UNECE
United Nations Economic Commission for Europe

ESCAP
United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

Второй Международный Форум по Энергоэффективности

Краткий обзор деятельности по энергосбережению в Кыргызской Республике

Д.э.н., проф. Касымова В.М.

12-14 сентября 2011 г.
г. Душанбе

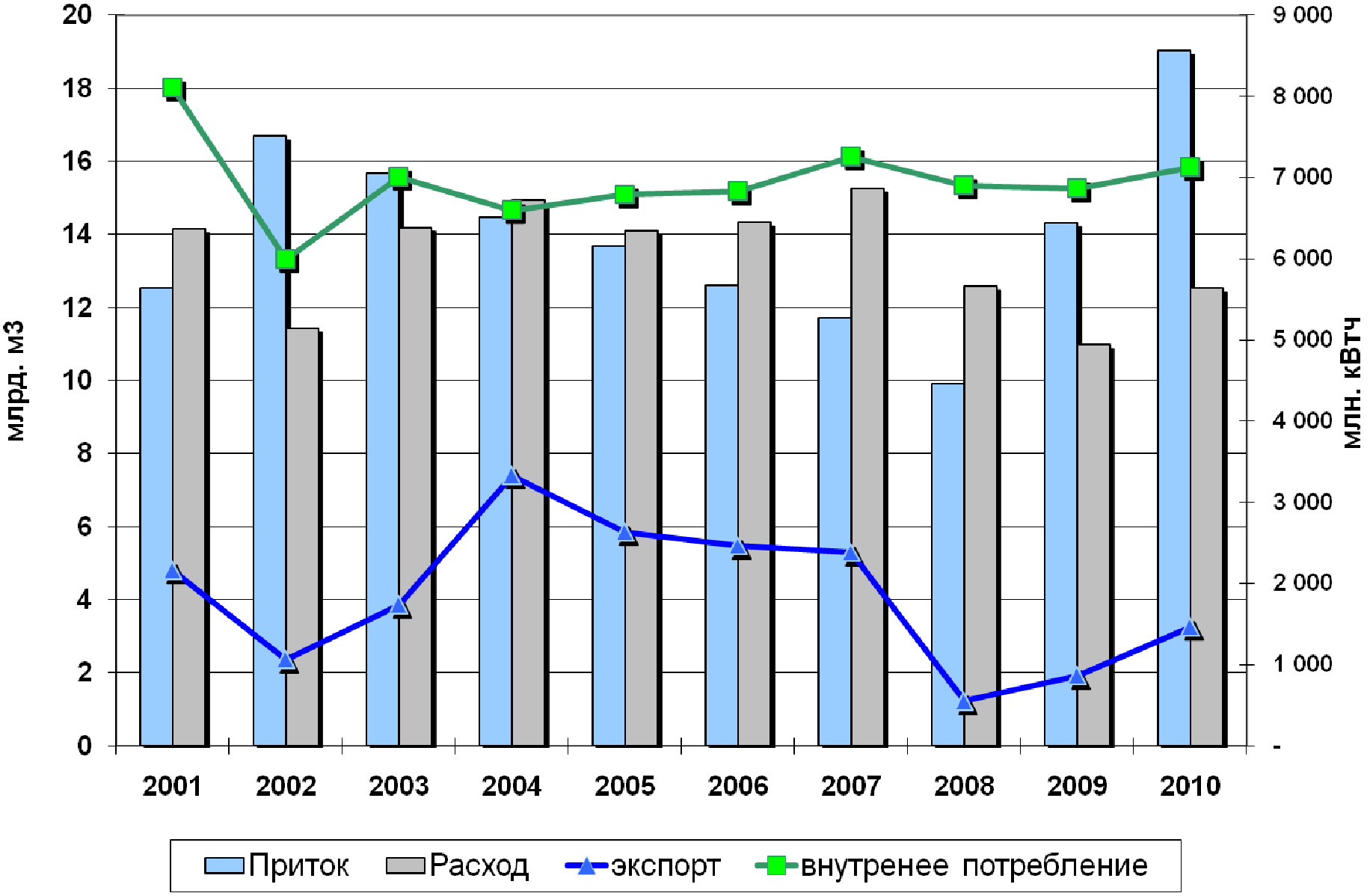
Содержание доклада:

1. Состояние энергоэффективности экономики Кыргызстана;
2. Обзор состояния НПБ в области энергосбережения в стране;
3. Существующий опыт сотрудничества со странами региона;
4. Ситуация с распространенностью и общедоступностью информационных Интернет-ресурсов, посвященных вопросам энергосбережения.
5. Состояние осведомленности населения в правовых вопросах энергосбережения.

