



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2007/1
13 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Шестнадцатая сессия

Женева, 28-30 ноября 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИЕЙ
ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе приводится общая информация по вопросам, возникающим в связи с шестьдесят второй сессией Комиссии, которая проходила в апреле 2007 года, в том числе в связи с принятыми ею решениями, касающимися работы Комитета.

Комитету предлагается принять во внимание эти решения при утверждении его программы работы в рамках пункта 10 повестки дня. Комитету также предлагается рассмотреть вопрос о том, какие действия могут быть предприняты для выполнения решений сессии Комиссии, в частности в связи с энергетической безопасностью.

I. ШЕСТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

1. Комиссия провела свою шестьдесят вторую сессию 25-27 апреля 2007 года в ознаменование шестидесятилетия ЕЭК ООН.
2. На этой сессии ЕЭК ООН были определены общие направления работы Организации. В соответствии с решениями, принятыми в связи с реформой ЕЭК ООН, сессии Комиссии начиная с 2007 года будут проводиться один раз в два года, а Исполнительный комитет ЕЭК ООН будет собираться несколько раз в год для осуществления более внимательного контроля за процессом выполнения программы работы ЕЭК ООН и руководства им.
3. В принятом 26 апреля 2007 года "Заявлении по случаю шестидесятилетия Европейской экономической комиссии ООН" государства-члены "признают достижения (...) в деле стимулирования сотрудничества и интеграции и вновь подтверждают свою готовность поддерживать и укреплять эффективное выполнение мандата Организации и обеспечивать, чтобы она осталась востребованной, играла более заметную роль и действовала более транспарентно".
4. В Заявлении признается, что ЕЭК ООН занимает такое место, которое позволяет ей вносить вклад в решение стоящих перед регионом задач как в области экономического и институционального развития, так и в сфере охраны окружающей среды путем "дальнейшего выполнения своей функции многосторонней платформы, которая способствует расширению экономической интеграции и сотрудничества между ее 56 государствами-членами и содействует устойчивому развитию и экономическому процветанию".
5. Комиссия вновь подтвердила роль ЕЭК ООН в дальнейшем выполнении целей развития и защиты окружающей среды, которые были поставлены международным сообществом на региональном уровне. Что касается работы секторальных комитетов, то в ней в этой связи было признано, что они составляют "главное достояние Организации и формируют базу для ее межправительственной работы", содействуя странам посредством секторальной деятельности и технического сотрудничества, "выступая благодаря этому в качестве связующего звена и формируя опыт и передовую практику в государствах-членах"¹.

¹ Заявление по случаю шестидесятилетия Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, приложение I к ежегодному докладу Комиссии, E/2007/37 - E/ECE/1448.

6. На своей шестьдесят второй сессии государства - члены ЕЭК ООН приветствовали доклад Исполнительного секретаря об осуществлении реформы и предложили Исполнительному комитету продолжать заниматься проработкой любых вопросов, которые могут содействовать надлежащему функционированию секретариата и секторальных комитетов. Впоследствии Исполнительный комитет обсудил ход выполнения решений сессии Комиссии и предложил секторальным комитетам принять меры по следующим вопросам:

- a) содействие межсекторальной деятельности - например, путем включения этого вопроса в качестве отдельного пункта в повестку дня ежегодной сессии каждого секторального комитета; посредством организации совещаний с участием председателей различных заинтересованных секторальных комитетов;
- b) систематический обзор деятельности в области технического сотрудничества;
- c) обеспечение внимания к двухгодовым оценкам результативности;
- d) укрепление сотрудничества с другими организациями; и
- e) конкретно в случае Комитета по устойчивой энергетике - поиск ответа на вопрос о возможных последующих шагах и имплементационных действиях в связи с вопросами, поднятыми во время группового заседания на тему "Политика устойчивого развития энергетике: ключ к энергетической безопасности", которое было организовано во время шестьдесят второй сессии Комиссии в рамках пункта повестки дня "Содействие устойчивому развитию в регионе ЕЭК: ряд решающих факторов". Поднятые вопросы носили тройкий характер: к Комитету был обращен настоятельный призыв организовать межправительственный экспертный диалог по теме энергетической безопасности с широким составом участников, в частности по вопросам инвестиций в энергетическую инфраструктуру и ее финансирования; была дана рекомендация проводить данный активный технический диалог во время ежегодных сессий Комитета; Комитету было далее настоятельно рекомендовано изучить возможность расширения в будущем тематики этого экспертного диалога за счет включения в нее некоторых или всех из следующих вопросов: i) обмен данными и информацией и повышение прозрачности; ii) нормативно-правовая база и основы политики, iii) гармонизация стандартов, iv) исследования, разработка и внедрение

