



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.25/2008/4
3 December 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
РЕШЕНИЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Третье совещание
Женева, 28-29 января 2008 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

ИНТЕРАКТИВНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ: АФРИКА

**УСТОЙЧИВЫЙ РОСТ АФРИКАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КОНТЕКСТЕ
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ОПУСТЫНИВАНИЯ***

КАКОВА РОЛЬ ПАРТНЕРОВ ПО РАЗВИТИЮ?

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с решением шестьдесят второй сессии Европейской экономической комиссии (E/ECE/1448, пункт 23 b)) и станет вкладом в третье Региональное совещание по осуществлению решений (PCO) в подготовке шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУР-16), которая состоится в Нью-Йорке 5-16 мая 2008 года. КУР-16 оценит прогресс, достигнутый государствами-участниками в области сельского хозяйства, развития сельских районов, в борьбе с засухами, опустыниванием, использовании земельных ресурсов, а также в отношении Африки. Настоящий документ охватывает только Африку; остальные стратегические области рассматриваются в документе ECE/AC.25/2008/3.

Настоящий документ призван предоставить материал для обсуждения третьим PCO прогресса, достигнутого донорами в оказании поддержки развитию устойчивого сельского хозяйства и сельских районов в Африке, посредством его оценки с точки зрения различных обязательств, целей и заявлений. В нем представлен общий обзор нынешнего состояния осуществления программ международного сотрудничества и развития, рассматриваются препятствия и изложены рекомендации, направленные на активизацию усилий по сотрудничеству в области развития. Он был подготовлен Группой по Форуму партнерства между странами Африки Организации экономического сотрудничества и развития во взаимодействии с секретариатами Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

* Настоящий документ был представлен к указанной выше дате ввиду продолжающихся консультаций с партнерскими организациями.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 10	3
II. ПОДДЕРЖКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АФРИКЕ: МОНИТОРИНГ ПРОГРЕССА В ДЕЛЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	11 - 74	6
A. Расширение площади, на которой действуют системы устойчивого управления земельными ресурсами и надежного управления водными ресурсами	13 - 32	6
B. Улучшение сельской инфраструктуры и связанных с торговлей возможностей для облегчения доступа на рынок	33 - 45	12
C. Улучшение снабжения продовольствием и сокращение масштабов голода	46 - 54	15
D. Сельскохозяйственные исследования, распространение и применение технологий	55 - 63	18
E. Развитие национальных и региональных ресурсов и потенциалов	66 - 74	20

Приложения

I. Список сокращений	22
II. Список справочных документов	24

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУР) была учреждена в Рио-де-Жанейро в 1992 году для мониторинга результатов Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию - встречи на высшем уровне "Планета Земля". На своем одиннадцатом совещании Комиссия постановила, что каждые два года она будет оценивать ход осуществления Повестки дня на XXI век (ПД21), Программы по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век (ПДОПД21) и Йоханнесбургского плана выполнения решений (ЙПВР). Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций было рекомендовано организовывать с этой целью региональные совещания.
2. Видное место в повестке дня предстоящей шестнадцатой сессии КУР, которая состоится в мае 2008 года, займут сельское хозяйство, развитие сельских районов, рациональное землепользование, засуха, опустынивание и Африка. Региональные комиссии оценят уже достигнутый государствами-участниками прогресс в каждой из этих областей.
3. Соответственно, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКАООН) будет оценивать инициативы, выдвинутые правительствами африканских стран, и поддержку, оказываемую их партнерами в области развития. Параллельно Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) оценит инициативы в области поддержки, оказываемой правительствам африканских стран, которые были выдвинуты ее государствами-членами.
4. Таким образом, настоящий доклад призван предоставить материал для обсуждения на предстоящем Региональном совещании ЕЭК ООН прогресса, достигнутого его государствами-членами в деле оказания поддержки устойчивому развитию сельского хозяйства в Африке на фоне изменения климата и опустынивания.
5. Между сельским хозяйством, развитием сельских районов, рациональным землепользованием, борьбой с засухой и опустыниванием в Африке существуют множественные связи. Во многих районах засуха и опустынивание угрожают сельскохозяйственному развитию и развитию сельских районов, подстегивают миграцию и оказывают растущее давление на земельные и водные ресурсы. Это давление приводит к истощению ресурсов, что также подрывает долгосрочную устойчивость сельскохозяйственного производства. Наконец, все эти взаимосвязанные проблемы усугубляются растущим воздействием изменения климата.

Обзор африканского сельского хозяйства в контексте изменения климата и опустынивания

6. Прогресс в сельскохозяйственном производстве в Африке отражает экономический рост по всему континенту. Общий рост значительно увеличился после 2000 года, причем в период 2002-2004 годов рост в сельскохозяйственном секторе почти удвоился - с 2,7% до 5,3%. В то же время рядом стран было диверсифицировано производство, поскольку был осуществлен переход от производства товарных культур к производству плодовых и продовольственных культур (в особенности фруктов и овощам), и цены в этом секторе растут под воздействием увеличивающегося глобального спроса и расширения городских рынков в Африке.

7. Несмотря на этот прогресс, почти 200 млн. африканцев страдают от недоедания, и доля недостаточно питающихся людей на этом континенте (32%) значительно превышает показатели в других регионах (ФАО, 2006 год). Для снижения этих показателей необходим рост производительности на основе увеличения инвестиций. К сожалению, африканское сельское хозяйство по-прежнему характеризуется недостаточностью инвестиций, о чем свидетельствуют низкие уровни акционерного капитала. Неудивительно, что следствием этого фактора являются низкие показатели урожайности с гектара.

