



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/MP.PP/2005/18/Add.3
8 April 2005

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совещание Сторон Конвенции о доступе
к информации, участии общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам,
касающимся окружающей среды

(Второе совещание, Алматы, Казахстан, 25-27 мая 2005 года)
(Пункт 6 (а) предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Беларусь^{*/}

В соответствии с решением I/8

1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

При подготовке отчета проводились консультации и использовалась информация республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь: Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее по тексту – Минприроды), Министерства юстиции Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь, Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям

^{*/} Этот документ был подан с опозданием из-за различных проблем, связанных с первым циклом отчетности, регулируемым решением I/8 Совещания Сторон. Данная ситуация была усугублена необходимостью подготовки в этот период большого объема других документов для второго совещания Сторон.
GE.05-31309

Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, 8 научных учреждений Национальной академии наук Беларуси, других научных, научно-проектных учреждений, 5 учреждений Минприроды.

Консультации по содержанию ответов на вопросы проводились с общественными объединениями «Экоправо», «Экодом». Отдельные вопросы обсуждены с членами Миссии ЕЭК ООН по подготовке второго Обзора экологической деятельности Республики Беларусь в сентябре 2004 г., а также на пленарном заседании экспертов миссии с представителями НГО и в процессе индивидуальных встреч.

Использованы материалы протоколов заседаний Общественного координационного экологического совета при Минприроды, а также материалы, полученные в результате осуществления двух проектов международной технической помощи: проекта помощи Республике Беларусь в реализации Орхусской конвенции (финансировался Датским агентством по охране окружающей среды DEPA Министерства окружающей среды Королевства Дания) и проекта TACIS «Экологическая информация, образование и информированность общественности».

Основой для подготовки отчета послужили базы и банки данных правовой и экологической информации.

В подготовке отчета принимала участие Елена Лаевская, председатель Совета общественного объединения «Экоправо», кандидат юридических наук.

2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Орхусская конвенция была утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14.11.1999 №726. В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10.01.2000 г. она является частью национального законодательства Республики Беларусь, ее положения обязательны для исполнения всеми правоприменительными органами и имеют юридическую силу Указа Президента Республики Беларусь.

Финансовые ограничения влияют на выполнение работ по созданию национального Регистра выбросов и переноса загрязнителей, тормозят создание Центров предоставления экологической информации общественности.

Вместе с тем, для осуществления в стране положений Орхусской Конвенции существуют определенные финансовые затруднения. Так, специалисты Министерства Экологии и Природных Ресурсов имеют необходимые знания и навыки по осуществлению Орхусской

Конвенции, однако для проведения в регионах постоянных встреч с общественностью не хватает определенных финансовых средств.

Кроме того, финансовые затруднения существуют и для издания разъяснительных книг, буклетов, брошюр, касающихся Орхусской Конвенции, с целью распространения среди населения.

СТАТЬЯ 3

3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

(а) Разработан и утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2001 № 1900 План мероприятий по реализации Орхусской конвенции и создана межминистерская рабочая группа по его выполнению. Проведен анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь на соответствие положениям Орхусской конвенции, подготовлены предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и ряд проектов нормативных правовых актов по данному вопросу; начата разработка процедур по участию общественности в принятии экологически значимых решений.

Разработаны Концепция Закона Республики Беларусь «Об экологической информации», проект Положения о порядке предоставления экологической информации, Руководство по доступу к экологической информации, проект Методических рекомендаций по организации общественных обсуждений при территориальном размещении и реконструкции объектов.

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Минприроды от 29.05.2003 №22 утвержден Перечень сведений, относящихся к экологической информации, который конкретизирует понятие «экологическая информация», данное в Орхусской конвенции и ст. 74 «Экологическая информация» Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

(b) Экологическая направленность декларирована в качестве одного из принципов государственной политики в сфере образования, что нашло свое отражение в Законе Республики Беларусь от 29.10.1991 «Об образовании» в редакции Закона Республики Беларусь от 19.03.2002, ст.ст.1 и 12.

В Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17.07.2002 включена глава 13 «Образование, просвещение и научные исследования в области охраны окружающей среды», которая помимо перечисленных трех позиций, устанавливает требования к уровню знаний работников, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

Ст. 75 законодательно закрепляет создание в республике системы непрерывного экологического образования и воспитания, включающая формирование экологической культуры воспитанников детских дошкольных учреждений; школьное и внешкольное

экологическое образование и воспитание; экологическое воспитание и образование в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического и среднего специального образования; формирование экологической культуры студенческой молодежи; экологическое образование и просвещение в системе переподготовки кадров и повышения квалификации.

Исходя из этого, экологическое просвещение населения осуществляют в той или иной степени все учреждения образования путем работы с детьми и учащейся молодежью, родителями и другими близкими родственниками, а также самими педагогическими работниками и сотрудниками учреждений образования.

Экологическое просвещение населения входит в сферу деятельности общественных объединений, средств массовой информации, а также учреждений здравоохранения, музеев, библиотек и иных учреждений культуры, природоохранных учреждений, организаций спорта и туризма, что нашло отражение в ст. 77 настоящего Закона. Вопросы экологического образования, воспитания и информирования населения отдельным разделом вошли в Национальную стратегию социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., п.6.2.3.

Разработаны и утверждены постановлениями Министерства образования Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Концепция образования в области окружающей среды и Республиканская программа совершенствования образования в области окружающей среды.

В стадии разработки находится Республиканская многоуровневая интегрированная программа по образованию, воспитанию и просвещению в области окружающей среды на 2005-2010 гг., ориентированная на цели образования в интересах устойчивого развития.

