



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/IR/2008/AZE  
6 June 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ДОСТУПЕ  
К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ  
В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И ДОСТУПЕ  
К ПРАВОСУДИЮ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Третье совещание  
Рига, 11-13 июня 2008 года  
Пункт 6 а) предварительной повестки дня  
Процедуры и механизмы, способствующие  
осуществлению Конвенции:  
доклады об осуществлении

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ АЗЕРБАЙДЖАНОМ\***

*Пункт 2 статьи 10 Конвенции обязывает Стороны на своих совещаниях постоянно контролировать ход выполнения Конвенции на основе информации, регулярно поступающей от Сторон. В решении I/8 Совещание Сторон создало механизм представления информации, с помощью которого каждой Стороне предлагается представлять каждому совещанию Сторон доклад о законодательных, нормативных и других мерах по осуществлению Конвенции и об их практической реализации в соответствии с форматом, изложенным в приложении к этому решению. Секретариату предложено подготавливать для каждого совещания Сторон сводный доклад, подытоживающий достигнутый прогресс и выявляющий важные тенденции, проблемы и решения. Механизм представления информации был доработан в решении II/10, в котором, среди прочего, рассматривается вопрос о подготовке и представлении вторых и последующих докладов.*

---

\* Настоящий документ был представлен в указанные выше сроки ввиду ограниченности ресурсов.

## **I. ПРОЦЕДУРА ПОДГОТОВКИ НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА**

1. Настоящий доклад был подготовлен рабочей группой по Конвенции, созданной министерством экологии и природных ресурсов. Следует отметить, что в состав данной рабочей группы входят представители различных министерств и неправительственных организаций (НПО) и что совещания рабочей группы проводятся на регулярной основе. В ходе подготовки настоящего доклада были учтены мнения широких кругов общественности. В Орхусском общественном центре, созданном при министерстве экологии и природных ресурсов, на регулярной основе проводятся встречи с представителями НПО, мнения которых были учтены в рамках данного доклада.

## **II. КОНКРЕТНЫЕ ФАКТЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА**

2. После завершения второго совещания Сторон Конвенции, состоявшегося 25-27 мая 2005 года в Алма-Ате, Казахстан, в Азербайджане была проделана значительная работа в рамках деятельности по осуществлению положений Конвенции.

3. Активная роль общественных организаций, представленных различными категориями и слоями общественности, в регламентации политических и социально-экономических процессов, протекающих на государственном уровне в рамках гражданского общества в общественной и политической сфере, и рост сознательности населения способствовали стремительному развитию гражданского общества страны. Хотя общественные организации выполняют все более значительные обязанности в сфере решения существующих в Азербайджане гражданских проблем, вопросами политики и контроля по-прежнему занимаются главным образом государственные органы.

4. Свобода, которой пользуются общественные организации различной ориентации в своей деятельности, отмена цензуры и свобода публикаций, которую имеют средства массовой информации, радио и телевидение, - все это свидетельствует о развитии свободы мнений, демократии и гражданского общества в Азербайджане. В период, охватываемый докладом (2005-2007 годы), был принят ряд законов и законодательных актов, включая Закон об административном производстве и Закон о получении информации, которые выступают в качестве юридической основы вышеупомянутого процесса и составного элемента процесса выполнения обязательств по Конвенции.

5. Кроме того, 30 марта 2006 года Президент Азербайджанской Республики подписал распоряжение "О дополнительных мерах в сфере вопросов, исходящих из международных конвенций и соглашений по защите окружающей среды, к которым присоединилась

Азербайджанская Республика" в интересах обеспечения наиболее полного осуществления обязательств, вытекающих из международных природоохранных конвенций и соглашений, Стороной которых является Азербайджанская Республика, призыва государственные органы активизировать свои усилия и повысить эффективность своей деятельности в этой области. Правительство Азербайджана выделило средства, необходимые для осуществления международных природоохранных конвенций и соглашений, ратифицированных Азербайджаном.

### **III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3**

6. Цель законодательства Азербайджанской Республики в области доступа к информации заключается в формулировании юридических принципов обеспечения основ открытого общества и демократического правового государства, опирающегося на неограниченные и равные возможности любого лица пользоваться правом на доступ к информации, провозглашенным в статье 50 Конституции Азербайджанской Республики, а также в предоставлении общественности возможностей для наблюдения за ходом выполнения государственных обязательств.

7. Закон о получении информации No.1024-ПQ, подписанный Президентом Азербайджанской Республики 30 сентября 2005 года, предоставляет общественности широкие возможности для доступа к информации.

8. В частности, в статье 2 этого закона предусматривается, что:

а) приобретение информации в Азербайджанской Республике свободно;

б) каждый обладает правом прямо или посредством представителя обращаться к владельцу информации, а также выбирать вид информации и форму ее приобретения.

9. В пункте 3 этого закона приводится определение понятия "информации":

а) информация - это факты, отзывы, знания, новости или сведения другого характера, созданные в результате любой деятельности, независимо от даты создания, формы представления и классификации;

b) общественная информация - это факты, отзывы и знания, созданные или полученные в процессе выполнения общественных обязанностей, определенных законом или другими нормативно-правовыми актами;

с) информационные услуги - это деятельность, ведущаяся для обеспечения информацией каждого, обратившегося с запросом;

d) владелец информации - это государственные органы, муниципалитеты и созданные независимо от формы собственности юридические лица или физические лица, определенные статьей 9 данного закона, созданные для обеспечения права на получение информации;

e) запрос о получении информации - это письменное или устное обращение для получения информации; лицо, запрашивающее информацию, - это юридическое или физическое лицо, письменно или устно обратившееся для получения информации;

g) разглашение информации - это распространение информации в средствах массовой информации, официальной печати, справочниках и брошюрах, размещение в информационных ресурсах Интернета, объявление ее на брифингах, конференциях или в пресс-релизах или на официальных или массовых мероприятиях без соответствующего на это запроса.

10. Наряду с этим Закон об административном производстве, подписанный Президентом Азербайджанской Республики 21 октября 2005 года, способствует доступу общественности к информации и ее участию в процессе принятия решений.

11. В статье 1 этого закона указывается:

a) данный закон определяет правовую основу, принципы и правила процедуры для осуществляемой административными органами деятельности, касающейся принятия, исполнения и отмены административных актов;

b) положения настоящего закона также применяются в отношении других видов деятельности (действий) административных органов, касающихся юридических и физических лиц.

12. В статье 2 этого закона указывается:

а) административный орган - это соответствующий орган исполнительной власти Азербайджанской Республики, его местные (структурные) и другие подразделения, муниципалитеты, а также любое юридическое или физическое лицо, наделенное полномочиями принимать административный акт в соответствии с настоящим законом;

б) административный акт - это решение, постановление или любой другой документ, вызывающий определенные правовые последствия для юридического или физического лица, для которого он предназначен, и принятый административным органом с целью урегулирования или решения вопроса, относящегося в целом к юридической сфере;

в) заинтересованная сторона - это сторона, которая обратилась в административный орган с целью одобрения административного акта или принятия надлежащих мер или в отношении которой был одобрен административный акт или приняты (или не приняты) соответствующие меры, или любое юридическое или физическое лицо, на которое были возложены административные обязанности административным органом по его собственной просьбе или на основе его профессиональных обязанностей, которые оказывают или могут оказать воздействие на административный акт или права или охраняемые законом интересы административного органа.

#### **IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 3**

13. В Азербайджане не существует каких-либо препятствий на пути доступа общественности к информации об экологических вопросах. Природоохранное законодательство Республики гарантирует общественности широкие права в этой области. Любой представитель общественной организации может обратиться в соответствующий государственный орган с запросом, на который ему предоставляется ответ в соответствии с действующим законодательством.

#### **V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3**

14. В период 2005-2007 годов в Азербайджане был принят ряд законов и решений в области охраны окружающей среды, в которых рассмотрены вопросы о доступе

общественности к информации и ее участию в процессе принятия решений и доступе к правосудию.

15. В интересах поощрения процесса осуществления Конвенции в Азербайджане был создан общественный информационный центр по экологическим вопросам, который размещается в административном здании министерства окружающей среды, и в настоящее время осуществляется деятельность по оснащению общественных информационных центров, расположенных в Гяндже и Газахе, необходимым оборудованием. В ближайшее время планируется также открыть Орхусские общественные информационные центры в других районах Азербайджана, включая Ланкаран, Шеки, Али-Байрамлы, Мингачевир, Гюба и Нахчиван. Эти центры выполняют такие функции, как созыв совещаний с участием представителей правительства и НПО для обмена мнениями по вопросу о разработке и осуществлении экологической политики, оказание помощи местным учреждениям в установлении связей с международными организациями, действующими в этой области, координация деятельности НПО и обеспечение бесплатного доступа к информации, содержащейся в книгах, Интернет-ресурсам, государственным органам и другим источникам, в которых заинтересована общественность. Все вышеупомянутые функции предназначены для повышения уровня информированности общественности о проблемах окружающей среды и содействия экологическому просвещению. Следует отметить, что в период 2005-2007 годов в Орхусском центре, размещающемся в служебных помещениях министерства, было проведено более 100 совещаний по различным экологическим вопросам и что более 3 000 учащихся, студентов, представителей НПО и общинных организаций воспользовались возможностями, предоставляемыми этим центром.