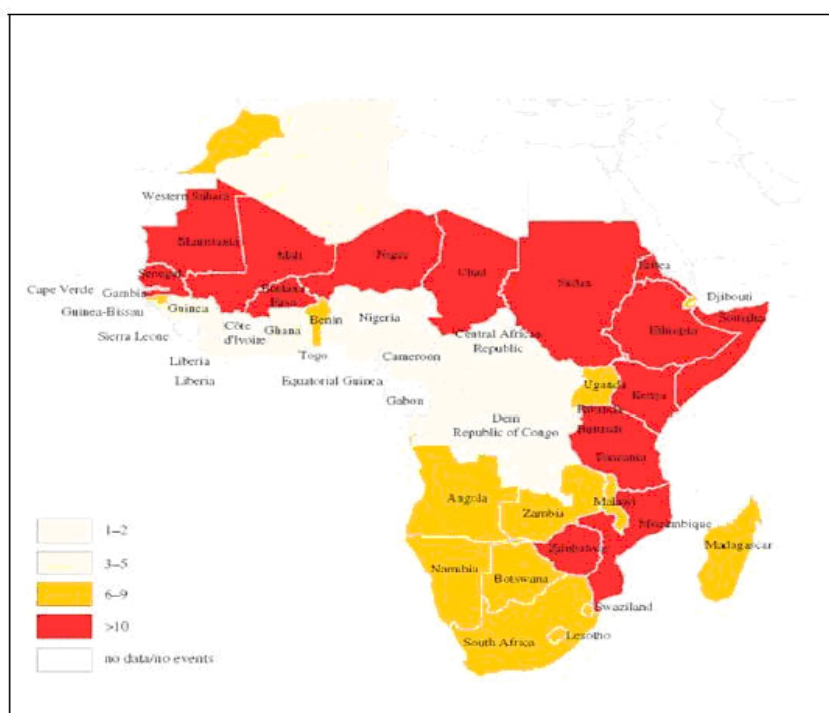
8. В дополнение к этим структурным проблемам достигнутому в последнее время прогрессу угрожают новые экологические риски. Засуха, главным образом определяемая как дефицит воды, и опустынивание, т.е. деградация земель, становятся более губительными (диаграмма 1). В действительности на континенте были зарегистрированы растущие показатели, частота и интенсивность засухи, одного из наиболее суровых стихийных бедствий, вызываемых климатом, и изменение климата может увеличить частоту стихийных бедствий, связанных с климатом, особенно засух. Одним из многих возможных сценариев, связанных с выбросом двуокси углерода, будет повышение температуры на 3-6 градусов в период между настоящим временем и 2100 годом в Сахели и районах южной части Африки. В этом случае в Северной Африке, Сахели и южной части Африки объем атмосферных осадков сократится на 20% по сравнению с уровнями 1990-х годов. Это окажет серьезное воздействие: не только в том, что 95% африканского сельского хозяйства зависит от атмосферных осадков, но и в том, что две трети африканских почв, от которых зависят 485 млн. человек, составляют неплодородные почвы (ЭКАООН, июль 2007 года).

9. Засуха и опустынивание подстегивают внутрорегиональную миграцию и исход населения из сельской местности, и масштабы обоих этих явлений уже увеличиваются,

если учитывать разницу в доходах между городскими и сельскими районами. Наиболее значительные потоки населения проходят между сельскими районами, не имеющими выхода к морю, и региональными урбанизированными/прибрежными районами. Жители из Судано-сахелианского пояса, где наблюдаются самые высокие в мире коэффициенты рождаемости и где наиболее губительным образом сказывается воздействие засухи и опустынивания, в больших количествах мигрируют в сторону Гвинейского залива. Хотя с запасами рыбы, земельными и водными ресурсами этой хрупкой экосистемы связана одна из самых больших надежд в плане развития Африки, эти самые ресурсы также подвергаются растущему давлению, что ставит под угрозу их устойчивое и рациональное использование. Эти сложные трансформации делают устойчивое развитие африканского сельского хозяйства важнейшей и сложной задачей, для решения которой необходимо принятие комплекса мер на ряде фронтов.

10. В настоящем докладе будет произведена оценка достигнутого донорами прогресса в деле поддержки устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов (УРСХСР) в Африке на фоне различных обязательств, целей и заявлений. В нем также будут рассмотрены препятствия и изложены рекомендации с целью активизации усилий по сотрудничеству в области развития.

Диаграмма 1: Частота засухи в период 1970-2004 годов в разбивке по странам Африки к югу от Сахары



Источник: Адаптировано с Noojin, Leah 2006. Факторы, влияющие на африканские страны, расположенные к югу от Сахары

II. ПОДДЕРЖКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АФРИКЕ: МОНИТОРИНГ ПРОГРЕССА В ДЕЛЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

11. Со времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года международное сообщество приняло существенные обязательства в пользу УРСХСР на знаменательных встречах и в знаменательных декларациях. Повестка дня на XXI век, Программа по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургский план выполнения содержат целевые показатели, которые также были закреплены в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) и на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (ВСПП). В дополнение к этим глобальным обязательствам Африка определила свои собственные цели в Новом партнерстве в целях развития в Африке (НЕПАД), в частности в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), поддерживаемой Глобальной платформой доноров, финансирующих развитие сельских районов (ГПД-СР).

12. В контексте усилий по развитию донорской координации и обеспечению привязки к стратегиям африканских стран по улучшению эффективности помощи рамки КПРСХА должны служить основой для отбора из этой категории обязательств тех, которые правительства африканских стран и их партнеры по развитию пожелают использовать для определения прогресса и выделения ресурсов. КПРСХА направляет инвестиции по четырем взаимоукрепляющим "компонентам": i) расширение площади, на которой действуют системы устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и надежного управления водными ресурсами; ii) улучшение сельской инфраструктуры и связанных с торговлей возможностей для расширения доступа на рынок; iii) улучшение снабжения продовольствием и сокращение масштабов голода; iv) сельскохозяйственные исследования, распространение и применение технологий. Кроме того, было бы полезно отобрать обязательства и осуществлять мониторинг прогресса на фоне смежных вопросов КПРСХА: v) развитие национальных и региональных ресурсов и потенциалов.

A. Расширение площади, на которой действуют системы устойчивого управления земельными ресурсами и надежного управления водными ресурсами

Обязательства, цели и задачи

13. В ПД21 признается, что нерациональное и неконтролируемое использование земли является одной из основных причин деградации земельных ресурсов, а в первом компоненте КПРСХА признается задача Африки, связанная с удовлетворением основных

потребностей в воде и требований санитарии, который поэтому направлен на расширение площади, находящейся под действием систем устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) и надежного управления водными ресурсами (ЭКАООН, август 2007 года).

