



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Группа экспертов по классификации ресурсов

Вторая сессия

Женева, 6–8 апреля 2011 года

Доклад Группы экспертов по классификации ресурсов

I. Введение

1. Вторая сессия Группы экспертов по классификации ресурсов состоялась 6–8 апреля 2011 года¹. Список документов к сессии находится в Приложении.
2. В настоящем докладе кратко излагаются решения по работе Группы экспертов, достигнутые на ее второй сессии. Со справочной информацией, документами и текстами выступлений второй сессии можно ознакомиться на веб-сайте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК).

II. Участники

3. В работе сессии приняли участие представители следующих стран – членов ЕЭК: Германии, Дании, Казахстана, Канады, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины и Чешской Республики.
4. Представители Австралии, Бразилии, Индии, Китая, Колумбии, Мексики, Мозамбика, Уганды и Южной Африки приняли участие в работе сессии в соответствии со статьей 11 Положения о круге ведения Комиссии.
5. От системы Организации Объединенных Наций и её специализированных учреждений на сессии присутствовали представители Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Конференции Организации Объединенных

¹ С официальными документами сессии можно ознакомиться на вебсайте <http://documents.un.org/>. С текстами выступлений участников сессии можно ознакомиться на вебсайте ЕЭК ООН по адресу: <http://www.unece.org/energy/se/docs/egrc2.html>.

Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН).

6. Были представлены следующие международные организации: Комитет по координации программ геонаучных исследований в Восточной и Юго-Восточной Азии (ККПГИ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Агентство по ядерной энергии (АЯЭ) и Международное энергетическое агентство (МЭА). На заседаниях также присутствовал представитель Евростата.

7. В работе сессии участвовали представители следующих неправительственных организаций: Американской ассоциации геологов-нефтяников (ААГН), Комитета по международным стандартам отчетности о минерально-сырьевых запасах (КРИРСКО), Европейской ассоциации инженеров-геологов и геофизиков (ЕАГЕ), Европейская федерация геологов, Евроугля, Немецкой ассоциации производителей каменного угля, Совета по международным стандартам бухгалтерского учета (СМСБУ), Общества инженеров-нефтяников (ОИН), Общества инженеров по оценке нефти (ОИОН), Ассоциации подземного каменноугольного газа и Всемирного совета по нефти (ВСН).

8. Кроме того, присутствовали представители частного сектора и научных кругов.

III. Открытие сессии

9. Сессию открыл приветственным словом Директор Отдела по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, который подчеркнул, что ЕЭК ООН уделяет пристальное внимание устойчивым энергопоставкам. Он отметил, что в понятие "устойчивость" входят три отдельных составляющих: первая – экономическая, означающая, что решения об инвестициях и потреблении принимаются на основе разумной экономической и экологической политики; вторая – экологическая, в силу которой устойчивое использование ресурсов соответствует людским потребностям, но при этом не наносится вред окружающей среде, с тем чтобы можно было удовлетворять потребности нынешнего и будущего поколений; и третья – социальная/политическая составляющая, когда политика и программы реализуются на постоянной основе, поскольку считается, что они способствуют улучшению благосостояния общества, и, таким образом, пользуются поддержкой общественности. В завершение он привлек внимание к основной цели заседания, которая состоит в обсуждении проекта общих спецификаций для применения Рамочной классификации Организации Объединенных Наций ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов (РКООН) 2009 года и в получении отзывов по этому вопросу. Он отметил усилия Целевой группы по спецификациям с момента проведения первой сессии.

IV. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

10. Предварительная повестка дня, содержащаяся в документе ECE/ENERGY/GE.3/2011/1, была утверждена без поправок.

V. Должностные лица (пункт 2 повестки дня)

11. В ходе первой сессии Группы экспертов было избрано новое Бюро в прежнем составе, поскольку было *принято решение*, что членский состав должен оставаться неизменным.

12. Был подтвержден следующий состав Бюро: г-н Майкл Линч-Белл (Соединенное Королевство) в качестве Председателя и г-жа Карин Аск (Норвегия); г-н Фатих Бироль (МЭА), г-н Фердинандо Камизани-Кальзолари (КРИРСКО), г-н Дэвид Элиот (Канада), г-жа Муцелла Эрсой (Турция, координатор заинтересованных сторон по минеральному сырью (включая уголь)), г-н Тимоти Клетт (Соединенные Штаты Америки), г-н Хьелль-Рейдар Кнудсен (Норвегия), г-н Иан Ламберт (Австралия), г-н Дэвид Макдональд (Соединенное Королевство), г-н Юрий Подтуркин (Российская Федерация), г-н Джеймс Росс (Соединенное Королевство), г-н Тим Смит (ОИОН) и г-н Джеффри Тензер (ОИН) в качестве заместителей Председателя.

VI. Вступительные замечания Председателя (пункт 3 повестки дня)

13. Председатель открыл сессию с приветствия собравшихся, отметив, в частности, большое число впервые участвующих в ней лиц. Он подчеркнул, что уровень заинтересованности в РКООН-2009 и работе Группы экспертов, а также оказываемой им поддержки, как представляется, растет во всем мире.

14. Затем он представил обновленную информацию о мероприятиях, в которых он принял участие со времени проведения первой сессии для пропаганды РКООН-2009 и деятельности Группы экспертов:

a) Международное рабочее совещание на тему: "Теория и практика РКООН", Варшава, Польша, 21–22 июня 2010 года;

b) Совместный семинар Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Российской Федерации (ГКЗ) и КРИРСКО "Россия и международные стандарты отчетности о запасах/ресурсах твердых полезных ископаемых", Москва, Российская Федерация, 27 сентября 2010 года;

c) восьмая Встреча на высшем уровне по вопросам мировых запасов, Лондон, Соединенное Королевство, 6–8 октября 2010 года;

d) ежегодная Европейская региональная конференция ААГН, Киев, Украина, 17–19 октября 2010 года;

e) консультации с Мексиканской национальной комиссией по углеводородам (МКУ), Мехико, 15 ноября 2010 года;

f) девятнадцатая сессия Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, Женева, 25 ноября 2010 года; и

g) совместное рабочее совещание ОИН и ГКЗ по оценке нефтяных запасов, Москва, Российская Федерация, 28–30 марта 2011 года.

15. Несколько заместителей Председателя также выступили с докладами по РКООН на мероприятиях по всему миру.

16. Председатель проинформировал участников о том, что со времени проведения первой сессии Группы экспертов Бюро провело два заседания, шесть се-

лекторных совещаний и занималось регулярным обменом информацией по электронной почте.

17. Председатель поблагодарил членов Бюро и их заместителей за их усилия. Он также поблагодарил членов Целевой группы по спецификациям, и в частности её Председателя Джеймса Росса, членов Подкомитета по коммуникационной деятельности и Целевой группы РКООН по резервуарам-реципиентам, за работу, проделанную с апреля 2010 года.

VII. Представление участников (пункт 4 повестки дня)

18. Всем участникам была предоставлена возможность по очереди представиться и обозначить свои ключевые цели в рамках совещания.

VIII. Деятельность и приоритеты Комитета по устойчивой энергетике, а также вопросы для рассмотрения Группой экспертов (пункт 5 повестки дня)

19. Секретариат представил краткий обзор решений, принятых Комитетом в отношении Группы экспертов (ECE/ENERGY/84, пункт 25).

