



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CP.TEIA/AP.2
27 September 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ**

Четвертое совещание
Рим (Италия), 15-17 ноября 2006 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

**ПРОГРАММА ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ СТРАНАМ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, А ТАКЖЕ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ
В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ИХ УСИЛИЯМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
КОНВЕНЦИИ***

Доклад о миссии по установлению фактов в Беларусь

Резюме

Миссия по установлению фактов в Беларусь, состоявшаяся 15-17 мая 2006 года, пришла к заключению о том, что основные задачи в рамках Конвенции, как они изложены в программе оказания помощи, выполнены. Миссия рекомендует стране принять активное участие в следующем этапе программы оказания помощи.

* Настоящий документ был представлен в указанные выше сроки ввиду задержек, связанных с обработкой материалов.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Миссии по установлению фактов направляются в те страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), которые приняли заявление на Совещании высокого уровня по принятию обязательств¹ (Женева, 14-15 декабря 2005 года) и взяли на себя обязательства по осуществлению Конвенции, в частности основных задач, как они определены в программе оказания помощи (первые пункты разделов А-І главы IV²).

2. В соответствии с программой оказания помощи и кругом ведения³ задача миссии по установлению фактов состоит в том, чтобы обменяться мнениями с представителями компетентных органов на общенациональном и местном уровнях относительно пунктов связи и опасных видов деятельности и подготовить доклад с охватом следующих вопросов:

- осуществление основных задач; и
- конкретные области, в которых ощущается необходимость проведения мероприятий по наращиванию потенциала и консультативному содействию, а также возможности и потребности для инициирования трансграничных пилотных проектов и совместных учений с участием стран ВЕКЦА и ЮВЕ.

3. Настоящий документ представляет собой доклад миссии по установлению фактов в Беларусь, которая состоялась 15-17 мая 2006 года по приглашению министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

¹ Доклад о работе Совещания высокого уровня по принятию обязательств, Женева, 14-15 декабря 2005 года (СР.ТЕІА/2005/12).

² Программа оказания помощи при международной поддержке для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы в целях активизации их усилий по осуществлению Конвенции (СР.ТЕІА/2004/2).

³ Круг ведения миссии по установлению фактов, которые направляются в рамках программы оказания помощи по осуществлению Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий ЕЭК ООН.

А. Основные сведения о миссии

4. В состав миссии вошли следующие лица:

- г-н Рышард Гроссет (руководитель группы), Председатель Конференции Сторон и профессор Высшей школы пожарного дела;
- г-н Павел Даниэлка, консультант министерства окружающей среды Чехии и заведующий лабораторий по изучению и управлению рисками Технического университета ВСБ в Остраве;
- г-жа Елена Велигош, эксперт по вопросам окружающей среды, ЮНЕП/ГРИД Арендал.

5. Программа миссии была подготовлена совместными усилиями координатора миссии г-на Константина Шидловского (тел. +375 17 206 5425), министерство по чрезвычайным ситуациям, и секретариата Конвенции. В ходе миссии состоялись встречи с представителями следующих руководящих органов и промышленных субъектов:

- министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Республики Беларусь и его Центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации (ЦУРЧС), а также "Генеральная инспекция ядерной и химической безопасности - "Проматомнадзор";
- Департамент гидрогеологии министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, на котором как центре мониторинга хронического и аварийного химического и ядерного загрязнения Беларуси лежит задача сигнализировать об аварии и давать тревожное оповещение, а также представлять ЦУРЧС необходимую информацию;
- Гродненский областной исполнительный комитет в качестве региональной правительственной инстанции и его Департамент по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в состав которого входят сотрудники Исполкома и пожарные команды МЧС;
- ОАО "Гродно-Азот" - одно из крупнейших химических предприятий Беларуси, которое в силу больших складских мощностей для хранения аммиака и других химических веществ входит в число опасных производственных объектов. Завод производит мочевины, метанол, аммиак, капролактан, МАС (смесь

мочевины и аммиачной селитры), сульфат аммония, кристаллический гидроксиламинсульфат, азотную кислоту, серную кислоту, азот (жидкий и газообразный) и замедлители кислородного окисления и коррозии для нефтяной и газовой промышленности.

6. В приводимой ниже таблице перечислены имена и должности лиц, которые представляли эти учреждения на совещаниях. Г-н Шидловский сопровождал участников миссии на всех заседаниях.