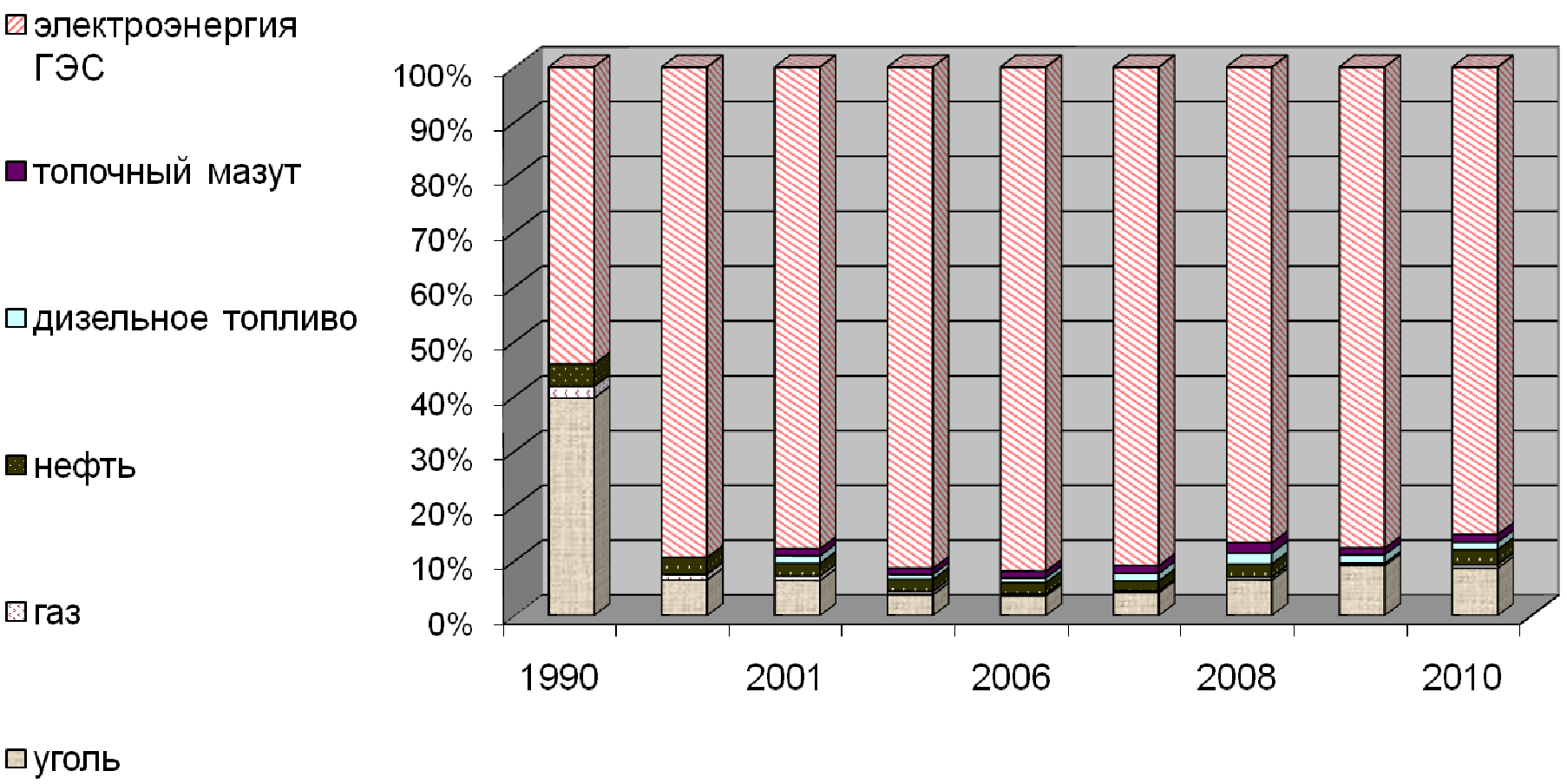
Состояние энергоэффективности экономики Кыргызстана

- Кыргызская Республика является энергодефицитной среди стран региона ЦА;
- Обеспечение потребности в ТЭР за счет собственых источников составляет 54% , в том числе электроэнергией ГЭС на 48%, углем на 4,25%, нефтью на 1,5%, газом 0,25%;
- В структуре импорта ТЭРпреобладает газ из Узбекистана, уголь из Казахстана, нефтепродукты из России.
- Высокая энергоемкость и углеродоемкость

