



**ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»**

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ
10-12 октября 2007 года

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ:
ДОСТИЖЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ**

документ представлен

Секретариатом Энергетической Хартии

через Специальную рабочую группу старших должностных лиц



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/BELGRADE.CONF/2007/28
2 October 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH, FRENCH and
RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестая конференция министров
“Окружающая среда для Европы”
Белград, Сербия, 10-12 октября 2007 года
Пункт 6 (b) предварительной повестки дня

ПАРТНЕРСТВО

**ФИНАНСИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПАРТНЕРСТВО В
ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ:
ДОСТИЖЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ¹**

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Параграфы</i>	<i>Страницы</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1-4	2
II. РЕЗУЛЬТАТЫ – О ЧЕМ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ ЦИФРЫ..	5	3
III. РОСТ ПРИОРИТЕТА ВОПРОСОВ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ	6-8	4
IV. ДОСТИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ	9-15	5
V. ПОЛОЖЕНИЕ В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СФЕРЕ	16-19	7
VI. ИНСТРУМЕНТЫ ПОЛИТИКИ	20-23	8
VII. ОТРАСЛЕВЫЕ ВОПРОСЫ	24-27	9
VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	28-30	10

¹ При условии утверждения Специальной рабочей группой старших должностных лиц. Текст данного документа представлен в виде, полученном от авторов. Он основан на более подробном докладе «Обеспечение энергоэффективности для конкурентных энергетических рынков и улучшения состояния окружающей среды», представленном как документ категории II.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Разработка и проведение политики энергоэффективности были начаты после первого нефтяного кризиса в 1973 г. (первоначально в форме инициатив по энергосбережению), и к настоящему времени уже достигнуты важные результаты. Но политика энергоэффективности может и должна давать еще большие результаты. В мире широко распространено мнение, что хорошая политика энергоэффективности обладает потенциалом в отношении реального изменения ситуации. Это особенно верно для положения дел в большей части стран Европы в 2007 г. В настоящее время, более чем когда-либо, энергоэффективность рассматривается как ключевой инструмент в решении стоящих перед странами проблем в области энергетики на местном, региональном, национальном уровне и в глобальном масштабе.

2. Основными факторами повышения энергоэффективности в Европе* являются энергетическая безопасность, озабоченности в связи с глобальным изменением климата и рост конкурентоспособности. Повышение энергоэффективности может также помочь в борьбе с бедностью и решении других социальных задач. Последовательная реализация политики повышения энергоэффективности началась в 1970-х гг. в связи с озабоченностью проблемой энергетической безопасности после двух нефтяных кризисов. Сегодня обеспечение энергетической безопасности вызывает еще большую озабоченность, поскольку экономики стран становятся все более зависимыми от нестабильных поставок по импорту и от энергетической инфраструктуры, которая подвержена техническим сбоям или зависит от климатических факторов.

3. Европа лидирует в вопросах продвижения энергоэффективности и проведении мер в области глобального изменения климата. Эти два направления взаимосвязаны. Относительно небольшая группа стран вместе с Европейской Комиссией отстаивают выработку более активного подхода к проблеме энергоэффективности. В последнее десятилетие эта небольшая группа пополнилась новыми членами, и теперь многие страны реализуют новаторские инициативы.

4. Настоящий доклад посвящен методам обеспечения повышения энергоэффективности. Даже до того, как убедительные аргументы в пользу более активного подхода к проблеме энергоэффективности были обсуждены и одобрены на конференции в Орхусе «*Окружающая среда для Европы*» в 1998 г., страны-участницы, включая страны с экономикой переходного периода, осознали необходимость в адаптации своих политик и соответствующих институтов применительно к этой задаче. Политическая основа является необходимым условием успешной реализации, хотя даже самая лучшая политика не гарантирует результаты. Для получения реальных результатов от реализации политики и мер в области энергоэффективности требуется решимость со стороны правительств на долгосрочную перспективу, включая установление партнерства с широким кругом действующих лиц, играющих важную роль в поддержке деятельности в области энергоэффективности. Совершенно ясно, что стратегия в области энергоэффективности не обеспечит быстрого решения всех проблем за несколько лет. Проведение мер по повышению энергоэффективности является сложным процессом,

* Регион включает в целях настоящего отчета всю Европу (Западную, Центральную и Восточную); бывший Советский Союз и Австралия, Канада, Япония и Соединенные Штаты добавлены.

