



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Двадцать вторая сессия

Женева, 21–22 ноября 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Обзор работы Комитета и его вспомогательных
органов в свете добавления II к Итогам обзора
реформы ЕЭК 2005 года**

Доклад о внедрении Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций 2009 года в государствах – членах ЕЭК

Записка секретариата

I. Введение

1. Доклад о внедрении Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций 2009 года (РКООН-2009) был запрошен для текущего двухгодичного периода (2012–2013 годы) в связи с деятельностью по мониторингу осуществления программ и результативности работы.
2. Настоящий документ был подготовлен в соответствии с этой просьбой.

II. Справочная информация

3. РКООН-2009 выполняет функции инструмента для глобального обмена информацией, который может применяться по всей горнодобывающей деятельности, охватывая твердые минеральные и ископаемые энергетические ресурсы, включая нефть, природный газ, каменный уголь и уран. Являясь единственной глобальной системой, которая предоставляет возможность объединить различные классификации для формирования единой картины всех запасов минерального или углеводородного сырья, РКООН-2009 выступает в роли одного из главных факторов, определяющих способность получать точную информацию о

наличии всех невозобновляемых ресурсов, и тем самым оказывает содействие в разработке надлежащих долгосрочных энергетических стратегий.

4. РКООН-2009, предназначенная для выполнения функций инструмента, применимого и приемлемого на международном уровне, обеспечивает согласование терминологии и определений путем использования эффективной системы цифрового кодирования, которая применяется в отношении всех видов ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов.

5. РКООН-2009 является глобальной системой и поэтому представляет интерес для государств, как являющихся, так и не являющихся членами ЕЭК, и может ими применяться.

6. В настоящее время РКООН-2009 распространяется на добычу ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов, залегающих на поверхности или в недрах Земли. Сейчас предпринимаются усилия по расширению области применения РКООН-2009 с целью обеспечения охвата возобновляемых источников энергии, что позволит впервые создать общую систему классификации для проектов как в области возобновляемых, так и в области невозобновляемых источников энергии, что предоставит возможность получить более полное представление об устойчивости энергетики. Кроме того, в настоящее время изучается вопрос о возможности использования РКООН-2009 в качестве основы для классификации проектов, связанных с закачкой газа, например для проектов по секвестрации диоксида углерода.

7. Фактически главное преимущество РКООН-2009 состоит в том, что она обеспечивает общую основу для секторов твердого минерального и нефтегазового сырья, для которых системы классификации разрабатывались, как правило, независимо друг от друга с уделением первоочередного внимания в основном добыче твердого сырья и флюидов соответственно, но в которых сейчас необходимо решить проблему роста масштабов дублирования между ними.

8. РКООН-2009 была разработана с целью удовлетворения в максимально возможной степени потребностей в сферах применения, связанных с i) международными исследованиями в области энергетики и минерального сырья; ii) правительственными функциями по управлению ресурсами; iii) корпоративными бизнес-процессами; и iv) стандартами финансовой отчетности.

9. В РКООН-2009 надлежащим образом признано большое значение экологических и социальных вопросов в контексте добычи ресурсов.

III. История разработки

10. РКООН-2009 была разработана Группой экспертов по классификации ресурсов, которая до конца 2009 года называлась Специальной группой экспертов по гармонизации терминологии ископаемых энергетических и минеральных ресурсов.

11. Деятельность по разработке Рамочной классификации началась в 1992 году по просьбе правительства Германии и при поддержке со стороны других государств – членов ЕЭК, и ее первый вариант был опубликован в 1997 году под названием "Международная рамочная классификация Организации Объединенных Наций запасов/ресурсов месторождений – твердые горючие ископаемые и минеральное сырье" (РКООН-1997). Этот вариант классификации применяется только в отношении угля и твердого минерального сырья. В 1997 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных

Наций (ЭКОСОС) в своем решении 1997/226 предложил государствам – членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям рассмотреть возможность принятия соответствующих мер с целью обеспечения глобального применения Рамочной классификации.

12. 9 ноября 1999 года в Женеве было достигнуто соглашение о включении в РКООН-1997 определений Совета горных и металлургических институтов (СГМИ) (сейчас вместо СГМИ создан Комитет по международным стандартам отчетности о минерально-сырьевых запасах (КРИРСКО)) в случае всех определений запасов/ресурсов, используемых как в СГМИ, так и в РКООН-1997.

13. В 2001 году по просьбе ряда государств – членов ЕЭК была создана Специальная группа экспертов с целью распространения сферы применения системы на нефть, природный газ и уран. Это позволило завершить в 2004 году работу по подготовке варианта Рамочной классификации, озаглавленного "Рамочная классификация ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций" (РКООН-2004). В 2004 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) в своем решении 2004/233 предложил государствам – членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер по обеспечению глобального применения Рамочной конвенции.

14. В 2004 году к доработке РКООН-2004 и ее согласованию со стандартной моделью КРИРСКО совместно с ЕЭК вновь подключился КРИРСКО.