(с) В Республике Беларусь допускается деятельность только зарегистрированных в установленном порядке общественных объединений. Правовое регулирование деятельности общественных объединений, в частности созданных для достижения природоохранных целей, осуществляется на основе ст. 36 Конституции Республики Беларусь от 15.03.1994 (с изменениями и дополнениями), ст. 44-47, 48-60, 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 07.12.1998, Закона Республики Беларусь от 04.11.2004 «Об общественных объединениях», ст. 12-15 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 «Об охране окружающей среды», Декрета Президента Республики Беларусь от 26.01.1999 №2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений», Постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 03.02.1995 №76 «Вопросы политических партий и других общественных объединений в Республике Беларусь», Постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 06.08.1996 №513 «Об утверждении порядка осуществления хозяйственной деятельности лицами, не являющимися субъектами хозяйствования», Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.1999 № 903 «О некоторых вопросах постановки на учет и государственной регистрации организационных структур политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений», Правил оформления и рассмотрения документов, представляемых для государственной регистрации политических партий,

профессиональных союзов, иных общественных объединений, а также постановки на учет и государственной регистрации их структур, утвержденных постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 01.12.2004 №22 и других нормативных правовых актов. Официально зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Беларусь около 50 республиканских, международных и местных общественных объединений (организаций), имеющих экологическое направление деятельности.

(d) По инициативе Минприроды представители общественности принимали участие в работе Рабочих групп Орхусской конвенции: по доступу к правосудию, по применению принципов конвенции в международных процессах принятия решений, по вопросам, касающимся окружающей среды. Минприроды на основе пункта 7 Конвенции инициировало обсуждение с общественностью вопроса о ратификации ряда международных договоров (конвенций) (подробнее - на сайте Минприроды).

(e) Реализация пункта 8 статьи 3 Конвенции осуществляется на основе норм Конституции Республики Беларусь. Так, в соответствии со ст. 23 ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц, а согласно ст. 26 никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Кроме того, Уголовным кодексом Республики Беларусь установлена ответственность за воспрепятствование законной деятельности общественных объединений и преследование гражданина за критику (ст.ст. 194, 197).

4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Препятствием в обеспечении помощи и необходимой ориентации общественности со стороны должностных лиц и государственных органов является недостаток финансовых ресурсов, необходимых для создания Центров распространения экологической информации.

Еще одной проблемой является «ограниченность» процесса реализации положений Орхусской конвенции: в настоящее время этот процесс достаточно активно продвигается в системе органов Минприроды, другие государственные органы недостаточно вовлечены в этот процесс.

Принятие ряда нормативных актов в области предоставления международной технической помощи и иностранной безвозмездной помощи, устанавливающих сложную и длительную процедуру регистрации средств, предусматривающих возможность взимания налога на прибыль с указанных средств, не способствует признанию и поддержке объединений, организаций либо групп, работающих в области охраны окружающей среды.

5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

Создана рабочая группа по подготовке предложений о приведении нормативных правовых актов Республики Беларусь в соответствие с положениями Конвенции, в состав которой входят ведущие специалисты 10 министерств, Национального центра законодательной деятельности при Президенте Республики Беларусь, двух государственных концернов и неправительственных общественных организаций.

Разработано и распространяется среди заинтересованных лиц Руководство по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для представителей общественности, Руководство по доступу к экологической информации.

Издано справочное пособие «Перечень государственных органов и организаций Республики Беларусь, которые осуществляют сбор и распространение экологической информации».

Для обеспечения населения экологической информацией, а также для реагирования на сообщения с мест о фактах нарушения экологического законодательства во всех областях и г. Минске созданы «горячие» телефонные линии, работает Общественная приемная Минприроды.

Для организации экологического просвещения Минприроды используются такие методы, как организация пресс-конференций, встреч руководителей и специалистов Минприроды в массовых аудиториях, выступлений в средствах массовой информации, а также иных информационных мероприятий, подготовка и распространение пресс-релизов в СМИ.

Целям экологического просвещения и образования служит также регулярный выпуск сборников нормативных документов, информационных бюллетеней и обзоров: «Состояние природной среды Беларуси», «Водные ресурсы», «Природные ресурсы», государственный доклад «Состояние окружающей природной среды Республики Беларусь», ежегодные обзоры по результатам реализации Программы Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь, ежеквартальные информационные бюллетени «О превышениях нормативов выбросов/сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду предприятиями Республики Беларусь». Издан тиражом 1000 экз. адаптированный для массового читателя вариант Государственного доклада о состоянии окружающей среды Республики Беларусь в 2003 году.

Сводная информация по результатам разработки государственной статистической отчетности (10 статистических форм по окружающей среде и лесному хозяйству) публикуется Министерством статистики и анализа Республики Беларусь в статистических ежегодниках, бюллетенях, ежегодном отраслевом статистическом сборнике «Охрана окружающей среды и природных ресурсов в Республике Беларусь». Министерством здравоохранения Республики Беларусь ежегодно издается Государственный доклад «О санитарно-эпидемической обстановке в Республике

Беларусь», сборник «Основные показатели здоровья населения, деятельности санэпидслужбы и состояния окружающей среды».

В 2003-2004 годах Минприроды были проведены Республиканские экологические форумы, состоящие из республиканского, областных и местных этапов и охватывающие все регионы страны. Под эгидой этого мероприятия были организованы экологические просветительские акции, республиканские и региональные экологические конкурсы (подробная информация на сайте Минприроды). В рамках второго Республиканского экологического форума в г. Горки состоялась научно-практическая конференция «Выполнение Республикой Беларусь природоохранных конвенций ООН: современное состояние, сдерживающие факторы и пути их решения».

В рамках проекта TACIS «Экологическая информация, образование и информированность общественности» проведено 6 образовательных семинаров-тренингов по теме «Орхусская конвенция: участие общественности в принятии решений». 70 участников образовательной программы получили сертификаты, подтверждающие их знания в данной области. В июле 2004 г. был проведен «круглый стол» с молодыми политиками по теме «Орхусская конвенция – решения для Беларуси».

В июле 2001 г. в целях реализации положений Орхусской конвенции и обеспечения взаимодействия структурных подразделений Минприроды с общественными организациями и объединениями природоохранной направленности, выработки согласованных решений по вопросам природопользования, экологического образования, воспитания и просвещения при министерстве создан и действует Общественный координационный экологический совет, в который вошли представители 17 НГО. В 2003-2004 годах аналогичные советы были созданы при областных и Минском городском комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды. С рядом общественных объединений и организаций разработаны и выполняются планы совместных мероприятий (НГО «Экологическая инициатива», «Ахова птушак Беларусі», «Экоправо», «Экологический менеджмент» и др.).

