



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Пятьдесят третья сессия**

Вена, 8–11 сентября 2003 г.

Пункт 3 предварительной повестки дня

EUR/RC53/Inf.Doc./1

3 июля 2003 г.

30888

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**Ежегодный отчет Европейского комитета
по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ)**

Настоящий доклад представлен в соответствии с требованием, изложенным в пункте 65 Декларации, принятой на Третьей конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья (Лондон, июнь 1999 г.), о ежегодном представлении таких отчетов Региональному комитету и Комитету по политике в области окружающей среды Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). В нем кратко излагается проделанная работа и решения, принятые ЕКОСЗ после сентября 2002 г.

В соответствии с требованием, изложенным в пункте 66 Лондонской декларации, ЕКОСЗ также представляет свои предложения для повестки дня Четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья, которая будет проведена 23–25 июня 2004 г., для утверждения Региональным комитетом и Комитетом по политике в области окружающей среды ЕЭК ООН.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Введение..... | 1 |
| Обязательства по осуществлению мер и действий в порядке выполнения Лондонской конференции: кульминационные моменты..... | 1 |
| Протокол по проблемам воды и здоровья к принятой в 1992 г. Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер..... | 1 |
| Транспорт, окружающая среда и здоровье..... | 1 |
| Выполнение национальных планов действий по гигиене окружающей среды на началах партнерства..... | 2 |
| Здоровье и среда обитания детей..... | 2 |
| Исследования в области окружающей среды и охраны здоровья..... | 3 |
| Надлежащая практика в области регулирования вопросов здоровья, среды обитания и безопасности на предприятиях..... | 3 |
| Оценка воздействия на среду обитания и здоровье..... | 3 |
| Ранние проявления воздействия на здоровье климатических изменений и истощения стратосферного озона..... | 4 |
| Подготовка к Четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и здоровью “Будущее для наших детей”..... | 4 |

Введение

1. Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) проводил совещания в Будапеште (28–29 ноября 2002 г.) и Копенгагене (28–29 апреля 2003 г.). Работа ЕКОСЗ была сконцентрирована на подготовке Четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, Венгрия, 23–25 июня 2004 г.).
2. Информацию о нынешнем членстве (представленные страны, межправительственные/ международные и неправительственные организации и основные группы) можно найти на веб-сайте ЕЭКООСЗ (www.eehc.dk). Председателем на совещании была избрана г-жа Zsuzsanna Jakab, тогда как функции Заместителя председателя были возложены на г-жу Helena Cizkova.

Обязательства по осуществлению мер и действий в порядке выполнения Лондонской конференции: кульминационные моменты

Протокол по проблемам воды и здоровья к принятой в 1992 г. Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

3. На сегодняшний день Протокол ратифицировали восемь стран, и ожидаемая ратификация другими странами к началу весны 2004 г. позволит Протоколу вступить в силу ко времени проведения первого совещания сторон в связи с проведением Четвертой конференции на уровне министров. Странам, которые еще не ратифицировали Протокол, настоятельно предлагается сделать это.
4. Второе совещание подписавших Конференцию сторон будет проводиться 2–4 июля 2003 г. в ЕЭК ООН в Женеве при условии присутствия не менее 19 подписавших сторон (т.е. большинства подписавших сторон). Специальная сессия даст странам рекомендации относительно процедуры ратификации Протокола.
5. Совещания, проводившиеся в течение года, включали, в том числе, второе совещание рабочей группы по проблемам воды и здоровья (Будапешт, Венгрия, 22–23 октября 2002 г.) и вторую международную конференцию по устойчивому управлению трансграничными водами в Европе (Мьедзиздрое, Польша, 21–24 апреля 2002 г.), которая совпала с десятой годовщиной принятия Конвенции.
6. Другие проведенные мероприятия включали учебную программу по водной и клинической микробиологии в Румынии, оценку работы лабораторий питьевой воды в Латвии, выполнение программы по структурам водоснабжения и по связанным с водой болезням в Центрально-азиатских странах, усиление лабораторий качества питьевой воды в Туркменистане, содействие по вопросам управления в области окружающей среды и рекреационных вод на Мальте и, наконец, содействие выполнению Протокола в Грузии при поддержке со стороны Дании.
7. Руководство, разработанное в контексте мероприятий, связанных с Протоколом, было положено в основу работы с привязкой к конкретным странам Европейского регионального бюро ВОЗ и ЕЭК ООН в рамках как двусторонних, так и многосторонних программ.

