

Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Двадцать вторая сессия

Женева, 25–27 января 2017 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Обзоры результативности экологической деятельности

Информационный документ No. 3

23 декабря 2016 года

Третий Обзор результативности экологической деятельности Таджикистана: рекомендации

Записка секретариата

Резюме

В данном документе представлены рекомендации третьего Обзора результативности экологической деятельности Таджикистана, согласованные Группой экспертов по результативности экологической деятельности в ходе ее заседания в Женеве 7–8 декабря 2016 года.

Комитету предлагается принять эти рекомендации.

Глава 1: Нормативно-правовая база, стратегические документы и организационная структура

Рекомендация 1.1:

Правительству следует:

(a) Повысить качество природоохранного законодательства путем устранения противоречий и несоответствий, обеспечения своевременной разработки и принятия подзаконных актов и приведения действующего законодательства в соответствие с недавно принятыми законодательными актами;

(b) Обеспечить бесплатный доступ в сети интернет ко всем актам природоохранного законодательства.

Рекомендация 1.2:

Правительству следует:

(a) Обеспечить выделение достаточных объемов государственного финансирования для реализации стратегических документов в области устойчивого развития и охраны окружающей среды на основе разумного числа приоритетных задач;

(b) Предоставить бесплатный доступ в сети интернет к отчетам о реализации стратегических документов в области устойчивого развития и охраны окружающей среды;

(c) Оказывать поддержку местным органам власти в разработке и принятии местных стратегических документов по охране окружающей среды;

(d) Постепенно внедрять механизм стратегической экологической оценки.

Рекомендация 1.3:

Правительству следует:

- (a) Подготовить и опубликовать заключительный отчет о достижении Целей развития тысячелетия;
- (b) Осуществлять Национальную стратегию развития Таджикистана на период до 2030 г. на основе согласованных на международном уровне Целей устойчивого развития.

Рекомендация 1.4:

С учетом стратегических планов экономического развития, Правительству следует повысить статус национального органа по охране окружающей среды до уровня министерства.

Рекомендация 1.5:

Правительству следует:

- (a) Возложить полномочия в области всех особо охраняемых природных территорий на Комитет по охране окружающей среды;
- (b) Обеспечить четкое разделение функций государственного контроля в области управления природными ресурсами и хозяйственных функций при управлении лесами.

Рекомендация 1.6:

Комитету по охране окружающей среды следует усовершенствовать систему профессиональной подготовки и повышения квалификации своих сотрудников путем обеспечения регулярности и всестороннего охвата аспектов охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Рекомендация 1.7:

Правительству следует создать схемы профессиональной подготовки и повышения квалификации по вопросам охраны окружающей среды для государственных служащих, работающих в отраслевых министерствах и агентствах.

Глава 2: Механизмы регулирования и обеспечения соблюдения законодательства

Рекомендация 2.1:

Комитету по охране окружающей среды следует:

- (a) Установить стратегические приоритеты и показатели для системы обеспечения соблюдения законодательства;
- (b) Укрепить внутренние механизмы координации, а также межведомственную горизонтальную координацию с Агентством лесного хозяйства.

Рекомендация 2.2:

Комитету по охране окружающей среды следует продолжить процесс приведения круга задач и процедур оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)/государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) в соответствие с международными стандартами путем:

- (a) Усиления участия компетентных органов в ОВОС на этапах скрининга и скоупинга;
- (b) Проведения процедуры ОВОС более строгим и прозрачным образом;
- (c) Разработки материалов, которые помогли бы регулируемым субъектам лучше понять процедуры ОВОС/ГЭЭ и соблюдать их требования;
- (d) Детальной проработки трансграничных аспектов ОВОС в законодательстве;
- (e) Повторного проведения оценки затрат и выгод, связанных с присоединением к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, с целью завершения процедуры присоединения.

Рекомендация 2.3:

Комитету по охране окружающей среды следует усилить деятельность по контролю соблюдения законодательства путем:

- (a) Пересмотра системы количественной оценки инспекционных мероприятий в природоохранной сфере и их итогов, с тем чтобы сместить акцент с ежегодного увеличения количества проверок в направлении более стратегического подхода, ориентированного на улучшение соблюдения нормативных требований;
- (b) Дальнейшего развития планирования проверок в природоохранной сфере на основе оценки рисков;
- (c) Обеспечения инспекторов методическими материалами и перечнями контрольных вопросов для отдельных секторов;
- (d) Дальнейшего совершенствования сбора, представления, анализа и раскрытия информации об инспекционных мероприятиях;
- (e) Укрепления правовой основы для осуществления экологического контроля на предприятии и расширения практики его применения.

Рекомендация 2.4:

Правительству следует:

- (a) Обеспечить соразмерность штрафов, предусмотренных законодательством, в особенности денежных штрафов, с возможными последствиями соответствующих нарушений закона;
- (b) Повышать уровень экологической осведомленности судей и судебной системы в целом;
- (c) Улучшить показатели взыскания денежных средств по искам о возмещении вреда, возбуждаемых природоохранными органами, а также исковых сумм и штрафов, налагаемых судебными органами и органами прокуратуры по экологическим делам.

