ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2008/3
10 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Семнадцатая сессия
Женева, 19-21 ноября 2008 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ ЕЭК ООН В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

Записка секретариата

I. ВВЕДЕНИЕ

Документация: ECE/EX/2006/L.22 - Решения по вопросам, относящимся к работе Комитета по устойчивой энергетике, Исполнительный комитет ЕЭК ООН

1. В решениях по вопросам, относящимся к работе Комитета по устойчивой энергетике, Исполнительный комитет ЕЭК ООН утвердил программу работы на 2007-2008 годы и круг ведения Комитета по устойчивой энергетике и его вспомогательных органов, согласно которому Комитет по устойчивой энергетике должен контролировать и координировать работу своих вспомогательных органов и там, где это возможно, изыскивать возможности укреплять и оптимизировать деятельность этих органов. В свете этого мандата в настоящей записке производится обзор деятельности Регионального советника, которая является составной частью программы работы в области устойчивой энергетики. Основная задача Регионального советника по устойчивой энергетике состоит в поощрении субрегионального сотрудничества и

GE.08-25479 (R) 101008 141008

укреплении взаимодействия и партнерских связей между странами Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также другими развивающимися странами в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в целях углубления интеграции энергетических систем и инфраструктуры стран на субрегиональном и региональном уровнях. В рамках своих обязанностей Региональный советник оказывает старшим правительственным чиновникам экспертную и консультационную помощь по вопросам энергетики, содействует укреплению потенциала и институциональному развитию в целях повышения общей эффективности и действенности энергетического сектора, а также поощрения эффективных стратегий в области устойчивой энергетики. Эти виды деятельности, осуществляемые Региональным советником в рамках Отдела устойчивой энергетики, увязаны с нормативной работой ЕЭК ООН, ограниченной теми конкретными областями, в которых ЕЭК ООН обладает признанным авторитетом, а также направлены на обеспечение эффективной и действенной реакции на конкретные запросы государств - членов ЕЭК ООН.

2. Новый Региональный советник по энергетике вступил в должность в декабре 2007 года. В течение текущего года Региональный советник по энергетике участвовал в различных мероприятиях и проектах, осуществляемых Отделом устойчивой энергетики (ОУЭ), а также способствовал осуществлению текущей деятельности и мероприятий в странах Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В этих странах Региональный советник оказывал помощь официальным лицам и экспертам в разработке программ и проектов, направленных на содействие осуществлению политики и стратегий в области энергетики; оказывал помощь в планировании и осуществлении программ по укреплению потенциала и созданию институциональных механизмов; участвовал в поездках в целях определения потребностей в профподготовке, в частности по вопросам формирования устойчивого энергетического рынка, разработки проектов в области энергоэффективности и обеспечения доступа к финансированию; оказывал консультационную помощь и принимал участие в рабочих совещаниях и семинарах, посвященных проблемам реформы энергетической политики в Юго-Восточной Европе. Региональный советник также принимал участие в подготовке предложений по проектам для финансирования по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН).

3. Помимо финансирования из бюджета Программы региональных консультационных услуг (Раздел 21), мероприятия финансируются из внебюджетных источников, в частности по линии проекта "Энергетическая эффективность - XXI" (проект "ЭЭ-XXI"), странами-донорами и странами с переходной экономикой. В связи с нехваткой кадровых ресурсов все мероприятия были по-прежнему ориентированы на ограниченное число

стран с учетом их приоритетных направлений развития, государственной поддержки, а также наличия внебюджетного финансирования.

II. ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ

4. Региональный советник вносит вклад в работу ЕЭК ООН по осуществлению проекта "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения последствий изменения климата", который финансируется, главным образом, по линии Фонда Организации Объединенных Наций (ФООН), Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций (ЮНФИП), Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Французского глобального экологического фонда (ФГЭФ).

5. Деятельность Регионального советника направлена на достижение цели в области разработки проектов, заключающейся в создании инвестиционного климата, позволяющего выявлять, разрабатывать, финансировать и осуществлять самоокупающиеся проекты в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики. Задача состоит в тиражировании передового опыта на национальном уровне в участвующих странах, а также в других странах Юго-Восточной Европы и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) после подтверждения его эффективности в местном масштабе.

6. Консультационные услуги также предоставляются в целях достижения основных целей проекта, касающихся укрепления потенциала, политических реформ и разработки инвестиционных проектов, включая создание инвестиционного фонда в размере 250 млн. евро для обеспечения равного участия в проектах в странах Юго-Восточной Европы и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

7. Региональный советник посвящает приблизительно половину своего рабочего времени поддержке проекта и совместной работе с Группой по управлению проектом в области осуществления плана работы, который также предусматривает участие в трех оценочных поездках в страны, охватываемые проектом (сентябрь-ноябрь 2008 года).

