно перечислить эти документы или назвать дело, с которым он хотел бы ознакомиться. Просьбы о предоставлении доступа к документам должны отвечать определенным критериям, установленным в законодательстве. Предусмотренная в Законе о государственном управлении обязанность оказывать конституционные услуги подразумевает, что государственные органы должны помогать заявителям в соблюдении этих критериев.

38. Вопрос об учете, с одной стороны, заинтересованности общественности в получении конкретной экологической информации и, с другой - необходимости сохранения конфиденциальности некоторой информации регламентируется рядом нормативных документов, содержащих положения об изъятых в Законе о доступе к документам и Законе о государственном управлении.

39. Экспертиза проводится в каждом конкретном случае, поскольку государственные органы обязаны определять, следует ли в соответствии с принципом подотчетности перед общественностью предоставлять доступ к документам, содержащим информацию, которая, на основании Закона о доступе к документам, не подлежит раскрытию.

40. Значительное большинство фактических изъятий в рамках действующего законодательства находится в полном соответствии с положениями Конвенции, а в ряде случаев Закон о доступе к документам содержит даже более либеральные положения, чем сама Конвенция. Закон об экологической информации предусматривает, что некоторые положения Закона о доступе к документам не применяются в отношении экологической информации.

41. Информация, включаемая в государственную статистику или научные исследования, может не подлежать раскрытию, если такое изъятие вытекает из содержащихся в Законе о доступе к документам изъятий, которые соответствуют положениям Конвенции. Поэтому содержащееся в Законе о доступе к документам изъятие, предусматривающее, что информация, собираемая в рамках государственных статистических обследований и научных исследований, не подлежит раскрытию, не может применяться к экологической информации.

42. Согласно Конвенции, информация, предназначенная для использования в государственной статистике и научных исследованиях, может не подлежать раскрытию при условии, что данная информация получена от третьей стороны, которая не была или не могла быть связана предусмотренным в Законе обязательством раскрывать данную информацию. Эта возможность не используется в полной мере в датском законодательстве, хотя Закон об экологической информации предусматривает, что государственный орган в таких ситуациях обязан информировать указанное лицо о том, что на него не должно или не может распространяться требование предоставлять информацию, а также о его праве заявить, что данная информация не подлежит разглашению.

43. Право на доступ к документам не охватывает технические проекты и решения, а также эксплуатационные и коммерческие условия, если они имеют финансовые последствия для лица или предприятия, фигурирующего в соответствующей информации. Аналогичное положение содержится в пункте 4 d) статьи 4, в котором особо оговаривается, что изъятие положения о конфиденциальности корпоративной информации не может применяться к информации о выбросах, имеющей большое значение для охраны окружающей среды.

44. В соответствии с Законом о доступе к документам информация о выбросах в прилегающие районы может не подлежать раскрытию только в случае наличия конкретные документы подтверждают, что раскрытие этой информации причинит предприятию значительный финансовый ущерб.

45. Информация о выбросах, имеющая большое значение для охраны окружающей среды, может не подлежать раскрытию только в том случае, если ее обнаружение повлечет за собой значительный финансовый ущерб для предприятия, и положения Конвенции предусматривают возможность изъятия требования обнародовать такую информацию.

46. Информация может не подлежать раскрытию только в том случае, когда указанное в пункте 4 е) статьи 4 разглашение информации о правах интеллектуальной собственности влечет за собой значительный финансовый ущерб для предприятия.

47. Закон о доступе к документам предусматривает возможность ограничения права доступа к документам после проведения специальной оценки ввиду необходимости учета таких аспектов, как контроль за деятельностью государственного сектора, регламентирование и деятельность по планированию; экономические интересы государственного сектора; и интересы частного и государственного секторов в тех случаях, когда особый характер конкретного дела требует того, чтобы сохранялась их конфиденциальность. В Законе о доступе к документам указывается, что, если эти аспекты относятся только к части какого-либо документа, его оставшаяся часть должна предоставляться в распоряжение заявителя. В соответствии с Законом о доступе к документам экологическая информация может не подлежать раскрытию только тогда, когда это не противоречит положениям статьи 4.

Статья 4, пункт 5

48. В Законе об экологической информации указывается, что, если запрос направлен не в соответствующий орган или учреждение, то заявитель как можно скорее должен уведомляться о том, куда следует направить его запрос, или этот запрос должен быть препровожден в соответствующий орган при условии уведомления об этом заявителя.

Статья 4, пункт 6

49. Закон о доступе к документам предусматривает обязательство предоставлять доступ к нижеследующим документам, содержание которых не подлежит разглашению, в

отношении информации по фактическим вопросам, имеющим важное значение для обстоятельств дела:

- a) документы, подготовленные каким-либо государственным органом для внутреннего пользования;
- b) переписка между различными подразделениями конкретного государственного органа;
- c) переписка между муниципальным советом и его комитетами, департаментами и другими органами или между этими органами;
- d) протоколы заседаний Государственного совета, протоколы министерских совещаний и документы, подготовленные государственным органом для использования в ходе проведения таких совещаний;
- e) переписка между министерствами по вопросам законодательства, включая финансовые законопроекты;
- f) документы, обмен которыми осуществляется в связи с государственным органом, выполняющим секретариатские функции для другого органа;
- g) переписка между государственными органами и экспертами, которые используются в судебных делах или в ходе рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения процессуальных действий.