Глава 3: Экономические инструменты, расходы на охрану окружающей среды и инвестиции в «зеленую» экономику

Рекомендация 3.1:

Правительству следует:

- (a) Пересмотреть количество загрязняющих веществ, облагаемых платой, и ограничить их перечень основными приоритетными загрязняющими веществами;
- (b) Повысить ставки платы за загрязнение окружающей среды до уровней, которые создадут эффективные стимулы для применения серьезных мер по борьбе с загрязнением;
- (c) Заменить плату за образование промышленных отходов на эффективную плату за удаление отходов с целью создания стимулов для минимизации объема отходов;
- (d) Дополнить систему реформированных платежей за загрязнение и удаление отходов введением системы разрешений, устанавливающих строгие ограничения на выбросы и сбросы других загрязнителей, в частности токсичных по характеру, включая токсичные промышленные отходы.

Рекомендация 3.2:

Правительству следует повысить ставки акцизов на моторное топливо, а также дифференцировать их на основе стандартов качества топлива (содержания серы).

Рекомендация 3.3:

Правительству следует:

(a) Принять для каждой категории коммунальных услуг методику формирования тарифов, которая обеспечивала бы возможность возмещения всех затрат, связанных с предоставлением этих услуг;

(b) Применять тарифы, обеспечивающие возмещение затрат, которые, в сочетании с жестким контролем за собираемостью платежей, обеспечат финансовую жизнеспособность поставщиков услуг;

(c) Ввести четко определенные и прозрачные адресные меры социальной поддержки, обеспечивающие ценовую доступность коммунальных услуг для частных домохозяйств, имеющих низкий уровень доходов;

(d) Продолжить оказание поддержки во внедрении приборного учета в системах бытового водоснабжения и завершить реализацию соответствующих программ в кратчайшие сроки.

Рекомендация 3.4:

Правительству следует:

(a) Постепенно повышать тарифы на воду для орошения до уровня возмещения затрат в течение четко определенного периода времени;

(b) Оказывать поддержку фермерам, которые не могут позволить себе платить за воду для орошения по тарифам, обеспечивающим возмещение затрат, в течение переходного периода;

(c) Поддерживать программы по установке приборов учета для измерения количества воды, подаваемой посредством магистральной/межхозяйственной системы орошения, и воды, используемой во внутривозделных оросительных системах;

(d) Принять адекватную методику формирования тарифов для установления тарифов на воду для орошения на уровне возмещения затрат.

См. Рекомендацию 6.5.

Рекомендация 3.5:

Комитету по охране окружающей среды следует разработать всеобъемлющую современную систему для сбора и анализа данных о запланированных и фактических поступлениях от целевых налогов и прочих платежей, а также о расходах на экологические и природоохранные цели.

Рекомендация 3.6:

Правительству следует:

(a) Установить четкие и прозрачные критерии для выделения ограниченных государственных средств для различных нужд с целью обеспечения экономической и экологической эффективности расходов;

(b) Обеспечить представление Комитетом по охране окружающей среды отчетности о степени достижения целей финансируемых экологических проектов;

(c) Приступить к работе по развитию потенциала, необходимого для предполагаемой полной интеграции Комитета по охране окружающей среды в систему среднесрочного планирования расходов.

Глава 4: Экологический мониторинг, информация, участие общественности и образование

Рекомендация 4.1:

Правительству следует укрепить существующие сети мониторинга окружающей среды путем:

(a) Финансирования осуществления Программы восстановления гидрометеорологических станций и гидрологических постов на 2007–2016 гг. и Программы мониторинга окружающей среды на 2013–2017 гг.;

(b) Обеспечения надлежащего финансирования для модернизации лабораторий Центра аналитического контроля и региональных подразделений Таджикгидромета.

Рекомендация 4.2:

Комитету по охране окружающей среды, в сотрудничестве с Агентством по статистике и другими заинтересованными сторонами, следует обеспечить:

(a) Использование основных экологических показателей, включенных в Руководство ЕЭК по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

(b) Подготовку будущих докладов о состоянии окружающей среды на основе показателей.

Рекомендация 4.3:

Агентству по статистике, в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, следует восстановить практику представления статистической отчетности по использованию водных ресурсов и загрязнению воды всеми водопользователями.

Рекомендация 4.4:

Правительству следует:

(a) Обеспечить, чтобы все государственные органы, занимающиеся сбором экологической информации и данных и управлением ими, использовали принципы Общей системы экологической информации (СЕИС) применительно к соответствующей экологической информации и данным;

(b) Создать портал для экологических данных и информации, функционирующий в режиме «одного окна», в соответствии с принципами СЕИС и с использованием технологий географических информационных систем (ГИС) для улучшения доступа к экологической информации и данным в режиме онлайн;

(c) Обеспечить доступ ко всей экологической информации в соответствии с положениями Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции).

