

ECE/BELGRADE.CONF/2007/9

ENVIRONMENT FOR EUROPE
UN ENVIRONNEMENT POUR L'EUROPE
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ
ЖИВОТНА СРЕДИНА ЗА ЕВРОПУ

BELGRADE, 10-12 October 2007



ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ

“ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ”

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ
10-12 октября 2007 года

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/BELGRADE.CONF/2007/9
16 October 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестая конференция министров "Окружающая среда для Европы"
Белград, 10-12 октября 2007 года

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ*

*Представлено Сашей Драгиным, министром охраны окружающей среды Сербии,
Председателем шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы"*

Шестая конференция министров "Окружающая среда для Европы" состоялась в Белграде с 10 по 12 октября 2007 года. Министры и должностные лица высокого уровня, представлявшие 51 государство - член ЕЭК ООН и Европейскую комиссию, международные организации, НПО и другие заинтересованные стороны, обсудили достигнутые позитивные результаты в осуществлении экологической политики после проведения Киевской конференции в 2003 году, вопросы наращивания потенциала и создания партнерств, а также будущее процесса ОСЕ. Результаты проведенных ими обсуждений отражены в резюме Председателя.

Кроме того, они приняли Декларацию министров.

* В настоящем варианте документа отражены поправки редакционного характера, внесенные в него после закрытия Конференции.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Шестую Конференцию министров "Окружающая среда для Европы" открыл президент Республики Сербия, который обратился со словами приветствия к участникам. Он отметил растущее признание взаимосвязи между глобальными и региональными экологическими проблемами и международной стабильностью и миром и безопасностью и отсутствие альтернативы концепции устойчивого развития. Он также обратил внимание на усилия, прилагаемые его страной, и достигнутый ею прогресс на пути развития эффективной системы охраны окружающей среды. В этом контексте он выдвинул инициативу "Нулевые выбросы - нулевые налоги", предусматривающую освобождение от налогов производства и сбыта транспортных средств с нулевыми выбросами во всех странах ЕЭК ООН. Глава делегации Украины передал от Киева Белграду «факел процесса "Окружающая среда для Европы"». Он указал на возможность повышения эффективности процесса и призвал к наращиванию усилий с целью укрепления экологической демократии.
2. Исполнительный секретарь ЕЭК ООН подчеркнул важность процесса "Окружающая среда для Европы" качестве уникального механизма партнерства между правительствами, международными организациями, неправительственными организациями (НПО) и другими заинтересованными сторонами региона, а также примера сплоченных действий. Хотя с момента инициирования этого процесса во многих странах уже достигнут существенный прогресс, остается нерешенным ряд важных проблем. Особое значение имеет интеграция экологической политики в национальные стратегии развития, поскольку игнорирование экологических аспектов в процессе экономического развития может обойтись странам весьма дорого.
3. Эта идея с еще большей силой прозвучала во вступительном слове Исполнительного директора Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Он отметил важность интеграции политики для обеспечения устойчивого развития на глобальном уровне. Он также подчеркнул, что в нынешнем столетии не следует придерживаться направлений развития, характерных для XX века, и что окружающая среда является ресурсом для развития, а не источником материальных благ, подлежащим эксплуатации. После завершения выступлений на церемонии открытия перед участниками выступили артисты принимающей страны.

II. ОЦЕНКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

а) Состояние окружающей среды, мониторинг и оценка

4. Делегации, принявшие участие в обсуждении данного вопроса, приветствовали доклад об Общеввропейской оценке состояния окружающей среды ("Белградской оценке"), подготовленный Европейским агентством по охране окружающей среды (ЕАОС) в сотрудничестве с ЕЭК ООН и другими партнерами. Они обратили внимание на конкретные выводы доклада, в первую очередь выводы, касающиеся изменения климата, биоразнообразия, водоснабжения и санитарии, морской среды, возобновляемых источников энергии и устойчивого потребления, а также моделей потребления. Делегации подчеркнули необходимость сосредоточения будущей деятельности в рамках процесса "Окружающая среда для Европы" на совершенствовании мониторинга с целью комплексной разработки экологических данных, наращивании потенциала стран в деле проведения экологических наблюдений, а также применении экосистемного подхода при проведении оценки состояния окружающей среды. Кроме того, они также подчеркнули необходимость подготовки следующего доклада об оценке для конференции "Окружающая среда для Европы", которая состоится в 2011 году.

5. Участники подчеркнули связь между докладом о "Белградской оценке" и другими докладами, представленными Конференции, включая доклад ЕЭК ООН об обзорах результативности экологической деятельности (ОРЭД) и доклад об экологической политике в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Внимание было обращено на необходимость использования в будущем в докладах об оценке данных, подготовленных государственными учреждениями, а не данных из неофициальных источников.

