ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/AC.11/2007/12
15 May 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH, FRENCH AND RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная подготовительная рабочая группа старших должностных лиц по процессу "Окружающая среда для Европы"

Четвертое совещание
Женева, 30 мая - 1 июня 2007 года
Пункт 2 f) предварительной повестки дня

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ШЕСТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

ПАРТНЕРСТВА

ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ: КОНФЛИКТЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА[1]

Предлагаемый документ категории I[2]

Представлено правительствами Италии, Бельгии, Финляндии, Германии и Венгрии в сотрудничестве с ЮНЕП в качестве компетентного партнера системы ОСБЕЗ

[1] Текст данного документа представлен в виде, полученном от авторов.
[2] Документы для возможного принятия мер министрами (подписание, одобрение, утверждение, принятие, обсуждение), которые представляются через РГСДЛ и с ее одобрения (ECE/CEP/AC.11/2006/5, часть II).

GE.07-22588

"У нас вызывает обеспокоенность тот факт, что ухудшение состояния окружающей среды и неустойчивое использование природных ресурсов могут иметь существенные социальные и экономические последствия, такие, как рост бедности, вызывать риски, связанные со здоровьем, и увеличивать незащищенность и социальное напряжение, ведущие, возможно, к политической нестабильности. Мы также обеспокоены тем, что конфликты, вызываемые наличием общих природных ресурсов и экосистем, могут привести к напряженности в отношениях между отдельными государствами и оказывать – прямо или косвенно – отрицательное влияние на другие субрегионы. Мы признаем, что процесс "Окружающая среда для Европы" должен внести свой вклад в укрепление и более широкое распространение мира, безопасности и защищенности человека, причем этот процесс следует продолжать в тесном сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Мы отмечаем серьезные экологические последствия вооруженных конфликтов в регионе и приветствуем вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в экологическую оценку последствий этих конфликтов".

(Пункт 14 Декларации министров, принятой в 2003 году в Киеве министрами окружающей среды государств региона ЕЭК ООН)

СОДЕРЖАНИЕ

		Параграфы	*Страницы*
I.	ВНИМАНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКОМ УРОВНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	1-3	3
II.	КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА	4-14	4
III.	НЕОБХОДИМОСТЬ ПАРТНЕРСТВА	15-17	6
IV.	ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ	18-22	7
V.	ОТ ПРЕДКОНФЛИКТНОЙ К ПОСТКОНФЛИКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	23-25	9
VI.	ПОСТКОНФЛИКТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА	26-29	10
VII.	НЕКОТОРЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ	30-31	11
VIII.	ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ	32-33	13

I. ВНИМАНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКОМ УРОВНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

1. Важность проблем конфликтов и окружающей среды в настоящее время обсуждается на различных международных форумах высокого уровня:

a) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проводит в 2007 году под председательством Испании свой Экономический и экологический форум на тему "Ключевые задачи по обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель, загрязнение почв и управление водными ресурсами";

b) 17 апреля текущего года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций провел под председательством Соединенного Королевства обсуждение вопроса о воздействии изменения климата на безопасность, включая его влияние на потенциальные источники конфликтов (такие, как доступ к энергии, воде, продовольствию и другим ограниченным ресурсам, перемещение населения и пограничные споры), а в рамках предстоящего председательства Бельгии планируется подготовить дальнейшее обсуждение в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций проблем природных ресурсов и конфликтов;

c) под председательства Германии в Совете Европейского союза была начата общеевропейская дискуссия о том, каким образом обеспечить взаимоувязку вопросов охраны окружающей среды, развития и предотвращения конфликтов с учетом деятельности Европейской комиссии, осуществлявшейся в последнее время.

2. Внимание международного сообщества к этим вопросам в последнее время привлекалось и в ходе других мероприятий:

a) в декабре 2004 года Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, созданная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для разработки мер по повышению роли и эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения коллективной безопасности, обратила внимание на необходимость "разработки норм рационального использования природных ресурсов для стран, выходящих из состояния конфликта или подвергающихся опасности конфликтов";

b) 10 декабря 2004 года в Осло одному из активистов движения в защиту окружающей среды г-же Вангари Матаи была присуждена Нобелевская премия мира;

c) в январе 2005 года в хорошо известном международном издании "World Watch Report" был опубликован доклад "Положение в мире в 2005 году – пересмотр концепции глобальной безопасности", который получил широкое признание благодаря тому, что в нем было подчеркнуто растущее значение проблем окружающей среды и природных ресурсов с точки зрения рисков для безопасности, а также предотвращения конфликтов.