Общественные объединения привлекаются к участию в конкурсах на осуществление важных проектов в области охраны окружающей среды, например, общественное объединение «Экологический менеджмент» участвовало в разработке Инструкции об ОВОС, общественное объединение «Экологическая инициатива» - в разработке Интернет-страницы, освещающей вопросы Года благоустройства и наведения порядка на земле, сайта Минприроды на сервере Президента Республики Беларусь.

6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Доступ общественности к экологической информации обеспечен на веб-сайтах:
www.minpriroda.by,
www.president.gov.by/Minpriroda/russian/index/htm,
www.ac.minpriroda.by,
www.pogoda.by

СТАТЬЯ 4

7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

В Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17.07.2002 включена ст. 74 «Экологическая информация».

Принято постановление Минприроды от 29.05.2003 № 22 «О перечне сведений, относящихся к экологической информации».

Разработана Концепция Закона Республики Беларусь «Об экологической информации». Минприроды разработан проект Положения о предоставлении экологической информации.

- (a)
 - (i) Ст. 34 Конституции Республики Беларусь и принятые на основе ее нормативные правовые акты закрепляют обязанность государственных органов предоставлять информацию, «затрагивающую права и законные интересы граждан». В действующем законодательстве республики принцип предоставления информации любому лицу без необходимости формулировать свою заинтересованность четко не закреплен. Реализация этого принципа предусмотрена в Концепции Закона Республики Беларусь «Об экологической информации».
 - (ii) В соответствии со ст.9 Закона «Об информатизации» от 06.09.1995 юридические и физические лица имеют право на получение документированной информации.
 - (iii) В нормативных правовых актах закреплены принципы документирования информации в определенных формах (Закон «Об информатизации» от 06.09.1995). Однако обязанность предоставлять информацию, тем более экологическую, в запрашиваемой форме не закреплена в иных актах, кроме Орхусской конвенции.
- (b) Статья 8 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан» от 06.06.1996 регламентирует сроки рассмотрения обращений граждан, к которым, в частности, могут быть отнесены заявления о предоставлении экологической информации. Обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не требующее дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. Принцип соблюдения сроков, указанных в п.2 статьи 4 Конвенции, закреплён также в Концепции Закона Республики Беларусь «Об экологической информации».
- (c)
 - (i) В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, положениями Закона «Об информатизации» от 06.09.1995 и иными нормативными правовыми

актами право на получение информации может быть ограничено законом. Правовые ограничения в предоставлении экологической информации согласно пунктам 3 и 4 ст. 4 Конвенции закреплены, в частности, в Законе «Об обращениях граждан» от 06.06.1996, Законе «О государственных секретах» от 04.01.2003, Уголовно-процессуальном кодексе (ст.ст. 48, 198), Гражданском кодексе (ст.ст. 128, 140), Законе «Об авторском праве и смежных правах» от 16.05.1996 и в других актах законодательства.

(ii) Применение «теста на общественный интерес» не закреплено в иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, кроме Конвенции.

(d) Статья 4 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан» от 06.06.1996 закрепляет обязанность должностных лиц органов, учреждений, организаций и предприятий (в адрес которых направлено обращение граждан), в компетенцию которых не входит решение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее пяти дней передать обращение должностным лицам соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий с уведомлением об этом граждан.

(e) Принцип отделения информации в соответствии с пунктом 6 ст. 4 Конвенции не нашел в настоящее время развития в иных, кроме Конвенции, нормативных правовых актах Республики Беларусь. В то же время он закреплен в Концепции Закона «Об экологической информации» и в проекте новой Инструкции об ОВОС.

(f) В соответствии со ст. 7 Закона «Об обращениях граждан» решение по существу обращения или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы, в данном случае должны соблюдаться сроки для рассмотрения обращений, указанные в пункте (б) выше.

(g) Согласно ст. 69 Закона «Об охране окружающей среды» государственные органы, юридические лица и граждане в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вправе запрашивать и безвозмездно получать от Минприроды и его территориальных органов информацию о состоянии окружающей среды и воздействии на нее, полученную в результате мониторинга окружающей среды. В соответствии со ст. 31 Закона «О гидрометеорологической деятельности» от 10.05.1999 информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении предоставляется потребителям на платной и безвозмездной основе.

С потребителей информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении (за исключением государственных органов) при предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении общего назначения взимается плата только за услуги, связанные с подбором, копированием, тиражированием, пересылкой или передачей по каналам связи информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении общего назначения в соответствии с действующим порядком установления цен и тарифов. За плату предоставляется специализированная информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении.

Информация о качестве питьевой воды согласно ст. 34 Закона «О питьевом водоснабжении» предоставляется заявителю бесплатно в обязательном порядке по

первому его требованию либо всем потребителям питьевой воды через средства массовой информации или иным способом. Также бесплатно предоставляется информация о возможных перебоях в поставках питьевой воды.

Актами законодательства в отдельных случаях утверждены цены и тарифы на предоставление информации. Так, Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 02.02.1996 №25 «О ценах на топографо-геодезические, картографические и аэрофотосъемочные материалы, работы и услуги» установлены тарифы, используемые при предоставлении отдельных видов градостроительной информации.

8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Ряд принципов Конвенции не регламентирован в законодательстве, что препятствует их практической реализации: принцип предоставления информации любому лицу без необходимости формулировать свою заинтересованность, обязанность предоставлять экологическую информацию в запрашиваемой форме, применение «теста на общественный интерес», принцип отделения информации. Нормативные положения о коммерческой тайне противоречат пункту 4 (д) Орхусской конвенции.

9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

В государственных органах ведется учет обращений граждан в целом. Однако статистика по количеству запросов экологической информации не ведется. Жалоб на отказ в ее предоставлении в Минприроды не зарегистрировано. Активное распространение информации, осуществляемое Минприроды, в основном удовлетворяет потребности населения. Так, по запросу общественных организаций предоставлялись копии действительной документации: заключение государственной экологической экспертизы о строительстве Гродненской ГЭС на реке Неман; картографические материалы по функциональному зонированию создаваемого Национального парка «Белая Русь».

