



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CP.TEIA/AP.14
11 October 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

**ПРОГРАММА ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ СТРАНАМ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, А ТАКЖЕ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В
ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ИХ УСИЛИЯМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ**

Доклад группы по установлению фактов о ее миссии в Узбекистан

Резюме

С учетом результатов своей миссии в Узбекистан (9-11 июля 2007 года) группа по установлению фактов пришла к выводу о том, что из десяти основных задач по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, предусмотренных в Программе оказания помощи, были выполнены восемь. К числу невыполненных задач относятся назначение органа, ответственного за уведомление соседних стран об опасных видах деятельности, и применение на национальном уровне Системы уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН. Группа рекомендует властям Узбекистана предпринять необходимые шаги для скорейшего выполнения этих двух задач. После их решения стране следует принять активное участие в следующем этапе Программы оказания помощи.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Миссии по установлению фактов организуются в те страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), которые приняли заявление на Совещании высокого уровня по принятию обязательств¹ в Женеве (14-15 декабря 2005 года) и обязались осуществлять Конвенцию, в частности основные задачи, определенные в Программе оказания помощи (глава IV, первые пункты разделов А-Ј²).

2. В соответствии с Программой оказания помощи и кругом ведения³ задача групп по установлению фактов заключается в проведении обсуждений с представителями компетентных органов национального и местного уровня, пунктов связи и промышленности и в подготовке доклада по следующим вопросам:

- a) выполнение основных задач;
- b) области, в которых необходимо осуществлять деятельность по наращиванию потенциала и оказывать консультативные услуги, а также возможности развертывания трансграничных экспериментальных проектов и организации совместных учений с соседними странами ВЕКЦА и ЮВЕ и связанные с этим потребности.

3. В настоящем документе содержится доклад о миссии по установлению фактов в Узбекистан, которая была организована 9-11 июля 2007 года по приглашению Государственного комитета по охране природы.

A. Основная информация о миссии

4. В состав группы по установлению фактов входили следующие лица:

¹ Доклад о работе Совещания высокого уровня по принятию обязательств, Женева, 14-15 декабря 2005 года (СР.ТЕІА/2005/12).

² Пользующаяся международной поддержкой Программа оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы в целях содействия их усилиям по осуществлению Конвенции (СР.ТЕІА/2004/2).

³ Круг ведения групп по установлению фактов, определенный в рамках Программы оказания помощи в соответствии с Конвенцией.

- a) г-н Бруно Фраттини, руководитель группы, советник министерства окружающей среды, территорий и моря Италии;
- b) г-н Массимо Кодзоне, старшее должностное лицо министерства окружающей среды, территорий и моря Италии;
- c) г-н Виктор Новиков, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде/ГРИД-Арендал, эксперт по окружающей среде.

5. Программа миссии была подготовлена совместно представителями Государственного комитета по охране природы (ГКОП) г-ном Кутпитдином Таджиевым (факс: +998 71 1357920), который являлся координатором миссии, и г-ном Григорием Самойловым, старшим специалистом Департамента по международному сотрудничеству и программам, а также секретариатом Конвенции. Она предусматривала проведение встреч с представителями следующих органов и промышленных предприятий:

a) ГКОП - национального органа, осуществляющего государственный контроль и межсекторальное управление в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов в Узбекистане;

b) министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) - национального органа, координирующего деятельность по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера и реагированию на них;

c) акционерной компании (АК) "Электркимё саноати" - собственника ведущего в стране химического завода, расположенного в Чирчике, вблизи границы с Казахстаном. Предприятие производит жидкий аммиак, удобрения и другие химикаты и имеет общегодовой объем производства свыше 1 млн. тонн. На заводе работает более 6 000 человек. Согласно сообщениям, запасы хранящегося на заводе сжиженного аммиака обычно ограничиваются объемом, составляющим менее 2 000 т, но максимальная емкость хранилищ превышает 10 000 тонн. Многие производственные объекты завода устарели, и для их модернизации требуются инвестиции;

d) АК "Аммофос" - собственника крупного химического завода в Алмалыке, на котором работает 2 500 человек и который производит фосфат аммония и комплексные удобрения (АФК - азотно-фосфорно-калийные смеси). Завод находится недалеко от границы с Таджикистаном. В пределах самого завода под давлением хранится жидкий аммиак в количестве около 500 т, хотя допустимый объем хранения больше. Как и в

предыдущем случае, многие производственные объекты устарели, и для их модернизации требуются инвестиции.