50. В Законе о доступе к документам указывается, что лицо, обращающееся с просьбой предоставить доступ к документам, должно информироваться о содержании других разделов документа, если хотя бы часть документа охватывает:

- a) частную информацию, включая финансовые данные, о физическом лице;
- b) проектные решения или подходы или эксплуатационные или коммерческие условия или аналогичные аспекты в той мере, в какой они имеют финансовое значение для лица или предприятия, указываемого в информации, которая, несмотря на полученную просьбу, не может быть предоставлена.

51. В Законе о доступе к документам указывается, что лицо, обращающееся с просьбой предоставить доступ к документам, должно информироваться о содержании других разделов документа, если хотя бы в части документа затрагиваются следующие вопросы:

- a) государственная безопасность или национальная оборона;
- b) национальная внешняя политика или иностранные экономические интересы, включая отношения с зарубежными державами или международными учреждениями;
- c) предупреждение и разбирательство случаев нарушения закона и судебное преследование в этой связи, исполнение судебных приговоров и принятие аналогичных мер или защита обвиняемых, свидетелей или других лиц в ходе уголовного или дисциплинарного преследования;
- d) осуществление государственных мероприятий по контролю, регламентированию или планированию или предполагаемое принятие мер в соответствии с налоговым законодательством;
- e) государственные экономические интересы, включая эффективность деятельности государственных предприятий; или
- f) частные и государственные интересы в тех случаях, когда особый характер обстоятельств предусматривает необходимость сохранения их конфиденциальности.

Статья 4, пункт 7

52. В Законе об экологической информации указывается, что с учетом сроков, указанных лицом, представившим просьбу, вопросы, касающиеся доступа к информации, должны рассматриваться не позднее чем через месяц после получения соответствующей просьбы или в том случае, если это обуславливаются сложным характером и тематическим охватом вопроса, не позднее чем через два месяца после получения просьбы, и что в случае отказа в просьбе о предоставлении доступа к документам, должны указываться причины и предоставляться инструкции в отношении возможностей обжалования. Об отказе необходимо уведомлять в письменном виде, если просьба была подана в письменном виде, или если об этом просит заявитель.

Статья 4, пункт 8

53. В Законе об экологической информации предусмотрено, что плата за воспроизведение и копирование письменных документов, содержащих экологическую информацию, взимается в соответствии с положениями Закона о доступе к файлам органов государственного управления, а в случае сторон дела - в соответствии с Законом о государственном управлении.

54. Закон об экологической информации дает государственным органам право на взимание сборов только за воспроизведение и копирование документов, а не за предоставление доступа к реестрам государственных органов или реестрам экологической информации независимо от того, каким образом осуществлялось ознакомление с этими документами: на месте или в электронной форме.

55. Изданы различные нормативные предписания в отношении взимания платы за воспроизведение или изготовление копий документов в связи с доступом к информации. Размер сбора составляет 10 датских крон (1,34 евро) за первую копию и 1 датская крона (0,13 евро) за каждую последующую копию или соответствует фактическому размеру расходов, связанных с изготовлением копий. В соответствии с Законом об экологической информации размер судебных сборов за предоставление копий, включая копии судебных решений, составляет 175 датских крон (23,46 евро).

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

56. По данному разделу не было представлено никакой информации.

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

57. Статистических данных о применении указанных положений в Дании не имеется.

58. В отношении докладов Комитета по мониторингу в связи с принятием законопроектов по осуществлению Орхусской директивы о доступе к экологической информации, был учрежден Комитет по мониторингу (включающий в свой состав представителей основных экологических и коммерческих организаций, министерств и других важных участников) в целях регулярного контроля за применением положений Закона на практике и для накопления опыта. Работой Комитета руководит министерство охраны окружающей среды. В 2008 году Комитет должен представить министерству по

охране окружающей среды доклад о практическом опыте реализации положений Закона. Исходя из этого, Комитет может вносить предложения о совершенствовании Закона об экологической информации. Комитет организует свою деятельность таким образом, чтобы он мог учитывать в своей работе результаты работы Открытой административной комиссии (Offentlighedskommissionen). Министр принял решение информировать Комитет по вопросам экологии и планирования парламента Дании о полученных результатах работы в 2008 году.

X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

59. По данному разделу не было (однако см. сноски, включенные в соответствующие разделы выше) представлено никакой информации.

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 5, пункт 1

Статья 5, подпункт 1 а)

60. Государственные органы обязаны обеспечивать полное документальное и юридическое обоснование для дел до принятия решений по ним (процедура расследования) и регистрировать все документы по делам.

Статья 5, подпункт 1 б)

61. Ряд административных предписаний предусматривает необходимость представления самой разнообразной экологической информации в качестве основы для заявок на получение разрешений. Это относится, например, к предписаниям об экологической экспертизе перечисленной деятельности и установок и предписаний об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

62. Кроме того, государственные органы могут устанавливать схемы уведомления для отдельных секторов, с тем чтобы отслеживать объемы производства и уровня загрязнения на предприятиях.

63. Закон об охране природы содержит общие положения об охране естественных мест обитания, запрещающих изменять их статус. Чтобы государственные органы также располагали информацией о другой деятельности, для осуществления которой не требуется предварительного разрешения, но которая квалифицируется как проекты, подпадающие под действие Директивы об охране естественных мест обитания, и которая может оказать значительное воздействие на международно признанные природоохранные территории, в положениях Закона предусмотрена схема уведомления. Аналогичным образом в Законе о лесном хозяйстве предусмотрена обязанность направлять уведомления в случае осуществления ряда видов деятельности, которые могут оказать воздействие на международно признанные природоохранные территории, даже если для осуществления этих видов деятельности не требуется предварительного разрешения.