3. Что касается процесса "Окружающая среда для Европы", то:

a) в ходе переговоров в рамках подготовки Конференции "Окружающая среда для Европы", которая состоялась в Киеве в мае 2003 года, было выдвинуто предложение назвать ее "Конференция по вопросам окружающей среды и безопасности";

b) на пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая проходила 21–23 мая 2003 года в Киеве, Украина, министры окружающей среды государств региона ЕЭК ООН приняли пункт 14 Декларации министров (см. выше);

c) было принято решение в отношении инициативы для Центральной Азии "Программа по вопросам окружающей среды, воды и безопасности".

II. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

4. **Безопасность человека** означает мирную жизнь при отсутствии напряженности в отношениях и конфликтов – политических, социальных или экономических – между людьми и нациями. Она предполагает отсутствие целого ряда рисков, а именно: рисков стихийных бедствий, голода, заболеваний, гражданских волнений или войны, терроризма, экспроприации, преследований или дискриминации, материальных лишений, нищеты, и других.

5. **Охрана окружающей среды – один из важных столпов безопасности.** Совместная работа по решению экологических проблем нередко является наиболее простым путем к более долгосрочному, системному и основательному сотрудничеству. Там, где возникают конфликты, сотрудничество в области охраны окружающей среды может открыть путь к более широким решениям. Инициативная природоохранная деятельность также помогает снизить уязвимость по отношению к стихийным бедствиям, вспышкам заболеваний, изменению климата и нехватке продовольствия.

6. Напротив, **ухудшение состояния окружающей среды** и **исчерпание ресурсов в результате их неконтролируемой эксплуатации** могут обусловить возникновение целого ряда рисков для безопасности. Например, ущерб, нанесенный здоровью или ценностям вследствие загрязнения окружающей среды, может привести к нестабильности в условиях постоянно обостряющейся конкурентной борьбы за использование все большего числа ограниченных ресурсов. Как было отмечено в четвертом оценочном докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, касающемся последствий изменения климата, адаптации к этому процессу и уязвимости, изменение климата окажет серьезное влияние на условия жизни, состояние экосистем и обеспеченность природными ресурсами. Проблемы, связанные, например, с обеспеченностью пресной водой и продовольствием, сельским и лесным хозяйством, наводнениями и засухами, повысят степень уязвимости общества и могут, в частности, нарушить социальную стабильность в бедных общинах. Обычно состояние окружающей среды является не единственным и не основным источником проблем, но оно может оказывать достаточно большое влияние на ухудшение ситуации. К возникновению экологических проблем приводят и конфликты:

физический ущерб и загрязнение, вызванные взрывчатыми веществами, вырубка растительности, пожары, разрушение инфраструктуры для сбора и удаления отходов и прекращение работы занимающихся этим служб, а также переселение большого числа людей, спасающихся бегством из районов конфликтов, являются лишь некоторыми из характерных последствий конфликтов.

7. Ухудшение состояния окружающей среды, в свою очередь, тоже может приводить к конфликтам. Вызванные деятельностью человека экологические катастрофы, такие, как разливы воды в результате нерациональной практики добычи полезных ископаемых или наводнения в связи с вырубкой лесов вверх по склону, могут серьезно осложнить отношения между отдельными государствами, особенно в тех случаях, когда не принимается никаких мер для компенсации ущерба или предотвращения повторения такого рода катастроф. Неурегулированные локальные конфликты могут выходить за пределы национальных границ и даже создавать глобальные угрозы, включая угрозу терроризма. Существуют многочисленные примеры видимой связи между природными ресурсами и конфликтами.

8. Обычно, столкнувшись с серьезным ухудшением качества окружающей среды, многие люди делают, а точнее вынуждены делать выбор в пользу миграции. В настоящее время насчитывается около 25 млн. **экологических беженцев**, в то время как традиционных беженцев - 22 млн. человек. Количество первых вполне может удвоиться к 2010 году, поскольку растущее число обнищавших людей оказывает все более сильную нагрузку на уже и без того деградировавшую окружающую среду. Ни для кого не является секретом, что в настоящее время проблемы миграции играют все более значительную роль в возникновении напряженности в отношениях между отдельными странами и внутри них.