6. В нижеследующей таблице приводятся фамилии и должности лиц, которые представляли эти структуры на состоявшихся встречах. Во время всех встреч группу сопровождал г-н Таджикиев.

Фамилия	Должность
Государственный комитет по охране природы (ГКОП)	
Г-н Р. Хабиоров	Заместитель председателя Комитета, директор научно-исследовательского института водоснабжения и гидрогеологии "Водгео", Ташкент
Г-н К. Таджикиев (координатор миссии)	Директор научно-исследовательского института "Атмосфера", Ташкент
Г-жа И. Бекмирзаева	Начальник отдела международного сотрудничества, Ташкент
Г-н Г. Самойлов	Старший специалист отдела международного сотрудничества, Ташкент
Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС)	
Г-н Т. Турагалов	Первый заместитель министра, Ташкент
Г-н А. Камолов	Начальник департамента международного сотрудничества, Ташкент
Г-н С. Гуломов	Начальник департамента гражданской защиты, Ташкент
Г-н М. Мухиддинов	Начальник Центра по чрезвычайным ситуациям, Ташкент
Г-н М. Алметов	МЧС - Чирчикский городской отдел
Г-н Х. Аглаев	МЧС - Чирчикский городской отдел
Г-н Юлдашев	МЧС - Алмалыкский городской отдел
"Электркимё саноати" - Чирчик	
Г-н Сайдахметов	Председатель
Г-н Ф. Салатов	Главный инженер
Г-н Х. Собиров	Заместитель председателя - ответственный за эксплуатационные вопросы и меры реагирования на чрезвычайные ситуации
Г-н А. Мирзакаримов	Начальник службы по чрезвычайным ситуациям
Г-н В. Арефьев	Главный специалист, "Узкимесаноат"
Г-н С. Назаров	Главный специалист по окружающей среде, "Узкимесаноат"
"Аммофос" - Алмалык	
Г-н Д. Ергашев	Главный инженер
Г-н М. Маматов	Заместитель главного инженера, ответственный за технику безопасности и охрану окружающей среды
Г-н З. Тургунбаев	Начальник службы промышленной безопасности и охраны
Г-н А. Бабаджанов	Начальник гражданской обороны
Г-н В. Арефьев	Главный специалист, "Узкимесаноат"
Г-н С. Назаров	Главный специалист по окружающей среде, "Узкимесаноат"

В. Основная информация о стране

7. Республика Узбекистан является внутриконтинентальной страной, которая расположена в середине Центральной Азии. Она граничит с Казахстаном (2 203 км), Кыргызстаном (1 099 км), Таджикистаном (1 161 км), Афганистаном (137 км) и Туркменистаном (1 621 км). Площадь ее территории составляет 447 000 км², а численность населения - самая значительная в центральноазиатских республиках - в 2006 году превышала 26 млн. человек. Большинство населения составляют узбеки (75,8%), за которыми следуют русские (6,0%), таджики (4,8%) и татары (1,6%). Официальным языком является узбекский, а русский используется в качестве второго языка. Основная религия - ислам, и среди населения преобладают мусульмане-сунниты.

8. Узбекистан провозгласил свою независимость в 1991 году. В административном плане Республика Узбекистан состоит из 12 областей и Республики Каракалпакстан⁴. Области разделены на 163 района и 118 городов. В Узбекистане начат процесс перехода от централизованно планируемой к свободной рыночной экономике. Процесс преобразований идет непросто, но основные экономические показатели стабилизировались и после 1995 года начали улучшаться.