10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья www.rchepb.by. Национальный координационный центр биобезопасности (<http://biosafety.org.by/>), Национальный научно-исследовательский центр мониторинга озоносферы <http://www.bsu.unibel.by/nomrec/russian.html>, МЧС <http://rescue01.gov.by>

СТАТЬЯ 5

11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

- (a)
- (i) (ii) В соответствии со статьей 68 Закона «Об охране окружающей среды» в целях получения и предоставления полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее создается Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь. Органы государственного управления и юридические лица безвозмездно передают в Минприроды и его территориальные органы материалы наблюдений за состоянием окружающей среды. Данные об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, обращении с отходами, а также об иных видах вредного воздействия на окружающую среду подлежат учету в экологическом паспорте предприятия и государственному статистическому учету. Государственные кадастры природных ресурсов ведутся для учета количественных, качественных и иных характеристик природных ресурсов, а также для учета объема, характера и режима их использования. В Республике Беларусь ведутся следующие государственные кадастры природных ресурсов: земельный, недр, водный, атмосферного воздуха, лесной, растительного мира, животного мира, климатический, торфяного фонда, а также отходов.
- (iii) В ст. 8 Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» сформулировано понятие «информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», к которой относятся сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Порядок сбора и обмена такой информацией определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.08.2001 «О Порядке сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обмена этой информацией», согласно которого информация о чрезвычайных ситуациях должна представляться в органы повседневного управления по чрезвычайным ситуациям в определенные сроки, например, об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций - в течение 30 минут с момента получения прогноза; о возникших чрезвычайных ситуациях - устно (по телефону) незамедлительно,

письменно (по факсу) о причинах возникновения, масштабах распространения и пострадавших при получении соответствующих сведений; о ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера - письменно каждые два часа и т.д.

Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закрепляет обязанность органов Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов «оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о приемах и способах защиты населения от них». Согласно Закону Республики Беларусь от 10.01.2000 «О промышленной безопасности опасных промышленных объектов» республиканский орган государственного управления в области промышленной безопасности, другие республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы и организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии промышленной безопасности.

В соответствии со ст.34 Закона «О питьевом водоснабжении» собственники систем питьевого водоснабжения, предприятий питьевого водоснабжения и органов государственного санитарного надзора обязаны незамедлительно проинформировать потребителей питьевой воды в случаях выявления несоответствия качества питьевой воды нормативным требованиям, что может повлечь угрозу здоровью физических лиц.

(b) Для того, что процедуры предоставления общественности экологической информации государственными органами были понятными и экологическая информация была легко доступна, Минприроды предприняло ряд действий: инициирована и разработана Концепция Закона «Об экологической информации», проект Положения о предоставлении экологической информации, постоянно обновляются сайты Минприроды.

(d) Доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь публикуется один раз в 4 года (последний издан в 2002 г. тиражом 500 экз.). Он размещен на официальном правительственном сайте www.president.gov.by

(e) Указом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 № 565 «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» Национальным центром правовой информации обеспечиваются сбор, накопление, хранение, контрольное состояние и систематизация правовых актов Республики Беларусь, а также осуществляется распространение правовой информации в печатной и электронной форме. Национальным центром правовой информации осуществляется распространение правовой информации в печатной и электронной форме. Государственные публичные библиотеки обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации, опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях или содержащейся в компьютерных базах и банках данных, в том числе через публичные центры правовой

информации, созданные в этих библиотеках. Под публичными центрами правовой информации понимаются пункты свободного доступа граждан к официальной правовой информации в целях формирования правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву.

В соответствии с упомянутым Указом Президента, если планы и программы в области окружающей среды или относящиеся к ней, а также природоохранные соглашения утверждены в виде нормативных правовых актов, они подлежат официальному опубликованию и распространению. Если административные меры, политические декларации, планы, программы утверждены нормативным правовым актом, то эта информация публикуется в Национальном реестре нормативных правовых актов, который открыт для общественности.

В соответствии с Законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Положением об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь, утвержденном Декретом Президента 10.12.1998, нормативные правовые акты Республики Беларусь, а также международные договоры, вступившие в силу на территории республики, подлежат официальному опубликованию. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. При этом, как правило, акты законодательства публикуются после включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

(f) Добровольная экологическая сертификация и экомаркировка продукции и производств предусмотрена Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О защите прав потребителей», «О сертификации продукции, работ и услуг». Приказом Минприроды и Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Беларусь от 15.06.1998 № 179/130 «Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь».

(g) В соответствии со статьей 10 Закона «О защите прав потребителей» продукты питания и сырье для них, произведенные на территориях радиоактивного загрязнения, должны иметь сертификат (маркировку) с указанием места их производства, производителя, соответствия показателей содержания в них радионуклидов республиканским допустимым уровням (в том числе в случаях, установленных законодательством, информацию о соотношении этих показателей с республиканскими допустимыми уровнями).

Товар (работа, услуга), для которого в соответствии с законодательством или нормативным документом, устанавливающим требования к качеству товара (работы, услуги), установлены требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья, имущества потребителя и охрану окружающей среды, а также средства, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья потребителя, подлежат государственной гигиенической регламентации и регистрации и (или) обязательной сертификации в Национальной системе сертификации Республики Беларусь. Перечни товаров (работ, услуг), подлежащих государственной гигиенической регламентации и регистрации, а также обязательной

сертификации и сроки введения сертификации устанавливаются в порядке, определенном Правительством Республики Беларусь.

Потребитель должен быть проинформирован о том, что продукт питания является генетически модифицированным или в нем использованы генетически модифицированные составляющие (компоненты). Кроме того, указанные в пункте отношения регулируются: Законом Республики Беларусь от 29.06.2003 «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», постановлением Главного государственного санитарного врача от 27.12.2003 №116 «О государственной регламентации и регистрации продуктового сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников».

(h) В Плане мероприятий по реализации положений Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды на 2002-2005 гг., утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2001, разработка предложений по формированию общенациональной системы кадастров или регистров загрязнений запланирована на 2002-2005 г. В 2004 г. проведен анализ и выбор основных загрязнителей окружающей среды для включения в регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), разработана структура регистра, содержащая перечень показателей и уровень их представления (область, город, предприятие), поскольку выбор объектов и анализ величин критериев для включения в РВПЗ показал, что их перечень достаточно велик, РВПЗ предложено формировать в несколько этапов.