14. ЙПВР требует принятия мер по активизации осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) с целью устранения причин опустынивания и деградации земель в интересах их сохранения и восстановления (ЭКАООН, июль 2007 года).

15. Все развивающиеся страны, являющиеся участницами Конвенции КБООН, подтвердили свою поддержку делу оказания помощи затрагиваемым африканским странам в их усилиях по борьбе с опустыниванием и ослаблению последствий засухи, и их соответствующие программы действий в рамках КБООН должны быть включены в национальные стратегии развития и сокращения масштабов нищеты. Также признано, что более продолжительным консультациям с пострадавшими африканскими странами должно уделяться первоочередное внимание, которого они заслуживают, либо национальными политическими органами затрагиваемых африканских стран, либо лицами в развитых странах, принимающими решения в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР). Участие местного населения в Африке во все большей степени обеспечивается за счет партнерских соглашений, заключаемых через посредство неправительственных организаций (НПО), занимающихся вопросами развития, Севера и Юга или того, что обычно называют организациями международной солидарности (ОМС). Развитые страны расширяют в Африке свою поддержку систем оповещения проектов мониторинга и оценки засухи и опустынивания, крупномасштабных водохозяйственных и разработки методов устойчивого сельскохозяйственного производства и животноводства.

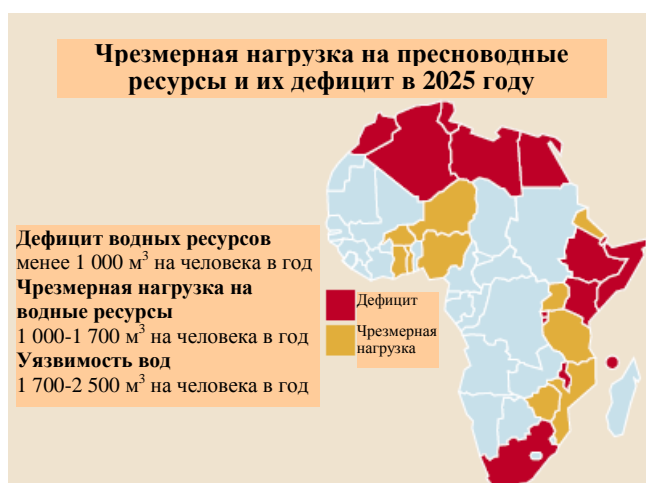
16. Деградация земельных и водных ресурсов вызывается человеческим и экологическим факторами, и этим тоже необходимо заняться. В настоящее время широкое распространение получила точка зрения, в соответствии с которой изменение климата является главной причиной засухи и опустынивания (МГЭИК, 2007 год). В ПД21 и ЙПВР признается важность усилий по защите, а также необходимость оказания помощи африканским странам в адаптации к негативному воздействию изменения климата (ЮНЕП, 2006 год).

Узкие места

17. Усиливая засуху и опустынивание, изменение климата оказывает огромное прямое и косвенное давление на земельные и водные ресурсы, особенно в прибрежных районах.

18. Предполагается, что половина Африки столкнется с нехваткой воды вследствие изменения климата. Три четверти территории Африки приходится на зоны, в которых незначительное понижение количества атмосферных осадков может вызвать значительное сокращение речного стока. К 2020 году от 75 до 250 млн. человек столкнутся с бóльшим "водным стрессом" вследствие изменения климата (МГЭИК, 2007 год)

Диаграмма 2: Чрезмерная нагрузка на пресноводные ресурсы и их дефицит



Источник: Четвертый форум по водным ресурсам - Африка

19. Более 95% сельского хозяйства Африки зависит от атмосферных осадков. В результате изменения климата могут уменьшиться площади культивируемых земель, продолжительность вегетационного периода и объемы потенциально возможных урожаев, особенно на границах между полузасушливыми и засушливыми зонами (ФПА, 2007 год). В некоторых странах урожаи на сельскохозяйственных площадях, зависящих от атмосферных осадков, могут к 2020 году сократиться на 50% (МГЭИК, 2007 год).

20. Засуха и опустынивание, усугубляемые изменением климата, подстегивают миграцию из сельских районов, не имеющих выхода к морю, особенно в сахелианских странах, в крупные региональные/прибрежные города. Высокие темпы урбанизации в Африке также оказывают огромное давление на пресноводные ресурсы и культивируемые земли, особенно в прибрежных районах. Кроме того, в результате изменения климата

повышается уровень моря, и это создает угрозу для берегов, лагун и мангровых лесов как в Восточной, так и Западной Африке (ФПА, 2007 год).

21. Задача адаптации к этим изменениям является важнейшей, однако институциональных ресурсов для осуществления проектов использования земельных и водных ресурсов часто не хватает. Недостаточность данных о водных ресурсах является ключевым фактором, затрудняющим планирование и мониторинг на национальном и региональном уровнях. Отсутствие достоверных климатических данных затрудняет правильное прогнозирование изменений и учет адаптации к изменению климата в стратегиях рационального использования земельных и водных ресурсов.

22. Анализ показывает, что климатические риски могут оказать негативное воздействие на донорские проекты и программы (ОЭСР, 2005 год). Тем не менее в существующих экологических директивах рассматривается лишь воздействие того или иного проекта на окружающую среду, а не воздействие климатических факторов риска на проект (ФПА, 2007 год).

23. Важнейшее значение для смягчения негативного воздействия изменения климата и опустынивания, а также для уменьшения таких климатических рисков, как засухи и наводнения, имеет ирригация. Однако в странах Африки к югу от Сахары (САЮС) орошаемыми являются лишь 4% возделываемых площадей, по сравнению с 39% в Южной Азии и 29% в Восточной Азии. Кроме того, ирригация все еще не является компонентом большинства осуществляемых в Африке инициатив по развитию водохозяйственной инфраструктуры.

24. Согласно оценкам инвестиционных потребностей, проведенным Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), на период 2001-2005 годов в рамках компонента 1 НЕПАД-КПРСХА из запланированных 9,9 млрд. долл. США было пока инвестировано лишь 0,5 млрд. долл. США.

