

**Address
by Mr. Serhii TITENKO, Deputy Minister for Fuel and
Energy of Ukraine, to the Opening Session of the UNECE Committee on
Sustainable Energy**

**Выступление
заместителя Министра топлива и энергетики Украины
Титенко С.М.
на четырнадцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике
Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций**

**«Энергетическая безопасность расширенной Европы. Новые вызовы и новые
возможности»
(27 июня 2005 года, г. Женева)**

Уважаемый Господин Председатель!
Уважаемые участники четырнадцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике
Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций!
Уважаемые дамы и господа!

Для меня является большой честью, что право открывать сегодняшнюю сессию, посвященную таким важным вопросам, как стабильность энергетических рынков Европейского региона, предоставлена Украине. Мы расцениваем это не только как свидетельство уважения демократических стремлений украинского народа но, и как признание важной роли Украины в контексте тематики сегодняшней встречи.

Европа, как составляющая часть глобального мира, вступила в третье тысячелетие. Первые его годы свидетельствуют о том, что новое тысячелетие не стало добрее в плане вызовов, проблем и угроз, которые оно предъявляет к государствам и их народам. И ключевой составляющей этих вызовов, проблем и угроз являются те, что связаны с энергетической безопасностью отдельных стран и региона в целом.

Вопросы энергетической безопасности государств региона приобретают особое значение в контексте революционных демократических изменений, которые произошли в последние годы в ряде стран Восточной Европы. Пользуясь случаем, я хотел бы выразить с этой трибуны слова благодарности всем странам, которые, поддержали Украинский народ в его демократическом выборе. Прошедшие в Украине и других странах региона демократические революции открывают новые возможности для развития свободной рыночной экономики. В то же время, устойчивость такого развития невозможно будет обеспечить, не обеспечив необходимого уровня энергетической безопасности, устойчивости энергетических секторов государств.

Для многих стран, в ряду которых находится и Украина, вопрос энергетической безопасности является не только составляющей экономической безопасности, но и безопасности государства, как такового.

Последующие несколько лет будут определяющими для государств Европы в контексте поиска ответов на серьезные энергетические вызовы. Стремление к улучшению стандартов жизни является естественным для всех народов. На сегодня человечество не придумало способ обеспечить рост стандартов жизни без существенного увеличения потребления энергии. Мы являемся свидетелями практически скачкообразного

увеличения энергопотребления во многих странах. В первую очередь это относится к странам Азиатско-Тихоокеанского региона.

Не так драматически, но достаточно существенно растет потребление и в Европейском регионе.

Вопрос заключается не только в физическом наличии энергетических ресурсов, но и в их стоимости.

Что должны сделать государства, чтобы обеспечить свои народы необходимым количеством энергетических материалов и продуктов? Могут ли они противостоять существующим и новым вызовам самостоятельно? Возможно ли удовлетворить часто полярные интересы государств, не нанося ущерба друг-другу?

Странам не уйти от ответов на эти вопросы. И поиск эффективных ответов может и должен быть осуществлен в том числе, а возможно и в первую очередь, в рамках международных механизмов.

С другой стороны, существующие вызовы в энергетической сфере создают новые исторические возможности для углубления экономического и политического сотрудничества между государствами.

Что касается Украины, для нас как никогда важным является необходимость поддерживать существующие и формировать новые направления в энергетической составляющей нашей внешней политики. Ключевым моментом для Украины в определении и реализации такой составляющей, является то, что она базируется на экономической целесообразности и не направлена против кого-бы то ни было. Мы открыты для сотрудничества со всеми потенциальными партнерами.

Прошлый век стал свидетелем уменьшения значения угля в энергетическом балансе стран мира. Его место занял основной энергоноситель – нефть. На долгосрочную перспективу нефть как энергоноситель будет оставаться вне конкуренции для автомобильного, морского и воздушного транспорта. Сегодня мир потребляет более 80 млн. баррелей нефти в день. Ожидается, что к 2020 году это потребление возрастет до 120 млн. баррелей в день. Обеспечение такого потребления требует колоссальных объемов инвестиций в сферу разведки, добычи, транспортировки и переработки. По оценкам Международного Энергетического Агентства потребность в таких инвестициях до 2030 года составляет около 3 триллионов долларов США.