поскольку оно затрагивает все сектора экономики и требует осознание всеми действующими лицами в энергетическом секторе тех плюсов, которые могут получить как разработчики, так и адресаты проектов по энергоэффективности. Повышение энергоэффективности также включает широкий спектр технологий, зависит от цен на энергоносители в секторе конечного потребления, которые обеспечивают для потребителей сигналы рынка, определяющие мотивацию в отношении энергосбережения, и требует эффективной политики, соответствующей рыночному подходу.

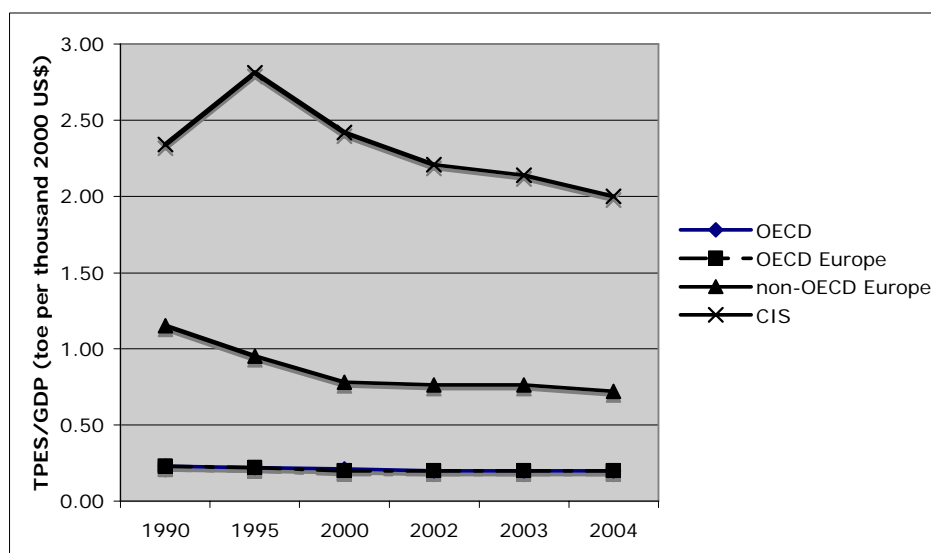
II. РЕЗУЛЬТАТЫ – О ЧЕМ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ ЦИФРЫ

5. Получение количественных результатов - это медленный процесс в силу временного лага между разработкой политики и получением результатов, а также вследствие того, что поступление последних данных и их централизованная обработка осуществляются с определенной задержкой. Однако некоторые тенденции позволяют сделать четкие выводы для разработчиков политики в сфере энергетики и охраны окружающей среды.

а) С 1990 г. объем производства первичной энергии вырос на 12,2% в европейских странах-членах ОЭСР, а в странах СНГ снизился на 7,2%. Но в странах СНГ в начале 1990-х гг. имел место спад экономики, а с 1995 г. объем производства первичной энергии устойчиво растет;

б) Показатели энергоемкости (включая вопросы энергоэффективности, перехода на другие виды топлива и реструктуризации), которая часто используется для определения уровня повышения энергоэффективности, улучшились во всех регионах. В период 1990-2004 гг. энергоемкость снизилась на 13% в европейских странах-членах ОЭСР, на 14,5% - в странах СНГ и на 37,4% - в европейских странах, не являющихся членами ОЭСР. Это показано на следующей диаграмме;

Энергоемкость (ОППЭ/ВВП), 1990-2004 гг.

