CTCN

REPUBLIC OF ARMENIA

UNITED NATIONS

Economic Commission for Europe

Economic and Social Commission for Western Asia

Economic and Social Commission for Asia and the Pacific

Economic Commission for Africa

Economic Commission for Latin America and the Caribbean

UNIDO

UNDP

UNEP DTU COPENHAGEN CENTRE
- PARTNERSHIP ON ENERGY EFFICIENCY
DEMAND SIDE HUB

Sixth International Forum on Energy for Sustainable Development

Применение возобновляемых источников энергии в сельских районах Казахстана

Armenia
2015

Существующее положение с электроснабжением сельских потребителей энергии в Казахстане

• В сельской местности республики проживает 43% населения страны. Из них около одной трети имеют доход ниже прожиточного минимума.

• После обретения суверенитета именно сельское хозяйство, его труженики наиболее сильно пострадали от несовершенства советской экономики, Они более всего ощутили на себе всю ее ущербность при переходе к рынку.

• Заработная плата работников сельскохозяйственного производства и ранее была довольно невысокой среди других отраслей экономики.

•В результате социально-экономических преобразований, сильно усугубилась проблема занятости сельского населения и их доходов. Это усилило диспропорция в уровне жизни городского и сельского населения и региональные различия в доходах.

Существующее положение с электроснабжением сельских потребителей энергии в Казахстане

• К 1985 г. завершилась сплошная электрификация сельских территорий. В 1990 г. уровень централизации электроснабжения достиг 99,7 %.

• После перестройки протяженность сельских ЛЭП составляла около 360 тыс. км. Малочисленное население удаленных с/х поселений обуславливало низкую плотность нагрузки в электрических сетях. Потери электроэнергии в этих сетях, достигали 25-50%, что делало энергоснабжение потребителей экономически нерентабельным.

• Эти сети исчерпали свой нормативный ресурс. Степень износа их соствляла 60-70%. Восстановление этих сетей не представлялось возможным. Они не могли обеспечить надежное электроснабжение. В условиях рыночной экономики содержание таких линий и энергоснабжение отдаленных потребителей становилось экономически нерентабельным, и их просто отключали.

Существующее положение с электроснабжением сельских потребителей энергии в Казахстане

- Результаты сельскохозяйственной переписи 2006-2007гг. показали, что значительно ухудшилась инфраструктура предприятий, находящихся в сельской местности. Так только чуть более 52% сельскохозяйственных предприятий имели доступ к магистральным сетям электроснабжения.
- Практически отсутствовали автономные источники электроснабжения, в том числе на основе применения ВИЭ. Они имелись только у 5% сельскохозяйственных предприятий.
- В 2006 году были лишены электроснабжения 255 сельских населенных пунктов.
- В Казахстане насчитывалось порядка 180 000 крестьянских хозяйств, часть которых также не имела доступа к электроснабжению.
- В 2012 г. в стране централизованным электроснабжением были необеспеченны около 70 населенных пунктов с населением более 16 тысяч человек.

Законодательство в сфере доступа потребителей к энергетическим услугам

- В «Электросетевых правилах Республики Казахстан» определено, что все участники рынка электрической энергии имеют возможность подключения своих электроустановок к электрическим сетям электросетевых компаний и могут получать (выдавать) купленную (проданную) электроэнергию на справедливой и недискриминационной основе.
- Для реализации физического доступа всех потребителей к электрической энергии и подключения их к энергосистеме необходимо только чтобы они выполняли требования «Электросетевых правил Республики Казахстан».
- Эти условия доступа к энергосистеме распространяется как на подключаемых, так и уже подключенных к сети потребителей энергии.

