

**Государственная политика и законодательная  
база стимулирования инвестиций в энерго-  
эффективность и возобновляемые источники  
энергии в Украине**

*Александр Ерохин, заместитель исполнитель-  
ного директора АРЕНА-ЭКО*

Contact information:  
P.O. Box 36, Kiev, 02140, Ukraine  
tel.: (380 44) 585 15 60, fax: (380 44) 585 15 61,  
e-mail: [arena@arena-eco.com](mailto:arena@arena-eco.com),  
[www.arena-eco.com](http://www.arena-eco.com)

*Международный форум энергоэффективности, 28-30 сентября, 2010 года, Астана, Казахстан*

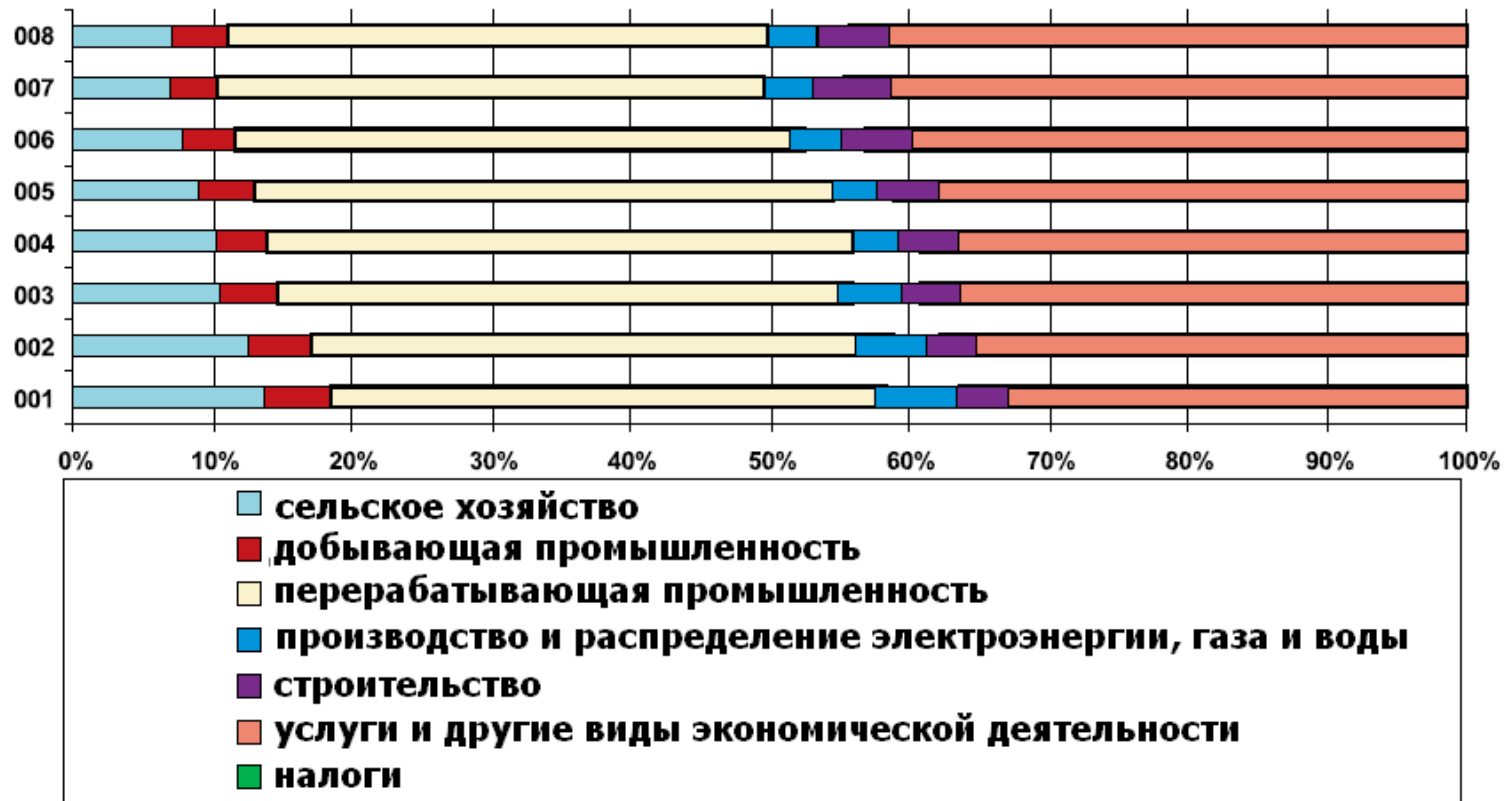


## Краткое содержание доклада

---

1. Характеристика экономики и энергетики Украины:
  - 1.1 Динамика изменения отраслевой структуры экономики
  - 1.2 Показатели объемов производства топливно-энергетического комплекса
  - 1.3 Энергоемкость ВВП
  - 1.4 Потенциал энергосбережения и энергоэффективности
  