13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Электронные информационные ресурсы Республиканской научно-технической библиотеки включают базы данных «Энергосбережение», «Экологически чистые и безопасные технологии в промышленности», «Переработка и использование промышленных и бытовых отходов». В Центральной научной библиотеке им Я. Коласа Национальной академии наук Беларуси образован экологический информационный центр «Эко-инфо», который осуществляет концентрацию информационных ресурсов по природоохранной деятельности и экологии и предоставление максимально полных возможностей пользователям для получения оперативной информации в этой области. В центре представлены базы данных «Природа Беларуси», «Экология и окружающая среда Беларуси», «Полесье», иностранные периодические издания биологической тематики, в том числе по экологии и природоохранной деятельности. В научных учреждениях Национальной академии наук Беларуси, учреждениях Минприроды, государственных органах управления, республиканских общественных объединениях, в соответствии со спецификой их деятельности также сформированы и обновляются электронные информационные ресурсы по природоохранной тематике, публикуются доклады, сборники, бюллетени. Официальной статистики об опубликованной информации по утвержденным формам не ведется.

14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://csl.bas-net.by>, <http://hbc.bas-net.by/cbg>, <http://biosafety.org.by>, МЧС <http://rescue01.gov.by>, Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья www.rchepb.by, Генофонд живых коллекций ЦБС Национальной Академии Наук Беларуси <http://hbc.bas-net.by/cbg>, Ботанические коллекции Беларуси (история формирования, систематический состав, ботаники-кураторы коллекций, публикации по этой теме) <http://hbc.bas-net.by/bcb>

СТАТЬЯ 6**15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**

- (a)
- (i) Положения Орхусской конвенции в Республике Беларусь являются обязательными для исполнения и имеют юридическую силу Указа Президента в соответствии со ст.20 Закона Республики от 10.01.2000 в редакции Закона от 04.01.2002 «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Поэтому положения статьи 6 конвенции применяются в Республике Беларусь непосредственно, с учётом решений относительно целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I Конвенции. Кроме того, Инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 06.02.2001 (далее – Инструкция об ОВОС) предусматривает возможности для участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности. Данным нормативным правовым актом утвержден Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке.
- (ii) В Республике Беларусь решение о проведении ОВОС по отдельным видам деятельности, которые не входят в утвержденный перечень видов деятельности, при осуществлении которого требуется проведение процедуры ОВОС, может принять Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в соответствии с положениями Инструкции об ОВОС от 06.02.2001. В соответствии с указанной Инструкцией об ОВОС рекомендуется проводить ОВОС в отношении решений о размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, расположенных на особо охраняемых природных территориях, эксплуатация которых не связана с режимом этих территорий.

(b) В соответствии с Инструкцией об ОВОС от 06.02.2001 в Республике Беларусь Заказчик (инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности) представляет заинтересованным гражданам и (или) общественным организациям (объединениям) необходимую информацию и обеспечивает их участие в подготовке и обсуждении материалов ОВОС. Согласно указанному нормативному правовому акту общественные слушания могут проводиться путем публикации в средствах массовой информации проектных и иных предложений о планируемой хозяйственной и иной деятельности или их обсуждения на собраниях граждан и (или) общественных организаций (объединений). Результаты общественных слушаний оформляются в виде протокола согласования с общественностью, который прилагается к материалам оценки воздействия.

В настоящее время в Республике Беларусь разработан проект новой Инструкции об ОВОС, в котором более последовательно отражены положения пункта 2 статьи 6 конвенции об адекватном, своевременном и эффективном информировании общественности. Так, общественные слушания и обсуждения должны быть преимущественно организованы в местах осуществления намечаемой деятельности (в случаях не заселенности выбранной территории - в любом доступном месте по согласованию со всеми заинтересованными сторонами). Могут применяться следующие способы работы с общественностью: публикация в средствах массовой информации (газеты, радио, телевидение) проектных предложений в доступной форме; издание информационных листков и бюллетеней; почтовое уведомление собственников или жителей домов, которые могут оказаться в зоне непосредственного воздействия при реализации проекта; опросы общественного мнения; публичные слушания; встречи представителя Заказчика и Разработчика ОВОС с общественностью (депутатами, экологическими организациями, участниками общественной экологической экспертизы проекта, представителями комитетов самоуправления и др.); неформальные встречи с необходимыми группами местных жителей; семинары, совещательные комитеты. Процедура проведения общественных слушаний включает в себя, как правило, следующие этапы: уведомление об общественных слушаниях; обсуждение материалов оценки воздействия с общественностью (собственно общественные слушания); формирование «Листа замечаний» по результатам общественных слушаний; формирование предложений, принятых в результате общественных слушаний.

Доступ общественности для ознакомления с материалами по оценке воздействия обеспечивается Заказчиком проектной деятельности как во время процедуры проведения общественных слушаний, так и на любом другом этапе проектной деятельности.

Протокол общественных слушаний вместе с «Листом замечаний» (перечнем) должен быть подготовлен участниками слушаний в течение 5 рабочих дней с момента проведения слушаний. Протокол общественных слушаний и «Лист замечаний» направляются Заказчику, органам местного управления и контроля, территориальным органам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Копия протокола общественных слушаний и «Листа замечаний» может быть предоставлена по запросу любым другим заинтересованным сторонам. Протокол общественных слушаний и лист замечаний прилагаются к окончательному варианту материалов по оценке воздействия.

Кроме того, в соответствии со ст.4 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (вступает в силу с 1 января 2005 г.) решения местных Советов депутатов по вопросам планировки, застройки и благоустройства населенных пунктов, жилищного строительства должны приниматься, как правило, после обсуждения их населением.

Государственные органы, юридические лица, должностные лица обязаны предоставить общественности возможность ознакомиться с информацией по вопросам, затрагивающим ее права и законные интересы при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Инвестор, подрядчик обязаны в случаях, определенных законодательством, в доступном для обозрения месте разместить информацию о строящемся (реконструируемом) объекте с указанием его заказчика, застройщика, подрядчика, сроков начала и окончания строительства (реконструкции) и иную информацию.