9. Еще один пример относится к **обеспеченности водой**. Почти 47 процентов поверхности земной суши, за исключением Антарктиды, находятся на территории международных водных бассейнов, совместно используемых двумя или более государствами. Насчитывается 44 страны, где к таким бассейнам относится не менее 80 процентов территории. Количество бассейнов рек и озер, используемых двумя или более странами, в настоящее время превышает 300. Только в Африке имеется 54 водосборных бассейна, занимающих приблизительно 50 процентов общей площади континента.

10. **Ресурсы же пресной воды** небесконечны. Численность населения стран, испытывающих нехватку воды, оценивается в настоящее время в 550 млн. человек, а к 2010 году, как ожидается, достигнет 1 млрд. человек. Нехватка воды особенно скажется на сельскохозяйственной практике, в том числе на производстве продовольствия и, соответственно, на уровне обеспеченности им. По мере роста спроса и ввиду отсутствия четкого консенсуса в отношении оптимального использования общих водных ресурсов во благо всем усиливающаяся конкуренция за воду может перерасти в споры. За последние 50 лет было отмечено более 450 конфликтных ситуаций, связанных с водными ресурсами.

11. Резко ускоряются темпы сокращения площади **пахотных земель**. К настоящему времени осталось лишь около 1,5 млрд. гектаров из первоначально существовавших 3,5 млрд. гектаров. Потеря потенциальной продуктивности в связи с эрозией почв во всем мире

оценивается приблизительно в 20 млн. т зерна в год, что составляет около 1 процента мирового производства.

12. Все большее число страдающих от **опустынивания** людей – согласно оценкам, 1 млрд. человек – не просто ждут, когда к ним прикоснется волшебная палочка развития. Они буквально "теряют почву под ногами", поскольку их земли во все большей степени страдают от этой проблемы. Это в значительной мере способствует увеличению числа экологических беженцев, о которых говорилось выше, а также обострению напряженности в вопросах собственности и использования пахотных земель.

13. Несмотря на признание того, что непосредственными движущими факторами конфликтов, вероятно, будут оставаться борьба за власть на национальном и региональном уровнях, напряженность в отношениях между этническими группами, религиозными общинами и странами, а также серьезное экономическое, социальное или политическое неравенство, существует понимание того, что кумулятивный эффект **изменения климата** может усилить их действие, и в частности повысить риски для тех государств, в которых уже имеются предпосылки для возникновения конфликтов.

14. Очевидно, что между ухудшением состояния окружающей среды, будь то внезапным или долговременным, и конфликтами часто существует причинно-следственная связь. Сотрудничество в области охраны окружающей среды и ее восстановления может содействовать устранению конфликтов и смягчению их последствий, в частности в трансграничном или региональном контексте в связи с проблемой водных ресурсов, например за счет использования бассейнового подхода в отношении рек, сохранения природы, в том числе путем создания так называемых парков мира, предотвращения бедствий или обеспечения устойчивого развития в горных районах. Это также может способствовать процессам установления мира и укрепления доверия в регионах, в которых отмечается напряженность.

III. НЕОБХОДИМОСТЬ ПАРТНЕРСТВА

15. Кроме того, состояние природы и природных ресурсов и практика управления ими оказывают влияние на социально-экономические условия, а эта практика, в свою очередь, часто является причиной деградации окружающей среды. В 1992 году в Рио-де-Жанейро мировое сообщество признало, что для сокращения масштабов и предотвращения ухудшения качества окружающей среды, а также для ее восстановления необходимо решить социально-экономические проблемы, обусловливающие его ухудшение. Спустя десять лет в Йоханнесбурге мировые лидеры заявили, что "мир, безопасность, стабильность и уважение прав человека и основных свобод имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития". Как в Рио-де-Жанейро, так и в Йоханнесбурге было подчеркнуто, что устойчивые средства существования зависят от рационального природопользования.

16. Изменение состояния окружающей среды связано с социально-экономическим развитием и, соответственно, с миром и стабильностью. Это политическая реальность сегодняшнего дня. Существует почти естественная связь между предотвращением конфликтов, заботой об окружающей среде и социально-экономическим развитием, и все эти

факторы имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивых средств существования. Недостаточное внимание к социально-экономическим условиям и межгосударственным отношениям, а также пренебрежение ими или их игнорирование при решении проблем, связанных с трансграничными экологическими рисками, не позволяют на стабильной основе смягчать эти риски и не способствуют улучшению состояния окружающей среды и обеспечению мира и стабильности на долгосрочной основе. Недостаточное внимание к экологическим императивам, а также пренебрежение ими или их игнорирование в рамках усилий по обеспечению социально-экономического развития, мира и безопасности создает опасность того, что такое развитие и мир будут нестабильными в долгосрочной перспективе. В связи с этим следует сделать расчет на коллективный здравый смысл и силу сотрудничества политических лидеров, органов, ведающих межгосударственными отношениями, разработчиков социально-экономической политики и природоохранного лобби и наладить партнерские отношения в целях решения экологических проблем, которые вызваны конфликтами или способствуют им.