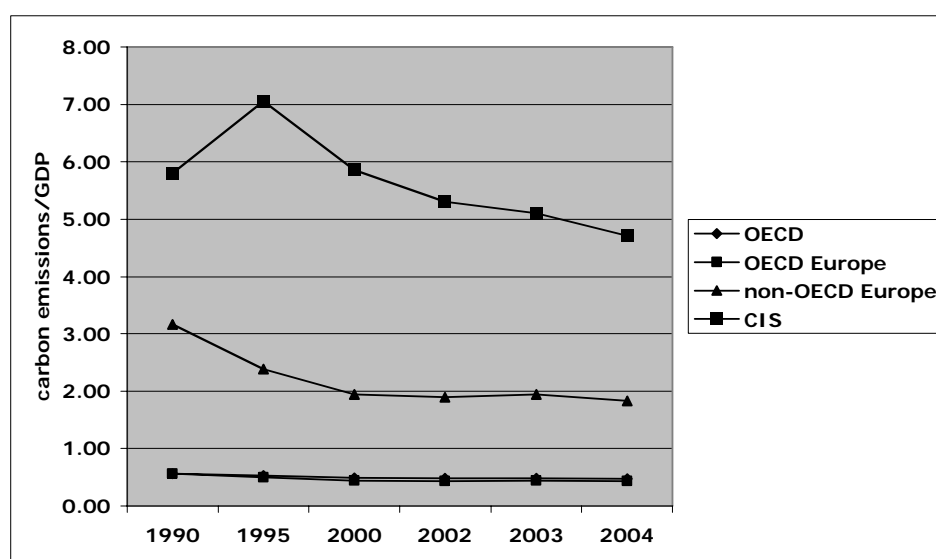


Источник: база данных МЭА

с) Уровень выбросов углерода вырос в странах ОЭСР, а в европейских странах, не входящих в ОЭСР, или СНГ, - нет. В европейских странах-членах ОЭСР общий уровень выбросов CO₂ вырос на 4,4% в период с 1990 г. по 2004 г. В странах СНГ уровень выбросов снизился на 30,9%, а в европейских странах, не являющихся членами ОЭСР, - на 31,4% вследствие первоначального спада экономики и последовавшей затем реструктуризации экономики и технологических усовершенствований. В странах СНГ, однако, с 2000 г. уровень выбросов вырос;

d) Показатель углеродоемкости (количество используемого углерода на единицу экономической деятельности), однако, снизился во всех регионах, что видно на следующей диаграмме. Однако это менее выражено в регионе ОЭСР.

Углеродоемкость (выбросы CO₂ /ВВП), 1990-2004 гг.



Источник: база данных МЭА

III. РОСТ ПРИОРИТЕТА ВОПРОСОВ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

6. Поддержка вопросов энергоэффективности на международном уровне никогда еще не была такой сильной. Европейский Союз, Международное Энергетическое Агентство, различные органы Организации Объединенных наций и крупные международные финансовые институты (МФИ) всецело поддерживают политику повышения энергоэффективности. Киотский протокол и его механизмы гибкости определили высокий приоритет энергоэффективности, несмотря на то, что внедрение этих мер не достигло ожидаемого масштаба. На саммите «Группы восьми» в Санкт-Петербурге в 2006 году, лидеры восьми промышленно развитых стран приняли План действий по повышению Глобальной энергетической безопасности, который включает в себя соглашение прилагать больше усилий для повышения энергоэффективности. Эти усилия были вновь подчеркнуты «Группой восьми» на саммите в Хайлигендамме в 2007 году.

Комиссия ООН по устойчивому развитию (2006 г.)

«Энергоэффективность открывает исключительно благоприятные возможности и имеет многочисленные плюсы, включая повышение конкуренции в промышленности, укрепление энергобезопасности и значительное и эффективное с точки зрения затрат снижение объема выбросов в атмосферу двуокиси углерода и других парниковых газов. Существуют широкие возможности для повышения энергоэффективности в домашних хозяйствах, в транспортном секторе и в промышленности, включая надлежащие меры в секторе энергетики, путем изменения моделей потребления и производства, поведения и образа жизни людей»

7. Страны ЕС и другие страны МЭА, участвующие в процессе «Окружающая среда для Европы», в целом приняли энергоэффективность как основной компонент своей общей энергетической политики. Приоритет энергоэффективности был подтвержден в результате возобновления внимания вопросу энергетической безопасности. Основным фактором, несомненно, является повышение уровня осведомленности общества о глобальном изменении климата. Тем не менее, данные МЭА и других институтов показывают, что многие страны не считают вопрос энергоэффективности приоритетным. Это также относится к возобновляемым источникам энергии.