Общественность до утверждения градостроительной документации имеет право вносить предложения, участвовать в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности, проводить профессиональные независимые экспертизы градостроительной документации за счет собственных средств. В случае проведения профессиональных независимых экспертиз градостроительной документации заключение органа государственной экспертизы дается после получения заключений профессиональных независимых экспертиз.

(с), (d), (e) Меры, на которые обращается внимание в указанных пунктах, отражены в законодательстве лишь в общем виде, без конкретизации сроков, критериев к определению заинтересованных кругов общественности (смотри также ответ в пункте б, изложенном ранее).

(f)

(i) (ii) В соответствии с п.4 действующей Инструкции об ОВОС Заказчик представляет заинтересованной общественности необходимую информацию и обеспечивает участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

В соответствии с проектом новой Инструкции об ОВОС общественности должно представляться Заявление о воздействии на окружающую среду. Согласно указанному проекту нормативного правового акта Заявление о воздействии на окружающую среду должно быть понятным для участников процесса оценки воздействия на окружающую среду и четко структурированным. В заявлении о воздействии на окружающую среду может включаться специальное резюме нетехнического характера, написанное доступным для понимания неспециалистом языком и излагающее основные выводы оценки воздействия.

Состав Заявления о воздействии на окружающую среду раскрывается в указанном нормативном правовом акте, в него, в частности, должны входить:

основные сведения о проекте и его альтернативах, характеристика потенциальных факторов воздействия проекта на окружающую среду и выявление возможных связанных с ними изменений, описание мероприятий по смягчению воздействий и обоснование выбора предпочтительной альтернативы и другие сведения.

(g) В соответствии с Инструкцией об ОВОС результаты общественных слушаний с выражением мнений общественности оформляются в виде протокола согласования с общественностью.

В соответствии с проектом новой Инструкции об ОВОС протокол общественных слушаний и лист замечаний общественности прилагаются к окончательному варианту материалов по ОВОС. Заказчик и Разработчик материалов по ОВОС фиксирует, анализирует и оценивает все замечания и предложения заинтересованной общественности по поводу возможных последствий намечаемой деятельности с целью отбора значимых, экологически обоснованных предложений и проводят их классификацию по условиям возможной реализации в проекте.

В соответствии со ст. 61. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предусмотрена особая форма выражения мнений общественности - общественная экологическая экспертиза, которая организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые вправе получать от заказчика документацию, в том числе материалы по ОВОС и иной деятельности.

Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер. В то же время заключение общественной экологической экспертизы, представленное должностному лицу либо в соответствующий орган, рассматривается как обращение граждан, и заявитель или группа заявителей в соответствии с положениями конвенции имеют право получить ответ на это обращение в установленный законом срок, а государственный орган либо должностное лицо обязаны дать мотивированный ответ на это обращение.

(h) Данное положение предусмотрено в проекте новой Инструкции об ОВОС.

(i) Меры, предусмотренные указанными пунктами, в настоящее время не предусмотрены законодательством Республики Беларусь.

(k) В настоящее время в Республике Беларусь формируется законодательство, регулирующее отношения в области обеспечения биобезопасности. Законом Республики Беларусь от 6.05.2002 г. ратифицирован Картахенский протокол. Разработан и передан для обсуждения в Парламент Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности», в нем урегулированы отношения в области предоставления общественности информации по осуществлению генно-инженерной деятельности в Республике Беларусь.

16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Положения действующей Инструкции об ОВОС не в полной мере отвечают требованиям статьи 6 Орхусской конвенции. В частности, неэффективным с точки зрения учета общественного мнения представляется проведение общественных слушаний посредством сообщения о реализации проекта в средствах массовой информации. В национальном законодательстве до недавнего времени отсутствовали нормы, отвечающие требованиям пунктов 2-11 статьи 6 Орхусской конвенции, что мешало практической реализации положений конвенции. Представляется, что с утверждением новой Инструкции об ОВОС, вступлением в силу Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» данное противоречие должно быть устранено.

Вместе с тем нормативные правовые акты Республики Беларусь нуждаются в совершенствовании с целью закрепления четких и осуществимых правовых мер, направленных на то, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям пункта 3 статьи 6; участие общественности было обеспечено на ранней стадии согласно пункту 4 статьи 6; процедуры участия общественности позволяли общественности подавать замечания, информацию, анализ либо мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности в соответствии с пунктом 7 статьи 6; общественность незамедлительно информировалась о решении согласно пункта 9 статьи 6; при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности положения пунктов 2-9 статьи 6 применялись с необходимыми изменениями.

17. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

В Республике Беларусь не ведется статистический учет по участию общественности в решениях относительно конкретных видов деятельности, а также по решениям не применять положения этой статьи 6 Орхусской конвенции к предлагаемой деятельности, которая служит целям национальной безопасности.

Известным примером участия общественности Беларуси в решении относительно конкретного вида деятельности является принятие решения о создании национального парка «Белая Русь». Одним из инициаторов решения было Минприроды. Решение было вынесено на обсуждение с общественностью – местными жителями, проживающими на территории предполагаемого национального парка, представителями экологических НГО, учреждений образования.

29.11.2004 в г. Логойске впервые в Республике Беларусь были проведены общественные слушания по указанному решению. Слушания были проведены на основе положений

Орхусской конвенции. Подобный опыт позволит внести соответствующие коррективы в проект нормативного правового акта - Положения о порядке вынесения представлений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования заповедников и национальных парков на обсуждение общественности, подготовленного Минприроды. организаций.

18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь – <http://www.minpriroda.by>.

СТАТЬЯ 7

19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Законодательство Республики Беларусь закрепляет правовые основы участия общественности в решении вопросов, касающихся планов и программ, связанных с окружающей средой.

Так, в соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению. Подобная норма о праве граждан, общественных объединений на участие в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, изъятием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов, обращением с объектами растительного мира, содержится в ст.7 Кодекса Республики Беларусь «О земле» от 01.12.1999 и ст. 14 Лесного кодекса Республики Беларусь от 14.07.2000, статьях 16 и 17 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 «О растительном мире». Кодекс Республики Беларусь о земле декларирует, что решения исполнительных и распорядительных органов, связанные с изъятием и предоставлением земельных участков и затрагивающие интересы граждан, должны приниматься с учетом общественного мнения, учет которого, в частности, может быть осуществлен посредством проведения собраний граждан и референдума.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12.07.2000 «О республиканских и местных собраниях» к компетенции местных собраний, в частности, относится рассмотрение проектов планов развития и застройки соответствующих территорий, рационального использования природных ресурсов и др. Порядок проведения

референдума определен Избирательным кодексом Республики Беларусь от 11.02. 2000 в ст.4 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 «Об архитектурной, градостроительной, и строительной деятельности» закреплено право физических лиц на участие в градостроительном планировании развития территорий, в том числе населенных пунктов. В данном законе детально определены уровни и виды градостроительного планирования территорий.