Министерство по чрезвычайным ситуациям	
Г-н Е. Бариев	министр по чрезвычайным ситуациям
Г-н К. Шидловский	начальник Отдела по правовым вопросам и международному сотрудничеству
Г-н В.Ю. Грушевич	эксперт "Проматомнадзора"
Департамент гидрогеологии министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды	
Г-жа М. Герменчук	директор Департамента гидрометеорологии
Гродненский областной исполнительный комитет	
Г-н А. Алешин	директор Департамента по ликвидации чрезвычайных ситуаций
другие члены группы по управлению и реагированию на чрезвычайные ситуации МЧС Гродненской области	
ОАО "Гродно-Азот"	
Г-н А. Редевич	Генеральный директор
главный инженер, заместители главного инженера и другие представители ОАО "Гродно-Азот" (всего около 20 человек)	

В. Основные сведения о стране

7. Беларусь - не имеющая к выходу к морю страна Восточной Европы с территорией 206 000 км² и населением 9,8 миллиона человек. Получила независимость в 1991 году, отделившись от распадавшегося Советского Союза.

8. В рамках бывшего Советского Союза Беларусь отличалась относительно развитой промышленностью. Она унаследовала эту промышленную базу после получения

независимости. В настоящее время страна стоит на пороге решения сложной задачи по переориентации своего промышленного производства с оборонных заказов и поставок тяжелого машиностроения, на более товарную продукцию. Экономика социально ориентирована и контролируется государством.

9. Беларусь присоединилась к Конвенции в 2003 году. Но еще до ее ратификации представители Беларуси участвовали в мероприятиях, организуемых в рамках Конвенции, и присутствовали на совещаниях Конференции Сторон.

II. ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ

A. Доступность Конвенции и другой документации на национальных языках

10. Официальными языками в Беларуси признаны русский и белорусский. Как правило, русский язык используется при подготовке и выпуске правовых актов. Поэтому Конвенция и другие документы, необходимые для ее осуществления, доступны для руководящих органов всех уровней на русском языке.

B. Конвенция и правовая база страны

11. Положения Конвенции отражены в ряде законов:

- Закон Республики Беларусь от января 2000 года "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в котором определяются правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов;
- Закон Республики Беларусь от мая 1998 года "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", в котором определяются общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан Республики Беларусь и иностранных граждан, находящихся на территории Республики Беларусь, всех объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Закон Республики Беларусь от января 2002 года "О магистральном трубопроводном транспорте", в котором определяются правовые,

экономические и организационные основы регулирования отношений в области магистрального трубопроводного транспорта, используемого для транспортировки нефти, природного газа, других жидких и газообразных углеводородов и нефтепродуктов, и который направлен на обеспечение эффективной, надежной и безопасной эксплуатации таких трубопроводов;

- Постановление Совета министров Республики Беларусь "О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", в котором определяется состав сил и средств, ресурсы и порядок функционирования и взаимодействия основных элементов Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С. Компетентные органы

12. В соответствии с Постановлением Совета министров от июня 2003 года "О мерах по реализации положений Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий" на МЧС была возложена функция компетентного органа по решению задач, вытекающих из Конвенции.

13. МЧС совместно со своей Генеральной инспекцией "Проматомнадзор" отвечает за обеспечение того, чтобы предприятия, занимающиеся вредным производством, принимали все необходимые меры для обеспечения их безопасности. Через свой Центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Республики координирует работу по обеспечению готовности и принятию ответных мер, включая Систему уведомления о промышленных авариях (СУПА) ЕЭК ООН.

14. С информацией о компетентном органе можно ознакомиться на вебсайте Конвенции.

15. Выделенным центром Конвенции является г-н Константин Шидловский, начальник Отдела по правовым вопросам и международному сотрудничеству МЧС Республики Беларусь.

Д. Определение опасной деятельности

16. В соответствии с Законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов Беларусь определила круг видов опасной деятельности. Поскольку сфера действия этого Закона шире, чем круг ведения Конвенции, под действие этого Закона подпадает большее число предприятий, имеющих дело с опасными

веществами, чем это требуется в соответствии с критериями опасных веществ согласно приложению I к Конвенции.

17. Руководствуясь длинным перечнем учтенных опасных производственных объектов, эксперты "Проматомнадзора", принимая во внимание приложение I к Конвенции, выбрали четыре предприятия, которые, по их мнению, могут в случае аварии вызывать трансграничные последствия. Эти предприятия перечислены в национальном докладе об осуществлении, где также даются указания на вещества, с которыми они имеют дело, и на те трансграничные последствия, которые могут возникать в случае аварии.