15. В 2006 году был подписан Меморандум о взаимопонимании между Специальной группой экспертов ЕЭК и Обществом инженеров-нефтяников (ОИН), в соответствии с которым ОИН через свой Комитет по запасам нефти и газа согласился разработать спецификации для применения Рамочной классификации Организации Объединенных Наций к нефтегазовому сырью и обеспечивать постоянное обновление текстов¹. С Комитетом по международным стандартам отчетности о минерально-сырьевых запасах (КРИРСКО) было заключено неофициальное соглашение о сотрудничестве. КРИРСКО и ОИН предоставили спецификации по конкретным видам сырья, используя для этого соответственно стандартную модель КРИРСКО 2006 года и Систему управления нефтегазовыми ресурсами (СУНР).

16. В 2007 году по предложению Совета по международным стандартам бухгалтерского учета (СМСБУ) Группа экспертов решила провести сравнительный анализ некоторых классификационных систем и РКООН-2004 и для этого учредила Целевую группу (Целевая группа по сравнительному анализу РКООН). В докладе Целевой группы по сравнительному анализу (ECE ENERGY SERIES No. 33 и ECE/ENERGY/71) было рекомендовано внести некоторые изменения в определения категорий РКООН-2004 с целью согласования и гармонизации РКООН-2004, стандартной модели КРИРСКО 2006 года (которая широко используется в качестве основы для классификации твердых минералов) и СУНР (которая широко используется в качестве основы для классификации нефтегазового сырья). В марте 2007 года СУНР была утверждена Советом ОИН и одобрена Всемирным нефтяным советом (ВНС), Американской ассоциацией геологов-нефтяников (ААГН), Обществом инженеров по оценке нефти (ОИОН) и Обществом геофизиков-разведчиков (ОГР).

¹ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/oes/MOU/2006_Oct_SPE_Signed.pdf.

17. В соответствии с этой рекомендацией Специальная группа экспертов создала небольшую группу экспертов – "Целевую группу по пересмотру РКООН", которая разработала и предложила пересмотренный текст РКООН-2004. Этот текст был представлен на седьмой сессии Специальной группы экспертов, а пересмотренный текст – РКООН-2009 – был впоследствии утвержден Комитетом по устойчивой энергетике на его восемнадцатой сессии в ноябре 2009 года. В 2010 году РКООН-2009 была издана в качестве публикации на всех языках Организации Объединенных Наций (ECE ENERGY SERIES No. 39 и ECE/ENERGY/85).

18. В своей рекомендации Целевая группа по пересмотру отметила, что для Группы экспертов было бы неконструктивно и непрактично обсуждать вопрос о разработке для РКООН-2009 всеобъемлющих новых спецификаций и руководящих принципов с учетом уже существующих в системах классификации стандартной модели КРИРSCO и СУНР подробных спецификаций и руководящих принципов по конкретным видам сырья. С целью удовлетворения потребностей в спецификациях, не охваченных в стандартной модели КРИРSCO и/или СУНР, Группа экспертов принялась за разработку для РКООН-2009 общих спецификаций высокого уровня.

19. В настоящее время РКООН-2009 согласована со стандартной моделью КРИРSCO 2006 года и СУНР 2007 года, что существенно облегчает представление отчетности об одних и тех же объемах ресурсов в соответствии с РКООН-2009 либо в соответствии с согласованной системой.

20. В 2010 году Группа экспертов по классификации ресурсов приступила к разработке спецификаций для РКООН-2009 и поручила Целевой группе по спецификациям заняться их подготовкой. РКООН-2009 содержит рамочные определения высокого уровня, для которых необходимы спецификации, поскольку они устанавливают основные правила, считающиеся необходимыми для обеспечения надлежащего уровня связности и согласованности при применении классификации. В спецификациях содержатся дополнительные инструкции о том, каким образом определения РКООН-2009 должны применяться при конкретных обстоятельствах, включая правила, относящиеся к конкретным видам сырья.

21. Помимо общих спецификаций, основу и ориентиры для последовательного применения РКООН-2009 обеспечивают стандартная модель КРИРSCO и СУНР вместе со связующим документом для каждой из них. Признается, что разработка этих систем будет продолжаться с учетом потребностей основных заинтересованных сторон и изменений в технологии, поэтому в будущем в них могут быть включены дополнительные спецификации для конкретных видов сырья при условии их одобрения Группой экспертов по классификации ресурсов.

22. В период с 22 октября по 22 декабря 2012 года были проведены публичные консультации по проекту спецификаций для применения РКООН-2009 с целью обеспечения прозрачности и всеохватности процесса разработки этого ключевого документа. Проект спецификаций был пересмотрен в свете полученных замечаний, и впоследствии их текст был проанализирован и одобрен Группой экспертов по классификации ресурсов на ее четвертой сессии в апреле 2013 года. Спецификации для применения РКООН-2009 содержат общие спецификации для РКООН-2009, а также спецификации для твердых минералов, взятые из стандартной модели КРИРSCO, и спецификации для нефтегазового сырья, взятые из СУНР.