Рекомендация 4.5:

В соответствии с принятыми обязательствами в рамках Орхусской конвенции, Правительству следует:

(a) Предусмотреть в законодательстве механизмы в целях обеспечения эффективного участия общественности в разработке планов, программ и других стратегических документов и законодательных актов в соответствии со Статьями 7 и 8 Конвенции;

(b) Предусмотреть в законодательстве механизмы в целях обеспечения эффективного участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности в соответствии со Статьей 6 Конвенции;

(c) Обеспечить перевод Маастрихтских рекомендаций по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, на национальный язык и распространение их среди государственных органов и соответствующих заинтересованных сторон;

(d) Принять меры по развитию потенциала государственных органов, деятельность которых связана с процедурами участия общественности.

Рекомендация 4.6:

Правительству следует:

(a) Принять необходимые законодательные акты и организационно-технические меры для создания национального регистра выбросов и переноса загрязнителей;

(b) Создать национальный регистр выбросов и переноса загрязнителей;

(с) Как только появятся соответствующие возможности для осуществления, ратифицировать Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции.

Рекомендация 4.7:

Правительству следует ратифицировать Алматинскую поправку, касающуюся генетически модифицированных организмов, к Орхусской конвенции.

Рекомендация 4.8:

Министерству образования и Комитету по охране окружающей среды следует:

(а) Разработать нормативно-правовую базу и стратегические документы в поддержку образования в интересах устойчивого развития (ОУР), в том числе национальный план действий по реализации Стратегии по образованию в интересах устойчивого развития;

(b) Сообщать о ходе реализации Стратегии по образованию в интересах устойчивого развития в Руководящий комитет ЕЭК по образованию в интересах устойчивого развития;

(с) Рассмотреть вопрос об адаптации зарубежных учебных пособий и методических материалов по проблематике ОУР для использования в Таджикистане;

(d) Обеспечить систематическое обучение преподавателей для усиления национального потенциала по преподаванию тем, связанных с устойчивым развитием и окружающей средой, на уровнях от начального до высшего образования.

Глава 5: Охрана атмосферного воздуха

Рекомендация 5.1:

Как только появятся соответствующие возможности для осуществления, Правительству следует присоединиться к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ее протоколам с поправками, а именно к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протоколу по тяжелым металлам и Протоколу по стойким органическим загрязнителям.

Рекомендация 5.2:

Комитету по охране окружающей среды совместно с Министерством сельского хозяйства следует провести инвентаризацию данных о выбросах NH₃ и разработать сценарные прогнозы динамики изменения выбросов NH₃ с целью изучения необходимости возможного снижения уровня выбросов реактивных соединений азота в будущем.

Рекомендация 5.3:

Министерству промышленности и новых технологий и Комитету по охране окружающей среды следует стимулировать применение наилучших доступных технических методов (НДТМ) во всех секторах промышленности, в частности, для сокращения выбросов SO₂, ТЧ и других загрязнителей в атмосферный воздух.

Рекомендация 5.4:

Комитету по охране окружающей среды и Агентству по гидрометеорологии следует обеспечить предоставление высококачественной информации о выбросах парниковых газов (ПГ) путем снижения уровня неопределенности при мониторинге ПГ.

Рекомендация 5.5:

В районах, не охваченных работающими системами центрального отопления, Правительству следует путем повышения осведомленности стимулировать использование таких отопительных установок и оборудования для приготовления пищи, которые оказывают только ограниченное воздействие на качество атмосферного воздуха, принимая во внимание аспекты безопасной эксплуатации таких установок и качество воздуха в помещениях.

Рекомендация 5.6:

Правительству следует ратифицировать Парижское соглашение 2015 г.

Глава 6: Управление водными ресурсами

Рекомендация 6.1:

Министерству энергетики и водных ресурсов, Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, Агентству мелиорации и ирригации и Комитету по охране окружающей среды, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, например, предприятиями водоснабжения и ассоциациями водопользователей, следует:

- (a) Провести инвентаризацию всей инфраструктуры водного хозяйства;
- (b) Разработать общедоступную информационную систему по водным ресурсам на основе принципов СЕИС, которая содержала бы всю информацию, связанную с водными ресурсами, в частности, сведения об инфраструктуре водного хозяйства, количестве и качестве водных ресурсов, водопользователях и разрешениях на водопользование.

Рекомендация 6.2:

Правительству следует увеличить инвестиции и создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры водоснабжения и канализации, особенно в сельской местности, чтобы обеспечить достижение целей в области водоснабжения и канализации, установленных в национальных стратегических документах в соответствии с международными обязательствами страны.

Рекомендация 6.3:

Правительству следует обеспечить надлежащее и своевременное осуществление и мониторинг реализации Программы реформы водного сектора на период 2016–2025 гг.

Рекомендация 6.4:

Правительству следует завершить разработку и утвердить Программу развития сектора мелиорации и ирригации, учитывая надлежащим образом экологические аспекты, в частности, обеспечив стимулы для внедрения водосберегающих технологий и повышения энергоэффективности оросительных систем, особенно для систем с насосным водоподъемом.

