



**ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ**

**"ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"**

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ  
10-12 октября 2007 года

---

**ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ  
ДЛЯ СМЯГЧЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА  
В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

представлено

Комитетом по устойчивой энергетике ЕЭК ООН  
через Специальную рабочую группу старших должностных лиц

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ





**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

ECE/BELGRADE.CONF/2007/INF/4  
ECE/ENERGY/2007/5  
24 July 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Шестая Конференция министров  
"Окружающая среда для Европы"  
Белград, 10-12 октября 2007 года  
Пункт б а) предварительной повестки дня

Комитет по устойчивой энергетике

**ПАРТНЕРСТВО**

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И ФИНАНСИРОВАНИЕ:  
МОЖЕМ ЛИ МЫ ПОЗВОЛИТЬ СЕБЕ ЖИТЬ В БОЛЕЕ  
КАЧЕСТВЕННОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ?**

**ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ СМЯГЧЕНИЯ  
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ  
С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 7	3
II. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ.....	8 - 16	4
A. Государственное и муниципальное бюджетное финансирование .....	9	4
B. Гранты .....	10 - 11	4
C. Кредитование и финансирование через миноритарное участие в акционерном капитале.....	12	5
D. Энергосберегающие компании (ЭСКО).....	13	6
E. Лизинг.....	14	6
F. Налоговые и таможенные стимулы таможенных тарифов.....	15	6
G. Возобновляемый фонд.....	16	6
III. ФИНАНСИРОВАНИЕ В СТРАНАХ, В КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПРОЕКТЫ .....	17 - 105	7
A. Беларусь.....	17 - 36	7
B. Болгария.....	37 - 61	12
C. Казахстан.....	62 - 78	19
D. Российская Федерация .....	79 - 90	23
E. Украина.....	91 - 105	26

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Информация была собрана на основе накопленного опыта и результатов проекта "Разработка инвестиционных проектов в области энергоэффективности для смягчения изменения климата", осуществлявшегося в 2000-2005 годах в рамках программы "Энергетическая эффективность - XXI". Этот проект помог выявить основные финансовые инструменты, использовавшиеся в процессе реализации проектов в области энергоэффективности в пяти участвовавших странах: Беларуси, Болгарии, Казахстане, Российской Федерации и Украине.
2. В этих странах с переходной экономикой государственные предприятия зачастую не имеют практических возможностей финансирования. Государственные или муниципальные органы отвечают за поддержание функционирования национальных энергосистем и предоставления качественных энергоуслуг своим клиентам. Такое отсутствие надлежащих финансовых возможностей объясняется множеством сложных причин, которые кроются в посткоммунистических структурных недостатках и слабом развитии рынков капитала указанных стран.
3. Проблема неплатежей является своего рода порочным кругом, затрагивающим большинство секторов экономики. Обремененные большой задолженностью компании, для которых характерны недостаточные показатели отношения собственного капитала к общей сумме активов и неудовлетворительная ликвидность, сталкиваются с трудностями доступа на существующие рынки капитала и не могут осуществить давно необходимые инвестиции. Причины проблемы неплатежей трудно обособить, поскольку они связаны с резким сокращением ВВП, высокой инфляцией, растущей безработицей и утрачиванием традиционных экспортных рынков. Другой важный фактор заключается в том, что большинство компаний в энергетическом секторе являются некоммерческими предприятиями, что изолирует их от корректировочных механизмов функционирования эффективных рынков.
4. Еще одна проблема вызвана ценовой политикой и субсидиями, из-за которых искусственно занижается цена энергоносителей для конечных потребителей. Таким образом, разница между фактическими издержками и ценами, которые платят конечные потребители, должна покрываться из других источников. Однако даже если муниципалитет прекращает оплачивать эти издержки, энергопоставляющее предприятие все равно спасается от банкротства, поскольку оно является государственной компанией, и поэтому ресурсы должны быть изысканы либо за счет самой этой компании, либо муниципалитета.

5. Отсутствие счетчиков для измерения потребления на этапе конечного использования деформирует связь между фактическим потреблением и фактическими издержками. Расчет платы производится на основе размера жилплощади или агрегированного объема потребления, тем самым существенно снижая заинтересованность конечных пользователей в энергосбережении.
6. Население и управляющие инстанции плохо информированы о простых мерах, позволяющих снизить энергопотребление, например путем термоизоляции зданий. Одним из средств для изменения такого положения в странах, осуществляющих соответствующие проекты, служат демонстрационные зоны энергоэффективности.
7. К числу других барьеров для осуществления действенной политики в области энергоэффективности относятся ненадлежащие нормативно-правовые рамки для стимулирования энергоэффективности и высокие транзакционные издержки, которые связаны с подготовкой технико-экономического обоснования, проектов и их управленческим обеспечением.

## **II. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ**

8. Ниже указываются основные финансовые инструменты, которые могут использоваться в поддержку проведения политики в области энергоэффективности.

### **A. Государственное или муниципальное бюджетное финансирование**

9. С учетом масштаба потребностей, высокой доли государственной собственности в энергетическом секторе стран, осуществляющих соответствующие проекты, и ограниченными средствами, обеспечиваемыми из внешних источников, это является самым важным источником финансирования.

### **B. Гранты**

10. Многие двусторонние и многосторонние партнеры предоставляют гранты по линии различных программ для финансирования энергоэффективности в Восточной Европе. В этой связи наиболее весомую роль играют такие международные организации, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный банк (ВБ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ) - финансовый механизм Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). В соответствии с этой Конвенцией деятельность, касающаяся изменения климата, подразделяется на четыре

категории: а) устранение барьеров для энергоэффективности и энергосбережения; б) поощрение использования возобновляемых источников энергии и сокращение имплементационных издержек; с) снижение затрат на применение технологий, обеспечивающих низкий уровень выбросов парниковых газов; и d) поддержка развития устойчивых видов транспорта.

11. Соответствующие инициативы также реализуются по линии Европейского союза, и в частности Экологическое партнерство "северного измерения" (ЭПСИ), Фонда экологического развития североευропейских стран (НЕФКО), а также самим Европейским союзом (ЕС), действующим через программу ТАСИС (Программу технической помощи Содружеству Независимых Государств), в рамках которой оказывается содействие процессу перехода стран Восточной и Центральной Европы к рыночной экономике.

### **С. Кредитование и финансирование через миноритарное участие в акционерном капитале**

12. Важный вклад в финансирование проектов в области энергоэффективности вносят международные финансовые учреждения (МФИ), поскольку они могут предоставлять капитал в ситуациях, характеризующихся нехваткой внутреннего капитала и высокими инвестиционными рисками. Такими МФИ являются:

- а) Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), крупнейший одиночный инвестор в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии, который инвестировал 233 млн. евро в 12 проектов в секторе энергоэффективности за период до 2001 года;
- б) Всемирный банк (осуществляющее учреждение ГЭФ), который занимается главным образом развитием инфраструктуры и развитием энергетического сектора в 28 странах в Европе и Центральной Азии. Небольшая часть его инвестиций направляется на цели энергоэффективности.
- с) НЕФКО - фонд, который ориентирован главным образом на страны, тесно связанные с районом Балтийского моря.

