



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.30  
28 February 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе  
к информации, участии общественности в процессе  
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,  
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Туркменистан

В соответствии с решением I/8

**1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.**

Доклад был подготовлен специалистами Министерства охраны природы Туркменистана с участием представителей Общества охраны природы.

**2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).**

Реализация принципов Конвенции осуществляется на основе национального законодательства и международных правил выполнения природоохранных конвенций.

Существенным препятствием для осуществления положений Конвенции является отсутствие заинтересованности у различных слоев гражданского общества в области экологии и рационального природопользования, а также недостаточное обеспечение населения компьютерным оснащением и электронными средствами связи.

### **СТАТЬЯ 3**

#### **3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.**

а) в отношении пункта 2. В стране образована Государственная комиссия по выполнению обязательств, вытекающих из принятых международных природоохранных конвенций. В Министерстве охраны природы существует Управление координации экологических программ, в составе которого имеется 2 отдела: отдел экологической информации и работы с общественными объединениями и отдел координации международных проектов;

б) в отношении пункта 3. Выпуск экологической литературы, учебников, брошюр, проведение экологических акций, сотрудничество с заинтересованными Министерствами;

с) в отношении пункта 4. Принят закон «об общественных объединениях», разрешающий и регулирующий деятельность общественных объединений в стране;

д) в отношении пункта 7. Участие в разработке региональных планов действий, международных семинарах и т.п., подготовке пособия и руководства по ОВОС в трансграничном контексте;

е) в отношении пункта 8. Право на получение информации закреплено Конституцией страны, а также отражено в основных природоохранных законах.

#### **4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.**

#### **5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.**

Проведение Круглых столов по разъяснению положений Конвенции среди различных слоев гражданского общества и лиц принимающих решения.

#### **6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

### **СТАТЬЯ 4**

#### **7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.**

Доступ к экологической информации осуществляется по запросу на основе национального законодательства, с соблюдением сроков представления.

#### **8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.**

**9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.**

Статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа отсутствуют.

**10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## **СТАТЬЯ 5**

**11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.**

Государственные органы осуществляют свою деятельность на основе национального законодательства, национальных планов и программ в интересах всех членов общества.

**12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.**

Недостаточно хорошо отлаженный механизм взаимодействия между различными ведомствами.

**13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.**

Национальными органами статистики готовится и выпускается сборник по разделу «Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане». Представленная информация основывается на официальных материалах статистической отчетности, разрабатываемых в органах госстатистики, а также данных министерств, ведомств и организаций, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды. Данная информация характеризует состояние окружающей среды, экологическое воздействие на неё, использование природных ресурсов и наличие природных богатств, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Материалы, касающиеся природоохранной деятельности, публикуются в СМИ на регулярной основе.

**14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## **СТАТЬЯ 6**

**15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

Примером успешного выполнения положений статьи 6 является проведение общественных слушаний до начала проведения работ в нефтегазовом секторе (Обязательно согласно ТДС по ОВОС от 2002 г.). Достаточно отлажена работающая законодательная база (Закон об охране природы 1991 г., Закон о государственной экологической экспертизе 1995 г., Закон об охране атмосферного воздуха 1996 г., Закон об углеводородных ресурсах 1996 г.) также позволяет успешно исполнять положения каждого пункта статьи 6.

**16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.**

Низкая экологическая образованность и заинтересованность среди членов гражданского общества.

**17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.**

Проведение общественных слушаний компанией «Чаригали».

**18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## **СТАТЬЯ 7**

**19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

Показателем выполнения статьи 7 является активное участие представителей общественности при подготовке: 1. Национального доклада о состоянии окружающей среды Туркменистана. 2. Первого национального сообщения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. 3. Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС). 2. Стратегии и плана действий по сохранению биологического разнообразия. 3. Состояния биологического разнообразия (Обзор).

**20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.**

Министерством охраны природы осуществляется широкая информированность гражданского общества о проведении, каких либо работ в области экологии и природопользования с использованием национального радио и телевидения, прессы. Производится выпуск информации «Вестник природы», бюллетень о состоянии загрязнения атмосферы по городам Туркменистана, помещаются статьи в газетах с обратной связью через еженедельную телепередачу «Тебигат улкэми».

**21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.**

Слабая заинтересованность гражданского общества.

**22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

**23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## СТАТЬЯ 8

**24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.**

При реализации какой-либо природоохранной деятельности предусматривается обязательное участие членов Национального общества охраны природы и любой заинтересованной стороны.

**25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.**

**26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.**

Слабая заинтересованность и недостаточное экологическое образование гражданского общества.

**27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.**

**28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

## СТАТЬЯ 9

**29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.**

Доступ к правосудию по вопросам охраны окружающей среды отражен в соответствующих статьях Административного Кодекса и Уголовного Кодекса, Конституции страны и основных природоохранных законах.

**30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.**

**31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.**

На сегодняшний день не известно ни одного факта обращения граждан в органы правопорядка по вопросам в области экологии. Необходимо отметить, что все заявления и обращения граждан, поступающие в Министерство охраны природы, рассматриваются незамедлительно в соответствии с законом и соблюдением сроков представления ответа.

**32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:**

**33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.**