## **VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3**

16. В настоящее время министерство экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики принимает соответствующие меры по совершенствованию своего вебсайта ([www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az)) с целью упрощения доступа общественности к содержащейся на нем информации. Эта информация обновляется на регулярной основе. Кроме того, круглосуточно действует дежурная телефонная служба (телефоны: 439-18-63, 438-13-35). Министерство экологии и природных ресурсов создало также Фонд архивной информации, и любое физическое лицо или организация могут получить в фонде информацию, касающуюся окружающей среды.

17. Наряду с этим другие государственные органы или НПО создали вебстраницы, содержащие информацию по экологическим вопросам:

Национальный парламент Азербайджанской Республики ([www.meclis.gov.az](http://www.meclis.gov.az)),  
Кабинет министров Азербайджанской Республики ([www.cabmin.gov.az](http://www.cabmin.gov.az)),  
Министерство образования Азербайджанской Республики ([www.min.edu.az](http://www.min.edu.az)),  
Министерство экономического развития Азербайджанской Республики ([www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az)),  
Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики ([www.mednet.az](http://www.mednet.az)),  
Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики ([www.azstat.org](http://www.azstat.org)),  
Государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики ([www.socar.gov.az](http://www.socar.gov.az)),  
Министерство культуры и туризма Азербайджанской Республики ([www.culture.az](http://www.culture.az)),  
Национальная академия наук Азербайджанской Республики ([www.science.az](http://www.science.az)),  
НПО "Эколекс" ([www.ecolex.az.org](http://www.ecolex.az.org)),  
доступ к международному и национальному законодательству ([www.watercaucasus.org](http://www.watercaucasus.org)),  
Орхусский общественный центр экологической информации ([www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az)).

## **VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

18. В Законе о получении информации Азербайджанской Республики предусматривается, что любое физическое лицо независимо от сроков и беспрепятственно имеет право получить доступ к информации, касающейся окружающей среды. Согласно этому закону, лицу, подающему запрос о предоставлении информации, не требуется указывать какие-либо правовые или иные интересы (статья 8.1), и после подачи запроса вместе с информацией предоставляются копии запрашиваемых документов (статья 9.3).

19. Согласно Закону о получении информации Азербайджанской Республики, в качестве владельцев информации определяются следующие субъекты:

- a) государственные органы и муниципалитеты;
- b) юридические лица, выполняющие государственные функции, включая юридических и физических лиц, действующих в сфере образования, здравоохранения, культуры и социального развития на основе нормативных правовых актов или договора.

20. К владельцам информации приравниваются нижеследующие субъекты:

- a) юридические лица, занимающие господствующее положение на товарном рынке, обладающие специальным или исключительным правом или являющиеся

естественными монополистами в отношении информации, относящейся к условиям предложения товаров и услуг и цен на них, а также к изменениям в этих условиях и ценах;

b) некоммерческие организации и внебюджетные фонды, находящиеся полностью или частично в государственной собственности или зависящие от государства, а также коммерческие объединения, в которых государство является участником или акционером, в отношении информации, относящейся к использованию средств, выделенных из государственного бюджета, или к выделенному для них имуществу.

21. Согласно статье 29 этого закона, владелец информации должен соблюдать интересы общественности простым и эффективным образом и для сокращения количества многочисленных информационных запросов должен оперативно обнародовать нижеследующую информацию, полученную в результате выполнения им государственных обязанностей:

a) обобщенную статистическую информацию, включая обобщенную статистику преступлений и административных правонарушений;

b) бюджетные прогнозы;

c) положения о структурных подразделениях государственных органов;

d) инструкции, касающиеся деятельности государственных органов и муниципалитетов;

e) штатные расписания государственных органов и муниципалитетов, имена, фамилии, номера телефонов, адреса электронной почты должностных лиц, работающих в этих учреждениях, а также информацию об их образовании и специальности;

f) отчеты о деятельности государственных органов и муниципалитетов;

g) имена, фамилии, номера телефонов, адреса электронной почты работников юридических лиц, выполняющих государственные функции, и работников правительственных учреждений;

h) информацию об условиях государственных и муниципальных торгов и их результатах, а также о продаже государственного и муниципального имущества и об изменении прав собственности;



- i) информацию о кредитах, полученных владельцами информации, определяемыми в статье 9.1 настоящего закона, и субсидиях, предоставленных им, а также об их условиях и использовании;
- j) проекты нормативных правовых актов, распространенных среди общественности, после их представления на предмет получения замечаний или утверждения;
- k) нормативные правовые акты, распространенные среди общественности, с момента их вступления в силу;
- l) отчеты о деятельности юридических лиц, выполняющих государственные функции, и информацию об их доходах и расходах;
- m) отчеты о расходах по государственному и национальному бюджету;
- n) информацию о состоянии окружающей среды, ущербе, причиненном окружающей среде, и об опасном воздействии на окружающую среду;
- o) постановления, распоряжения и решения государственных органов и муниципалитетов, распространенные среди общественности, с момента их вступления в силу;
- p) государственные концепции, имеющие важное значение для общественности, и проекты планов и программ развития до их представления на утверждение;
- q) информацию о вакансиях в государственных учреждениях и муниципальных органах;
- r) информацию о товарах и услугах государственных органов и муниципалитетов;
- s) информацию об использовании имущества или финансовых средств, выделенных из государственного бюджета частным юридическим лицам, учрежденным государственными органами или муниципалитетами или действующим с их участием;
- t) программы массовых мероприятий;

u) информацию об изменениях характера услуг государственных органов и муниципалитетов, которая распространяется среди общественности не позднее, чем за 10 дней до того момента, когда такие изменения вступают в силу;

v) информацию о приемных часах должностных лиц государственных и муниципальных органов;

w) информацию о существующих ставках поимущественного налога, взимаемого государственными органами и муниципалитетами, инструкциях относительно оплаты труда, а также правилах выплаты других сборов и о специальных льготах;

x) информацию, которой обладают юридические лица, привлеченные к деятельности системы государственной службы, в отношении выполнения ими соответствующих функций, включая частных юридических лиц и физических лиц, оказывающих услуги в области образования, здравоохранения, культуры и социального развития на основе нормативно-правовых актов или договора;

y) информацию об условиях предложения товаров и услуг и ценах на них, а также об изменениях этих условий и цен, имеющуюся в распоряжении у юридических лиц, которые занимают господствующее положение на товарном рынке, обладают преференциальными или исключительными правами или являются естественными монополистами: эта информация должна распространяться среди общественности за 30 дней до того момента, когда такие изменения вступают в силу;

z) информацию об использовании финансовых средств или имущества, выделенного из государственного бюджета некоммерческим организациям и внебюджетным фондам, которые полностью или частично находятся в государственной собственности или зависят от государства, включая те коммерческие ассоциации, в которых государство является участником или акционером;

aa) информацию об имеющихся государственных услугах, а также об изменениях цен на эти услуги, которая распространяется до внесения таких изменений;

bb) информацию об актах судебной власти;

cc) информацию, хранящуюся в государственных регистрах, доступ к которым обеспечивается в той степени, в какой это предусмотрено законом;

- dd) данные регистра владельцев информации;
- ee) информацию о результатах опросов общественного мнения;
- ff) данные об имуществе владельца информации и о его обязательствах, связанных с владением этим имуществом;
- gg) указатель информации, относимой государством к категории конфиденциальных данных;
- hh) информацию, разглашение которой определяется положениями специального закона, международного соглашения или нормативных актов, принятых на их основе, а также другую информацию, рассматриваемую владельцем информации на предмет ее разглашения.

22. В статьях 30 и 31 вышеуказанного закона содержится широкое определение способов возможного разглашения и отбора информации:

- a) информация, определяемая в статье 29.1 данного закона, должна размещаться в Интернете;
- b) общественная информация определяется в статье 29.1 данного закона и включает, в частности, информацию, разглашаемую:
  - i) через средства массовой информации;
  - ii) в официальных публикациях;
  - iii) посредством создания условий для ознакомления с документами в библиотеках, общественных информационных центрах и в других местах, в которых возможно массовое использование информации;
  - iv) и с помощью других возможных средств, предусмотряемых в законе;
- c) владелец информации должен разглашать среди общественности имеющуюся информацию таким образом, чтобы обеспечить к ней наиболее оперативный доступ для тех, кто нуждается в таких данных;

d) если способ разглашения информации предусмотрен специальным законом или международным соглашением, то применяется способ, указываемый в этом законе или международном соглашении, при этом он доводится до сведения общественности. Если это требование вытекает, в частности, из статьи 29.1, то публичная информация должна также размещаться в Интернете;

e) владелец информации должен обнародовать информацию об опасности для жизни и здоровья человека и имущества или для окружающей среды, а также другие факты и сообщения, которые считаются важными для общественности, и в срочном порядке должен передавать ее через печатные издания, радиотелевизионные программы и Интернет с целью предотвращения этой опасности или смягчения ее возможных последствий.