Законодательство в сфере доступа потребителей к энергетическим услугам

- В «Правилах пользования электрической энергией» указано, что обеспечение свободного доступа всех участников рынка электроэнергии к электрическим сетям регионального и (или) местного уровней регламентируется нормативными правовыми актами.
- А в «Законе об электроэнергетики» предусмотрено создание конкурентных условий на энергетическом рынке, гарантирующих потребителям право выбора поставщиков электрической энергии.
- Системный оператор обеспечивает равные условия для доступа субъектов оптового рынка электрической энергии к национальной электрической сети.

Законодательство в сфере доступа потребителей к энергетическим услугам

В соответствии с «Законе об электроэнергетики» потребители электрической энергии имеют право:

1) получать электрическую энергию в соответствии с договорами;

2) требовать от энергопроизводящей, энергопередающей и энергоснабжающей организаций возмещения ущерба, причиненного недопоставкой или поставкой некачественной электрической энергии.

3) обращаться в суд для решения спорных вопросов, связанных с заключением и исполнением договоров;

4) производить оплату за потребленную электроэнергию по дифференцированным тарифным системам учета.

• Лица, виновные в нарушении «Законе об электроэнергетики», привлекаются к ответственность в соответствии с законами РК.

Таким образом, в РК, в соответствии с рекомендациями ЕЭК ООН , не только решаются вопросы физического допуска потребителей к энергетическим услугам и экономические вопросы взаимоотношений при покупке электроэнергии, но и вопросы качества предоставляемых услуг.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

- В Концепции перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 годы от 14.11. 2006 г № 216, предусматривалось обеспечение устойчивого экономического развития путем поддержки экологически эффективного производства энергии, включая использование ВИЭ. В Концепции указывается, что доля альтернативных источников энергии должна составить 5% в общем энергетической балансе страны к 2024 г.
- В Плане мероприятий на 2007-2009 годы по реализации Концепции предусмотрено совершенствование законодательства по вопросам устойчивого развития Республики Казахстан, в том числе ВИЭ.
- Парламент РК в феврале 2009 г. ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а в марте Глава государства подписал его. Ратификация Киотского Протокола позволяет республике использовать финансовые механизмы поддержки проектов ВИЭ.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

- На основе детального анализа наилучших мировых практик в РК был подписан Закон «О поддержке использования ВИЭ» от 04.07.2009 г. № 165-IV.
- Этот Закон, направлен на поддержку, как инвесторов, так и рядовых потребителей.
- В нем впервые в республике на законодательном уровне были определены и закреплены основные положения отношений в сфере поддержки использования ВИЭ.
- А в июле 2013 года в Закон о поддержке ВИЭ и ряд других законодательных актов были внесены поправки, которыми предусматривается изменение системы покупки электрической энергии у производителей, использующих ВИЭ. Они были введены в действие с 12.01.2014 г.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

- В ноябре 2009 года Правительством Республики Казахстан было принято решение о принятии добровольных количественных обязательств по снижению национальных выбросов парниковых газов на 15 % к 2020 году и на 25 % к 2050 году относительно базового уровня 1992 года.
- В соответствии со “Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года” от 1.01. 2010 г. № 922, доля ВИЭ в общем объеме электропотребления должна составить 1,5% к 2015 году, более 3% – к 2020 году и до 5% к 2024 году.
- Один из целевых индикаторов Стратегического плана - достижение объема вырабатываемой ВИЭ электроэнергии в 2014 году – 1 млрд. кВтч в год.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

Направления и задачи развития ВИЭ определены в “Государственной Программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы” от 19.03.2010 года № 958.

В ней определены целевые индикаторы:

1. Достижение в 2014 году объема вырабатываемой ВИЭ электроэнергии (ВЭС, солнечными станциями, а также ГЭС мощностью до 35 МВт) 1 млрд. кВтч в год.

2. Доля вырабатываемой ВИЭ электроэнергии в общем объеме электропотребления более 1 % к 2015 году.