17. Необходимость объединения имеющихся возможностей, согласования и оптимизации применяемых подходов и проведения совместной работы на основе подхода, предполагающего активное участие партнеров, в целях укрепления потенциала стран полностью соответствует резолютивным положениям и обязательствам, содержащимся в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в феврале/марте 2005 года.

IV. ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ

18. Целью Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ОСБЕЗ) было и остается формирование затратоэффективной платформы для долгосрочного решения проблем окружающей среды и безопасности, и реализацией этой инициативы занимается консорциум организаций в составе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ЮНЕП и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), к которому со временем присоединилась в качестве ассоциированного партнера Организация Североатлантического договора (НАТО), а также примкнули Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Региональный экологический центр для стран Центральной и Восточной Европы (РЕЦ ЦВЕ). Все вместе эти организации, работающие в интересах разных категорий субъектов, но обладающие взаимодополняющими мандатами и опытом, обеспечивают реагирование на все большее число просьб об оказании помощи в изучении и решении экологических проблем, способных усилить риски для безопасности.

19. Эта инициатива, принятая на Конференции "Окружающая среда для Европы" в Киеве и на Экономическом форуме ОБСЕ в Праге в мае 2003 года, начала осуществляться в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе. Первый этап был относительно простым, но его результаты – очевидными. Непосредственно затрагиваемое гражданское общество выявило экологические проблемы, несущие риски для безопасности, политические деятели выразили

свою обеспокоенность, а участники Инициативы помогли наглядно продемонстрировать эти риски, заложенные в социальных и экономических реалиях сегодняшнего дня. В Центральной Азии остро стоят проблемы, связанные с нехваткой воды и опасными отходами, а Юго-Восточная Европа проявляет обеспокоенность по поводу негативных последствий горнодобывающей деятельности и утраты биологического разнообразия. Были выявлены и отражены на картах, а также в одной их публикаций очаги и территории загрязнения, и разработаны программы восстановительных работ, которые находятся в стадии осуществления.

20. За Центральной Азией и Юго-Восточной Европой последовали Кавказский регион и Восточная Европа (Молдова, Беларусь и Украина). Во всех случаях подход оставался неизменным и предполагал выполнение общей оценки очагов загрязнения, отобранных в результате глубокого анализа экологических проблем и их политического и социального контекста, а также проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие сотрудничества и обеспечение устойчивого решения выявленных проблем. Программа для Кавказского региона была начата во время тбилисской Конференции министров окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров 22 октября 2004 года, а программа для Восточной Европы – на Экономическом форуме ОБСЕ в Вене 22 января 2007 года.

21. Инициатива ОСБЕЗ реализуется под руководством Управленческого совета, в состав которого входят представители организаций-партнеров. Предоставлением консультаций по научным и политическим вопросам занимается Консультативный совет, состоящий из представителей доноров, стран-получателей помощи и других заинтересованных сторон. Деятельность координируется секретариатом, в котором работает персонал из организаций-партнеров. На национальном уровне в рамках ОСБЕЗ осуществляется сотрудничество с национальными координаторами из министерств окружающей среды и иностранных дел, которые обеспечивают постоянную поддержку со стороны национальных правительств, а также их участие в процессе реализации данной инициативы. В рамках этого процесса особое внимание уделяется роли организаций гражданского общества как главной движущей силе, обеспечивающей формирование основополагающих предварительных условий для достижения успеха, то есть широкую мобилизацию сил и выдвижение на низовом уровне требований в отношении перемен, побуждающих к конкретным действиям и предполагающих ответственность лидеров за даваемые ими обещания.