#### **D. Энергосберегающие компании (ЭСКО)**

13. Это - косвенный путь привлечения капитала для инвестиций или финансирования третьей стороны через посредство энергосберегающей компании (ЭСКО). ЭСКО может выполнять функции определения, планирования, осуществления и финансирования проектов. Финансирование обеспечивается в рамках договорных отношений между ЭСКО и заказчиком проекта, а инвестиции осуществляются ЭСКО и финансируются за счет достигнутого снижения затрат. Существует два типа договоров. Первым является гарантирующий снижение затрат договор, по которому платежи за оказанные услуги производятся заказчиком проекта в зависимости от достигнутой экономии. В договоре второго типа подобные обязательства, касающиеся ЭСКО, могут быть не прописаны, однако он возлагает на заказчика проекта ответственность за покрытие капитальных расходов; выплаты в пользу ЭСКО в связи с осуществлением проекта не зависят от достигнутого снижения затрат.

#### **E. Лизинг**

14. По договору лизинга лизингодатель передает лизингополучателю право пользования каким-то имуществом на согласованный период времени за единоразовую или многократно вносимую плату. Договор лизинга иногда выбирается в качестве механизма, который обеспечивает предоставление заказчику проекта необходимого оборудования на договорных условиях, предусматривающих соблюдение определенных технико-эксплуатационных показателей.

#### **F. Налоговые и таможенные стимулы**

15. Еще одним имеющимся в распоряжении стран вариантом поощрения принятия мер в области энергоэффективности является стимулирование коммунальщиков или рынка с целью распространения технологий и оказания услуг в области энергоэффективности. Это можно также назвать своего рода формой косвенного финансирования. Еще одна возможность сводится к снижению или отмене таможенных пошлин на импортируемое энергоэффективное оборудование.

#### **G. Возобновляемый фонд**

16. Возобновляемый фонд представляет собой финансовую схему, направленную на обеспечение устойчивого финансирования серии инвестиционных проектов. Фонд может формироваться из займов или грантов и иметь целью достижение самообеспеченности после своей первой капитализации. Его задачи заключаются в инвестировании в

прибыльные проекты с коротким сроком окупаемости, возмещении средств и использовании того же фонда для финансирования новых проектов. Фонд может быть создан в виде банковского счета владельца или самостоятельного юридического лица. Участниками возобновляемого фонда являются несколько сторон. Владельцами могут быть государственные или частные компании, организации, учреждения или органы власти. Оператором фонда может быть его владелец или назначенный им орган. Внешние доноры и финансовые компании вкладывают средства в фонд в форме грантов, субсидий, займов или других типов подлежащих возмещению взносов. Заемщиками могут быть заказчики или подрядчики. В соответствии с условиями функционирования возобновляемого фонда сэкономленные средства или доходы, полученные в результате осуществления проектов, должны обратно вноситься в фонд в течение установленного срока через определенные интервалы времени. Возобновляемый фонд в качестве финансового инструмента имеет как преимущества, так и недостатки.

### **III. ФИНАНСИРОВАНИЕ В СТРАНАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПРОЕКТЫ**

#### **A. Беларусь**

17. Беларусь с численностью населения 10 млн. человек и отопительным сезоном, продолжающимся более шесть месяцев, является европейской страной, которая в значительной степени зависит от доступа к энергоисточникам. С советских времен экономика страны унаследовала зависимость от российских поставок первичных энергоносителей. Страна является Стороной Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и ратифицировала Киотский протокол в августе 2005 года. Вместе с тем проводимая Беларусью политика в области энергоэффективности и ее соответствующие механизмы финансирования считаются более результативными, чем во многих соседних государствах.

#### **1. Примеры проектов**

18. Многосторонними учреждениями, действующими в Беларуси, являются Международный валютный фонд и Всемирный банк: МВФ работает через министерство финансов, тогда как ВБ предоставляет гранты и кредиты. В случае кредитов банк обычно покрывает 60% финансирования, а заемщик - оставшиеся 40%, а процентная ставка составляет 5-7%.

19. Одним из недавних примеров предоставления международными финансовыми учреждениями Беларуси кредита на цели энергоэффективности (ЭЭ) служит проект модернизации инфраструктуры в социальной сфере, который начал осуществляться в 2001 году и должен завершиться в 2007 году. Общая стоимость проекта составляет 40,43 млн. долл., из которых 22,6 млн. долл. выделены Всемирным банком, а оставшиеся 17,83 млн. долл. - белорусским правительством через инновационный фонд "Белэнерго".

20. В настоящее время в Беларуси осуществляется ряд проектов ПРООН, касающихся устойчивого развития. В 2003 году был утвержден проект "Энергия биомассы для отопления и горячего водоснабжения в Беларуси", рассчитанный на четыре года. Общая стоимость проекта составляет 8,7 млн. долл., из которых 3,1 млн. долл. были выделены ГЭФ через ПРООН. Проект направлен на сокращение выбросов ПГ в Беларуси за счет расширения потенциала правительства по поддержке проектов в области энергии биомассы и возможностей клиентов по их финансированию и осуществлению. Его цель заключается во внедрении энерготехнологий, связанных с низким объемом выбросов, включая технологии, основанные на возобновляемых источниках энергии, энергоэффективные технологии и/или передовые технологии использования ископаемого топлива.

21. Другие проекты финансируются ЕЭК ООН, такие, как проект "Энергоэффективность и смягчение изменения климата" и проект, касающийся устранения барьеров для эффективного использования энергоресурсов.

## **2. Государственное финансирование**

22. В декабре 2002 года Совет министров установил ряд целевых показателей энергоэффективности для национальной экономики:

а) годовое сокращение на 4,5% общего энергопотребления в государственном секторе в расчете на единицу ВВП;

б) сокращение на 7% в год потребления топлива и энергоресурсов в государственных производственных секторах экономики;

в) замещение к 2005 году 600 000 т.у.т. импортируемого топлива за счет местных и альтернативных источников энергии.

23. Для достижения этих целевых показателей правительство разработало ряд нормативных, институциональных и финансовых инструментов. Приоритетная значимость энергоэффективности признается отдельным законом - Законом Республики Беларусь "Об энергосбережении", а также рядом важных подзаконных актов, которые, в частности, устанавливают финансовые льготы для компаний, производящих энергию на основе нетрадиционных источников.
24. Говоря об институциональных аспектах, можно отметить существование органа высокого уровня, а именно Комитета по энергоэффективности, который подотчетен непосредственно Совету министров. Комитет, в частности, отвечает за разработку новых законов и правил по вопросам энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, а также за осуществление политики в области энергоэффективности и реализацию целевых показателей энергоэффективности. Так, Комитет отвечает за осуществление разработанной правительством Республиканской программы по энергосбережению.
25. Если говорить о разработке программ, то основным механизмом, используемым правительством для стимулирования инвестиций в области энергоэффективности, выступают республиканские программы энергосбережения. Первая Республиканская программа энергосбережения (1996-2000 годы), согласно имеющимся данным, привела к снижению энергоемкости ВВП на 25,3% и экономии 4 млн. т условного топлива благодаря реализации таких мер, как разработка и внедрение новых энергосберегающих материалов и технологий, ремонт и замена котлоагрегатов и установка счетчиков.
26. С учетом позитивной оценки первой программы правительство решило развернуть второй этап - Республиканскую программу в области энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии на период 2001-2005 годов. Она направлена на обеспечение планомерного роста ВВП до 2005 года без увеличения потребления топлива и энергии и на сокращение энергоемкости ВВП с 15,1 в 2000 году до 18,6 в 2005 году. Среди технических мер намечены, в частности, установка счетчиков потребления воды и тепла в жилищном секторе, использование нетрадиционных местных источников (например, отходов переработки древесины) и повышение энергоэффективности существующих систем производства, распределения и потребления энергии.
27. Реализация Республиканской программы по энергосбережению была также продлена на период 2006-2010 годов. Она предусматривает, что в 2010 году энергоемкость ВВП должна составить 26-30,4% от уровня 2005 года. На 1,7 млн. т условного топлива увеличится использование местных, основанных на отходах, альтернативных и возобновляемых источников энергии. Внедрение современных энергосберегающих

технологий и оборудования приведет к экономии по меньшей мере 7,7 млн. т топливно-энергетических ресурсов. Примерно на 12 млн. т должны снизиться атмосферные выбросы.