Транспорт, окружающая среда и здоровье

8. Во втором совещании высокого уровня по вопросам транспорта, окружающей среды и здоровья (Женева, 5 июля 2002 г.) принимали участие министры и представители этих трех секторов из 38 стран ЕЭК ООН и ВОЗ (Европейский регион). Путем принятия Декларации участники:

- создали Общеευропейскую программу по транспорту, здоровью и окружающей среде (ОЕП ТЗОС), руководство которой будет осуществляться под эгидой ЕЭК ООН и Европейского регионального бюро ВОЗ с сосредоточением усилий на: (i) интеграции экологических и здравоохранительных аспектов в сфере транспортной стратегии; (ii) управлении стороной (аспектами) спроса и переходе одних видов транспорта к другим; (iii) городском транспорте; и (iv) “перекрестных” вопросах (конкретные потребности и проблемы новых независимых государств (ННГ) и стран Юго-Восточной Европы, а также экологически чувствительные области и зоны Региона);
- создали руководящий комитет с возложением на него общей ответственности за выполнение ОЕП ТЗОС;
- взяли на себя обязательства по обеспечению эффективного выполнения ОЕП ТЗОС, включая выделение надлежащих ресурсов и финансовых средств, и по обеспечению надлежащего участия представителей ННГ и стран Юго-Восточной Европы;
- предложили представить ОЕП ТЗОС в качестве партнерства второго типа на Всемирном саммите по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 26 августа – 4 сентября 2002 г.).

9. На первом совещании руководящего комитета ОЕП ТЗОС (Женева, 10–11 апреля 2003 г.), в котором участвовали представители 29 государств-членов, были согласованы его правила процедуры и организационные аспекты работы и было выбрано бюро из двенадцати членов. Кроме того, комитет договорился относительно нижеследующих видов деятельности, которые должны быть осуществлены в период 2003–2005 гг.: создание справочно-информационного центра по транспорту, окружающей среде и охране здоровья; разработка и осуществление городских планов в области транспорта, соответствующих требованиям в отношении здоровья и среды обитания; выполнение проекта по вопросам воздействия и последствий для здоровья, с учетом проблематики транспорта, и того, во сколько это воздействие и последствия обходятся; и наконец, составление комплекта показателей для мониторинга интеграции экологических и здравоохранительных аспектов в транспортную стратегию и воздействие этой стратегии на здоровье и окружающую среду.

Выполнение национальных планов действий по гигиене окружающей среды на началах партнерства

10. Новые планы действий в области гигиены окружающей среды (НПДГОС) были разработаны Арменией, Грузией, Данией, Ирландией, Литвой и Нидерландами. В настоящее время 43 страны занимаются претворением НПДГОС в жизнь. Экспериментальная оценка в 11 государствах-членах показала важность НПДГОС для усиления сотрудничества между секторами здравоохранения и окружающей среды и для усиления законодательных и институциональных возможностей и потенциала в странах, являющихся кандидатами для вступления в Европейский союз (ЕС). Оценка показала также необходимость продолжить выполнение, оценку и пересмотр НПДГОС в свете новых региональных, субрегиональных и национальных приоритетов в области окружающей среды и охраны здоровья; совершенствовать аспекты процесса, связанные с коммуникацией; и увязать его более тесным образом с инициативами стран в области устойчивого развития.

Здоровье и среда обитания детей

11. Семинар по показателям гигиены окружающей среды для детей был совместно организован ВОЗ и Европейским агентством по окружающей среде 7–8 декабря 2002 г. для разработки рамок ключевого набора/комплекта показателей, наряду с отдельными образцами и профилями показателей. Проверка пригодности показателей будет проводиться во второй половине 2003 г. с представлением доклада на Четвертой конференции на уровне министров.