23. На своей четвертой сессии Группа экспертов вынесла рекомендацию о представлении спецификаций для применения РКООН-2009 Комитету по устойчивой энергетике для утверждения на его двадцать второй сессии в ноябре 2013 года. Группа экспертов также обратилась с просьбой издать окончательный текст в качестве публикации на всех языках Организации Объединенных Наций, как только это будет практически возможно, с целью оказания содействия дальнейшему осуществлению решения 2004/233 ЭКОСОС.

24. Поскольку для обеспечения практического применения РКООН-2009 необходимы общие спецификации, а они ожидают утверждения со стороны Комитета по устойчивой энергетике, применение РКООН-2009 еще не началось и не может начаться. С 2010 года Группа экспертов по классификации ресурсов проводит по РКООН-2009 масштабную просветительскую и информационно-пропагандистскую программу, о которой говорится в разделе V ниже.

IV. Финансирование

25. Разработать РКООН-2009 было бы невозможно без весьма существенных и долгосрочных взносов натурой членов Группы экспертов по классификации ресурсов, включая правительства, частный сектор, профессиональные общества и ассоциации, международные организации, академические круги и отдельных экспертов. Эти взносы натурой предоставлялись в форме времени (определенного количества человеко-часов непосредственно для выполнения работы и времени, необходимого для поездок на мероприятия и в ходе мероприятий), прямого финансового содействия проведению мероприятий (включая совещания, семинары, конференции, неофициальные мероприятия) и обеспечения поездок (оплата авиаперелетов, гостиницы и другие соответствующие затраты, связанные с участием в мероприятиях). Объем текущих взносов натурой на работу Группы экспертов оценивается на уровне 1 млн. долл. США в год. Для продолжения работы Группы экспертов и начала деятельности по применению РКООН-2009 такой уровень взносов натурой будет необходимо сохранить, или же в качестве альтернативного варианта нужно будет заменить их эквивалентным объемом финансирования из внебюджетных источников.

V. Просветительская и информационно-пропагандистская программа по РКООН-2009

26. На своей первой сессии в апреле 2010 года Группа экспертов по классификации ресурсов рекомендовала учредить Подкомитет по коммуникационной деятельности. Этот подкомитет был создан с мандатом на разработку и осуществление коммуникационной и образовательной стратегии. Эта стратегия предусматривает использование возможностей для пропаганды РКООН-2009 в глобальном масштабе и распространения согласованной информации о ней, в том числе на конференциях, рабочих совещаниях, в статьях и технических документах. Подкомитету было также поручено оказывать содействие в выявлении экспертов в странах и организациях, еще не представленных в Группе экспертов, а также проводить работу со всеми основными субъектами, заинтересованными в РКООН-2009, или конечными пользователями, включая научно-образовательные учреждения.

27. РКООН-2009 представляется и/или пропагандируется на проходящих во все мире семинарах, конференциях и совещаниях, а именно:

а) в 2010 году РКООН-2009 пропагандировалась и/или была представлена на 18 мероприятиях;

б) в 2011 году РКООН-2009 пропагандировалась и/или была представлена на 17 мероприятиях;

с) в 2012 году РКООН-2009 пропагандировалась и/или была представлена на 35 мероприятиях.

За первые восемь месяцев 2013 года РКООН-2009 пропагандировалась и/или была представлена на 16 мероприятиях;

28. С 2010 года в целях создания соответствующего потенциала и обеспечения осведомленности о преимуществах РКООН-2009 были проведены следующие девять учебных рабочих совещаний:

а) международное рабочее совещание на тему "Теория и практика РКООН-2009", Варшава, Польша, 21–22 июня 2010 года. Это мероприятие было организовано Польским геологическим институтом – Национальным научно-исследовательским институтом и ЕЭК в сотрудничестве с Департаментом геологии и геологических концессий Министерства окружающей среды Польши;

б) рабочее совещание на тему "РКООН и классификация ресурсов", организованное в сотрудничестве с ЕЭК, Европейским отделением Американской ассоциации геологов-нефтяников, Лондон, Соединенное Королевство, 7–8 февраля 2011 года;

с) международное рабочее совещание на тему "РКООН-2009", Анкара, Турция, 29–30 сентября 2011 года. Это мероприятие было организовано совместно ЕЭК, Генеральным директоратом по вопросам горнодобывающей промышленности (МИГЕМ) Министерства энергетики и природных ресурсов Турции, Генеральным директоратом турецких угольных предприятий (ТКИ) и Генеральным директоратом по исследованию и разведке минеральных ресурсов (МТА);

д) рабочее совещание на тему "Классификация ресурсов РКООН (нефть, газ и минеральное сырье)", Бангкок, Таиланд, 9–10 февраля 2012 года. Это мероприятие было организовано Комитетом по координации программ геонаучных исследований в Восточной и Юго-Восточной Азии (ККПГИ) в сотрудничестве с ЕЭК и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО);

