



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Двадцать первая сессия**

Женева, 28–30 ноября 2012 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Региональные консультативные услуги
в области энергетики**Региональные консультативные услуги в области
энергетики****I. Введение**

Документация: ECE/EX/2006/L.22 – Решения по вопросам, относящимся к работе Комитета по устойчивой энергетике, Исполнительный комитет ЕЭК ООН

1. В решениях по вопросам, относящимся к работе Комитета по устойчивой энергетике, Исполнительный комитет ЕЭК ООН утвердил программу работы на 2007–2008 годы и положение о круге ведения Комитета по устойчивой энергетике и его вспомогательных органов, согласно которому Комитет по устойчивой энергетике должен контролировать и координировать работу своих вспомогательных органов и там, где это возможно, изыскивать возможности укреплять и оптимизировать деятельность этих органов. В свете этого мандата в настоящей записке проводится обзор деятельности Регионального советника, которая является неотъемлемой частью Программы работы в области устойчивой энергетике. Основная задача Регионального советника по устойчивой энергетике состоит в поощрении субрегионального сотрудничества и укреплении межгосударственного взаимодействия и партнерства между странами Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также другими развивающимися странами региона ЕЭК ООН в целях углубления интеграции энергетических систем и инфраструктуры стран на субрегиональном и региональном уровнях. В обязанности Регионального советника входит оказание старшим должностным лицам правительств экспертной и консультативной помощи по вопросам энергетики, содействие формированию потенциала и институциональных механизмов в целях повышения общей эффективности и результативности секторов энергетики, а также пропаганда эффективной и устойчивой энергетической политики. Эта деятельность, осуществляемая Региональным советником в рамках Отдела устойчивой энергетике, увязана с норматив-

ной работой ЕЭК ООН, ограниченной теми конкретными областями, в которых ЕЭК ООН обладает признанным опытом, и направлена на обеспечение эффективного и действенного реагирования на конкретные запросы государств – членов ЕЭК ООН.

2. Деятельность Регионального советника определяется общими целями Программы работы ЕЭК ООН в области энергетики, которые были охарактеризованы и утверждены на шестидесятой юбилейной сессии Европейской экономической комиссии в Женеве 25–27 апреля 2007 года (подпункт а) "Политика устойчивого развития энергетики: ключ к энергетической безопасности" пункта 8 "Содействие устойчивому развитию в регионе ЕЭК: ряд решающих факторов"). В ходе своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве 24–26 ноября 2010 года, Комитет по устойчивой энергетике Европейской экономической комиссии (доклад ECE/ENERGY/84) принял к сведению работу, проделанную Региональным советником за отчетный период, а также его вклад в проводимый под эгидой Комитета диалог по вопросам энергетической безопасности и в деятельность Специальной группы экспертов (СГЭ) по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива. Комитет рекомендовал Региональному советнику принять активное участие в осуществлении проекта "Смягчение изменения климата за счет привлечения прямых иностранных инвестиций в передовые технологии использования ископаемых видов топлива", который финансируется по линии Счета развития, и одобрил основные направления работы Регионального советника на 2011 год.

3. В течение нынешнего года Региональный советник по энергетике участвовал в различных мероприятиях и проектах, реализуемых Отделом устойчивой энергетики (ОУЭ), и способствовал осуществлению этой текущей деятельности и распространению опыта в странах Содружества Независимых Государств (СНГ). Региональный советник оказывал помощь должностным лицам и экспертам этих стран в разработке программ и проектов с целью содействия осуществлению политики и стратегий в области энергетики; помогал планировать и выполнять программы по формированию потенциала и институциональных механизмов; участвовал в совещаниях, чтобы понять потребности в профессиональной подготовке, в частности по вопросам формирования устойчивого энергетического рынка, разработки проектов по повышению энергоэффективности и обеспечения доступа к финансированию; оказывал консультационную помощь и принимал участие в рабочих совещаниях и семинарах, посвященных реформам политики в области возобновляемой энергетики в странах СНГ. Региональный советник также содействовал подготовке предложений по проектам для финансирования по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН).