22. Сила Инициативы в том, что она является совместным начинанием организаций, которые дополняют друг друга и которые могут получить выгоды от деятельности на местах ОБСЕ, ПРООН и РЭЦ ЦВЕ. Это обеспечивает комплексный характер и затратоэффективность как процесса разработки политики, так и проводимых мероприятий и позволяет сводить к минимуму потребности в накладных расходах. Что касается клиентов и доноров, то Инициатива может рассчитывать на широкую заинтересованность и поддержку, в том числе со стороны министерств окружающей среды, развития и иностранных дел. С учетом обширных связей, которые задействует каждый из партнеров Инициативы, ОСБЕЗ и предпринимаемые в ее рамках действия согласуются почти со всей деятельностью в данной области в соответствующих странах, основываются на ней и вписываются в нее. При этом Инициатива становится важным катализатором устойчивого развития в регионе.

V. ОТ ПРЕДКОНФЛИКТНОЙ К ПОСТКОНФЛИКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

23. Постконфликтные ситуации создают особые возможности и стимулы для рассмотрения и решения связанных с конфликтами экологических проблем, которые по своей сущности представляют собой вызов усилиям по достижению прочного мира и стабильности. Хотя в постконфликтной деятельности основное внимание уделяется устранению экологического ущерба в период после разрешения конфликта, а природоохранная деятельность и деятельность по обеспечению безопасности в большей степени направлены на осуществление экологических мероприятий, содействующих предотвращению конфликтов, в обоих случаях способы выявления и разрешения экологических проблем основываются на одних и тех же базовых методологиях и подходах, предполагающих определение и оценку экологической опасности очагов загрязнения путем выполнения предварительных исследований с последующим выездом на места, что позволяет в дальнейшем провести всесторонний анализ и подготовить предложения/комплекс мер по очистке окружающей среды. Поскольку постконфликтная экологическая работа проводится тогда, когда конфликт уже разрешен, упор в ней делается на технические аспекты очистки и требования к ней, в то время как комплекс мер по охране окружающей среды и обеспечению безопасности в силу необходимости предполагает равное внимание к социально-экономическому развитию и политическому диалогу как средству предотвращения конфликтов.

24. В число партнеров по решению экологических проблем, вызванных конфликтами, в первую очередь входят технические специалисты по ликвидации экологических последствий, в то время как круг инструментов по учету экологических рисков и рисков для безопасности охватывает как обмен информацией об экологической политике, так и создание природоохранных учреждений, законодательство, передачу технологий и информирование общественности и пропагандистскую работу. Тем не менее это не устраняет необходимости включения в работу по очистке окружающей среды определенных мер по предотвращению конфликтов, особенно в тех случаях, когда эта работа увеличивает риски загрязнения и истощения ресурсов в будущем.

25. Деятельность по урегулированию конфликтоопасных экологических проблем служит той же самой цели, что и постконфликтная деятельность по очистке окружающей среды: и та и другая направлены на решение связанных с конфликтами экологических проблем с целью обеспечения международного сотрудничества в интересах долгосрочного устойчивого и экологически рационального развития.

VI. ПОСТКОНФЛИКТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

26. Подобно деятельности по предотвращению конфликтов и операциям по поддержанию мира, процесс постконфликтного восстановления открывает возможности для создания основ рационального природопользования и устойчивого использования природных ресурсов. Однако в том случае, когда природоохранные потребности не учитываются с самого начала, возможности часто оказываются упущенными, поскольку принятые ранее решения и политические меры определяют направление движения, которое невозможно изменить в дальнейшем. В этом отношении важную роль играют постконфликтные экологические оценки, которые позволяют оперативно выявить и обосновать основные природоохранные потребности, а также оказать влияние на формирование миротворческой повестки дня.

27. Опираясь на свои отношения с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), ЮНЕП создала сектор постконфликтного урегулирования, который в 1999 году провел при содействии международных и национальных экспертов оценку экологических последствий конфликта в Косово[3] и представил свои рекомендации в отношении приоритетных мер по их ликвидации. Хотя, как оказалось, конфликт не привел к экологической катастрофе, были обнаружены четыре сильно загрязненных участка территории, где химическое загрязнение окружающей среды создавало угрозу для здоровья людей. На основе проведенных оценок на этих участках были начаты работы по их очистке в целях уменьшения опасности для здоровья людей и защиты окружающей среды от дальнейшего загрязнения.