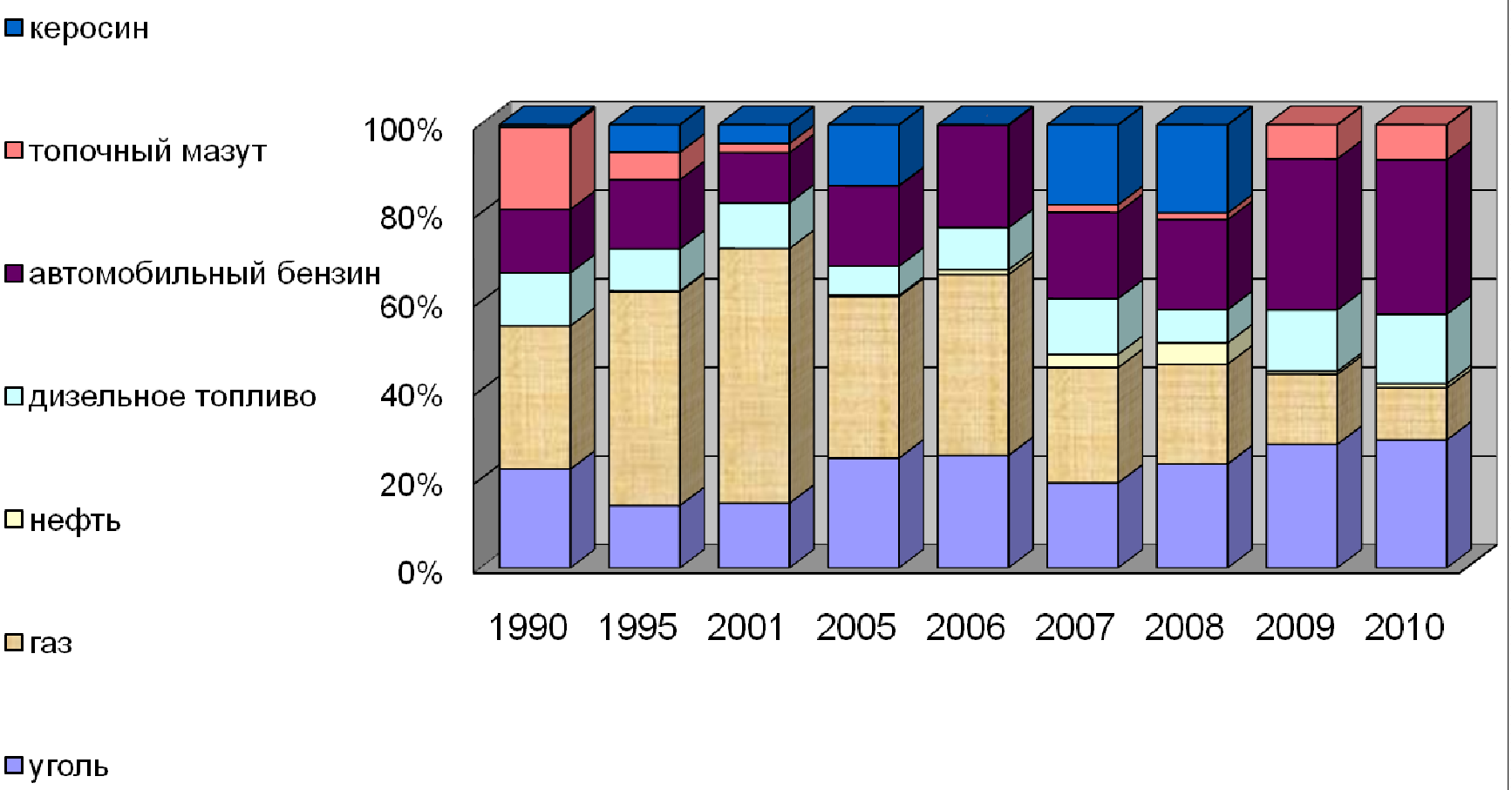
Динамика экспорта и потребления электроэнергии на фоне притока и расхода воды в Токтогульское водохранилище за 2001-2010 гг.