18. Картографирование рисков на территории всей страны ведется с использованием методики гражданской обороны. Результаты отражаются на картах лишь в графической форме. Цифровые системы, такие, как географические информационные системы (ГИС), и другие пространственные геоинформационные системы еще не в ходу.

Е. Уведомление соседних стран об опасной деятельности

19. МЧС является компетентным органом, на котором лежит ответственность за уведомление соседних стран об опасной деятельности.

20. На основе двусторонних и многосторонних соглашений налажена система оповещения соседних стран; следует все же указать на необходимость дальнейшего укрепления таких связей для обмена информацией об опасной деятельности.

Ф. Профилактические мероприятия

21. В Беларуси действует система государственного технического надзора за безопасностью производственных объектов повышенного риска. Надзор осуществляет специально на то уполномоченный орган, которому вменено в обязанность проводить периодическую инспекцию опасных производств на предмет соблюдения норм безопасности. При обнаружении нарушений инспекторы дают руководителям предприятий инструкции по исправлению нарушений в конкретные сроки. Налажен последующий мониторинг хода выполнения инструкций. В случае их невыполнения инспекторы уполномочены взимать штрафы или даже останавливать производство. Надзорные функции осуществляются на этапах строительства, реконструкции и технического переоснащения предприятий, а также по мере их эксплуатации и закрытия.

22. Ведется также инспектирование машин и оборудования, используемого предприятиями на опасных производствах. Оборудование должно пройти техническую диагностику и осмотр.

23. Создана специальная система подготовки и повышения квалификации персонала, работающего на опасных производствах. Профессиональная подготовка дается в рамках специализированных учебных заведений или на базе ведомств по сертификации и тестированию.

Г. Пункты связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи

24. Пунктам связи для целей уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи назначен Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Республики Беларусь. В нем налажено круглосуточное дежурство, и его координаты для сведения остальных пунктов связи размещены на вебсайте Конвенции.

25. Республиканский центр действует в качестве контактного пункта на предмет чрезвычайных ситуаций общего характера; он направляет на места бригады специалистов по ликвидации чрезвычайных ситуаций и также несет ответственность за организацию гражданской обороны. Созданы механизмы уведомления и обмена информацией (в основном на основе факсимильной и телефонной связи). В настоящее время ведется создание системы электронного обмена информацией.

Н. Система уведомления о промышленных авариях

26. В стране внедрена Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН. Выделенный пункт связи отреагировал в штатном решении на недавно проведенные испытания системы в Российской Федерации и Болгарии.

И. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

27. В соответствии с Постановлением 2001 года о Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Постановление № 495 Совета министров) ликвидация чрезвычайных ситуаций местного характера ведется в соответствии с планами органов местного самоуправления на случай чрезвычайных ситуаций. Меры реагирования на другие чрезвычайные ситуации (регионального,

национального и международного характера) принимаются в соответствии с планами гражданской обороны и защиты территории.

28. От руководителей промышленных объектов ожидается разработка планов действий в чрезвычайных ситуациях на основе сценариев возможных чрезвычайных ситуаций и оценки необходимых профилактических мер и ресурсов для гражданской обороны и ослабления последствий/ликвидации аварий. В планах действий на случай чрезвычайных ситуаций также даются указания относительно действий персонала и проведения мероприятий специальными спасательными службами для защиты населения и ослабления последствий аварий. Наличие такого плана действий в чрезвычайных ситуациях обязательно для всех промышленных объектов с опасным производством. Все компании, занимающиеся эксплуатацией трубопроводного транспорта, обязаны заручиться лицензией на свою деятельность.

29. В стране действует также план гражданской обороны и защиты территорий от чрезвычайных ситуаций, в котором даются руководящие указания относительно координации действий производственного персонала, специальных служб по ликвидации чрезвычайной ситуации и мер по спасению населения в случае крупных аварий.

30. Департамент чрезвычайных ситуаций организует проведение учебных занятий по повышению готовности персонала, проводит регулярную работу с работниками опасных производств, а также региональными и местными органами управления. Учебные занятия проводятся по местонахождению опасных объектов. На крупных предприятиях с опасным производством проводятся регулярные учебные занятия по борьбе с аварийными ситуациями и ликвидации последствий аварий. Учебные занятия также организуются на специальных учебных полигонах, оборудованных компьютерными тренажерами.