12. Начат анализ экологического бремени заболеваний в Европейском регионе с особым акцентированием проблем воздействия на детей основных экологических факторов риска – таких, как загрязнение воздуха внутри и вне помещений, свинец, зараженная вода и травмы. Целью анализа является улучшение базы фактических данных для разработки политики и установления степени приоритетности в различных подрегионах. Результаты явятся вкладом в осуществление Европейского плана действий по охране здоровья и среды обитания детей, а окончательный отчет будет представлен на Конференции на уровне министров.

Исследования в области окружающей среды и охраны здоровья

13. Группа связи по исследованию вопросов гигиены окружающей среды в Европе, созданная совместно Европейской комиссией, Европейским научным фондом (ЕНФ) и ВОЗ в сотрудничестве с исследовательским центром по гигиене окружающей среды Министерства внутренних дел и здравоохранения Дании и при участии Европейского агентства (ЕАОС), организовала в г. Орхус, Дания, с 8 по 10 мая 2003 г. конференцию “Среда обитания для улучшения здоровья”. На эту конференцию, поддержка которой оказывалась в рамках этой рамочной программы ЕС, приехали 100 руководителей европейских исследовательских центров по гигиене окружающей среды и лица, разрабатывающие и принимающие ответственные решения, из 16 европейских стран. На конференции была подчеркнута необходимость строгой научной базы фактических данных для процессов принятия решений – особенно в том, что касается стратегий, ориентированных на среду обитания и здоровье детей. Кроме того, на конференции была продемонстрирована важность нынешних исследований для разработки и внедрения курсов политики в поддержку общественного здравоохранения; так, например, современные исследования последствий загрязнения воздуха для здоровья позволяют дать необходимую ориентацию для разработки европейской стратегии чистого воздуха, тогда как исследования взаимодействия между генами и окружающей средой открывают новые перспективы для стратегии предупреждения астмы.

14. На конференции была подчеркнута необходимость конкретного и устойчивого финансирования междисциплинарных исследований по вопросам окружающей среды и здоровья, а также дальнейшего диалога между лицами, принимающими решения по вопросам исследований и гигиены окружающей среды, как условие эффективного использования фактических научных данных и доказательств в процессах разработки политики, а также как важный детерминант установления приоритетов в сфере исследований. Выводы конференции будут подытожены в документе, который будет подготовлен для Четвертой конференции на уровне министров.

Надлежащая практика в области регулирования вопросов здоровья, среды обитания и безопасности на предприятиях

15. Руководящие принципы ВОЗ по надлежащей практике применительно к здоровью в местах работы и на производстве были разработаны с тем, чтобы повысить осознание роли профессиональной гигиены, отстаивать необходимость изменений в вопросах организации охраны здоровья в местах работы, на производстве и для создания сетевых систем. Профили по вопросам профессиональной гигиены и безопасности на уровне стран были подготовлены в восемнадцати государствах-членах при содействии со стороны Европейской сети сотрудничающих центров ВОЗ и опубликованы Финским институтом профессиональной гигиены.

Оценка воздействия на среду обитания и здоровье

16. Переговоры, касающиеся Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции ЕЭК ООН по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, были успешно завершены в ходе пятой конференции на уровне министров “Окружающая среда для Европы” в Киеве в мае 2003 г. В подписанном 33 государствами - членами ЕЭК ООН Протоколе делается особый упор на необходимости охраны здоровья людей и содержится требование о

рассмотрении и учете здравоохранительной проблематики при проведении стратегических экологических оценок.

Ранние проявления воздействия на здоровье климатических изменений и истощения стратосферного озона

17. Было организовано четыре технических совещания на конкретные темы по изменению климата в связи с аллергическими расстройствами, пищевыми заболеваниями, трансмиссивными инфекционными болезнями и мерами адаптации к жаре.

18. Подготовлен первый том новой технической серии по глобальным экологическим изменениям и вопросам здоровья¹. Изданы руководящие принципы о путях и способах оценки воздействия на здоровье климатических изменений, которые будут распространяться на конференции сторон Конвенции по климату. ВОЗ изъявила официальное согласие участвовать в оценке экосистем Тысячелетия и готовит в настоящее время тематические исследования для этого.