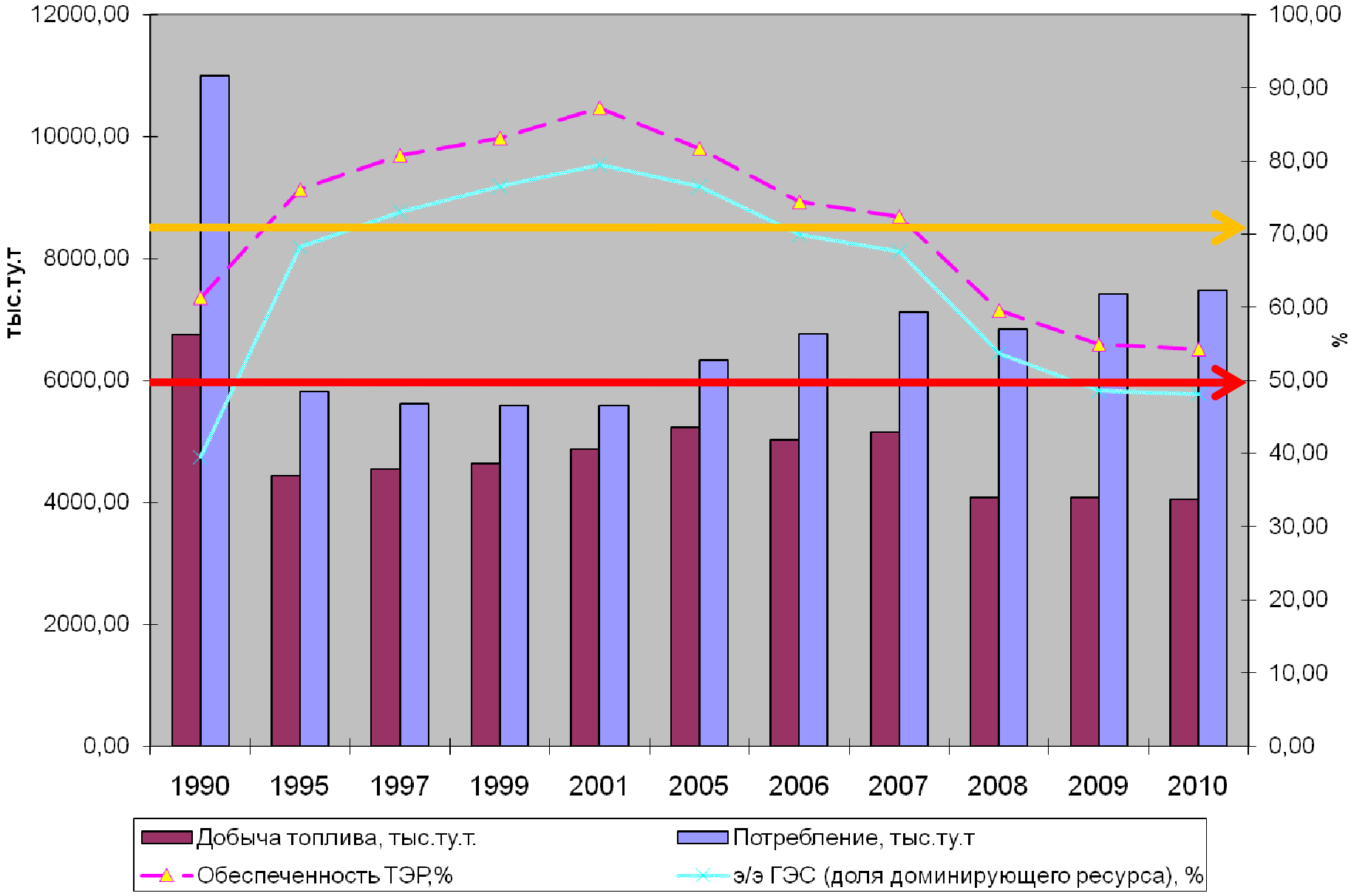
Структура производства ТЭР в КР по видам за период 1990-2010 гг.