новых технологий и v) гарантии инвестиций/транзита и распределение издержек в кризисных ситуациях.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕФОРМЫ ЕЭК ООН

7. Во время своей шестьдесят второй сессии Европейская экономическая комиссия провела промежуточный обзор реформы ЕЭК ООН, результаты которого будут официально рассмотрены на ее следующей сессии в 2009 году, как предусмотрено в Плане работы по реформе ЕЭК ООН.

8. Было признано, что процесс осуществления реформы продвигается вперед быстрыми темпами. С учреждением Исполнительного комитета новая структура управления стала полностью функциональной. Для осуществления контроля за деятельностью секторальных комитетов и секретариата и наблюдения за ходом выполнения реформы ЕЭК ООН этот комитет проводит регулярные совещания.

9. Благодаря реформе ЕЭК ООН переориентировала свою программу работы на четко определенные приоритетные сферы, продемонстрировав тем самым, что она обладает потенциалом для реагирования на меняющиеся потребности государств-членов и предоставления им высокоспециализированных услуг в тех областях, где она обладает признанным экспертным опытом.

A. Рационализация деятельности в рамках Комитета

10. В соответствии с конкретными требованиями, предусмотренными в Плане работы по реформе ЕЭК, Комитет по устойчивой энергетике рационализировал свою деятельность, прекратив осуществлять ряд видов деятельности и предусмотрев одно новое направление, о которых говорится ниже:

a) прекращенные виды деятельности

С декабря 2006 года перестали действовать Специальная группа экспертов по роли угля в устойчивом развитии, Специальная группа экспертов по электроэнергии и Объединенная энерго-экологическая целевая группа по реформированию системы ценообразования на энергию в целях обеспечения устойчивого развития энергетики. Кроме того, мандат Форума по энергетической безопасности был продлен лишь до конца ноября 2007 года. Он был продлен только для того, чтобы можно было завершить деятельность, осуществлявшуюся в 2003-2006 годах, и в частности для завершения и

опубликования исследования "Новые риски для глобальной энергетической безопасности". Деятельность, связанную с энергетической безопасностью, сейчас осуществляет непосредственно Комитет.

b) Новый вид деятельности

В декабре 2006 года была создана Специальная группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива. Группа уже провела подготовительное совещание (19 марта 2007 года, Женева), и ее первая официальная сессия состоится 26-27 ноября 2007 года.

В. Усиление отобранных видов деятельности

11. Кроме того, в Плане работы по реформе работы ЕЭК Комитету по устойчивой энергетике предлагалось активизировать деятельность в областях энергоэффективности, выработки более чистой энергии, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии, принимая во внимание экологические проблемы.

12. На первом этапе Комитет отреагировал на эту просьбу следующим образом:

a) Энергоэффективность

По линии проекта "Энергетическая эффективность - XXI" (ЭЭ-21) оказывается содействие в формировании рынка энергоэффективности в Восточной Европе с целью обеспечения возможностей для самофинансирования мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов за счет затратоэффективных инвестиций. В процессе реализации этого курса велась пропаганда таких специализированных финансовых инструментов, как Европейский инвестиционный фонд для финансирования экологически чистой энергетики, который был создан компанией "СвиссРе" под эгидой проекта ЭЭ-21 и открыт во время шестьдесят второй сессии Комиссии. Во время восемнадцатой сессии Руководящего комитета ЭЭ-21 (30-31 мая 2007 года) был начат новый этап оказания технической помощи по линии проекта ЭЭ-21, на котором значительную поддержку ему оказывают Фонд Организации Объединенных Наций (ФООН), Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Французский ГЭФ (Французский глобальный экологический фонд). На этом этапе оказания технической помощи предусматривается создать в Восточной Европе, Центральной Азии и Юго-Восточной Европе специализированный частно-

государственный акционерный фонд для финансирования инвестиционных проектов по повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии.