е) рабочее совещание на тему "РКООН-2009", Мехико, Мексика, 28–29 сентября 2012 года. Это мероприятие было организовано Министерством энергетики Мексики (СЕНЕР), Национальной комиссией по углеводородам (НКУ) и Мексиканской геологической службой (МГС) в сотрудничестве с ЕЭК и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК);

ф) межрегиональное рабочее совещание на тему "Последние изменения в оценке ресурсов урана и тория", Лиссабон, Португалия, 15–18 октября 2012 года. Это мероприятие было организовано совместно ЕЭК, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Иbero-американской программой науки, технологии и развития (ПНТР);

г) рабочее совещание на тему "Возобновляемые запасы", Лондон, Соединенное Королевство, 31 октября – 1 ноября 2012 года. Это мероприятие было организовано Рабочей группой по возобновляемым запасам в сотрудничестве

ве с ЕЭК с целью оценки целесообразности применения РКООН-2009 в отношении возобновляемых ресурсов;

h) рабочее совещание на тему "РКООН-2009", Дворец Наций, Женева, Швейцария, 23 апреля 2013 года. Это мероприятие было организовано ЕЭК;

i) межрегиональное рабочее совещание "Использование РКООН-2009 применительно к ресурсам урана и тория: акцент на комплексную добычу", Сантьяго, Чили, 9–12 июля 2013 года. Это мероприятие было организовано совместно МАГАТЭ, ПНТР, ЕЭК и ЭКЛАК в сотрудничестве с Ассоциацией чилийских инженеров, Министерством горнодобывающей промышленности Чили и Чилийской комиссией по атомной энергии.

29. До сведения Группы экспертов было доведено, что в настоящее время РКООН-2009 изучается в университетах во всех регионах мира, в том числе в Аргентине, Испании, Соединенном Королевстве, Таиланде и Турции. В настоящее время при обучении не используются материалы, утвержденные Группой экспертов. Подкомитет по коммуникационной деятельности недавно приступил к работе по подготовке стандартных учебных материалов по РКООН-2009, которые могут быть включены в базовый учебный план университетов.

30. РКООН-2009 упоминается в ряде национальных публикаций, в том числе в изданиях следующих стран:

a) Польши. В 2010 году Польский геологический институт – Национальный научно-исследовательский институт (ПГИ-ННИИ) и Министерство окружающей среды подтвердили, что подготовка ежегодно обновляемых данных для публикации "Минеральные ресурсы Польши" проводится в соответствии с требованиями РКООН-2009;

b) Украины. Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых Украины опубликовала монографию на тему "Национальные и международные системы классификации минеральных запасов и ресурсов: текущее положение и перспективы согласования";

c) Австралии. "Геосайенс Австралия" ежегодно публикует издание "Australia's Identified Mineral Resources" ("Разведанные минеральные ресурсы Австралии"). Оно содержит данные ежегодной национальной оценки долгосрочных перспектив в отношении запасов полезных ископаемых, которые могут быть пригодны для добычи. В оценке 2012 года проводится сопоставление национальной системы классификации минеральных ресурсов Австралии с РКООН-2009.

VI. Фонд технического сотрудничества МАГАТЭ

31. Значительное число учебных мероприятий и миссий по укреплению потенциала было организовано за счет финансовых средств, предоставленных Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). В 2012 году началось осуществление рассчитанного на два года проекта INT/2/015 МАГАТЭ, который финансируется из Фонда технического сотрудничества МАГАТЭ и цель которого заключается в оказании содействия государствам-членам в укреплении их потенциала в области разведки, увеличения ресурсов и добычи урана. Им охвачены различные этапы разведки, оценки ресурсов, добычи урана и его переработки, а также вопросы применения передовой практики в целях обеспечения устойчивого характера всех видов деятельности. Ввиду того, что многие государства – члены МАГАТЭ либо впервые начинают заниматься этой рабо-

той, либо вновь приступают к ней после перерыва в 20 или более лет, им предстоит решить серьезные проблемы, связанные с внедрением технологии и управлением людскими ресурсами. Один из основных компонентов этого проекта состоит в укреплении потенциала в области использования РКООН-2009 для подготовки отчетности о ресурсах урана и тория и управления ими.