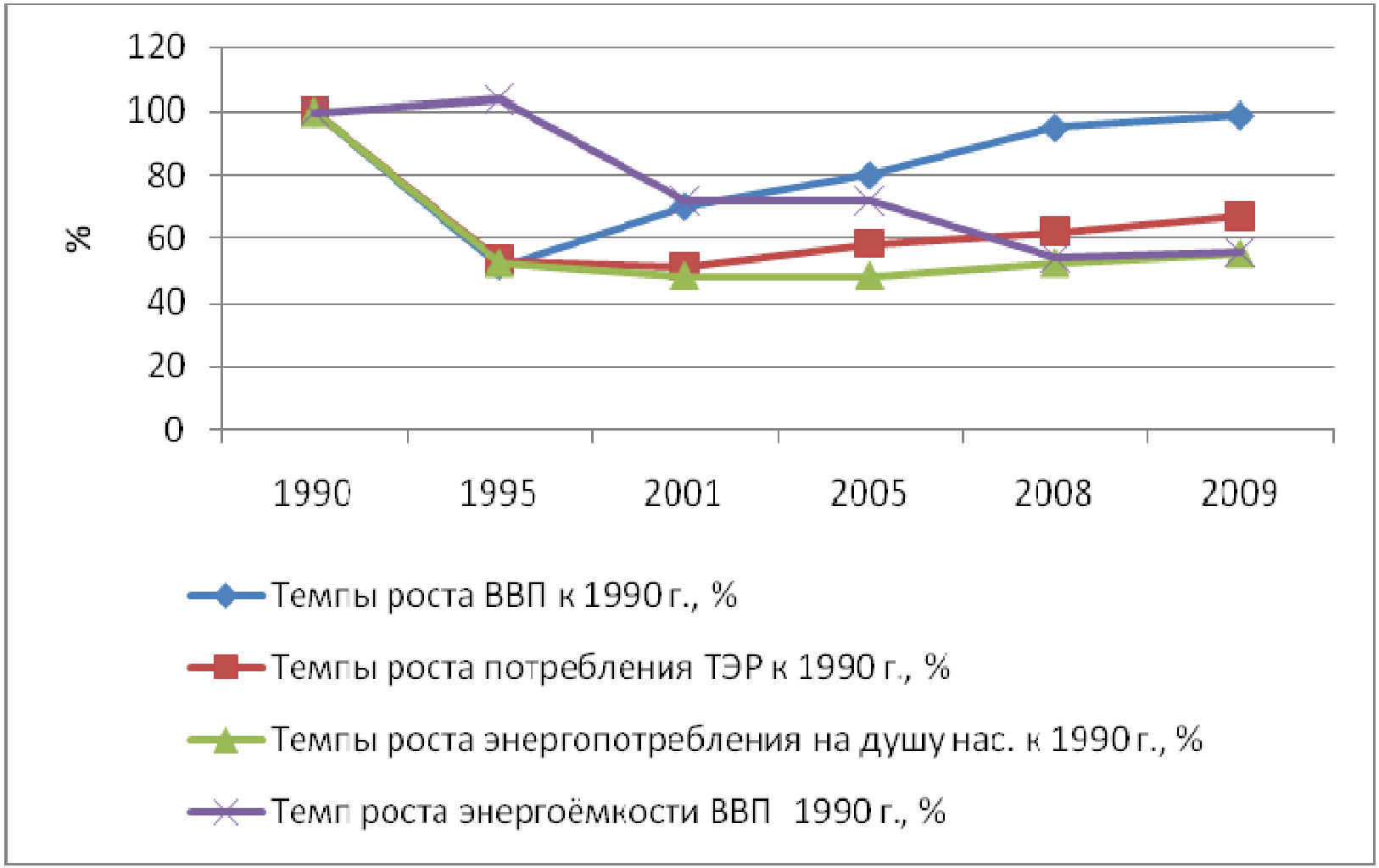
Структура импорта ТЭР по видам топлива за период 1990-2010 гг., (%)



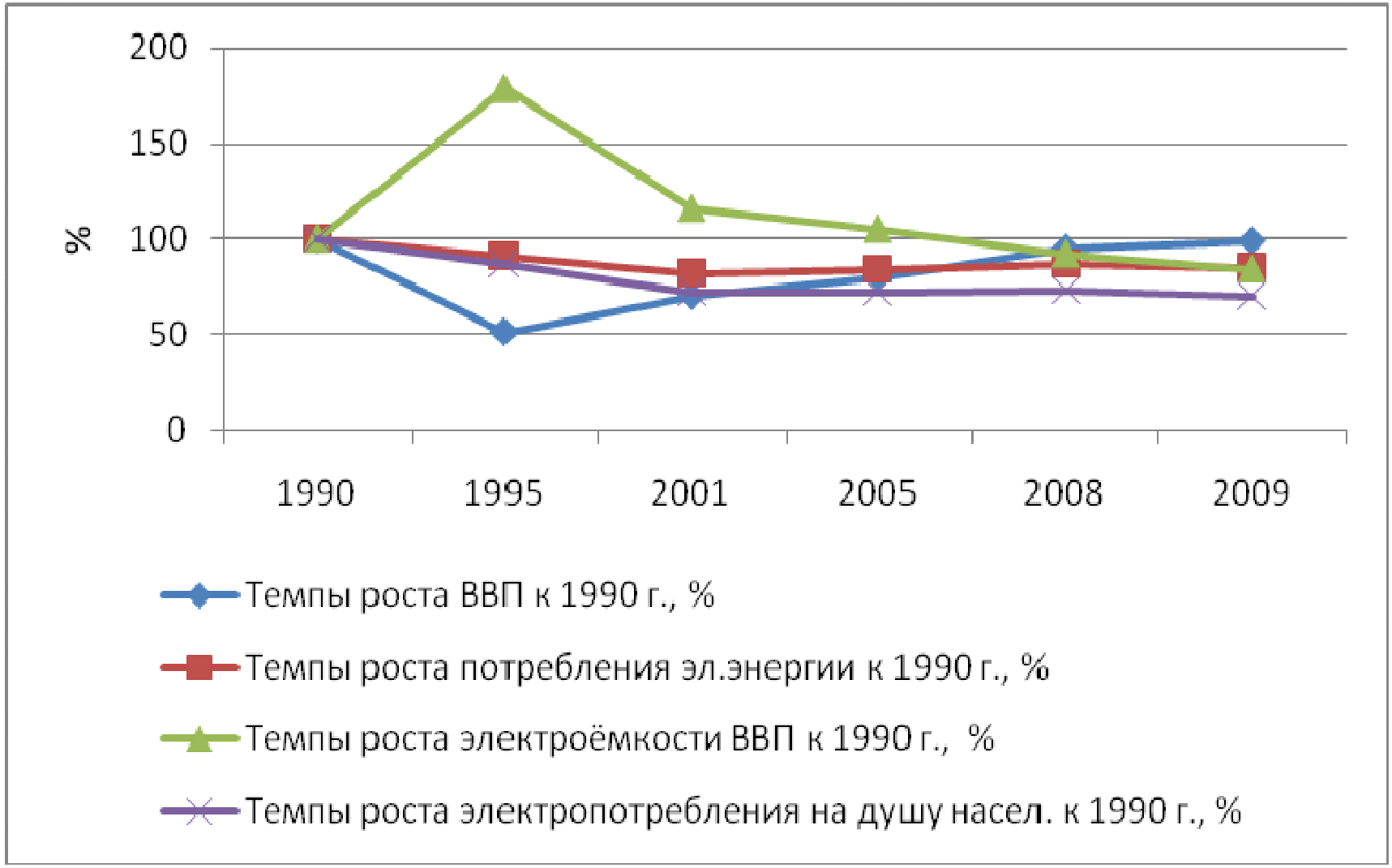
Динамика обеспеченности потребности в собственных ТЭР КР за 1990-2010 гг.