6. Выступающие подчеркнули необходимость превращения мониторинга в эффективный инструмент принятия политических решений в области окружающей среды. Были приведены примеры модернизации сетей мониторинга на национальном уровне, увеличения числа станций измерений и расширения набора параметров мониторинга, повышения качества экологических баз данных, использования в национальных докладах о состоянии окружающей среды согласованных на международном уровне индикаторов и проведения экологических оценок с использованием комплексного подхода. Они призвали ЕЭК ООН, ЕАОС и других партнеров продолжить оказание поддержки усилиям стран, направленным на согласование процедур, методологий и подходов, которые применяются при проведении мониторинга окружающей среды. Также была подчеркнута важность оказания поддержки предприятиям стран Восточной Европы, Кавказа и

Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) в совершенствовании их экологического мониторинга и отчетности.

7. Были представлены примеры механизмов партнерства между странами в области мониторинга окружающей среды, в том числе примеры сотрудничества в области метеорологических наблюдений и обмена данными о воде. Также была подчеркнута необходимость заимствования надлежащей практики, принятой на глобальном уровне.

8. Была выражена поддержка рекомендациям ЕЭК ООН о представлении основанной на показателях экологической отчетности, а также руководящим принципам мониторинга окружающей среды и представления отчетности предприятиями. Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды ЕЭК ООН было предложено наращивать усилия с целью создания в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и ЮВЕ потенциала в области наблюдения за окружающей средой и обеспечения сопоставимости представляемых экологических данных отчетности в регионе ЕЭК ООН.

9. Некоторые выступающие положительно оценили проведение *первой оценки состояния трансграничных рек, озер и подземных вод* в регионе ЕЭК ООН и призвали провести следующую оценку, которая должна завершиться к началу следующей конференции "Окружающая среда для Европы".

b) Осуществление многосторонних природоохранных соглашений и выводы по итогам проведения обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН

10. Выступающие подчеркнули, что пять принятых ЕЭК ООН природоохранных конвенций и Программа ЕЭК ООН по ОРЭД внесли значительный вклад в совершенствование экологической политики в регионе, благодаря повышению уровня природоохранной деятельности в странах ЮВЕ и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Они явились основой для проведения на национальном уровне большого числа мероприятий, направленных на совершенствование управления окружающей средой, интеграцию экологических соображений политики других секторов и пропаганду устойчивого развития. Кроме того, отмечалось, что конвенции ЕЭК ООН и Программа ОРЭД содействовали обеспечению экологической безопасности в регионе.

11. Участники отметили, что страны, по которым проводился обзор, приложили значительные усилия и добились существенного прогресса со времени проведения первого цикла ОРЭД, в частности в области согласования экологической политики; стратегий и законодательства; расширения своего участия в международном

природоохранном сотрудничестве и расширения участия общественности. Формулируемые в рамках ОРЭД рекомендации, которые учитывают конкретные условия, создают импульс для укрепления институциональных механизмов и управления, повышения эффективности национальной экологической политики и укрепления международного сотрудничества. Было отмечено, что национальные доклады свидетельствуют об эффективности осуществления международных природоохранных конвенций во все большем числе стран. Большинство сторон создали надлежащую законодательную базу, необходимую для выполнения ими своих обязательств, и участвуют в двустороннем и многостороннем сотрудничестве.

12. Тем не менее осуществление многосторонних природоохранных соглашений (МПС) в регионе страдает отсутствием последовательности, и в этой связи существует необходимость в принятии дополнительных мер. Страны подчеркнули важность ускорения ратификации конвенций ЕЭК ООН и протоколов к ним. Крупные проблемы, существующие в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также ЮВЕ, проанализированные в большинстве последних ОРЭД и отраженные в документе "Важнейшие вопросы осуществления экологической политики", также затрудняли эффективное осуществление МПС. Выступающие приветствовали подготовку конкретных рекомендаций для стран с целью преодоления проблем, рассмотренных в этом документе.

13. По мнению ряда выступающих, "Руководящие принципы более строгого соблюдения и осуществления многосторонних экологических соглашений в регионе ЕЭК ООН" ("Киевские руководящие принципы"), принятые на Киевской конференции министров, по-прежнему являются эффективным инструментом для преодоления трудностей в осуществлении МПС и обеспечения их соблюдения. Следует разработать конкретные национальные планы по осуществлению с целью реализации стратегического подхода в области соблюдения МПС, а также определения приоритетов в осуществлении рекомендаций ОРЭД. Поскольку в осуществлении многих МПС участвуют несколько компетентных органов, важно наладить тесное сотрудничество и координацию между национальными органами и другими заинтересованными сторонами.

14. Представление информации является важнейшим аспектом эффективной работы в рамках МПС и нуждается в дальнейшем совершенствовании. В рамках всех конвенций ЕЭК ООН были созданы системы регулярного сбора информации и ее использования с целью проведения обзоров осуществления соблюдения и/или получения общей информации. Необходимая информация также представляется в связи с проведением ОРЭД, в ходе которых рассматривается весь круг экологических вопросов, в том числе выполнения МПС. Участники сделали вывод о том, что странам следует и впредь

использовать Киевские руководящие принципы с целью повышения качества представляемых ими данных, в то время как в процессе ОРЭД следует продолжить подчеркивать выгоды осуществления правовых инструментов и необходимость наращивания потенциала.