32. К настоящему времени в рамках осуществления проекта INT/2/015 были выделены финансовые средства для проведения нижеперечисленных мероприятий, все из которых предусматривали обучение и подготовку по РКООН-2009:

а) межрегионального совещания по планированию и координации – с упором на документ "Обзор приоритетов в области разведки и добычи урана", Финляндия, 26–29 июня 2012 года;

б) межрегионального рабочего совещания МАГАТЭ, ПНТР и ЕЭК на тему "Последние изменения в оценке ресурсов урана и тория", Португалия, 15–18 октября 2012 года;

в) межрегионального учебного курса по теме "Модели и разведка урановых залежей", Китай, 12–16 ноября 2012 года;

г) межрегионального учебного курса на тему "Добыча урана из фосфоридной породы", Иордания, 10–14 декабря 2012 года;

д) межрегионального учебного курса на тему "Оптимизации производительности в сфере добычи урана и редкоземельных элементов (РЗЭ)", Тунис, 11–15 февраля 2013 года;

е) межрегионального учебного курса на тему "Стратегия разведки и методы добычи и переработки урана", Индия, 8–12 апреля 2013 года;

ж) межрегионального рабочего совещания МАГАТЭ, ПНТР, ЕЭК и ЭКЛАК на тему "Использование РКООН-2009 применительно к урановым и ториевым ресурсам", Чили, 9–12 июля 2013 года.

33. В результате осуществления этого проекта тематические исследования по РКООН-2009 были проведены Аргентиной, Бразилией, Индонезией, Камеруном, Малави, Перу, Таиландом, Танзанией и Филиппинами.

34. Данный проект направлен на обеспечение более полного представления об РКООН-2009 и ее более глубокого понимания, и в частности осознания ее ценности как одного из инструментов национальной отчетности. Вследствие этого ряд стран выразили интерес к применению РКООН-2009 на национальном уровне после утверждения соответствующих спецификаций. Вместе с тем вышеперечисленные и другие страны сформулировали в связи с проектом многочисленные просьбы об оказании им технической помощи.

VII. Экспериментальные проекты и тематические исследования

35. Один из важнейших вопросов будет касаться обеспечения дальнейшего тестирования РКООН-2009. Реализация пилотных проектов и проведение тематических исследований позволяют потенциальным пользователям РКООН-2009 понять, каким образом функционирует система, и убедиться в том, что она отвечает их потребностям. Такое тестирование также дает возможность выявить любые недостатки и трудности, связанные с применением РКООН-2009. В настоящее время замечания, полученные в результате тестирования, компилиру-

ются Группой экспертов, и они будут учитываться при проведении Группой периодического пересмотра системы. Комитет по устойчивой энергетике поручил Группе экспертов активизировать ее усилия по содействию как можно более широкому тестированию и применению РКООН-2009 и продолжать проводить мониторинг и обзор поступающих в этой связи откликов по крайней мере раз в два года (ECE/ENERGY/84, пункт 25 b)).

36. В 2011–2012 годах Нефтегазовым директором Норвегии в сотрудничестве с компанией "Статойл" был осуществлен крупный экспериментальный проект, в ходе которого было проведено наиболее серьезное на сегодняшний день тестирование этой системы. Он предусматривал использование РКООН-2009 применительно ко всей базе национальных нефтегазовых ресурсов Норвегии с портфелем в более чем 800 проектов. Цель тестирования состояла в изучении возможности улучшения каких-либо функций существующей системы классификации нефтегазовых ресурсов Норвегии за счет использования РКООН-2009, а также выявления трудностей, связанных с применением РКООН-2009, и любых недостатков в том, что касается потребностей управления национальными ресурсами и применения системы. Этот проект предусматривал рассмотрение категорий РКООН-2009 применительно к отдельным проектам и сравнение полученных результатов с результатами покатегорийного сопоставления. Осуществление этого проекта позволило успешно продемонстрировать, что РКООН-2009 является эффективным инструментом анализа национальной базы нефтегазовых ресурсов, обеспечивающим международную коммуникацию и сопоставление с ресурсами других стран.

37. Кроме того, подробные тематические исследования были проведены рядом стран – членом ЕЭК, включая Российскую Федерацию и Украину. Такие исследования были также осуществлены странами, не являющимися членами ЕЭК, в том числе Аргентиной, Индонезией, Камеруном, Малави, Перу, Таиландом, Танзанией и Филиппинами.

38. Тематические исследования были также проведены отраслевыми организациями, в том числе:

а) компанией "Донг энерджи". В рамках соответствующего тематического исследования внутренняя система классификации компании "Донг энерджи" была сопоставлена с РКООН-2009 и был сделан вывод о том, что ее можно адаптировать к РКООН-2009 без каких-либо существенных изменений;

б) РВЕ Деа АГ. В рамках соответствующего тематического исследования РКООН-2009 была использована применительно к разрабатываемому нефтяному месторождению Миттельплате и было установлено, что более высокая степень детализации РКООН-2009 позволяет провести классификацию с большей точностью.

VIII. Переход от РКООН-1997 к РКООН-2009

39. Большое количество стран применяли РКООН-1997 или на ее основе обновили свои национальные системы. На состоявшемся 19–21 ноября 2001 года совещании Целевой группы по применению РКООН-1997 были рассмотрены последние результаты практического применения РКООН-1997 во всем мире, как это было рекомендовано в решении 1997/26 ЭКОСОС (ENERGY/AC.1/2001/2). Было отмечено, что все большее число стран внедряет РКООН-1997 в качестве национальной системы, в то время как другие государства продолжают обновлять свои национальные системы на ее основе. Украина была первым го-

сударством – членом ЕЭК, которая внедрила РКООН-1997 законодательно. Болгария, Португалия и Румыния также используют РКООН-1997.