23. В статьях 32 и 33 этого закона изложены положения о развитии ресурсов Интернета и соответствующие требования:

a) государственные органы и муниципалитеты должны развивать информационные ресурсы Интернета с целью распространения имеющейся информации, определенной в статье 29.1 данного закона;

b) соответствующие органы исполнительной власти должны создавать условия для развития информационных ресурсов Интернета в государственных учреждениях, находящихся в их подчинении. С этой целью развитие информационных ресурсов Интернета можно обеспечивать в корпоративной, региональной и другой форме;

c) владельцы информации, указываемые в статьях 9.1.2 и 9.3 данного закона, могут создавать совместные или отдельные информационные ресурсы Интернета с целью распространения имеющейся информации среди общественности;

d) формы и правила развития информационных ресурсов Интернета государственными органами и муниципалитетами определяются соответствующим органом исполнительной власти;

e) владельцы информации, определяемые в статье 9.1 данного закона:

i) доводят до сведения общественности соответствующие адреса, содержащие ссылки на информационные ресурсы Интернета, или изменения, внесенные в них, через средства массовой информации;

- ii) размещают с помощью информационных ресурсов Интернета самую последнюю и наиболее актуальную информацию;
- iii) отказываются размещать с помощью информационных ресурсов Интернета устаревшую, неполную, непроверенную или создающую путаницу информацию;
- iv) обеспечивают надежную деятельность информационных ресурсов Интернета;
- v) указывают дату публикации документов с помощью информационных ресурсов Интернета и сообщают о дате публикации с помощью других средств;

f) владельцы информации, определяемые в статье 9 данного закона, создают условия для быстрого и простого доступа к информации, размещенной с помощью информационных ресурсов Интернета.

24. Кроме того, в этом законе содержатся подробные данные о форме представления информации. Информация по виду ее получения делится на информацию, открытую для общего пользования, и информацию, доступ к которой ограничен. Согласно этому закону Азербайджанской Республики, информация, доступ к которой не ограничен, считается открытой информацией. Информация, доступ к которой ограничен законом, считается засекреченной или конфиденциальной в зависимости от ее правового статуса.

К категории конфиденциальной информации относится информация, представляющая собой государственную, профессиональную (например, медицинскую, юридическую, нотариальную), коммерческую, научную или судебную тайну, доступ к которой ограничивается по соображениям защиты правовых интересов граждан, государственных ведомств, предприятий, учреждений и других юридических субъектов, независимо от формы их собственности, а также личная информация. При ограничении доступа к информации ее владелец может считать ее информацией, предназначенной для служебного пользования, и должен рассматривать нижеследующую информацию в качестве данных, предназначенных для служебного пользования в течение срока, указанного в данном законе:

a) собранная информация об уголовных делах или административном преследовании - до передачи дела в суд или до принятия решения о его закрытии;

- b) информация, собранная в ходе государственного контроля, - до принятия решения по этому вопросу;
- c) информация, преждевременное разглашение которой может создать препятствия для формулирования, разработки и успешного осуществления государственной политики, - до достижения соглашения о завершении этого процесса;
- d) информация, преждевременное разглашение которой создает или может создать опасность для эффективности проверки или финансового расследования, проводимого государственным органом, - до завершения проверки финансового расследования;
- e) информация, преждевременное разглашение которой нарушит или может нарушить осуществляемый государственным органом процесс обмена мнениями и обсуждений, - до принятия окончательного решения;
- f) информация, преждевременное разглашение которой оказывает или может оказать негативное воздействие на осуществление экономической, кредитной или финансовой политики государственного органа, - до завершения конкретных экономических, кредитных или финансовых операций;
- g) информация, которая нарушает или может нарушить ход осуществления судебного процесса, - до принятия судебного решения;
- h) документы, поступившие из-за границы или из международных организаций, - до получения взаимного согласия в отношении обнародования конкретного документа;
- i) информация, которая создает или может создать опасность для окружающей среды, причиняет или может причинить ущерб элементам окружающей среды, - до устранения соответствующих причин;
- j) если разглашение информации может причинить ущерб законным интересам владельца информации или если в соглашение, заключенное с частными юридическими лицами, привлеченными к государственной деятельности, не включено какой-либо оговорки о профессиональном использовании информации, - информация о технических решениях;

k) владельцы информации по обоснованным причинам могут считать нижеследующую информацию в качестве информации, предназначенной для служебного пользования;

l) проекты постановлений, резолюций, решений владельцев информации, определяемых в статье 9.1 данного закона, - до представления этих постановлений, резолюций и решений на предмет их окончательного принятия;

m) акты относительно выполнения предусмотренных в статье 9.3.1 настоящего закона обязанностей юридическими лицами, определенными в статье 9.3 настоящего закона, и относящаяся к этим актам документация - до принятия или подписания этих актов;

n) информация, указываемая в статье 35.2 настоящего закона, может рассматриваться в качестве информации для служебного пользования в том случае, если ущерб, который может возникнуть в результате разглашения этой информации, будет играть более важную роль, нежели интересы общественности в ее раскрытии;

o) на документы, предназначенные для служебного пользования, или на папки для хранения таких документов наносится надпись "для служебного пользования". На документы, предназначенные для личного пользования, или на папки для хранения таких документов наносится надпись "для служебного пользования/личные данные";

p) в обоих случаях на документы или на папки для хранения этих документов наносится дата вступления в силу требований, касающихся ограниченного пользования, и их отмены;

q) владельцы информации, определяемые в статье 9.1 данного закона, могут рассматривать в качестве информации, предназначенной для служебного пользования, нижеследующие данные:

i) результаты опросов общественного мнения;

ii) обобщенные статистические данные;

iii) экономические и социальные прогнозы;

iv) документы о чрезвычайных происшествиях, создающих опасность для здоровья и жизни человека, стихийных бедствиях и авариях;

- v) документы о состоянии окружающей среды, системе здравоохранения, демографическом положении, образовании, культуре или экономике, включая транспорт и сельское хозяйство, а также о преступности;
- vi) доклады о деятельности владельцев информации, включая качество выполнения обязанностей и недостатки;
- vii) документы о ценовых скидках, субсидиях и компенсации, предоставленной государством гражданам, должностным лицам и юридическим лицам независимо от формы собственности;
- viii) документы о состоянии здоровья старших должностных лиц Азербайджанской Республики;
- ix) документы о нарушении законности органами государственной власти и их должностными лицами;
- x) документы, за исключением информации частного характера, о запятнании служебной репутации государственных и муниципальных служащих, а также физических и юридических лиц, выполняющих государственные функции;
- xi) документы о вакансиях в государственных органах и муниципалитетах;
- xii) документы об использовании средств государственного бюджета и экономическом положении страны;
- xiii) описание обязанностей должностных лиц, работающих в государственных органах и муниципалитетах;
- xiv) документы о государственных запасах валюты и ценных металлов;
- xv) нормативно-правовые акты;
- xvi) протоколы и материалы открытых собраний, проводимых национальным парламентом Азербайджанской Республики;
- xvii) судебные решения с момента их вступления в силу;



- xviii) перечень данных, представляющих собой государственную тайну;
- xix) документы о субсидиях;
- xx) информация об имуществе и имущественных обязательствах владельца информации;
- xxi) распоряжения, указы и решения, принятые в процессе осуществления системы государственного контроля;
- xxii) документы о качестве товаров и услуг в связи с защитой законных прав потребителей;
- xxiii) итоги обследований и анализа, заказанных или проведенных государственными органами или муниципалитетами, при условии, что разглашение этой информации не наносит вреда защите или безопасности государства;
- xxiv) документы об изменениях в компонентах окружающей среды или возможных изменениях в результате деятельности, которая затрагивает или которая может затрагивать окружающую среду или здоровье человека, а также документы об их оценке, мерах и расходах, связанных с охраной и устойчивым использованием окружающей среды;
- xxv) внутренние документы, не занесенные в регистр: поздравительные письма, гарантии, меморандумы, программы массовых мероприятий и различные статистические отчеты;
- xxvi) юридические лица, указанные в статье 9.3.1 этого закона, не могут ограничивать для служебного пользования информацию относительно условий предложения и цен на товары и услуги и изменений в этих условиях и ценах, а также юридические и физические лица, указанные в статье 9.3.2, не могут ограничивать для служебного пользования информацию об использовании средств или имущества, выделенных им из государственного или муниципального бюджета.