15. Была подчеркнута необходимость развития проводимой деятельности по наращиванию потенциала в рамках конвенций на основе комплексных программ, предусматривающих четко определенные приоритетные задачи и действия с целью оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и странам ЮВЕ в преодолении трудностей с полным осуществлением основных требований МПС. Вместе с тем выступающие отметили, что новым государствам - членам Европейского союза (ЕС) следует продолжить обмен опытом и надлежащей практикой, которая относится к переходному периоду, со странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и со странами ЮВЕ, с тем чтобы приблизить эти страны к признанным на международном уровне природоохранным стандартам.

16. Признавая, что каждая из этих конвенций имеет свой конкретный мандат и цели, участники рекомендовали усилить синергизм между ними. Это позволило бы повысить их эффективность в качестве инструментов охраны окружающей среды и укрепить международное сотрудничество. В этой связи выступающие подчеркнули, что правовые инструменты ЕЭК ООН в области окружающей среды представляют интерес в качестве образца для других регионов, сталкивающихся со сходными трансграничными проблемами.

III. СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПО ОБРАЗОВАНИЮ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

17. Впервые в истории процесса "Окружающая среда для Европы" прошла встреча министров образования и окружающей среды региона ЕЭК ООН, которые в совместном заявлении подтвердили свою приверженность развитию образования в интересах устойчивого развития (ОУР) в регионе. Они рассмотрели достижения, извлеченные уроки и проблемы, выявленные в ходе осуществления Стратегии ЕЭК ООН по ОУР со времени проведения Киевской конференции и согласовали направления будущей деятельности. Они выразили удовлетворение в связи с выполнением обязательств, принятых в Киеве и Вильнюсе. Они вновь подтвердили, что ОУР создает возможности для принятия гражданами информированных решений в интересах устойчивого развития и, тем самым, играет важную роль в преодолении социальных, экономических и экологических проблем. Они также подчеркнули, что изменение климата является тем вопросом, на котором

проверяется солидарность во всем мире, проявляющаяся в поведении в повседневной жизни.

18. Стратегия ЕЭК ООН по ОУР по-прежнему является уникальным примером осуществления концепции ОУР на уровне региона наряду с многочисленными инициативами, разработанными в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, и, следовательно, служит примером для других регионов.

19. Всеобъемлющий механизм представления отчетности и набор показателей были оценены в качестве новаторского инструмента, помогающего странам в проведении оценки прогресса в осуществлении Стратегии. Представление 36 национальных докладов об осуществлении (даже с учетом различий в деталях представленной информации) является крупным достижением.

20. В настоящее время ведется активная работа по реализации этапа I осуществления Стратегии; большинство стран заявили о готовности принять необходимые программы и создать институциональные структуры для осуществления Стратегии. Заметного прогресса, в частности, добились страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Странам ЮВЕ предстоит решить ряд проблем; многие из них все еще находятся в процессе принятия предварительных мер по информационно-пропагандистской поддержке ОУР. Другие страны региона уже проделали значительный объем работы. Децентрализация руководящих структур не стала препятствием для осуществления Стратегии по ОУР; страны с федеральной структурой добились существенного прогресса. Хотя многие страны региона имеют богатые источники знаний коренного населения и других местных знаний, недостаточное их использование по-прежнему является слабым звеном в процессе осуществления ОУР.

21. Выступающие дали высокую оценку тесному и эффективному сотрудничеству между ЕЭК ООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в первую очередь прогресс в проведении мониторинга. Другим ключевым достижением является подготовленный совместно ЕЭК ООН - ЮНЕСКО сборник надлежащей практики в области ОУР.

22. Участники подчеркнули, что более тесные партнерские отношения между органами власти и заинтересованными сторонами, а также между различными ведомствами, в частности между министерствами образования и охраны окружающей среды, как и прежде являются важным предварительным условием интенсификации процесса осуществления.

23. Зачастую узким местом, препятствующим повышению качества образования, является уровень подготовки педагогов. Другой важной задачей является наращивание потенциала органов, принимающих решения, и других заинтересованных сторон, в связи с чем особую роль приобретает и неформальное и неофициальное образование.

24. Выступающие согласились с тем, что в процессе осуществления Стратегии в будущем особое внимание следует обратить на дальнейшее усиление первоначальных мер и на повышение уровня подготовки, учебно-методических пособий и материалов для ОУР и повышение качества их содержания. Необходимо разработать более широкую концепцию ОУР, с тем чтобы перейти от простого экологического измерения в образовании к проблематике подлинного устойчивого развития. Следует добиваться того, чтобы осуществление зависело от потребностей и являлось ответом на конкретные проблемы страны, а также отвечало общим интересам, выявленным в субрегионах. Содействие реализации ОУР должно осуществляться за счет наращивания потенциала и распространения информации о надлежащей практике. Следует уделять внимание повышению информированности о потенциале знаний коренного населения и других местных знаний.

25. Делегации высоко оценили сотрудничество в деле осуществления Стратегии и согласились с тем, что Руководящий комитет стал эффективным органом по принятию решений и ему, как и прежде, следует руководить процессом по управлению реализацией Стратегии. С целью обеспечения стабильного и эффективного осуществления программы участники предложили рассмотреть вопрос о выделении из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций средств на осуществление ОУР.