40. Особенно заметный прогресс за пределами региона ЕЭК был достигнут в Азиатском регионе, где ряд стран, обладающих богатыми ресурсами минерального сырья и твердого топлива (Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Китай, Малайзия и Филиппины), приняли Классификацию в законодательном порядке. Например, в Индии в соответствии с РКООН-1997 ведется Национальный кадастр минерального сырья для более чем 70 минералов. В приложении I к документу ENERGY/AC.1/2001/2 содержатся сведения, характеризующие положение с применением РКООН-1997 во всех странах мира по состоянию на ноябрь 2001 года.

41. РКООН-1997 и РКООН-2009 не согласованы в полном объеме, поскольку в целях гармонизации РКООН-2009 со стандартной моделью КРИРСКО и СУНР в нее был внесен ряд изменений. Поэтому ряд стран столкнулся с трудностями при ее адаптации к РКООН-2009, что привело к поступлению ряда просьб о техническом содействии и предоставлении документа, содержащего их подробный сравнительный анализ. Такой аналитический документ был разработан Группой экспертов по классификации ресурсов, однако для разъяснения связей между РКООН-1997 и РКООН-2009 и, в частности, обеспечения корректного применения спецификаций РКООН-2009, в том числе из стандартной модели КРИРСКО, необходимо организовать дополнительное обучение.

42. В приложении I приведен перечень стран, которые непосредственно участвовали во встречах, семинарах или рабочих совещаниях, связанных с РКООН-1997 и/или РКООН-2009; обеспечили прямое применение РКООН-1997; провели сопоставление своих национальных систем классификации минерального и нефтегазового сырья и/или урана с РКООН-1997 или РКООН-2009; использовали РКООН-1997 или РКООН-2009 применительно к отдельным месторождениям и/или проявили интерес к этой работе.

IX. РКООН-2009 и Европейский союз

43. В настоящее время целесообразно провести гармонизацию и стандартизацию данных отчетности о запасах и ресурсах на уровне Европейского союза (ЕС), и с этой целью Европейская комиссия (ЕК) оказывает содействие в осуществлении различных инициатив и проектов. РКООН-2009 все чаще рассматривается в качестве инструмента, который может способствовать стандартизации и гармонизации данных внутри Европы. В своем Сообщении от 2 февраля 2011 года (COM(2011) 25 final), предназначенном для Европейского парламента, Европейского совета, Европейского экономического и социального комитета и Комиссии комитета регионов, Европейская комиссия отметила свое намерение "оказывать содействие работе ЕЭК ООН в области стандартизации, касающейся отчетности о запасах и ресурсах на уровне ЕС".

A. Директива INSPIRE

44. Директива INSPIRE (Директива 2007/2/ЕС), которая вступила в силу 15 мая 2007 года, предусматривает создание инфраструктуры для распространения в Европе пространственной информации с целью поддержки политики Сообщества в области окружающей среды, а также политики или видов деятельности, которые могут оказать воздействие на окружающую среду. В окон-

чательный вариант содержащихся в Директиве INSPIRE спецификаций для данных об энергетических ресурсах включена следующая рекомендация: "Рекомендация 7. Было проведено подробное обсуждение вопроса о стандартизации и гармонизации классификации ресурсов. С целью достижения более высокой степени функциональной совместимости рекомендуется использовать классификацию РКООН-2009, когда ее применение возможно и практически осуществимо".

В. Проект "ЕвроГеоСорс"

45. Рассчитанный на три года и совместно финансируемый проект ЕС "ЕвроГеоСорс", осуществление которого началось в апреле 2010 года, предусматривал использование РКООН-2009 в качестве инструмента для гармонизации данных об энергетических и минеральных ресурсах. В результате реализации этого проекта была разработана сетевая ГИС-система "ЕвроГеоСорс", которая представляет собой многоязычное приложение, позволяющее пользователям получать доступ к предоставляемой десятью партнерами по проекту ЕС информации о геоэнергетических и минеральных ресурсах, а также неоднократно ее использовать. Из десяти участвующих в осуществлении проекта стран три государства используют РКООН-1997 (Болгария, Португалия и Румыния), четыре страны применяют версию, основанную на российской системе классификации (Венгрия, Польша, Словения и Эстония), три используют СУНР для нефтегазового и национальные системы для минерального сырья (Бельгия, Дания и Нидерланды). В настоящее время Болгария, Португалия и Румыния проводят работу по обновлению прежней версии с ее адаптацией к РКООН-2009. В результате осуществления этого проекта все десять стран либо уже сопоставили свои системы с РКООН-2009 либо планируют приступить к ее прямому применению.