2. Законодательная база энергоэффективности и возобновляемых источников энергии:
  - 2.1 Законы
  - 2.2 Нормативно-регуляторная база
  - 2.3 Государственная целевая экономичная программа энергоэффективности на 2010-2015 годы
  
3. Государственная политика стимулирования инвестиций:
  - 3.1 Когенерация
  - 3.2 Биотопливо
  - 3.3 Ветроэнергетика
  - 3.4 Шахтный метан
  - 3.5 Другие

## 1.1 Динамика изменения отраслевой структуры экономики в 2001-2008 годах

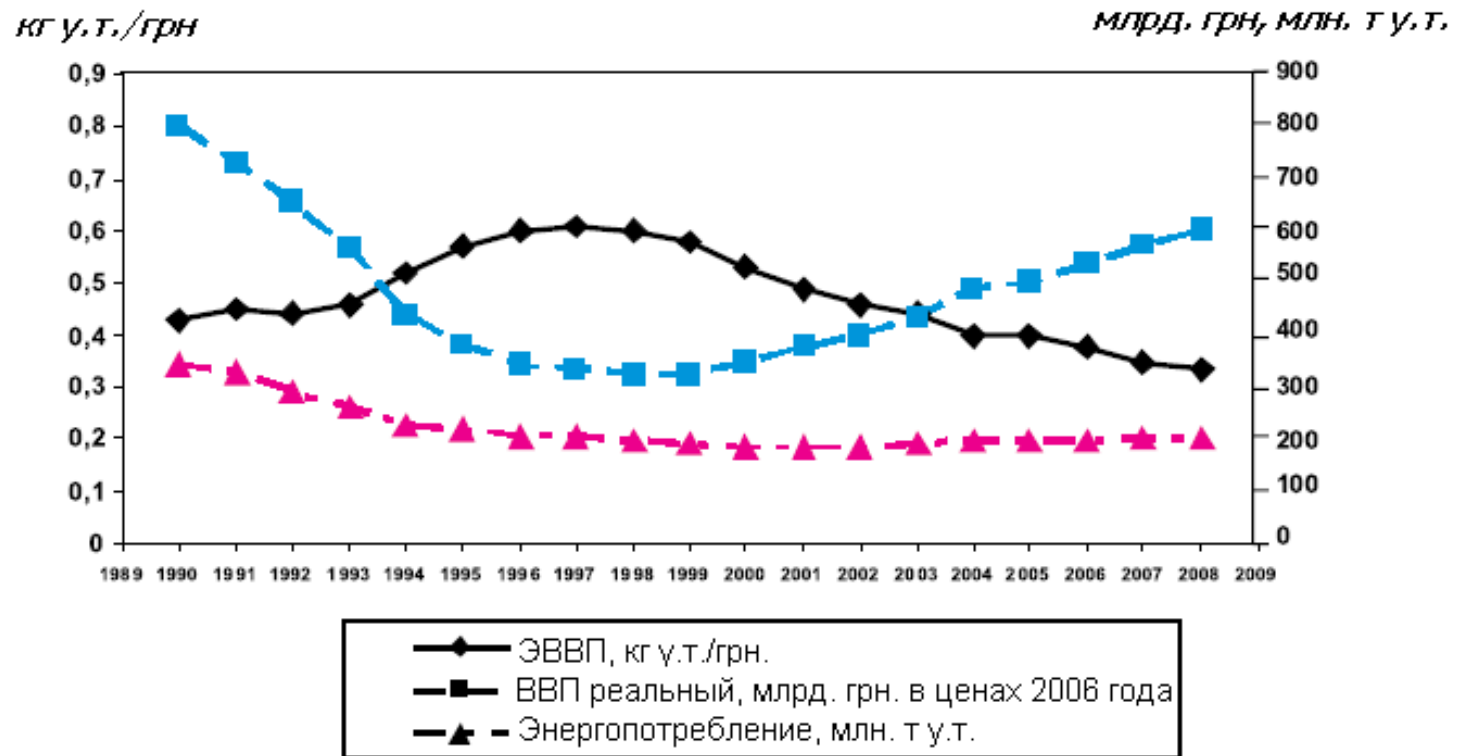


Источник: Национальное сообщение о состоянии и перспективах реализации государственной политики энергоэффективности в 2008 году