26. С совместными заявлениями по ОУР, посвященными соответствующим субрегионам, выступили страны ЮВЕ и Центральной Азии.

IV. "КРУГЛЫЙ СТОЛ" ПО БИОРАЗНООБРАЗИЮ

27. Участники признали достигнутые после 2003 года правительствами, неправительственными организациями (НПО) и другими партнерами позитивные результаты в осуществлении Киевской резолюции по биоразнообразию, но вместе с тем они подчеркнули, что согласно докладу ЕАОС без дополнительного наращивания усилий будет трудно достичь цели, установленной на 2010 год. Кроме того, участники подчеркнули необходимость разработки общеевропейского инструмента для активизации данного процесса, и выразили свою признательность Общеевропейской стратегии в

области биологического и ландшафтного разнообразия (ОСБЛР) за проделанную ею работу.

28. Выступающие отметили проведение оценки по линии инициативы "Время готовности - 2010 год" и успешное достижение соответствующих Киевских показателей, в частности в отношении охраняемых районов, экологических сетей и чужеродных инвазивных видов, но вместе с тем указали, что еще предстоит проделать большую работу по достижению целевых показателей в сельском и лесном хозяйстве. Кроме того, существуют такие требующие решения крупные проблемы, как изменение климата, охрана морской среды и учет соображений биоразнообразия в деятельности производственных секторов.

29. В ходе обсуждения все выступающие признали прогресс в проводимой в регионе работе по формированию Общеввропейской экологической сети (ОЭС), выявлению имеющих высокую природную ценность сельскохозяйственных земель, использованию 26 показателей биоразнообразия, которые были предложены в связи с реализацией проекта по Европейским показателям биоразнообразия к 2010 году, и реализации проекта по учету в предпринимательской и банковской деятельности соображений биоразнообразия. Делегаты отметили, что существуют еще нерешенные проблемы, касающиеся интеграции экологических аспектов в политику производственных секторов и осуществления национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия.

30. Многие выступающие отметили необходимость в оказании мощной политической поддержки ОЭС, с тем чтобы как и прежде стимулировать инициативы в области экологического сотрудничества. По мнению участников, экологическое сотрудничество должно сыграть заметную роль с учетом того, что изменение климата уже оказывает влияние на биоразнообразие. Была отмечена необходимость осуществления неотложных мер с целью обеспечения достаточной устойчивости и целостности экосистем, которые позволили бы смягчить это влияние.

31. Выступающие сделали вывод о том, что в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии существует иное по сравнению с ЕС понимание концепции сельскохозяйственных земель, имеющих высокую природную ценность, в связи с чем необходимо поощрять деятельность, в которой бы учитывалось разнообразие условий региона. ЕС придерживается другого подхода к вопросу о сохранении природы, поскольку его основная установка заключается в уделении основного внимания сохранению ландшафтов, возникших как результат богатства и разнообразия форм землепользования. Международные финансовые учреждения оказывают поддержку странам, находящимся в процессе присоединения и подготовки к присоединению к ЕС,

в соблюдении директив ЕС благодаря реализации сельскохозяйственной реформы, агроэкологических программ и деятельности по сохранению сред обитания.

32. Был затронут вопрос о многофункциональности лесных экосистем, а также отмечена взаимосвязь между Рамочной конвенцией по изменению климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН) и Конвенцией по биологическому разнообразию, поскольку обе конвенции являются важными инструментами, позволяющими противодействовать последствиям изменения климата для биоразнообразия. Еще одна проблема, связанная с изменением климата, заключается в том, что одновременно регион стремится к обеспечению социально-экономического развития и достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

33. Отмечалось, что инвестиции в сохранение биоразнообразия также необходимы для сохранения ценных услуг, оказываемых биоразнообразием экономике. Участники заявили о необходимости выявления новых творческих подходов к охране биоразнообразия, в частности стимулов, связанных с новыми формами финансирования и внесения платежей за экосистемные услуги. Следует поощрять сотрудничество по разработке этих инструментов на общеевропейском уровне.

34. Многими выступающими было подчеркнуто, что одни лишь правительства не в состоянии решить все проблемы, связанные с сохранением биоразнообразия, в связи с чем необходимо объединить усилия всех слоев общества для обеспечения их участие в этом процессе. Повышение информированности общественности и формирование личного отношения к вопросу сохранения природы должны являться приоритетными задачами при решении данного вопроса. Надлежащая практика может найти распространение лишь благодаря вовлечению НПО, которое позволит передавать знания и обеспечить широкое участие разных слоев общества. Кроме того, такой подход способствовал бы развитию демократии. Участники сделали вывод о важности пересмотра ценностей и поведения людей в целях сохранения биоразнообразия.