С. Европейское инновационное партнерство по сырьевым материалам

46. На своем пленарном заседании, которое состоялось в Брюсселе в ноябре 2012 года, Группа ЕС по поставкам сырьевых материалов изучила целесообразность применения РКООН-2009 в рамках Европейского инновационного партнерства по сырьевым материалам. В состав Группы входят страны – члены Европейской комиссии, ЕС и Европейского экономического пространства (ЕЭП), страны-кандидаты, промышленные организации, экологические НПО и профсоюзы. Ее деятельность относится к кругу ведения Генерального директората ЕС по вопросам предпринимательства и промышленности. С целью обеспечения стандартизации и гармонизации во всех странах – членах ЕС было предложено использовать РКООН-2009 в качестве всеобъемлющей системы, применяемой на уровне государств-членов и ЕС.

Д. Статистическая информация о месторождениях сырьевых материалов (Minventory)

47. Разработанный по инициативе Генерального директората ЕС по вопросам предпринимательства и промышленности проект "Статистическая информация о месторождениях сырьевых материалов" осуществляется в рамках сотрудничества десяти европейских геологических органов, направленного на разработку

каталога запасов и ресурсов минерального сырья в Европе, а также "дорожной карты" для хранилища гармонизированных данных. РКООН-2009 рассматривается в качестве сравнительно-аналитического инструмента проекта.

Е. ЕВРЕУГ (Европейские угольные ресурсы)

48. Цель этого проекта состоит в создании географической базы данных и карты угольных бассейнов ЕС, включая потенциальные источники метана угольных пластов (МУП), на основе использования гармонизированной типологии. Главное внимание уделяется созданию подробной классификации и проведению картирования расположенных в ЕС угольных месторождений и источников МУП. После разработки унифицированной классификации и терминологии должна быть создана обширная географическая база данных с подробной географической привязанной информацией обо всех существующих в ЕС месторождениях угля. Подготовленные в результате осуществления этого проекта материалы будут полностью совместимы с РКООН-2009.

Х. Стандарты финансовой отчетности

49. РКООН-2009 призвана удовлетворять в максимально возможной степени потребности во всех областях ее применения, связанных со стандартами финансовой отчетности, особенно стандартами, определенными Комиссией США по ценным бумагам и биржам (КЦББ) и Советом по международным стандартам бухгалтерского учета (СМСБУ). Группа экспертов тесно сотрудничает с СМСБУ, который приступил к осуществлению международного исследовательского проекта по горнодобывающей деятельности с целью проведения анализа специфических вопросов финансовой отчетности, которые могут возникать в связи с такой деятельностью, и определения основы, на которой может быть разработана модель финансовой отчетности для решения таких вопросов. Если СМСБУ в будущем решит добавить в свою активную повестку дня какой-либо международный стандарт финансовой отчетности (МСФО) для горнодобывающей деятельности, то встанет цель разработать МСФО для бухгалтерского учета горнодобывающей деятельности, который заменит МСФО 6 "Разведка и оценка минерально-сырьевых ресурсов". В дискуссионном документе "Горнодобывающая деятельность", подготовленном СМСБУ и содержащем результаты исследовательского проекта, рекомендуется после включения проекта по горнодобывающей деятельности в активную повестку дня СМСБУ провести обзор прогресса, достигнутого в области использования РКООН-2009 на рынках капитала и в промышленности. Недавнее утверждение Группой экспертов документов, увязывающих ее со стандартной моделью КРИРСКО и СУНР, является первым шагом на пути к новому рассмотрению СМСБУ этого вопроса.

XI. Замечания и выводы

50. Для обеспечения практического применения РКООН-2009 необходимы соответствующие спецификации. Поскольку работа по подготовке спецификаций для РКООН-2009 была закончена лишь недавно, пока еще невозможно определить или оценить, насколько ощутимый эффект даст эта система. Спецификации и "связующие" документы для РКООН-2009 были одобрены Группой экспертов по классификации ресурсов на ее четвертой сессии (23–26 апреля

2013 года) и в настоящее время ожидают утверждения со стороны Комитета по устойчивой энергетике.

51. Предполагается, что в связи с внедрением РКООН-2009 как государствами-членами ЕЭК, так и государствами, не являющимися членами ЕЭК, появятся три проблемы: административная, техническая и финансовая.

52. Ввиду роста числа просьб об оказании технической помощи и организации национальных рабочих совещаний, поступающих, в частности, от развивающихся стран, внедрению РКООН-2009 во все большей степени препятствует отсутствие финансовых средств. Необходимо обеспечить внебюджетное финансирование, поскольку для внедрения РКООН-2009 требуется потенциал, превышающий разумные ожидания от того, что может быть сделано за счет доброй воли и добровольных взносов членов Группы экспертов по классификации ресурсов. Организации Объединенных Наций предлагается еще раз оценить свои обязательства по регулярному бюджету в интересах содействия внедрению, дальнейшей разработке и ведению РКООН-2009.