## 1.2 Показатели объемов производства топливно-энергетического комплекса

Годы	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Добыча угля, млн. т	81,0	83,9	82,5	79,3	80,1	77,9	80,3	75,5	77,6
Добыча природного газа, млрд. куб. м	17,9	18,3	18,7	19,5	20,1	20,6	20,8	20,6	19,8
Добыча нефти млн.т	3,7	3,7	3,7	3,7	3,9	4,4	4,5	4,4	4, 2
Производство эл. энергии, млрд. квт*час	171,4	173,0	173,7	179,6	181,3	185,1	192,1	195,1	191,8

## 1.3 Динамика развития энергоемкости ВВП в 1990-2008 годах



Источник: Национальное сообщение о состоянии и перспективах реализации государственной политики энергоэффективности в 2008 году

## 1.4 Прогноз динамики потребления первичных энергоресурсов, потенциалов структурного и технологического энергосбережения (млн. т у.т.)

- Структурное энергосбережение
- Технологическое энергосбережение
- Потребление первичных энергоресурсов



Источник: Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года

## 2. Законодательная база энергоэффективности и возобновляемых источников энергии:

### 2.1 Законы:

- Закон Украины "Об энергосбережении" от 01.07.1994 № 74/94-ВР
- Закон Украины "Об альтернативных видах жидкого и газового топлива" от 14 января 2000 года № 1391-XIV
- Закон Украины "Об альтернативных источниках энергии" от 20.02.2003 г. № 555-IV
- Закон Украины "О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерации) и использовании сбросного энергопотенциала" от 05.04.2005 г. № 2509
- Закон Украины "О теплообеспечении" от 02.06.2005 г. № 2633-IV
- Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины с целью стимулирования мероприятий по энергосбережению" от 16.03.2007г. №760-V

## 2.1 Законы (продолжение)

- Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно установления «зеленого» тарифа» от 25.09.2008 № 601-VI
- Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" по стимулированию использования альтернативных источников энергии» от 1 апреля 2009 года № 1220-VI
- Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива» от 21 мая 2009 № 1391-VI
- Закон Украины «О газе (метане) угольных месторождений» от 21 мая 2009 № 1392-VI

## 2.2 Нормативно-регуляторная база

- Распоряжение Кабинета Министров Украины от 4 февраля 2009 г. N 102-р «О мерах по использованию альтернативных источников энергии»
- Распоряжение Кабинета Министров Украины от 12 февраля 2009 г. N 276-р «Об одобрении Концепции Государственной целевой научно-технической программы развития производства и использования биологических видов топлива»
- Постановления Кабинета Министров Украины, более 50 приказов Госкомэнергоэкономии и Национального агентства Украины по вопросам обеспечения эффективного использования энергоресурсов
- более 110 методик расчета и нормирования удельных затрат топливно-энергетических ресурсов

### Программы:

- Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года, Распоряжение Кабинета министров Украины от 15 марта 2006 г. N 145-р
- Программа государственной поддержки развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и малой гидро- и теплоэнергетики, Постановление КМУ № 1505 от 31.12.1997
- Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 годы, Постановление КМУ № 243 от 1.03. 2010
- Отраслевые, областные и городские программы энергосбережения

## 2.3 Государственная целевая экономичная программа энергоэффективности на 2010-2015 годы

### Выполнение Программы даст возможность:

- снизить уровень энергоемкости ВВП на 20 процентов по сравнению с 2008 годом;
- повысить уровень энергобезопасности государства и конкурентоспособности экономики;
- уменьшить зависимость Украины от импортированных энергоносителей, объем потребления органического топлива, техногенное воздействие на окружающую среду и повысить уровень экологической безопасности;
- усовершенствовать механизм государственного управления и регулирования в сфере энергоэффективности и альтернативной энергетики;
- уменьшить объем производственных расходов на 10 процентов, непроизводственных потерь энергоносителей - на 25 процентов;
- ликвидировать перекрестное субсидирование при цено-и тарифообразовании;
- создать условия для привлечения финансовых ресурсов, необходимых для обновления и модернизации производственных фондов;
- повысить экономическую и энергетическую эффективность и уровень надежности энергетического оборудования тепловых электростанций, теплоэлектроцентралей;
- оптимизировать структуру энергетического баланса страны.