35. Также была подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества с заинтересованными сторонами и создания для их участия соответствующих инструментов и исходных условий. Привлечение дополнительного числа заинтересованных сторон возможно за счет расширения пропагандистской деятельности и информирования о значении биоразнообразия. Участники отметили необходимость привлечения региональных и местных органов власти в качестве заинтересованных сторон к процессу сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Молодежь способна сыграть важную роль в качестве заинтересованной стороны, поскольку она обеспокоена тем, что непринятие мер приведет к необратимым потерям в биоразнообразии.

36. Следует и впредь повышать роль частного сектора и предпринимателей. Критически важное значение имеет взаимодействие с этой категорией заинтересованных сторон, а также пропаганда инструментальной ценности биоразнообразия. Ожидается, что предстоящей Конференции ЕС по вопросу о предпринимательской деятельности и биоразнообразии удастся повысить интерес к биоразнообразию в корпоративной среде и, по возможности, способствовать принятию мер в масштабах ЕС, рассчитанных на долгосрочную перспективу.

37. Участники "круглого стола" приняли Белградское заявление по биоразнообразию.

V. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

а) Прогресс и перспективы осуществления Экологической стратегии для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Центральноазиатской инициативы по устойчивому развитию

Прогресс и перспективы в осуществлении Экологической стратегии для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

38. Делегаты приветствовали доклад "Программы по улучшению состояния окружающей среды: прогресс в области рационального использования окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии", а также другие доклады, подготовленные для данного заседания. Они выразили признательность за проведение анализа и сотрудничество в ходе его подготовки. Доклад был подготовлен Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), но сама работа проходила в тесном сотрудничестве со странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и НПО, а также широким кругом международных организаций и учреждений: Всемирным банком, Всемирной организацией здравоохранения, Комитетом по подготовке проектов, Программой развития Организации Объединенных Наций, ЕЭК ООН, ЮНЕП, Региональным экологическим центром (РЭЦ) в Сентендре, четырьмя РЭЦ Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Экофорумом. Настоящий доклад дополняет "Белградскую оценку"; в нем особое внимание уделяется мерам стратегического характера, принятым странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии после 2003 года. Доклад подготовлен под эгидой Целевой группы по осуществлению программы действий по охране окружающей среды (ПДООС).

39. В докладе содержится задокументированная информация о более чем 200 позитивных мерах, принятых странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной

Азии со времени проведения в 2003 году Киевской конференции министров. Ряд выступающих приводили примеры принятых их странами мер. Во многих странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии были созданы основные правовые и политические рамки для эффективной охраны окружающей среды. В ряде областей был достигнут заметный прогресс: правоприменении и соблюдении, водоснабжении и санитарии, управлении водными ресурсами и в сельском хозяйстве. Однако это не означает, что в настоящее время положение в этих областях является удовлетворительным; скорее можно говорить о некотором прогрессе, достигнутом в некоторых странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

40. Многие выступающие обратили внимание на недостатки в осуществлении, которые имеются в большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: как правило, меры, принятые до настоящего времени, оказались недостаточными для достижения поставленных целей. Это было обусловлено нехваткой средств - финансовых, людских ресурсов и недостаточным институциональным потенциалом. Вместе с тем такое положение также объясняется слабостью стимулов: по-прежнему чрезмерно низкими являются тарифы на воду, энергию и другие ресурсы; применение соответствующих стандартов не приводит к изменению поведения предприятий; а требования общественности не создают достаточного политического давления. Отсутствует механизм, аналогичный механизму присоединения к ЕС, выполняющий роль стимула к улучшению состояния окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. По этой причине для повышения результативности экологической деятельности до уровня Западной Европы должны существовать внутренние стимулы.

41. В ходе дискуссии многие делегаты обратили внимание на следующие три вопроса в качестве заслуживающих приоритетного внимания: водоснабжение и санитария, в первую очередь достижение связанных с водой Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; укрепления потенциала природоохранных учреждений; и поощрение энергетической эффективности. К числу областей, в которых не было достигнуто значительного прогресса, относятся: управление отходами; охрана биоразнообразия, в первую очередь за пределами охраняемых районов; и транспорт.

42. Что касается планов на будущее, то делегаты широко поддержали основные рекомендации, содержащиеся в докладе, но подчеркнули, что эти рекомендации необходимо адаптировать к конкретным условиям каждой страны. В докладе указывается на важность формирования ясного видения перспектив, а также определения четких приоритетов и задач с графиком реализации; принятия реалистичного поэтапного подхода к реформе; использования более эффективных методов осуществления, включая

более эффективную практику правоприменения; усиления стимулов, главным образом за счет использования системы тарификации; наращивания потенциала природоохранных учреждений; инвестирования в человеческий потенциал, в частности усиление потенциала в области экономического анализа и управления; мобилизации дополнительных финансовых ресурсов на цели природоохранной деятельности из частного сектора и таких международных источников, как Механизм чистого развития; и дальнейшего вовлечения заинтересованных сторон, например, НПО, частного сектора и средств массовой информации.