53. Деятельности Группы экспертов по классификации ресурсов и усилиям по разработке РКООН-2009 отводится приоритетное место в программе работы ЕЭК. Глобальная система классификации, предназначенная для оценки запасов и ресурсов и охватывающая как топливные, так и нетопливные ресурсы, является крайне важным инструментом стимулирования устойчивого освоения и использования ресурсов.

54. Во всех случаях, когда это возможно, предпринимаются попытки наладить взаимодействие с другими региональными комиссиями, в частности в ситуациях, когда мероприятия проводятся в странах, находящихся за пределами региона ЕЭК. После начала применения РКООН-2009 будет необходимо обеспечить более тесное сотрудничество и взаимодействие с другими региональными комиссиями.

55. Уровень поддержки, которую основные заинтересованные стороны, участвовавшие в разработке РКООН-2009, предоставляли – во многих случаях на протяжении более чем пяти лет, а иногда в течение почти 20 лет, – ярко свидетельствует о существовании твердой убежденности в огромной ценности такой системы. Наличие стандартизированной системы классификации и, следовательно, сопоставления невозобновляемых и возобновляемых запасов энергии значительно расширит возможности правительств в области планирования устойчивого использования энергии в будущем, а также позволит инвесторам легко сравнивать различные портфели проектов как для альтернативных, так и для обычных видов энергии с высокой степенью доверия к базовой методике и результирующим параметрам. Обеспечивая общую основу для сопоставления различных энергетических ресурсов, она будет способствовать наиболее эффективному распределению инвестиционного капитала между конкурирующими энергетическими проектами, содействуя тем самым развитию быстро меняющегося глобального энергетического комплекса.

56. В настоящее время классификационной деятельностью на глобальном уровне занимаются ЕЭК, КРИРSCO, ОИН, а также различные отдельные страны и регулирующие органы. Например, в регионе ЕЭК ряд стран – членов ЕС, а также Норвегия и Российская Федерация располагают своими собственными национальными классификационными системами, а регулирующие органы фондового рынка в Соединенных Штатах и Канаде имеют свои собственные системы для корпоративной отчетности. В отличие от РКООН-2009 все эти системы специально разработаны либо для нефтегазового сырья, либо для твердых

минералов и не обеспечивают одновременного охвата этих обеих категорий. Кроме того, в этих системах зачастую используется одинаковая терминология, но с разными определениями. Существование во всем мире такого большого числа классификационных систем указывает на срочную необходимость наличия стандартизированной системы, охватывающей как нефтегазовое сырье, так и твердые минералы и использующей согласованную терминологию: она будет облегчать отчетность о запасах и ресурсах на национальном уровне, на уровне ЕС и ЕЭК, а также в глобальном масштабе. В настоящее время ни один другой орган и ни одна другая организация не работают над созданием глобальной классификационной системы, подобной РКООН-2009. Сейчас правительства во всем мире начинают понимать преимущества такой глобальной системы.

57. Разработка МСФО для горнодобывающей деятельности может предоставить еще больше возможностей для обеспечения еще более широкого применения РКООН-2009 (см. пункт 49).

Приложение I

РКООН-1997, РКООН-2009 и взаимодействие со странами

Ниже приведен перечень стран, которые: непосредственно участвовали во встречах, семинарах или рабочих совещаниях по тематике РКООН-1997 и/или РКООН-2009; прямо применяли РКООН-1997; сопоставили свои национальные классификационные системы для минерального и нефтегазового сырья и/или урана с РКООН-1997 или РКООН-2009; применяли РКООН-1997 или РКООН-2009 к отдельным месторождениям и/или выразили заинтересованность в такой деятельности:

1. Австралия
2. Австрия
3. Азербайджан
4. Албания
5. Ангола
6. Аргентина
7. Болгария
8. Бразилия
9. Венгрия
10. Венесуэла
11. Вьетнам
12. Германия
13. Греция
14. Демократическая Республика Конго
15. Египет
16. Замбия
17. Зимбабве
18. Индия
19. Индонезия
20. Ирак
21. Испания
22. Казахстан
23. Камбоджа
24. Канада
25. Китай
26. Колумбия
27. Куба
28. Кыргызстан
29. Лаосская Народно-Демократическая Республика
30. Мавритания
31. Малайзия
32. Мозамбик
33. Монголия
34. Непал
35. Нигерия
36. Новая Зеландия
37. Норвегия
38. Парагвай

39. Польша
 40. Португалия
 41. Российская Федерация
 42. Румыния
 43. Сенегал
 44. Словакия
 45. Словения
 46. Соединенное Королевство
 47. Соединенные Штаты Америки
 48. Судан
 49. Таджикистан
 50. Таиланд
 51. Тунис
 52. Туркменистан
 53. Турция
 54. Уганда
 55. Узбекистан
 56. Украина
 57. Филиппины
 58. Финляндия
 59. Чад
 60. Чешская Республика
 61. Чили
 62. Шри-Ланка
 63. Эстония
 64. Южная Африка
 65. Япония
-