Отчет Республики Армения о результатах выполнения рекомендаций EPR

EPR представляет собой достаточно широкого профиля обзор состояния природоохранной деятельности в стране, и послужил дополнительным импульсом для сотрудничества между различными национальными структурами. Обзор позволил также увидеть себя со стороны глазами международных экспертов и познакомиться с их подходами в оценке природоохранной деятельности. В этой связи следует подчеркнуть, что наряду с несомненно ценными предложениями, которые приняты к исполнению, имеются также и такие, которые будучи в принципе приемлемыми, на практике оказались трудновыполнимыми в силу ряда объективных, в том числе и экономических, причин.

Необходимо отметить, что книга EPR была разослана всем организациям, и в первую очередь тем, которые сотрудничали с экспертами ЕЭК при подготовке обзора. Экземпляры книги имеются в библиотеке министерства охраны природы, в «Орхусском центре» (Общественный информационный Центр, созданный при Министерстве охраны природы при финансовой и технической поддержке ряда доноров). К сожалению, книга издана только на английском языке, и это в значительной степени отразилось на ее практическом применении.

Некоторые рекомендации выполнены в рамках рабочих программ соответствующих государственных структур. Реализация ряда рекомендаций оказалась возможной благодаря финансовой и технической поддержке со стороны международных структур (GEF, WB, UNDP, UNEP, UNECE, UNIDO, EU, WHO, страны-доноры). Однако следует отметить, что, к сожалению, результативный механизм работы с донорами на основе рекомендаций EPR в стране разработан не был. Мы намерены в дальнейшем активировать работу в этом направлении.

Более конкретно о выполнении рекомендаций

Следует отметить, что выполнение ряда рекомендаций требует постепенных институционально-организационных преобразований. Это относится в частности к предложениям о дальнейшем формировании экологической политики, совершенствовании природоохранного законодательства, гармонизации его с нормами европейского права, необходимости совершенствовать администрирование в природоохранной сфере, к расширению роли общественности в решении природоохранных проблем и информированности населения. В этой связи следует отметить, что подобные предложения соответствуют планам/целям страны и постепенно, в меру возможностей, выполняются.

Отрадно отметить, что ряд рекомендаций, особенно в сфере повышения информированности населения, особенно в отдаленных районах страны, выполняются силами неправительственных организаций, или в тесном сотрудничестве с неправительственным/академическим сектором. Повышению информированности населения способствуют создание веб-страницы Министерства охраны природы, публикация информационных изданий (Рио+10, Киевский доклад, Национальный экологический доклад), публикации в рамках осуществления конвенций, различные открытые семинары, статьи и т.д.

в 2002 г. при министерстве охраны природы при финансовой поддержке ряда доноров был создан общественный информационный центр – «Орхусский центр», расширивший возможность сотрудничества с НПО.

Последовательно повышается активность и осведомленность общественности в сфере природоохранной деятельности. В настоящее время завершается работа над проектом нового закона РА «Об экологической экспертизе», в котором уделяется необходимое внимание роли и участию общественности. В стране существует НПО «Центр адвокатуры окружающей среды», который в рамках своих программ предусматривает оказание соответствующей поддержки НПО.

Политические, правовые и институциональные рамки

Отдельные элементы природоохранной политики сформулированы в Национальном плане действий по охране окружающей среды и в планах действий по выполнению природоохранных конвенций и соответствующих стратегиях: «Национальный план действий по борьбе с опустыниванием в Армении» (2002 г), «Стратегия биоразнообразия Армении и национальная программа действий» (1999), «Национальная программа отказа от озоноразрушающих веществ), «Интегрированная программа управления водными ресурсами» (2001), «Национальная программа действий РА по стойким органическим загрязнителям» (в стадии разработки), другие.

В целом перечисленные политические документы разработаны после 2000 года. Что касается НПДООС, действие которого началось с декабря 1998 г., то в 2004 г. произведены ревизия одобренного в 1998г. Правительством страны Национального плана действий, и мониторинг результатов его реализации. План действий в основном выполнен, однако выяснено, что за годы, пошедшие со дня его утверждения произошли определенные изменения приоритетов в природоохранной сфере, возникла необходимость переориентации к более эффективному решению межсекторальных вопросов. С учетом перечисленного выявлена потребность в разработке нового Национального плана действий, основанного на достигнутых результатах, новых приоритетах и подходах.