9. В Узбекистане находятся крупнейшие в Центральной Азии месторождения нефти и газа, а также имеются обширные запасы меди, серебра, свинца, цинка и вольфрама. Кроме того, он занимает второе место среди новых независимых государств по объемам добычи золота и первое - по душевым показателям его добычи. На долю сельского хозяйства и связанных с ним отраслей приходится приблизительно 30% ВВП страны. Важнейшей сельхозкультурой является хлопок, который по-прежнему занимает доминирующее место в сельскохозяйственном секторе. По объему производства хлопка Узбекистан занимает пятое место в мире, а по экспорту - второе. Однако для производства хлопка требуются большие объемы поливной воды, и это весьма негативно отражается на уровне воздействия на Аральское море, последствия которого вообще могут оказаться необратимыми. Истощение запасов воды в реках, питающих Аральское море, привело к сокращению объема моря на 50% и вызвало серьезное засоление почв.

⁴ Законодательство в Узбекистане принимается как на национальном уровне, так и на уровне Республики Каракалпакстан. Законодательные акты Каракалпакстана действуют лишь на территории этой Республики, но должны соответствовать законодательству Узбекистана.

10. Узбекистан не является Стороной Конвенции, но его представители участвуют в совещаниях по Конвенции. Они присутствовали на всех совещаниях Конференции Сторон. Они, в частности, приняли участие в субрегиональном рабочем совещании по осуществлению Конвенции, которое проходило в 2003 году в Ереване, а также в учебном мероприятии по подготовке национальных докладов об осуществлении и в совместном совещании Президиума и Рабочей группы по осуществлению, на котором страны согласовали текст заявления о принятии обязательств, подлежащего принятию на Совещании высокого уровня по принятию обязательств.

11. С 1996 года у Узбекистана имеются многосторонние соглашения с Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном о совместном предотвращении трансграничного воздействия аварий на опасных свалках отходов сорного производства.

II. ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ПО КОНВЕНЦИИ

A. Доступность Конвенции и другой документации на национальных языках

12. Конвенция и другие важнейшие документы распространяются компетентными органами на русском языке, который после узбекского является в Узбекистане вторым по распространенности языком.

B. Конвенция и правовая база страны

13. Хотя Узбекистан еще не присоединился к Конвенции, в нем уже принят ряд законов, касающихся предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, включая следующие:

- a) Закон Республики Узбекистан 1990 года "О собственности", которым были введены в действие общие положения, направленные против причинения вреда окружающей среде;
- b) Закон Республики Узбекистан "Об охране природы" (от 9 декабря 1992 года с поправками, внесенными в 1995, 1997 и 1999 годах), который определяет основные правовые принципы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и служит основой для принятия подзаконных актов, устанавливающих обязательные нормы безопасности и охраны окружающей среды, подлежащие соблюдению промышленными предприятиями при проектировании их объектов;

- c) Закон Республики Узбекистан 1991 года "О предприятиях", в котором предусмотрено, что предприятия должны принимать своевременные меры для уменьшения негативного воздействия производства на окружающую природную среду;
- d) Закон Республики Узбекистан 1997 года "О гарантиях и свободе доступа к информации" - правовой документ, обязывающий государственные органы, местные органы управления, неправительственные организации, предприятия, организации и должностных лиц обеспечивать доступ к документам, касающимся прав и законных интересов граждан;
- e) Закон Республики Узбекистан 1998 года "Об инвестициях", который требует от любых частных инвесторов, физических лиц или предприятий надлежащего соблюдения юридических обязанностей, касающихся здоровья, радиационной опасности и экологии;
- f) Решение Кабинета министров об утверждении Постановления 1998 года "Государственная система предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий", в котором определены функции и задачи министерств и ведомств по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, в частности в случае промышленных аварий;
- g) Закон Республики Узбекистан 1999 года "О защите природы и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", касающийся защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- h) Закон Республики Узбекистан 2000 года "Об экологической экспертизе", в котором устанавливается административная процедура принятия решений по проектам, могущим оказать воздействие на окружающую среду;
- i) Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан (№ 71 от 3 апреля 2007 года) об утверждении Государственной программы по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций.

