



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2006/12
18 September 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Пятнадцатая сессия

Женева, 28-30 ноября 2006 года

Пункты 3 и 13 предварительной повестки дня

**ВКЛАД КОМИТЕТА ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ В РЕАЛИЗАЦИЮ
ПЛАНА РАБОТЫ ПО РЕФОРМЕ ЕЭК ООН**

Записка секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. 2 декабря 2005 года Комиссия официально приняла План работы по реформе ЕЭК. В Плане работы содержатся конкретные рекомендации Комитету по устойчивой энергетике i) оптимизировать свою деятельность и улучшить сотрудничество с другими соответствующими учреждениями, в частности с Международным энергетическим агентством (МЭА) и с Энергетической хартией; ii) активизировать деятельность в областях энергоэффективности, выработки более чистой энергии, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии, принимая во внимание экологические проблемы.

2. Целью настоящего документа является ознакомление делегатов этой сессии Комитета с набором вариантов/альтернативных предложений по ряду областей работы для реализации рекомендаций Комиссии. Эти альтернативные предложения касаются программ работы по вопросам энергетической безопасности, терминологии в области

запасов и ресурсов, угля и электроэнергии, а также природного газа. Вместе с тем они не претендуют на исчерпывающий характер. Делегаты, возможно, пожелают рассмотреть другие изменения в структуре, программе работы или методах работы вспомогательных органов Комитета. Круг ведения Комитета также был пересмотрен в свете Плана работы по реформе ЕЭК (приложение I).

3. Членам Комитета будет предложено рассмотреть эти и любые другие альтернативные предложения, которые могут быть внесены странами-членами в ходе предстоящей сессии. Затем рекомендации Комитета по устойчивой энергетике будут переданы Исполнительному комитету для утверждения. В соответствии с Планом работы по реформе ЕЭК на Исполнительный комитет, в состав которого входят представители государств - членов ЕЭК ООН, была возложена задача, связанная с утверждением создания, продления, прекращения, круга ведения и планов работы групп, созданных в рамках секторальных комитетов, исходя из критериев их значимости для подпрограммы, ресурсных последствий, а также недопущения дублирования и параллелизма в деятельности ЕЭК ООН.

I. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

4. С целью расширения диалога и содействия сближению мнений по вопросам энергетической безопасности в регионе ЕЭК ООН Комитет по устойчивой энергетике и некоторые из его вспомогательных органов (в частности, Рабочая группа по газу), начиная, как минимум, с 1998 года, периодически обращались к вопросам энергетической безопасности на совещаниях высокого уровня с участием высокопоставленных должностных лиц, в том числе Генерального секретаря Организации стран - экспортеров нефти (ОПЕК), выпуская компакт-диски и создав в 2003 году Форум ЕЭК ООН по энергетической безопасности (ФЭВ), с тем чтобы активнее привлекать к решению этих вопросов частный сектор, предприятия энергетики и финансовое сообщество. В течение трех лет действия мандата ФЭВ был проведен ряд совещаний высокого уровня и рабочих совещаний, семинаров с участием экспертов, подготовлены исследования, результаты которых распространялись в форме предварительных электронных публикаций через Интернет и электронных справочников Организации Объединенных Наций на цифровых видео- и компакт-дисках.

5. В последние десять лет ЕЭК ООН играла эффективную роль в проведении региональной и международной оценки и обмене мнениями по энергетической безопасности. Со своей стороны Форум по энергетической безопасности способствовал тому, чтобы в ходе этих обсуждений принимались во внимание точки зрения энергетической отрасли и финансового сообщества. Однако ввиду завершения

трехлетнего мандата ФЭБ в ноябре 2006 года и с учетом рекомендации Комиссии, включенной в План работы по реформе ЕЭК, об усилении программы работы в Комитете в области энергетической безопасности членам Комитета необходимо рассмотреть вопрос об оптимизации своей деятельности по этому вопросу в будущем.

6. В основу решения Комитета следует положить определение вклада, который Комитет мог бы внести в оценку возможностей и рисков в сфере энергетической безопасности и в разработку стратегий по использованию возможностей и смягчению рисков; задач и целей деятельности Комитета в этой области; тем или аспектов энергетической безопасности, которые Комитет, возможно, пожелает изучить; и методов работы, которые будут применяться.