Макроэкономические индикаторы эффективности энергопользования за 1990-2009 гг.



Макроэкономические индикаторы эффективности энергопользования за 1990-2009 гг.



Потенциал энергоэффективности в Кыргызстане

- потенциал энергосбережения (35-40%), которыйеется как у производителей, так и у потребителей энергии;
- высокая энергоемкость ВВП;
- увеличение выбросов CO_2 и ухудшение экологической ситуации;
- высокая степень изношенности оборудования энергокомпаний и предприятий ТЭК;
- несовершенство технологий и высокий уровень потерь энергоресурсов при добыче, транспортировке и использовании энергопотребителями;
- низкий уровень использования возобновляемых источников энергии;
- недостаточная организация деятельности госорганов и хозяйствующих субъектов по энергосбережению и энергоэффективности производства и сферы услуг.

В то время как ведущая роль в организации и осуществлении политики энергосбережения принадлежит **государству :**

- Закон КР «Об энергетике» был принят 30 октября 1996 года № 56;
- Закон КР «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года № 8;
- Закон КР «Об энергосбережении» от 7 июля 1998 года № 88;
- Закон КР «О ВИЭ» от 31 декабря 2008 года № 283;
- Закон КР «Об энергетической эффективности зданий» от 30 июня 2011 года № 137;
- Постановление Бишкекского Горкенеша от 2 декабря 2009 года N 123 «Об утверждении Положения "О формировании и расходовании средств целевого расчетного счета энергосберегающих программ на территории города Бишкек»;
- Постановление Мэрии г. Бишкек от 8 февраля 2001 года N 91 «Об экономии энергоресурсов»;

Государственные стратегии и программы

- Национальная энергетическая программа на 2008-2010 гг.и стратегия ТЭК до 2025 г., от 24 апреля 2008 года;
- Программа развития малой и средней энергетики в КР до 2012 года от 14 октября 2008 года № 365;
- Государственная политика в области энергоэффективности и энергосбережения при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений в Кыргызской Республике Бишкек - 2011 г.;
- Проект «Программы энергосбережения Кыргызской Республики на период 2009-2015 годы», разработанная Минэнерго КРв 2009 г..