8. Некоторые из стран-участниц не испытывают обычной озабоченности вопросами энергетической безопасности в основном в силу больших внутренних запасов, в частности нефти и газа. Развитие стран с переходной экономикой не определяется обязательством по достижению целей в рамках Киотского протокола по сокращению выбросов парниковых газов в силу экономического спада в 1990-х гг. Наибольшей озабоченностью этих стран в отношении применения Киотского протокола было обеспечение работы механизмов гибкости Протокола в свою пользу для финансирования необходимых схем повышения энергоэффективности.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

9. Многие страны в ответ на повышение степени приоритета вопросов энергоэффективности внесли изменения в свою политику в области энергоэффективности. Закон США об энергетической политике от 2005 года отдает приоритет возобновляемым источникам энергии и вопросам энергоэффективности, вводит значительные налоговые сокращения с целью их поощрения, а также содержит более жесткие требования в отношении маркировки. В Европе многие изменения в большой степени определяются Европейским Союзом и активно проводимой им политикой. Были использованы различные коммюнике (Зеленая книга Европейской комиссии по вопросам энергоэффективности, План действий по энергоэффективности, энергетической политике, вопросам изменения климата), а также основные директивы, в соответствии с которыми государства-члены ЕС должны были подготовить планы действий по вопросам энергоэффективности. Эта политика затрагивает более половины стран-участниц. В некоторых странах СНГ были приняты новые законы и стратегии, такие как закон Армении «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике» (принят в 2004 году); в других странах стали прилагать больше усилий для выполнения ранее принятого законодательства.

10. Даже если не все государства-члены ЕС считают энергоэффективность в одинаковой степени приоритетным вопросом политики, ЕС требует соответствия положениям базовой политики, которая является существенно более жесткой, чем многие из политик, проводимых этими странами в прошлом. Таким образом, ЕС является важным движущим звеном в разработке национальных стратегий энергоэффективности, даже в тех странах, которые в ином случае не уделили бы такого внимания этим вопросам.

От Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР)

Повышение энергоэффективности идет медленными темпами. Низкие тарифы, медленные темпы реструктуризации промышленности и ограниченный доступ к заемным финансовым средствам снижают стимулы к повышению энергоэффективности и снижают значение энергоэффективности в ряду инвестиционных направлений. Политическая поддержка обычно оказывается, но она редко подкреплена ресурсами, а целевая финансовая поддержка мер по повышению энергоэффективности крайне ограничена.

Политика ЕБРР по вопросам деятельности в сфере энергетики в отношении стран с переходной экономикой на ранних и промежуточных стадиях

11. В целом в странах СНГ достижения в области политики менее значительны. Несмотря на то, что они касаются энергоэффективности и часто интегрированы в законы по вопросам энергии, в странах СНГ подход является менее комплексным, чем в большинстве стран ЕС. Степень приоритета ниже, а подходы менее проработаны и часто не подкреплены достаточными ресурсами. По данным ЕБРР, прогрессу в странах СНГ мешает сочетание различных факторов: низкие тарифы, скудное финансирование и устаревшая структура промышленности.

12. Для всех государств-членов ЕС установлены количественные цели в результате недавно одобренной Директивы по вопросам эффективности конечного потребления энергии и энергетическим услугам. В некоторых из этих стран были установлены конкретные цели до принятия этой Директивы. В соответствии с Директивой государства-члены установят планы по достижению минимального уровня ежегодного энергосбережения (9%) к 9-му году в период 2008-2016 гг. Цели по энергосбережению являются индикативными, а не обязательными и, таким образом, не являются юридически обязательными. Однако, как считают многие аналитики, полная реализация Директивы обеспечит достижение цели. Например, по оценкам, если План действий по энергоэффективности 2006 г. будет полностью выполнен, к 2030 г. спрос на энергоносители снизится на 13% от текущего уровня.²

13. Из числа стран с переходной экономикой, не являющихся членами ЕС, в Беларуси, Молдове, Российской Федерации и Украине установлены количественно определенные цели. Например, в Беларуси цель на текущий период (2006-2010 гг.) заключается в сокращении уровня энергоемкости на 15-20% от уровня 2005 г.

14. Долгое время считалось, что для обеспечения действительно эффективных мер по повышению энергоэффективности, они должны быть интегрированы в другие экономические и социальные сферы политики: от индустриального развития до

² Там же, стр. 11.