Настоятельный призыв о государственном участии в этом инвестиционном фонде содержался в аналитическом документе/документе категории I, который был подготовлен к шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Белград, 10-12 октября 2007 года). Был подготовлен и справочный документ/документ категории II, который был призван продемонстрировать возможности выявления, разработки и финансирования энергоэффективных инвестиционных проектов в Восточной Европе.

b) Экологически чистое производство энергии

На пятнадцатой сессии Комитета была учреждена новая Специальная группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива. Эта группа провела подготовительное совещание в марте и проведет свою первую сессию 26-27 ноября 2007 года.

c) Энергетическая безопасность и диверсификация источников энергии

В соответствии с решением, принятым на его пятнадцатой сессии, Комитет ведет межправительственный экспертный диалог по теме энергетической безопасности с широким составом участников, в частности по вопросам инвестиций в энергетическую инфраструктуру и ее финансирования. В этой связи в рамках работы шестнадцатой сессии Комитета 28 ноября будет проведено специальное заседание на тему "Инвестирование в сектор углеводородов и его финансирование в целях повышения глобальной энергетической безопасности". Кроме того, Комитет расширит тематику этого экспертного диалога в будущем за счет включения в нее некоторых/всех из нижеперечисленных вопросов: а) обмен данными и информацией и повышение транспарентности; б) нормативно-правовая база и основы политики; в) гармонизация стандартов; г) исследования, разработка и внедрение новых технологий и е) гарантии инвестиций/транзита и распределение издержек в кризисных ситуациях. 28 ноября 2007 года будет проведена презентация исследования "Новые риски для глобальной энергетической безопасности", которое будет опубликовано в серии публикаций ЕЭК по энергетике. Во время специального группового заседания

29 ноября Комитет уделит особое внимание биотопливам, и после выступлений экспертов ему будет предложено обсудить вопрос о том, желает ли он рассмотреть возможность проведения каких-либо мероприятий по этой тематике в будущем. Участники программы работы в области энергоэффективности в настоящее время проводят работу, направленную на поддержку энергопроектов, связанных с использованием биомассы, и имеющихся у клиентов возможностей их финансирования и реализации, тем самым содействуя решению проблемы сокращения выбросов парниковых газов и диверсификации источников энергии. Кроме того, новая Специальная группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива будет рассматривать проблему выбора структуры топливного баланса для целей производства электроэнергии, тем самым содействуя диверсификации источников энергии.

С. Улучшение сотрудничества с другими соответствующими учреждениями

13. В Плане работы по реформе ЕЭК ООН Комитету по устойчивой энергетике также предлагалось улучшить сотрудничество с другими соответствующими учреждениями, в частности с Международным энергетическим агентством (МЭА) и Энергетической хартией. Как отмечалось в документе ECE/ENERGY/2007/7 о сотрудничестве и координации действий с другими межправительственными и неправительственными организациями, Комитет и его вспомогательные органы на высоком уровне осуществляют сотрудничество с широким кругом учреждений.

14. Сотрудничество с МЭА продолжает укрепляться. В дополнение к сотрудничеству, которое было описано в документе ECE/ENERGY/2007/7, следует сказать, что Исполнительный директор МЭА был ведущим докладчиком на заседании по теме "Политика устойчивого развития энергетики: ключ к энергетической безопасности", которое было организовано во время шестьдесят второй сессии Комиссии. Осуществляется сотрудничество и с участниками Инициативы МЭА "ИнтерЭнерСтат", особенно в процессе проводимой Комитетом работы над Рамочной классификацией ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций.

15. Продолжается также сотрудничество с Энергетической хартией, которое описано в документе ECE/ENERGY/2007/7. В частности, Генеральный секретарь секретариата Энергетической хартии выступал с докладом на групповом заседании по теме "Политика устойчивого развития энергетики: ключ к энергетической безопасности". В начале октября директор Отдела устойчивой энергетике встретится в Брюсселе с Генеральным

секретарем Энергетической хартии для обсуждения вопроса об улучшении сотрудничества между ними в будущем.