43. Делегаты признали важную роль, которую играет поддержка, оказываемая донорами. В абсолютном выражении поддержка со стороны доноров была не столь масштабной и даже сокращалась, но она сыграла важную роль катализатора процесса. Некоторые доноры выступили с сообщениями о своей деятельности, проводимой в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, и заявили о своей готовности продолжить эту поддержку. Вместе с тем в программы донорской помощи вносятся изменения, в том числе в Программу Европейской комиссии, которая в настоящее время является наиболее крупной программой, реализуемой в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Эти изменения подчеркивают важность для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии включения экологической тематики в национальные экономические стратегии, стратегии сокращения масштабов бедности и программы сотрудничества с донорами.

Осуществление Центральноазиатской инициативы по устойчивому развитию

44. Министры и главы делегаций стран Центральной Азии выступили с сообщениями о прогрессе, достигнутом в осуществлении Центральноазиатской инициативы по устойчивому развитию (ЦАИ) и перспективах ее реализации. Они подтвердили свои обязательства в отношении налаживания продуктивного диалога между секторами по вопросам устойчивости окружающей среды и устойчивого развития в субрегионе. В качестве приоритетных направлений будущей работы делегаты отметили повышение эффективности управления окружающей средой, скоординированный подход к водохозяйственной деятельности, образование в интересах устойчивого развития, оказание поддержки инициативам гражданского общества, реагирование на изменение климата и решение проблемы устойчивого жизнеобеспечения. Они предложили наладить многосторонний диалог по ЦАИ, который бы стал платформой для информационно-пропагандистской работы в субрегионе и координации процесса по выполнению ЦАИ. Выступающие настоятельно призвали доноров и международные организации продолжить оказание поддержки проектам, реализуемым в приоритетных областях.

45. По мнению участников, в будущем процесс "Окружающая среда для Европы" было бы целесообразно ориентировать на проблемы субрегионов с целью учета меняющихся реалий, приоритетов и тенденций развития как в Центральной Азии, так и в глобальном масштабе. Страны Центральной Азии заявили, что, несмотря на их неучастие в программах ЕС расширения добрососедства, их регион играет важную роль в обеспечении устойчивости окружающей среды как на континентальном уровне в масштабе Евразии, так и в глобальном масштабе. Участники обратили внимание на роль Центральной Азии в качестве моста между Европой и динамично развивающимися Китаем и Индией, на которые приходится почти половина населения мира. В то же время Центральная Азия является для Европы важным поставщиком энергоносителей и потенциально крупным рынком.

b) Перспективы Юго-Восточной Европы

46. Министры и главы делегаций, участвовавшие в дискуссии, приветствовали Белградскую инициативу, направленную на расширение субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе в области изменения климата. Страны приветствовали создание в Белграде центра по вопросам изменения климата, задачей которого будет являться осуществление плана действий для Юго-Восточной Европы по наращиванию потенциала. Некоторые из них заявили, что они изучат возможности оказания поддержки этой деятельности. Они подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества в регионе и международных партнерских связей с целью повышения потенциала стран, решать новые проблемы, связанные с адаптацией к изменению климата и его предотвращением.

47. Выступающие подчеркнули, что после проведения Киевской конференции министров в 2003 году в странах ЮВЕ прилагались значительные усилия и был достигнут существенный прогресс в области соблюдения более жестких природоохранных стандартов. Было подтверждено, что общей целью всех стран региона является присоединение к ЕС и что в своем развитии страны ЮВЕ руководствовались и будут руководствоваться содержанием нормативно-правовых и других программных документов ЕС. Было отмечено, что существенный прогресс был достигнут в согласовании национального законодательства с законодательством ЕС, однако для его осуществления необходимы дополнительные усилия и помощь, а также увеличение объемов инвестиций в окружающую среду.

48. Решение сложных задач по выполнению требований, связанных со вступлением в ЕС, требует общего укрепления систем управления окружающей средой, а также повышения эффективности деятельности по наращиванию потенциала на всех уровнях

управления. Потребуется оказание помощи для дальнейшего согласования законодательства и его осуществления, а также принятие и осуществление региональных и глобальных природоохранных соглашений.

49. Делегации, принявшие участие в обсуждении, отметили важность учета природоохранных вопросов в секторальных программах и необходимость в увязке экономического развития с деятельностью по охране окружающей среды, что позволило бы определить пути устойчивого развития и устойчивого использования природных ресурсов с учетом роста экономики в субрегионе. Для достижения этих целей и решения приоритетных задач необходимы решимость и участие всех сторон, а именно: правительств, международных и региональных организаций, финансовых учреждений, других доноров, гражданского общества, включая частный сектор, - а также рассмотрение различных природоохранных вопросов, выявляемых на основе конкретных потребностей субрегионов и стран с целью обеспечения устойчивого развития и сохранения природных ресурсов.

50. Все страны ЮВЕ обратили особое внимание на необходимость укрепления субрегионального сотрудничества, которое могло бы явиться важным инструментом для интеграции в ЕС и достижения целей устойчивого развития, а также эффективным инструментом проведения институциональной, правовой и экономической реформ. Страны ЮВЕ согласились, что для выполнения своих природоохранных обязательств им следует наладить двустороннее и субрегиональное сотрудничество, делиться своим опытом и использовать опыт соседних стран и государств - членов ЕС. Отмечалось, что особую важность для стран, сталкивающихся со сходными проблемами в процессе достижения своих целей, является объединение их усилий и потенциалов в целях решения проблем глобального характера.