транспорта и окружающей среды и, фактически, во все сферы деятельности правительства. Основное внимание уделяется интеграции с политикой охраны окружающей среды, особенно политикой по вопросам изменения климата. Повышение энергоэффективности рассматривается как основной инструмент стратегий по вопросам изменения климата и все страны, включенные в Приложение 1 к РКИК ООН, подтверждают важность этой задачи. Почти все национальные или региональные стратегии энергоэффективности также напрямую связаны с политикой по вопросам изменения климата.

15. Достигнут прогресс в области установления соответствующих цен на энергоносители, которые будут стимулировать повышение энергоэффективности. В целом, цены на энергоносители оказались в центре внимания в последние годы вследствие сильного роста цен, в особенности на нефтепродукты. Мировые цены на сырую нефть резко выросли, достигнув рекордных уровней в середине 2006 г., а затем опять стали снижаться. Цены по-прежнему находятся на беспрецедентно высоком уровне, что создает трудности для стран-импортеров. То же самое можно наблюдать и в отношении цен на природный газ. В докладе ЕБРР по вопросам переходного периода (2006 г.)³ говорится, что достигнут значительный прогресс в деле реформирования ценообразования на энергоносители, и даны достаточно хорошие оценки всем странам с переходной экономикой в отношении либерализации цен.

V. ПОЛОЖЕНИЕ В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

16. Надлежащая реализация мер по повышению энергоэффективности на любом уровне государственного управления требует наличия эффективного механизма реализации и соответствующих ресурсов. В большинстве стран-участниц есть реализующие организации. Часто такая организация тесно связана с министерством энергетики или окружающей среды - она либо интегрирована в структуру министерства, либо принадлежит министерству.

17. Происходят улучшения в институциональной сфере, повышаются возможности в отношении реализации программ, но во многих странах с переходной экономикой процесс все еще идет медленно. В некоторых странах, таких как Украина, недавно созданы новые Национальные агентства по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов (действует с 2006 года). Необходимо, чтобы институциональная структура была развита как на национальном, так и на местном уровне, и это особенно важно для федеративных государств.

18. Для многих стран вопрос наличия адекватных ресурсов является очень важным. Часто наблюдается недостаток финансовых средств для реализации, как самих мер, так и для организаций, их осуществляющих. Существует потребность как в более мощной институциональной инфраструктуре, так и в ресурсах для реализации нормативно-правовых актов. Это касается стран с экономикой переходного периода и стран с экономикой непереходного периода.

³ EBRD, *Transition Report 2006*, London, 2006, стр. 4-5.

19. Существует много негосударственных организаций, которые играют очень важную роль в продвижении энергоэффективности, иногда даже в реализации программ. Независимо от того, представляют ли они различные направления повышения энергоэффективности (теплоизоляция, системы контроля и измерения, освещения, централизованное теплоснабжение, когенерация и др.) или выступают в защиту определенных позиций по вопросу продвижения энергоэффективности на уровне ЕС или в МФИ, их авторитет вырос и они играют важную роль в повышении степени осведомленности о важности повышения энергоэффективности и принятии решений на национальном, региональном или международном уровнях.

VI. ИНСТРУМЕНТЫ ПОЛИТИКИ

20. Степень использования всего спектра мер политики для целей повышения энергоэффективности различается по странам. Меры варьируют от информирования/консультаций до финансовых инструментов и нормативно-правовых мер (как обязательных, так и добровольных). С течением времени наибольшую эффективность показало продуманное сочетание обязательных мер с информированием или финансовыми стимулами. Все большей степени используются международные подходы, такие как введенная США схема маркировки «Energy Star». Все чаще правительства взаимодействуют с частным сектором в ходе финансирования, поощрения или осуществления мер по энергоэффективности. В федеративных государствах (таких как США) партнерство федерального уровня и уровня штатов может помочь решению вопросов энергоэффективности в ключевых сферах, таких как здания, путем введения кодексов, проведения обучения и оказания технического содействия. Меры, осуществляемые по отдельности, оказались менее эффективными.