Прогресс

25. Правительствами африканских стран начата реализация множества инициатив, связанных с рациональным использованием земельных и водных ресурсов и доступом к удобрениям. 18 стран провели или в настоящее время проводят крупные земельные реформы. Эти усилия также поддерживаются партнерами по развитию через ряд важных процессов и рамок, которые свидетельствуют о решительной приверженности достижению прогресса в УУЗР и, в меньшей степени, управлении водными ресурсами.

26. ЭКАООН и Африканский банк развития (АБР) разрабатывают Панафриканские рамки земельной политики. В соответствии с этой инициативой, начатой в 2006 году, предполагается, что экономические сообщества будут содействовать упорядочению политики и законодательства с целью более эффективного использования земельных ресурсов в их регионе. Это является важным шагом в сторону усиления вертикальной интеграции цепей сельскохозяйственного производства и экономии, обусловленной ростом масштабов производства, на региональном уровне.

27. Начатая в 2005 году инициатива "ТеррАфрика" призвана стать коллективным средством реагирования на опустынивание и деградацию земель посредством развития партнерских отношений между правительствами африканских стран, их партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами, такими, как исследовательские институты, гражданское общество и частный сектор. Через свою Стратегическую инвестиционную программу (СИП) "ТеррАфрика" мобилизовала около 50% поддержки со стороны Глобального экологического фонда для устойчивого и рационального использования природных ресурсов в Африке за счет реализации программ пропорционального расширения УУЗР.

28. С 2004 года АБР, во взаимодействии с Африканским министерским советом по вопросам водоснабжения (АМСВ), разрабатывает Инициативу в области водоснабжения и санитарии сельских районов (ИВССХ). ИВССХ направлена на то, чтобы к 2015 году обеспечить безопасной водой и улучшить санитарные условия 80% сельского населения в Африке, и предоставляет свои услуги странам, которые определили национальную стратегию водоснабжения в области сельского хозяйства и развития сельских районов (ЭКАООН, август 2007 года). Однако проекты в области водоснабжения и санитарии по-прежнему недостаточно ориентированы на развитие сельских районов и почти исключительно опираются на государственные инвестиции. Именно поэтому АБР вместе с НПРА, ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), МИУВ (Международным институтом по управлению ресурсами пресной воды) и Всемирным банком выступает спонсором проведения исследования на тему "Инвестирование в сельское хозяйство и рациональное использование водных ресурсов в САЮС" с целью изучения возможностей участия частного сектора в развитии водных ресурсов для сельского хозяйства в САЮС.

29. Меры по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему также имеют важнейшее значение для ослабления негативных последствий изменения климата для опустынивания и деградации земель. Важные шаги по защите были предприняты в Европе, но необходимо сотрудничество между всеми основными субъектами, являющимися источниками парниковых газов (ПГ). Глобальный механизм КБООН стал

важным инструментом мобилизации технической и финансовой поддержки усилий правительств африканских стран, направленных на борьбу с опустыниванием (ЭКАООН, июль 2007 года), но необходимо сделать больше для сокращения масштабов - что является мощным средством ослабления последствий изменения климата.

Важнейшие следующие шаги

30. Международному сообществу следует увеличить свою поддержку таких стратегий по УУЗР и управлению водными ресурсами, как Панафриканские рамки земельной политики. Реформа и реализация стратегий и законодательства по упорядочению и гарантированию четко прописанных законных прав на собственность и доступ к земельным, водным и другим природным ресурсам остаются сложнейшей задачей. Отсутствие четких правовых основ, гарантирующих права собственности на землю, является одной из главных причин того, что малоимущие не готовы инвестировать средства в такую устойчивую практику землепользования и лесопользования, как лесовосстановление, агролесомелиорация и меры по охране и рациональному использованию земельных и водных ресурсов (ЭКАООН, июль 2007 года). Включение политики землепользования и деятельности земельных учреждений в рамки Африканского механизма экспертных обзоров (АМЭО) могло бы стать эффективным способом ускорения реформы (ЭКАООН, октябрь 2007 года).

31. Партнерам по развитию необходимо оказывать больше поддержки национальным и региональным инициативам по устойчивому использованию лесных ресурсов (например, инициативе НЕПАД "ТерраАфрика") и заняться устранением барьеров, препятствующих практике устойчивого и рационального использования лесных ресурсов, что влияет на поставки древесного топлива. На долю обезлесения приходится 20% ежегодных глобальных выбросов CO₂, и оно является основной причиной выбросов ПГ во многих развивающихся странах. Компенсация за недопущение обезлесения является еще одним способом ограничения выбросов ПГ, но недопущение обезлесения в настоящее время не соответствует Механизму чистого развития (МЧР) или европейскому рынку углерода (ФПА, 2007 год).

32. В дополнение к информации о будущих потоках государственной помощи было бы также полезно иметь больше информации о децентрализованном сотрудничестве и потоках частного капитала, а также о характере частных инвестиций, которые могли бы быть осуществлены для борьбы с опустыниванием в затрагиваемых африканских странах, являющихся участницами Конвенции КБООН. Было бы также полезно иметь некоторые долгосрочные прогнозы возможного развития процесса опустынивания и его социальных и экономических последствий как в затрагиваемых, так и в развитых странах.

В. Улучшение сельской инфраструктуры и связанных с торговлей возможностей для облегчения доступа на рынок

Обязательства, цели и задачи

33. ПД21 содержит требование об оказании решительной политической поддержки и предоставлении соответствующих финансовых средств сельскохозяйственному сектору. Это также подтверждается в Гонконгской декларации министров Всемирной торговой организации (ВТО) 2005 года, в которой было решено, в случае завершения Дохийского раунда, значительно ограничить внутреннюю поддержку сельского хозяйства и ликвидировать все формы экспортных сельскохозяйственных субсидий к концу 2013 года, а также предоставить беспошлинный и бездолевой доступ на рынок для 97 предметов импорта из наименее развитых стран.