См. Рекомендацию 3.4.

Рекомендация 6.5:

Правительству следует гарантировать надежность и безопасность водоснабжения населения во время наводнений и засух и обеспечить надлежащий учет проблем, связанных с изменением климата, при проектировании новых объектов инфраструктуры водоснабжения, канализации и водного хозяйства и решение этих проблем в ходе технического обслуживания существующих объектов.

Рекомендация 6.6:

Правительству следует присоединиться к:

- (a) Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.;
- (b) Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.

Глава 7: Обращение с отходами

Рекомендация 7.1:

Комитету по охране окружающей среды в сотрудничестве с местными органами исполнительной власти и Государственным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство» следует улучшить деятельность в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами, главным образом, путем:

- (a) Окончательной доработки проекта национальной стратегии и плана действий по обращению с отходами и продвижения утверждения эти документов;

(b) Введения системы планов действий по обращению с отходами в национальное законодательство;

(c) Дальнейшего развития системы региональных полигонов для удаления отходов и обеспечения выделения земельных участков, пригодных для этих целей;

(d) Дальнейшего развития системы раздельного сбора вторичного сырья и улучшения / создания инфраструктуры переработки отходов в больших городах и населенной местности.

Рекомендация 7.2:

Агентству по статистике в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды следует пересмотреть существующую систему сбора данных об отходах и определить возможности для повышения качества информации об отходах, предоставляемой местными органами власти и промышленными предприятиями.

Рекомендация 7.3:

Правительству, действуя через Агентство по ядерной и радиационной безопасности при Академии наук, следует продолжить реализацию Национальной концепции по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд на 2014–2024 гг. и изыскать возможности для финансирования мероприятий по модернизации и реабилитации путем привлечения международных доноров, а также владельцев приватизированных компаний в горнодобывающей отрасли.

Рекомендация 7.4:

Комитету по охране окружающей среды следует:

(a) Обратиться к донорам за помощью для аккумуляции непригодных пестицидов, не обеспеченных условиями безопасного хранения, в централизованных хранилищах;

(b) Определить возможности для экспорта пестицидов для окончательного удаления.

Рекомендация 7.5:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, следует подготовить стратегию обращения с медицинскими отходами, в которой будут:

(a) Четко определены сферы ответственности за обращение с медицинскими отходами как на национальном, так и на местном уровне;

(b) Введены и реализованы на практике контроль за медицинскими отходами и предоставление отчетности о них;

(c) Предложены надлежащие и применимые методы хранения, транспортировки и удаления медицинских отходов.

Рекомендация 7.6:

Правительству следует:

(a) Ратифицировать Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г.;

(b) Присоединиться к Минаматской конвенции о ртути 2013 г.

Глава 8: Биоразнообразие, биобезопасность, лесное хозяйство и охраняемые природные территории

Рекомендация 8.1:

Правительству следует обеспечить:

(a) Проведение всестороннего учета различных компонентов биологического разнообразия и лесных и нелесных экосистем;

(b) Разработку и внедрение системы мониторинга биоразнообразия и лесов с использованием эффективных современных методов сбора, обработки и визуализации данных (в том числе, геоинформационных методов, ГИС, дистанционного зондирования, анализа аэрофотоснимков и спутниковых изображений);

(c) Проектирование, создание и непрерывную поддержку информационных систем по биологическим видам и экосистемам с использованием современных методов хранения и поиска цифровых данных с целью стимулирования обмена информацией и упорядочения массивов данных, имеющихся в распоряжении государственных органов, других государственных учреждений (например, научно-исследовательских институтов) и экологических неправительственных организаций.

Рекомендация 8.2:

Правительству следует принять меры для обеспечения эффективной охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу, путем:

(a) Объявления государственных природных микро-заповедников, предназначенных для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений;

(b) Поощрения землепользователей к созданию заповедников, находящихся в частном владении или в ведении местных общин, и устойчивому управлению ими посредством применения продуманных программ мотивации, включая предоставление компенсации за необходимые изменения или ограничения землепользования;

(c) Обеспечения того, чтобы решения об установлении лимитов добычи животных, занесенных в Красную книгу, всегда основывались на точных и регулярно актуализируемых данных учета численности их популяций в целях поддержания жизнеспособности популяций этих видов животных.

Рекомендация 8.3:

Правительству следует:

(a) Ускорить темпы производства работ по лесовосстановлению и лесовозобновлению, доведя их до уровня приблизительно 4 500 га в год в течение 2016–2030 гг., чтобы компенсировать наблюдающуюся тенденцию к обезлесению;

(b) Предпринять эффективные меры в существующих лесах, направленные на снижение нагрузки, обусловленной экологически неустойчивым выпасом скота, и повышение потенциала естественного лесовозобновления;

(c) Создать промышленные плантации для выращивания топливной древесины на площадях, менее благоприятных для выпаса скота, в непосредственной близости от селений, в целях дальнейшего ограничения незаконной заготовки дров.