14. Группа была также проинформирована о программе модернизации, технического и технологического перевооружения предприятий химической промышленности на период 2007-2010 годов, которая, согласно информации, полученной группой во время подготовки доклада, была утверждена президентом 27 июля 2007 года. В этой программе

предусмотрены меры по повышению уровня промышленной и экологической безопасности на опасных предприятиях Узбекистана, и ее можно было бы использовать в качестве основы при подготовке конкретных правил или норм для применения операторами опасных предприятий.

15. Особенно актуальное значение для целей Конвенции имеют решение Кабинета министров об утверждении Постановления 1998 года "Государственная система предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий" и Закон 1999 года "О защите природы и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

16. Существующая правовая база частично покрывает положения Конвенции. Для их полного переноса (после ратификации Конвенции) потребуется принять дополнительные нормативные акты, касающиеся:

- a) установления опасных видов деятельности в соответствии с критериями, предусмотренными в Конвенции, и уведомления соседних стран о них;
- b) систематизированного установления нормативных рамок для профилактических мер и процесса принятия решений о размещении опасных объектов;
- c) предоставления информации общественности и участия общественности;
- d) реагирования на трансграничные чрезвычайные ситуации и оказания взаимной помощи;
- e) ответственности;

17. Кабинет министров определяет государственную политику в области охраны окружающей среды, утверждает государственные природоохранные программы, осуществляет контроль за их выполнением, наблюдает за использованием природных ресурсов и принимает природоохранные нормы. За правоприменение национального законодательства в области промышленной безопасности и охраны окружающей среды ответственны ГКОП и МЧС, а также другие структуры, созданные для выполнения конкретных задач. В их число входят Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам, который выдает лицензии и разрешения на разведку и использование минеральных ресурсов; Государственное агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору

("Саноатконтехназорат"), которое проверяет соблюдение правил безопасности; Государственная АК химической промышленности ("Узкимесаноат"), которая осуществляет общий и технический надзор за химическими предприятиями, и другие соответствующие органы.

С. Компетентные органы

18. ГКОП и МЧС в настоящее время являются двумя основными органами, участвующими в осуществлении Конвенции в Узбекистане. В Узбекистане учреждены и другие структуры, занимающиеся конкретными задачами (см. выше пункт 17).

19. ГКОП был учрежден в 1989 году. Он состоит из центрального управления (национальный уровень), расположенного в столице Ташкенте, и 12 региональных отделений, к которым необходимо добавить ГКОП Республики Каракалпакстан и Ташкентский городской комитет по охране природы. Во всех этих структурах насчитывается в общей сложности более 1 800 сотрудников (из которых примерно 40 работают в центральном управлении). В процессе осуществления Конвенции непосредственно участвуют четыре эксперта из центрального управления. ГКОП осуществляет, в частности, государственный контроль за потенциально опасными производствами, контролирует выбросы опасных веществ в окружающую среду; предоставляет информацию по экологическим вопросам правительству и местным органам власти, а также проверяет соблюдение норм экологической безопасности в координации с другими структурами. ГКОП координирует ход выполнения Конвенции и процесс ее ратификации, хотя официально он для этого назначен не был.

20. МЧС было создано в 1996 году. Как и в ГКОП, в его структуру входят центральное управление, расположенное в Ташкенте, и 12 региональных отделений, а также отделения в Республике Каракалпакстан и городе Ташкенте. В МЧС работает около 1 900 человек, из которых 100 - в центральном управлении. МЧС ответственно за организацию государственной системы реагирования на чрезвычайные ситуации и гражданской обороны и за управление ею. Для целей уведомления о промышленных авариях он выполняет функцию пункта связи и несет ответственность за осуществление многосторонних соглашений об оказании взаимной помощи в случае чрезвычайных ситуаций. Министерство отвечает также за информирование населения в случае чрезвычайных ситуаций и его обучение действиям в таких ситуациях.

21. Группа выявила низкую степень координации действий между органами, ответственными за осуществление Конвенции. Поэтому необходимо предпринять усилия для исправления ситуации, и соответствующие органы должны получить для этого всю возможную поддержку.