Подготовка к Четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и здоровью “Будущее для наших детей”

19. Четвертая конференция на уровне министров должна состояться 23–25 июня 2004 г. в Будапеште. Информацию о событиях и мероприятиях можно найти на веб-сайте Будапештской конференции (www.euro.who.int/budapest2004) и на веб-сайте ЕКОСЗ (www.eehc.dk). Выполняя роль руководящего комитета, ЕКОСЗ рассматривает ход работы и достижения по приоритетным вопросам, которые должны рассматриваться на Конференции, и ожидаемые политико-стратегические результаты.

20. Приоритетные вопросы могут быть сгруппированы по трем основным направлениям, каждое из которых может стать предметом обсуждения на сессии Конференции. Первое из них касается прогресса, достигнутого в области окружающей среды и здоровья в Европе, начиная с Первой европейской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Франкфурт, декабрь 1989 г.). При этом будет сделана оценка хода работы и достижений с тех пор с упором на страны Центральной и Восточной Европы, Кавказ и Центральную Азию; и будет проведена оценка процессов в области гигиены окружающей среды в Европе, будет рассмотрена степень выполнения решений, принятых на Третьей конференции (Лондон, 1999 г.), и будут определены дальнейшие действия. Другое направление нацелено на разработку механизмов и инструментария для процессов разработки и принятия политики. Здесь будет рассмотрено воздействие среды обитания на здоровье, основываясь на фактических данных, касающихся экологического бремени болезней, а также необходимость разработать общеевропейскую систему стратегически ориентированного представления данных и оценки (показатели окружающей среды и здоровья), а также организовать и совместно использовать информацию, собранную в результате такой оценки, мониторинга и представления данных. Кроме того, будет рассмотрено практическое применение принципа осторожности в процессах принятия решений по среде обитания и здоровью, с особым учетом интересов и потребностей детей. В третьей основной области особо выделены три возникающие проблемы все большей важности: жилищные условия и здоровье; энергия, здоровье и устойчивое развитие; а также претворение в жизнь на уровне Региона конечных выводов и результатов Всемирного саммита по устойчивому развитию.

21. Важным политическим результатом Будапештской конференции должен стать Европейский план действий по охране среды обитания и здоровья детей (ПД по ОСОЗД). В этом плане предлагаются конкретные меры и действия по основным факторам экологического риска, которым

¹ Kovats S, Menne B, McMichael AJ, et al., eds. *Climate change and stratospheric ozone depletion: early effects on our health in Europe*. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe, 2000 (WHO Regional Publications, European Series, No. 88).

подвергаются дети в своей повседневной жизни. По каждому из предлагаемых действий в плане уточняются основные цели, которые должны быть достигнуты (т.е. сокращение и/или прекращение воздействия на детей факторов экологического риска), подчеркиваются конкретные условия, в которых должны предприниматься действия и меры, и указываются сектора, которые должны отвечать за принятие соответствующих мер. В плане рассматриваются особые потребности отдельных государств-членов путем предоставления механизмов/инструментария для установления приоритетов, институционального развития, создания партнерств, а также вопросы информации, образования/просвещения и коммуникации (ИОК), которые позволят этим странам привести план в соответствие с их конкретными условиями.

22. Для содействия обеспечению реализации конечных выводов и установок Будапештской конференции, вероятно, понадобится механизм отслеживания и контроля выполнения – такой, как ЕКОСЗ. По мнению ЕКОСЗ, будет полезна независимая оценка десятилетия функционирования ЕКОСЗ, в связи с чем Комитет предложил ВОЗ подготовить предложения по этому поводу.