Рекомендация 8.4:

Правительству следует внести изменения в Закон «Об особо охраняемых природных территориях» 2011 г., с тем чтобы предоставить постоянный законодательно закрепленный охранный статус всем особо охраняемым природным территориям.

См. Рекомендацию 1.5.

Рекомендация 8.5:

Правительству следует учитывать природный капитал и управление экосистемами в социально-экономическом планировании для решения вопросов уязвимости к изменению климата и учета взаимосвязи между продовольствием, энергетикой и биоразнообразием.

Рекомендация 8.6:

Правительству следует усилить кадровый и технический потенциал учреждений и органов, участвующих в реализации государственной политики и стратегий, направленных на обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и сохранения биоразнообразия, в частности, за счет привлечения дополнительного

персонала и обеспечения профессиональной подготовки, основной инфраструктуры и оборудования.

Глава 9: Сельское хозяйство и окружающая среда

Рекомендация 9.1:

Министерству сельского хозяйства следует провести реформу сельскохозяйственной отрасли на основании информации, полученной в результате исследований, и опыта, полученного в ходе реализации различных проектов, посредством:

- (a) Стимулирования диверсификации сельскохозяйственных культур в целях повышения урожайности продовольственных культур и агробиоразнообразия, а также повышения качества почв;
- (b) Обеспечения для дехканских хозяйств права выбора и выращивания сельскохозяйственных культур в соответствии с устойчивой практикой ведения сельского хозяйства;
- (c) Предоставления дехканским хозяйствам права вступать в кооперативы, которые могли бы обеспечивать консультации по методам сельскохозяйственной практики, в том числе по вопросам рационального и устойчивого управления водными и земельными ресурсами, доступа к рынкам, доступа к механическому оборудованию, удобрениям и пестицидам, а также службам по распространению знаний и опыта, включая образовательные и информационно-просветительские мероприятия по экологически и социально устойчивому ведению сельского хозяйства;
- (d) Популяризации методов сельскохозяйственной практики, направленных на устойчивое управление водными и земельными ресурсами, а также энергосберегающих технологий.

Рекомендация 9.2:

Министерству сельского хозяйства, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, следует:

- (a) Подготовить план действий по адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе с учетом различных агроэкологических условий Таджикистана, уделяя основное внимание вопросам устойчивого управления водными и земельными ресурсами в меняющихся климатических условиях, и с участием местных сельских сообществ;
- (b) Содействовать реализации плана действий на всех уровнях, а также населением, занятым в сельскохозяйственном секторе.

Рекомендация 9.3:

Министерству сельского хозяйства и региональным органам государственного управления следует обеспечить реализацию Закона «О пастбищах» 2013 г. и Программы развития пастбищ на 2016–2020 гг., в частности, путем:

- (a) Поощрения организации объединений пользователей пастбищ и обеспечения возможности вступления в них для всех фермеров;
- (b) Обеспечения устойчивого управления пастбищами на всей территории страны посредством подготовки планов управления пастбищами и обеспечения ротации в использовании пастбищ.

Рекомендация 9.4:

Министерству сельского хозяйства следует:

- (a) Обеспечить системное оказание услуг по распространению знаний и опыта с охватом всех фермеров;
- (b) Разработать всеобъемлющее руководство по устойчивому ведению сельского хозяйства, основанное на международной передовой практике, и содействовать его использованию всеми фермерами.

Рекомендация 9.5:

Министерству сельского хозяйства следует разработать меры в поддержку органического сельскохозяйственного производства.

Глава 10: Промышленность и окружающая среда

Рекомендация 10.1:

Министерству промышленности и новых технологий следует:

(a) Способствовать изменению структуры производства с целью экологизации промышленности путем поддержки видов деятельности, связанной с экологическим проектированием и экологически чистым производством, и экомаркировки в текстильной промышленности;

(b) Создать условия для передачи ноу-хау, связанных с промышленностью, в частности, наилучших доступных технологических методов, стандартов на продукцию, а также технологических и инновационных платформ.

Рекомендация 10.2:

Агентству по статистике, совместно с Министерством промышленности и новых технологий, а также в сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды, следует обеспечить регулярный сбор данных, касающихся окружающей среды, от промышленных предприятий.

Рекомендация 10.3:

Комитету по охране окружающей среды, совместно с Министерством промышленности и новых технологий и в сотрудничестве с Агентством по статистике, следует провести оценку воздействия промышленности на окружающую среду.

Глава 11: Энергетика и окружающая среда

Рекомендация 11.1:

Правительству следует проводить политику реструктуризации тарифов на электроэнергию для устранения перекрестного субсидирования и достижения уровня цен, который отражал бы реальную себестоимость производства в секторе электроэнергетики, наряду с принятием соответствующих мер по защите социально уязвимых групп населения.