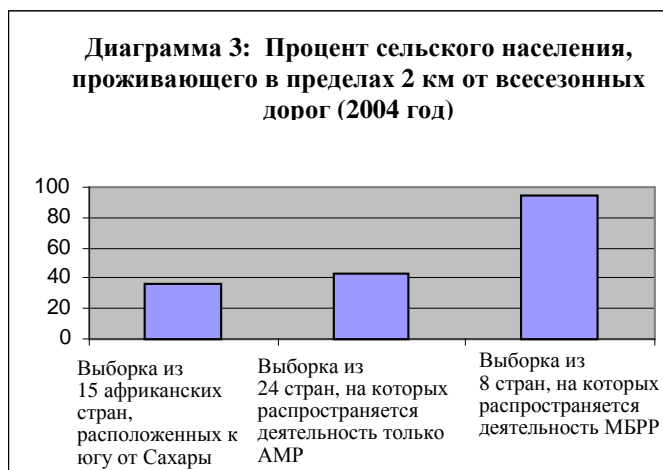
34. ПД21 также требует принятия конкретных усилий в энергетическом секторе с целью повышения производительности и содействия устойчивости, а также улучшения состояния окружающей среды. Общеизвестно, что энергетика занимает центральное место в ЦРДТ.

Узкие места

35. Есть свидетельства тому, что инвестиции в энергетическую инфраструктуру положительно влияют на рост. Однако при том, что более 500 млн. человек в САЮС не имеет доступа к электричеству, за средними национальными показателями также скрывается огромная географическая разница между городами (с обеспеченностью около 40%) и сельскими районами (менее 5%). В результате 80% населения Африки использует традиционную биомассу в качестве топлива коммунально-бытового назначения, большая часть из которого добывается неприемлемым образом, что приводит к потере лесного покрова и большему заиливанию лесных почв.

36. Если финансирование - государственное и частное, внутреннее и иностранное - энергетических проектов в Африке за несколько последних лет значительно возросло, электрификация сельских районов по-прежнему отстает. Лишь в незначительном числе стран предоставление малоимущим доступа к электричеству является важным политическим соображением. В небольшом числе стран созданы сельские электрификационные учреждения и фонды, но результаты являются незначительными (программа "ООН - развитие энергетики в Африке", 2006 год).

37. Лишь 30% сельского населения в Африке проживает вблизи от дорог с твердым покрытием (в пределах 2 км). Неадекватная транспортная инфраструктура и услуги в сельских районах увеличивают расходы на сбыт и сдерживают рост внутреннего и экспортного рынков (ФПА, 2007 год).



Источник: ЭКАООН, Транспорт и цели в области развития в Африке, сформулированные в Декларации тысячелетия, 2005 год.

38. Африканские экспортеры сельскохозяйственных товаров по-прежнему не могут подняться по стоимостной цепочке по причине неадекватных возможностей с точки зрения предложения, а также рекордных тарифов и повышения тарифов на некоторых рынках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и формирующихся рынках (ПФА, 2007 год).

39. Уровень сельскохозяйственных субсидий в странах ОЭСР остается очень высоким - около 268 млрд. долл. США в 2006 году (ОЭСР, 2005 год). Это подрывает конкурентоспособность африканского экспорта сельскохозяйственных товаров как на внутреннем, так и экспортном рынках.

Прогресс

40. Расширение доступа к энергоресурсам имеет решающее значение для увеличения объема сельскохозяйственного производства и достижения ЦРДТ. В 2004 году пять учреждений ООН (ЭКАООН, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)) создали

программу "ООН - развитие энергетики в Африке" (ООНРЭА) в дополнение к программе "Организация Объединенных Наций - энергетика". ООНРЭА содействует осуществлению проектов по развитию микро/минигидроэнергетических потенциалов и инвестированию с целью расширения доступа к электроснабжению для сельского населения в Африке. Инициатива ЮНИДО по организации энергоснабжения в сельских районах в производственных целях призвана устранить препятствия, затрудняющие доступ к недорогой энергии в Африке. Осуществляемая ЮНЕП Африканская программа развития энергетических предприятий в сельской местности (АРИИД) содействует применению частным сектором чистых, эффективных и предполагающих использование возобновляемых источников энергии технологий. По-прежнему необходимы усилия по решению проблем, связанных с водохозяйственной (в особенности ирригационной) и транспортной инфраструктурой - в области дорожного транспорта протяженность дорог на 1 000 человек сокращается.

41. Несмотря на то, что был достигнут некоторый прогресс в отношении нетрадиционного экспорта сельскохозяйственной продукции, в особенности продовольственных культур (таких, как продукция садоводства, животноводства или рыболовства), африканские фермеры по-прежнему в основном экспортируют сельскохозяйственную продукцию, которая перерабатывается за рубежом.

Важнейшие следующие шаги

42. Оказание Африке помощи в развитии ее в основном недостаточно используемого гидроэнергетического потенциала содействовало бы решению задачи по расширению доступа к энергоресурсам при сокращении выбросов ПГ. Необходимы более существенная официальная помощь на цели развития, а также участие иностранного и местного частного секторов (ПФА, 2007 год).

43. Для выполнения обязательств в области энергетики в Африке необходимы согласование деятельности доноров и гибкость в отношении условий - предоставление помощи в рамках страновых стратегических программ, а не на основе отдельных изолированных проектов (ЭКАООН, август 2007 года).

44. Необходимы дальнейшие усилия для включения ирригации в рамки Консорциума по развитию инфраструктуры в Африке, Международного фонда водных ресурсов и Инициативы в области водоснабжения и санитарии сельских районов.

45. В программах по оказанию поддержки развитию инфраструктуры международному сообществу следует также принять во внимание воздействие изменения климата, включая

передачу новой технологии, содействующей адаптации к климату и управлению климатическими рисками (ПФА, 2007 год).

С. Улучшение снабжения продовольствием и сокращение масштабов голода

Обязательства, цели и задачи

46. Высказанная в ПД21 поддержка увеличению объема сельскохозяйственного производства на уже используемых землях и устойчивого повышения производительности ферм (КООНОСР, 1992 год) подтверждается закрепленным в рамках КПРСХА требованием об увеличении сельскохозяйственного производства в Африке на 6%.