64. В Законе об охране окружающей среды указано, что необходимо принять предписания в отношении районов осуществления перечисленных видов деятельности и мест размещения и эксплуатации перечисленных установок, включая положения о самомониторинге. Эти предписания применяются к тем видам деятельности по Конвенции, которые охватываются положениями о контроле, предусмотренными в Законе об охране окружающей среды. Приняты меры, с тем чтобы государственный орган мог собирать необходимую информацию, имеющую большое значение для оценки уровней загрязнения и для любых корректирующих или превентивных мер.

65. В Законе об охране окружающей среды предусмотрено, что в ходе осуществления перечисленных видов деятельности и эксплуатации установок необходимо периодически составлять экологическую отчетность, содержащую информацию об оказываемом ими экологическом воздействии. Постановление об отходах содержит положения о системе информации об отходах и их рециркуляции. Аналогичные положения предусмотрены в Законе о водоснабжении и Законе об охране морской окружающей среды. Закон о разрешении на ведение животноводства также содержит положения, устанавливающие условия и механизмы контроля, соответствующие положениям Закона об охране окружающей среды.

66. Согласно Закону о минеральных ресурсах, сторона, ведущая добычу минеральных ресурсов, должна предоставлять государственным органам подробную информацию об этой деятельности. Закон об электроснабжении, Закон о теплоснабжении, Закон о природном газе, датский Закон о недрах и Закон о континентальном шельфе предусматривают системы контроля за соблюдением законодательства, в соответствии с которыми государственные органы могут запрашивать информацию и которые предусматривают процедуру обязательного уведомления. В сфере сельского хозяйства аналогичные положения включены в Закон об удобрениях и Закон о ГИО.

Статья 5, подпункт 1 с)

67. Ряд предприятий, осуществляющих особо опасную деятельность, должны разрабатывать планы действий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в интересах предотвращения серьезных аварий, о которых должны уведомляться соответствующие органы. В Законе о ликвидации чрезвычайных ситуаций указывается, что планы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям должны предусматривать предотвращение, ограничение и возмещение ущерба, причиняемого населению, имуществу и окружающей среде в случае аварий и стихийных бедствий, включая военные действия или их непосредственную угрозу. Государственные органы должны разрабатывать общий план действий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, причем они могут обязывать общественность, предприятия и соответствующие государственные учреждения представлять информацию, необходимую для этой цели.

68. Органы экологического контроля, действуя в рамках Закона об охране окружающей среды, представляют свои рекомендации предприятиям и рассматривают вопросы, связанные с риском загрязнения окружающей среды в рамках своей территориальной юрисдикции в случае возникновения аварий.

69. Управление по охране труда, действуя в рамках своей компетенции, предоставляет рекомендации и рассматривает вопросы, касающиеся организации рабочего места, эффективности работы, технического оборудования, веществ и материалов. Органы пожарной охраны, действуя в рамках своей компетенции, представляют соответствующие рекомендации и рассматривают вопросы, связанные с пожароопасностью.

70. Полиция разрабатывает внешние планы действий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и координирует планы действий различных государственных органов. Полиция обеспечивает, чтобы лица, которые могут пострадать от аварий, оповещались о необходимых мерах безопасности и действиях.

72. Государственные органы должны обмениваться информацией о важных вопросах.

73. Закон об охране окружающей среды обязывает владельцев и пользователей земельной собственности незамедлительно информировать инспекционные органы о том, что они вызвали или установили загрязнение почвы или подпахотного земельного слоя на своем участке. Лица, ответственные за эксплуатацию установки и оборудования, которые могут вызвать загрязнение, должны незамедлительно информировать инспекционные

органы об отказах или авариях, которые могут вызвать серьезное загрязнение или его опасность. Аналогичные положения содержатся в Законе о разрешении на ведение животноводства.

74. В соответствии с Постановлением о представлении отчетности, изданным на основе Закона об охране морской окружающей среды, капитан судна или начальник морской установки должен незамедлительно уведомлять соответствующие органы о сбросе или опасности сброса загрязняющих веществ с борта судна в море.

75. Что касается "обязанности по принятию активных мер по информированию", то предполагается, что государственные органы должны, хотя это и не оговаривается законом, незамедлительно информировать соответствующих представителей общественности об опасности возникновения аварий или стихийных бедствий, с тем чтобы население могло принять необходимые меры.

76. Эта обязанность закреплена в Постановлении об активном представлении экологической информации. В нем указано, что, за исключением предусмотренных законодательством особых обязательств, в случае неизбежной угрозы для здоровья людей или окружающей среды они должны незамедлительно и без задержек предоставлять всю необходимую экологическую информацию. В том же постановлении также говорится о том, что эта обязанность о предоставлении информации может также включаться в системы чрезвычайного планирования в гражданском секторе.

77. В 2001 году Датское агентство по ликвидации чрезвычайных ситуаций распространило общенациональный план действий по ликвидации последствий ядерных аварий, в котором устанавливается организационная структура аварийных служб и перечисляются необходимые меры по защите населения в случае аварий на атомных электростанциях. Одна из главных целей этого плана заключается в информировании населения и соответствующих органов о том, какие действия им следует предпринять в связи с радиационной опасностью.