D. Установление опасных видов деятельности

22. МЧС ведет свой собственный кадастр опасных видов деятельности, связанных с погрузкой-разгрузкой, хранением или перевозкой опасных веществ. За основу этого кадастра взята классификация, принятая в бывшем Советском Союзе.

23. Объекты кадастра подразделяются на четыре класса, и наиболее опасные объекты относятся к классу 1. К критериям классификации относятся главным образом качество и количество опасных веществ (основные аспекты), технологический процесс и технология, используемые на объекте, местонахождение/уязвимость территории и другие параметры. Согласно сообщениям, число опасных объектов, относящихся к классам опасности 1-3, составляет 272.

24. Группа была также проинформирована о том, что некоторые из опасных видов деятельности были отнесены к числу могущих вызвать трансграничное воздействие в случае аварий, однако ни критерии такой классификации, ни какие-либо примеры таких опасных видов деятельности приведены не были.

E. Уведомление соседних стран об опасных видах деятельности

25. Органы, ответственные за уведомление соседних стран об опасных видах деятельности в соответствии с положениями Конвенции, еще не назначены.

26. Как и другие страны региона, Узбекистан ратифицировал Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, которое было подготовлено странами Содружества Независимых Государств и подписано в Москве 28 сентября 2001 года. В этом соглашении предусмотрено, что подписавшие его страны постоянно обмениваются информацией и данными об обстоятельствах, причинах и последствиях аварий на опасных производственных объектах. От них требуется также обмениваться аналитическими и статистическими данными по различным аспектам промышленной безопасности. Для осуществления этого соглашения был создан Межгосударственный совет по промышленной безопасности.

Ф. Профилактические меры

27. Основной структурой, ответственной за контролирование опасных предприятий, является Государственное агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору ("Саноатконтехназорат"). Он регулярно проверяет соблюдение правил и норм безопасности и оценивает возможность возникновения чрезвычайных ситуаций и меры по ограничению соответствующих последствий. Вместе с МЧС и местными органами власти оно осуществляет также надзор за принятыми операторами системами реагирования. Агентство организовано на региональной основе.

28. Надзор за опасными производствами осуществляют и ряд других структур, созданных для осуществления контроля в конкретных секторах промышленности. Положение в нефтяной и газовой промышленности контролирует Национальная нефтегазовая холдинговая компания Узбекистана ("Узбекнефтегаз"), в химической промышленности - Государственная АК химической промышленности ("Узкимесаноат"), а в энергетике - Государственная энергетическая АК ("Узбекэнерго").

29. С другой стороны, ГКОП занимается предупреждением и минимизацией загрязнения окружающей среды, вызываемого промышленными установками. В частности, в его задачи входят оценка воздействия на окружающую среду и проведение экологической экспертизы промышленных проектов, а также инспектирование выбросов (постоянных или аварийных) загрязнителей в окружающую среду, воздух и воду на опасных производствах и проверка того, как удаляются промышленные отходы.

30. Во время посещения отдельных опасных производств группа была извещена о том, что проверки соблюдения правил и норм безопасности проводятся ежеквартально. Если предположить, что такой порядок является стандартным, то это указывает на достаточность общей численности инспекционного персонала.

Г. Пункт(ы) связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи

31. Пунктом связи для целей уведомления об авариях и оказания взаимной помощи является Департамент гражданской защиты (ДГЗ) МЧС. Он работает круглосуточно. Сотрудники, занимающиеся в ДГЗ этими вопросами, обладают надлежащей квалификацией и подготовлены в соответствии с процедурами МЧС. Для уведомления о стихийных и техногенных катастрофах, происходящих на национальном, региональном и местном уровнях, ДГЗ использует свою собственную систему.

Н. Система уведомления о промышленных авариях

32. Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН еще не установлена.

И. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, оказание взаимной помощи

33. Операторы промышленных объектов, на которых производится погрузка-разгрузка опасных веществ или осуществляется их хранение, обязаны иметь планы действий на случай чрезвычайных ситуаций на промышленной площадке (внутренние планы действий в чрезвычайных ситуациях). Для большинства опасных объектов необходимо в сотрудничестве с компетентными органами и структурами подготавливать планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки. В таких внешне ориентированных планах действий предусматриваются меры по эвакуации населения из районов, затронутых опасными последствиями аварии. Планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки проверяются местными органами при содействии представителей МЧС и других участвующих в работе органов.