IX. Обзор рабочей программы на 2010-2011 годы (пункт 6 повестки дня)

20. Председатель представил краткий обзор программы работы на 2010–2011 годы, утвержденной на первой сессии и содержащейся в докладе о работе совещания (ECE/ENERGY/GE.3/2010/2). Он осветил ключевые вопросы: приоритетное значение работы Целевой группы по спецификациям (второй этап); сравнительный анализ системы РКООН и других классификационных систем; проверка РКООН членами Группы экспертов; создание Подкомитета по коммуникационной деятельности и пропаганда РКООН на различных конференциях, рабочих заседаниях, посредством статей и технических документов; работа Целевой группы РКООН по резервуарам-реципиентам и текущая поддержка Исследовательского проекта по горнодобывающей деятельности СМСБУ.

X. Спецификации для Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов Организации Объединенных Наций 2009 года (пункт 7 повестки дня)

21. Председатель Целевой группы по спецификациям (второй этап) представил обновленную информацию о проделанной Целевой группой работе с момента её создания в июне 2010 года. Её членами являются г-н Фердинандо Камизани-Кальзолари, г-н Даниэль Дилуцио, г-н Роджер Диксон, г-н Давил Элиот, г-н Тимоти Клет, г-н Хьелль-Рейдар Кнудсен, г-н Иан Ламберт (при поддержке г-на Яниса Миезитиса), г-н Дэвид Макдональд, г-н Юрий Подтуркин (при поддержке российской рабочей группы), г-н Джеймс Росс (Председатель) и г-н Даниэль Тротман.

22. Был сделан краткий обзор процесса разработки спецификаций РКООН-2009 на текущий момент. Вариант РКООН 2004 года был пересмотрен, в результате чего был составлен упрощенный вариант РКООН 2009 года, где есть только общие определения. Был проведен опрос мнения широкого круга заинтересованных сторон, представляющих каждую из четырех основных областей применения РКООН-2009, в ходе которого их попросили высказаться о том, какие спецификации, если таковые нужны, они считают необходимыми, чтобы РКООН-2009 надлежащим образом удовлетворяла их потребностям. Основное внимание было уделено тем, кто пользуется данными о запасах/ресурсах. Упомянутыми четырьмя областями применения являются: международные энергетические исследования и исследования по минеральному сырью; управление ресурсами на уровне правительств; отраслевые бизнес-процессы; и финансовая отчетность. Результаты опросов отражены в документе ECE/ENERGY/2010/8, подготовленном Целевой группой для Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН. В результате опроса была выказана твердая поддержка модели КРИРSCO и Системы управления нефтяными ресурсами (СУНР) SPE/WPC/AAPG/SPEE в качестве предпочтительной основы применения РКООН-2009 для конкретных видов сырья, учитывая необходимость рассмотреть возможность некоего "связующего" механизма. Некоторые респонденты заявляли, что ряд важных вопросов, поднятых основными заинтересованными сторонами, в настоящее время не отражен в стандартной модели КРИРSCO и/или СУНР-ОИН, данные вопросы должны быть решены либо путем внесения изменений/добавлений в стандартную модель КРИРSCO и/или СУНР-ОИН, либо путем разработки общих спецификаций для РКООН-2009.

23. Дополнительная ясность была внесена в вопрос различия между спецификациями и руководящими принципами. Спецификации содержат основные правила, которые считаются необходимыми для того, чтобы обеспечить соответствующий уровень последовательности при использовании РКООН. В них даются дополнительные инструкции о том, как общие определения должны применяться в конкретных обстоятельствах, в том числе, когда это целесообразно, правила, касающиеся конкретных видов сырья. Руководящие принципы содержат подробные базовые рекомендации, на которые могут ссылаться технические и коммерческие эксперты при оценке ресурсов в соответствии с какой-либо системой классификации. Руководящие принципы не относятся к обязательным правилам, но указывают путь к соответствующему толкованию правил (наилучшей или альтернативной практике) в контексте конкретных обстоятельств. Руководящие принципы особенно полезны тогда, когда они применяются в рамках функциональных спецификаций, и их нередко эффективно дополняют примерами практического применения. Однако следование руководящим принципам не освобождает оформителя отчетов от обязанности соблюдать определения и спецификации. КРИРSCO согласился взять на себя ответственность за разработку спецификаций по конкретным сырьевым товарам для РКООН-2009 о твердых минералах, а ОИН, посредством Меморандума о взаимопонимании с ЕЭК ООН, согласилось заняться разработкой спецификаций по нефти. Группа экспертов несет ответственность за то, чтобы должным образом осуществлялся процесс, на основе которого Группа экспертов может рекомендовать или не рекомендовать использовать спецификации в общем, а также благодаря которому каждая заинтересованная сторона в отдельности может согласиться или отказаться от их использования в соответствии с их полномочиями. Группа экспертов несет ответственность за разработку и рекомендацию общих спецификаций, если это потребуется.

24. Было отмечено, что два проекта документов были подготовлены и распространены среди членов Группы экспертов до начала работы второй сессии исключительно в качестве основы для обсуждений. Неофициальный рабочий документ INF.1 является проектом документа о спецификациях РКООН-2009, а неофициальный рабочий документ INF.2 является проектом доклада о ходе работы Целевой группы. Окончательные варианты документов будут опубликованы для высказывания замечаний.

25. Далее Группа экспертов сконцентрировала внимание на рассмотрении следующих вопросов: варианты разработки связующего механизма между РКООН-2009 и Стандартной моделью КРИРСКО и СУНР-ОИН; характер взаимосвязи между РКООН-2009 и другими системами классификации; и потребность в общих спецификациях для РКООН-2009. Было подчеркнуто, что данные три вопроса связаны между собой и не могут рассматриваться в отдельности. Участники заседания высказали свои соображения по данным вопросам. Был достигнут консенсус по вопросу необходимости общих спецификаций для РКООН-2009, которые должны быть простыми, но вместе с тем содержать достаточно детальную информацию, чтобы гарантировать, что задачи классификации могут быть выполнены. Была подчеркнута потребность в спецификациях, которые обеспечили бы последовательность, согласованность и сопоставимость по количественному признаку информации, сообщаемой в рамках РКООН-2009. Другие соображения касались необходимости убедиться: что общие спецификации не повторяют и не противоречат содержанию Стандартной модели КРИРСКО и СУНР-ОИН; что общие спецификации – согласно которым одним из критериев, входящих в минимальные стандарты для компетентного лица, сообщающего количественные данные в соответствии с РКООН-2009, должно быть членство в профессиональных организациях – могут быть непрактичными, а также контрпродуктивными; что предпочтительное согласование осуществляется через Стандартную модель КРИРСКО и СУНР-ОИН; что необходимы промежуточные документы, увязывающие Стандартную модель КРИРСКО и РКООН-2009, а также СУНР-ОИН с РКООН-2009; что обеспечена относительная простота документов, поскольку РКООН-2009 включает в себя 40 классов, система является достаточно сложной, однако было пояснено, что не все классы необходимо использовать. На основании высказанных соображений также можно было сделать вывод, что нет полной ясности относительно того, что представляет собой классификация, а что – руководящий принцип. В ходе обсуждений также был сделан акцент на необходимости национальной/государственной отчетности и финансовой отчетности. Было высказано предостережение о необходимости избегать в спецификациях вопросов разглашения; решение вопросов о предоставлении докладов и о разглашении лучше всего предоставить регулирующим органам. Представители ряда стран выразили заинтересованность в потенциальной возможности предоставления докладов в соответствии с РКООН в будущем.