21. Выбор инструментов или их сочетание зависит от конкретной ситуации в стране. Информация всегда важна. При разработке более конкретных мер внимание обычно уделяется секторам с наивысшими потенциалами в отношении энергосбережения и тем типам инструментов, которые могут внести наибольший вклад. Энергетические аудиты могут помочь многим отраслям особенно в период их реструктуризации. Целевые субсидии для семей с низкими доходами помогают решать вопрос борьбы с бедностью, позволяя в то же время основывать цены на энергоресурсы на издержках и таким образом прекращать субсидии, наносящие урон окружающей среде. Основанные на рыночных принципах цены на энергоресурсы дают правильные сигналы всем потребителям (при этом домохозяйства с низкими доходами получают конкретную целевую поддержку, как это пояснено выше и делается в некоторых странах, входящих и не входящих в ОЭСР: в Великобритании, Румынии и т.п.). Добровольные соглашения с производителями проявили себя как эффективные инструменты в некоторых странах в прошлом, а теперь, при развитии новых рыночных условий по всему региону они могут получить новую возможность продемонстрировать свою эффективность.

22. Финансирование мер по повышению энергоэффективности остается основной проблемой. Многие страны с переходной экономикой испытывают трудности с обеспечением соответствующих финансовых ресурсов. Помощь им предоставляется через различные глобальные фонды и прочие механизмы финансирования международных финансовых институтов. Механизмы гибкости, разработанные в связи с изменением климата, открывают определенные возможности, но на сегодняшний день они не смогли

обеспечить финансирование многих проектов энергоэффективности и, таким образом, не оправдали возложенных на них ожиданий. Государственно-частные партнерства, организованные при поддержке различных международных организаций, также являются важным инструментом, который должен стать катализатором финансирования проектов энергоэффективности, и есть хорошие примеры, начатые ЕБРР и Всемирным банком, а также планируемые в рамках ЭЖ-ООН.

Совместная инициатива ЕБРР и ЕИБ по вопросам изменения климата

ЕБРР и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) учредили Многосторонний фонд углеродных кредитов (МССФ) в качестве ключевого инструмента своей стратегии борьбы с изменением климата. С полностью подписанным капиталом, объемом обязательств на уровне 165 млн. евро МССФ является одним из немногих углеродных фондов, занимающихся конкретно вопросами стран от Центральной Европы до Центральной Азии.

Страны-акционеры могут покупать углеродные кредиты у проектов сокращения уровня выбросов, финансируемых ЕБРР или ЕИБ, для выполнения своих обязательных или добровольных целевых обязательств по сокращению выбросов парниковых газов. Страны могут также принять участие через МССФ в схемах зеленых инвестиций. Это - новаторский метод содействия торговли углеродными кредитами на уровне правительств, в соответствии с которым страна-продавец использует полученный доход от продажи углеродных кредитов для поддержки инвестиций в экологически безопасные проекты.

Углеродные кредиты могут генерироваться в рамках различных типов проектов, каждый из которых обеспечивает сокращение или предотвращение выбросов парниковых газов; они представляют интерес для МССФ включая, *inter alia*, энергоэффективность в промышленности (когенерация) и крупные проекты в жилищном секторе (двойное остекление, теплоизоляция).

Источник: www.ebrd.com

23. Многие страны с переходной экономикой, однако, используют только небольшой набор инструментов и не максимизируют использование имеющегося потенциала (например, обязательных минимальных стандартов энергоэффективности, маркировки приборов и добровольных программ).

VII. ОТРАСЛЕВЫЕ ВОПРОСЫ

24. Помимо транспорта, наибольшее внимание уделяется зданиям. Эта сфера является приоритетной почти для всех участвующих стран. Потенциал энергосбережения высок - доля зданий и приборов составляет примерно 24% от общего объема сокращения выбросов CO₂ к 2050 г., в соответствии с последним исследованием МЭА⁴. В странах региона СНГ также прилагаются усилия и имеется прогресс в отношении потенциала энергоэффективности в зданиях, главным образом за счет разработки и применения новых строительных кодексов, например, в Российской Федерации и Украине.

25. Последние аналитические исследования показывают, что имеется значительный потенциал для сокращения энергосбережения при освещении. Австралия объявила о своем намерении запретить лампы накаливания, а теперь и ЕС рассматривает возможность такой меры. В исследовании МЭА говорится, что уровень выбросов при освещении в мировом масштабе равен 1 900 млн. тонн CO₂, что составляет 70% от уровня

⁴ IEA, *Energy Technology Perspectives*, OECD, Paris, 2006, стр. 144.