78. Согласно Закону о ликвидации чрезвычайных ситуаций, отдельные министерства, действуя в своих соответствующих областях компетенции, должны разрабатывать планы сохранения и непрерывного выполнения функций жизнеобеспечения в случае аварий и стихийных бедствий, включая военные действия, и оказания поддержки силам национальной обороны.

Статья 5 пункт 2

79. Государственные органы обязаны оказывать гражданам помощь путем предоставления информации о видах экологических документов, которыми располагает каждый орган.

80. Главный информационный центр МОС, Frontlinien, отвечает на запросы, относящиеся к компетенции министерства. Его вебсайт (www.frontlinien.dk) содержит виртуальный магазин, в котором можно заказать печатные публикации министерства и бесплатно скачать любые электронные публикации. МОС опубликовало свыше 3 000 докладов и брошюр, имеющих в электронной форме. Ряд публикаций содержит также полные и изложенные в доступной для пользователей форме данные о доступе к документам и экологической информации.

81. Общие правила, регламентирующие системы архивирования, регистрации, учета и т.д. информации, содержатся в Законе о документации или иных нормативных актах.

82. В одном из постановлений предусмотрено, что каждый государственный орган обязан использовать ручную или автоматизированную систему учета и архивирования документов. Эта система позволяет получать оперативную информацию о входящих и уже имеющихся документах, с тем чтобы лицу, обращающемуся с просьбой предоставить доступ к документам и т.д. по тому или иному делу, можно было предоставить такой доступ в соответствии с действующими нормами.

83. Используются системы учета в журнале, которые предусматривают создание учетной карточки для документов по конкретному делу, т.е. обзору или перечням, в которой перечисляются документы, зарегистрированные по данному конкретному делу. В большинстве государственных органов используется электронная система регистрации и учета. Правилами также предусмотрено, что системы электронного учета должны обеспечивать точный и полный поиск документов, относящихся к одной теме.

84. Согласно положениям Закона о доступе к документам, право на доступ к документам включает право на доступ к отдельным записям в журналах, реестрах и других списках соответствующих документов. Это право также распространяется на списки, для которых используются системы электронной обработки данных.

85. Государственная официальная онлайн-информационная система по правовым вопросам, Retsinformation (www.retsinfo.dk), содержит все законодательные акты, в том

числе в области охраны окружающей среды. Центр (Frontlinien) информирует граждан, предприятия и другие субъекты о том, каким образом следует использовать базу данных.

86. В Законе об экологической информации предусмотрено, что каждое лицо имеет право на доступ к экологической информации с учетом условий и изъятий, предусмотренных в Законе о доступе к документам и Законе о государственном управлении.

Статья 5, пункт 3

87. В одном из постановлений, предписывается постепенное увеличение объема, охватываемых Законом об экологической информации экологических данных в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через сети связи общего пользования. В том же постановлении говорится о том, что государственные органы и ведомства должны принимать все разумные меры для сохранения экологической информации, которой они располагают или которая находится у них на хранении, в форме или формате, обеспечивающем возможность беспрепятственного воспроизведения и беспрепятственного распространения средствами информационно-коммуникационных технологий или иной электронной среды. Закон об экологической информации уполномочивает Министерство охраны окружающей среды принимать постановления в отношении представления общественности экологической информации. Эти полномочия применяются в установленном законом порядке, который определяет перечень информации, подлежащий представлению общественности.

88. МОС имеет подробный вебсайт (www.mim.dk), на котором можно найти самую разнообразную информацию.

89. Согласно принятому правительством решению, с 1997 года новые публикации министерств и ведомств, переводятся для открытого доступа в электронную форму одновременно с печатными версиями. Вебсайт содержит также экологические данные, включая базы данных и конкретные данные, которые обрабатываются и представляются в электронной публикации. Информация, касающаяся электронных данных, включена в список, содержащийся в базе данных МОС (на английском языке по следующему адресу: <http://www.mst.dk/miljdata/Info/eng-mereinfo.html>).

90. Все законопроекты размещаются на вебсайте МОС одновременно с их направлением на слушания. На этом же сайте также размещается информация, касающаяся законодательных актов, рассматриваемых в настоящее время парламентом, включая этап их обсуждения в парламенте, протоколы заседаний и т.д.

91. На вебсайте МОС также размещаются принятые стратегии, программы и политические цели, изданные публикации, руководящие принципы, технические доклады, ежегодные доклады и информационные бюллетени.

92. Наряду с вебсайтом МОС информация также размещается на муниципальных вебсайтах Danmarks Miljøportal и Plansystem.dk.

93. Министерство пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыбного промысла применяет аналогичные правила публикации информации, относящейся к его компетенции. Постановление по ГИО предусматривает, что на вебсайте Директората по растениям должна размещаться информация о местах расположения и т.д. полей с генетически измененными культурами, а также о результатах контроля и анализа. В другом постановлении указано, что муниципальный совет должен прежде всего опубликовать свое предложение, а затем уже окончательный план действий по борьбе с Борщевиком Мантегацци. Согласно Закону об удобрениях, с 2008 года фермеры обязаны публиковать в Интернете доклады об использовании удобрений.