47. В главе 14 ПД21 увеличение производства продовольствия и улучшение продовольственной безопасности поставлены в качестве основной цели устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Поставленная в Декларации тысячелетия цель, предполагающая сокращение в два раза к 2015 году доли лиц, страдающих от крайней нищеты и голода, также подтверждена провозглашенным на ВВПП обязательстве сократить количество недоедающих на 50% к 2015 году.

Узкие места

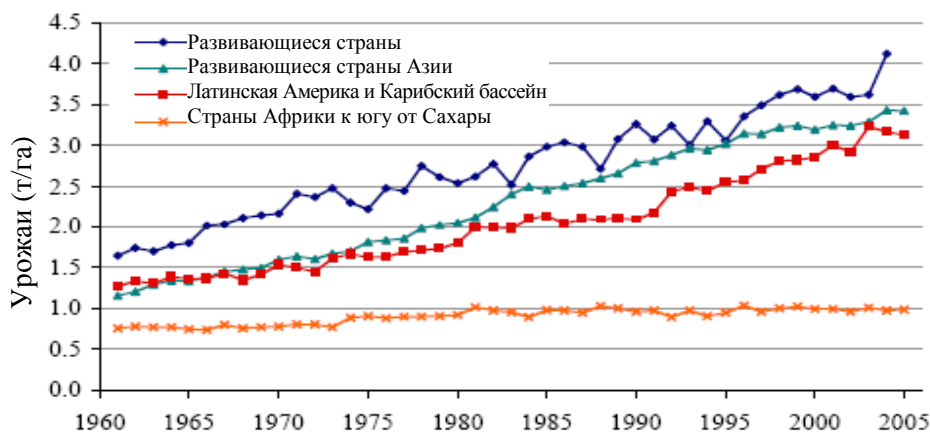
48. Наряду с ростом населения Африки, недостаточные инвестиции в сельскохозяйственную деятельность как таковую – а также в сельскую инфраструктуру, в особенности ирригацию, транспорт и энергетику – остаются одной из главных причин дефицита продовольствия в регионе.

49. Африканское сельское хозяйство остается одним из наименее капитализированных в мире. Анализ сельскохозяйственного акционерного капитала, произведенный в 90-х прошлого века, свидетельствовал о том, что в Африке капитализация составляет одну шестую часть капитализации в Азии и одну четвертую часть от уровня, зарегистрированного в Латинской Америке (ПФА, 2007 год). В среднем крестьяне используют только 8 кг удобрений на га сельскохозяйственных угодий в САЮС, что составляет лишь 9% от среднемирового показателя в 93 кг/га. Количество тракторов на 1 000 га сельскохозяйственных угодий в три раза больше в Азии и в восемь раз больше в Латинской Америке (ЭКАООН, октябрь 2007 года).

50. В результате при уровне около 1 т/га средние сельскохозяйственные урожаи в Африке составляют 25-30% от урожая в других развивающихся регионах, и континенту все труднее прокормить свое население (ЭКАООН, октябрь 2007 года). В 1993-2003 годах

темпы роста производства продовольствия (1,5%) отставали от темпов роста населения (2,73%), что вело к сокращению производства в расчете на душу населения (ЭКАООН, август 2007 года).

Диаграмма 4: Урожаи злаковых по регионам, 1960-2005 года



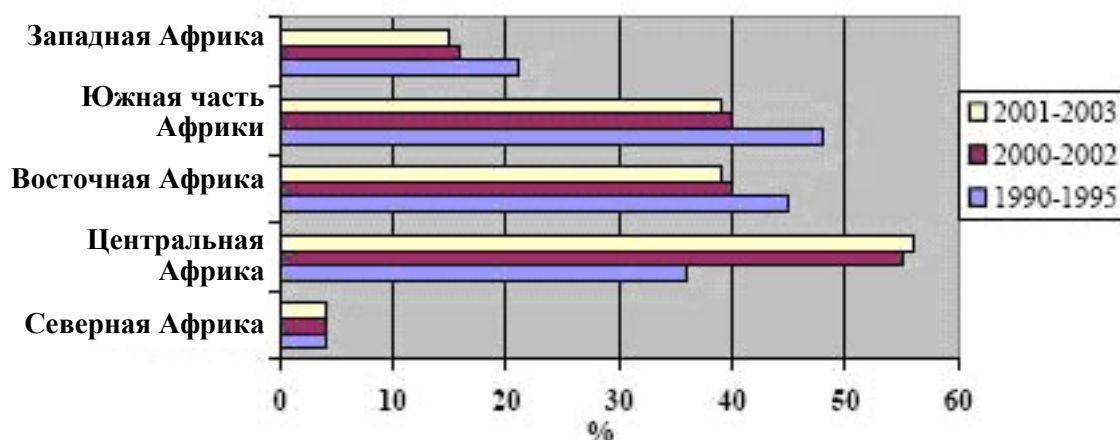
Источник: Всемирный банк (2007 год).

Прогресс

51. Несмотря на то, что доля недоедающих в САЮС остается статичной на уровне в 32% (ФАО, 2006 год), наблюдается существенное увеличение абсолютного количества – со 176 до 210 млн. за период 1992-2002 годов. Тем не менее в некоторых регионах были отмечены высокие показатели (Юг, Восток и Запад), которые были существенно ухудшены за счет значительного роста в Центральной Африке.

52. Выяснилось, что обусловленный повышением производительности рост сельскохозяйственного производства оказывает положительное воздействие на сельскую экономику и ведет к повышению показателей наличия продовольствия и сокращению цен на продукты питания на внутренних рынках. Наряду с этим инвестиции являются основным фактором повышения производительности, что указывает на важность улучшения инвестиционного климата для агробизнеса, в том числе посредством развития сельской инфраструктуры, расширения сельского кредитования и содействия проведению земельной реформы (ПФА, 2007 год). Однако незначительный прогресс в немногих странах, особенно в Восточной Африке, не может скрыть общий недостаток инвестиций в африканское сельское хозяйство.

Диаграмма 5: Рост доли недоедающих в общем населении



Источник: База данных ФАО.