## Источники и объемы финансирования Программы

Источники финансирования	Объемы финансирования по годам, млрд. дол. США	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Государственный бюджет	3,8	0,57	0,60	0,62	0,65	0,66	0,70
Местные бюджеты	1,9	0,23	0,25	0,29	0,33	0,38	0,42
Другие источники	25,9	1,01	1,5	2,7	4,97	7,42	8,3
<b>Всего</b>	<b>31,6</b>	<b>1,81</b>	<b>2,35</b>	<b>3,61</b>	<b>5,95</b>	<b>8,46</b>	<b>9,42</b>

### 3. Государственная политика стимулирования инвестиций:

#### 3.1 Когенерация:

Фактором положительного влияния Закона Украины «О комбинированном производстве ...» на внедрение когенерационных установок является то, что статьей 9 этого Закона определено стимулирование создания и использования КУ, в частности:

- владельцам когенерационных установок предоставляется право беспрепятственного доступа к электрическим сетям и продажи произведенной электрической энергии;
- предоставляется право владельцам когенерационных установок продажи произведенной энергии в Оптовый рынок электрической энергии Украины;
- в тарифы на электрическую и тепловую энергию, производимую когенерационными установками, не включается на период до 2015 года целевая надбавка, установленная статьей 17 Закона Украины "Об электроэнергетике", пунктом 26 статьи 14 Закона Украины "О системе налогообложения"

### 3.1 Когенерация (продолжение):

**Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива № 1391 от 21.05.2009 г (статья 7.13.11.) предусмотрено:**

- временно, сроком на 10 лет, начиная с 1 января 2010 г освобождается от налогообложения:  
прибыль предприятий, полученная ими от деятельности по одновременному производству электрической и тепловой энергии и/или производству тепловой энергии с использованием биологических видов топлива.

## 3.2 Биотопливо

Законом Украины от 21.05.2009 № 1391-VI «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно содействия производству и использованию биологических видов топлива» предусмотрены рычаги, стимулирующие внедрение мероприятий по производству и использованию биотоплива, в частности:

- До 1 января 2014 устанавливается нулевая ставка акцизного сбора на долю топлива, что является биокomпонентом в смесовых видах моторного топлива;
- До 1 января 2019 года освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость операции по поставке техники и оборудования, необходимого для производства биотоплива;
- Сроком на 10 лет, начиная с 1 января 2010 года освобождается от налогообложения прибыль производителей биотоплива, полученная от его продажи;
- Для владельцев когенерационных установок, использующих топливо из биомассы, Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" по стимулированию использования альтернативных источников энергии» от 1 апреля 2009 года N 1220-VI » пунктом 7 предусмотрено следующее: « Энергоснабжающая организация, осуществляющая деятельность по передаче электрической энергии с использованием собственных сетей, не имеет права отказать в доступе к этим сетям субъектам хозяйствования, которые производят энергию с использованием альтернативных источников энергии.»;
- Кроме того этим законом устанавливается так называемый коэффициент «зеленого тарифа» в размере 2,3 для электроэнергии, произведенной из биомассы.

### 3.3 Ветроэнергетика

Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины» Об электроэнергетике "относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» от 1 апреля 2009 N 1220-VI предусмотрен коэффициент «зеленого» тарифа в размере 1,2 для электроэнергии, выработанной ветроэлектростанциями с установленной мощностью не более 600 кВт; 1,4 - с установленной мощностью более 600 кВт, но менее 2000 кВт; 2,1 - с установленной мощностью более 2000 кВт.

В соответствии с Указом Президента Украины №159/96 от 2 марта 1996 года, финансовый источник строительства ветроэлектростанций формируется за счет отчислений финансовых средств через тариф на электроэнергию в размерах 0,75 % от товарной продукции производства электроэнергии, что также корреспондируется с положением статьи 17 Закона "Об электроэнергетике".