28. В последующие годы ЮНЕП провела экологические оценки в 12 пострадавших от конфликтов странах. По мере продвижения работы совершенствовалась применяемая методология: если на первом этапе оценивалось то, каким образом конфликт привел к возникновению экологических рисков для здоровья людей, то впоследствии наряду с этим стали учитываться воздействия конфликта на средства существования и функции экосистемы. При проведении таких оценок предпринимаются усилия для анализа того, каким образом природные ресурсы способствовали возникновению или расширению масштабов конфликта и каким был их вклад в экономику страны, находящейся в состоянии конфликта. Кроме того, анализируются потенциальная нагрузка на окружающую среду и возможные экологические последствия мероприятий по оказанию гуманитарной помощи или процесса восстановления и реконструкции. При осуществлении этого процесса важно учитывать уровень имеющихся у основных субъектов правительства, частного сектора и гражданского общества возможностей по обеспечению учета выявленных рисков.

29. Постконфликтные оценки проводятся оперативно и с учетом стратегических факторов. Они должны быть завершены в течение нескольких месяцев после подписания мирного соглашения, чтобы можно было оказать влияние на формирование политической повестки дня и содействовать определению приоритетов. Эти оценки направлены на выявление важнейших экологических проблем, которые, будучи оставленными без внимания,

---

[3] Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности.

могут подорвать процесс устойчивого развития и поставить в дальнейшем под угрозу недавно установившиеся мир и стабильность, а также на подготовку рекомендаций в отношении срочно необходимых мероприятий и по поводу того, кем они должны осуществляться. Результаты оценки используются страновой группой Организации Объединенных Наций, а также партнерами национальных правительств и организациями гражданского общества при разработке устойчивых программ восстановления и реконструкции, направленных на улучшение характеристик восстанавливаемых объектов по сравнению с их предконфликтым состоянием и на предотвращение возникновения новых источников экологических рисков.

VII. НЕКОТОРЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

30. Мероприятия, проведенные в рамках Инициативы ОСБЕЗ, свидетельствуют о том, что окружающая среда может служить целям налаживания трансграничного сотрудничества. Проведение совместных оценок и обмен информацией позволяют выявить общие интересы, повысить уровень взаимопонимания и создать основу для достижения договоренностей о трансграничном управлении окружающей средой. К достижениям можно отнести следующее:

a) благодаря проведению оценок и всестороннему изучению трансграничных воздействий промышленных и опасных отходов Инициатива ОСБЕЗ позволила сформулировать практические и стратегические рекомендации по методам прогнозирования и смягчения воздействий на конкретные участки территории (процесс "Закрытие горнодобывающих предприятий" в Юго-Восточной Европе). На Балканах и в Ферганской долине Центральной Азии были обследованы 18 объектов для хранения промышленных и опасных отходов (включая урановые рудники); эта работа должна быть продолжена на Кавказе и в Восточной Европе. Привлекая внимание к конкретным проблемам и изучая возможные решения, участники ОСБЕЗ во многих случаях находят пути к обеспечению ремедиации очагов загрязнения. Они, например, играют определенную роль в работе над вопросами изоляции и уничтожения остатков ракетного топлива в Армении и Украине и устаревших пестицидов в Молдове, Беларуси и Таджикистане;

b) ОСБЕЗ способствует обмену информацией, достижению договоренностей и практическому сотрудничеству в отношении совместно используемых водных ресурсов. В конкретных случаях это помогло наладить взаимопонимание и сотрудничество и обеспечить долгосрочное развитие. В число примеров входят сотрудничество в области охраны окружающей среды и сельского хозяйства в районе озера Преспа; соглашение об управлении бассейном реки Днестр и улучшение обмена соответствующей информацией; совместный мониторинг в бассейнах рек Прут, Кура и Аракс/Арас, а также в Центральной Азии. На Балканах участники ОСБЕЗ стремятся к достижению договоренностей о создании трансграничных "парков мира" и пытаются добиться выделения

территорий под них, а в регионе "Большого Кавказа" - помогли возобновить обсуждение вопроса о подписании региональной природоохранной конвенции;

c) в зонах "замороженных конфликтов" на Кавказе и в Молдове участники ОСБЕЗ способствуют развитию широкого сотрудничества в области охраны окружающей среды, тем самым пытаясь привнести элемент сдержанности в сложный процесс политического урегулирования. Миссия в Нагорный Карабах в 2006 году помогла властям Азербайджана и Армении не только выявить причины обширных пожаров травяного покрова, но и задуматься о возможных путях активизации диалога по проблемам окружающей среды и чрезвычайным экологическим ситуациям в регионе. Объединение усилий местных природоохранных органов в неспокойной Ферганской долине и подготовка местных общин к прогнозированию таких стихийных бедствий, как наводнения или оползни, не только способствуют повышению уровня взаимопонимания, но и смягчают основные экологические риски, способные поставить под угрозу безопасность людей;