26. Было отмечено, что Целевая группа по спецификациям неоднократно собиралась во время заседаний Группы экспертов. В результате таких обсуждений Целевая группа согласовала предварительный текст о взаимосвязи РКООН-2009 и КРИРСКО/ОИН, в частности "В соответствии с существующими соглашениями между КРИРСКО и ОИН на основе Стандартной модели КРИРСКО и СУНР-ОИН они предоставили спецификации по конкретным видам сырья, в частности по минеральным ресурсам и нефти. Наряду с общими спецификациями, они закладывают основу для применения РКООН-2009. Другие системы классификаций могут быть использованы совместно с РКООН-2009 путем сравнительного анализа со Стандартной моделью КРИРСКО/СУНР-ОИН или

напрямую с РКООН-2009. В любом случае сравнительный анализ должен учитывать все определения РКООН-2009 и общие спецификации, что должно быть одобрено Группой экспертов по классификации ресурсов. В дополнение необходимо продемонстрировать к удовлетворению Группы экспертов по классификации ресурсов, что не существует значительных расхождений между оценками, полученными на основе применяемой согласованной системы классификаций и Стандартной модели КРИПСКО/СУНР-ОИН".

27. Было решено, что дальнейшая работа Целевой группы будет сосредоточена на следующих ключевых задачах: на завершении работы над общими спецификациями для применения РКООН-2009 и сопроводительным пояснительным докладом; на подготовке промежуточных документов, связывающих модель КРИПСКО и РКООН-2009, а также СУНР-ОИН и РКООН-2009; на разработке глоссария терминов для включения в общие спецификации в качестве приложения к общим спецификациям; и на выпуске документов о спецификациях Целевой группой по спецификациям для проведения консультаций с общественностью. Для выполнения этих задач Целевой группе потребуется назначить подгруппы.

28. Целевую группу, и в частности её Председателя, поблагодарили за усилия и приверженность в достижении прогресса в этой работе.

XI. Техническая консультативная группа (пункт 8 повестки дня)

29. Председатель представил данный пункт, отметив, что ранее предусмотренные обсуждения Бюро, которые должны были пройти после завершения первой сессии, не состоялись по причине приоритетности работы Целевой группы по спецификациям.

30. Далее Председатель обозначил ключевые вопросы руководства, которые необходимо будет рассмотреть во время создания Технической консультативной группы: членство, включая количество членов, представленность секторов минеральных ресурсов и нефти и газа, процесс избрания новых членов, период членства, процесс избрания Председателя и срок действия его полномочий; мандат, круг ведения; частота проведения заседаний; открытость заседаний; публикация протокола заседаний и потребность во внебюджетном финансировании.

31. Было решено, что процесс учреждение Технической консультативной группы, включая подготовку всей необходимой документации, должен проходить после завершения работы над спецификациями для РКООН-2009.

XII. Тематические исследования (пункт 9 повестки дня)

32. Председатель представил данный пункт, отметив, что опробование РКООН является ключевым компонентом программы работы Группы экспертов. Только путем опробования и использования можно определить области РКООН-2009, требующие усовершенствования.

33. Представитель "Геосайенс Австралия" представил тематическое исследование правительства Австралии под названием "Обеспечение большей детализации национальных докладов и увязки с РКООН-2009". Стратегическая (долгосрочная) перспектива добычи полезных ископаемых, освоения минеральных

ресурсов, пригодных для горной добычи, является необходимым условием для разработки устойчивой политики в области их добычи и доступа к земельным ресурсам. Как и большинство других стран с сильно развитым горнодобывающим сектором, Австралия ведет национальный кадастр своих минеральных ресурсов. Была подчеркнута необходимость сравнительного анализа различных классификаций и систем отчетности об источниках минеральных и энергетических ресурсов на единой основе, чтобы выявить сходные моменты/различия между системами, дать возможность сравнивать кадастры различных стран, а также добиться более точной оценки мировых запасов. Докладчик отметил, что это необходимо сделать путем сравнительного анализа различных национальных классификаций/систем отчетности, которые используются РКООН-2009 на данный момент. Основная категория национальной отчетности в Австралии – это экономически пригодные для разработки ресурсы (ЭПР), которая, как предполагается, дает разумный и объективный прогноз на долгосрочную перспективу в горнодобывающей отрасли (примерно 25 лет). На данный момент рассматривается дальнейшее подразделение ЭПР, в том числе и с целью облегчения упрощения международных сопоставлений. Был кратко изложен процесс проведения сравнительного анализа, ЭПР согласовываются с РКООН-2009.

34. Генеральный директор ГКЗ предоставил подробную информацию по двум тематическим исследованиям: первое касалось применения РКООН-2009 к месторождению меди/никеля в стране, а второе – нефтяных месторождений. Были проведены сравнения количества минеральных ресурсов и запасов углеводородов, оцененных с применением российской классификации и РКООН-2009.

35. Представитель Норвежского нефтяного директората (ННД) представил доклад на тему "Потенциальное применение РКООН-2009 в управлении ресурсами на уровне правительства", используя пример Норвегии. Он пояснил, почему классификация ресурсов является важной частью работы ННД, объяснил ряд практических сложностей при применении РКООН в отношении реальных данных, подчеркнул преимущества, которые видит ННД в использовании РКООН, и рассказал о рабочих планах на будущее. ННД объявил, что он только что начал совместный экспериментальный проект с компанией "Статоил", который будет связан с классификацией нескольких "сложных проектов", касающихся месторождений и залежей, с целью выяснить, какая дополнительная сопутствующая информация необходима по каждому проекту, чтобы должным образом осуществить классификацию. "Статоил" проверит, имеется ли уже такая информация в его базах данных или необходимо организовать специальный рабочий процесс для получения необходимой информации. Результаты проекта дадут ценную информацию о том, как будет осуществляться отчетность в ННД, если будет решено сделать РКООН обязательной системой классификации для отчетности властями Норвегии от проекта к проекту, а также как скоро такой возможный переход на РКООН может быть осуществлен. Обновленная информация по экспериментальному проекту будет представлена на третьей сессии Группы экспертов.

36. Председатель Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Украины представил обновленную информацию о реализации РКООН на Украине, включая проблемы и достигнутый прогресс за 14 лет. Украина стала первой страной, адаптировавшей свою классификацию минеральных резервов и ресурсов к РКООН 1997 года.

37. Была подчеркнута важность опробования РКООН путем тематических исследований. Было принято решение, что ряд тематических исследований по применению РКООН к залежам полезных ископаемых, месторождениям нефти и газа следует представить в виде публикации ЕЭК ООН, желательно на всех языках Организации Объединенных Наций.

38. В следующих двух докладах речь шла об условных ресурсах. В первом докладе, представленном представителем "Бритиш петролеум" (БП), рассматривалась важность постепенного освоения условных ресурсов для обеспечения устойчивого производства и максимизации объема месторождений нефти и газа. Для добывающих отраслей промышленности устойчивость состоит в том, чтобы обеспечивать бесперебойную поставку углеводородов или полезных ископаемых на смену текущему производству. Для РКООН-2009 (и любой другой системы классификации) это означает, что должно быть четвертое измерение, время-объемы, т.е. необходимо постоянно двигаться вперед. Чтобы достигнуть устойчивого развития, изначальные определения должны включать всю базу ресурсов, иначе можно потерять потенциал в будущем, например в результате недооценки месторождений; излишний консерватизм может привести к тому, что многие возможности будут упущены. Анализ факторов неопределенности в данном случае должен включать в себя все аспекты, то, что лежит под поверхностью, сам проект и его коммерческую выгоду, чтобы убедиться, что все согласуется с осями E, F и G РКООН. Был сделан вывод, что РКООН-2009 с ее упором на экономической осуществимости, технической осуществимости и на наличии достаточных геологических ресурсов отвечает потребностям деловых кругов и государств в их попытке определить ресурсы и проекты.

39. Главный советник по вопросам нефти Комиссии по ценным бумагам провинции Альберта (АСК) представил обзор АСК докладов по оценке условных ресурсов рядом компаний и оценщиков. Доклад охватывал компании, представившие данные об условных ресурсах, физическом и стоимостном объеме за период с декабря 2009 по ноябрь 2010 года; в нем сообщалось, что АСК зафиксировала увеличение числа компаний, доложивших об условных ресурсах; описывалось, что представляют собой условные ресурсы, виды таких ресурсов; другие вопросы, включая использование методов аналога, экстраполяции, "технологии на стадии разработки"; а также говорилось об отсутствии необходимости руководящих принципов по условным ресурсам и о том, что они могли бы способствовать согласованности и общему улучшению разглашения информации.