34. Во время посещения отобранных опасных производств группа была извещена о том, что план действий в чрезвычайных ситуациях должен каждые три месяца проходить частичную проверку в ходе полевых учений, во время которых, когда это предусмотрено, должно проводиться обучение потенциально затрагиваемого населения. Общее полномасштабное учение по плану действий в чрезвычайных ситуациях проводится на ежегодной основе (ежегодная тактическая подготовка). Имитационные учения предусматривают также участие населения соседних населенных пунктов, которое подлежит эвакуации.

35. В тех районах, где расположены крупные опасные предприятия и установки, МЧС проводит совместно с местными администрациями обучение населения и аварийно-спасательных служб.

36. Своевременное оповещение населения обычно обеспечивается с помощью звуковых сирен с очень большим радиусом слышимости. Сообщения о возникновении чрезвычайной ситуации, распространяемые с целью тревожного оповещения населения, передаются с помощью телефонов, по радио и через громкоговорители с движущихся автомобилей.

37. В сотрудничестве с Государственным агентством по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору и другими участвующими органами сотрудники местных отделений МЧС регулярно инспектируют степень готовности к чрезвычайным ситуациям на промышленных площадках. Такие инспекции предусматривают проверку личных знаний о готовности к чрезвычайным ситуациям, контроль используемой в таких ситуациях техники и проверку наличия противопожарных систем.

38. В мероприятиях по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям участвует также Национальная нефтегазовая холдинговая компания Узбекистана ("Узбекнефтегаз"), Государственная АК химической промышленности ("Узкимесаноат") и Государственная энергетическая АК ("Узбекэнерго"). В зависимости от сектора промышленности, они контролируют локальные системы оповещения, меры по обеспечению готовности и планы эвакуации, а также сотрудничают в вопросах информирования населения и органов власти о чрезвычайных ситуациях и т.д.

39. Взаимная помощь в случае трансграничных чрезвычайных ситуаций может оказываться в соответствии с многосторонними и двусторонними соглашениями, подписанными Узбекистаном с соседними странами и другими странами ВЕКЦА.

Ж. Информирование и участие общественности

40. Узбекистан не присоединился к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция); тем не менее принципы и положения об участии общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды и о доступе общественности к экологическим данным в национальном законодательстве присутствуют.

41. В соответствии с этим законодательством власти в случае чрезвычайных ситуаций обязаны информировать о них общественность. Кроме того, общественность имеет право на получение информации о возможных последствиях, вызываемых авариями на промышленных объектах.

42. По-прежнему существует необходимость в разработке положения об информировании и облегчении участия общественности соседних стран.

III. ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ

43. Группа тщательно изучила институциональную и правовую базу предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий в Узбекистане. Она пришла к выводу, что две основные задачи остались невыполненными, а именно: а) не назначен орган, ответственный за уведомление соседних стран об опасной деятельности; б) на национальном уровне не внедрена Система уведомления о промышленных авариях (УПА) ЕЭК ООН.

44. Группа рекомендовала властям Узбекистана предпринять необходимые шаги для скорейшего выполнения этих двух задач. Властям следует определить функции и обязанности учреждений, правомочных уведомлять соседние страны об опасной деятельности. Им следует также обеспечить, чтобы персонал пункта связи знал процедуры, предусмотренные в рамках системы УПА ЕЭК ООН, и, соответственно, был в состоянии использовать эту систему для целей трансграничного уведомления в случае аварий и мог принять надлежащие меры реагирования после ее испытания. Пункт связи должен сообщить о своей готовности участвовать в будущих испытаниях системы и одновременно представить обновленную контактную информацию в секретариат Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.

45. После выполнения указанных выше задач Узбекистану рекомендуется принять активное участие в имплементационном этапе Программы оказания помощи.