28. Одним из последних событий стала централизация государственного финансирования деятельности в области энергоэффективности. В данном секторе существует три основных источника финансирования: а) государственные и муниципальные бюджеты, б) Инновационный фонд концерна "Белэнерго" и с) инновационные фонды министерств и ведомств.

29. С целью создания стимулов для экономии энергии скорректирована правительственная политика установления цен на энергоресурсы: все тарифы на энергопотребление для граждан и предприятий включают компонент, который перечисляется в фонд энергоэффективности (фонд "Энергосбережение"), представляющий собой механизм объединения ресурсов для финансирования республиканских программ в области энергосбережения. Параллельно осуществляется переход в форме постепенного свертывания государственного контроля над ценами на энергию с целью установления свободных рыночных отношений между потребителями и поставщиками энергоресурсов, однако при неизменной поддержке реализации некоторых важных социальных задач с использованием целевых государственных субсидий. В период 2001-2005 годов упор в рамках программы энергосбережения был сделан на расширении использования заемных средств и собственных фондов предприятий и сокращение доли бюджетного финансирования на 50%.

30. Тогда как мобилизация средств для осуществления инвестиций в энергоэффективность в последние годы была довольно успешной, существуют вопросы, которые необходимо решать в сфере расходования средств. Местные ресурсы, которые могут быть задействованы для финансирования в области энергоэффективности, мало используются по целому ряду причин: отсутствие надлежащих навыков подготовки и обоснования эффективных бизнес-планов; нехватка персонала и корпоративных стимулов для принятия мер по повышению энергоэффективности; дефицит учреждений, таких, как деловые центры энергоэффективности, способных эффективно регулировать соотношение между спросом и предложением местных капитальных средств, имеющихся для целей обеспечения энергоэффективности. Заполнению этих пробелов призван содействовать проект ПРООН-ГЭФ. Ожидалось, что к середине 2005 года итогом партнерства ПРООН, Комитета по энергоэффективности и других местных заинтересованных сторон, а также ЕЭК ООН станет проект общей стоимостью 4,5 млн. долл. (причем 1,4 млн. долл. будут запрошены у ГЭФ). Благодаря укреплению

институционального потенциала, используемому в качестве основного инструмента, данный проект призван обеспечить дополнительное освоение имеющихся местных источников финансирования по меньшей мере в объеме 7-8 млн. долл. в год, что в конечном итоге, согласно оценке, приведет к сокращению мировых выбросов ПГ на 1 млн. т в течение 15-летнего периода.

### **3. Кредитование**

31. В Беларуси можно мобилизовывать средства на коммерческих условиях. С 1998 года действует постановление, предусматривающее возможность предоставления кредитов всем юридическим лицам по льготным процентным ставкам, составляющим 50% ставки рефинансирования, применяемой Национальным банком. Кроме того, любое юридическое лицо может получить кредит для осуществления энергосберегающей деятельности с учетом установленных норм энергосбережения.

### **4. ЭСКО**

32. Страна проявляет значительный интерес к созданию ЭСКО и предприняла первые шаги в этом направлении. В 2002 году был начат проект, направленный на создание механизма, обеспечивающего стимулы для проведения энергосберегающих мероприятий в бюджетных отраслях.

### **5. Лизинг**

33. В Беларуси не существует конкретных норм в области лизинга энергоэффективного оборудования, и указанная деятельность, таким образом, регулируется общепринятыми правовыми нормами. Практика лизинга в Беларуси не является объектом лицензирования и может осуществляться любым юридическим лицом. Двумя типами лизинга, предусмотренными в Беларуси, является финансовый и операционный лизинг, первый из которых обеспечивается банками, а последний - лизинговыми компаниями. В целом белорусское законодательство в области лизинга считается либеральным и открывает перед управленцами широкий круг различных возможностей.

## **6. Налоговые стимулы**

34. Важные изменения в инвестиционный климат Беларуси внес Инвестиционный кодекс, принятый в июне 2001 года. В соответствии с Кодексом иностранные инвесторы пользуются правительственными гарантиями. Он также предусматривает налоговые льготы в форме освобождения от уплаты налога на прибыль в течение трех лет с момента объявления прибыли, полученной от реализации продукции (работ, услуг) собственного производства, кроме торговой и торгово-закупочной деятельности. Доля иностранного инвестора в уставном фонде должна составлять не менее 30%. Товары, импортируемые в страну иностранными инвесторами, освобождаются от НДС и таможенных пошлин при условии, что эти товары относятся к основным производственным фондам, не являются подакцизными и ввозятся для формирования уставного фонда. Предприятие с иностранными инвестициями, доля иностранного участника в уставном фонде которых составляет более 30%, вправе без лицензии экспортировать продукцию собственного производства и импортировать продукцию для собственного производства.

35. В Беларуси юридические лица могут использовать метод ускоренной амортизации с целью модернизации своих основных производственных фондов и внедрения новых технологий. Это может также считаться одной из форм налоговых льгот, поскольку уменьшает налогооблагаемую сумму, которая берется в расчет при взимании налога на прибыль.

36. Косвенную налоговую льготу обеспечивает представление юридическим лицам возможности включать стоимость сэкономленной энергии и материалов в себестоимость их продукции в течение одного года после принятия энергосберегающих мер. Накопленные средства могут использоваться для финансирования научных исследований или для погашения банковских кредитов.

## **В. Болгария**

37. В Болгарии имеются следующие источники и механизмы для осуществления инвестиций в энергоэффективность: а) займы под низкий процент или гранты экологических фондов (таких, как Национальный фонд охраны окружающей среды и Национальный целевой экофонд); б) коммерческое финансирование на основе банковских займов и муниципальных и коммерческих облигаций; и в) финансирование инвестиционными компаниями, производителями оборудования или энергосервисными компаниями (ЭСКО). Однако из-за барьеров, препятствующих эффективному использованию этих источников, мероприятия в области энергоэффективности нельзя

финансировать исключительно за счет местного капитала, и именно поэтому вплоть до настоящего времени большую часть проектов в области энергоэффективности в Болгарии финансировали международные инвесторы.