Основные недостатки в НПА в области энергосбережения

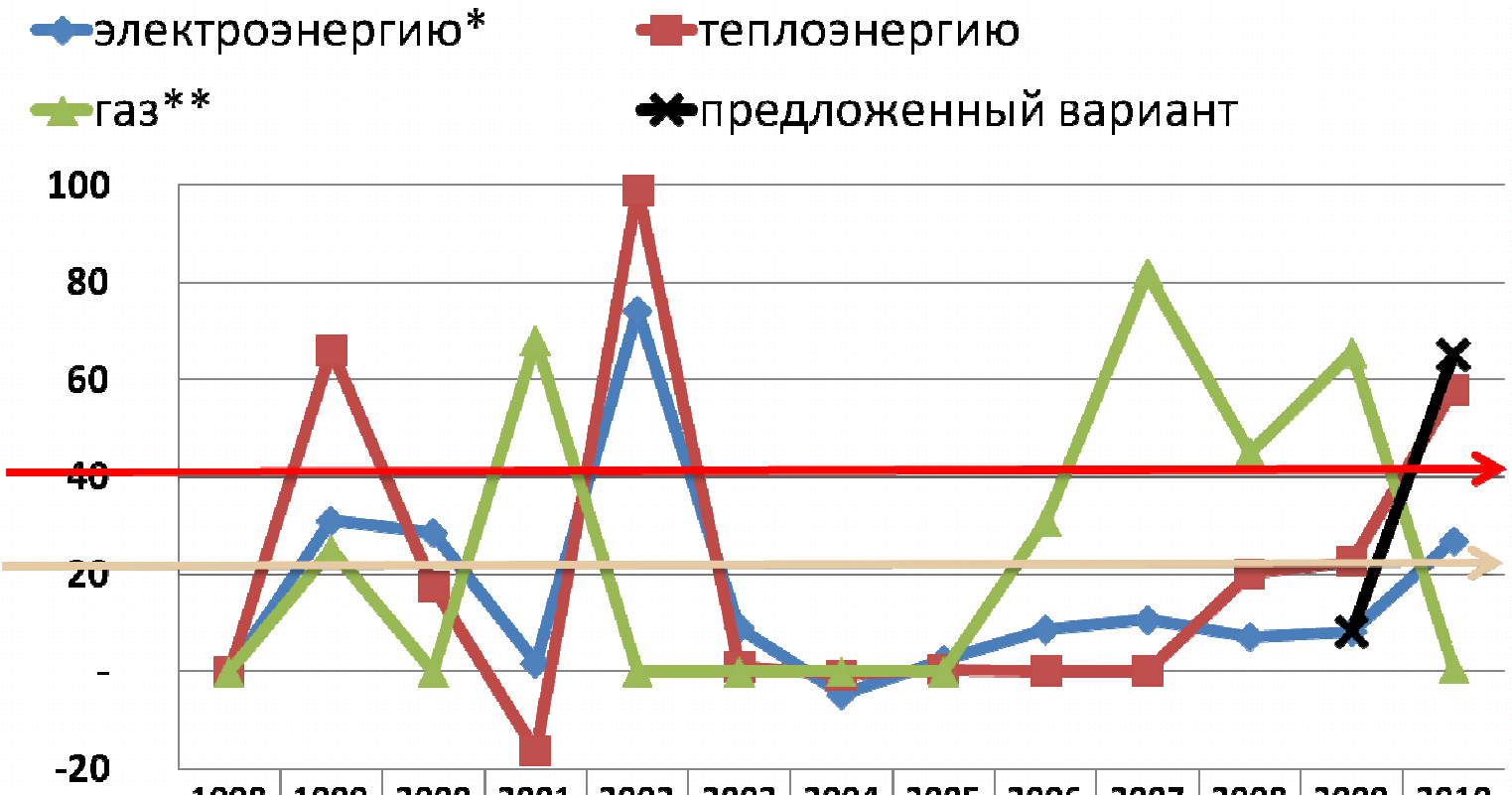
- на сегодня закон «Об энергосбережении» не действует из-за отсутствия подзаконных актов;
- имеются недочеты и пробелы и не приводятся положения о создании госоргана по регулированию энергосбережения;
- отсутствует более точная и конкретная информация относительно объектов, которые подлежат сертификации, стандартизации, нормированию, энерго-экспертизе и аудиту;
- не отражены в полном объеме экономические механизмы, стимулирующие применение энергосберегающих технологий и мер.

Отсутствие стимулов к энергосбережению

Вызвано:

- **ценовой и тарифной политикой на энергоносители;**
- недостатком инвестиций как у государства, так и у потребителей;
- незаинтересованностью частного сектора в партнерстве с государственными органами в сфере энергосбережения;
- высокими банковскими ставками на кредиты;
- низкой платежеспособностью потребителей;
- слабым экономическим стимулированием энергосберегающих мероприятий;
- нераспространением практики схемы финансирования инвестиций в энергосбережение (лизинг, финансирование третьей стороной, выпуск энергосберегающих облигаций и т.д.);
- недостаточным уровнем диверсификации источников топливо- и энергоснабжения.