Статья 5, пункт 4

94. В Законе о планировании предусмотрено, что министр охраны окружающей среды должен не реже, чем один раз в четыре года публиковать один или несколько докладов о состоянии окружающей среды и природы и экологической политике при участии соответствующих национальных природоохранных, промышленных, профсоюзных и потребительских организаций. Были опубликованы доклад о состоянии окружающей среды и Национальная стратегия устойчивого развития, которые охватывают все экологические области.

95. Министерство также публикует широко распространяемый доклад об экологических показателях, в котором содержится предназначенная для общественности и легко доступная информация об изменениях в состоянии окружающей среды. Данный доклад, а также замечания общественности, высказанные в ходе слушаний, проведенных в связи с его подготовкой, размещены на вебсайте Национального научно-исследовательского института по проблемам окружающей среды (www.dmu.dk).

Статья 5, пункт 5

96. Система Retsinformation содержит все нормативные предписания, а МОС издает многочисленные экологические публикации, о которых говорилось выше и которые

размещены в Интернете. Центр Frontlinien предоставляет информацию о состоянии окружающей среды в Дании. Кроме того, МОС проводит общие мероприятия путем распространения через свой вебсайт текстов международных договоров, конвенций и природоохранных соглашений, а также других важных международных документов в области окружающей среды.

97. Согласно закону об экологической информации, государственные органы и ведомства, подпадающие под его действие, должны предоставлять имеющую отношение к их функциям экологическую информацию, которая имеется у них или хранится от их имени, с тем чтобы эта информация активно и систематически передавалась общественности, в том числе с помощью электронных средств. Кроме того, министр уполномочен устанавливать подробные правила, касающиеся распространения экологической информации, включая виды информации, подлежащей распространению, а также обновления и электронной передачи экологической информации. Эти полномочия применяются в установленном законом порядке, который определяет перечни информации, подлежащей передаче общественности.

98. Информация также имеется на вебсайте Министерства охраны окружающей среды и муниципальных вебсайтах Danmarks Miljøportal и Plansystem.dk.

Статья 5, пункт 6

99. Закон об охране окружающей среды устанавливает обязанность предоставлять информацию о некоторых предприятиях, являющихся крупным источником загрязнения, с помощью так называемых "зеленых счетов". Другие предприятия могут публиковать "зеленые счета" на добровольной основе. На основе различных планов охраны водной среды фермеры в течение ряда лет представляют доклады об использовании удобрений. С января 2008 года эти доклады публикуются в Интернете.

100. Через систему маркировки продукции предприятия могут сертифицировать, что тот или иной продукт отвечает конкретным экологическим требованиям качества (например, экомаркировка "Nordic", "Swan", "EC" и "Flower").

101. Предприятия также могут регистрироваться для добровольного участия в системе рационального природопользования и экологического аудита Европейского сообщества (ЕМАС). Зарегистрированное в ЕМАС предприятие в Дании должно ежегодно опубликовывать доклад о своих экологических показателях, который проверяется независимой третьей стороной. Датское агентство по охране окружающей среды (АООС) поощряет датские предприятия регистрироваться в ЕМАС.

Статья 5, пункт 7

102. Должен проводиться анализ инициатив, выдвигаемых в отношении законопроектов и планов действий или стратегий в области экологической политики. Например, это относится к представлению законопроектов и других предложений правительства, в отношении которых проводится стратегическая экологическая оценка (СЭО). Результаты оценки публикуются одновременно с представлением предложения.

103. Вебсайты МОС и Министерства пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыболовства, а также вебсайты их соответствующих учреждений содержат организационные схемы отдельных органов власти и описание их функций. На децентрализованном уровне аналогичные вебсайты существуют для амтов и муниципалитетов.

Статья 5, пункт 8

104. Вебсайт АОС содержит полный каталог разрешенных и запрещенных для использования пестицидов. Список запрещенных для использования веществ включает в себя активные вещества, которые не могут использоваться в пестицидах или группах пестицидов в Дании.

105. Деятельность по вопросам, связанным с экомаркировками "Flower" и "Swan", осуществляется под руководством Совета по экомаркировке, учрежденного Министерством охраны окружающей среды на основе рекомендаций ряда организаций, представляющих интересы предприятий розничной торговли, промышленности, природоохранных учреждений и потребителей.

Статья 5, пункт 9

106. Положения этого пункта, в частности, реализуются в Протоколе о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). Протокол был подписан на совещании министров в Киеве 21 мая 2003 года. Протокол подписали в общей сложности 36 стран и ЕС, и в том числе Дания. Дания планирует ратифицировать Протокол в течение 2008 года.

107. МОС ведет регистр, содержащий информацию о состоянии окружающей среды на предприятиях. Регистр ведется на вебсайте Датского АОС (www.mst.dk) и является частью работы АОС по предоставлению общественности беспрепятственного доступа к

экологической информации. Система находится в процессе постоянного развития в целях повышения эффективности представления отчетности предприятиями и расширения доступа общественности к информации.

108. В Дании вышло постановление о РВПЗ, предписывающее включить положения Протокола в датское законодательство.

XII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

109. По данному разделу не было представлено никакой информации.

XIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

110. По данному разделу не было представлено никакой информации.

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

111. По данному разделу не было представлено никакой информации (однако см. ссылки, содержащиеся в соответствующих разделах выше).