Важнейшие следующие шаги

53. Поддержка связанных с сельским хозяйством стратегий, касающихся предложения, могла бы содействовать увеличению сельскохозяйственных инвестиций, производительности и увеличению объема производства. Развитие межграницной инфраструктуры наряду с упорядочением земельной политики на субрегиональном уровне и созданием свободных субрегиональных/региональных инвестиционных зон (например, вокруг бассейнов рек) могло бы стимулировать вертикальную интеграцию производственных, обрабатывающих и рыночных цепей на субрегиональном и региональном уровнях (ЭКАООН, октябрь 2007 года).

54. Увеличение инвестиций необходимо для развития как сельской инфраструктуры, так и увеличения объема сельскохозяйственного производства. Для этого требуется повысить уровни государственных ассигнований, повернуть вспять наблюдавшуюся в прошлом тенденцию к сокращению объемов официальной помощи в целях развития (ОПР) для сельского хозяйства и продолжить усилия правительств африканских стран по увеличению объема государственных ассигнований в этот сектор. Однако очевидно, что государственных инвестиций самих по себе будет недостаточно ни для стимулирования производительности и производства на уровне фермерских хозяйств, ни для заполнения огромных брешей в сельской инфраструктуре в Африке. Важнейшее значение имеет улучшение инвестиционного климата. Более высокие уровни частных инвестиций будут содействовать созданию более широкой сельской инфраструктуры и повышению производительности на уровне ферм.

D. Сельскохозяйственные исследования, распространение и применение технологий

Обязательства, цели и задачи

55. Выказанная в ПД21 поддержка разработки и передачи соответствующих сельскохозяйственных технологий и устойчивого повышения производительности фермерских хозяйств (ЭКАООН, 1992 год) подчеркивает роль сельскохозяйственных исследований в УРСХСР.

Узкие места

56. Потребности фермеров в настоящее время не определяют направления сельскохозяйственных исследований, которые вследствие этого лишены актуальности.

57. Агротехнических усовершенствований для различных сортов сельскохозяйственных культур не достаточно для того, чтобы они доходили до мелких фермерских хозяйств в Африке. Кроме того, необходимо содействовать расширению доступа к сельской инфраструктуре.

58. После реформ информационно-пропагандистских служб образовался "организационный вакуум", который может ограничить доступ к новаторским методам ведения сельского хозяйства (ЭКАООН, август 2007 года).

59. Комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями (КБВ) в Африке мало влияют на повышение производительности сельского хозяйства. Основными факторами, сдерживающими его развитие, являются неэффективный доступ к информации о КБВ и отсутствие интерактивного взаимодействия. НПО, Комитет Консультативной группы международных сельскохозяйственных исследований (КГМСХИ), определила, что основными препятствиями на пути к использованию КБВ в Африке являются планирование в области КБВ и исследований, не предполагающее надлежащее участие, а также недостаточная подготовка и связь.

60. Лишь немногие африканские страны воспользовались помощью по содействию безопасному уничтожению стойких органических загрязнителей. С учетом нынешних тенденций процесс ликвидации устаревших пестицидов в Африке может занять 50 лет. Для решения этой проблемы необходимы согласованные международные действия (ЭКАООН, август 2007 года).

61. В 1990-х годах коэффициент ежегодного роста государственных ассигнований на сельскохозяйственные исследования в Африке сократился на 0,3%. В 2000 году Африка инвестировала на цели сельскохозяйственных исследований 0,70 долл. США на каждые 100 долл. сельскохозяйственной продукции, что на 0,84 долл. США ниже, чем в 1981 году. В то же время существенно сократился объем донорского финансирования сельскохозяйственных исследований. Например, финансирование Всемирным банком африканских сельскохозяйственных исследований сократилось с рекордного уровня, составившего 120 млн. долл. США в 1991 году, до 8 млн. долл. США в 2002 году (ЭКАООН, август 2007 года).

Прогресс

62. Официальные партнеры по развитию поддерживают и/или предпринимают ряд инициатив по улучшению качества и увеличению количества используемых в Африке сортов сельскохозяйственных культур (Панафриканская инициатива "Кассава", "Новый рис для Африки" и т.д.). В последнее время важную роль в этой области также играют фонды и частный сектор. Альянс в поддержку "зеленой революции" в Африке (АГРА), совместная инициатива Фонда Рокфеллера и Фонда Билла и Мелинды Гейтс, инвестирует 150 млн. долл. США на поддержку Программы африканской семенной системы (ПАСС) с целью содействия развитию улучшенных сельскохозяйственных сортов, подготовки ученых и обеспечения мелких ферм семенами лучшего качества.

63. Форум по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке (ФАРА) разработал Механизм обеспечения продуктивности сельского хозяйства Африки (ФААП), призванный укрепить системы сельскохозяйственных знаний, с тем чтобы они могли распространять информацию о доходных и устойчивых технологиях, которые широко использовались бы фермерами (ЭКАООН, август 2007 года).

Важнейшие следующие шаги

64. Необходима более широкая официальная поддержка таких инициатив, направленных на улучшение сельскохозяйственных исследований и развитие, как Форум сельскохозяйственных исследований в Африке, который играет ведущую роль в осуществлении компонента 4 КПРСХА, или Альянс в поддержку "зеленой революции" в Африке, широкое партнерство, занимающееся повышением производительности, обеспечением продовольственной безопасности и улучшением возможностей мелких фермеров обеспечивать себя средствами к существованию (ПФА, 2007 год).

65. Четкое перераспределение соответствующих ролей правительств, частного сектора и гражданского общества в САЮС позволит обеспечить, чтобы этот процесс был ориентирован на спрос. Это особенно важно для улучшения распространения результатов научных исследований и технологий.

Е. Развитие национальных и региональных ресурсов и потенциалов

Обязательства, цели и задачи

66. ПД21 призывает страны осуществлять и разрабатывать планы, программы и стратегии содействия устойчивому производству продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности в рамках устойчивого развития (ЭКАООН, 1992 год). Вместе с ЙПВР ПД21 также требует участия населения и расширения контроля общества над ресурсами, от которого они зависят. Кроме того, в нем высказана поддержка политики децентрализации и укрепления сельских организаций в САБС.