23. Активное участие различных заинтересованных сторон в Будапештской конференции важно не только в процессе, ведущем к самому форуму и включающему его, но и для претворения в жизнь ожидаемых результатов. Европейский альянс общественного здравоохранения (ЕАОЗ) взял на себя лидерство в деле вовлечения неправительственных организаций (НПО) и других важных групп партнеров в процессы, связанные с Будапештской конференцией, и содействие которым оказывает региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы. Европейский альянс (ЕАОЗ) создал новую региональную платформу основных групп по вопросам здоровья и окружающей среды (экологическая сеть альянса ЕАОЗ), которая должна активно участвовать в подготовке к Будапештской конференции. В зависимости от финансирования предусматриваемые мероприятия включают: подготовительное совещание, обсуждение за круглым столом на уровне министров с акцентированием роли различных заинтересованных сторон и партнеров в выполнении европейского плана действий по ОСОЗД (СЕНАРЕ) и последующих региональных мер по проверке выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию; а также второй форум “Здоровая планета” – параллельное с Будапештской конференцией мероприятие, в котором будут участвовать основные группы партнеров. Кроме того, ведется работа по обеспечению целенаправленного вклада детей и молодежи в Будапештскую конференцию, координатором которого явится программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. До получения надлежащего финансирования к числу предлагаемых проектов относятся: “Сердца и разум молодых – за оздоровление среды обитания” (проект направлен на обучение молодежи вопросам, относящимся к устойчивому развитию через участие и действия учащейся молодежи, международному сотрудничеству и информационной технологии); “Дети за здоровье и экологически благоприятное жилье” (здесь ставится цель повысить осознание и понимание детьми важности и актуальности для них здоровых и экологически благоприятных жилищных условий); “Окружающая среда и мое здоровье” (в рамках данного проекта будет разработан “набор” образовательно-просветительных средств для использования обучающимися (преподавателями и НПО) и родителями учащихся начальной школы).

24. Разработана всеобъемлющая стратегия коммуникации, направленная на повышение осознания значимости Будапештской конференции. Основным инструментарием при этом будет веб-сайт Конференции и такие крупные мероприятия, как Всемирный день здоровья, материалы органов печати, видеоматериалы, семинары по вопросам коммуникации и просвещения, а также различные призы, причем нацелено все это будет на лиц, разрабатывающих и определяющих политику, широкий круг заинтересованных сторон и партнеров, средства массовой информации, общественность и самих детей.

25. Для содействия обеспечению надлежащего консультативного процесса с государствами-членами о ходе и результатах Будапештской конференции в Стокгольме 26–27 июня 2003 г. было проведено второе межправительственное подготовительное совещание. Участники совещания приветствовали разработку европейского плана ОСОЗД (СЕНАРЕ) и утвердили план работы по

его завершению. В ходе обсуждений участники наметили составить четкий документ с политико-стратегической направленностью, который бы обеспечил стратегические рамки с четкими задачами и целями. Для этого на совещании было решено создать специальную рабочую группу для дальнейшей работы над ЕПД ОСОЗД (СЕНАРЕ). Делегации выразили также свою поддержку предлагаемым рамкам и общей направленности декларации Будапештской конференции и рекомендовали представить ее в кратком привлекательном формате, с особым акцентированием основных призывов и лозунгов, задач и важнейших политико-стратегических результатов. Участники всемерно поддержали идею включения вопроса принципа осторожности в повестку дня Будапештской конференции и призвали к дальнейшей доработке политико-стратегического документа, который бы давал ориентацию на практическое применение данного принципа в качестве пособия и подспорья при разработке и определении стратегической политики. Совещание также твердо высказалось за дальнейшее развитие системы экологической и здравоохранительной информации, которая должна также использоваться для мониторинга выполнения ЕПД ОСОЗД (СЕНАРЕ). Поскольку приоритетные вопросы, рассматриваемые на Будапештской конференции, будут иметь общеевропейскую значимость, на совещании было отмечено, что субрегиональные потребности новых независимых государств требуют своего особого акцентирования. Должным образом была учтена также необходимость установления и развития более тесных связей с другими общеевропейскими процессами – такими, как процесс “Окружающая среда для Европы”.

26. Девятое совещание ЕКОСЗ будет проводиться в Праге 9–10 октября 2003 г.: в соответствии с правилами процедуры, страны, не являющиеся членами, могут принять участие в вышеназванном совещании по специальному приглашению со стороны Председателя. Третье межправительственное подготовительное совещание состоится в г. Эвора, Португалия, 27–28 ноября 2003 г.; предконференционное совещание ориентировочно запланировано на 25–26 марта 2004 г. (место проведения будет определено позже).