31. На основе двусторонних соглашений на государственном и местном уровнях с Литвой налажено сотрудничество в деле повышения готовности на случай чрезвычайных ситуаций. Несколько лет назад было подготовлено аналогичное двустороннее соглашение с Польшей, но оно еще не вступило в силу. Беларусь имеет также соглашение со странами ВЕКЦА относительно оповещения и взаимной помощи на случай чрезвычайных ситуаций. Они реализуются в соответствии с заранее подготовленными планами действий. Подготовка таких планов поручена межправительственным рабочим группам в составе представителей департаментов и министерств, занимающихся чрезвычайными ситуациями.

Ж. Информирование и участие общественности

32. В соответствии со статьями 22, 23 и 24 Закона Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" общественное объединение вправе осуществлять контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. В этих целях представители общественных объединений имеют право получать доступ к информации в области промышленной безопасности, данным о состоянии промышленной безопасности, прогнозируемых последствиях возможных аварий и правилах поведения при их возникновении.

33. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций на государственных учреждениях лежит ответственность за распространение своевременной и достоверной информации среди населения через средства массовой информации и по другим каналам относительно положения дел с защитой населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций, сведений об эффективных методах защиты и поведения населения. Согласно этому закону сокрытие или задержка с обнародованием должностными лицами такой информации, а также распространение заранее ложных сведений относительно положения дел с защитой населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций, преследуется по закону.

III. ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ

34. В ходе миссии была проведена тщательная оценка организационной и правовой базы мероприятий по профилактике, обеспечению готовности и принятию мер на случай промышленных аварий в Беларуси. Миссия пришла к выводу, что все основные задачи, поставленные в рамках Конвенции, как они сформулированы в программе оказания помощи, выполнены. В этой связи миссия настоятельно рекомендует Республике Беларусь принять активное участие в следующем этапе программы оказания помощи, в частности в мероприятиях, указанных в разделе IV настоящего доклада миссии.

35. Конвенция и соответствующая документация имеются на официальном языке. Положения Конвенции в основном отражены в национальной правовой базе. Назначена компетентная инстанция и определены ее функции. Была проведена работа по определению опасной деятельности, о которой в рамках действующих двусторонних соглашений оповещаются соседние страны. Назначен пункт связи для целей оповещения о промышленных авариях и оказания взаимной помощи, и в нем налажено круглосуточное дежурство. Внедрена Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН. Соблюдаются планы действий на случай чрезвычайных ситуаций на

предприятиях и за их пределами. В этой работе широкое участие принимает общественность.

36. Участники миссии хотели бы выразить признательность представителям центральных и местных органов власти и представителям промышленности за оказанный им теплый прием в Беларуси и за конструктивный подход к обсуждению. Благодаря проведенной дискуссии, удалось провести весьма полезный обмен информацией, представляющей взаимный интерес и содействующей дальнейшему прогрессу в выполнении Конвенции. Особую благодарность участники миссии приносят координатору миссии с принимающей стороны г-ну Шидловскому за усилия по организации миссии.

IV. ПОТРЕБНОСТИ В ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПОМОЩИ

Конвенция и правовая база страны

37. МЧС поставило правительство в известность о необходимости внедрения систем гражданской ответственности. Уже сделаны первые шаги в этом направлении, однако дальнейшему процессу в огромной степени содействовало бы налаживание обмена опытом с европейскими странами относительно эффективной практики внедрения гражданской ответственности и систем обязательного страхования от ущерба, наносимого опасной деятельностью. Ощущается необходимость оказания дополнительной помощи в разработке критериев классификации опасной деятельности для системы обязательного страхования гражданской ответственности и процедур/условий внедрения системы гражданской ответственности в Беларуси.

Уведомление соседних стран об опасной деятельности

38. Необходимо активизировать обмен информацией относительно уведомления соседних стран об опасной деятельности. Предлагается поделиться информацией и опытом в деле налаживания наиболее эффективного сотрудничества с соседними странами.

Профилактические мероприятия

39. Имеет смысл оказать помощь в разработке/совершенствовании систем мониторинга на крупных промышленных объектах/предприятиях (включая изотермическое хранение аммиака на заводе ОАО "Гродно-Азот") для профилактики промышленных аварий.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

40. Необходимо разработка программного обеспечения для математического моделирования зон химического загрязнения, а также налаживание соответствующей профессиональной подготовки персонала и формирование обновленной базы данных о химических веществах.

41. Необходимо также вести работу по укреплению потенциала в деле оказания взаимной помощи через многостороннюю профессиональную подготовку и отработку практических навыков борьбы с последствиями чрезвычайных ситуаций в приграничных районах, включая свободное передвижение персонала и оборудования через государственные границы (с Польшей и Литвой).