ХIII. Подкомитет по коммуникационной деятельности (пункт 10 повестки дня)

40. Председатель Подкомитета по коммуникационной деятельности представил промежуточный доклад (ECE/ENERGY/GE.3/2011/6), где речь идет о мандате, членском составе, коммуникациях и образовательной стратегии, текущей деятельности, мероприятиях, которые он посетил в 2010 и 2011 годах, будущих мероприятиях и рабочих планах.

41. Утвержденная для Группы экспертов стратегия в области коммуникации и пропагандистской деятельности охватывает такие аспекты, как проведение конференций и рабочих совещаний; взаимодействие с другими отраслевыми органами и ассоциациями; публикации, технические журналы и статьи; средства массовой информации; вебсайты; и членский состав Группы экспертов. Был подготовлен рекламный плакат на английском и русском языках и брошюра об

РКООН и Группе экспертов. Во время заседания прошла съемка информационных фильмов, рассказывающих об РКООН и Группе экспертов, окончательный вариант видеороликов будет размещен на вебсайте РКООН в мае.

42. Был представлен обзор рабочего совещания на тему "РКООН и системы классификации ресурсов", которое состоялось в Лондоне 7–8 февраля 2011 года. Это мероприятие было организовано ААГН-Европа в сотрудничестве с ЕЭК и преследовало три основные цели: i) обзор текущего положения в области классификации нефтяных ресурсов; ii) разъяснение и обсуждение потенциала РКООН-2009 в качестве глобального коммуникационного инструмента, который удобен в применении, не подрывает и не подменяет СУНР-ОИН или модель КРИРСКО; а также iii) критическую оценку применения СУНР-ОИН к нетрадиционным углеводородным ресурсам, включая сланцевый газ и твердые нефтяные ресурсы, разрабатываемые с использованием горных методов добычи, что приводит к размыванию традиционной границы между обычными нефтяными ресурсами (добываются в жидком виде) и минеральными ресурсами (добываются в твердом виде).

43. Членам Группы экспертов было предложено определить мероприятия, в ходе которых можно было бы с пользой представить доклад об РКООН, а также выступить с инициативой представить подобные доклады.

44. Председатель от имени Группы экспертов выразил признательность Подкомитету по коммуникационной деятельности за его усилия в работе, проявленные на данный момент.

45. Были обсуждены проекты и запланированные на 2010 и 2011 годы мероприятия по пропаганде и/или тестированию РКООН, включая:

а) *Международное рабочее совещание на тему "Теория и практика РКООН", Варшава, Польша, 21–22 июня 2010 года*

Представитель Польского геологического института – Национального научно-исследовательского института (ПГИ-НИИ) представил обзор Рабочего совещания, проведенного в Варшаве в июне 2010 года. Мероприятие, которое было организовано совместно ПГИ-НИИ и ЕЭК в сотрудничестве с Департаментом геологии и геологических предприятий Министерства окружающей среды Польши, успешно способствовало увеличению возможностей РКООН-2009 в Польше. Было детально обсуждено практическое применение РКООН в отношении некоторых месторождений в горнодобывающем секторе Польши, равно как и существенные усилия Польши по приведению терминологии в соответствие с РКООН.

б) *Проект "ЕвроГеоСорс"*

Координатор проекта представил доклад о состоянии проекта спустя один год с начала его осуществления². Данный трехлетний проект, финансируемый Европейской комиссией, нацелен на получение данных об энергетических и неэнергетических минеральных ресурсах с использованием Интернет-портала в поддержку энергетического планирования и планирования минеральных ресурсов в Европе. К 2012 году в режиме онлайн будет доступна информация о местонахождении запасов металлических руд, промышленных минералов, декоративных камней, нефти, газа и т.д. по меньшей мере на территории десяти европейских государств. Проект состоит из одиннадцати рабочих пакетов, в четвертом пакете рассматривается оперативная совместимость и формат обмена

² <http://www.eurogeosource.eu/>.

данными с целью облегчить создание формата для выявления основных экономических характеристик месторождений нефти, газа и других минеральных ресурсов. В рамках данного рабочего пакета будет проведено сравнение различных классификаций и категоризаций, используемых партнерами, а также будет проведен сравнительный анализ ключевых параметров классификаций. Было подтверждено, что РКООН-2009 будет использоваться в качестве инструмента для сравнительного анализа.

с) *Тридцать четвертый Международный геологический конгресс, Брисбен, Австралия, 5–10 августа 2012 года*

Генеральный секретарь Конгресса представил обзор текущих событий. Одно из обсуждений на тридцать четвертом Конгрессе будет посвящено горной добыче и минеральным ресурсам. В рамках этой темы организуется симпозиум под названием "Отчетность о ресурсах и резервах, международные коды и оценка активов минеральных ресурсов", на котором будет представлена РКООН. Более подробную информацию можно получить на вебсайте Конгресса³.

д) *Прочие рабочие совещания, проекты или мероприятия, включающие в себя организацию заседания или выступления по РКООН*

i) Представитель СООН представил обзор работы над новыми руководящими принципами статистики энергетики. СООН в сотрудничестве с Ословской группой по статистике энергетики и Межсекретариатской рабочей группой по статистике энергетики (ИнтерЭнерСтат), созданной МЭА, разработали международные рекомендации по статистике энергетики (МРСЭ). МРСЭ были приняты Статистической комиссией в феврале 2011 года и теперь являются основой для последующего сбора данных по статистике энергетики.

СООН на данный момент занимается разработкой Системы эколого-экономического учета для энергетики (СЭЭУ-Э). Данная работа, завершение которой запланировано на 2012 год, ведется при сотрудничестве с Лондонской группой по экологическому учету, Ословской группой по статистике энергетики и ИнтерЭнерСтат. СЭЭУ-Э является международным статистическим стандартом для энергетических счетов и счетов выбросов в атмосферу, связанных с деятельностью в области энергетики, – она состоит из согласованных концепций, определений, классификаций и взаимосвязанных таблиц и счетов. Разработка СЭЭУ-Э будет иметь значение и для пересмотра СЭЭУ, в частности, она поможет решить ряд вопросов, касающихся энергетических счетов в программе исследований, что необходимо для повышения статуса СЭЭУ до уровня международного статистического стандарта. На данный момент РКООН отражена в главе 3 "Счета физических активов" проекта СЭЭУ-Э. Однако, что касается классификации энергетических ресурсов, то в рамках СЭЭУ-энергия сделан акцент на активах и месторождениях, а не на проектах, тем не менее, как представляется, это не создает проблемы для использования РКООН на основе данного проекта. Пересмотренная версия РКООН 2009 года сочтена подходящей и будет включена, но только на высоком уровне. В экологический учет будут включены только разведанные, а не потенциальные месторождения. Текущее предложение в отношении использования классификации, основанной на РКООН, в системе отчетности СЭЭУ-

³ <http://www.34igc.org/>.

энергия состоит в том, чтобы провести различие между коммерчески извлекаемыми энергоресурсами, энергоресурсами с потенциальной коммерческой выгодой и ресурсами, невыгодными с коммерческой точки зрения, а также другими разведанными месторождениями.