Постановлением НКРЭ №679 от 25 мая 1999 года "О финансировании нетрадиционных источников электроэнергии (ветроэнергетики)" предусмотрено следующее:

" Распорядителю средств оптового рынка электрической энергии Украины, до принятия решения Советом рынка, обеспечить 100% оплату банковскими средствами за электрическую энергию, поставленную в оптовый рынок субъектами предпринимательской деятельности по производству электрической энергии на ветровых электростанциях, при условии, что они получили соответствующую лицензию НКРЭ, а также право осуществлять деятельность на оптовом рынке электрической энергии и составили договор с национальной энергетической компанией (НЭК) "Укрэнерго", которым предусмотрен порядок осуществления таких расчетов".

## 3.4 Шахтный метан

**Законом Украины «О газе (метане) угольных месторождений ВР Украины» от 21.05.2009 № 1392-VI предусмотрено следующее.**

**"Временно, до 1 января 2020 года, освобождается от налогообложения прибыль предприятий, полученная ими от хозяйственной деятельности по добыче и использованию газа (метана) угольных месторождений, которая осуществляется согласно Закону Украины" О газе (метане) угольных месторождений " .**

**Суммы средств, высвобожденных в связи с предоставлением налоговой льготы, направляются плательщиком налога на увеличение объемов производства, переоснащение материально-технической базы, внедрение новейших технологий, связанных с деятельностью по добыче и использованию газа (метана) угольных месторождений.**

**Порядок целевого использования высвобожденных от налогообложения средств устанавливается Кабинетом Министров Украины.**



## 3.5 Другие

В последнее время в стране был принят ряд законодательных и нормативно-регулирующих актов по введению в практику энергосбережения стимулирующих факторов.

В частности, Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно стимулирования мероприятий по энергосбережению» от 16.03.2007 № 760-V предусматривает следующее:

- Создание Государственного фонда энергосбережения для обеспечения финансирования мероприятий по эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов;
- Освобождение от налогообложения операции по ввозу на таможенную территорию Украины оборудования, которое работает на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии, энергосберегающего оборудования и материалов;
- Освобождение от налогообложения прибыли предприятий, полученной от продажи на таможенной территории Украины таких видов товаров собственного производства и оборудования, работающего на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии; энергосберегающего оборудования, материалов и изделий;
- Уменьшение налога на прибыль предприятий, включенных в Государственный реестр предприятий, учреждений, организаций, занимающихся разработкой, внедрением и использованием энергосберегающих мероприятий и энергоэффективных проектов, но в сумме не более 50 процентов суммы прибыли, подлежащей налогообложению.

### 3.5 Другие (продолжение)

- Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно установления "зеленого" тарифа от 25.09.2008 № 601-VI предусматривает обязательства Оптового рынка электрической энергии Украины покупать по "зеленому" тарифу электрическую энергию, произведенную на объектах электроэнергетики, использующих альтернативные источники энергии (кроме доменного и коксового газов, а с использованием гидроэнергии – произведенную лишь малыми гидроэлектростанциями)
- Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" по стимулированию использования альтернативных источников энергии» от 1 апреля 2009 года N 1220-VI. В частности, статьей 17-1 Закона определены размеры «зеленого» тарифа, в том числе:
  - 4,8 – для электроэнергии, выработанной из энергии солнечного излучения наземными объектами;
  - 4,6 - для электроэнергии, выработанной из энергии солнечного излучения объектами, установленными на крышах домов мощностью более 100 кВт;
  - 4,4 - для электроэнергии, выработанной из энергии солнечного излучения объектами, установленными на крышах домов мощностью до 100 кВт.

## Рекомендации для привлечения инвестиций:

- **Адаптация законодательства Украины к законодательству ЕС;**
- **Разработка законодательных актов, необходимых для создания экономически выгодных условий для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций в сферу энергоэффективности и энергосбережения;**
- **Принятие нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность энергосервисных компаний (ЭСКО) и совместных предприятий, налоговые стимулы, фонды возобновляемых кредитов, лизинг;**
- **Включение в тариф инвестиционной составляющей;**
- **Создание благоприятных условий для развития предпринимательства, снятие административных и регуляторных барьеров на пути развития малого и среднего бизнеса;**

## Рекомендации для привлечения инвестиций (продолжение)

- **Расширение практики возмещения процентных ставок по кредитам, предоставленным субъектам малого и среднего бизнеса, с целью стимулирования реализации инвестиционных проектов;**
- **Уменьшение налога на прибыль на ту ее часть, которая будет направляться на переоснащение производственных мощностей с целью повышения уровня энергоэффективности;**
- **Использование проектов совместного осуществления в рамках Киотского протокола.**

**Благодарю за внимание!**