25. Согласно этому закону, владелец информации должен обнародовать информацию о нарушениях закона или авариях, вызывающих интерес у общественности, до окончательного ознакомления с их результатами таким образом и в таком объеме, чтобы это не помешало ведению расследования или выяснению причин аварии. Решение об определении объема разглашаемой информации принимается должностным лицом, ведущим расследование, организующим контроль за ним или выясняющим причины аварии. Государственные и муниципальные служащие в связи с выполнением своих обязанностей имеют право использовать документы, предназначенные для служебного пользования. Руководитель владельца информации может разрешить третьим сторонам использовать информацию, предназначенную для служебного пользования, в том случае, если такая информация не нанесет ущерба интересам государственных и муниципальных органов. Ограничения на раскрытие информации снимаются после истечения пяти лет с момента устранения причин, связанных с таким ограничением. Срок действия ограничений на раскрытие информации указывается в архиве владельца информации и регистре.

26. Кроме того, владелец информации принимает административные и технические меры для защиты информации, предназначенной для служебного пользования. В случае публикации информации для ограниченного пользования с помощью информационных ресурсов Интернета должны приниматься соответствующие меры по отказу в доступе к такой информации.

#### **VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 4**

27. В Азербайджане в ходе осуществления статьи 4 Конвенции не встречается каких-либо препятствий. Министерство экологии и природных ресурсов составило список учреждений, в которые следует обращаться с целью получения информации, связанной с окружающей средой: этот список опубликован на вебсайте министерства и в соответствии с действующим законодательством любое лицо имеет право искать, передавать, подготавливать и распространять в порядке, установленном законом, любую представляющую для него интерес информацию и получать к ней доступ. Кроме того, в результате принятия новых законов в этой области значительно упростился полномасштабный и своевременный доступ к требующейся информации.

## **IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4**

28. С учетом особого внимания, уделяемого вопросу о предоставлении общественности соответствующей экологической информации и о поощрении экологического просвещения и повышении уровня информированности о проблемах окружающей среды, министерство экологии и природных ресурсов в ходе своей деятельности руководствуется положениями законов Азербайджанской Республики о получении информации, получении информации об окружающей среде и об экологическом образовании и просвещении населения. Управление по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды занимается такими вопросами, как просвещение общественности, предоставление общественности экологической информации и передача этой информации на основе применения современных технологий с уделением особого внимания причинам и последствиям, возникающим в связи с проблемами окружающей среды, посредством использования различных механизмов повышения уровня информированности и за счет обеспечения участия представителей средств массовой информации во встречах с общественностью и НПО. В период 2005-2007 годов министерство экологии и природных ресурсов получило от представителей НПО и средств массовой информации более 1 000 телефонных запросов и 200 писем и электронных сообщений. В их число входят главным образом запросы о предоставлении материалов для интервью и статей, посвященных таким вопросам, как охрана окружающей среды, охрана лесов, состояние окружающей среды Азербайджана, развитие биоразнообразия, воспроизводство водных биоресурсов и глобальные экологические проблемы. Все мероприятия, проведенные под эгидой министерства и посвященные его основной деятельности и концепции устойчивого развития, которые представляют особый интерес для общественности, получили широкое освещение в средствах массовой информации, и на вебсайте министерства периодически размещаются информационные материалы о его деятельности.

## **X. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4**

29. [www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az), [www.min.edu.az](http://www.min.edu.az), [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az), [www.mednet.az](http://www.mednet.az),  
[www.azstat.org](http://www.azstat.org), [www.socar-cc.com](http://www.socar-cc.com), [www.culture.az](http://www.culture.az), [www.ecolex-az.org](http://www.ecolex-az.org),  
[www.watercaucusus.org](http://www.watercaucusus.org), [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az).

**XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ  
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5,  
КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

30. Согласно Закону о получении информации, владелец информации в порядке, определенном данным законом, обязан обеспечить право любого лица свободно, беспрепятственно и на равных для всех условиях получать информацию из его информационных ресурсов. С этой целью владелец информации назначает должностное лицо по информационным вопросам или создает структурное подразделение с целью оказания информационных услуг. Владелец информации не освобождается от обязанности оказывать информационные услуги в том случае, если он не назначает должностного лица по информационным вопросам или не создает соответствующее структурное подразделение.

31. Согласно этому закону, владелец информации должен:

- a) в кратчайшие сроки отвечать на запрос о получении информации в форме, приемлемой для лица, обращающегося с таким запросом;
- b) вести регистр документов;
- c) на регулярной основе обнародовать информацию об оказании им общественных услуг;
- d) обнародовать имеющуюся информацию, предназначенную для распространения среди общественности в соответствии с положениями данного закона;
- e) оказывать помощь заявителю;
- f) информировать заявителя об ограничениях, связанных с предоставлением доступа к информации;
- g) защищать информацию, получение которой ограничено законом;
- h) воздерживаться от предоставления недостоверной, неполной или неточной информации, а в сомнительных случаях проверять надежность и точность информации;

i) должностное лицо по информационным вопросам или информационное структурное подразделение выполняют следующие функции:

- i) принятие соответствующих решений после тщательного анализа запроса;
- ii) направление ответа на запрос в соответствии с процедурой, изложенной в данном законе;
- iii) осуществление контроля за оказанием информационных услуг;
- iv) принятие соответствующих решений после изучения направленных владельцу информации жалоб относительно доступа к информации;
- v) выполнение других функций, связанных с предоставлением информационных услуг.

32. Согласно этому закону, руководитель владельца информации определяет внутреннюю процедуру организации информационных услуг. Владельцы информации, определенные в статье 9 данного закона, в порядке, указываемом в законодательстве, несут ответственность за организацию процесса получения информации. В том случае, если владелец информации не назначил должностное лицо по информационным вопросам или не создал структурное подразделение, отвечающее за организацию доступа к информации, лицо, назначенное владельцем информации для выполнения этой функции, отвечает за исполнение запроса о предоставлении информации. В том случае, если исполнение этой функции не было поручено какому-либо другому лицу, руководитель владельца информации несет ответственность за распространение информации в соответствии с процедурой, определенной в данном законе.

33. В этом законе также содержатся ссылки на регистр документов. Регистр документов (далее "регистр") - это доступное для всеобщего пользования электронное собрание поступивших к владельцу информации данных, собранных или полученных в результате выполнения государственных обязанностей. Правила создания, ведения и регулярного обновления регистра определяются соответствующим органом исполнительной власти. Владелец информации должен включать в регистр в сроки, указанные в настоящей статье, следующие документы:

a) поступившие, направленные и подготовленные в рамках какого-либо учреждения документы - в день поступления, направления или подготовки конкретного документа;

b) правовые акты - в день подписания;

c) соглашения - в день их вступления в силу;

d) бухгалтерские документы, поздравительные письма, извещения, меморандумы, гарантийные письма, а также программы совещаний, конференций и других массовых мероприятий или информация о таких мероприятиях, а также различные статистические отчеты вносятся в регистр документов.

34. Наряду с тем что перечислено в пункте 5.1 данного закона, в регистр включаются следующие данные:

a) форма поступления или отправки документа (посредством электронной почты, почты, телефакса или личной доставки);

b) вид документа (запрос, предложение, письменная просьба/заявление или жалоба, доклад, акт нормативного характера и т.д.);

c) ограничения на доступ к документу, если таковые существуют, и т.д.

35. Кроме того, в регистре указываются установленные в соответствии с этим законом сроки для направления ответа или рассмотрения документа, название структурного подразделения, а также фамилия и имя уполномоченного лица, отвечающего за направление ответа. Соответствующий орган исполнительной власти определяет правила, облегчающие пользование регистром и поиск документов.

36. В этом законе также определяются пути и формы обеспечения доступа к информации на основании запроса. Заявитель представляет свой запрос следующим образом:

a) в устной форме путем непосредственного или телефонного обращения к должностному лицу владельца информации;

b) в письменной форме путем личного обращения к владельцу информации или посредством направления ему запроса по почте, телефаксу или электронной почте.

37. Заявитель имеет право просить, чтобы ответ на письменный запрос направлялся в одной из следующих форм или в какой-либо другой форме:

- a) предоставление доступа к месту, выделенному для ознакомления с документом;
- b) снятие копии документа;
- c) снятие ксерокопии документа с использованием технических возможностей владельца информации или получение официально заверенной копии документа;
- d) снятие ксерокопии документа с использованием технических возможностей заявителя;
- e) предоставление материалов или документов в соответствующем образом кодированном виде, доступном для чтения;
- f) перевод документов с иностранного языка;
- g) запись документа на электронные носители информации и т.д.

38. Ниже указываются правовые формы получения информации:

- a) информация, подлежащая предоставлению в соответствии с положениями данного закона;
- b) информация, предоставляемая на основе достигнутого соглашения.