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 6, пункт 1

112. Многие виды деятельности, перечисленные в приложении I к Конвенции, регламентируются положениями Закона о планировании ОВОС или специальными предписаниями об ОВОС в отношении деятельности на морском шельфе. Предписания об ОВОС содержат процедуры, которые соответствуют положениям Конвенции. Другие виды деятельности регламентируются положениями раздела 5 Закона об охране окружающей среды, который касается перечисленных предприятий, включая, в частности, специальную систему, предусматривающую заблаговременное привлечение к участию общественности, созданную на основании Закона № 369 от 2 июня 1999 года в связи с осуществлением Директивы по КПОЗ (Директива ЕС по комплексному предупреждению

и ограничению загрязнения). В 2000 году в существующее законодательство были внесены незначительные изменения, касающиеся, в частности, участия общественности в проведении повторной оценки некоторых типов предприятий, являющихся крупными источниками загрязнения.

113. Пункт 1 статьи 6 Конвенции осуществляется на основе положений об ОВОС, содержащихся в Законе о планировании. Эти положения предусматривают, в частности, обязательное использование процедуры ОВОС с заблаговременным участием общественности в отношении значительного числа других видов деятельности, не перечисленных в приложении I к Конвенции. Они также предусматривают, что значительное число других видов деятельности охватываются так называемой системой скрининга (экологическая диагностика), предусмотренной в Законе о планировании, и, таким образом, также охватываются положениями об ОВОС, если после проведения специальной оценки будет признано, что они оказывают значительное воздействие на окружающую среду.

Статья 6, пункты 2-9

114. Пункты 2-9 статьи 6 осуществляются на основе ряда положений (см. www.mst.dk).

Статья 6, пункт 10

115. Положения пункта 10 статьи 6 в отношении пересмотра осуществляются на основании Закона об охране окружающей среды и Постановления об утверждении перечисленных видов деятельности.

116. МОС имеет право издавать предписания об участии общественности в связи с решениями о том, должен ли осуществляться внеочередной пересмотр условий экологического разрешения.

Статья 6, пункт 11

117. Закон об окружающей среде и генной инженерии регламентирует высвобождение ГИО в окружающую среду. Он содержит положения, согласно которым соответствующие государственные органы и организации должны отчитываться по вопросам, касающимся утверждения ГИО на предмет их высвобождения.

118. В положениях о процедуре проведения слушаний и представления информации общественности в связи с разрешениями на экспериментальное высвобождение и сбыт ГИО предусматривается, что:

а) уведомления о проведении слушаний должны публиковаться в национальных газетах и на вебсайте Датского АООС. Объявления об экспериментальном высвобождении ГИО должны также публиковаться в местных газетах;

б) Датское АООС ведет реестр разрешений на экспериментальное высвобождение и сбыт ГИО, который должен содержать название и адрес заявителя, описание ГИО, цели и район высвобождения ГИО, краткую информацию об оценке риска, оценку МОС по данному конкретному случаю, а также условия разрешения;

в) широкий круг информации по таким вопросам, как изменение условий разрешения и результаты мониторинга ГИО, в отношении которых было дано разрешение на сбыт, публикуется на вебсайте Датского АООС.

119. На практике слушания проводятся путем распространения различных разделов заявки (в форме краткой информации по уведомлению и обзора всех разделов заявки) среди около 50 сторон, включая природоохранные организации и организации потребителей, с просьбой представить их замечания. Объявления о том, что общественность может представить свои замечания по новым заявкам на экспериментальное высвобождение или сбыт ГИО, публикуются в национальных газетах и на вебсайте Датского АООС. По соответствующей просьбе может быть представлен полный текст заявки, за исключением конфиденциальной информации. Ответы, полученные Датским АООС, включаются в направляемую министру служебную записку, которая является основой для принятия решений министром. Впоследствии текст служебной записки публикуется на вебсайте Датского АООС.

120. В рамках компетенции министерства пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыбного промысла Постановление по ГИО предусматривает правила, регламентирующие обязанности по представлению информации о выращивании генетически измененных культур.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

121. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6**

122. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6**

123. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ,
СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ,
В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

124. Точную сферу охвата нормативных положений согласно статье 7 Конвенции в отношении участия общественности, например в процессе принятия государственными органами решений о планировании, сложно установить, поскольку в Конвенции не содержится определения понятия "экологическая область". Как представляется, в этой связи при рассмотрении данного вопроса следует руководствоваться содержащимся в Конвенции определением "экологическая информация". Что касается осуществления Конвенции, то следует полагать, что принятый в 2000 году Закон о внесении поправок в некоторые природоохранные законы (об осуществлении Конвенции и т.д.) в целом отвечает требованиям статьи 7.

125. В 2004 году был принят Закон об экологической экспертизе планов и программ. Этот закон является неотъемлемой составляющей режима осуществления статьи 7 Конвенции.

126. Законодательство в области планирования и охраны окружающей среды содержит ряд положений о планировании и заблаговременном участии общественности в соответствии со статьей 7. Кроме того, на практике общественность весьма активно участвует в разнообразной деятельности по планированию, которая непосредственно не вытекает из соответствующего законодательства.

127. МОС во всех случаях обеспечивает заблаговременное участие общественности в своих процессах планирования.

128. Разработаны правила, регламентирующие участие общественности в планировании водопользования и в программе "НАТУРА 2000".

129. Природоохранное законодательство содержит ряд положений об участии общественности в разработке государственных планов и программ.

