



# **Анализ политических реформ в развитие энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в Украине.**

**Олег Дудкин**

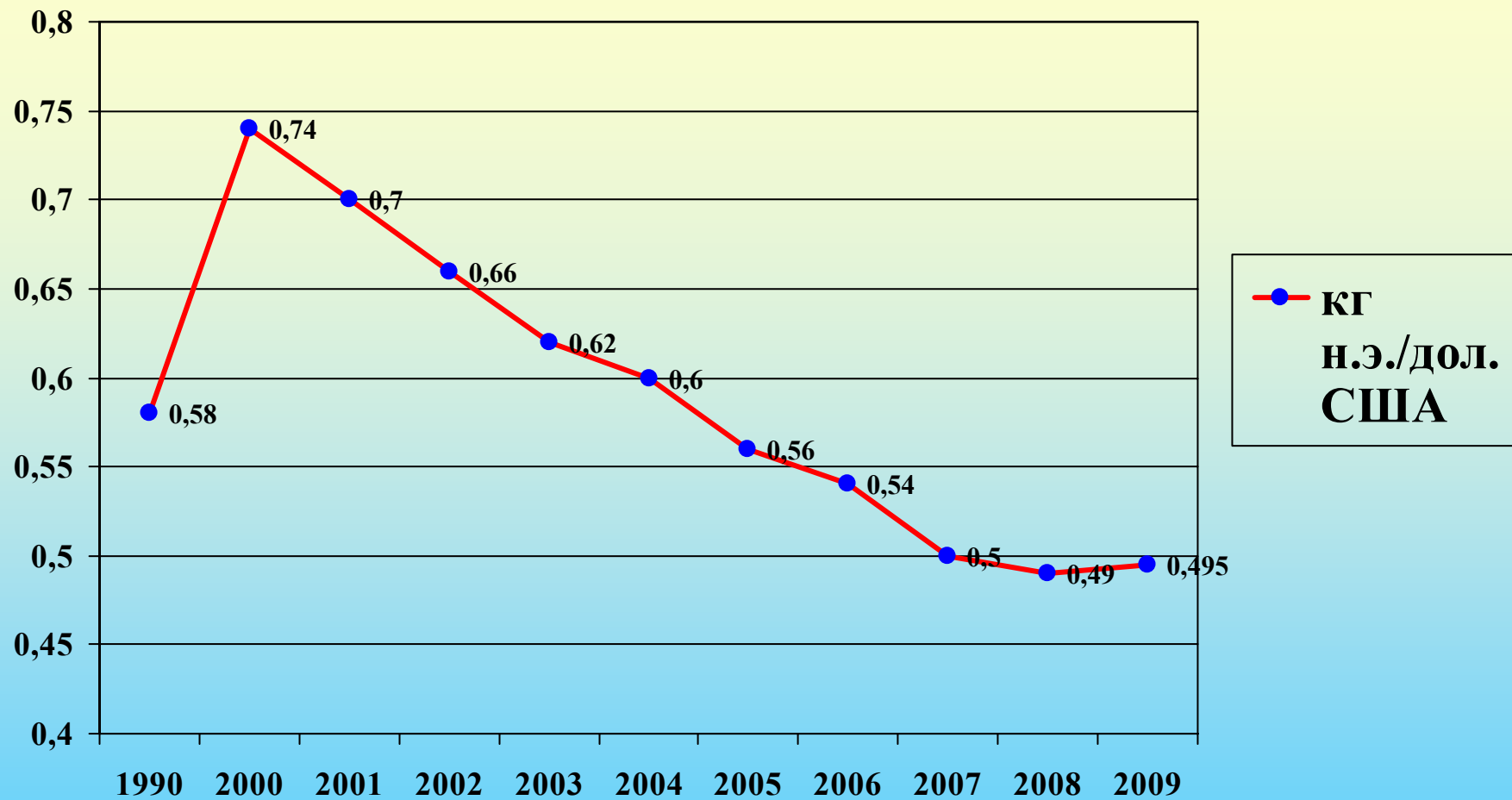
Заведующий секретариатом Комитета по вопросам топливно-энергетического комплекса, ядерной политике и ядерной безопасности, Верховная Рада Украины

Женева, 2010р.