39. Владелец информации может отказать в просьбе о предоставлении информации в форме, указываемой в запросе, в следующих случаях:

- a) при отсутствии технических возможностей;
- b) невозможность предоставления запрашиваемой информации в связи с используемым видом устройства для хранения информации;
- c) если предоставление запрошенной в устной форме информации занимает длительное время и создает владельцу информации препятствия на пути осуществления его непосредственных обязанностей.

40. В случаях, указанных в статьях 14.5.1 и 14.5.2 этого закона, владелец информации может по своему собственному усмотрению выбирать соответствующую форму исполнения запроса и может дополнительно обговаривать этот вопрос с заявителем, если в запросе указаны его контактные данные. В том случае, если ответ на запрос дается должностным лицом в устной форме, или в случаях, предусмотренных в статье 14.5.3 данного закона, заявителю предлагается обратиться с письменным запросом. Если на основании рассмотрения запроса не ясно, в какой форме следует предоставлять информацию, и этот вопрос невозможно уточнить в сроки, отведенные для исполнения запроса, он выполняется в форме, выбираемой владельцем информации. В письменном запросе должны быть указаны следующие данные:

- a) имя и фамилия заявителя;
- b) при представлении запроса юридическим лицом – название юридического лица;
- c) контактные данные заявителя (почтовый адрес или адрес электронной почты, номер телефона или телефакса) для обеспечения того, чтобы владелец информации исполнил данный запрос в надлежащей форме;
- d) содержание запрашиваемой информации, или тип документа, или название документа, или известные заявителю реквизиты документа.

41. Если заявитель желает получить информацию личного характера, он представляет запрос непосредственно должностному лицу владельца информации и одновременно направляет документ, подтверждающий его личность. При направлении просьбы о предоставлении информации личного характера или проведения должностным лицом государственного органа или муниципалитета расследования с целью выполнения служебных обязанностей необходимость в получении информации должна быть обоснована. Заявитель не может получить доступ к информации под предлогом выполнения служебных обязанностей или использования своего привилегированного положения как государственного служащего; если информация получена для служебных целей, она не может использоваться в каком-либо ином отношении. Письменный запрос должен подписываться физическим лицом или руководителем юридического лица или их уполномоченными представителями. Запрещено отказываться принимать к исполнению письменный запрос.

42. Владелец информации исполняет информационный запрос в следующей форме:



- a) путем копирования информации в устройство для хранения данных или ее направления по адресу электронной почты, указываемому в запросе;
- b) посредством непосредственного предоставления заявителю копии документа или выписки из него или его направления на его почтовый адрес;
- c) с помощью каналов факсимильной связи;
- d) в устной форме;
- e) путем предоставления разрешения на доступ в место, выделенное для ознакомления с информацией;
- f) с помощью других средств с учетом устройства для хранения данных.

43. Устный ответ на запрос о представлении информации дается только в следующих случаях:

- a) при непосредственном обращении к должностным лицам;
- b) при наведении справок относительно получения обновленных данных о состоянии информационного запроса;
- c) при заслушивании владельца информации на предмет наличия данных, требующихся заявителю.

44. Владелец информации должен в понятной форме довести до сведения заявителя условия, правила процедуры и способы возможного получения информации. В том случае, если владелец информации не располагает соответствующей информацией, он должен оказать помощь заявителю в поиске мест, где она может иметься. Если в запросе ясно не указывается запрашиваемая информация или не определяется форма ее представления, должностное лицо должно связаться с заявителем с целью разъяснения этого вопроса в соответствии с процедурой, предусматриваемой в этом законе. Устный запрос лиц, не способных представить письменный запрос по причине своей безграмотности или наличия физических недостатков, должен записываться должностными лицами владельца информации с указанием их имени, фамилии и занимаемой должности, а также даты представления запроса.

45. Владелец информации регистрирует информационный запрос в день его поступления и вносит данные, перечисленные в статье 15.1 настоящего закона, в регистр, указываемый в его статье 12. Информационный запрос не регистрируется и на него не дается ответ в письменной форме в следующих случаях:

- a) если запрос анонимный;
- b) если запрос представляется в устной форме.

46. Запрос не считается анонимным, если он представлен на печатном бланке юридического лица или если в нем указан по крайней мере один контактный адрес физического лица, обращающегося с просьбой о предоставлении информации.

47. Запрос внимательно изучается должностным лицом владельца информации. В этой связи требуется рассмотреть следующие аспекты:

- a) соответствие формы составления запроса требованиям, предусмотренным в данном законе;
- b) наличие запрашиваемой информации в архиве;
- c) место, куда следует адресовать запрос в том случае, если в архиве отсутствует запрашиваемая информация;
- d) если запрашиваемая информация имеется в архиве, то рассматривается ее статус, в частности такой аспект, относится ли она к категории информации для ограниченного пользования;
- e) если запрашиваемая информация является открытой и если она является частью информации, доступ к которой ограничен на основании закона, возможности для извлечения этой информации;
- f) возможности предоставления требуемой информации в указанной в запросе форме;
- g) должна быть уточнена форма представления информации - платная или бесплатная или со скидкой, и по результатам этого анализа должно быть принято соответствующее решение.

48. В зависимости от результатов этого анализа должностное лицо владельца информации принимает одно из следующих решений:

- a) отказ в исполнении запроса;
- b) исполнение запроса;
- c) адресование запроса соответствующему владельцу информации.

49. Владелец информации может отказаться исполнить запрос в следующих случаях:

- a) если запрашиваемая информация относится к категории информации для ограниченного пользования или если заявитель не имеет достаточных полномочий для доступа к этой информации, или если заявитель не представил документы, подтверждающие его личность, в тех случаях, когда это требуется законом;
- b) если владелец информации не располагает запрашиваемой информацией или если он не может определить фактического владельца информации;
- c) если невозможно определить, какую именно информацию запрашивает заявитель.

50. Владелец информации может отказаться исполнить запрос в следующих случаях:

- a) если заявителю уже была дана такая же информация и необходимость в ее повторном получении не обоснована;
- b) если информация, запрашиваемая у физических и юридических лиц, определенных в статьях 9.1.2 и 9.3 данного закона, не относится к выполнению обязанностей, указываемых в статьях 9.1.2-сi и 9.3;
- c) если запрос создает препятствия на пути выполнения государственных обязанностей владельцем информации по причине значительного объема запрашиваемых данных или если он необоснованно влечет за собой весьма большие расходы;
- d) если невозможно незамедлительно обеспечить исполнение запроса;
- e) если исполнение запроса требует систематизации, анализа или документирования информации.

51. Ответ об отказе в исполнении запроса должен быть составлен ясно и обоснованно с указанием соответствующих положений законодательства Азербайджанской Республики. Он также должен содержать ссылку на право заявителя обращаться в суд с жалобой в связи с данным ответом.

52. В соответствии со статьей 14.1 данного закона владелец информации должен облегчать доступ к информации или же предоставлять ее заявителю. Если запрашиваемая информация является частью документа, доступ к которому ограничен на основании закона, заявителю может предоставляться только ее открытая часть. Владелец информации, предоставляющий неполную или неточную информацию, должен бесплатно направлять дополнительную информацию, опираясь на обоснованную просьбу заявителя. Если предоставление официально заверенной информации требуется для осуществления прав и свобод заявителя или для исполнения им своих должностных обязанностей, то владелец информации должен предоставлять эту информацию или информацию, которая уже была предоставлена путем ее официального засвидетельствования. Если владелец информации не располагает запрашиваемыми данными, то он должен определить соответствующего владельца информации и, соответственно, незамедлительно адресовать ему запрос в течение пяти рабочих дней, оповестив об этом заявителя. Владельцы информации, определяемые в статьях 9.1.2 и 9.3 данного закона, могут не направлять запрос по соответствующему адресу в том случае, если они незамедлительно, но не позднее пяти рабочих дней информировали заявителя об отсутствии запрашиваемой информации. Запрос должен быть исполнен в кратчайшие сроки, но не позднее семи дней. Если в указанные выше сроки данная информация может потерять свою актуальность, то ответ на запрос должен направляться незамедлительно или, если это невозможно, в течение 24 часов. В случае возникновения опасности для жизни и здоровья человека или для свободы личности информация, которой требуется определенное время для поиска и подготовки, должна предоставляться в течение 48 часов (без учета праздничных и выходных дней). Если подготовленная информация является неполной или неточной, то должностное лицо должно проинформировать заявителя об обнаруженных недостатках в течение пяти рабочих дней.

53. Сроки исполнения запроса, определенные в данном законе, рассчитываются со следующего рабочего дня от даты регистрации запроса. В случаях, которые определяются в статье 24.4 данного закона, сроки исполнения запроса отсчитываются со следующего рабочего дня от даты повторного представления запроса после устранения в нем недостатков, а в случаях, указанных в статье 23.1 данного закона, сроки исполнения запроса отсчитываются не со дня его поступления, а со следующего дня от даты его получения владельцем информации, которому он будет переадресован.