выбросов легковых автомобилей в мировом масштабе (эта доля даже выше в сравнении с выбросами в сфере авиации⁵).

26. Промышленный сектор играет важную роль в отношении энергосбережения и сокращения уровня выбросов. Крупные отрасли в ЕС принимают участие в Схеме ЕС по торговле квотами на выбросы (ETS). Существуют планы по расширению схемы торговли квотами на выбросы для включения большего числа подсекторов в рамках сектора промышленности. В таких странах, как Российская Федерация, с развитой тяжелой промышленностью, рост энергоэффективности является приоритетом, в том числе с точки зрения повышения экономической конкурентоспособности. Вклад международных финансовых институтов, например, как ЕБРР в производство стали на Украине, может послужить катализатором инвестиционного процесса.

27. Повышение приоритета сектора транспорта объясняется многими причинами, включая повышение воздействия сектора на уровень выбросов парниковых газов и его высокую зависимость от ископаемого топлива. Десятилетиями это является проблемой для правительств в силу отсутствия достаточного количества экономически эффективных альтернативных вариантов. Ожидается, что ограничение на выбросы CO₂ на км в ЕС и пересмотренные стандарты топлива в США помогут снизить спрос на энергоресурсы в секторе транспорта. Такие меры, как маркировка автомобилей, экологическая езда (как в Японии), введение биотоплива, использование налогообложения (как в Швейцарии), переход на другие виды горючего, а также введение энергоэффективного парка транспортных средств и лучшая организация перевозок (как это принято в Российской Федерации) и другие вносят свой вклад в повышение общей эффективности транспортного сектора, но медленно, с точки зрения обеспечения сколько-нибудь значительного движения вперед.

VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

28. За последние несколько лет достигнуты значительные результаты. Лучше проработана политика и законодательная база, что обеспечит хорошие результаты в будущем. Динамика и политические факторы изменения климата и энергетической безопасности обуславливают высокие позиции вопросов энергоэффективности в политической повестке дня. Разработчики политики по вопросам энергетики и окружающей среды должны быть уверены в том, что будет серьезное повышение энергоэффективности в этом регионе. Тем не менее, хотя имеются обнадеживающие признаки, правительства должны обеспечивать соответствующие ресурсы и степень политической ответственности для получения этих результатов. Однако для обеспечения дальнейших результатов в соответствующие сроки и экономически эффективным образом многие области политики, регулирования и реализации нуждаются в усовершенствованиях всеми участвующими странами, как посредством мероприятий на национальном уровне, так и посредством международного сотрудничества.

29. Для достижения более высокого уровня повышения энергоэффективности представляется важным использование всего спектра средств (информация, улучшение осведомленности, маркировка и стандарты, финансовые и фискальные стимулы,

⁵ IEA, *Light's Labour's Lost, Policies for Energy-efficient Lighting*, OECD, Paris, 2006, стр. 31.

добровольные соглашения и НИОКР), в том сочетании, которое учитывает национальные экономические и экологические условия. В то же время, невозможно изолированное повышение энергоэффективности, и правительства должны работать вместе со многими сторонами в секторах конечного потребления, развивать партнерство с энергопроизводящими отраслями промышленности и финансовым сектором. Все страны должны гарантировать наличие качественных систем мониторинга и оценки для регулярного наблюдения за прогрессом в области программ и политики по повышению энергоэффективности, а также лучше использовать преимущества, которые повышение энергоэффективности дает окружающей среде.

30. Международное сотрудничество особенно важно для продвижения энергоэффективности. Международное сообщество обеспечивает необходимый импульс этому процессу путем политических шагов, сравнительных аналитических исследований, развития потенциала, технологий и финансирования. Это также позволяет странам учиться на опыте друг друга - примером являются «взаимные обзоры» под эгидой Энергетической Хартии. Международное сотрудничество может осуществляться в рамках целого региона (или даже в глобальном масштабе) или субрегионов, а в некоторых случаях поддерживать развитие потенциала в странах, не имеющих достаточного опыта и знаний в проведении этой работы.