Зависимость Объединенной Европы от внешних источников нефти (импорт составляет около 79% от потребления) уже сегодня создает существенные риски для ее экономики. Эта зависимость будет и далее усиливаться и к 2020 году достигнет 90%. Все это требует разработки действенных механизмов противостояния возможным нефтяным кризисам. Такие механизмы известны – это диверсификация видов топлива, а также источников и маршрутов его доставки, создание резервных запасов, внедрение энергосберегающих технологий, развитие альтернативных видов моторных топлив.

Хотя все эти механизмы требуют серьезных финансовых затрат, устойчивые тенденции, наблюдаемые в последнее время на рынке нефти, еще раз подтверждают обоснованность того внимания, которое страны региона уделяют вопросам безопасности поставок нефти.

В то же время, сам факт роста цены на нефть в условиях адекватности спроса и предложения свидетельствует о том, что механизмы обеспечения безопасности поставок, включая механизмы сдерживания цены, не являются достаточно эффективными, либо не используются в полной мере.

Что касается факторов, обуславливающих рост цены на нефть. В первую очередь, серьезным негативным фактором является продолжающаяся неурегулированность ситуации в Ираке. Во-вторых - это увеличение расходов, связанных с охраной и страхованием энергетической инфраструктуры.

Существенный вклад в рост цен вносят также спекулятивные операции на нефтяных биржах – сегодня на Нью-Йоркской нефтяной бирже свыше 15% операций на фьючерсном рынке осуществляют финансовые институты, не имеющие непосредственного отношения к потреблению нефти.

Несомненно, одним из главных факторов, обуславливающих рост цен на нефть, является растущая потребность в энергоносителях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в первую очередь в Китае. Возможность переключения углеводородов Западной и Восточной Сибири на китайский рынок создает новый потенциальный вызов для стран Европы, включая и Украину.

Украина, как и в целом, Западная Европа, также относится к странам с дефицитом собственных энергетических ресурсов. За счет собственной добычи нефти удовлетворяется не более 20% от потребности.

Хотя высокий уровень зависимости от импорта энергоносителей характерен, как уже было сказано выше, и для большинства европейских стран, особенностью Украины является то, что импорт нефти практически полностью зависит от одного государства – Российской Федерации, имея в виду как источники, так и маршруты.

Соответственно, как и для других стран Европы, задачи по диверсификации источников поставки нефти являются приоритетом энергетической политики нашего государства. Эти задачи нашли ясное и четкое отражение в программе нового правительства «Навстречу людям».

Сегодня Украина является уникальным мостом, который соединяет регионы, богатые на энергетические ресурсы, со странами, имеющими возрастающие потребности в таких ресурсах. Эта уникальность обусловлена не только выгодным географическим положением нашей страны. Составляющими такой уникальности являются:

высоко развитая существующая инфраструктура транспортирования энергоносителей, которая имеет существенные резервы для расширения,

высокий научный и кадровый потенциал отрасли,

высокая политическая стабильность государства.

Приверженность Украины международным обязательствам, как в рамках двусторонних договоренностей, так и подписанных многосторонних конвенций мы также относим к ключевым условиям развития сотрудничества в этой сфере.

Сегодня Украина является автором ряда инициатив, цель которых - обеспечение более устойчивого потока энергоресурсов на мировые рынки, имея в виду, как необходимость увеличения его объема, так и диверсификации его источников.

Среди таких инициатив, в первую очередь, следует выделить создание украинского маршрута Евроазиатского нефтетранспортного коридора. Хотя сегодня нефтепровод «Одесса –Броды» ввиду отсутствия предложений по перекачке в прямом направлении временно эксплуатируется в реверсном режиме, его стратегическое назначение остается неизменным – поставка нефти Прикаспийского региона на европейский рынок. Существенные ожидания мы связываем с развитием этого маршрута до Плоцка, что позволит выйти на порты Балтийского моря.

В последнее время диалог между заинтересованными государствами по этому проекту приобрел существенную динамику, в том числе и на самом высоком политическом уровне.

В то же время имеются и другие проекты, направленные на повышение энергетической безопасности стран региона, в развитии которых Украина принимает участие.

Что касается природного газа.

Анализ показателей, характеризующих развитие мирового энергетического рынка, свидетельствует об устойчивом росте потребления энергоносителей, и, одновременно, об опережающих темпах роста потребления природного газа. Тенденция опережающего роста потребления газа обусловлена его преимуществами как более экологичного и стабильного (в смысле цен) энергоносителя, а также наличием крупных разведанных запасов. По мнению большинства специалистов, такие тенденции будут сохраняться и в будущем. Ожидается, что на протяжении следующих 20 лет мировое потребление газа увеличится более чем на 60%, а его доля в мировом топливно-энергетическом балансе будет составлять около 27%.