54. В том случае, если владелец информации получает слишком большое число запросов и в этой связи не имеет возможностей для своевременного исполнения запроса или ему требуется дополнительное время для проверки содержания запроса или рассмотрения большого числа документов с целью изучения информации, он может продлить указанные в этом законе сроки исполнения запроса еще на семь дней. Владелец информации должен оповестить заявителя о продлении сроков в течение пяти рабочих дней с указанием соответствующих причин.

55. При ознакомлении с информацией и при ее переписи или копировании с использованием собственных технических возможностей, а также в других случаях, когда не предоставляется какая-либо техническая поддержка, заявитель не уплачивает каких-либо сборов за получение доступа к информации. За ознакомление с общественной информацией не взимается какой-либо платы. За предоставление информации может взиматься плата в том случае, если ее размер не превышает суммы расходов, связанных с подготовкой и представлением информации.

56. Информационный запрос считается исполненным в следующих случаях:

a) при предоставлении информации заявителю в форме и виде, предусмотренном данным законом;

b) при переадресовании информации надлежащему субъекту и соответствующем информировании заявителя об этом;

c) при ознакомлении заявителя с возможностями для доступа к разглашенной информации;

d) при обоснованном информировании заявителя об отказе в исполнении его запроса.

57. При исполнении или отказе в исполнении запроса в регистр вносится следующая информация:

a) имя и фамилия должностного лица, ответственного за исполнение запроса;

b) реквизиты документов, в отношении которых были подготовлены их копии, перевод или выписки;

- c) дата исполнения или отказа в исполнении запроса;
- d) основания для отказа в исполнении запроса, определенные в этом законе.

## **ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 5**

58. В Азербайджане на пути осуществления статьи 5 Конвенции не встречается каких-либо препятствий.

59. Министерство экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики проводит большую работу в этой области. На вебсайте министерства ([www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az)) уже в настоящее время размещено более 1 000 информационных страниц, которые обновляются на регулярной основе. Кроме того, информация, касающаяся окружающей среды, также собирается в фонде архивной информации министерства, в котором она регулярно обновляется и с помощью которого она широко распространяется среди общественности.

## **ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5**

60. В период 2005-2007 годов министерство экологии и природных ресурсов получило от представителей НПО и средств массовой информации более 1 000 телефонных запросов и 200 писем и электронных сообщений. В их число входят главным образом запросы о предоставлении материалов для интервью и статей, посвященных таким вопросам, как охрана окружающей среды, охрана лесов, состояние окружающей среды Азербайджана, развитие биоразнообразия, воспроизводство водных биоресурсов и глобальные экологические проблемы. Все мероприятия, проведенные под эгидой министерства и посвященные ее основной деятельности и концепции устойчивого развития, которые представляют особый интерес для общественности, получили широкое освещение в средствах массовой информации, и на вебсайте министерства периодически размещаются информационные материалы о его деятельности.

61. Министерство подготовило 14 плакатов, конкретно предназначенных для повышения уровня информированности о проблемах окружающей среды, и распространило их среди образовательных учреждений, включая НПО, компаний и организаций. Были подготовлены и распространены рекламные проспекты и плакаты, посвященные национальным паркам и государственным природным заповедникам.

62. С целью углубления понимания и разработки соображений о возможных решениях экологических проблем среди учащихся учебных заведений Азербайджана был проведен опирающийся на концепции Карла Поппера дискуссионный конкурс на тему "Масштабы экономического развития должны быть ограничены в интересах охраны окружающей среды", и его победители и участники получили дипломы, награды и свидетельства.

63. В интересах улучшения состояния окружающей среды страны, охраны окружающей среды, природных ресурсов и биоразнообразия и распространения концепций, касающихся устойчивого природопользования и повышения уровня информированности общественности, был проведен конкурс на тему "Самые лучшие телевизионные передачи и статьи, посвященные окружающей среде". Ежегодно 5 июня во Всемирный день окружающей среды для кинорежиссеров и журналистов транслируется телепередача и победителям присуждаются награды.

64. Кроме того, для учащихся были проведены художественные конкурсы на тему "Окружающая среда глазами ребенка" и "Погода глазами ребенка", в средних школах были организованы рабочие совещания по соответствующим темам и для преподавателей и студентов высших учебных заведений и представителей муниципалитетов и НПО - встречи "за круглым столом", а также субботники с участием общественности и представителей муниципалитетов, местных органов исполнительной власти, учреждений и предприятий.

65. В министерстве экологии и природных ресурсов на регулярной основе проводятся встречи с представителями НПО и расширяются отношения с общественностью. С участием представителей НПО были проведены встречи "за круглым столом" по таким темам, как "Экологические проблемы Каспийского моря", "Устойчивое использование водных ресурсов и охрана водоемов от загрязнения", "Защита озонового слоя" и "Каспийское море - крупнейшее озеро мира", и по еще семи другим темам. В этих встречах "за круглым столом" участвовали представители средств массовой информации, и они получили широкое освещение в прессе. Представители НПО и общественности участвовали во всех мероприятиях, и НПО также представлены во всех комиссиях, созданных министерством.

66. Следует также отметить, что летом прошедшего года для представителей НПО и средств массовой информации были организованы рабочие совещания.

#### **XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5**

67. [www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az), [www.min.edu.az](http://www.min.edu.az), [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az), [www.mednet.az](http://www.mednet.az),  
[www.azstat.org](http://www.azstat.org), [www.socar-cc.com](http://www.socar-cc.com), [www.culture.az](http://www.culture.az), [www.ecolex-az.org](http://www.ecolex-az.org),  
[www.watercaucasus.org](http://www.watercaucasus.org), [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az).

#### **XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

68. Процесс оценки воздействия на окружающую среду Азербайджана регламентируется таким нормативным актом, как Хартия об ОВОС. Широкое использование находит другой метод экологической оценки, т.е. "экологическая экспертиза", которая регламентируется положениями Закона об охране окружающей среды. Согласно этому Закону, экологическая экспертиза определяет возможное воздействие экономической деятельности на окружающую среду и ее последствия в интересах их предотвращения или прогнозирования с целью определения того, в какой степени они соответствуют установленным экологическим стандартам и требованиям. В Азербайджанской Республике экологическая экспертиза проводится Управлением государственной экспертизы и его соответствующими департаментами (департаментами государственной экологической экспертизы) в региональных отделениях министерства экологии и природных ресурсов, а также общественными организациями (общественная экологическая экспертиза). Процесс государственной экологической экспертизы организуется и реализуется в интересах определения полноты и точности оценки воздействия экономической и другой деятельности на окружающую среду, безопасности принятых решений и эффективности мер по охране природных ресурсов и окружающей среды. Государственная экологическая экспертиза препятствует принятию ошибочных решений, которые могут оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

69. В этом законе указываются следующие функции государственной экологической экспертизы:

а) определение степени безопасности планируемой и реализованной экономической и другой деятельности, которая может непосредственно или косвенно воздействовать на состояние окружающей среды и здоровье населения;



b) оценка соответствия планируемой экономической и другой деятельности требованиям законодательства, посвященного охране окружающей среды и здоровья человека;

c) определение качества вышеупомянутых природоохранных мер.

70. Ниже указываются объекты государственной экологической экспертизы:

a) государственные и местные программы развития и размещения производительных сил в соответствии с районами осуществления экономической деятельности;

b) система технико-экономического учета строительства и сноса (например, реконструкции, новой технологии) экономических объектов и комплексов, проекты и документы, содержащие оценку их воздействия на окружающую среду.

71. В число других материалов, которые могут быть предметом экологической экспертизы, входят документы, касающиеся новых методов, технологий, создания новых материалов и веществ, а также их импорта из других стран; проекты директивных и нормативных документов, касающихся охраны окружающей среды, изменения состояния окружающей среды в результате осуществления экономической деятельности или возникновения аварийных ситуаций, состояния окружающей среды и ее элементов в регионе; посвященные окружающей среде разделы документации по проектам, которые предусматривают использование национальных ресурсов в соответствии с решениями соответствующих государственных органов.

71. В законодательстве Азербайджана, посвященном ОВОС, указываются конкретные меры инвесторов, которые они должны принимать с целью обеспечения участия общественности. В нем также предусматривается такое требование, как учет в рамках экологической экспертизы мнений и предложений общественности, а также обеспечение ее участия в ходе экологической экспертизы. Осуществление этого требования обеспечивается за счет включения представителей общественности в состав консультативного совета и групп экспертов.

72. В настоящее время обеспечено совершенствование законодательства об экологической экспертизе и ОВОС и подготавливаются новые законодательные акты. В них будет приведено описание процедур участия общественности в принятии решений, касающихся законодательных актов.