8. В числе других конкретных консультационных услуг и деятельности, связанных с проектом "ЭЭ-XXI", можно отметить следующее:

a) Проект на угольной шахте в Кемерово - грант Агентства по охране окружающей среды США (АООС США). ЕЭК ООН получила финансирование от Агентства по охране окружающей среды США (АООС США) на предоставление

технической помощи угледобывающим предприятиям в Российской Федерации и других странах в целях разработки на раннем этапе приемлемых для банков предложений по проектам использования шахтного метана (ШМ) и для представления таких проектов и их спонсоров потенциальным инвесторам. Главная цель этого проекта - повышение уровня безопасности работ, сокращение выбросов парниковых газов в угольной промышленности, поощрение рационального использования энергоресурсов в поддержку целей и задач партнерства "Метан - на рынки". Данный проект был начат в 2004 году и завершен в сентябре 2008 года. С июля 2008 года Региональный советник принимает непосредственное участие в работе по завершению и закрытию проекта. В данном контексте Региональный советник будет также участвовать в выездных презентациях в целях оказания помощи в поиске инвесторов, готовых поддержать инвестиционную программу развития кемеровской шахты (Лондон, 15-17 сентября 2008 года).

b) Межрегиональное сотрудничество в области энергоэффективности: совместная работа в интересах низкоуглеродной экономики, 28 мая 2008 года, Женева. Эта конференция была организована благодаря тесному сотрудничеству между ЕЭК ООН, Секретариатом Энергетической хартии (СЭХ) и Международным энергетическим агентством (МЭА). Региональный советник координировал ее организацию как по существенным, так и организационным вопросам. В работе конференции приняли участие более 150 представителей промышленности, правительств и неправительственных организаций (НПО) из различных стран мира; они обсудили пути расширения международного сотрудничества в целях ускоренного повышения энергоэффективности. В ходе обсуждений участники конференции указали на ряд препятствий, мешающих повышению энергоэффективности, которые могут быть устранены только благодаря эффективному международному сотрудничеству. Устранение этих барьеров позволит добиться значительного улучшения энергоэффективности в глобальном масштабе.

c) Конференция Сторон Конвенции об изменении климата (КС 14) состоится 1-12 декабря 2008 года в Познани (Польша). С начала 2008 года Региональный советник ведет работу по подготовке параллельного мероприятия ЕЭК ООН по финансированию инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата, которое планируется провести в ходе сегмента высокого уровня Конференции Сторон Конвенции об изменении климата (КС 14). Это мероприятие будет организовано ЕЭК ООН; а главной темой обсуждения станут возможности и ограничения для осуществления программ в области энергетической эффективности для снижения выбросов парниковых газов в рамках региональных комиссий Организации Объединенных Наций. Предусматривается участие представителей польского, российского и французского правительств на министерском уровне, а также участие исполнительных секретарей региональных комиссий ООН.

d) Проект "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах Содружества Независимых Государств (СНГ): перспективы межрегионального сотрудничества". Основная цель проекта состоит в поощрении межрегионального сотрудничества в целях преодоления связанных с энергетической политикой нормативных, институциональных и финансовых барьеров, препятствующих освоению возобновляемых энергоресурсов Российской Федерации и стран СНГ. Бюджет проекта на весь цикл его осуществления в 2008-2010 годах финансируется Российской Федерацией и составляет 150 000 долл. США. ЕЭК ООН внесет вклад "натурой" в виде работы Регионального советника в качестве менеджера проекта.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

A. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)

9. Будет продолжено сотрудничество с секретариатом Интеграционного комитета ЕврАзЭС в области энергетики с упором на поддержку стратегии регионального сотрудничества в целях рационального и эффективного использования водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии.

B. Балканские субрегиональные организации

10. Региональный советник содействует укреплению субрегионального сотрудничества в области энергоэффективности с Региональным советом по вопросам сотрудничества (РСС), Сетью ассоциаций местных органов власти Юго-Восточной Европы (НАЛАС), Региональной сетью для эффективного использования энергетических и водных ресурсов (РЕНЕУР) и Европейским фондом содействия устойчивому развитию регионов (ФЕДРЕ).

IV. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

A. Специальная программа для стран Центральной Азии

11. Региональный советник оказывает поддержку реализации планов по расширению использования угля в ряде стран Центральной Азии, а также помощь в целях удовлетворения острой потребности в разработке политики и создания потенциала в области управления качеством воздуха. Проект по наращиванию потенциала в области управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии (КАПАКТ) финансируется по линии Счета развития ООН и осуществляется ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в сотрудничестве с энергетическими и природоохранными органами Центральной Азии. Этот проект направлен на выявление

соответствующих технологий чистого использования угля и укрепление потенциала в области управления качеством воздуха в рамках профильных ведомств в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в целях осуществления положения Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и протоколов к ней. В тесном сотрудничестве с Региональным советником по окружающей среде Региональный советник по энергетике участвовал в составлении итогового доклада "КАПАКТ".