В стране за годы, прошедшие после составления обзора по стране и созвучно его рекомендациям приняты следующие законы:

-Земельный кодекс РА – 2001 (первый одноименный кодекс был принят в 1991 г.)
-Водный кодекс РА - 2002 (первый одноименный кодекс был принят в 1992 г.)
-Кодекс о недрах РА – 2002 (первый одноименный кодекс был принят в 1992 г.)

и в стадии разработки находятся проекты законов

-Закон РА «О ставках природоохранных платежей» – 2000
-Закон РА «О целевом использовании природоохранных платежей, выплачиваемых со стороны обществ» - 2001
-Закон РА «Об экологическом образовании и воспитании населения» - 2001
-Закон РА «О лицензировании»- 2001,
-Закон РА «О сейсмической безопасности» - 2002,
-Закон РА «О предоставлении недр на исследования в целях разработки полезных ископаемых и на их добычу (концессия)» - 2002, другие

Готовятся проекты законов о природоохранной инспекции и об экологической экспертизе.

Управление загрязнением и природными ресурсами

Природоохранная деятельность в стране осуществляется в соответствии с международными обязательствами и законодательством страны. Ратифицированные за последние годы международные соглашения в дополнения к тем, к которым страна присоединилась ранее, разработанные в рамках их исполнения стратегии, программы, правовые документы, а

также имеющиеся административные структуры, обеспечивают деятельность сектора. Вышесказанное стоит продемонстрировать некоторыми примерами.

В РА управлением системой **водного** обеспечения занимается Государственный комитет водного хозяйства, созданный при Правительстве РА
В 2002 г. Принят новый Водный кодекс, который, по оценкам международных экспертов, считается одним из наиболее прогрессивных в региое ВЕКЦА. В соответствии с положениями данного закона в сентябре 2002 г. был создан Национальный Совет по водам, которым руководит Премьер-министр республики. Внедрению Водного кодекса способствует создание при Министерстве охраны природы РА Агенства по управлению водными ресурсами, функции которого включают в себя управление водными ресурсами по принципу водосборных бассейнов (в составе Агенства сформировано 5 региональных органов бассейного управления), ведение государственного водного кадастра, внедрение национальной водной политики и разработка национальной программы по водам, а также выдача разрешений на водопользование. Водным кодексом предусмотрено также участие общественных организаций в процессах по охране и использованию водных ресурсов.
Разработка закона, регулирующего вопросы обеспечения и использования питьевой воды, будет осуществлена после усовершенствования необходимой правовой базы.

По сектору **охраны атмосферного воздуха** запланировано в течение 2004-2005 гг. усовершенствовать нормирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, перейдя на принцип территориального, а также технологического нормирования с учетом европейской практики. Разработаны и представлены на рассмотрение Правительства РА усовершенствованная методика расчета ущерба, причиненного здоровью населения реципиентами окружающей среды и сектором экономики, а также «Концепция снижения загрязненности атмосферы от выбросов автотранспорта».

По блоку **биоразнообразия** стоит отметить, что в 2002 г. протокольным решением Правительства Армении были одобрены «Стратегия развития особо охраняемых территорий РА и национальный план действий», согласно которым предусмотрено совершенствование сети особо охраняемых территорий (ООТ) и создание новых ООТ, а также уточнение статуса различных ООТ.

Межсекторальная интеграция
В стране решением Правительства РА от 25 июня 2002 г. Создан Национальный Совет по устойчивому развитию и утвержден его состав, однако активация его деятельности еще предстоит. Деятельность Совета будет способствовать более эффективному межсекторальному сотрудничеству и интеграции экологических требований в секторальную политику. В настоящее время по отдельным вопросам, в рамках выполнения конвенций и программ создаются межведомственные комиссии с участием всех заинтересованных структур и общественности. Следует отметить плодотворность сотрудничества Министерства охраны природы с Министерствами здравоохранения, сельского хозяйства, градостроительства и т.д.

Финансовые и экономические инфтрументы
В РА действует система природоохранных взносов на несоответствующую экологическим стандартам продукцию. С целью уменьшения отрицательных воздействий на окружающую среду и эффективного (устойчивого) использования природных ресурсов, а также обеспечения природоохранных инвестиций и генерации финансовых ресурсов для пополнения гос.бюджета в последние годы посредством принятия закона РА «О

природоохранных и природопользовательных платежах" и подзаконных актов, обеспечивающих применение этого закона, внедрен и в фискальном смысле довольно эффективно действует определенная система экономических механизмов (рычагов),благодаря чему существенно увеличились поступления в доходную часть государственного бюджета.