## **1. Государственное финансирование**

38. Инвестиции в энергоэффективность являются одной из приоритетных задач, принятых в последнее время стратегий обеспечения энергоэффективности в Болгарии. Однако правительство сталкивается с трудностями при выделении местных финансовых ресурсов для этих инвестиций. Министерство финансов разрабатывает государственный бюджет Болгарии на ежегодной основе. Он включает все бюджетные поступления и расходы государства. С 1997 года для Болгарии действует Соглашение о "валютном совете", что выступает фактором, сильно влияющим на национальную экономику.

39. В административно-территориальном отношении Болгария делится на муниципалитеты и округа. Муниципалитеты являются основными административными единицами, которые непосредственно осуществляют местное самоуправление, и их руководящие органы избираются непосредственно населением. Округа представляют собой более крупные территориальные образования, в состав которых входит один или несколько муниципалитетов. Они финансируются из государственного бюджета и, в частности, отвечают за проведение в жизнь политики в области энергоэффективности на региональном уровне. Что касается формирования муниципальных бюджетов, то в его основе лежат два важнейших источника поступлений: а) государственные трансферты в форме субсидий, субвенций и заемных средств; центральное правительство также выделяет часть своих налоговых поступлений; б) собственных доходов в виде поступлений от взимания местных налогов и сборов.

40. Однако налоги устанавливаются только центральным правительством, что предполагает сравнительно низкий уровень финансовой децентрализации или, иными словами, что государство оказывает значительное влияние на финансы местных властей в Болгарии.

41. Высокая зависимость муниципалитетов от государственных трансфертов влечет за собой серьезные трудности, связанные с обеспечением сбалансированности их бюджетов. Трансферты обычно являются недостаточными, что приводит к образованию дефицита или неплатежам на уровне муниципалитетов. Еще одна проблема связана с планированием будущих бюджетов, поскольку они ежегодно пересматриваются и изменяются правительством.

42. Согласно сравнительному исследованию, проведенному в 1998 году, в сопоставлении с другими странами Центральной и Восточной Европы муниципалитеты в Болгарии обладают наименьшим контролем над своими собственными доходами и в наибольшей степени зависят от субсидий, выделяемых государством.

43. Доля энергетических издержек болгарских муниципалитетов в расходной части их бюджета является высокой, и это зачастую приводит к тому, что счета энергопотребления оплачиваются с задержкой или вообще не оплачиваются. Правительство решает эту проблему с помощью периодических финансовых вливаний. Кроме того, низкий уровень децентрализации лишает муниципалитеты возможности пользоваться своими собственными сбережениями и, таким образом, никак не стимулирует их к экономии ресурсов.

44. С другой стороны, муниципалитетам отводится решающая роль в проведении энергосберегающих мероприятий. В соответствии с Законом о энергоэффективности все муниципалитеты с численностью населения более 100 000 человек должны создавать службы энергоэффективности, призванные стимулировать энергоэффективность. Хотя на них возложена такая важная роль, они не располагают надлежащими финансовыми стимулами и ресурсами для инвестирования в ЭЭ. Закон не оговаривает механизм капиталовложений в эту деятельность. Государственных инвестиций никогда не будет хватать, если местные инициативы не будут подкреплены собственными средствами. Ресурсы, сэкономленные благодаря реализации программ энергоэффективности, ждет такая же судьба, что и другие упомянутые выше сбережения. Таким образом, эти сэкономленные средства перераспределяются в пользу других, более бедных регионов, и муниципалитеты не могут для своих целей их использовать.

45. Существует настоятельная необходимость в создании специализированного фонда для финансирования энергоэффективности в Болгарии. Однако в условиях "валютного совета" это сопряжено с огромными трудностями. В то же время в Болгарии действует ряд экологических фондов, которые остаются весьма доступными источниками финансирования ЭЭ на уровне страны. Национальный фонд охраны окружающей среды, находящийся в ведении министерства по вопросам охраны окружающей среды и водного хозяйства, предоставляет кредиты под низкий процент и в некоторых случаях гранты муниципалитетам и компаниям на цели осуществления инвестиций в проекты, имеющие позитивный экологический эффект. Национальный целевой экофонд финансируется с помощью механизма своп-операций "задолженность в обмен на природоохранные меры" в рамках соглашения между болгарским правительством и Швейцарской Конфедерацией. По линии этого фонда также предоставляются низкопроцентные займы компаниям и муниципалитетам, а также гранты, когда доленое участие получателей составляет 30-50%.

## **Кредитование**

46. С 1991 года Национальный банк Болгарии (НББ) превратился в автономную структуру, не зависимую от правительства. В последующий период государственные предприятия имели просроченную кредиторскую задолженность перед государственными банками, которая рефинансировалась за счет займов НББ. В 1996-1997 годах Центральный банк утратил контроль над денежной массой в обращении, и страну охватил финансовый кризис, связанный с гиперинфляцией. Было заключено Соглашение о "валютном совете", которое действует и сейчас. Оно оказало стабилизационный эффект, позволив снизить инфляцию и процентные ставки до уровней, соразмерных с Германией, поскольку национальная валюта была привязана к немецкой марке.

47. В настоящее время болгарская банковская система состоит из значительного числа отдельных коммерческих банков, приватизированных в период 1998-2000 годов. Иностранные банки имеют возможность свободного входа на местный рынок. Они могут осуществлять это посредством приобретения местного банка, открытия отделений или создания своего болгарского филиала. Зарубежные инвесторы фактически выкупили все государственные болгарские банки, приватизированные до 2000 года.

48. В рамках механизма "валютного совета" Национальный банк не может предоставлять кредиты коммерческим банкам; он может лишь осуществлять краткосрочное и чрезвычайное финансирование на межбанковском денежном рынке. В целом болгарские банки считают рискованным кредитование предпринимательского сектора экономики и проводят ограничительную и осторожную политику кредитования. Исходя из этого, они вкладывают большую часть своих денег за рубежом. Кредиты частного сектора являются незначительными по сравнению с другими странами с переходной экономикой, однако приватизация, предпринятая иностранными банками в последние годы, как ожидается, должна привести к либерализации практики кредитования в Болгарии.

49. Сейчас рынок капитала также не является альтернативным источником финансирования, поскольку пока еще не в полной мере развиты рынки ценных бумаг. Однако ожидается, что эти рынки расширятся и что законодательная и регулирующая основа будет тоже адаптирована для развития небанковской финансовой деятельности.

50. Банки остаются основными кредитными учреждениями для финансирования инвестиционных проектов в области энергоэффективности. Однако одним из главных препятствий является то, что из-за проводимой банками консервативной политики кредитования реальные потребности экономики удовлетворяются по-прежнему

неадекватно. Кроме того, болгарские банки предоставляют преимущественно краткосрочные кредиты, тогда как инвестиции в ЭЭ носят по своей природе среднесрочный и долгосрочный характер. Еще одно препятствие заключается в том, что банки не заинтересованы инвестировать в проекты в области энергоэффективности и договоры с участием ЭСКО, поскольку они считают их высокорискованными. Вплоть до последнего времени единственным болгарским банком, участвующим в осуществлении проектов ЭЭ, был Объединенный банк Болгарии (ОББ), работающий в рамках Программы обеспечения энергоэффективности на муниципальном уровне, разработанной Агентством международного развития Соединенных Штатов Америки (АМР США). Банк обеспечивает механизм гарантирования по линии Управления по кредитованию развития (УКР) и в качестве такового выдает кредиты муниципалитетам и промышленным предприятиям, которые отчасти финансируются АМР США. Уникальная особенность этого соглашения заключается в том, что УКР предоставляет гарантии от имени муниципальных и частных промышленных заемщиков, и это подразумевает, что требуемое обеспечение со стороны заемщика является более низким. Примечательным также является срок выдаваемых кредитов, составляющий 3-5 лет. Первые три кредита УКР были одобрены в 2000 году, причем два из них касались муниципальных проектов в области ЭЭ, направленных на улучшение систем уличного освещения и отопления. Расходы в рамках этих двух проектов составили соответственно 399 500 долл., из которых 33% покрывались за счет кредита УКР, и 100 400 долл., из которых 70% покрывались ОББ. В 2001 году было одобрено еще пять кредитов.