51. Министры и главы делегаций отметили, что процесс "Окружающая среда для Европы" и связанные с ним процессы и инструменты представляют собой важный инструмент для наращивания потенциала и ведения информационно-пропагандистской работы. Они согласились с тем, что этот процесс приведет к усилению внимания к субрегиональным инициативам и укреплению сотрудничества с учетом потребностей различных субрегионов и стран в помощи, что позволит создать условия для применения более эффективного подхода к будущим инициативам и проведению деятельности, оцениваемой по результатам и ориентированной на конкретные меры.

VI. ПАРТНЕРСТВА

*а) Экологическая политика и международная конкурентоспособность:
можем ли мы позволить себе лучшее состояние окружающей среды?*

52. По общему мнению, повышение результативности экологической деятельности и укрепление международной конкурентоспособности сами по себе не являются противоречивыми целями политики. Вопрос заключается не в поиске компромисса между экономическим ростом и охраной окружающей среды, а в том, что чистая окружающая среда могла бы явиться предпосылкой экономических преимуществ в будущем.

53. Не следует рассматривать более жесткую экологическую политику в качестве роскоши, от которой можно отказываться до того времени, когда будет достигнут более высокий уровень экономического процветания. С учетом тесных связей между экономикой и окружающей средой важно добиваться эффективной интеграции охраны окружающей среды в секторальные и национальные стратегии экономического развития. Правительствам необходимо создать эффективную и достаточно сильную гражданскую службу, позволяющую планировать и осуществлять эффективные природоохранные программы. Странам следует наладить институциональные механизмы, позволяющие вести постоянный диалог между всеми заинтересованными сторонами, включая общественность, с целью проведения сбалансированного и комплексного анализа экономических, социальных и экологических вопросов.

54. Несмотря на глубокое понимание основных интеграционных принципов политики, некоторые страны столкнулись с трудностями, как минимум, на первоначальном этапе в обеспечении эффективной деятельности новых механизмов, созданных в целях координации и сотрудничества различных ведомств центрального правительства. Сходные проблемы также возникают в процессе обучения методам эффективной совместной работы различных местных органов управления региона.

55. В этом контексте страны могли бы провести обмен опытом в области эффективной разработки экологической политики и применения различных национальных подходов к проведению интеграции политики.

56. Существует широкий консенсус относительно того, что чистые и экологически безопасные технологии в сочетании с более жесткими природоохранными стандартами играют ключевую роль в повышении эффективности использования ресурсов и сокращении интенсивности загрязнения в результате экономической деятельности, в том числе в сельском и лесном хозяйстве. Необходимость технологической модернизации

основных производственных фондов открыла перед странами, в первую очередь странами с низким уровнем доходов, а также развитыми странами значительные возможности для повышения экологичности их производств.

57. Многие выступающие отметили, что в результате ужесточения природоохранных стандартов во всем мире был создан быстро развивающийся рынок экологически чистых технологий. Производство таких чистых технологий превратилось в важный источник конкурентных преимуществ, что находит отражение в значительном увеличении доходов и числа занятых в данном секторе.

58. Международная финансовая и техническая помощь, направленная на оказание поддержки наращиванию внутреннего институционального и технологического потенциала, и впредь будет играть важную роль в обеспечении устойчивого развития стран с низким уровнем доходов, но она сможет лишь дополнить национальные усилия, которые должны подкрепляться сильной политической волей. Данное мнение, в частности, подчеркивалось выступающими от стран-доноров.

в) Финансирование природоохранной деятельности и партнерства в поддержку осуществления природоохранной политики и программ

Финансирование природоохранной деятельности

59. В ходе дискуссии, посвященной финансированию природоохранной деятельности, выступающие обратили внимание на широкое разнообразие инструментов финансирования природоохранной деятельности и потребность в инновациях в сфере финансирования природоохранной деятельности. В этой связи они подчеркнули важность финансирования исследований и разработок и необходимость создания оптимальных условий для привлечения частного сектора. Один из выступающих привел ряд примеров, касающихся инициатив, выдвинутых с целью создания стимулов для предприятий коммунального хозяйства, предпринимателей и инвесторов, с тем чтобы они могли предоставлять капиталы и технологии для формирования природоохранной инфраструктуры. Также подчеркивалась важность вовлечения государственного сектора, эффективного регулирования и проведения тщательной оценки результативности инвестиций в природоохранную инфраструктуру.

60. Одна страна проинформировала о приобретенном ею в последнее время опыте в сфере управления природоохранными фондами, и об их роли в максимальном освоении средств, выделяемых по линии фондов конвергенции ЕС. Тенденции, сложившиеся в финансировании природоохранной деятельности в странах Восточной Европы, Кавказа и

Центральной Азии, свидетельствуют о том, что принципиально важно убедить министерства финансов в приоритетности выделения средств на охрану окружающей среды. Торговли в соответствии с Киотским протоколом единицами установленного количества упоминалась в качестве примера успешного использования нового механизма финансирования природоохранной деятельности. Одна из стран поделилась своим опытом, касающимся децентрализации и вовлечения частного сектора в финансирование природоохранной деятельности, а также экономических инструментов, например применения принципа "загрязнитель платит".