Эти же государственные цели по использованию ВИЭ были подтверждены в «Программе по развитию электроэнергетики в Республике Казахстан на 2010-2014 годы», от 29 октября 2010 года № 1129.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

- В Законе РК «Об энергосбережении» от 13 января 2012 года № 542-IV ЗРК упоминается о необходимости развития и использования ВИЭ, однако, каких-либо прямых мер по их поддержке не предусматривается.
- Для целей дальнейшего развития ВИЭ и обмена опытом с мировым сообществом Казахстан вступил в состав Международного агентства по возобновляемой энергии (ИРЕНА) и 21 марта 2013 года Президент подписал Закон “О ратификации Устава Международного Агентства по возобновляемой энергии”.
- Участие в данной организации позволит республике получить помощь со стороны этой организации в исследовании потенциала возобновляемой энергетики и международные гранты на развитие ВИЭ.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

25 января 2013 года вышло постановление Правительства Республики Казахстан № 43 «Об утверждении Плана мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013 - 2020 годы» направленное на поддержку использования ВИЭ.

Указанные выше документы преследуют такие цели , как:

- расширение выработки энергии на базе ВИЗ;
- поддержка и создание комфортных условий для потенциальных инвесторов при реализации ВИЭ проектов;
- повышение прозрачности рынка ВИЭ и снижение бюрократических барьеров для его участников.

Законодательство в сфере использования ВИЭ

- Руководствуясь целями развития ВИЭ в Республики была принята Концепции по переходу к «зеленой экономике» от 30 мая 2013 года № 577.
- В ней были установлены цели и задачи, а также основные принципы и общие подходы по переходу к «зеленой экономике».
- В концепции указывается, что развитие ВИЭ является одним из действенных механизмов внедрения «зеленой» низкоуглеродной экономики.
- В концепции предусматривается развитие ВИЭ через строительство ветряных и солнечных электростанций в Казахстане с достижением 3% доли таких электростанций в общем объеме производства электроэнергии к 2020 году и 10% доли - к 2030 году.

Деятельность Правительства республики по предоставлению устойчивых энергетических услуг и поддержки использования ВИЭ в сельских районах

- В 2003 г в республике была принята государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы.
- В Программе было указано, что 3,5% сельских населенных пунктов из 265 не обеспечены электроэнергией.
- В результатом реализации программы, энергообеспеченность отрасли возросла на 17%, улучшилось электроснабжение и газоснабжение жителей села.
- По состоянию на 1 января 2011 года по сравнению с 2004 годом количество сел не подключенных, к централизованному электроснабжению уменьшилось на 130 единиц с 225 до 95.

Деятельность Правительства республики по предоставлению устойчивых энергетических услуг и поддержки использования ВИЭ в сельских районах

- По мнению экспертов еще в 2008г. общая стоимость восстановления только распределительных сетей в сельских регионах составляла порядка $4,5 млрд. Эти ассигнования требуются в течение всего периода восстановления сетей.
- В республике разработаны схемы развития распределительных электрических сетей 220 кВ и ниже по всем областям Казахстана на период до 2020 года.
- Несмотря на значительные успехи, достигнутые в процессе реализации Программы, тем не мене по ее окончанию, осталось громадное количество нерешенных проблем. Так 73 сельских населенных пунктов не подключены к энергосетям, в 1511 селах износ линий электропередач и оборудования составляет более 85%. Медленными темпами решается вопрос стабильного электроснабжения малонаселенных сел путем применения ВИЭ.

Государственная поддержка развития ВИЭ

В республике предусматривается государственная поддержка использования ВИЭ по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов ВИЭ;
- стимулирование производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием ВИЭ;
- предоставление физическим и юридическим лицам, осуществляющим проектирование, строительство и эксплуатацию объектов ВИЭ, инвестиционных преференций;
- создание благоприятных условий для эффективной интеграции объектов ВИЭ в единую электроэнергетическую систему и рынок электрической энергии;
- содействие выполнению международных обязательств РК по снижению выбросов парниковых газов.

Благодарю за внимание!