Узкие места

67. Достижение прогресса в осуществлении КПРСХА на страновом уровне оказалось непростым делом. Если некоторые страны разработали четкие стратегии развития своих сельскохозяйственных секторов, соответствующие принципам КПРСХА, и включили их в основное русло своих национальных стратегий развития (ЭКАООН, август 2007 года), во многих странах пока не было достигнуто существенного прогресса.

68. Ряд многосторонних и двусторонних учреждений принимают меры для принятия принципов КПРСХА, соответствующих принципам, содержащимся в Парижской декларации об эффективности помощи 2005 года, с тем чтобы приступить к упорядочению и выравниванию ОПР. Тем не менее некоторые партнеры по развитию по-прежнему создают параллельные процессы и механизмы принятия обязательств (ПФА, 2006 год).

69. В то же время существует множество других факторов, сдерживающих развитие САЮС в Африке, включая масштабы стихийных бедствий (засухи и наводнения) в контексте изменения климата, а также конфликты, распространение ВИЧ/СПИДа и одни из самых высоких уровней урбанизации в мире. Последнее обстоятельство оказывает огромное давление на запасы пресной воды и другие природные ресурсы, особенно в прибрежных районах (ЭКАООН, август 2007 года).

Прогресс

70. Инициатива КПРСХА и ее осуществление на сегодняшний день (например, страновые совещания за круглым столом, ФААП, школьное питание и т.д.) являются свидетельством прогресса Африки в развитии ресурсов и возможностей на региональном уровне.

71. Глобальная платформа доноров, финансирующих развитие сельских районов, которая объединяет представителей стран-доноров и на долю которой приходится около 80% общего объема ОПР в области развития сельских районов, взаимодействует с НЕПАД в деле поддержания КПРСХА. Она содействует упорядочению процедур и практики, используемых донорами в сельскохозяйственном развитии.

72. Африканские страны все активнее начинают привлекать местные органы управления к процессу выделения государственных ассигнований. Программы децентрализации, поддерживаемые донорами, осуществляются в большинстве стран. Многие страны также готовы в полной мере использовать развитие, опирающееся на общины, и на уровне общин осуществляется множество проектов по наращиванию потенциала. Бурунди, Камерун, Мозамбик, Намибия, Руанда, Судан и Уганда приступили к проведению конкретных реформ, направленных на вовлечение фермеров в процесс принятия решений (ЭКАООН, август 2007 года).

Важнейшие следующие шаги

73. Необходимо развивать региональные и страновые инициативы и привести донорскую поддержку в соответствие с национальными планами и рамками КПРСХА (например, совещание Африканского союза/НЕПАД по платформе партнерства, состоявшееся 28 и 29 сентября 2006 года).

74. Важнейшее значение также имеет развитие национальных и региональных возможностей по контролю за расходами. Контрольная система была опробована в 19 африканских странах, но для других сбор данных по-прежнему представляет собой проблему (ПФА, 2006 год).

Приложение I

Список сокращений

АБР	Африканский банк развития
АГРА	Альянс в поддержку "зеленой революции" в Африке
ФПА	Форум партнерства между странами Африки
АРИИД	Африканская инициатива развития энергетических предприятий в сельской местности
АМСВ	Африканский министерский совет по вопросам водоснабжения
АМЭО	Африканский механизм экспертных обзоров
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
МЧР	Механизм чистого развития
КГМСИ	Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований
ФААП	Механизм обеспечения продуктивности сельского хозяйства Африки
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФАРА	Форум по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке
ГПД-СР	Глобальная платформа доноров, финансирующих развитие сельских районов
ПГ	Парниковый газ
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МИУРПВ	Международный институт по управлению ресурсами пресной воды
КМБСВ	Комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями
ЙПВР	Йоханнесбургский план выполнения решений
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
НЕПАД	Новое партнерство в целях развития в Африке
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПАСС	Программа развития африканской семенной системы
ПДОПД21	Программа по дальнейшему осуществлению повестки дня на XXI век
ИВССР	Инициатива в области водоснабжения и санитарии сельских районов
УРСХСР	Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов
УУЗР	Устойчивое управление земельными ресурсами
САЮС	Страны Африки к югу от Сахары
КБООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

КООНОСР	Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
КООНУР	Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПООНРЭА	Программа "ООН - развитие энергетики в Африке"
ЭКООНА	Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ВПП	Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия
ВТО	Всемирная торговая организация

Приложение II

Список справочных документов

Africa Partnership Forum (APF), Progress Report: Investment, Ninth Meeting of the Africa Partnership Forum, Algiers, 12–13 November 2007a.

APF, Progress Report: Africa and international trade, Ninth Meeting of the Africa Partnership Forum, Algiers, 12–13 November 2007b.

APF, Progress Report: Agriculture, Ninth Meeting of the Africa Partnership Forum, Algiers, 12–13 November 2007c.

APF, Progress Report: Infrastructure, Ninth Meeting of the Africa Partnership Forum, Algiers, 12–13 November 2007d.

APF, Climate Change and Africa, Eighth Meeting of the Africa Partnership Forum, Berlin, 22–23 May 2007e.

APF, Progress Report: Agriculture, Seventh Meeting of the Africa Partnership Forum, Moscow, 26–27 October 2006.

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of Food Insecurity in the World*, FAO, Rome, 2006.

Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), *Climate Change Impacts, Adaptation and Vulnerability – Summary for Policymakers. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the IPCC*, 2007.

Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Bridge over Troubled Waters – Linking Climate Change and Development*, OECD, Paris, 2005.

United Nations Economic Commission for Africa (UNECA), *Africa Review Report on Drought and Desertification*, July 2007.

UNECA, *Africa Review Report on Agriculture and Rural Development*, August 2007.

UNECA, *Africa Review Report on Land*, October 2007a.

UNECA, "Sustainable Development Report on Africa (SDRA)", *Agricultural and rural transformation in Africa*, October 2007b.

UN-Energy Africa (UNEA), *Energy For Development: Policy Options for Africa*, UNIDO, Vienna, 2006.

United Nations Environment Programme (UNEP), African Regional Implementation Review for the Fourteenth Session of the Commission on Sustainable Development (CSD-14), Report on Climate Change, 2006.