130. В датском Законе об охране окружающей среды имеется положение, в соответствии с которым правила могут включать составление планов и программ, на которые распространяется действие закона. Министр окружающей среды наделяется полномочиями устанавливать порядок участия общественности в подготовке и изменении планов и программ в рамках данного закона. Правилами предусматривается возможность применения этих требований в отношении участия общественности в подготовке любых будущих национальных планов и программ, а также для обеспечения того, что любые последующие требования законодательства Сообщества об участии общественности в планах и программах могли осуществляться в рамках датского законодательства.

131. Эти полномочия используются в Постановлении о порядке участия общественности в разработке некоторых планов и программ в области охраны окружающей среды, которое включает правила об участии общественности в связи с разработкой Агентством по охране окружающей среды национального плана действий по ликвидации отходов. Под эгидой министерства пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыбного промысла было принято законодательство о борьбе с Борщевиком Мантегацци. Это законодательство предусматривает, что муниципальные советы должны проводить публичные слушания по проекту планов действий.

132. МОС уделяет особое внимание вопросу об участии общественности в разработке политики, планов и программ, связанных с окружающей средой. При разработке политики и стратегий широкое распространение получила практика проведения предварительных совещаний и рабочих встреч, которые предоставляют общественности возможность высказывать свое мнение в процессе принятия решений.

133. Что касается законодательства об экологической экспертизе планов и программ, то Апелляционный совет по вопросам охраны окружающей среды недавно выпустил тематическое дополнение в журнале *NK-Orienterer*, посвященное первому опыту применения данного законодательства. На основе около 85 дел изучаются различные вопросы, включая пороговые уровни для проведения экологической экспертизы.

**XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ
ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ
С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7**

134. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

135. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ
ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7**

136. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

137. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XXIV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ
УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ
НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И
ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ
С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8**

138. Важнейшее правило заключается в том, что участие общественности обеспечивается до внесения законопроекта или издания нового постановления и т.д. Соответствующая процедура предусматривает, что проекты нормативных положений направляются для обсуждения широкому ряду организаций и государственных органов. Подготавливаются служебные записки, содержащие поступившие замечания, и в каждом конкретном случае рассматривается необходимость внесения поправок с учетом полученных замечаний. В обычных обстоятельствах всегда применяется данный подход.

139. Законы и постановления, касающиеся охраны окружающей среды и сельского хозяйства, обычно проходят слушания в течение четырех недель.

140. Все материалы слушаний публикуются на общем портале публичных слушаний: www.borger.dk/forside/lovgivning/hoeringsportalen. Проект законов и постановлений МОС также всегда публикуется на вебстраницах соответствующих агентств.

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

141. По данному разделу не было представлено никакой информации.

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8

142. По данному разделу не было представлено никакой информации.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

143. По данному разделу не было представлено никакой информации (однако см. сноски, представленные в соответствующих разделах выше).

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

Статья 9, пункт 1

144. Согласно обычным нормам судопроизводства, возбудить процессуальные действия имеет право любое лицо, имеющее индивидуальную юридическую заинтересованность.

145. Согласно Закону об экологической информации, решение, касающееся доступа к информации, может быть обжаловано в апелляционном органе в отношении дела, касающегося соответствующей просьбы. Отказ в просьбе о предоставлении информации, о котором уведомляет какой-либо орган или компания-поставщик, указываемые в данном законе, может быть обжалован в Апелляционном совете по экологическим вопросам. Также имеется возможность обратиться к омбудсмену парламента и в государственные

органы, осуществляющие надзор над муниципалитетами. Правила, предусмотренные в Законе о судопроизводстве, действуют применительно к некоторым разделам Закона об экологической информации. Это означает, что упомянутое выше решение может быть обжаловано в соответствии с процедурами, предусмотренными в Законе о судопроизводстве.

146. Что касается права требовать изложить в письменном виде причины и соображения, на основе которых было принято юридически обязывающее решение, то в этой связи см. пункты об осуществлении пункта 4 статьи 9 Конвенции ниже.

Статья 9, пункт 2

147. Положения о доступе к судебному пересмотру сами по себе не отвечают требованиям Конвенции, поскольку природоохранные организации не могут во всех случаях рассчитывать, что им будет предоставлена процессуальная правоспособность. Поэтому обеспечивается широкий доступ к средствам административной защиты в специальных советах по экологическим вопросам. В определенной степени обеспечивается более широкий доступ к процедурам апелляции в сравнении с минимальными требованиями Конвенции, поскольку соответствующие положения охватывают другие виды решений и другие законы, не указываемые в приложении к Конвенции.

148. Право на подачу апелляции было предоставлено общенациональным ассоциациям и организациям, основным видом деятельности которых является охрана природы и окружающей среды. Такие ассоциации должны иметь устав или иные аналогичные учредительные документы, которые документально подтверждают их цели, а также свидетельствуют о национальных масштабах их деятельности и наличии профессиональной постоянной структуры.

149. Были также приняты специальные положения о праве на подачу апелляций организациями, выражающими важные рекреационные интересы. Организациям, которые занимаются охраной окружающей среды и природы, предоставлено расширенное право на подачу апелляций.

Статья 9, пункт 3

150. Имеются административные возможности для обращения к омбудсмену, в региональные государственные органы или полицию, с тем чтобы оспорить действия или бездействие частных лиц или государственных органов, которые не соблюдают

положения национального законодательства в области окружающей среды. Также имеется возможность направить апелляцию омбудсмену.