V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН ПО КОНКРЕТНЫМ ТЕМАМ

A. Рабочие совещания

12. Словения, Марибор - участие в рабочем совещании, посвященном вопросам энергетики, которое было организовано Мариборским университетом, Люблянским университетом, Энергетическим агентством и Словенской ассоциацией инженеров по конкретным вопросам энергоэффективности и энернобезопасности/взимания сетевой платы в качестве инструмента обеспечения безопасности энергоснабжения.

B. Консультационные поездки

13. По просьбе государств-членов и в целях осуществления ряда проектов Региональный советник по энергетике посетил следующие страны: Казахстан и Польшу. Была оказана непосредственная консультационная помощь национальным экспертам в области разработки планов, программ и проектов с целью содействия осуществлению их энергетических стратегий, укреплению потенциала и созданию институциональных механизмов, а также организации подготовки кадров. Особое внимание было уделено вопросам энергобезопасности и проблемам энергоэффективности и энергосбережения в странах с переходной экономикой.

14. В Казахстане Региональный советник оказал поддержку в создании Национального центра энергосбережения и энергоэффективности в Алматы в мае 2008 года. Новый национальный центр энергоэффективности в Алматы - это весьма полезный институциональный инструмент для рассмотрения и решения проблем в области энергоэффективности не только в Казахстане, но и на субрегиональном уровне в будущем.

15. По просьбе министра окружающей среды Польши были оказаны консультационные услуги по вопросу о возможном привлечении Европейского фонда поддержки

экологически чистой энергии (ЕФЭЧЭ) к осуществлению экологически безопасных инвестиционных проектов в области энергоэффективности в Польше.

C. Разработка проектов

16. В августе 2008 года было подготовлено и представлено в Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВООН) предложение по новому проекту "Расширение инвестиций в передовые технологии использования ископаемого топлива для смягчения последствий изменения климата и обеспечения устойчивого развития в странах с экономикой переходного периода". В случае его утверждения этот проект будет осуществляться ЕЭК ООН в сотрудничестве с ДЭСВООН и ЭСКАТО ООН. Общая стоимость проекта составляет 497 000 долл. США. Его цель состоит в расширении возможностей правительств привлекать прямые иностранные инвестиции в передовые технологии использования ископаемого топлива для укрепления энергетической безопасности и обеспечения низкоуглеродного устойчивого развития.

VI. НАПРАВЛЕНИЕ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ

17. Региональный советник по энергетике будет и впредь реагировать на конкретные потребности и приоритеты стран с переходной экономикой в таких стратегических областях устойчивого развития энергетики, как: рациональное и эффективное использование энергии; энергобезопасность; анализ новых тенденций, затрагивающих спрос на энергоносители и их поставки в краткосрочной и среднесрочной перспективе; политика ценообразования и безопасность энергоснабжения; структурная перестройка энергетики; инфраструктура энергетики, включая объединение энергосетей; нормативная деятельность в области энергетики; и возобновляемые источники энергии. Во всех этих областях будет предоставляться помощь в сфере определения потребностей дальнейшего развития энергетики стран с переходной экономикой, оказания помощи национальным экспертам в разработке планов, программ и проектов, направленных на содействие осуществлению энергетических стратегий, оказание содействия в укреплении потенциала и создании институциональных механизмов, а также в достижении целей Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН), в частности Киотского протокола, на основе использования механизма чистого развития (МЧР) и совместного осуществления (СО). Особый упор будет сделан на инвестирование в энергоэффективность, подготовку кадров по вопросам финансирования проектов и управления ими, финансирование малых и средних компаний, в том числе энергосервисных компаний (ЭСКО), использование новых экологически чистых

энергетических технологий, создание сетей сотрудничества и обмен информацией, разработку стандартов энергоэффективности и развития деловых контактов.

18. Первоочередное внимание будет уделяться сотрудничеству с субрегиональными организациями, а также осуществлению энергетических проектов в рамках субрегиональных программ.

19. Региональный советник продолжит свое сотрудничество с учреждениями ООН и международными организациями, в частности Программой развития Организации Объединенных Наций и международными организациями (ПРООН), РКИКООН, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Черноморским банком торговли и развития, секретариатом Интеграционного комитета ЕврАзЭС, Исполнительным комитетом СНГ и другими региональными и субрегиональными организациями, а также Комиссией Европейского союза (ЕК).

20. Что касается конкретных проектов, реализуемых в настоящее время и намеченных к осуществлению в будущем, то можно в качестве примеров отметить следующие:

a) этап 2006-2009 годов проекта "Энергетическая эффективность - XXI";

b) проект "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения последствий изменения климата";

c) проект "Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества";

d) проект "Расширение инвестиций в передовые технологии использования ископаемого топлива для смягчения последствий изменений климата и обеспечения устойчивого развития в странах с переходной экономикой".