d) наконец, участники ОСБЕЗ внесли свой вклад в укрепление учреждений, занимающихся проблемами окружающей среды и безопасности на уязвимых территориях, и в усиление проводимой там политики в этих сферах. Например, в Ферганской долине они оказали содействие в создании "Орхусских центров" и помогли местным властям улучшить информирование общественности об экологической обстановке. В других районах они систематически стремятся обеспечить более широкое освещения вопросов охраны окружающей среды и безопасности в средствах массовой информации стран Кавказского региона и Центральной Азии, содействуют участию общественности в принятии решений по соответствующим вопросам, помогают в реализации уже принятых политических концепций (например, региональных природоохранных конвенций) или в разработке новых (примером которых служит новая Стратегия экологической безопасности Молдовы).

31. Целым рядом значительных достижений была отмечена постконфликтная деятельность ЮНЕП, осуществлявшаяся в период после 1999 года. К ним относятся:

a) проведение 12 крупных постконфликтных мероприятий по экологической оценке в координации со структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися гуманитарными вопросами и проблемами развития (Афганистан, Албания, Босния-Герцеговина, сектор Газа, Ирак, Косово[4], Ливан, Либерия, оккупированные палестинские территории, бывшая югославская Республика Македония, Сербия/Черногория и Судан). Выполненные оценки ускорили проведение мероприятий по восстановлению окружающей среды, а также способствовали учету природоохранных потребностей в программах постконфликтного восстановления и миростроительства;

[4] Территория, находящаяся под управлением Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности.

b) осуществление мероприятий по очистке очагов загрязнения в двух пострадавших от конфликтов странах (Ирак и Сербия);

c) оказание поддержки в развитии регионального сотрудничества и миростроительства путем использования экологической дипломатии в трех пострадавших от конфликтов районах (Афганистан/Иран, Ирак/Иран и Северный/Южный Судан).

VIII. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

32. В этот век глобализации нынешний процесс реформирования Организации Объединенных Наций и учреждение Комиссии по миростроительству создают благоприятные возможности для учета природоохранной деятельности в процессе развития и миростроительства, и наоборот. Стоящие на повестке дня проблемы окружающей среды и безопасности сами по себе являются источником возможностей для укрепления и реализации глобальной и региональной политики в приложении к таким сферам, как изменение климата, устойчивое использование природных ресурсов или управление трансграничными водными ресурсами и ландшафтами. Важнейшими основополагающими элементами любых программ предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления должны быть меры по охране здоровья человека, обеспечению устойчивых средств существования и поддержанию функций экологических систем, которые должны обеспечить не только удовлетворение потребностей населения, но и гарантии прочного мира и стабильности.

33. Собравшись в октябре 2007 года в Белграде на шестую Конференцию "Окружающая среда для Европы" министры, в очередной раз подтвердив наличие взаимосвязей между ухудшением состояния окружающей среды, истощением ресурсов и политической нестабильностью, возможно, пожелают:

a) подчеркнуть, что как краткосрочный ущерб окружающей среде, так и ее долгосрочное изменение оказывают влияние на мир и стабильность внутри стран и в отношениях между ними и поэтому требуют к себе соответствующего внимания со стороны форумов и учреждений, занимающихся этими вопросами;

b) признать необходимость полного учета правительствами экологических проблем в своей внешней политике и политике в области обеспечения безопасности;

c) приветствовать растущие интерес и внимание к рациональному природопользованию как к инструменту предотвращения и разрешения конфликтов и существенно важному и основополагающему элементу постконфликтного восстановления;

d) побудить партнеров Инициативы в области окружающей среды и безопасности к продолжению выработки и осуществления коллективных действий в ответ на просьбы о представлении помощи в области окружающей среды и безопасности;

e) призвать ЮНЕП и УКГВ к дальнейшему оказанию постконфликтной помощи в области охраны окружающей среды там и тогда, где и когда в этом есть необходимость; и

f) выразить и подтвердить свое намерение обеспечить широкую правительственную поддержку мероприятий по охране и восстановлению окружающей среды, а также участие в них широкой общественности в качестве составного элемента усилий по предотвращению конфликтов или постконфликтному восстановлению.

*****