Динамика темпов роста цен на энергоносители в Кыргызской Республике за 1998-2010 гг.



	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
электроэнергию*	-	31,0	28,6	1,8	74,2	9,0	-4,7	2,5	8,7	10,6	7,2	8,2	26,9
теплоэнергию	-	66,1	17,5	-16,4	99,0	1,0	-0,8	0,3	0,1	0,1	20,0	22,6	57,9
газ**	-	25,0	-	68,0	-	-	-	-	31,0	81,8	45,0	65,5	0,7
предложенный вариант												8,2	65,1

Динамика средних тарифов за 2002-2010 гг. в тыйын/кВтч

Отсутствие единого подхода к оценке энергоэффективности:

- Министерством экономического регулирования при планировании и прогнозировании развития страны:
- на макроэкономическом уровне не определяется как целевой индикатор - :энергоемкость ВВП;
- нет целостной системы взаимосвязанных показателей экономии энергии, охватывающей все уровни реального сектора экономики и сферы услуг;
- на отраслевом уровне не определяется энергоемкость продукции, ее снижение и степень удовлетворения прироста потребности в энергоресурсах за счет их экономии;
- не устанавливается снижение средних норм расхода на выпускаемую продукцию и услуги;
- с приобретением суверенитета формы отчетности в Нацстатком по использованию ТЭР для предприятий и организаций ликвидированы.

Слабое информационное обеспечение поддержки энергосбережения:

- Низкая информированность населения, бюджетных организаций, учреждений, малого и среднего бизнеса о преимуществах использования ВИЭ и энергосбережения;
- Незначительная и разрозненная информационная база Интернет-ресурсов;
- Отсутствие в СМИ систематизированной, целенаправленной информационной компании;
- Отсутствие средств для подготовки и издания печатной и видеопродукции для определенных целевых групп;
- Недостаток обучающих программ в школах и ВУЗах страны, а также среди потребителей.

Создан Наблюдательного Совета по ИПТЭК Указом Президента КР с целью:

- обеспечения прозрачности деятельности в энергокомпаниях (ЭК) и предприятиях ТЭК;
- повышения осведомленности общественности и населения:

- о доходах и расходах ЭК о тарифно-ценовой политики на энергоносители;
- по межгосударственному использованию ВЭР и экспорту;
- по состоянию затрат ЭК и их оптимизации;
- по совершенствованию корпоративного управления (Соглашения о деятельности);
- по оптимизации денежных потоков, искоренению коррупции и снижению коммерческих потерь и дебиторских долгов.

Опыт сотрудничества по созданию НПА

1. Использование опыта РФ по разработке и утверждению Закона «Об энергосбережении»;
2. Использование международного опыта при разработке и утверждении законов «Об энергетике» и «Об электроэнергетике» (Программа TASIS ЕС, опыт международных консалтинговых компаний Price Waterhouse)
3. Сотрудничество с международными организациями ПРООН , ГЭФ и UNDP при разработке НПА и демонстрационных проектов по энергоэффективности по программам СПЕКА ЕЭК ООН, TASIS ЕС и др.

Меры по совершенствованию информационного обеспечения:

- адресность информационных кампаний, ориентированных на конкретные группы населения;
- создание на местном уровне центров по энергоэффективности и демонстрационных проектов;
- создание единой Интернет-базы НПА в области энергосбережения и энергоэффективности;
- создание центров по оказанию консультационных услуг населению и другим заинтересованным участникам по вопросам повышения энергоэффективности при строительстве и эксплуатации зданий.

Шаги для решения проблем

- Усиление государственной поддержки энергосбережения с созданием регулятивных госорганов ;
- Внесение изменений и дополнений в Закона КР «Об энергосбережении» ;
- Создание и исполнение подзаконных актов, в том числе положений, стандартов, ГОСТов и механизмов ,таких как :

➢ экономические и финансовые стимулы для производителей и потребителей энергии;

➢ усиление ответственности и контроль за нарушение соответствующих норм, стандартов и правил и т.д.;

➢ механизмы, регулирующие финансовые вопросы, в том числе залога, гарантий и страхования и др., которые могли бы использовать банки при выдаче кредитов в интересах финансирования энергоэффективных проектов и др..

Шаги для решения проблем

- Совершенствование системы учета и контроля расходования энергоресурсов;
- Совершенствования ценовой и тарифной политики на энергоносители как важнейшего экономического стимула энергосбережения;
- Поддержка НИР и ОКР по энергоэффективности и реализации пилотных проектов;
- Организация целенаправленных информационных кампаний для различных категорий потребителей;
- Организация эффективной подготовки специалистов в области энергоэффективности и энергосбережения.

Спасибо за внимание!