46. Члены группы хотели бы поблагодарить представителей соответствующих органов и опасных производственных объектов за дружественный прием в Узбекистане и за их сотрудничество в ходе обсуждений. Группа выражает особую признательность координатору миссии г-ну Таджиеву за проделанную им работу по подготовке миссии.

IV. ПОТРЕБНОСТИ В ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПОМОЩИ

47. Как и другие страны региона, Узбекистан крайне заинтересован в осуществлении Конвенции - при условии координации этого процесса с соседними странами. С этой целью группа предлагает начать оказывать помощь Центральной Азии посредством организации деятельности по налаживанию или активизации трансграничного сотрудничества между странами в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. Хорошо налаженное трансграничное сотрудничество должно позволить странам проводить работу согласованно.

48. ГКОП проинформировал также группу о том, что для осуществления международного сотрудничества требуется одобрение со стороны министерства иностранных дел. Поэтому ГКОП внес предложение об установлении прямых контактов между секретариатом и министерством иностранных дел.

Конвенция и правовая база страны

49. Власти не сделали никаких конкретных запросов. Тем не менее группа считает необходимым продолжать совершенствовать законодательную базу и поэтому рекомендует предоставить Узбекистану консультативные услуги по юридическим вопросам для оценки существующего законодательства и выявления в нем пробелов и несоответствий с Конвенцией. Кроме того, национальные органы можно было бы ознакомить с надлежащей практикой и руководящими принципами, связанными с правоприменительной деятельностью и распределением задач между различными органами.

Компетентные органы

50. Существует необходимость в наращивании потенциала с учетом функций и обязанностей органов власти. Кроме того, нужно знакомить соответствующие органы с надлежащей практикой осуществления эффективного сотрудничества на национальном уровне, а также между органами национального, регионального и местного уровней и с промышленностью, с тем чтобы имеющиеся ограниченные ресурсы использовались эффективно и не допускалось частичное дублирование функций.

Установление опасных видов деятельности

51. Все представители, с которыми встречалась группа, выразили заинтересованность в прохождении обучения методам установления опасных видов деятельности в соответствии с приложением I и в изучении предусмотренных в Конвенции критериев размещения опасных объектов.

Уведомление соседних стран об опасных видах деятельности

52. Группа видит необходимость в обмене с компетентными органами информацией о надлежащей практике сотрудничества с соседними странами с заострением внимания на обмене информацией об опасных видах деятельности на различных уровнях.

Профилактические меры

53. Группа выявила потребность в оказании помощи в оценке рисков и управлении ими на опасных объектах. Власти также заинтересованы в подготовке и проведении профилактических мероприятий.

54. Представитель посещенных (государственных) промышленных предприятий проявил живой интерес к возможному обмену опытом с операторами промышленных предприятий Европейского союза.

Пункт(ы) связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи

55. Требуется провести обучение персонала пункта связи для ознакомления с Системой УПА ЕЭК ООН.

Системы уведомления о промышленных авариях

56. По мнению группы, а также с учетом других потребностей и накопленного ранее в регионе опыта для обеспечения эффективного функционирования систем уведомления о промышленных авариях на региональном и местном уровнях и их увязки с системой УПА ЕЭК ООН необходимы консультативная помощь и информация о передовом опыте.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, оказание взаимной помощи

57. Экспериментальный проект по разработке плана действий на случай чрезвычайных ситуаций на промышленной площадке для одного отобранного опасного объекта и плана действий за пределами промышленной площадки для окружающей ее зоны мог бы помочь МЧС и другим заинтересованным сторонам улучшить планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций в стране. ГКОП также положительно отнесся бы к экспериментальному проекту в отношении какого-нибудь опасного объекта, расположенного в приграничной зоне, с тем чтобы можно было в его рамках учесть те или иные аспекты трансграничного сотрудничества, включая вопрос совместимости планов действий за пределами промышленных площадок в двух странах.

Информирование и участие общественности

58. По мнению группы, а также с учетом ранее накопленного в регионе опыта компетентные органы следует ознакомить с передовым опытом, а также с информацией о методах вовлечения общественности в деятельность по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий во всех ее аспектах.