Рекомендация 11.2:

Правительству следует:

(a) Содействовать использованию возобновляемых источников энергии, в частности, солнечной энергии для нагрева воды, малой гидроэнергетики, принимая во внимание минимальный экологический сток, и ветровой энергии для автономного энергоснабжения;

(b) Рассмотреть возможность проведения исследований с целью определения перспективных районов с геотермальными источниками, которые целесообразно использовать для автономного энергоснабжения.

Рекомендация 11.3:

Правительству следует создать независимый национальный центр по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии, деятельность которого будет направлена на содействие достижению поставленных Правительством стратегических целей по энергоэффективности.

Рекомендация 11.4:

Министерству энергетики и водных ресурсов следует:

(a) Разработать и утвердить долгосрочную национальную стратегию по обеспечению устойчивости энергетического сектора к изменению климата;

(b) Учитывать влияние изменений климата на гидрологию при планировании новых гидроэнергетических сооружений путем использования таких конструктивных решений и систем управления, которые были бы способны противостоять учащающимся экстремальным природным явлениям при различных прогнозируемых сценариях изменения климата.

Рекомендация 11.5:

Правительству следует:

(a) Продолжить работу по совершенствованию мониторинга и проверки данных сектора энергетики в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами;

(b) Включить статистические данные по топливной древесине в энергетический баланс.

Глава 12: Транспорт и окружающая среда

Рекомендация 12.1:

Правительству следует принять дорожную карту для реализации Закона «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» 2015 г. с уточнением временных рамок для каждого этапа.

Рекомендация 12.2:

Правительству следует ввести экономические стимулы и/или административные механизмы, которые будут способствовать обновлению стареющего парка страны путем:

(a) Принятия норм выбросов для транспортных средств и соответствующих технических условий;

(b) Разрешения импортировать только транспортные средства, которые соответствуют стандарту Евро-3 и выше, а в период 2018–2020 гг. поднять этот пороговый уровень до стандарта Евро-4, как это было сделано в странах Евразийского экономического союза в январе 2015 г.;

(c) Снижения таможенных платежей (импортной пошлины, налога на добавленную стоимость и акциза) на ввоз новых транспортных средств (произведенных в течение последних пяти лет) и/или транспортных средств, соответствующих стандарту Евро-4 и выше;

(d) Введения дифференцированных ставок налога на транспортные средства в зависимости от выбросов, вида топлива и силовых агрегатов транспортных средств;

(e) Постепенного вывода из эксплуатации транспортных средств старше 25 лет, а также транспортных средств, не оснащенных каталитическими нейтрализаторами отработавших газов;

(f) Ужесточения технических осмотров транспортных средств на предмет пригодности к эксплуатации и проверок на токсичность отработавших газов, одновременно сократив периодичность экологических проверок с ежеквартальной до двух или одного раза в год;

(g) Ужесточения контроля за стандартами качества топлива, особенно в отношении содержания серы в жидком топливе, и постепенного отказа от использования топлива, не соответствующего стандартам классов 3 или 4.

Рекомендация 12.3:

Правительству, в сотрудничестве с местными органами государственного управления, следует активизировать усилия по созданию устойчивых транспортных систем, в том числе систем общественного транспорта, путем:

(a) Продолжения работы по восстановлению и расширению троллейбусных сетей и развития других видов городского транспорта с низким уровнем выбросов (трамвай, легкорельсовый транспорт и пр.);

(b) Модернизации автобусного парка, в частности, путем замены микроавтобусов на 12–15 пассажиров, используемых как для междугородних, так и внутригородских перевозок, большими автобусами вместимостью не менее 40–50 пассажиров;

(c) Улучшения планирования городского транспорта, оптимизации управления дорожным движением и маршрутов общественного транспорта;

(d) Борьбы с нелегализованными пассажирскими перевозчиками в г. Душанбе и внедрения процедур конкурсных торгов для частных транспортных предприятий, которые бы учитывали аспекты безопасности дорожного движения и охраны окружающей среды;

(e) Изучения опыта других стран и выполнения проектов по борьбе с загрязнением воздуха от транспорта.

Рекомендация 12.4:

Правительству следует присоединиться к:

(a) Соглашению о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний (1958 г.);

(b) Соглашению о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров (1997 г.).

Глава 13: Жилищно-коммунальное хозяйство и окружающая среда

Рекомендация 13.1:

Правительству следует:

(a) Определить государственный орган, отвечающий за государственную политику в жилищно-коммунальном хозяйстве;

(b) Делегировать необходимые полномочия и финансовые ресурсы региональным/местным органам власти для решения проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Рекомендация 13.2:

Правительству следует разработать национальную жилищную стратегию, ориентированную на удовлетворение жилищных потребностей постоянно растущего населения страны с учетом возможностей и потребностей разных категорий домохозяйств.

Рекомендация 13.3:

Агентству по статистике следует обеспечить сбор и распространение надежных и всеобъемлющих данных о состоянии жилищного сектора.