151. Компетенция омбудсмана распространяется на всю систему государственного управления. Он принимает решение о том, нарушают ли государственные органы или лица, подпадающие под его юрисдикцию, действующее законодательство или виновны ли они в каком-либо ином отношении в допущении просчетов или халатном отношении к выполнению своих служебных обязанностей. В отношении решений и других административных действий применяются меры контроля. Апелляции могут направляться любым лицом в течение одного года с момента совершения конкретного акта. Омбудсмен может выступать с критическими замечаниями, с рекомендациями или каким-либо иным образом высказывать свое мнение по тому или иному делу. В соответствии с заявлением, сделанным в ходе переговоров по вопросу об учреждении должности омбудсмана, Дания признает, что возможность передачи дел на его рассмотрение равносильна возможности их изучения независимым административным органом.

152. Региональная администрация обеспечивает, чтобы муниципалитеты и муниципальные организации соблюдали законодательство, регулирующее деятельность государственных органов. Региональная администрация не осуществляет надзора за тем, в каком объеме специальные апелляционные или контролирующие органы могут участвовать в рассмотрении конкретного дела. Она может выступать с заявлениями о законности действий или бездействия муниципалитетов и может отменять решения муниципалитетов, противоречащие действующему законодательству. В отношении дел, регламентируемых правовыми нормами, региональная администрация может налагать в установленном порядке штрафы, возбуждать иски о возмещении ущерба и деклараторные иски, а также заключать соглашения о мерах наказания, предусмотренных в деликтном праве.

153. Предусмотрена возможность направления в природоохранные органы или полицию сообщений о несоблюдении норм по охране окружающей среды.

154. Конституционное право о передаче дел в суд предусматривает необходимость того, чтобы лицо, возбуждающее судебное дело, соблюдало соответствующие нормативные положения.

155. В 2007 году от имени Европейской комиссии консультационная фирма подготовила доклад о соблюдении странами ЕС пункта 3 статьи 9. В отношении Дании (Меры в области доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды) (пункт 3

статьи 9) в докладе сделан вывод о том, что датская система в целом является достаточной.

Статья 9, пункт 4

156. Судебные решения, касающиеся доступа к экологической информации, участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, оказывающим воздействие на окружающую среду, и соответствия действий или бездействия частных субъектов или государственных органов правовым нормам по охране окружающей среды, предаются гласности (см. Закон об экологической информации). Кроме того, в Законе об отправлении правосудия предусматривается общий доступ к документам, касающимся судебных постановлений и судебных приказов и т.д.

157. Согласно общепринятой практике уведомление об административных решениях производится в письменном виде. Эта практика дополняется принципом надлежащей административной практики, согласно которому ответы на письменные запросы общественности должны направляться в письменном виде, равно как и уведомления об особо важных решениях. Кроме того, в соответствии с Законом о государственном управлении общественность может потребовать представить в письменном виде обоснования для того или иного решения, которое было объявлено в устной форме, если только данное решение не подтверждает апелляцию соответствующего лица. Административные решения имеют обязательную силу.

158. В Законе об экологической информации прописано, что отказ в просьбах о доступе к экологической информации должен быть обоснованным и сопровождаться рекомендациями в отношении возможностей обжалования. Отказ должен предоставляться в письменном виде, если была подана письменная просьба или если об этом просит заявитель. Требование, касающееся представления документов в письменном виде, распространяется на государственные органы или органы, указанные в Законе, а также на каждый отказ, включая отказы в представлении информации в конкретной форме.

159. Решения омбудсмена выносятся в письменной форме, но не имеют обязательной силы; на практике административные органы обычно следуют его рекомендациям. Позиция, занимаемая омбудсменом по какому-либо делу, не ограничивает последующего доступа к судебному пересмотру дела.

160. Судебное решение выносится в письменном виде и имеет обязательную силу и может быть принудительно исполнено в судебном порядке.

161. Пересмотр решений административных органов осуществляется, как правило, бесплатно. Однако в отношении вопросов, передаваемых на рассмотрение Совета по охране природы, взимается сбор в размере 500 датских крон (67 евро).

162. За возбуждение процессуальных действий в связи с судебным пересмотром взимаются соответствующие сборы. Кроме того, обычно необходимо оплачивать расходы, связанные с юридической и экспертной помощью.

163. В законе об отправлении правосудия предусмотрена возможность бесплатного судебного рассмотрения и правовой помощи. Бесплатное судебное разбирательство означает среди прочего, что соответствующей стороне назначается адвокат для ведения дела, услуги которого оплачиваются из государственного бюджета. Кроме того, в определенной степени может предоставляться публичная юридическая помощь. Юридическая помощь включает консультации и составление и подготовку индивидуальных письменных уведомлений и обычных сообщений, включая ходатайства о бесплатном судебном разбирательстве, обработку судебных документов и участие в заседаниях. Юридическая помощь может также предоставляться в отношении апелляций по решениям государственных органов. Кроме того, в ряде случаев суды могут назначать адвокатов по судебным делам, находящимся на стадии рассмотрения.

164. В соответствии с действующей правовой практикой в некоторых случаях частные лица могут пользоваться судебным запретом в отношении действий других лиц, противоречащих нормам публичного права.

Статья 9, пункт 5

165. См. ответ в разделе статьи 3, пункт 3.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 9

166. По данному разделу не было представлено никакой информации.

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

167. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

168. По данному разделу не было представлено никакой информации.

**XXXII. ВКЛАД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В ЗАЩИТУ ПРАВА
КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ
ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО
ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

166. По данному разделу не было представлено никакой информации.