## Основные энергетические показатели:

<b>Годы</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>Добыча угля, млн. т</b>	81,0	83,9	82,5	79,3	80,1	77,9	80,3	75,5	77,6	72,3
<b>Добыча природного газа, млрд. куб. м</b>	17,9	18,3	18,7	19,5	20,1	20,6	20,8	20,6	21,0	21,2
<b>Добыча нефти, млн.т</b>	3,7	3,7	3,7	3,7	3,9	4,4	4,5	4,4	4,2	3,95
<b>Производство эл. энергии, млрд. квт*час</b>	171,4	173,0	173,7	179,6	181,3	185,1	192,1	195,1	191,8	172,9

## Энергоемкость ВВП Украины за 1990-2009 гг.



В период 2000-2008гг. в Украине происходила динамика уменьшения энергоемкости Валового Внутреннего продукта, но в 2009г. энергоемкость ВВП возросла на 2,4% и составляет 0,495 кг.н.э./дол.США.

Основная причина: кризисные явления в экономике (сокращение ВВП в 2009г. на 15% по сравнению с 2008г, сокращение энергопотребления на 11,5%)

Энергоемкость производства отдельных видов продукции и услуг продолжает расти.

## **Основные законодательные акты, регулирующие отношения в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии:**

Закон Украины об энергосбережении, 1994г.

Закон Украины об электроэнергетике, 1997г.

Закон Украины об альтернативных видах топлива, 2000г.

Закон Украины об альтернативных источниках энергии, 2003г.

Закон Украины о комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерации) и использовании сбросного энергопотенциала, 2005г.

Закон Украины о теплоснабжении, 2005г.

Закон Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в целях стимулирования мероприятий по энергосбережению, 2007г.

## **Основные законодательные акты, регулирующие отношения в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии (продолжение):**

Закон Украины о внесении изменений в некоторые законы Украины по установлению «зеленого» тарифа, 2008г.

Закон Украины о внесении изменений в Закон Украины "Об электроэнергетике" по стимулированию использования альтернативных источников энергии, 2009г.

Закон Украины о внесении изменений в некоторые законы Украины по содействию производству и использованию биологических видов топлива, 2009г.

Закон Украины о газе (метане) угольных месторождений, 2009г.

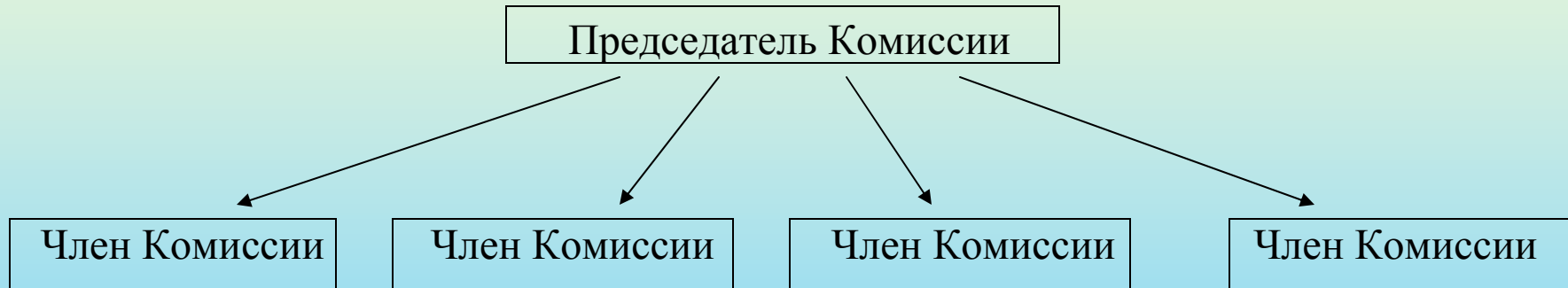
Закон Украины о Национальной комиссии регулирования рынка коммунальных услуг, 2010г.

Закон Украины о Ратификации рамочного соглашения между Правительством Украины и Северной экологической финансовой корпорацией, 2010г.