Рекомендация 13.4:

Комитету по строительству и архитектуре при Правительстве следует:

(a) Продолжить практику пересмотра строительных норм и правил с целью создания четких требований к проектированию и строительству жилых зданий, стимулирующих использование безопасных материалов и современных технологий, в соответствии с передовой международной практикой, в частности такими программами, как «Устойчивые города», и соответствующими руководящими документами ЕЭК;

(b) Повышать уровень осведомленности населения о правилах в области сейсмозащиты, энергетической эффективности, устойчивости к изменению климата;

(c) Усовершенствовать образование и подготовку специалистов и рабочих в сфере строительства, в том числе индивидуального жилья;

- (d) Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением строительных норм и правил, в том числе при строительстве жилья в сельской местности своими силами;
- (e) Повышать квалификацию инспекторов своих местных подразделений.

Рекомендация 13.5:

Правительству следует обеспечить:

- (a) Сохранение и расширение зеленых зон в существующих жилых кварталах городов, а также соблюдение требований к созданию зеленых зон в новых жилых районах;
- (b) Создание новых рекреационных зон в границах городов и вокруг них при пересмотре генеральных планов;
- (c) Увеличение объема посадок деревьев в сельской местности для восстановления лесов, пострадавших от незаконной вырубki населением на топливо;
- (d) Использование местных видов деревьев и кустарников, хорошо адаптированных к местному климату, при создании и восстановлении зеленых зон.

Глава 14: Здоровье населения и окружающая среда

Рекомендация 14.1:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения следует:

- (a) Улучшить эпидемиологический надзор за инфекционными болезнями путем внедрения комплексного подхода к оказанию услуг и законодательно закрепленных схем сбора и распространения данных для отчетности, представляемой центрами первичной медицинской помощи, клиническими больницами и другими медицинскими учреждениями, а также обеспечить обучение всех специалистов, занимающихся диагностикой заболеваний, единым диагностическим критериям;
- (b) Укрепить лабораторные сети за счет экономически эффективной модернизации отдельных лабораторий с обеспечением расширенных возможностей для диагностики ряда инфекционных заболеваний и выявления бактериальных, вирусных и паразитарных патогенных микроорганизмов в пробах воды и пищевой продукции;
- (c) Улучшить потенциал и повысить уровень подготовки кадров на национальном и районном уровне для применения географических и аналитических эпидемиологических методов работы с данными эпидемиологического надзора и другими соответствующими данными в целях обеспечения информационной основы и поддержки в проведении мероприятий по контролю и профилактике заболеваний;
- (d) Создать механизмы для обеспечения взаимодействия между эпидемиологами и микробиологами на ежедневной основе и проведения анализа для установления связи между данными микробиологического контроля и эпидемиологического надзора;
- (e) Совместно с Министерством сельского хозяйства, создать механизмы для поддержания своевременного и регулярного обмена данными и информацией о заболеваемости зоонозами среди людей и животных между Службой государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Службой государственного ветеринарного надзора на национальном и районном уровнях, а также для совместного расследования локальных вспышек заболеваний.

Рекомендация 14.2:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, в сотрудничестве с другими компетентными государственными органами, следует:

- (a) Разработать и реализовать программы по улучшению санитарно-гигиенических условий, в частности, в тех селах, где нет централизованного водоснабжения и где люди используют воду из поверхностных источников для питьевых целей;

- (b) Усилить санитарно-просветительскую работу по вопросам гигиены, в частности, в отдаленных сельских населенных пунктах;
- (c) Обеспечить модернизацию систем очистки воды и распределительных сетей, руководствуясь принципом максимального снижения рисков для здоровья, связанных с микробиологическим загрязнением питьевой воды;
- (d) Обеспечить последовательное внедрение Планов по обеспечению безопасности воды Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в небольших системах водоснабжения по всей стране;
- (e) Провести общенациональный обзор канализационных сооружений в школах и больницах с целью определения первоочередных инвестиционных объектов.

Рекомендация 14.3:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения, в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и другими компетентными государственными органами, следует:

- (a) Принять меры для снижения рисков для здоровья, связанных с пищевыми продуктами, на протяжении всей цепи производства продуктов питания в целях охраны здоровья населения;
- (b) Укрепить национальную комплексную систему безопасности пищевых продуктов, основанную на оценке рисков, с учетом зоонозов пищевого происхождения и обеспечением эффективного и действенного контроля на протяжении всей цепи производства продуктов питания;
- (c) Обеспечить межведомственную координацию деятельности в целях совершенствования управления контролем за безопасностью пищевых продуктов путем разработки национальных процедур по обеспечению безопасности пищевых продуктов, а также по улучшению информационного взаимодействия внутри страны, на протяжении всей цепи производства продуктов питания и на международном уровне;
- (d) Укрепить потенциал лабораторий в области проведения анализа безопасности пищевых продуктов в соответствии с международными стандартами для всех продуктов в Таджикистане и обеспечить аккредитацию лабораторий для проведения этих исследований;
- (e) Обеспечить актуализацию учебных программ различных учреждений образования путем введения компонента по безопасности пищевых продуктов, с тем чтобы привести их в соответствие с требованиями «Кодекс Алиментариус», включая систему анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР), а также посредством включения тем, относящихся к безопасности пищевых продуктов, уделяя особое внимание анализу рисков, контрольно-инспекционной деятельности на основе оценки рисков и системам раннего оповещения.