Оценивая распределение мировых запасов и территорий, где ожидаются их основные приросты, перспективы мирового рынка будут определять преимущественно Россия, Ближний Восток и Прикаспийские страны. В то же время не только наращивание, но даже сохранение экспортных возможностей России, выход на рынки газа Прикаспийских стран требуют значительных инвестиций. С другой стороны, рост потребления газа и увеличение его доли в балансе стран импортеров обуславливают требование к диверсификации источников и путей его поступления.

Ситуация с обеспечением поставок газа для стран Европы имеет особую остроту, что связано с запланированным закрытием в ряде стран региона атомных электростанций, необходимостью обеспечения газом отдельных регионов, которые до настоящего момента его не получали.

В частности, к 2020 году доля газа в энергетическом балансе стран Евросоюза составит 29% по сравнению с 22 % по состоянию на сегодня.

Учитывая то, что главным поставщиком газа в страны региона остается Россия, а главным транзитером – Украина, которая транспортирует около 90% российского газа, можно предположить, что задача обеспечения Европы природным газом, будет решаться, прежде всего, в треугольнике ЕС-Украина-Россия. Россия имеет потенциальные возможности для наращивания поставок в страны Европы. В то же время, многие эксперты допускают, что увеличение спроса на газ в ЕС может опередить возможности России обеспечить этот спрос. Такая ситуация стимулирует страны региона к поиску новых источников поставки, например, с Прикаспийско-Среднеазиатского региона, Ирака и Ирана.

В настоящее время в стадии изучения несколько проектов транспортировки газа из названных регионов. Одним из таких перспективных проектов мог бы стать проект газопровода Александров Гай (граница Казахстан - Россия) – Новопсков (Украина) – Ужгород (западная граница Украины). Такой трубопровод, реализованный в рамках международного проекта, позволил бы проложить кратчайший и наиболее экономичный маршрут транспортировки Среднеазиатского газа в Украину и другие европейские страны.

Могут быть экономически эффективными проекты газопроводов из Ирана или Туркменистана через Турцию или Азербайджан, Грузию и дальше через Черное море и Украину в Европу. Мы планируем глубокое изучение экономической целесообразности таких проектов.

Украина также заинтересована в присоединении к проекту газопровода «Набукко», которым предполагается транспортировать газ с Прикаспийского региона через Турцию, Болгарию, Румынию, Венгрию, Австрию. Поскольку этот газопровод будет проходить территориями соседних с Украиной стран, появляется техническая возможность подачи 4-5 млрд. куб. газа для потребителей нашего государства по альтернативному маршруту.

Следует отметить, что механизмы предотвращения и противостояния возможным нефтяным кризисам в полной мере касаются и поставок газа. Дополнительным механизмом может стать стратегия либерализации внутренних рынков газа, и формирование единого европейского энергетического рынка, принятая и реализуемая Европейским Союзом.

В Европейском Союзе созданы достаточно мягкие условия либерализации газового рынка для новых стран-членов, что объясняется существенными различиями в стартовых условиях. Как и любой процесс, создание единого рынка газа имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Если измерять категориями рыночной экономики, положительный момент - это наличие свободной конкуренции, при которой основным критерием выбора потребителем поставщика является соотношение цены и качества услуг. Отрицательный момент – более высокие риски вложения инвестиций при растущей необходимости в таких инвестициях.

Применительно к странам, находящимся в процессе трансформации своих экономик, дополнительные проблемы могут возникнуть с тарифами для населения. С одной стороны, внедрение рыночных принципов требует формирования цены в соответствии с затратами, а с другой, уровень такой цены ограничен низкой платежеспособностью населения.

На сегодня никакая другая отрасль экономики Европейского Союза, России и Украины не является так тесно взаимосвязанной и взаимозависимой как газовая отрасль.

Восстановление Украиной дисциплины транзита, реструктуризация и погашение ее задолженности перед российской стороной, начало преобразований в газовом секторе, конечной целью которых является реализация принципов ЕС в отношении формирования либерализованного рынка природного газа, обуславливают начало активного диалога в формате Украина-ЕС. Этот диалог должен быть гармонично дополнен развитием двустороннего сотрудничества с другими заинтересованными странами (страны Прикаспийского региона, Ближнего Востока, Россия), синхронизирован с вхождением Украины в ВТО, и, в конечном итоге, переведен на уровень ассоциированного членства в ЕС.