## **XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 6**

73. Накопленный в недавнее время опыт свидетельствует о том, что один из аспектов, негативно сказывающихся на состоянии окружающей среды, заключается в том, что население не информируется и не знает о действующих законах. Проведившиеся в регионах страны обследования свидетельствуют о том, что население в меньшей степени знакомо с законами, действующими в области охраны окружающей среды. Принятие решений, которые идут вразрез с интересами населения, нередко связано с пассивным участием общественности. С целью устранения этих недостатков министерство экологии и природных ресурсов Азербайджана прилагает усилия по созданию Орхусских информационных центров в регионах страны. Кроме того, в рамках министерства осуществляют активную деятельность департаменты по вопросам экологической пропаганды. Сотрудники департамента пропаганды этого министерства на регулярной основе проводят в регионах страны пропагандистскую деятельность. В общеобразовательных центрах и отделениях НПО и предприятий проводятся встречи, организуются лекции по экологическим темам и в широких масштабах распространяются информационные плакаты. По случаю проведения экологических календарных дней, таких, как "День водных ресурсов", "Международный день Земли", "Международный день охраны окружающей среды", "Международный день морей", "День защиты морских млекопитающих" и "День биоразнообразия", в средствах массовой информации публикуются статьи экспертов, глав департаментов и руководителей министерств, и их выступления, посвященные важности мер по очистке и восстановлению окружающей среды, передаются по радиотелевизионным каналам.

## **XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6**

74. Министерство экологии и природных ресурсов весьма внимательно относится к мнению общественности в ходе проведения экологической экспертизы проектов и участия представителей общественности в период обсуждения проектов. Особое внимание уделяется такому аспекту, как социальное мировоззрение, до представления того или иного проекта на утверждение. Экологическая оценка проекта осуществляется только после проведения вышеупомянутого этапа.

75. Согласно требованиям законодательства об ОВОС, в рамках организации долгосрочных проектов проводятся обсуждения с гражданами в районах, затрагиваемых воздействием, и обеспечивается учет их предложений в ходе разработки проектов и

оценки риска на период эксплуатации объектов. Кроме того, в рамках этого процесса осуществляется анализ и учет мнений и предложений общественности и научных организаций и специалистов.

76. В 2005-2007 годах проекты ОВОС, финансируемые за счет местных и иностранных инвестиций, осуществлялись главным образом в таких секторах, как добыча нефти и газа, энергетика, строительство, строительство дорог и орошение. Наиболее яркими примерами таких проектов являются такие, как использование подземных вод на месторождениях полезных ископаемых Азери, Чираг, Гюнешли, расширение базы технического оборудования компании "Бритиш петролеум", буровые работы с использованием современных технологий на месторождении полезных ископаемых Каламаддин-Падар, которые проводились компанией "Гаразу оперейшен", строительство Сумгаитской электростанции комбинированного цикла (ЭСКЦ) акционерной компанией "Азерэнерджи", строительство канала Вяльвяличай-Тахтакорпу акционерной компанией "Экономика мелиорации и водных ресурсов", восстановление и модернизация главного гидроинженерного комплекса Бахрамтепе, реконструкция государственной автомагистрали "Баку - Российская Федерация", строительство нефтяного терминала "Гарадаг-Сангачал", строительство автодороги "Евлах - Гянджа" и эксплуатация золотоносного месторождения в регионе Гадабай. Все вышеупомянутые проекты осуществлялись с учетом мнения общественности.

77. Кроме того, представители организаций, занимающихся ОВОС, активно участвуют в обсуждениях по различным вопросам, используя в этой связи возможности электронных форумов, и в обязательном порядке отвечают на все задаваемые им вопросы.

#### **XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6**

78. [www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az), <http://min.edu.az>, [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az), [www.mednet.az](http://www.mednet.az),  
[www.azstat.org](http://www.azstat.org), [www.socar-cc.com](http://www.socar-cc.com), [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az).

#### **XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7**

79. После приобретения независимости Азербайджанская Республика обеспечила участие общественности в процессе утверждения решений, а также во всех процессах,

касающихся основных вопросов. Ярким примером участия общественности являются обсуждение Конституции Азербайджанской Республики и референдумы, проведенные в 1995 и 2002 годах в связи с внесением в нее дополнений и поправок. Это является примером подготовки и принятия законодательства с участием общественности.

80. Одним из прекрасных примеров участия общественности в подготовке и принятии государственных программ является государственная программа искоренения бедности. Кроме того, общественность участвовала в подготовке и принятии других программ. Например, мнение общественности учтено в Красной книге, подготовленной министерством экологии и природных ресурсов.

81. Концепция государственной поддержки НПО отражена в Указе президента, одобренном и подписанном 27 июля 2007 года, с целью формирования устойчивой и эффективной системы сотрудничества между государством и НПО, привлечения НПО к решению проблем, которые, как представляется, имеют важное значение для развития государства и общества, и ускорения процесса укрепления гражданского общества. Подписание этой концепции будет стимулировать развитие гражданского общества и имеет важное значение.

82. До настоящего времени правительство уделяло НПО такое же внимание, как и другим вопросам в соответствующих областях. Были приняты важные меры по совершенствованию законодательной базы для их деятельности, упрощению процесса государственной регистрации НПО и укреплению принципов их работы.

## **XX. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7**

83. Были подготовлены точно определенные процедуры участия общин в разработке политики, связанной с окружающей средой. Эти положения найдут свое отражение в новых законах о ОВОС и анализе природоохранных аспектов. В настоящее время возможности для участия общественности в принятии таких решений посредством проведения публичного анализа нашли свое отражение в действующем законодательстве. В состав созданных главным образом по инициативе министерства экологии и природных ресурсов рабочих групп по подготовке различных решений, планов, программ и политики, связанных с окружающей средой, входят представители соответствующих НПО, ученые и независимые специалисты. В ходе регулярно организуемых встреч с общинами проводятся соответствующие консультации. Общины привлечены к деятельности, касающейся мониторинга окружающей среды, кадастров природных ресурсов и других

вопросов, и тем самым накапливается позитивный опыт участия общин в подобной деятельности.

84. Одновременно с учетом участия Азербайджана в европейской политике соседства ЕС и принятия позитивного решения ЕС о разработке плана действий в интересах Азербайджанской Республики в контексте расширения отношений между ЕС и нашей Республикой и с целью осуществления обязательств, вытекающих из Указа президента об интеграции с Европой, представители НПО были привлечены к деятельности комиссии, созданной на основании постановления министерства экологии и природных ресурсов.

### **XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 7**

85. В Азербайджане на пути осуществления статьи 7 Конвенции не встречается каких-либо препятствий.

### **XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7**

86. Законодательство Азербайджана в широком плане отражает участие гражданского общества в подготовке нормативных положений и общеприменимых правовых обязательств.

### **XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7**

87. [www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az), [www.min.edu.az](http://www.min.edu.az), [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az), [www.mednet.az](http://www.mednet.az),  
[www.azstat.org](http://www.azstat.org), [www.socar-cc.com](http://www.socar-cc.com), [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az).

**XXIV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ  
УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ НОРМАТИВНЫХ  
ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ДРУГИХ ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ  
ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ  
ОКАЗЫВАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА  
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 8**

88. Законы, которые были подготовлены в соответствующих комиссиях Милли Меджлиса, предусматривают активное участие общества в деятельности рабочих групп. Кроме того, в Законе о нормативных правовых актах особое внимание уделяется такому вопросу, как обсуждение законодательных норм гражданским обществом.

**XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
СТАТЬИ 8**

89. На пути осуществления статьи 8 Конвенции не встречается каких-либо препятствий.

**XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ  
ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ  
СТАТЬИ 8**

90. Законодательство Азербайджана в широком плане отражает участие гражданского общества в подготовке нормативных правовых актов и обязательств. Как отмечалось выше, существуют широкие возможности для участия общественности в подготовке и осуществлении законодательных актов, и на регулярной основе проводятся соответствующие совещания.

**XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ  
К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8**

91. [www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az), [www.min.edu.az](http://www.min.edu.az), [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az), [www.mednet.az](http://www.mednet.az),  
[www.azstat.org](http://www.azstat.org), [www.socar-cc.com](http://www.socar-cc.com), [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az).

## **XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ**

92. Согласно статье 26 Конституции Азербайджанской Республики, каждый обладает правом защищать не запрещенными законом способами и средствами свои права. Государство гарантирует защиту прав и свобод каждого лица. В центре внимания находятся такие вопросы, как правосудие и принятие справедливых решений. Какого-либо прогресса в области охраны окружающей среды невозможно добиться без уделения приоритетного внимания этому процессу.

93. Согласно Закону об административном производстве, заинтересованные лица имеют право обжаловать отклонение или принятие административных актов с целью защиты прав и интересов, охраняемых законом.