Рекомендация 14.4:

Министерству здравоохранения и социальной защиты населения следует обеспечить развитие потенциала специалистов Таджикского научно-исследовательского центра профилактической медицины и Республиканского центра медицинской статистики и информации в области оценки состояния здоровья населения и экологических рисков и подготовки соответствующих докладов для информирования органов государственной власти и населения.

Рекомендация 14.5:

Правительству следует:

- (a) Принять меры для присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья ЕЭК/ВОЗ, с тем чтобы иметь возможность в полной мере пользоваться международной помощью для совершенствования управления безопасностью водоснабжения, а также для повышения степени готовности к вспышкам и случаям заболеваний, связанных с водой, и усиления мер по их ликвидации;

(b) Активизировать участие в деятельности в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, чтобы иметь возможность пользоваться преимуществами существующего международного опыта и информации при осуществлении мероприятий по безопасному обращению с химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла;

(c) Наладить устойчивое участие в Европейском процессе «Окружающая среда и здоровье» в целях улучшения партнерства между секторами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также интеграции аспектов здоровья в стратегические документы других секторов.

Рекомендация 14.6:

Правительству следует использовать механизмы международной технической помощи для реализации проектов, направленных на решение первоочередных вопросов, связанных с неблагоприятным воздействием загрязнения окружающей среды на здоровье человека.

Глава 15: Управление рисками, связанными со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами

Рекомендация 15.1:

Правительству следует усилить координационные функции в области управления рисками и активизировать существующие координационные структуры, а именно путем:

(a) Обеспечения участия всех соответствующих государственных органов, а также частного сектора, гражданского общества и научных кругов, в Национальной платформе по снижению риска стихийных бедствий;

(b) Пересмотра существующих механизмов координации мер реагирования на стратегическом и оперативном уровнях, а также расширения возможностей республиканских и местных органов власти, гражданского общества и международных организаций в области разработки и реализации стратегических планов реагирования;

(c) Совершенствования системы межсекторального сотрудничества в области раннего оповещения и обеспечения готовности к бедствиям на республиканском и региональном уровнях.

Рекомендация 15.2:

Правительству следует повысить эффективность деятельности в области управления рисками бедствий и адаптации к изменению климата на национальном уровне путем:

(a) Активного поощрения более тесного взаимодействия между Комитетом по охране окружающей среды и Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне;

(b) Установления формальных связей между координационными платформами;

(c) Разработки совместных/согласованных планов и стратегий.

Рекомендация 15.3:

Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне следует упрочить свой подход к управлению рисками путем:

(a) Создания координационного механизма для сбора данных и обмена информацией между соответствующими структурами, в том числе единой платформы на основе существующих данных, которая также должна обеспечить ликвидацию пробелов в данных;

(b) Обеспечения доступа к данным в сети Интернет для заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях;

(c) Сбора данных в разбивке по гендерному признаку;

(d) Пересмотра и обеспечения исполнения отраслевого законодательства с целью приведения его в соответствие с Единой государственной системой по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

(e) Укрепления координации действий с Комитетом по охране окружающей среды и другими компетентными государственными органами, например, путем организации совместных проверок опасных объектов, в том числе в промышленности и горнодобывающей сфере;

(f) Утверждения и применения согласованных методик оценки рисков и потерь, ущерба и потребностей при взаимодействии с национальными и местными заинтересованными сторонами;

(g) Укрепления мониторинга прорывоопасных ледниковых озер.

Рекомендация 15.4:

Правительству следует опираться на результаты работы и опыт других стран в области управления рисками путем участия в работе Международной консультативной группы по поиску и спасению (ИНСАРАГ), а также путем увеличения числа женщин в поисково-спасательных отрядах.

Рекомендация 15.5:

Правительству следует опираться на результаты работы и опыт других стран в области управления промышленными рисками путем:

(a) Назначения национального(ых) координатора(ов) и компетентного(ых) органа(ов) для целей Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий;

(b) Обеспечения постоянного участия соответствующих органов в мероприятиях в рамках Конвенции и, в частности, в рамках Программы оказания помощи;

(c) Назначения пункта(ов) связи для уведомления о промышленных авариях и взаимной помощи для целей Системы уведомления о промышленных авариях в соответствии с Конвенцией;

(d) Проведения национальных мероприятий по развитию потенциала в целях укрепления организационных структур и выработки политики по предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности и реагированию;

(e) Проведения национальной самооценки и подготовки плана действий с использованием Целевых ориентиров для осуществления Конвенции с соответствующими показателями и критериями для выявления проблем в реализации ее положений и возможных потребностей в дальнейшей помощи;

(f) Присоединения к Конвенции, как только появятся соответствующие возможности для ее осуществления.