Кроме того, в Республике Беларусь предусмотрена разработка местных или территориальных планов действий по охране окружающей среды (далее - МПДООС), которые разрабатываются на основе Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь (далее - НПДООС) на 2001-2005 гг., утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.07.2001 №912.

20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» основным направлением государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды является привлечение граждан, общественных объединений к охране окружающей среды и контролю за ее состоянием. В качестве одного из принципов охраны окружающей среды статья 4 указанного Закона закрепляет обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений, иных юридических лиц и граждан.

Одной из практических возможностей участия общественности в подготовке политики, связанной с окружающей средой является деятельность общественных экологических советов. Помимо Общественного координационного экологического совета при Минприроды, например, решением Могилевского городского исполнительного комитета от 21.04.2004 создан Общественный экологический совет при исполкоме, утверждено Положение о Совете и Положение о порядке вынесения проектов экологически значимых решений, принимаемых Могилевским горисполкомом, на обсуждение общественности.

21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Несмотря на то, что законодательно закреплены в общем виде принципы участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют правовые механизмы (процедуры), позволяющие реализовать положения пунктов 3, 4 и 8 статьи 6, как это указано в статье 7 Конвенции. Кроме того, в актах законодательства не закреплены критерии для определения кругов общественности, которые могут принимать участие в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, как это закреплено в статье 7 Орхусской конвенции.

22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Создание Общественного координационного экологического совета при Минприроды открыло возможность для общественных объединений принимать участие в обсуждении различных вопросов экологической политики, например, концепции создания Национального парка «Белая Русь», Плана мероприятий по реализации положений Орхусской конвенции, Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2001-2005 гг., реализации Плана мероприятий по выполнению Республикой Беларусь положений Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием/ деградацией земель; целесообразности присоединения Республики Беларусь к Киотскому протоколу Рамочной конвенции об изменении климата, а также Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям; проекта новой редакции Закона «Об охране окружающей среды Республики Беларусь» и др.

В 2003-2004 гг. общественные объединения, входящие в Коалицию НПО за устойчивое развитие принимали участие в обсуждении Концепции Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) на период до 2020 года, представленной НИИ при Министерстве экономики Республики Беларусь. Общественность имела возможность высказать свои комментарии и предложения по поводу указанного документа. В работе над концепцией впервые в Республике Беларусь были применены методы стратегической экологической оценки (СЭО). В результате была разработана схема использования инструментов СЭО для анализа и корректировки НСУР, применимая к другим стратегическим документам; выполнена Стратегическая экологическая оценка Концепции НСУР и разработаны рекомендации по разработке НСУР на период до 2020 года; представители НПО в качестве экспертов приняли участие в разработке НСУР-2020.

23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь – <http://minpriroda.by>. Информация о проекте по НСУР до 2020 г. - <http://www.belsd.org>.

СТАТЬЯ 8

24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 10.01.2000 «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» гласность в деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) обеспечивается: информированием граждан о деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) и принимаемых ими нормативных правовых актах; опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами. По решению нормотворческого органа (должностного лица) проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (всенародное, общественное или профессиональное) обсуждение-референдум.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.12.2002 №609 создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, одной из целей которого является «своевременное обеспечение граждан, государственных органов и иных организаций полной и достоверной правовой информацией, а также комментариями и другими правовыми аналитическими материалами». В настоящее время на Интернет-сайте www.ncpi.gov.by размещаются проекты Законов Республики Беларусь, эта информация доступна для общественности.

Положительной практикой является деятельность Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, которое размещает проекты нормативных правовых актов, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства www.minpriroda.by, эта информация рассылается также членам Общественного координационного экологического совета. Замечания общественности обобщаются и по возможности учитываются при доработке актов.

26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

Информация о разработке и содержании проектов нормативных правовых актов (за исключением проектов законов), в том числе принимаемых органами государственного управления, в настоящее время не является обязательной к распространению в соответствии с законодательством Республики Беларусь, эта информация не доводится до сведения общественности.

В Республике Беларусь отсутствуют правовые нормы, регламентирующие вопрос установления сроков, достаточных для обеспечения эффективного участия общественности в подготовке нормативных правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, не предоставлены возможности предоставить замечания общественности непосредственно или через представительные консультативные органы, не закреплена обязанность государственных органов учитывать результаты участия общественности в максимально возможной степени.

27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

В отсутствие правовой регламентации обязательного предоставления информации общественности о подготовке нормативных правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, касающихся окружающей среды, практика применения положений об участии общественности, рассматриваемых в статье 8, носит не систематический, а эпизодический характер и во многом зависит от воли государственного органа.

Так, Минприроды инициировало общественное обсуждение на одном из заседаний Общественного координационного экологического совета проекта новой Инструкции об ОВОС. Информация предварительно (за две недели) рассылалась организациям-членам Совета, замечания были собраны и по мере возможности учтены при доработке проекта.

Национальный центр биобезопасности Республики Беларусь в процессе подготовки проекта Закона «О безопасности генно-инженерной деятельности» инициировал подготовку ряда актов законодательства (так называемых, подзаконных актов). Информация была размещена на сайте центра, в процессе разработки актов активное участие приняло общественное объединение «Экоправо».

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь постоянно направляет проекты нормативных правовых актов в адрес профессиональных экологических НПО, таких, например, как «Ахова птушак Беларусі» и учитывает замечания в случае их рациональности.