51. Болгарским условиям отвечает роль и механизм ЭСКО, поскольку в стране существует необходимость не только в финансовых ресурсах, но также в экспертном опыте и услугах, связанных, в частности, с разработкой энергетических проектов, управлением их осуществлением, текущим обслуживанием и контролем за состоянием оборудования. В этом смысле для ЭСКО существуют большие потенциальные возможности, поскольку на муниципалитеты возложена решающая роль в проведении политики по вопросам ЭЭ, однако им не хватает надлежащих экспертных знаний в данной области.

52. Согласно энергетической стратегии Болгарии, часть доходов от приватизации энергетического сектора может использоваться для инвестиций в энергетические проекты, которым присуща высокая экономическая и социальная эффективность, включая проекты в области ЭЭ, которые пока еще не привлекательны для частных инвесторов из-за отсутствия надлежащих условий. Стратегия также предусматривает, что одним из предварительных условий создания энергообслуживающих предприятий и их функционирования в качестве прибыльных коммерческих организаций является изменение некоторых законов о налогообложении.

### **3. Лизинг**

53. Болгарское законодательство не устанавливает каких-либо конкретных ограничений в отношении характера предмета лизинга. Договор лизинга может быть заключен не только между торговыми компаниями, но и между частными лицами и может касаться как движимого, так и недвижимого имущества. Особая категория договора лизинга допускает передачу лизингодателем лизингополучателю всех рисков и преимуществ, связанных с владением имуществом. Должно выполняться по крайней мере одно из следующих условий, причем первое является обязательным:

- a) договор должен содержать положение о переходе имущественных прав к лизингополучателю;
- b) по окончании срока действия договора лизинга должна происходить передача имущества;
- c) срок действия договора должен охватывать основную часть срока службы материальных ценностей.

### **4. Налоговые стимулы**

54. В целом решение о любом снижении налогов в Болгарии должно утверждаться Международным валютным фондом. В этом смысле никакой механизм поощрения энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии не подкрепляется правовой основой. Важные подзаконные акты к Закону об энергопользовании и энергоэффективности, в которых конкретно рассматривались бы эти вопросы, пока еще не приняты. В настоящее время стимулы применяются лишь к инвестициям в охрану окружающей среды. Налоговые стимулы установлены для юридических или физических лиц, которые субсидируют экологические организации или которые осуществляют инвестиции в регионы с высоким уровнем безработицы.

### **5. Двустороннее финансирование**

55. Большинство инициатив в области ЭЭ финансировалось за счет грантов из-за рубежа. Финансовые средства на осуществление наиболее успешных проектов предоставлялись ППЭПВ, АМР США и ГЭФ. С их помощью в ряде муниципалитетов были открыты центры ЭЭ, и в результате была создана муниципальная сеть ЭЭ.

## **6. Многостороннее финансирование**

56. Всемирный банк и ЕБРР выделяют ресурсы главным образом в виде кредитов на модернизацию коммунальных предприятий, действующих в сфере предложения. Они реализуют лишь небольшое число проектов, направленных на регулирование связанных со спросом аспектов ЭЭ в Болгарии.

57. В настоящее время ЕБРР оказывает поддержку реструктуризации и коммерциализации болгарского сектора электроэнергетики в рамках проекта, касающегося строительства линии электропередачи. Он также оказывал помощь в подготовке к присоединению страны к Европейскому союзу. ЕБРР и группа коммерческих банков финансируют модернизацию второй болгарской электростанции, с целью приведения ее в соответствие с экологическими стандартами ЕС, что является одним из требований для присоединения Болгарии к ЕС в 2007 году. Эта сделка является крупнейшим проектом по привлечению иностранных инвестиций в Болгарию и является первой крупномасштабной частной инвестицией в секторе электроэнергетики страны. Финансирование в размере 650 млн. евро, утвержденное в 2003 году, позволит модернизировать электростанцию, повысить ее эффективность, тогда как установка скрубберов обеспечит сокращение выбросов диоксида серы на 95%. ЕБРР предоставил в общей сложности 112 млн. евро, а остальную часть выделили девять коммерческих банков, в число которых входят как болгарские, так и международные кредиторы. Примерно 70 млн. евро кредитных средств, предоставленных ЕБРР, были впоследствии синдицированы в пользу Черноморского банка торговли и развития и других финансовых учреждений.

58. Европейский союз играет важную роль через свою Программу ППЭПВ и другие осуществляющиеся на этапе до присоединения программы оказания помощи с целью интеграции в механизм ЕС. Большинство проектов международного сотрудничества ориентированы на сферу предложения. Однако в контексте ППЭПВ реализуется ряд демонстрационных проектов в Ловече и Хасково и проект по оказанию поддержки Государственному агентству по энергоэффективности (ГАЭЭ). Другими важными программами для Болгарии являются "Терми", "Джоуль II" и СЭЙВ. По линии программы СЭЙВ II также оказывается поддержка осуществлению Национального плана действий по энергосбережению в Болгарии, разработанного ГАЭЭ.

59. К числу последних проектов, которые реализуются в энергетическом секторе Европейской комиссией и которые рассчитаны на период 2006-2008 годов, относятся следующие: "Закупки с использованием экомаркировки - повышение экологичности закупок за счет использования энергетической экомаркировки"; "Осуществление

политики ЕС в секторе бытовых электроприборов в Центральной и Восточной Европе" (ПЕСБЭЦВЕ); "Контроль за потреблением электроэнергии в сфере обслуживания" ("Электроэнергия и сфера обслуживания") и "Контроль за функционированием жилищно-коммунального сектора с целью сокращения использования энергии и выбросов углерода в Европе" (КЖКСЭУЕ).

60. Глобальный экологический фонд: в 1998-2004 годах в демонстрационной зоне в городе Габрово осуществлялся важный проект под названием "Стратегия в области энергоэффективности с целью сокращения последствий выбросов парниковых газов". Его общий бюджет составил 7 436 000 долл. и финансировался ГЭФ (2 575 000 долл.), правительством Болгарии (2 256 000 долл.), АМР США (900 000 долл.) и за счет взносов натурой (1 705 000 долл.). Целями проекта являлись поощрение осуществления устойчивой энергетической политики и программ, повышение информированности населения в муниципалитетах по вопросам энергоэффективности, содействие реализации муниципальных проектов в области энергоэффективности и распространение накопленного опыта среди других болгарских муниципалитетов.