16. Следует также отметить, что Комитет и его вспомогательные органы поощряют участие во всех совещаниях и видах деятельности широкого круга заинтересованных субъектов, т.е. представителей правительств, неправительственных организаций, международных организаций и частного сектора/деловых кругов.

17. Комитет будет продолжать изучать дополнительные возможности активизации своей деятельности в областях энергоэффективности, выработки более чистой энергии, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии, принимая во внимание экологические проблемы.

III. МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

18. На своей шестьдесят первой сессии ЕЭК ООН "подчеркнула важное значение межсекторальной деятельности комитетов для лучшей координации усилий ЕЭК ООН и просила комитеты продолжать и еще более активизировать такую деятельность и подходы" (E/2006/37 - E/ECE/1444, вывод 3 с)). Как указывалось в Плате работы по реформе ЕЭК ООН, соответствующим комитетам, включая Комитет по устойчивой энергетике, было поручено содействовать межсекторальной деятельности и укреплять свои связи с другими секторальными комитетами ЕЭК ООН.

19. На шестьдесят второй сессии Комиссии было предложено подумать над механизмом содействия выявлению межсекторальных вопросов для их возможного последующего обсуждения и согласования Исполнительным комитетом в тесном сотрудничестве с председателями секторальных комитетов.

20. В нижеследующем тексте выделен ряд важнейших меж- и кросс-секторальных видов деятельности² по подпрограмме "Устойчивая энергетика". Комитету предлагается принять их к сведению и сформулировать руководящие указания и предложения в отношении будущей работы.

² Слово "межсекторальный" характеризует ситуацию взаимодействия двух или большего числа "секторов" между собой. Слово "кросс-секторальный" характеризует ситуацию, когда крупные проблемы комплексного характера затрагивают одновременно большое число "секторов". Ввиду общей сложности существующих проблем и трудности четкого определения границ какого-то одного "сектора" проводить такое разграничение на практике очень сложно.

А. Окружающая среда

21. На постоянной основе поощряются связи с отделом ЕЭК ООН по окружающей среде, жилищному вопросу и землепользованию и его соответствующими комитетами и органами конвенций. Например, секретариат Орхусской конвенции представил Комитету на его пятнадцатой сессии Алма-Атинское руководство об участии общественности в международных форумах. После последовавшего обсуждения этого документа и последующего принятия Комитетом соответствующего решения были подготовлены и представлены от имени Комитета ответы только на фактографические вопросы "Вопросника для процесса консультаций по вопросам, охваченным в Алма-Атинском руководстве по Орхусской конвенции". Кроме того, Комитет будет представлен на межфорумном совещании Орхусской конвенции по вопросам участия общественности в международных форумах (20-21 июня 2007 года, Женева).
22. Комитет тесно сотрудничал с Комитетом по экологической политике в процессе подготовки материалов к шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая проходила 10-12 октября 2007 года в Белграде, особенно при подготовке документов категории I и II, касающихся соответственно осуществляемой деятельности по повышению энергоэффективности и деятельности, связанной с шахтным метаном (ECE/ENERGY/2007/5 и ECE/ENERGY/2007/6).
23. Помимо этого, Комитеты тесно сотрудничали между собой при подготовке региональных материалов ЕЭК ООН для четырнадцатой и пятнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию (КУР-14 и КУР-15). Во время этого двухгодичного цикла (2006-2007 годы) основное внимание уделялось следующим тематическим блокам: энергетика для устойчивого развития, промышленное развитие, загрязнение воздуха/атмосфера и изменение климата. Однако при этом регулярно отмечалось, что именно вопрос "энергетика для устойчивого развития" объединяет эти тематические блоки в одно целое.
24. Продолжает осуществляться сотрудничество с органами Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в вопросах совместного осуществления Проекта по управлению качеством воздуха и применению чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии (КАПАКТ), который финансируется со Счета развития Организации Объединенных Наций. Этот трехлетний проект, который будет завершен в сентябре 2007 года, представляет собой новаторскую попытку оказать содействие в налаживании тесных рабочих связей между угольным сектором и сектором охраны окружающей среды, в том числе в странах Центральной Азии.