4. Финансирование деятельности Регионального советника осуществляется из бюджета Программы региональных консультативных услуг (раздел 21) и за счет внебюджетных ресурсов, в частности средств стран-доноров и стран с переходной экономикой. В связи с ограниченностью кадровых ресурсов проводимые мероприятия по-прежнему ориентированы на ограниченное число стран с учетом их приоритетных направлений развития, государственной поддержки, а также наличия внебюджетного финансирования.

II. Энергоэффективность

5. Ниже изложена информация об основных консультативных услугах и деятельности, связанных с проектом ЭЭ–21.

6. В 2012 году Региональный советник продолжил свое участие в осуществлении проекта ЕЭК ООН "Смягчение изменения климата за счет привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в передовые технологии использования ископаемых видов топлива", финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, которое выразилось в следующей форме:

а) Региональный советник внес вклад в организацию в рамках проекта регионального технического рабочего совещания, состоявшегося 16–17 мая 2012 года в Киеве, Украина, на тему "Привлечение инвестиций в чистые технологии использования ископаемых видов топлива в Украине".

7. Региональный советник также внес значительный вклад в разработку проекта "Усиление синергизма национальных программ СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения с целью укрепления энергетической безопасности":

а) бюджет по проекту на весь цикл осуществления 2011–2013 годов на сумму 150 000 долл. США был профинансирован Российской Федерацией. ЕЭК ООН внесла взнос "натурой", который включал в себя услуги Регионального советника в качестве менеджера проекта;

б) к числу стран СНГ, участвующих в проекте, относятся: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Украина;

с) данный проект направлен на усиление синергизма национальных энергетических программ стран СНГ с целью улучшения показателей энергоэффективности и энергосбережения (ЭЭ и ЭС), оказание поддержки процессу планирования и осуществления различных инициатив в области ЭЭ и ЭС заинтересованными сторонами и за счет этого укрепление энергетической безопасности этих стран;

д) основная цель этого проекта заключается в разработке и осуществлении регионального плана действий на основе анализа национальных программ и приоритетов национальной политики. Этот региональный план действий будет готовиться с учетом стратегических приоритетов политики соответствующих стран, извлеченных уроков и возможностей получения синергического эффекта в рамках регионального сотрудничества. Региональный план действий крайне важно согласовать с компетентными национальными государственными органами всех участвующих стран с целью обеспечения применения в регионе СНГ наилучшей практики в области ЭЭ и ЭС. Кроме того, этот проект позволит понять, каким образом опыт, накопленный в рамках национальных и международных программ в области ЭЭ и ЭС, может получить применение в регионе СНГ с помощью ЕЭК ООН;

е) правительства девяти участвующих стран (Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Российской Федерации, Узбекистана, Украины) назначили соответствующих национальных экспертов. Была создана сеть национальных экспертов девяти участвующих стран в целях определения и использования возможностей для повышения энергоэффективности в области производства, транспортировки и потребления энергетических ресурсов, а также расширения сотрудничества в сфере энергетики;

f) в соответствии с планом работы 5–6 июля 2012 года в Минске, Беларусь, в рамках проекта "Усиление синергизма национальных программ СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения с целью укрепления энергетической безопасности" состоялось первое совещание национальных экспертов;

g) предусмотрено, что в конце сентября – октябре 2012 года будет отобран международный консультант, ответственный за подготовку регионального анализа и регионального плана действий;

h) как ожидается, до конца 2012 года национальные эксперты подготовят национальные доклады.

8. Региональный советник также внес большой вклад в разработку проекта "Укрепление энергетической безопасности и расширение доступа к энергетическим услугам посредством создания государственно-частных партнерств по использованию возобновляемых источников энергии" (этот проект подготовлен в русле инициативы Генерального секретаря ООН "Устойчивая энергетика для всех"):

a) данный проект возглавляет Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) при участии всех региональных комиссий и Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН); вопросами, касающимися вклада ЕЭК ООН, занимается Региональный советник ОУЭ. Общий размер бюджета по проекту на цикл осуществления 2010–2013 годов составляет 1 006 500 долл. США, из которых 59 500 долл. США выделено для ЕЭК ООН;

b) цель проекта – улучшение доступа к энергетическим услугам для малообеспеченного сельского населения и реализация проектов в области возобновляемой энергетики в рамках государственно-частных партнерств (ГЧП). Вместе с тем он также направлен на поощрение социальной интеграции (включая учет гендерной проблематики) в качестве одного из ключевых требований к создаваемым ГЧП;