61. В 2006-2010 годах будет осуществляться еще один проект ГЭФ, направленный на укрепление местного потенциала в деле повышения энергоэффективности в частных и общественных зданиях. Его общий бюджет составляет 1 млн. долл., а его целями являются поддержка рыночных преобразований для перехода к новым энергоэффективным проектам зданий; модернизация существующего фонда зданий; повышение энергоэффективности при энергетическом обслуживании частных и государственных зданий в Болгарии посредством укрепления институциональных рамок, повышения информированности и наращивания потенциала целевых групп конечных пользователей.

## **С. Казахстан**

### **1. Государственное финансирование**

62. В Казахстане имеется соответствующая нормативная и институциональная база для проведения мер по энергосбережению. В 1996 году при содействии АМР США была разработана Национальная программа по энергосбережению, а в 1997 году был принят Закон "Об энергосбережении", согласно которому министерство энергетики и минеральных ресурсов отвечает за проведение политики в области энергосбережения в Казахстане. Областные и городские администрации отвечают за осуществление программ энергосбережения на местном уровне. Некоторые из них разработали свои собственные программы энергосбережения, финансируемые из муниципальных бюджетов.

63. Несмотря на эти попытки повысить энергоэффективность, в деле энергосбережения в Казахстане не достигнуто больших результатов, что отчасти объясняется отсутствием надлежащих механизмов финансирования и реализации Национальной программы по энергосбережению и неадекватным осуществлением Закона "Об энергосбережении". В силу этого энергоемкость экономики Казахстана гораздо выше, чем в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (в 2000 году топливемкость ВВП (по ППС) составляла 0,72 тнэ на 1 000 долл., а емкость ВВП (по ППС) с точки зрения потребления электроэнергии - 1,07 кВт.ч на 1 000 долларов).

64. Национальная программа по энергосбережению (НПЭС) впервые была принята в 1995 году при поддержке АМР США. Одна из основных приоритетных задач этой программы заключалась в сосредоточении усилий на энергосбережении в промышленном секторе, где быстрее всего можно было достигнуть наибольшего сокращения энергопотребления. Первый этап программы был рассчитан на 1995-2000 годы, однако из-за отсутствия данных достигнутые результаты оценить трудно. Приоритетные задачи НПЭС были определены верно, однако отсутствуют какие-либо свидетельства того, что они были реализованы в соответствии с намеченным планом.

65. Следующим после НПЭС шагом стало инкорпорирование мер по улучшению энергосбережения в нормативно-правовую основу. В декабре 1997 года был принят Закон "Об энергосбережении". Он предусматривал создание рабочей группы для реализации положений закона на практике через создание центров стимулирования ЭЭ. Однако не ясно, были ли такие центры созданы на деле. Без специализированных органов, занимающихся стимулированием энергоэффективности и координацией осуществления, экономия энергии вряд ли станет реальной приоритетной задачей, как это предполагается Законом "Об энергосбережении".

## **2. Кредитование**

66. С 1993 года казахстанская банковская система является двухуровневой, когда на одной стороне находится Национальный банк Казахстана, а на другой - частные и государственные банки. С целью приведения банковской системы страны в соответствие с международными стандартами был осуществлен ряд реформ. Банковский сектор характеризуется высокой степенью концентрации, и на рынке действует сравнительно небольшое число иностранных банков. Население по-прежнему мало доверяет банковской системе, а среднесрочное и долгосрочное финансирование выглядит проблематичным.

### **3. ЭСКО**

67. Новым и носящим инновационный характер источником финансирования для проектов в области ЭЭ служат энергосервисные компании. Частные и государственные хозяйствующие субъекты в Казахстане проявляют интерес к созданию ЭСКО. Один из недавних проектов ПРООН - "Устранение барьеров в области энергоэффективности в городских сетях отопления и горячего водоснабжения в Казахстане" - также направлен на преодоление финансовых барьеров для ЭЭ благодаря поощрению деятельности ЭСКО. Однако он не предусматривает создания ЭСКО, а скорее предполагает уделение повышенного внимания подготовке кадров и укреплению потенциала на местах, что впоследствии должно привести к разработке проектов, позволяющих привлечь финансовые средства третьих сторон. Несмотря на эти и другие аналогичные усилия, в настоящее время в Казахстане не существует действующих ЭСКО и возможности остаются неиспользованными.

### **4. Лизинг**

68. В Казахстане предметом лизинга может быть любое непотребляемое имущество, за исключением ценных бумаг и природных ресурсов. Также допускается лизинг земли (в отличие от Российской Федерации). В 2000 году был принят Закон о финансовом лизинге, разрешающий банкам использовать лизинг в качестве нового финансового инструмента и создавать лизинговые компании - филиалы. Закон предусматривает несколько типов лизинга: лизинг с выкупом, банковский лизинг, общий лизинг и чистый лизинг.

69. В настоящее время макроэкономическая ситуация в Казахстане является довольно благоприятной для развития лизинговой индустрии. Во всех секторах экономики отмечается весьма высокий спрос на финансовые ресурсы. Кроме того, от 40 до 80% всего оборудования, находящегося в эксплуатации в народно-хозяйственном комплексе, устарело и нуждается в замене. С учетом потребностей крупных, малых и средних предприятий потенциальная емкость лизингового рынка в стране оценивается примерно в 500 млн. долларов.

70. На казахстанском рынке доминируют две основные лизинговые компании: "Халык Лизинг" и "БТА Лизинг". Первая ориентируется на крупных клиентов и сначала находит поставщиков различных видов оборудования, а затем подыскивает корпоративных клиентов. Вторая ориентируется главным образом на малые и средние предприятия и начинает свою работу с выявления потенциальных клиентов, а затем подыскивает надлежащих поставщиков для них.

71. Как внутренние, так и внешние отраслевые эксперты согласны с наличием мощного потенциала для быстрого развития лизингового рынка. Однако для обеспечения более активного роста рынок должен преодолеть некоторые недостатки, например нехватку квалифицированных специалистов, ограниченное предложение денежно-кредитных средств по низким процентным ставкам и отсутствие нормативных положений, допускающих более высокие темпы амортизации.

## **5. Налоговые стимулы**

72. Закон "Об энергосбережении" предусматривает для предприятий и частных лиц некоторые стимулы для энергосбережения, например снижение топливных и энергетических тарифов или освобождение от уплаты таможенных пошлин. Однако реальное влияние этих стимулов по-прежнему вызывает сомнения, поскольку власти не располагают достаточными средствами для их обеспечения.

## **6. Двустороннее финансирование**

73. Наиболее активно действующим учреждением, оказывающим двустороннюю поддержку энергетическому сектору Казахстана, является АМР США. Интерес к осуществлению проектов в Казахстане и других странах Центральной Азии также проявляют правительства скандинавских стран и другие организации.

## **7. Многостороннее финансирование**

74. Казахстан, подобно другим странам Центральной Азии, широко пользуется многосторонней поддержкой. Его основными партнерами являются Азиатский банк развития (АБР), Европейский союз, Всемирный банк, ЕБРР и различные учреждения Организации Объединенных Наций.

75. Основная цель деятельности АБР в Казахстане заключается в стимулировании экономического роста, однако он делает упор не на энергетику, а на другие сектора. Единственным его проектом, касающимся энергетики, является проект реконструкции и улучшения экологических показателей функционирования алматинской электростанции.