Также была предоставлена обновленная информация по ИнтерЭнерСтат. Основная цель ИнтерЭнерСтат состоит в том, чтобы усилить сотрудничество международных и национальных организаций, которые работают со статистикой энергетики с целью улучшить качество статистических данных. К концу 2010 года была достигнута договоренность в отношении определений всех продуктов и потоков. Эти определения были использованы в МРСЭ и послужили основанием для Стандартной международной классификации энергетических продуктов (СМКЭП), что составляет главу 3 МРСЭ. Было отмечено, что эти согласованные определения ведут к согласованию между организациями вопросников и уменьшению нагрузки на страны, а также повышению транспарентности и качества. В будущем работа ИнтерЭнерСтат будет сфокусирована на согласовании вопросников, а также проведении совместных учебных сессий.

ii) Представитель МАГАТЭ представил обзор двухдневных консультаций, которые прошли в Женеве 4–5 апреля с целью протестировать и проанализировать применение РКООН–2009 к ресурсам ядерного топлива. Были рассмотрены ресурсы урана и тория. Во время заседаний был проведен обзор существующей схемы классификации ресурсов ядерного топлива на фоне РКООН–2009, была сформулирована предварительная схема их анализа, которая будет обсуждаться Совместной группой АЯЭ/МАГАТЭ по урану. Основные результаты консультаций заключались в следующем: была достигнута договоренность о проведении сравнительного анализа и опробования РКООН–2009 в отношении ресурсов ядерного топлива в условиях различных стран; была выработана рекомендация по организации региональных рабочих совещаний и учебных курсов по РКООН–2009; достигнута договоренность о соответствующей оценке Группе экспертов с целью улучшения РКООН–2009, а также формулировки общих спецификаций и руководящих принципов, применимым к ресурсам ядерного топлива; и была сформулирована рекомендация опубликовать совместный доклад ЕЭК/МАГАТЭ о сравнительном анализе, основанный на применении РКООН–2009 к ресурсам ядерного топлива. Было обращено внимание на Межрегиональный проект МАГАТЭ по техническому сотрудничеству в области производства урана, включая региональные рабочие заседания, учебные программы и стипендии. Ожидается, что реализация проекта, который будет ориентирован на РКООН–2009, начнется в 2012 году с участием в нем примерно 40 государств – членом МАГАТЭ.

iii) Представитель ПГИ-НИИ сделал сообщение о Международной конференции на тему "Стратегия ЕС до 2020 года по управлению ресурсами минерального сырья", которая состоится в Варшаве, Польша, 19–20 сентября 2011 года. Это мероприятие, которое пройдет непосредственно перед тридцать первой Генеральной ассамблеей ЕвроГеоСервейз, будет нацелено на освещение различных путей и подходов к интеграции концепции ответственного и устойчивого использования минеральных ресурсов со стратегией роста Европейского союза "Европа 2020" на ближайшее десятилетие. Презентация РКООН–2009 включена в программу Рабочего совещания.

- iv) Представитель Турецких угольных предприятий (ТУП) сделал сообщение о "Международном рабочем совещании по РКООН применительно к полезным ископаемым", которое пройдет в Анкаре, Турция, 29–30 сентября 2011 года. Мероприятие будет совместно организовано ЕЭК, Генеральным директоратом по вопросам горнодобывающей промышленности Министерства энергетики и природных ресурсов, ТУП и Генеральным директоратом Турции по исследованию и разведке минеральных ресурсов. Среди целей мероприятия – расширение знаний об РКООН–2009 в Турции и оценка возможности применения РКООН–2009 к минеральным ресурсам в Турции. В то время как основным предметом обсуждения на совещании будут минеральные ресурсы, по меньшей мере одно выступление будет связано с применением РКООН–2009 к нефтяным ресурсам.
- v) Представитель Комитета по координации программ геонаучных исследований в Восточной и Юго-Восточной Азии высказал мнение, что 48-е ежегодное заседание Комитета, которое состоится в Бангкоке, Таиланд, 6–10 ноября 2011 года, представляет собой полезную возможность организовать рабочее совещание по РКООН, в котором смогут принять участие государства – участники Комитета. Было принято решение о дальнейшем изучении данного предложения.
- vi) Представитель Министерства горнодобывающей промышленности Индии рассказал о применении РКООН версии 1997 года в секторе минеральных ресурсов, а также о текущих усилиях по обновлению РКООН–2009. Он выразил интерес к проведению рабочего совещания по РКООН на национальном уровне и сообщил, что он в ближайшее время свяжется с секретариатом.
- vii) Представитель Мексиканской национальной комиссии по углеводородным ресурсам выразил интерес к применению РКООН в Мексике, в этих целях было бы полезно провести рабочее совещание. Было решено изучить потенциальные возможности организации такого мероприятия в 2012 году.
- viii) Была обсуждена возможность проведения рабочего заседания по РКООН в африканском регионе. Было принято решение изучить данное предложение на предмет наличия финансовых ресурсов.
- ix) Представитель ЮНКТАД привлек внимание к первому совещанию экспертов по созданию информационной биржи по природным ресурсам (НБПР), состоявшейся в Бенине в июле 2010 года, где представители 24 африканских государств обсудили вопрос обмена информацией о природных ресурсах. Система НБПР изначально была предложена на 13-й Африканской конференции по нефти, газу, торговле и финансам, проведенной ЮНКТАД в Мали в 2009 году. Проект нацелен на повышение позитивного вклада природных ресурсов в жизнь африканского населения, а также на повышение уровня жизни на континенте. Также было привлечено внимание к 15-й Африканской конференции и выставке по торговле и финансам в сфере нефти, газа и минеральных ресурсов, которую ЮНКТАД будет координировать в Конго 7–11 ноября 2011 года.
- x) Был озвучен призыв участвовать в будущих заседаниях Совета по нефти АСЕАН (АСКОПЕ). Было отмечено, что заместителя Секретаря АСКОПЕ пригласили принять участие во второй сессии Группы экспер-

тов, однако он не смог приехать в связи с принятыми ранее обязательствами.

е) *Журнальные издания, публикации или технические документы, в которые могла бы быть включена статья, посвященная РКООН*

46. Было предложено, чтобы статья об РКООН была направлена в журнал Государственной комиссии по запасам природных ископаемых Российской Федерации, "ГеоЭксПро", а также в журнал "Горная промышленность". Подкомитет по коммуникационной деятельности попросили подготовить и представить эти статьи, а также выявить дополнительные журналы и т.д.

XIV. Использование Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций 2009 года для классификации проектов, связанных с закачкой газа (пункт 11 повестки дня)

47. Председатель Целевой группы РКООН по резервуарам-реципиентам представил этот пункт, отмечая, что во время первой сессии Группы экспертов было решено, что должна быть создана Целевая группа для изучения возможностей и способов использования РКООН-2009 для классификации резервуаров-реципиентов или проектов по закачке, в частности закачке углеводородного газа, закачке диоксида углерода, а также утилизации/хранению других отходов/газов.

48. В состав Целевой группы по РКООН и резервуарам-реципиентам входят: г-жа Карин Аск (Статойл, Председатель), г-жа Ева Холланд (Норвежский директорат по нефти) и г-н Мартин Хюббиг (RWE Dea AG).

49. Основная функция Целевой группы состояла в рассмотрении примеров других классификаций, предложенных различными группами и заинтересованными сторонами, включая Техничко-экономическую пирамиду ресурсов-запасов – систему, предложенную Форумом лидеров в области технологии депонирования углерода, Систему классификации CO₂CRC для проектов улавливания и хранения углерода; предложение по "Новой системе классификации для оценки возможных ресурсов/объемов хранения CO₂", которое было представлено в 2009 году на Международной конференции ОИН по вопросам улавливания, хранения и утилизации CO₂; и предложение от Рамочной основы хранения в геологических структурах Министерства энергетики Соединенных Штатов.