**Закон Украины о Национальной комиссии  
регулирования рынка коммунальных услуг (основные положения):**

1. Лицензирование хозяйственной деятельности по производству, транспортировке и поставке тепловой энергии. Разработка и утверждение лицензионных условий.
2. Разработка порядков (методик) формирования тарифов на коммунальные услуги.
3. Установление тарифов на коммунальные услуги.
4. Недопущение перекрестного субсидирования.
5. Тарифы на коммунальные услуги должны быть экономически обоснованными и обеспечивать прибыль предприятий.
6. Тарифы ниже уровня себестоимости утверждаются Кабинетом Министров Украины.

**Национальная комиссия  
регулирования рынка коммунальных услуг.**



- назначаются Президентом Украины на 6-летний период.
- общий срок пребывания не может превышать 12 лет.

## **Закон Украины о Ратификации рамочного соглашения между Правительством Украины и Северной экологической финансовой корпорацией (НЭФКО).**

Северная экологическая финансовая корпорация предлагает Украине целый ряд финансовых услуг по кредитованию энергоэффективных проектов. Правительство планирует привлекать финансовые ресурсы НЭФКО для социально значимых проектов.

- Ставка 3% годовых по кредитам на энергосбережение на социальных объектах.
- Ставка 6% годовых по программе «Чистое производство».
- Ежегодный объем финансирования НЭФКО для Украины 10-15 млн. Евро.

Законодательство в сфере энергоэффективности предусматривает переход от системы нормирования удельных затрат топливно-энергетических ресурсов к системе энергетических стандартов. В 2009-2015гг. запланировано разработать больше 600 национальных стандартов, определяющих энергоемкость технологических процессов в производстве.

Во исполнение законов принято больше 150 подзаконных актов, в том числе в 2010г.:

- создана правительственная группа по реализации энергетической политики во главе с Первым вице-премьер-министром, которая объединяет представителей министерств и ведомств.

- принята Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 гг.

- принят порядок использования в 2010г. средств, предусмотренных в государственном бюджете по реализации Энергетической стратегии Украины на период до 2030г. в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии (Программа в рамках помощи Евросоюза в объеме около 40 млн.дол.США).

- 9-12 ноября 2010г. - инвестиционный бизнес-форум по вопросам энергоэффективности и альтернативной энергетике.

## **Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности на 2010-2015 гг.**

1. Снижение энергоемкости ВВП на 20% по сравнению с 2008г.
2. Оптимизация структуры энергетического баланса (уменьшить часть использования природного газа и нефтепродуктов за счет увеличения использования энергии, полученной из альтернативных источников, объем замещения природного газа должен составить 15 млрд.куб.м, а нефтепродуктов 1 млн.тонн).
3. Уменьшение на 50% объемов бюджетного финансирования на коммунальные услуги для бюджетных учреждений.
4. Уменьшение на 15-20% объема использования природных ресурсов (воды, полезных ископаемых) за счет уменьшения объема потребления топливно-энергетических ресурсов.
5. Уменьшение на 15-20% объема выбросов вредных веществ.
6. Ориентировочный объем финансирования программы 31 млрд.дол.США, из них около 4 млрд.дол.США из государственного бюджета, 2 млрд.дол.США за счет местных бюджетов, остальное – за счет других источников.

## **Ближайшие шаги в политике энергоэффективности в Украине:**

- Принятие базового Закона об энергоэффективности (на рассмотрении Парламента находятся 2 законопроекта, в декабре ожидается внесение в Парламент также от Правительства);
- Внесение изменений в Закон об электроэнергетике с целью усовершенствования политики стимулирования производства энергии из возобновляемых источников и внедрения «зеленых» тарифов (возможность их распространения на биотопливо, газ (метан) угольных месторождений и другие) – ожидает своего рассмотрения в Парламенте;
- Закон об учете ресурсов природного газа – ожидает своего рассмотрения в Парламенте;
- Принятие законопроекта о государственном регулировании в энергетике – готовится ко второму чтению;
- Законодательное закрепление инвестиционной составляющей в тарифах на тепловую энергию с целью обеспечения модернизации системы – готовится ко второму чтению;