25. Комитет по устойчивой энергетике и Комитет по экологической политике совместно подготовили "Руководящие принципы реформирования цен и субсидий на энергоносители ЕЭК ООН" (ECE/ENERGY/54), которые были одобрены на пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Украина, май 2003 года). Продолжает осуществляться сотрудничество по вопросам возможной последующей деятельности, включая возможную совместную деятельность с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с соответствующими международными организациями.

В. Транспорт

26. Комитет и Комитет по внутреннему транспорту продолжают осуществлять сотрудничество по проекту "Голубой коридор: использование природного газа в качестве моторного топлива для международных трансграничных грузовых перевозок". Во время своего совещания на высшем уровне в июле 2006 года в Санкт-Петербурге Группа восьми выразила интерес к этому проекту в своем заявлении на тему "Глобальная энергетическая безопасность".

С. Торговля

27. Комитет осуществлял сотрудничество с Комитетом по торговле, прежде всего через посредство его Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования. 19-21 июня 2006 года в Женеве для участников Международного форума ЕЭК ООН по проблеме Общей нормативной терминологии для глобальной торговли была проведена презентация на тему "Деятельность по нормативному регулированию и установлению стандартов в энергетике".

Д. Лесоматериалы

28. Комитет признает роль и практику использования древесины в качестве возобновляемого источника энергии и поэтому продолжает осуществлять сотрудничество с Комитетом по лесоматериалам и по возможности развивать и укреплять связи между участниками подпрограмм по устойчивой энергетике и по лесоматериалам и лесному хозяйству.

29. На совместном семинаре ЕЭК ООН/ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций) по проблемам энергетики и

лесного хозяйства (Рим, октябрь 2006 года) была проведена презентация проекта "Энергетическая эффективность - XXI" (ЭЭ-21). Во время этого мероприятия были также предприняты усилия для установления контактов с сетями лесохозяйственного профиля.

30. В настоящее время изучаются возможности укрепления сотрудничества между ЭЭ-21 и Комитетом по лесоматериалам. Представитель Комитета по лесоматериалам участвовал в восемнадцатой сессии Руководящего комитета проекта ЭЭ-21 (май 2007 года). Кроме того, в настоящее время рассматриваются разработанные ЕЭК ООН и Секцией по лесоматериалам ФАО предложения о финансировании соответствующих проектов в Балканском регионе по линии инвестиционного фонда ЭЭ-21 в рамках проекта "Финансирование инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата". Как отмечалось в ходе обсуждений, состоявшихся в этом году на сессиях Руководящего комитета ЭЭ-21 (30-31 мая) и Комитета по лесоматериалам (8-11 октября), существуют возможности для дальнейшего развития нынешнего сотрудничества с Комитетом по лесоматериалам по вопросам использования энергии древесины и биотоплив, особенно в западной части Балкан, в форме субрегионального проекта ЭЭ-21.

31. Представители Комитета участвовали в рабочем совещании ЕЭК ООН на тему "Мобилизация древесных ресурсов" (Женева, январь 2007 года). Во время этого мероприятия, которое было организовано Комитетом по лесоматериалам совместно с ФАО, Конфедерацией европейских лесовладельцев и Конференцией министров по охране лесов в Европе (КМОЛЕ), был рассмотрен вопрос о том, как можно обеспечить устойчивые поставки сырьевых древесных материалов с целью удовлетворения потребностей производителей биоэнергии, а также деревообрабатывающей промышленности. Рекомендации этого рабочего совещания были доведены до сведения КМОЛЕ в связи с подготовкой резолюции по теме "Древесина и энергия", которая должна быть принята на конференции министров в Варшаве (Варшава, ноябрь 2007 года).

32. Ввиду того что в настоящее время в мире уделяется много внимания биотопливам, в том числе Комитетом по лесоматериалам и ФАО, 29 ноября во время шестнадцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике будет проведено групповое обсуждение темы "Биотопливо - оценка реального положения дел". Это групповое заседание будет организовано в тесном сотрудничестве с Комитетом по лесоматериалам. После обсуждений Комитет, возможно, пожелает высказать замечания по поводу значимости биотоплива для энергоснабжения в регионе ЕЭК ООН и/или согласовать вопрос о необходимости осуществления Комитетом деятельности по биотопливной тематике в будущем.