50. Целевая группа изложила свои рабочие планы на будущее: определить основные группы заинтересованных сторон и их ожидания; изучить как, например, нефтегазовые компании классифицируют и оценивают зрелость своих проектов по закачке газа на сегодняшний день; провести обзор исследования в области подземного хранения газа, подготовленный Рабочей группой по газу ЕЭК ООН и рассмотреть соответствующие элементы данного исследования; а также предложить, как можно приспособить РКООН-2009 для работы с проектами, связанными с закачкой. Было принято решение, что Целевой группе следует заняться предложенной работой, включая подготовку соответствующих документов.

51. Секретарь Рабочей группы по газу ЕЭК ООН представил обзор исследования в области подземного хранения газа в Европе и Центральной Азии, отметив главы, представляющие особый интерес для Целевой группы. Он сообщил, что разработанное для исследования уникальное сетевое приложение базы данных уже доступно, что опрос для сбора информации начнется в мае 2011 года, первые результаты которого ожидаются в первой половине 2012 года. Рабочей группе по газу и Целевой группе было предложено заняться поиском областей сотрудничества.

XV. Обновленная информация об исследовательском проекте по горнодобывающей деятельности Совета по международным стандартам бухгалтерского учета и финансовая отчетность (пункт 12 повестки дня)

52. Представитель Комиссии по ценным бумагам и биржам Соединенных Штатов (КЦББ), принявший участие в сессии в формате видеоконференции, представил информацию об исполнении принятых в 2009 году КЦББ правил представления отчетности нефтегазовыми компаниями на протяжении первого года применения, первые разглашения которой начались в марте 2010 года. Были обозначены основные изменения в правилах. При принятии новых правил КЦББ руководствовалась следующими основными целями:

- a) защита инвесторов;
- b) обеспечение сопоставимости;
- c) обеспечение большей транспарентности для инвесторов; и
- d) применение правил в течение продолжительного срока – за счет применения концепции подготовки правил, основанных на принципах; КЦББ полагает, что в них заложена достаточная гибкость, благодаря которой не потребуется регулярно пересматривать правила, например в связи с появлением новой технологии или методологии.

53. Затем были представлены отзывы, которые основывались на разглашенной информации, полученной за предыдущий год, включая: доклад в виде таблиц, где приводится общая информация о запасах нефти и газа на конец года; информацию о применении "надежной технологии"; требования представлять отчетность по запасам с разбивкой по континентам; раскрытие информации как по вероятным, так и возможным запасам; подготовку оценки запасов или аудит запасов, в связи с чем необходимо полностью раскрывать информацию о технической квалификации компетентного лица или третьей стороны; требование раскрывать информацию в отношении доказанных неразрабатываемых запасов (ДНЗ) на конец года, включая любые материальные изменения, инвестиции и прогресс в деле конвертации ДНЗ в доказанные запасы, а также разглашать информацию и рассматривать любые ДНЗ, которые были на учете в компании на протяжении более пяти лет, объясняя, почему для этого требуется более пяти лет. КЦББ рассматривает возможность выпуска последующих руководящих принципов.

54. Представитель юридической фирмы "Салливэн энд Кромвелл" выступил с обзором текущих вопросов, касающихся отчетности по запасам, в соответствии с принятыми КЦББ правилами представления отчетности нефтегазовыми компаниями 2009 года. Была рассмотрена информация, предоставленная 32 "крупными компаниями" (с капитализацией, превышающей 5 млрд. долл. США), ко-

торые представили КЦББ свою отчетность. Было отмечено, что 2009 год был первым годом предоставления отчетности в соответствии с новыми правилами КЦББ, а в 2010 году КЦББ разослала письма с комментариями для зарегистрировавшихся компаний по их ежегодным докладам за 2009 год.

55. Области, которым КЦББ уделила особое внимание в обзорах за 2010 год: а) ДНЗ со сроком более пяти лет — основываясь на количестве разглашенной информации о запасах, конвертированных в разрабатываемые запасы за последний год, КЦББ провела опрос, будут ли оставшиеся запасы фактически разработаны за пять лет, и потребовала приемлемых объяснений, таких как экологические соображения, ограничение программ бурения со стороны правительства, а также физические препятствия или другие факторы, не поддающиеся контролю со стороны компании. Почти все компании разглашают информацию о некотором количестве ДНЗ, которые будут разработаны в течение пяти лет; б) большее количество разглашений в отношении дополнительных материальных запасов — КЦББ хотела бы получить более детальную информацию, чем та, которая приведена в таблицах по перемещению запасов на данный момент; в) географические регионы — КЦББ оспорила некоторые из используемых принципов деления на группы; г) тот же уровень разглашения был запрошен в отношении запасов (но представленный отдельно), принадлежащих акционерным компаниям; е) разглашение оставшейся информации об условиях аренды и концессиях в отношении площади разглашенных участков также было запрошено, и ф) КЦББ оспорило формулировки, используемые в некоторых аудиторских отчетах, например концепцию "в целом приемлемых принципов инжиниринга и оценки". По вопросу изменений в запасах были запрошены причины добавления новых запасов. Немногие компании предпочли осуществить факультативное разглашение информации: только четыре компании в обследуемой группе разгласили вероятные резервы, ни одна компания не разгласила возможные резервы (хотя одна предоставила информацию об условных запасах), и только три компании разгласили "чувствительную" информацию о запасах, основываясь на различных ценовых сценариях. Были заданы вопросы, в том числе: дает ли информация, разглашенная в соответствии с требованиями КЦББ, более четкую картину о запасах нефти и газа, учитывая, что лишь немногие компании предоставляют оценочные данные о вероятных и возможных запасах нефти и газа; дает ли разглашенная информация о надежной технологии уверенность в надежности предоставленных оценок; каковы причины того, что к ДНЗ применяется пятилетний предельный срок; и насколько важны для инвесторов некоторые другие разглашенные сведения, такие как данные о скважинах, площади участков, стандартизованном измерении дисконтированного потока денежных средств.

56. Директор СМСБУ, ответственный за реализацию, представил обновленную информацию об Исследовательском проекте по горнодобывающей деятельности СМСБУ и процессу консультаций по повестке дня. Он отметил, что дискуссионный доклад "Горнодобывающая деятельность" был издан для получения замечаний от общественности в апреле 2010 года с конечным сроком их предоставления 30 июля 2010 года. Краткий обзор полученных замечаний был представлен членам совета СМСБУ в октябре/ноябре 2010 года. В дискуссионном докладе содержится предложение, согласно которому к сфере охвата стандарта по горнодобывающей деятельности следует отнести только начальный этап добычи минерального сырья, нефти и природного газа. Это означает некоторый отход от Международного стандарта финансовой отчетности 6 (МСФО 6) "Разведка и оценка ресурсов полезных ископаемых", в сферу охвата которого включены минерально-сырьевые, нефтегазовые и аналогичные невозобновляе-

мые ресурсы. Группа по проекту приняла решение отказаться от более широкого охвата, поскольку в этой связи может потребоваться разработка дополнительных определений, принципов бухгалтерского учета и механизмов раскрытия информации. Была подчеркнута важность, которую СМСБУ придает поиску большей последовательности и сопоставимости отчетности о подобных операциях и вопросах. Было отмечено, что в дискуссионном докладе СМСБУ предложен единый МСФО для обеих отраслей промышленности (минеральных ресурсов и нефтегазовой промышленности), который может строиться на единой основе или двух равнозначных основах.