c) проект позволит укрепить потенциал разработчиков политики, гражданского общества и частного сектора в области привлечения ГЧП к работе по расширению и упрощению доступа к недорогостоящим энергетическим услугам за счет комплексного использования местных возобновляемых ресурсов энергии;

d) в осуществлении проекта применяется подход, связанный с накоплением знаний в процессе практической работы, с целью повышения информированности и углубления понимания вопросов, касающихся расширения доступа малоимущего сельского населения к энергетическим услугам;

e) был разработан ряд руководящих принципов и инструментов для создания ГЧП в сельских районах с целью тиражирования надлежащей практики в поддержку разработки стратегических проектов/политики, основное внимание в которых уделяется энергетическим услугам, необходимым для приготовления пищи, освещения и продуктивного использования возобновляемых энергоресурсов в интересах устойчивого и инклюзивного развития в сельских районах:

- ЕЭК ООН подготовила учебные руководства и в августе 2012 года распространила их среди всех участников проекта;
- они будут использованы в качестве основы для создания интерактивной платформы электронного обучения, которая будет подготовлена и пред-

ставлена всем региональным комиссиям на рабочем совещании в Бангкоке в ноябре 2012 года;

f) на национальном, региональном и межрегиональном уровнях пройдут различные мероприятия, включая диалоги по вопросам политики, анализ пробелов, рабочие совещания и ознакомительные поездки, а в отдельных странах будут осуществляться основанные на бизнес-моделях экспериментальные проекты;

g) как ожидается, сотрудничество с действующими региональными и субрегиональными учреждениями и центрами передового опыта позволит закрепить и расширить на региональном и межрегиональном уровнях результаты реализации проектов, а также обеспечить обмен надлежащей практикой.

III. Сотрудничество с субрегиональными организациями

A. Электроэнергетический совет стран СНГ

9. За отчетный период Региональный советник наладил сотрудничество с Электроэнергетическим советом стран СНГ (ЭЭС СНГ):

a) обеими сторонами была разработана концепция меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и ЭЭС СНГ, а также подготовлен и рассмотрен текст соответствующего документа;

b) в ответ на приглашение Региональный советник принял участие в совещании Электроэнергетического совета стран СНГ, которое состоялось 2 марта 2012 года в Москве. Совет расценил меморандум о взаимопонимании с ЕЭК ООН как документ, имеющий весьма актуальное значение для развития устойчивой энергетики в регионе. По итогам совещания Региональный советник получил подготовленный Советом перечень принятых государствами правовых документов в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики;

c) представитель Электроэнергетического совета стран СНГ принял участие в первом совещании по проекту "Усиление синергизма национальных программ СНГ в области энергоэффективности энергосбережения с целью укрепления энергетической безопасности", которое состоялось 5–6 июля 2012 года в Минске, Беларусь, и на котором он внес содержательный вклад в развитие этого проекта.

IV. Специальные запросы по конкретным темам

A. Рабочие совещания и консультативные поездки

10. Региональный советник участвовал в рабочем совещании, организованном Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и РЦВЭиЭЭ (Региональный центр по ВЭ и ЭЭ) на тему "Расширение масштабов использования возобновляемой энергетики в сельских районах стран – членов ЭСКЗА", которое состоялось 2–3 февраля 2012 года в Бейруте, Ливан, и оказывал консультативные услуги в ходе его проведения.

11. Региональный советник участвовал в семинаре "Устойчивое развитие – основной фактор стабильности мира в Центральной Азии", который был организован Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) 1–2 марта 2012 года в Ташкенте, и оказывал консультативные услуги в ходе его проведения.

12. Региональный советник участвовал в состоявшейся 24–25 апреля 2012 года в Баку, Азербайджан, Конференции по возобновляемой энергетике и устойчивому развитию, в ходе которой он выступил с сообщением и поделился накопленным ЕЭК ООН опытом.