76. Основная часть помощи со стороны ЕС поступает в Казахстан через ТАСИС. В 1991-1999 годах Казахстан получил 109,1 млн. долл. по линии этой программы, что является третьим по величине показателем после Российской Федерации и Украины. Поскольку энергоэффективность служит одной из главных приоритетов ЕС, до настоящего времени в Казахстане осуществлялся ряд проектов.

77. Всемирный банк разработал два проекта для сектора электроэнергетики Казахстана. Первым является проект модернизации линии электропередачи, который начал осуществляться в 1999 году при общем бюджете в 258,4 млн. долл., причем Всемирный банк предоставил кредит на 140 млн. долл. со сроком погашения 20 лет. Вторым проектом является проект строительства линии электропередачи Север-Юг, который был утвержден в октябре 2005 года и на реализацию которого МБРР предоставил кредит на сумму в 100 млн. долл. со сроком погашения 17 лет. Эти проекты призваны обеспечить предприятиям и домашним хозяйствам южной части Казахстана доступ к надежному, затратоэффективному и высококачественному электроснабжению.

78. Основным проектом ГЭФ/ПРООН в энергетическом секторе Казахстана является проект "Преодоление барьеров для повышения энергоэффективности в секторе муниципального тепло- и водоснабжения". Его первый этап (фаза А) начался в 1998 году и завершился в 2002 году. Срок осуществления проекта был продлен на второй этап (фаза В), длившийся с 1999 года по 2005 год. Его цель заключалась в модернизации коммунальных отопительных систем в двух казахстанских городах - Алматы и Кокшетау. Его общая стоимость составляла 261 184 долл., из которых 236 900 долл. выделил ГЭФ. Успешная реализация двух проектов в Алматы и Кокшетау откроет широкие возможности для тиражирования этого опыта, поскольку системы отопления в других городах находятся в таком же, если не более худшем состоянии.

79. По линии программы небольших грантов и других программ ГЭФ финансируются также энергетические проекты.

#### **D. Российская Федерация**

80. Энергетическая эффективность является одним из главных приоритетов энергетической стратегии Российской Федерации, хотя система финансирования мер в области энергоэффективности пока еще недостаточно хорошо развита. Традиционные источники финансирования являются малочисленными, а российские финансовые учреждения пока еще не готовы поддерживать схемы финансирования проектов. Однако осуществлявшиеся вплоть до настоящего времени проекты в области энергетической эффективности указывают на возможность привлечения средств для инвестиций в энергосбережение, а также для закупки технологического оборудования. Проекты, которые реализуются в 23 демонстрационных зонах, доказали, что в российской экономике инвестиции по линии многосторонних учреждений и зарубежных правительств могут осуществляться под гарантии правительства Российской Федерации, местных органов самоуправления и российских финансовых институтов.

## **1. Государственное финансирование**

81. В Российской Федерации государственное финансирование распределяется через бюджетную систему, включающую в себя федеральный и местные бюджеты. Она обеспечивает текущие и капитальные расходы, причем по линии первого компонента оплачивается функционирование государственных и местных органов власти, тогда как второй компонент охватывает расходы на инновационную деятельность. Возможными путями мобилизации финансирования по линии бюджета для осуществления мер в области энергетической эффективности являются: а) бюджетное кредитование юридических лиц; б) предоставление субсидий, в том числе грантов и другой финансовой помощи; с) бюджетные инвестиции.

82. После принятия Энергетической стратегии России в 2000 году в рамках федеральной целевой программы была разработана программа "Энергоэффективная экономика", рассчитанная на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года. Основные цели программы касаются реализации энергетической стратегии Российской Федерации, использования энергосберегающих технологий и оборудования, снижения издержек производства в энергетическом секторе, снижения негативного воздействия энергетического сектора на окружающую среду, сохранения и расширения экспортного потенциала топливно-энергетического комплекса. Эта программа подразделяется на ряд подпрограмм. Ее ожидаемыми результатами являются преодоление негативных тенденций в развитии отраслей топливно-энергетического комплекса, достижение необходимых уровней добычи и производства топливно-энергетических ресурсов и снижение энергоемкости российского ВВП в 2005 году на 13,4% и в 2010 году на 26% по отношению к 2000 году. Реализация данной программы требует примерно 7 000 млрд. рублей, из которых по линии федерального бюджета будет выделено 50 млрд. рублей.

## **2. Кредитование**

83. В Российской Федерации механизм банковского кредита развит меньше, чем в других странах Центральной и Восточной Европы. Одним из препятствий развитию банковского кредитования является отсутствие системы кредитного рейтинга.

## **3. ЭСКО**

84. Энергосберегающие компании в Российской Федерации находятся в стадии развития. В их число входят, в частности, "Негаватт" и "ЗЭиМ-ЭСКО".

85. ЭСКО "Негаватт" была создана Центром энергетической политики. Она является самостоятельной негосударственной организацией, занимающейся исследовательской, научной и образовательной деятельностью с целью повышения ЭЭ в контексте устойчивого развития. Несмотря на свой небольшой капитал и наличие трудностей с привлечением заемных средств, "Негаватт" является одной из первых российских ЭСКО, осуществляющей свою деятельность на основе самофинансирования. В последние несколько лет она успешно осуществила целый ряд энергосберегающих проектов.

86. "ЗЭиМ-ЭСКО" была основана в 1999 году в качестве компании с ограниченной ответственностью. Она специализируется на автоматизации процессов энергопроизводства, управлении системами потребления, разработке и осуществлении энергосберегающих мер. Ее деятельность направлена на решение проблем энергопотребления за счет осуществления энергосберегающих мер на различных этапах энергетического цикла, начиная с производства и кончая потреблением.

87. Еще одна ЭСКО была создана в демонстрационной зоне высокой энергетической эффективности в городе Кировске с целью сокращения энергопотребления в российском секторе добычи апатитов.

88. Однако при создании ЭСКО возникают определенные экономические и нормативно-правовые трудности, главным образом связанные с проблемой неплатежей. Если клиент ЭСКО не платит, то добиться окончательного урегулирования этой проблемы будет трудно из-за отсутствия надлежащего законодательства.

#### **4. Лизинг**

89. Начало российскому внутреннему законодательству о лизинге было положено в сентябре 1994 года. В 2002 году в Федеральный закон о финансовой аренде (лизинге) были внесены изменения, и нормы Гражданского кодекса и Федерального закона были приведены в соответствие. Характерной особенностью российского Закона "О лизинге" является то, что в нем перечисляются лишь две стороны договора лизинга, а именно лизингодатель и лизингополучатель. Поставщик действует в соответствии с отдельным императивным контрактом, заключить который обязаны стороны договора лизинга. В зависимости от услуг, оказываемых лизингополучателю, в российском законодательстве проводится различие между тремя типами лизинга: чистым лизингом (все расходы по техобслуживанию и ремонту арендованного имущества несет лизингополучатель); мокрым лизингом (все расходы по техобслуживанию и ремонту арендованного имущества несет лизингодатель) и смешанный лизинг (расходы по техобслуживанию и ремонту арендованного имущества распределяются между лизингодателем и лизингополучателем).

Лизинг может быть также косвенным или построенным на леведредже, который используется главным образом для финансирования крупных инвестиционных проектов. Российское законодательство также допускает механизмы продажи и обратной аренды, которые позволяют собственнику продать имущество и одновременно взять его в лизинг для привлечения необходимого капитала.