57. Отзывы, полученные от составителей дискуссионного доклада, свидетельствовали о предпочтении использования определений для разглашения информации, основывающихся на отраслях. Тем не менее была высказана обеспокоенность в отношении включения определений "третьих сторон" (таких как со стороны КРИПСКО и ОИН) в МСФО по горнодобывающей деятельности, и в отношении того, как этот процесс будет осуществляться, учитывая, что во многих странах МСФО является частью корпоративного законодательства. Другие вопросы, вызывающие обеспокоенность, включали следующее: аудиторские последствия, поскольку все требуемые МСФО данные впоследствии подвергаются аудиту со стороны аудитора финансовых отчетов; дополнительные затраты вследствие введения такого МСФО; соблюдение предельных сроков предоставления документов; дублирующие друг друга или необоснованные требования регулирующих органов; и также разглашение скрытой информации о запасах.

58. СМСБУ проведет публичные консультации, которые предположительно начнутся в июне/июле 2011 года в течение трех-четырех месяцев, относительно того, какие проекты следует добавить в его активную повестку дня. Если в поддержку МСФО по горнодобывающей деятельности будет получено достаточно отзывов, тогда Совет директоров рассмотрит вопрос о добавлении этого проекта в свою повестку дня, на данный процесс уйдет примерно один год. Затем необходимо будет подготовить предварительный проект и опубликовать его для получения замечаний от общественности, на данный процесс уйдет по меньшей мере 18 месяцев. Были сделаны приблизительные оценки, что, если проект МСФО по горнодобывающей деятельности будет включен в повестку дня Совета директоров, то потребуются по меньшей мере три года, прежде чем стандарт будет введен в действие, за чем последует период в 18 месяцев между выпуском стандарта и его обязательным применением.

59. Группе экспертов было настоятельно предложено во время предстоящих общественных консультаций СМСБУ по будущей рабочей программе получить отзывы и рекомендации в отношении того, насколько важен/необходим МСФО по горнодобывающей деятельности, а также, если он необходим, то каков должен быть охват его деятельности, например вопросы признания, измерения и разглашения или только разглашения.

60. Представитель компании "Эрнст энд Янг" сделал обзор более 140 отзывов, полученных в ходе обсуждения дискуссионного доклада СМСБУ "Горнодобывающая деятельность". Респондентами были высказаны опасения по целому ряду вопросов, включая охват стандарта, однако было выражено и широкое согласие с тем, что если новый МСФО будет обоснован, то его охват должен касаться только деятельности по поиску, разведке и добыче. Респонденты также были согласны с тем, что необходимо четко установить, каким образом изменения в запасах и определения ресурсов будут включены в будущий МСФО. Другие отзывы касались таких вопросов, как: признание активов и потенциальное увеличение капитализированных затрат, однако в отношении мо-

дели, которая могла бы отражать различия на практике между горнодобывающей деятельностью и добычей нефти и газа, были высказаны расходящиеся точки зрения; единицы отчетности; измерение активов, в отношении чего отзывы фокусировались на основе первоначальной стоимости (большинство респондентов согласны, что первоначальная стоимость является предпочтительной основой для измерения) и на обесценение активов; и разглашение, – здесь отзывы большей частью касались запасов (причем крупные газовые и нефтяные компании выступали за факультативное разглашение данных о вероятных запасах), разглашение текущей стоимости, различия с общепризнанными стандартами учета Соединенных Штатов Америки, цена/прибыль и требование "Обнароуйте свои расходы". Отзывы отразили различия во взглядах на сектор минеральных ресурсов и нефтегазовый сектор, преодоление которых, как было признано, является сложной проблемой. Низкое количество отзывов было получено от представителей малых и средних предприятий. В завершение была подчеркнута важность продолжения сотрудничества заинтересованных сторон с СМСБУ.

61. Председатель привлек внимание к докладу об отзывах на "Consultation Paper on proposed amendments to the Committee of European Securities Regulators' (CESR) recommendations for the consistent implementation of the Prospectus Regulation regarding mineral companies" ("Консультативный документ о поправках, предлагаемых Комитету европейских регулирующих органов фондового рынка (КЕРОФ), к рекомендациям по согласованному применению правил о проспектах в отношении горнодобывающих компаний"), ESMA/2011/67, опубликованных Европейски органом регулирования ценных бумаг и рынков 23 марта 2011 года⁴.

62. В ходе заседания была выражена признательность за предоставленную информацию и было принято решение оставить в целом в рабочей программе третьей сессии вопрос потенциального будущего МСФО по горнодобывающей деятельности и финансовой отчетности, включая всю необходимую документацию.

XVI. Рассмотрение программы работы на 2011–2012 годы (пункт 13 повестки дня)

63. После обсуждения и рассмотрения проекта предложенной программы работы, содержащейся в документе ECE/ENERGY/GE.3/2011/9, Группа экспертов приняла следующую программу работы на 2011–2012 годы:

а) Спецификации для РКООН-2009

Описание: Спецификации ("вторичные правила") необходимы для РКООН-2009 для обеспечения соответствующего уровня согласованности и последовательности в случае ее применения. Они содержат дополнительные инструкции о том, каким образом определения, указываемые в РКООН-2009, должны применяться в конкретных обстоятельствах, включая, когда это целесообразно, правила, касающиеся конкретных видов сырья. На первой сессии Группы экспертов преемнику Целевой группы по спецификациям (т.е. группе, учрежденной Бюро и подотчетной ему) было поручено рассмотреть все поднятые заинтересованными сторонами вопросы, которые в настоящее время не в полной мере учтены в стандартной модели КРИРСКО и/или СУНР-ОИН и ко-

⁴ http://www.esma.europa.eu/data/document/2011_67.pdf.

торые отражены в окончательном варианте доклада первоначальной Целевой группы по спецификациям (ECE/ENERGY/2010/8). В частности, Целевой группе было предложено тщательно и по порядку рассматривать каждый вопрос и либо i) разрабатывать общую спецификацию РКООН, посвященную конкретному вопросу, для ее возможного одобрения Группой экспертов, но с предоставлением срока, отводимого для замечаний, представляемых общественностью, либо ii) представлять Группе экспертов пояснения на основе обсуждений с КРИРSCO и Комитетом по запасам нефти и газа ОИН (КЗНГ-ОИН), подтверждающие, что данный вопрос уже надлежащим образом учтен или будет учтен в стандартной модели и СУНР-ОИН; или iii) представлять Группе экспертов пояснения с объяснением причины, по которой спецификация не считается необходимой и/или целесообразной в связи с данным вопросом.

Предстоящая работа: Целевая группа – преемник Целевой группы по спецификациям – продолжит в тесном сотрудничестве с КРИРSCO и ОИН свою работу по подготовке общих спецификаций для РКООН-2009. Предварительный проект текста общих спецификаций (неофициальный документ зала заседаний INF.1 "Спецификации для применения РКООН-2009" – проект доклада, подготовленного Целевой группой по спецификациям) должен быть обновлен с целью отразить замечания, сделанные на второй сессии Группы экспертов, а также отзывы от КРИРSCO и ОИН, которые должны быть получены в ноябре 2011 года. Документы по спецификациям, разработанные Целевой группой по спецификациям, должны быть изданы для получения замечаний со стороны общественности. Окончательный текст спецификаций должен быть представлен для одобрения Комитету по устойчивой энергетике, после чего он должен быть издан в качестве публикации Организации Объединенных Наций на всех ее официальных языках в интересах дальнейшего осуществления решения 2004/233 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС). Другие документы, которые необходимо подготовить, включают глоссарий терминов, документ, излагающий основу для разработки спецификаций по применению РКООН-2009, и связующие документы между моделью КРИРSCO, СУНР-ОИН и РКООН-2009. По возможности документация, подготовленная Целевой группой, должна быть в наличии для работы третьей сессии.

в) Техническая консультативная группа

Описание: Техническая консультативная группа должна оказывать помощь и проводить консультации по вопросам, касающимся толкования, применения и/или сравнительного анализа РКООН-2009, а также, по соответствующей просьбе, для обобщения и анализа результатов таких инициатив. На первой сессии Группы экспертов было решено, что Бюро продолжит работу, связанную с учреждением технической консультативной группы, включая разработку документов, касающихся ее мандата, методов работы и правил процедуры, а также перечня задач, списка ее членов и определения потенциальных источников внебюджетного финансирования, для рассмотрения на второй сессии Группы экспертов.