61. Председатель заседания закрыл обсуждение, выступив с обзором широкого круга предложенных инструментов финансирования, и отметил, что имеется большой набор вариантов, которые могут использоваться Сторонами на местном, национальном и международном уровнях, а также подчеркнул потребность в новаторских инструментах финансирования, позволяющих решать современные и будущие экологические проблемы региона.

Партнерство по оказанию поддержки осуществлению экологических стратегий и программ

62. Выступающие и делегации, принявшие участие в дискуссии по вопросу о партнерствах, привели примеры многочисленных инициатив по созданию партнерств, которые были выдвинуты в регионе ЕЭК ООН со времени проведения Йоханнесбургской встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

63. Было упомянуто о международной инициативе по налаживанию партнерств в горных районах, которая позволила применить опыт, накопленный в рамках Альпийской конвенции, к Карпатской конвенции, подписанной на Киевской конференции по процессу ОСЕ, а также о проводимой в настоящее время подготовке имеющих юридически обязывающий характер международно-правовых документов по балканскому и кавказскому субрегионам.

64. Была подчеркнута роль экологического измерения безопасности. Было упомянуто о взаимосвязях между изменением климата и усилением наводнений и колебаний уровня Каспийского моря, которые приводят к экономическим потерям и являются причиной социальной напряженности в рассматриваемых субрегионах. Другие примеры включали в себя загрязнение трансграничных вод и процесс деградации в сфере биоразнообразия, которые создают угрозу безопасности на национальном и местном уровнях. Была выражена поддержка Инициативе по окружающей среде и безопасности, целью которой

является оказание помощи в снижении напряженности между странами ЕЭК ООН в связи с проблемами, относящимися к конкретным трансграничным водотокам.

65. Была подчеркнута роль партнерских связей между странами, которым оказывают поддержку международные организации и учреждения региона, в том числе инициативы "Балтика - 21". Кроме того, было упомянуто о созданных в последнее время партнерствах по осуществлению многосторонних природоохранных соглашений, касающихся изменения климата, энергетической эффективности, применения экосистемного подхода и охраны Адриатического моря, а также о процессе интеграции в рамках ЕС.

66. Подчеркивалась важность партнерств в деле поощрения моделей устойчивого потребления и производства (УПП). Приводились примеры национальных инициатив по поощрению УПП наряду с примерами двусторонних и многосторонних проектов. Некоторые выступающие подчеркнули необходимость разработки региональных программ по УПП. Были упомянуты конкретные партнерства по переходу на использование чистых видов топлива и транспортных средств, инициативы компаний по созданию экологически чистых автомобилей и снижению содержания серы в моторных топливах, эковожждению, экошколам, чистому производству и проведению закупок с учетом природоохранных потребностей. Несколько стран подчеркнули важность Партнерства в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, достигнутые им результаты и имеющиеся проблемы.

67. В одном из сообщений был приведен пример налаживания национального диалога со всеми заинтересованными сторонами в рамках разработки мер в области устойчивого развития. Данный пример может использоваться и другими странами региона ЕЭК ООН. Кроме того, была представлена информация о нескольких примерах налаживания конструктивных партнерских отношений между государственным и частным секторами, в частности в сфере снабжения питьевой водой и обеспечения энергетической эффективности.

68. Выступающие от частного сектора заявили о своей готовности внести вклад в решение природоохранных проблем при условии принятия государственными органами четких правил, регулирующих участие частного сектора.

VII. ПУТЬ ВПЕРЕД

69. Участники подтвердили позитивную роль процесса "Окружающая среда для Европы" в качестве важной основы двустороннего и многостороннего сотрудничества в регионе ЕЭК ООН, а также платформы, обеспечивающей широкое горизонтальное сотрудничество широкого круга заинтересованных сторон в области охраны окружающей среды. Они заявили о решимости продолжить целенаправленный и учитывающий потребности процесс, в котором главное внимание будет уделяться ориентированной на результаты и действия деятельности.

70. Некоторые выступающие отметили достигнутые к настоящему времени в рамках процесса успехи, подчеркнув при этом потребность в адаптации процесса к меняющимся политическим и экономическим условиям региона.

71. Министры и главы делегаций выразили единодушную поддержку реформе, которая будет проводиться с целью укрепления эффективности процесса "Окружающая среда для Европы". Необходимо более четко определить будущие цели и приоритеты процесса "Окружающая среда для Европы". Следует обеспечить активное участие министров по охране окружающей среды в реформе процесса "Окружающая среда для Европы".

72. Министры и главы делегаций без голосования приняли Декларацию министров.

73. Участники выразили глубокую признательность Казахстану за его предложение организовать следующую Конференцию министров в 2011 году в своей столице Астане.