## **Текущее состояние и планы по выполнению рекомендаций для Украины.**

### **1. Мониторинг осуществления политики.**

#### **Распоряжение правительства о программах повышения энергоэффективности на отраслевом и региональном уровне (2008г.).**

1. отраслевой уровень
2. региональный уровень
3. проектом Закона об эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов (статья 6) предусмотрено создание системы мониторинга производства, потребления, экспорта и импорта энергоносителей.
4. проектом концепции развития и использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в Украине на период до 2030 года предусмотрено формирование государственной системы мониторинга за процессом использования ВИЭ, разработка отраслевых и региональных программ, повышение уровня достоверности статистической информации относительно показателей развития и использования ВИЭ в Украине.

### **2. Национальный план действия по повышению энергоэффективности и развитию возобновляемых источников энергии.**

НАЭР по поручению Правительства определено ответственным по подготовке Национального плана по повышению энергоэффективности Украины. Работа ведется.

#### **4. Тарифная реформа.**

- Создана Национальная комиссия регулирования рынка коммунальных услуг, на которую возложена функция устанавливать экономически обоснованные тарифы на жилищно-коммунальные услуги.
- Существующая в Украине тарифная политика способствует наличию больших объемов перекрестного субсидирования (величина установленных тарифов на электроэнергию для населения очень далека от экономически обоснованного уровня) и это субсидирование осуществляется с использованием механизмов оптового рынка электроэнергии, потому решение вопросов тарифной реформы регулятор увязывает с полным реформированием оптового рынка электроэнергии Украины. Эта задача стоит во главе угла деятельности Межведомственной комиссии по реализации положений Концепции функционирования и развития оптового рынка электроэнергии. Комиссия готовит проект Закона об Оптовом рынке электроэнергии в Украине.
- Принят Закон Украины о функционировании рынка природного газа, согласно которого все потребители, начиная с 1 января 2015г. приобретают статус квалифицированных потребителей (т.е. государство с этой даты прекращает регулирование цен для населения).

## **5. Финансовые стимулы для возобновляемых источников тепла.**

## **7. Создание потенциала по финансированию возобновляемых источников энергии и инвестициям в области энергоэффективности.**

- НАЭР разработан порядок компенсации процентных ставок за пользование кредитами по реализации энергоэффективных проектов (Постановление Правительства от 1.08.2010г. №702).

- Согласно порядка использования в 2010г. средств, предусмотренных в государственном бюджете по реализации Энергетической стратегии Украины на период до 2030г. НАЭР согласовывает проекты в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников. По состоянию на 4 октября подано 250 проектов (внедрение тепловых насосов, электрического теплоаккумуляционного обогрева и горячего водоснабжения), из них согласовано 62 на общую сумму 10 млн.дол.США.

(продолжение)

- УкрЭСКО выполняет энергосберегающие работы «под ключ» с привлечением средств ЕБРР. Объем средств, привлеченных в 2010г. - 1,4 млн.дол.США.
- Ведется работа по подготовке проекта энергоэффективности Украины в рамках кредитной линии Мирового Банка (объем 200 млн.дол.США). Укрэксимбанк выступит главным заемщиком и распорядителем средств по кредиту.
- Ждет законодательного решения вопрос о закреплении инвестиционной составляющей в тарифах на тепло.
- Проект Закона об эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов законодательно закрепит положения о государственной поддержке в виде компенсации процентов по кредитам (ст.22) и утвердит источники наполнения Государственного фонда энергоэффективности (ст.23).

## **6. Национальная программа образования, профессиональной подготовки и повышения общественной осведомленности.**

Проект Закона об эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов законодательно закрепит:

Ст.18 «Образование и воспитание в сфере эффективного использования топливно-энергетических ресурсов»:

1. Положения о популяризации преимуществ эффективного использования топливно-энергетических ресурсов
2. Должностные лица, чья деятельность связана с использованием топливно-энергетических ресурсов обязаны пройти обучение по их эффективному использованию.
3. Учебные заведения включают в учебные программы курсы по эффективному использованию энергетических ресурсов.

**Спасибо за внимание!**