Предстоящая работа: Дальнейшая работа по созданию технической консультативной группы, как только будет готов окончательный вариант спецификаций для РКООН-2009 и, в частности, выявление потенциальных источников финансирования. Подготовка соответствующих документов для проведения обзора Группой экспертов.

с) Практическая проверка РКООН-2009

Описание: Широкая практическая проверка РКООН-2009 необходима для того, чтобы классификация удовлетворяла потребностям ее заинтересованных сторон и, кроме того, сохраняла свою актуальность. Комитет по устойчивой энергетике также предложил Группе экспертов активизировать свои усилия по содействию возможно более широкому проведению проверки и практическому использованию РКООН-2009 и проводить, по меньшей мере, каждые два года контроль и обзор полученных результатов.

Предстоящая работа: Поощрять деятельность членов Группы экспертов по проведению практической проверки РКООН-2009 на своих участках работы. Рекомендовать заинтересованным сторонам провести перекрестный сравнительный анализ с учетом других систем (например, по аналогии с анализом, проводимым в настоящее время КРИСКО и ОИН совместно с Российской Федерацией); в идеальном случае такая работа должна быть связана с проведением сравнительного анализа различных государственных систем классификации, а также коммерческих систем. Бюро Группы экспертов следует обобщить и проанализировать результаты этой работы (до учреждения технической консультативной группы). Результаты практической проверки и тематических исследований по РКООН должны быть подготовлены для обзора Группой экспертов, а затем сведены в одну публикацию, которая будет размещена на вебсайте ЕЭК ООН.

д) Подкомитет по коммуникационной деятельности

Описание: На своей первой сессии Группа экспертов решила создать Подкомитет по коммуникационной деятельности и поручить ему разработку и осуществление коммуникационной и учебной стратегии с целью создания возможностей для пропаганды РКООН-2009 во всем мире и максимально возможного обеспечения единообразного информирования о ней, в том числе на конференциях, рабочих совещаниях, в статьях и технических документах. Подкомитету было также поручено оказывать содействие в выявлении экспертов в странах и организациях, которые пока еще не представлены в Группе экспертов.

Предстоящая работа: Подкомитет по коммуникационной деятельности должен продолжить свою работу по пропаганде деятельности Группы экспертов и РКООН-2009 в соответствии со своим согласованным мандатом, проводя обзор деятельности, который должен быть подготовлен к третьей сессии Группы экспертов. В зависимости от наличия ресурсов (людских и финансовых) соответствующее внимание следует уделять вопросу об организации национальных и региональных рабочих совещаний, например в Индии, Мексике, Турции, странах Африки к югу от Сахары, Латинской Америке и Юго-Восточной Азии при сотрудничестве с ККПГИ.

е) Использование РКООН-2009 для классификации проектов, связанных с закачкой газа

Описание: Группа экспертов приступила к проведению исследований по изучению вопроса о возможном использовании РКООН-2009 для классификации проектов по закачке газа (например, с целью хранения CO₂ и природного газа, а также других проектов по удалению отходов). На первой сессии Группы экспертов было решено, что Целевая группа по РКООН и резервуарам-реципиентам, учрежденная Бюро и подотчетная ему, продолжит работу по изучению и формированию позиции в отношении этого потенциального использования РКООН-2009 и выявлению дополнительных ключевых заинтересованных сторон, которые могли бы провести критический анализ и направить свои заме-

чания по практическому применению РКООН-2009 в рамках проектов этого типа.

Предстоящая работа: Исследовать, как, например, нефтегазовые компании классифицируют и оценивают зрелость своих проектов, связанных с закачкой газа, на сегодняшний день; проанализировать обзор исследования в области подземного хранения газа, подготовленный Рабочей группой по газу ЕЭК ООН, и рассмотреть соответствующие элементы этого исследования; и выдвинуть предложения, как адаптировать РКООН-2009 для использования в проектах, связанных с закачкой газа. Обновленная информация о любых выводах должна быть предоставлена к третьей сессии Группы экспертов.

f) Финансовая отчетность

Описание: РКООН-2009 была разработана для удовлетворения в максимально возможной степени потребностей в сферах применения, связанных со стандартами финансовой отчетности. Группа экспертов осуществляет тесное сотрудничество с СМСБУ, который осуществляет исследовательский проект по горнодобывающей деятельности с целью анализа специфических вопросов финансовой отчетности в отношении горнодобывающей деятельности и определения основы, на которой можно было бы разработать модель финансовой отчетности для решения этих вопросов. В 2011 году СМСБУ проведет публичные консультации по будущей программе работы МСФО, после чего СМСБУ примет решение, следует ли включать МСФО по горнодобывающей деятельности в его активную повестку дня. Если СМСБУ примет решение включить этот проект в свою повестку дня, то цель проекта будет заключаться в разработке МСФО для горнодобывающей деятельности, который заменит МСФО 6 "Разведка и оценка ресурсов полезных ископаемых".

Предстоящая работа: Осуществление в установленном порядке дальнейшей поддержки исследовательского проекта по горнодобывающей деятельности СМСБУ. Общее наблюдение за соответствующими изменениями в финансовой отчетности, которые могут повлиять на запасы и ресурсы, и подготовка всей необходимой документации к третьей сессии.

g) Взаимодействие и сотрудничество с другими органами

Описание: РКООН-2009 была разработана для удовлетворения существенных потребностей, связанных с формулированием международной энергетической политики и соответствующей политики в области минеральных ресурсов, с государственной практикой управления природными ресурсами, управлением деловыми процессами в промышленности и распределением капитальных ресурсов. Это требует тесного взаимодействия и сотрудничества с заинтересованными сторонами в этих четырех сферах применения.

Предстоящая работа: Осуществление дальнейшего взаимодействия и сотрудничества с максимально широким кругом заинтересованных сторон и выявление новых партнеров, особенно в странах, не являющихся членами ЕЭК.

XVII. Прочие вопросы (пункт 14 повестки дня)

64. Было *решено* провести третью сессию Группы экспертов в Женеве 25–27 апреля 2012 года.

XVIII. Утверждение доклада о работе сессии (пункт 15 повестки дня)

65. Было *решено*, что, согласно установившейся практике, проект доклада о работе сессии будет подготовлен в консультации с членами Бюро, утвержден Бюро, а затем распространен среди членов Группы экспертов и размещен на вебсайте ЕЭК.

Приложение

Список документов ко второй сессии

ECE/ENERGY/GE.3/2011/1	Аннотированная предварительная повестка дня второй сессии
ECE/ENERGY/GE.3/2011/2	Доклад второй сессии Группы экспертов по классификации ресурсов
ECE/ENERGY/GE.3/2011/3	Не выпущен
ECE/ENERGY/GE.3/2011/4	Не выпущен
ECE/ENERGY/GE.3/2011/5	Не выпущен
ECE/ENERGY/GE.3/2011/6	Промежуточный доклад Подкомитета по коммуникационной деятельности
ECE/ENERGY/GE.3/2011/7	Использование РКООН-2009 для классификации проектов, связанных с закачкой газа
ECE/ENERGY/GE.3/2011/8	Обновленная информация об исследовательском проекте по горнодобывающей деятельности Совета по международным стандартам бухгалтерского учета и финансовая отчетность
ECE/ENERGY/GE.3/2011/9	Программа работы на 2011–2012 годы
ECE/ENERGY/GE.3/2011/9/Corr.1	Поправки к программе работы на 2011–2012 годы