13. Следует отметить вклад Регионального советника в организацию состоявшегося 16–17 мая 2012 года в Киеве, Украина, Регионального технического рабочего совещания, его участие в нем и предоставление им консультативных услуг в этой связи; это рабочее совещание, проведенное в рамках проекта "Смягчение изменения климата за счет привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в передовые технологии использования ископаемых видов топлива", было посвящено теме "Привлечение инвестиций в чистые технологии использования ископаемых видов топлива в Украине".

14. Региональный советник организовал и провел в форме рабочего совещания состоявшееся 5–6 июля 2012 года в Минске, Беларусь, первое совещание для национальных экспертов по проекту "Усиление синергизма национальных программ СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения с целью укрепления энергетической безопасности".

В. Консультации

15. В марте 2012 года в Бонне, Германия, Региональный советник и секретарь Комитета по устойчивой энергетике провели встречу с заместителем Директора Центра по инновациям и технологиям Международного агентства по возобновляемым источникам энергии МАВИЭ г-жой Элизабет Пресс и другими коллегами с целью изучения путей развития сотрудничества с МАВИЭ в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, в частности в связи с подготовкой учебных материалов и руководящих принципов для создания ГЧП в секторе возобновляемой энергетике в рамках проекта СРООН "Расширение и совершенствование доступа к энергетическим услугам путем развития государственно-частных партнерств по использованию возобновляемых источников энергии" и по линии проекта E185 "Усиление синергизма национальных программ СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения с целью укрепления энергетической безопасности".

У. Направления будущей работы

16. Первоочередное внимание будет уделяться сотрудничеству с субрегиональными организациями с целью осуществления проектов в области энергетики в рамках субрегиональных программ.

17. Региональный советник продолжит свое сотрудничество с учреждениями системы ООН и международными организациями, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), механизмом "ООН – Энергетика", включая ЭСКАТО, СРООН, Рамочную про-

грамму Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), МАВИЭ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Черноморский банк торговли и развития, секретариат Интеграционного комитета ЕврАзЭС, Электроэнергетический совет СНГ, Исполнительный комитет СНГ, РЭЦА, Совет регионального сотрудничества (СРС), Сеть ассоциаций местных органов власти стран Юго-Восточной Европы (НАЛАС), Региональную сеть для эффективного использования энергетических и водных ресурсов (РЕНЕУР) и другие региональные и субрегиональные организации, а также с Комиссией Европейского союза (ЕК).

18. Региональный советник по энергетике будет и впредь реагировать на конкретные потребности и приоритеты стран с переходной экономикой в таких стратегических областях устойчивого развития энергетики, как рациональное и эффективное использование энергии; энергобезопасность; анализ новых изменений, затрагивающих спрос на энергоносители и их предложение в краткосрочном и среднесрочном плане; политика ценообразования и надежность поставок; структурная перестройка энергетики; инфраструктура энергетики, включая объединение электроэнергетических сетей; нормативная деятельность в области энергетики; и возобновляемые источники энергии.

19. Будет предоставлена помощь в вопросах определения потребностей, связанных с дальнейшим развитием сектора энергетики стран с переходной экономикой, оказанием содействия национальным экспертам в подготовке планов, программ и проектов с целью облегчения осуществления энергетических стратегий, обеспечением содействия в формировании потенциала и институциональных механизмов и реализацией РКИКООН.

20. Особый упор будет сделан на инвестициях в энергоэффективность, подготовку кадров по вопросам финансирования проектов и управления ими, разветвление деятельности малых и средних компаний на начальном этапе их существования, в том числе энергосервисных компаний (ЭСКО), использование новых экологически чистых энергетических технологий, создание сетей контактов и обмен информацией, стандарты энергоэффективности и развитие деловых контактов.

21. Что касается конкретных проектов, которые реализуются в настоящее время, и новых проектов, которые будут осуществляться в будущем, то в качестве примеров в этой связи можно выделить следующие направления деятельности Регионального советника:

a) этап реализации программы "Энергетическая эффективность – 21" в 2010–2012 годах;

b) проект "Глобальная энергетическая эффективность – 21";

c) проект в рамках седьмого транша Счета развития Организации Объединенных Наций "Укрепление энергетической безопасности и расширение доступа к энергетическим услугам посредством создания государственно-частных партнерств по использованию возобновляемых источников энергии";

d) финансируемый Россией проект "Усиление синергизма национальных программ СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения с целью укрепления энергетической безопасности".