94. Согласно Закону об административном производстве, заинтересованные лица имеют право обжаловать отклонение или принятие административных актов с целью защиты своих прав и интересов, охраняемых законом. Цель индивидуальной апелляции заключается в обеспечении возможностей для представления своего мнения о действии или бездействии административного органа в тех случаях, когда это не связано с принятием административного акта. Независимая жалоба на промежуточные административные акты может подаваться в апелляционный административный орган или в иной орган, который обладает полномочиями по рассмотрению такой жалобы, только в следующих случаях:

- a) тогда, когда это касается полномочий;
- b) в случае отклонения административного акта;
- c) в случае отказа в информировании заинтересованного лица о соответствующей деятельности или отказа в предоставлении соответствующих материалов заинтересованному лицу;
- d) в других случаях, предусмотренных законом.

95. Жалоба может представляться в административном или судебном порядке. В тех случаях, когда претензия в отношении административного акта представляется как в административном, так и в судебном порядке, она рассматривается в судебном порядке, а завершение ее рассмотрения осуществляется бюро жалоб. Жалоба, направленная в

административном порядке, представляется непосредственно или же административным органом, который принял административный акт. Административный орган должен направить эту претензию в бюро жалоб. Жалоба на административные акты, направленная в судебном порядке, представляется согласно правилам, определенным соответствующим законодательством Азербайджанской Республики. Если такие правила не указываются в законодательстве, то жалоба представляется в соответствующее бюро жалоб в течение 30 дней с момента вступления административного акта в силу. Если административный акт не предусматривает каких-либо средств или сроков для правовой защиты или если административный акт ущемляет те или иные интересы (впервые), то жалоба может подаваться в тот день, когда этот административный акт вступил в силу. Если сроки представления жалобы затягиваются, то они могут быть восстановлены бюро жалоб.

96. В обязательном порядке должна указываться следующая информация:

- a) название административного органа, его адрес и местонахождение (название юридического лица и юридический адрес);
- b) административный акт или действие (или бездействие), которые являются предметом жалобы;
- c) претензии истца и их основа;
- d) дата подачи жалобы;
- e) подпись истца.

97. Независимо от административной жалобы, заинтересованная сторона может обращаться в суд с просьбой о применении мер временной защиты. Если в законодательстве конкретно не оговариваются сроки, то суд обязан рассмотреть жалобу и принять решение по ней в течение одного месяца с момента ее поступления.

98. В тех случаях, когда жалоба на административный акт представляется в соответствующий орган, последний обязан направить ее и соответствующие материалы в бюро жалоб. В том случае, если жалоба в бюро жалоб представлена непосредственно заинтересованным лицом, то этот орган может запросить материалы из административного органа, задействованного в этом процессе. Жалоба рассматривается бюро жалоб, которое изучает ее объективную законность и целесообразность.



99. После изучения административной жалобы бюро жалоб может принять одну из следующих мер:

- a) оно может сохранить административный акт без каких-либо изменений и не удовлетворить административную жалобу;
- b) на основе представленных данных может быть принят новый административный акт;
- c) оно может внести в административный акт соответствующие изменения;
- d) решение, принятое бюро жалоб по административной жалобе, считается административным актом и должно соответствовать требованиям Закона об административных актах.

#### **XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 9**

100. На пути осуществления статьи 9 Конвенции не встречается каких-либо препятствий.

101. В стране приняты новые законы и нормы в этой области, и в сфере защиты публичных интересов осуществляются важные мероприятия.

#### **XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9**

102. В рамках законодательства Азербайджана основное внимание уделяется таким вопросам, как предоставление возможностей для направления апелляций в суды и принятие справедливых решений, при этом те или иные лица могут направлять в суд апелляции по вопросам, касающимся окружающей среды.

#### **XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9**

103. [www.eco.gov.az](http://www.eco.gov.az), [www.min.edu.az](http://www.min.edu.az), [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az), [www.mednet.az](http://www.mednet.az),  
[www.azstat.org](http://www.azstat.org), [www.socar-cc.com](http://www.socar-cc.com), [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az).

**XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ С ЦЕЛЬЮ ЗАЩИТЫ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩЕГО ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

104. Одним из основных направлений процесса демократизации государственной жизни Азербайджана является развитие гражданского общества. Стремительно протекающий процесс экономического и социального развития нашей страны, расширяющий имеющиеся у правительства возможности для оказания помощи деятельности гражданского общества и поддержки и поощрения НПО, совершенствует государственную политику.

105. В период после обретения независимости сформировался сектор неправительственных организаций, в состав которого входят профсоюзы, фонды и другие НПО. Итоги анализа этих процессов свидетельствуют о том, что в нашей стране формирование НПО осуществлялось в рамках ряда этапов.

106. Первый этап формирования НПО характеризуется отсутствием системного и последовательного подхода. В настоящее время правительство разрабатывает методы работы и приоритетные направления деятельности в отношении сектора неправительственных организаций.

107. В 1995 году после принятия Конституции Азербайджанской Республики увеличилось число НПО и повысилось качество их работы, при этом одновременно отмечалась дифференциация их деятельности. Создаются соответствующие законодательные основы, касающиеся деятельности гражданского общества. В 2000 году был принят новый Закон о НПО. Сотрудничество с НПО осуществляется во многих областях. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций для НПО был создан учебный и информационный центр. В недавнее время НПО стали одними из основных учреждений, обеспечивающих создание и демократизацию гражданского общества. В этом контексте на основе принципов равноправного сотрудничества между государственными органами и сектором неправительственных организаций тесная совместная деятельность, осуществляемая в нашей стране, придает значительный импульс процессу развития гражданского общества, укрепления демократии и координации законодательства и тем самым помогает Азербайджану удовлетворять международные нормы и защищать его национальные интересы.

108. Итоги анализа деятельности НПО свидетельствуют о том, что в недавнее время в различных областях образовались устойчивые группы учреждений гражданского общества. Было зарегистрировано нижеследующее число НПО: по делам беженцев, инвалидов и ветеранов - 73; юридическая защита - 121; дети и молодежь - 191; гендерные вопросы - 79; здравоохранение - 68; экология - 77; экономические вопросы - 218; предпринимательская деятельность - 63; образование, наука и техника - 176; журнализм - 43; культура и искусство - 113.

109. Процесс формирования и оказания государственной поддержки НПО основывается на следующих принципах:

- a) законность;
- b) партнерство - совместное участие НПО и государственных органов в решении социальных проблем и определении приоритетов социальной политики;
- c) транспарентность - ясное представление информации о государственных финансовых средствах и другой поддержке и предоставление заинтересованным НПО возможности использовать эту информацию;
- d) координация - в достижении целей, принятие согласованных решений и осуществление соответствующих мероприятий и общих методов;
- e) ответственность - в программах и проектах, финансируемых государством, строгое соблюдение положений соглашений.

110. Необходимо отметить, что в документе о концепции государственной поддержки неправительственных организаций, который был подписан президентом 27 июля 2007 года, указывается, что одной из основных приоритетных областей государственной поддержки НПО является охрана окружающей среды и что оказание финансовой поддержки НПО государством и обществом осуществляется на конкурсной основе.

111. В рамках этой концепции указываются нижеследующие основные средства оказания государственной поддержки НПО:

- a) совершенствование законодательства: актуализация деятельности НПО и укрепление отношений между государственными органами и НПО для совершенствования правовых актов путем привлечения к этому процессу организаций гражданского общества;

- b) совершенствование механизмов сотрудничества между государственными органами и организациями гражданского общества:
- i) проведение форумов для эффективного диалога и решения проблем во взаимодействии между государством и гражданским обществом;
  - ii) создание коалиции для НПО как формы сотрудничества между государством и НПО, укрепляющей процесс демократизации общества;
  - iii) создание фонда помощи, который будет оказывать финансовую поддержку процессу реализации проектов, имеющих важное значение для правительства и общества;
  - iv) эффективный контроль за процессом развития гражданского общества и осуществление наблюдения за ходом реализации программ сотрудничества, а также развитие национальной информационной сети;
  - v) создание информационной базы в отношении организаций гражданского общества и определение форм и методов взаимного сотрудничества и подготовки предназначенных для государственных учреждений предложений относительно эффективных механизмов создания объединений.

112. В рамках этой концепции также рассматривается вопрос о создании институциональных механизмов государственной поддержки НПО, совершенствовании сотрудничества между государственными органами и НПО, участии НПО в формировании политической, правовой и гражданской культуры и о направлениях международного сотрудничества организаций гражданского общества.

113. Эта концепция предусматривает решение проблем НПО в стране, совершенствование законодательной базы и создание эффективных систем партнерских отношений между государственными органами и НПО и будет содействовать развитию гражданского общества.

114. В 1999 году Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции и проделала значительную работу в этом отношении: были осуществлены реформы законодательных учреждений, было сформировано гражданское общество и был обеспечен учет мнений НПО.

-----