На сегодня Украина имеет значительные резервы по увеличению объемов транзита природного газа в страны Евросоюза. При сравнительно небольших инвестициях украинская газопроводная система может обеспечить увеличение объемов транзита как минимум на 50 млрд. куб м природного газа, что соответствует росту потребностей Евросоюза в российском газе на среднесрочную перспективу.

Процесс реструктуризации газового сектора будет осуществляться в Украине комплексно, в соответствии с требованиями Евросоюза, но с учетом национальных особенностей и состояния экономики страны. Этот процесс предусматривает следующие шаги:

- адаптацию национального законодательства в газовой и смежных областях к нормам ЕС,
- усиление независимости регулирующего органа
- усовершенствование ценовой политики для адекватного отражения всех затрат
- проведение приватизации в тех областях, где это целесообразно

Все эти направления отмечены в «дорожной карте» Украина-ЕС. Для Украины реализация мероприятий «дорожной карты» является безусловным приоритетом. Эта «карта» охватывает все сферы энергетического сектора – энергетическую стратегию, гармонизацию с энергетическими рынками ЕС, интеграцию электрических сетей,

реструктуризацию угольного сектора, энергетическую эффективность и возобновляемые источники энергии, а также вопросы ядерной безопасности.

По сути, определенные „дорожной картой” мероприятия, хотя и не полностью, но в значительной степени охватывают все вопросы, решение которых необходимо для реализации евроинтеграционных устремлений Украины.

Обеспечение бесперебойного транспортирования увеличивающихся объемов природного газа в страны региона требует создания долгосрочного механизма взаимодействия всех заинтересованных сторон – собственников газа, транзитеров и потребителей. Таким механизмом, по большому счету, является Договор к Энергетической Хартии. Таким механизмом мог бы стать Протокол о Транзите к Договору к Энергетической Хартии. К сожалению, Договор на сегодня не ратифицирован одним из ключевых игроков в этой сфере – Российской Федерацией. Переговоры о Протоколе о транзите также не привели к выработке консенсуса.

В заключение несколько слов о электроэнергетическом секторе. На сегодня страны региона объединены в несколько энергетических систем, которые являются в принципе самодостаточными. В тоже время, страны Евросоюза сегодня формируют общий рынок электроэнергии, который основан на принципах, идентичных создаваемому рынку природного газа. Создание обоих рынков синхронизовано. Участие других стран в этом процессе также возможно при выполнении двух условий – наличие технических возможностей для широкомасштабного обмена электроэнергией и использование аналогичных принципов функционирования рынков. В качестве приоритетного задания Украина для себя определила адаптацию законодательства в энергетической сфере к нормам и принципам Евросоюза и интеграцию в рынок Евросоюза. Такая интеграция должна и будет осуществляться параллельно с созданием технических условий для совместной работы энергосистемы Украины с энергосистемами соседних стран, являющихся членами ЕС либо кандидатами на вступление в ЕС.

Кроме повышения надежности энергосистем указанных стран, такая интеграция предоставляет новые возможности в контексте усиления энергетической безопасности расширенной Европы, путем вовлечения в топливно- энергетический баланс дополнительных энергетических ресурсов.

За последние месяцы диалог между Украиной и ЕС по этому направлению получил существенное развитие. Вопросы энергетики были предметом обсуждения в рамках визита в Украину Еврокомиссара по вопросам энергетики г. Пибалгса, а также директора Директората по транспорту и энергетике Еврокомиссии г-на Ламурью. Мы исключительно высоко оцениваем результаты этих визитов. Мы получили четкие сигналы со стороны Евросоюза в отношении перспектив, согласовали совместные приоритеты и наметили дальнейшие действия, направленные на гармонизацию украинского энергетического сектора с энергетическим сектором Евросоюза.

В качестве одного из шагов, мы изучаем возможность присоединения к инициативе создания Энергетического Сообщества, с участием Евросоюза и стран Балканского Региона, которое будет реализовывать принципы энергетического рынка, принятые в Евросоюзе.

Подводя итоги моему выступлению, хочу отметить, что страны региона имеют сегодня новые исторические возможности для углубления двустороннего и многостороннего экономического и политического сотрудничества. Энергетическая сфера является одной из основ этого сотрудничества. Стремление Украины - использовать этот шанс. Мы призываем все страны региона принять и поддержать наше стремление.

Благодарю за внимание.