С целью оптимизации системы природоохранных платежей и в соответствии с принятым в 2002 г. Законом РА «О ставках природоохранных платежей, с 50 до 10 процентов снизилось количество веществ, подлежащих природоохранному налогообложению. Аналогичный подход планируется осуществить в отношении выбросов в водные бассейны (23 и 24)
Со стороны Министерство охраны природы РА проведена определенная политика по внедрению экономических инструментов (в частности в сфере природоохранных платежей и платежей за природопользование), которая была высоко оценена рабочей группой НПДООС/OECD. Армения является пока единственной среди стран ВЕКЦА страной, в которой:
-внедрена и действует система природоохранных платежей на несоответствующую экологическим стандартам продукцию
-осуществлена реформа по линии совершенствования природоохранных платежей за загрязнение окружающей среды, в рамках которой обеспечивается разработка соответствующих индикаторов
Благодаря повышению эффективности инспекторского контроля и наметившемуся экономическому росту, повысились поступления в бюджет страны за счет природоохранных платежей и платежей за природопользование, что создает благоприятную базу для финансирования программ и мероприятий, направленных на решение экологических проблем.
С целью расширения природоохранных полномочий органов местного самоуправления в 2001 г. принят Закон РА «О целевом использовании природоохранных платежей, выплачиваемых со стороны обществ», согласно которому природоохранные платежи крупных загрязнителей: горнодобывающих и других производств, должны направляться на осуществление природоохранных программ в районах, подверженных неблагоприятному воздействию данных производств.

Международное сотрудничество
Деятельность в сфере международного сотрудничества практически целиком соответствовала рекомендациям EPR: страна за прошедший с 2000 г. ратифицировала Орхусскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции, Картахенский протокол. В стадии ратификации находятся Бернская и Боннская конвенции и Протокол по воде и здоровью. На рассмотрении находится вопрос присоединения страны к конвенции СИТЕС.
В осуществлении природоохранной деятельности, в частности по вопросам выполнения международных обязательств, Министерство охраны природы полностью подотчетно Правительству РА и сотрудничает с отраслевыми ведомствами.
Сотрудничество в масштабах региона осуществляется как путем участия в региональных программах (по различным аспектам биоразнообразия, по вопросам особо охраняемых природных территорий, экорегиональной политики и т.д.) так и путем заключения дву- и многосторонних соглашений по отдельным природоохранным вопросам или по всему природоохранному комплексу.

С 2000 года, со дня основания ***Регионального экологического центра (РЭЦ Кавказ)***, Армения активно участвует в деятельности РЭЦ. В настоящее время в Армении сформирован национальный координационный пункт РЭЦ Кавказ.
Армения выступила перед UNEP с инициативой разработки юридического документа по сохранению экосистем Кавказа. Первые шаги по установлению сотрудничества между странами региона в этом направлении уже осуществлены при активной поддержке ЮНЭП.

Заключение

Следует отметить, что выполнение рекомендаций неравнозначно по различным отраслям и внутри одной отрасли по различным вопросам.
Как уже отмечалось причинами этого является долгосрочный характер исполнения некоторых рекомендаций, смещение акцента в шкале природоохранных приоритетов, в некоторых случаях, как показала практика, необходимость создания предварительных условий для исполнения, наличие альтернативных решений. Немаловажным факторм является также отсутствие адекватного финансирования сектора. Так, развитие/восстановление и реконструкция системы очистки сточных вод; сбора, удаления и переработки отходов, и т.д., являющихся одним из наиболее болезненных вопросов (рекомендации по этому вопросу вполне созвучны национальным приоритетам и целям), требуют огромных финансовых вложений, таких, какими на сегодняшний день республика не обладает.

Оценивая данный труд как полезный во многоих отношениях, мы готовы обсудить формы и сроки составления нового обзора по Армении. За годы, прошедшие после подготовки первого обзора, в стране выполнена значительная работа по совершенствованию деятельности сектора, в том числе и в рамках анализа и рекомендаций EPR. В стране, как уже было отмечено, произошло некоторое смещение приоритетов, появились новые формы работы, в том числе и в сфере межсекторного взаимодействия, созданы новые административные/рабочие структуры, расширилось и приняло новые формы международное сотрудничество. В связи с этим анализ и новые рекомендации на последующий период оказали бы существенную пользу.