28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Национального центра правовой информации - <http://www.ncpi.gov.by>

Сайт Минприроды - <http://www.minpriroda.by>

Сайт Национального центра биобезопасности – <http://biosafety.org.by>

Сайт ОО «Ахова птушак Беларусі» <http://apb.iatb.by>

СТАТЬЯ 9

29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

(a)

(iii) В соответствии с положениями Законов Республики Беларусь «Об информатизации», «Об обращениях граждан» отказ юридическим и физическим лицам в доступе к экологической документированной информации и ее сокрытие без законных оснований могут быть обжалованы в судебном порядке. Судами также рассматриваются дела о нарушениях законодательства Республики Беларусь о государственных секретах, в частности, согласно Закону Республики Беларусь «О государственных секретах», - дела о правомерности отнесения сведений к государственным секретам и об определении размеров ущерба, причиненного в результате установления ограничений на распространение таких сведений. Заявитель может обратиться в суд с иском о защите права на экологическую информацию, если в

предоставлении информации ему было отказано, если была предоставлена неполная информация, если информация была предоставлена позднее срока, установленного в законодательстве и т. д., то есть в любом случае нарушения его материального права на информацию. Следует отметить, что заявитель одновременно может ставить вопрос о возмещении ему имущественного и морального вреда, если вред имел место в случае нарушения его права на получения информации.

- (ii) В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь от 06.06.1996 «Об обращениях граждан» решение, принятое по обращению (в том числе и по обращению за получением экологической информации), может быть обжаловано в вышестоящий государственный орган, учреждение, организацию или суд. Судебное обжалование действий (бездействия) государственных органов и иных юридических лиц, а также должностных лиц, ущемляющих экологические права граждан, осуществляется по нормам Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь 1999 г. (ст. ст. – 353-358). Обжалование в вышестоящий орган не требует оплаты, жалоба должна быть рассмотрена не позднее одного месяца со дня ее поступления, а не требующая дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов руководитель органа, учреждения, организации и предприятия, в которые поступило обращение, может продлить указанный срок, но не более чем на два месяца, одновременно уведомив об этом заявителя.
- (iii) В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан» и принятыми на его основе актами законодательства должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия обязано принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения. При этом письменный ответ обязателен даже на устные обращения граждан и юридических лиц.

(b) В соответствии со ст.86 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь общественные объединения вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и охраняемых законом интересов их членов, если это предусмотрено их уставами. Декретом Президента Республики Беларусь от 15.04.2003 №13 «О некоторых вопросах гражданского судопроизводства» предусмотрено, что уполномоченные общественных объединений могут быть представителями граждан по гражданским делам в общих судах лишь в том случае, если законом им предоставлено право представлять и защищать в суде права и законные интересы членов этих общественных объединений и других лиц.

- (c)
 - (i) Способы защиты гражданских прав перечислены в ст.11 Гражданского кодекса Республики Беларусь: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы,

предусмотренные законодательством. В соответствии с процессуальным законодательством по заявлению истца или по собственной инициативе суд имеет право до вынесения решения по делу вынести определение об обеспечении иска, то есть о судебном запрете на осуществление действий, которые являются предметом обжалования.

- (ii) В соответствии с требованиями гражданского процессуального и законодательства и хозяйственного процессуального законодательства письменные копии судебных решений выдаются заявителям, в ходе судебного разбирательства ведется протокол, содержанием которого заинтересованная сторона может быть ознакомлена по ее заявлению, имеет право принести замечания на протокол, которые должны быть рассмотрены судом. Нормы судебных пошлин установлены Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. От уплаты судебной пошлины и иных издержек, связанных с рассмотрением дела освобождаются юридические лица и граждане, обратившиеся в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в случаях, предусмотренных законодательством. Кроме этого, от уплаты судебных пошлин освобождены истцы, по искам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья. Суд по ходатайству истцов и заявителей также может освободить их от уплаты пошлины, принимая во внимание материальное положение истцов и заявителей.

(e) Информация об административных и судебных процедурах рассмотрения решений доступна – Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь размещены на сайте Национального центра правовой информации - <http://ncpi.gov.by>.

30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

В Республике Беларусь примеры судебного рассмотрения споров, связанные с окружающей средой, инициированные гражданами или общественными объединениями, весьма малочисленны. Более развита практика административного обжалования – вышестоящему органу или должностному лицу. В этом случае большой проблемой является соблюдение независимости органа, рассматривающего жалобу.

Граждане часто не используют процедуры обжалования, так как не обладают информацией о возможностях доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Отсутствует четкая правовая концепция защиты права на благоприятную окружающую среду, поэтому судьи часто без оснований отказывают заявителям в принятии заявления и рассмотрении дела по существу. Проблемой является низкий профессиональный уровень судей, прокуроров и адвокатов по вопросам правовой охраны окружающей среды и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду. Правоспособность правозащитных экологических организаций, оказывающих услуги на безвозмездной основе, ограничена законодательными актами.

31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Статистика о правосудии по вопросам, касающимся окружающей среды, не ведется, за исключением судебной статистики по вопросам, касающимся защиты окружающей среды, инициированным Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Одним из механизмов обеспечения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, является информирование судей о положениях Орхусской конвенции и изменении экологического законодательства. В этой связи Минприроды при финансовой поддержке офиса ОБСЕ в Республике Беларусь в 2003 г. инициировало и провело семинар для судей, в рамках этого проекта была подготовлена и издана книга «Обзор экологического законодательства Республики Беларусь». В ноябре 2004 г. Прокуратурой Республики Беларусь организуется обучение прокурорских работников, осуществляющих надзор за соблюдением природоохранного законодательства.

В настоящее время, с целью информирования широкой общественности, в том числе юристов, об объеме экологического законодательства, по заказу Минприроды при финансовой поддержке офиса ОБСЕ юристами общественного объединения «Экоправо» готовится книга – Научно-практический комментарий Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (будет опубликована и распространена в декабре 2004 г.).

32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Сайт Национального центра правовой информации - <http://ncpi.gov.by>.

33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Конвенция определяет правовые рамки или принципы защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, которые далее развиваются в актах национального законодательства в виде конкретных правовых механизмов. Она является безусловным стимулом в деле совершенствования законодательства в данной области отношений. Так, под влиянием Орхусской конвенции была принята в 2002 г. новая редакция Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», в которой было закреплено право на благоприятную окружающую среду как личное право каждого, определены гарантии осуществления этого права.