90. Федеральный закон "О финансовой аренде (лизинг)" предусматривает создание лизинговых компаний - коммерческих организаций, профессионально выполняющих функции лизингодателя. В Российской Федерации насчитывается примерно 80 крупных лизинговых компаний. Одной из основных лизинговых компаний в энергетическом секторе Российской Федерации является ЗАО "Турбакон", Калуга.

## **5. Налоговые стимулы**

91. Российское законодательство предусматривает ряд налоговых стимулов для иностранных инвесторов, однако эти льготы предоставляются лишь инвесторам, осуществляющим приоритетный инвестиционный проект, под которым подразумевается инвестиционный проект на сумму более 1 млрд. рублей. Вместе с тем законодательство не содержит положений о налоговых стимулах для инвестиций в энергетическую эффективность таких, как налоговые изъятия или льготные периоды налогообложения, и правительство пока еще не предусмотрело существенных налоговых привилегий для производственных предприятий и инвесторов капитала в ЭЭ.

## **Е. Украина**

### **1. Государственное финансирование**

92. Система государственных финансов в Украине регулируется Бюджетным кодексом, принятым в 2001 году. В соответствии с этим законом государственный и местный бюджеты формируются и исполняются на раздельной основе, при этом объединяющим их существенным элементом выступает форма трансфертных платежей. За государственными и местными органами управления закреплены конкретные источники поступлений, что позволяет им устанавливать свои собственные приоритеты в области расходования средств в оговоренных пределах.

93. Четвертый раздел Комплексной государственной программы энергосбережения Украины предусматривает проведение соответствующих энергосберегающих мероприятий на предприятиях бюджетной сферы на пятилетний период. Средства, заложенные в смету государственного бюджета на 2000 год для программы

осуществления межсекторальных мер энергосбережения, было запланировано использовать для финансирования закупок оборудования, реализации мер энергосбережения на предприятиях бюджетной сферы, установки счетчиков для регистрации и регулирования потребления энергии и внедрения межотраслевых энергосберегающих технологий. В 2002 году расходы на эти цели, согласно оценке, составили 17 млн. гривен.

94. На основе Закона "Об энергосбережении" в 1997 году была разработана Комплексная государственная программа энергосбережения (КГПЭС) наряду с программой государственной поддержки развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. В Комплексной государственной программе были установлены соответствующие задачи для топливно-энергетического комплекса, призванные обеспечить экономию в размере 82,7 млн. т условного топлива в период 1996-2000 годов. Достигнутая экономия за этот период составила 23 млн. тонн условного топлива. Кроме того, главным образом эта экономия была достигнута за счет организационных и низкочастотных мер. Для получения более весомых результатов требуются усовершенствованные технологические процессы.

## **2. Кредитование**

95. В 2002 году в Украине было зарегистрировано 189 банков, включая 28 банков с иностранным капиталом. Из 189 банков 154 имели уставной капитал более 4,63 млрд. гривен (874 млн. долл.).

96. Из-за жестких требований, предъявляемых к потенциальным заемщикам, коммерческое финансирование пока еще мало развито в Украине. Дополнительным фактором, усложняющим ситуацию и обуславливающим более высокий коэффициент риска, является неудовлетворительный уровень обслуживания задолженности, присущий многим украинским компаниям.

## **3. ЭСКО**

97. Первая украинская ЭСКО была создана в 1996 году. Несмотря на то, что в настоящее время в стране действуют несколько небольших частных ЭСКО, их работа пока еще далека от традиционной деятельности ЭСКО.

98. Хотя для развития энергосервисного сектора в Украине существуют большие возможности, его функционированию все еще препятствуют проблемы, касающиеся

финансовых вопросов, законодательства, инвестиционных рисков, институциональной базы и информации.

99. Расширение рынка ЭСКО потенциально сдерживается еще одной новой проблемой, связанной с наличием специалистов. В 2002 году среди сотрудников компании "ЭСКО-Запад" насчитывалось лишь два дипломированных специалиста по вопросам управления энергетикой. Поскольку украинская сторона нуждается в заимствовании опыта, весьма плодотворным в этом отношении может стать сотрудничество с иностранными компаниями. Таким образом, будущее компании "ЭСКО-Запад" во многом будет зависеть от ее способности адаптироваться к изменениям во внешних условиях, и накопленный ею за пять лет работы опыт при постоянном росте в сложной экономической обстановке может послужить хорошей основой для будущего успеха.

#### **4. Лизинг**

100. Практика лизинга в Советском Союзе отсутствовала, и значительное число украинских законодательных норм о лизинге были разработаны на основе европейского законодательства. Поэтому никаких существенных различий между украинскими нормами о лизинге и правовым кодексом, регулирующим лизинг в большей части Западной Европы, не существует. Вместе с тем в Украине нет профессиональных лизинговых учреждений.

101. Поскольку банковские кредиты являются дорогостоящими, украинским компаниям довольно трудно найти необходимый инвестиционный капитал. В результате этого иностранные компании и их украинские партнеры широко используют в Украине практику международного лизинга. Международный лизинг - это лизинг, договор о котором заключается между сторонами, находящимися в разных странах, т.е. в данном случае между украинской компанией и зарубежным физическим или юридическим лицом.

102. Многие украинские лизинговые компании избегают использования понятия "лизинг". Вместо этого они оперируют такими понятиями, как долгосрочная аренда, временный найм, продажа в рассрочку или кредит. Прибегать к таким языковым уловкам компании вынуждает противоречивое законодательство о лизинге. Законодательство о лизинге страдает некоторыми противоречиями.

103. Согласно ныне действующему закону о лизинге, частные лица не имеют права осуществлять лизинг. Однако в стране начата дискуссия о наделении лизинговыми правами как юридических, так и частных лиц. Вместе с тем большинство лизинговых компаний отказываются заключать сделки с частными лицами из-за высокого риска

неплатежа. Эксперты по данным вопросам единодушно сходятся во мнении о том, что ныне действующее законодательство осложняет лизинг. Они также полагают, что проекты Налогового кодекса и Гражданского кодекса ставят под угрозу лизинговые операции, а их принятие приведет к резкому сокращению числа лизинговых соглашений. Практика лизинга не получила широкого распространения, хотя лизинг автомобилей весьма популярен, и большинство банков включают этот вид деятельности в перечень оказываемых ими услуг.

## **5. Налоговые стимулы**

104. Различными правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами энергосбережения, подготовлены соответствующие обзоры и предложения с целью создания и совершенствования экономических и инвестиционных механизмов в данной области. К ним относятся, в частности, тарифная и налоговая политика, лизинговые операции, контракты, предусматривающие обязательное соблюдение ряда технико-эксплуатационных показателей, льгот при кредитовании и программы субсидирования.

105. Государственный комитет по энергосбережению подготовил законопроект о внесении необходимых изменений в Закон "Об энергосбережении". Этот документ включает в себя предложение о создании специальных местных фондов, формируемых из сэкономленных средств, которое могли бы использоваться в качестве источников для финансирования новых мер по энергосбережению.

106. В настоящее время Украина находится в процессе реформирования налоговой политики и разработки нового Налогового кодекса. Вспомогательное законодательство могло бы обеспечить необходимые стимулы для улучшения положения в области энергоэффективности.

-----