7. Задачи могли бы включать одно или несколько направлений деятельности, а именно: расширение контактов; развитие диалога по вопросам стратегий; активизация контактов между правительствами, отраслью, финансовым сообществом и соответствующими международными организациями; подготовка анализов и докладов, ориентированных на аспекты политики; выявление наилучшей практики; предоставление консультаций и рекомендаций; и разработка руководящих принципов, норм и стандартов.

8. Предметом рассмотрения и обсуждения с различной степенью детализации в зависимости от избранных методов работы могли бы стать следующие темы: а) обмен данными и информацией и повышение транспарентности (например, в связи с процедурами предварительного уведомления в отношении ожидаемых/преднамеренных прекращений поставок); б) инвестиции в инфраструктуру и их финансирование (например, выявление "узких мест" в инфраструктуре трансграничного характера, подготовка перечней предлагаемых/планируемых проектов); с) нормативно-правовая основа, основы регулирования и политики (например, оценка основ регулирования и политики с точки зрения достаточности обеспечения права собственности, стабильности и справедливости; экспертный обзор энергетической политики отдельных стран); d) гармонизация стандартов и практики (например, качество топливных продуктов и стандарты для станций заправки сжиженным газом); е) исследования, разработки и практическое применение новых технологий (например, обзоры новых технологий в целях повышения эффективности и улучшения экологических показателей); и f) инвестиции/гарантии транзита и распределение бремени (например, оценка недискриминационного режима).

9. В настоящее время уже проводится активная работа во многих указанных выше областях не только в рамках ЕЭК ООН, но и по линии других международных организаций, в частности МЭА/ОЭСР, Международного энергетического форума (МЭФ),

Энергетической хартии и ОПЕК. В этой связи любой новый вид деятельности в данной области должен дополнять уже реализуемые инициативы (например, устранять пробелы); а также иметь такую направленность, которая способствовала бы укреплению многостороннего сотрудничества и вела к усилению политической поддержки.

10. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты:

а) периодически, ежегодно или раз в два года, включать вопрос об энергетической безопасности в повестку дня ежегодной сессии Комитета с целью содействия политическому диалогу по различным аспектам энергетической безопасности между странами-членами. Комитет будет заблаговременно отбирать тему или темы для диалога, а за основу последующего диалога, проводимого через один или два года, следует, по возможности, принимать специальные исследования и доклады, подготовленные секретариатом в сотрудничестве с правительствами, частным сектором и другими международными организациями;

б) создать новый межправительственный орган - специальную группу экспертов по энергетической безопасности с целью содействия предметному глубокому диалогу по вопросу об энергетической безопасности путем предоставления консультаций и рекомендаций, а также проведения последующей работы. В специальную группу экспертов могут войти представители правительств, энергетики, международного финансового сообщества и соответствующих международных организаций. Выводы, консультативные заключения и рекомендации, подготовленные группой экспертов, будут представляться для обсуждения на ежегодных сессиях Комитета. Однако для создания нового межправительственного органа потребуется отказаться от одной из нынешних областей деятельности с целью высвобождения кадровых ресурсов для надлежащего обслуживания группы экспертов. Проект круга ведения такой группы прилагается (приложение II).

II. ТЕРМИНОЛОГИЯ ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ

11. Для получения полной картины, отражающей базу поставок энергоносителей в настоящее время и в будущем необходимы точные и последовательные методологии оценки и представления информации об ископаемых энергетических и минеральных запасах и ресурсах, с тем чтобы повысить эффективность управления глобальными ресурсами и социально-экономическими последствиями, которые столь тесно связаны с изменениями цен на энергоносители и сырьевые товары. По мере укрепления международных рынков капитала и сырьевых товаров растет спрос на эффективные, надежные, общие и универсально применимые стандарты оценки и представления

информации о запасах и ресурсах с целью удовлетворения широкого круга потребностей, в частности для проведения международных исследований в области энергетики, управления государственными ресурсами, управления процессами предпринимательской деятельности в отрасли и подготовки международных стандартов финансовой отчетности. Такие стандарты должны также регулироваться принципом транспарентности, с тем чтобы соответствовать современным потребностям и обеспечивать доверие к себе и сохранять свою актуальность.

12. В качестве единственной существующей системы классификации, которая может применяться как к ископаемым энергетическим, так и минеральным ресурсам, Рамочная классификация ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) позволяет найти эффективное и оптимальное решение для удовлетворения потребности в едином глобальном кодексе. РКООН была первоначально разработана в 90-х годах ЕЭК ООН и ее государствами-членами с целью создания простой, удобной в пользовании и единообразной системы для классификации и представления информации о запасах и ресурсах твердых топлив и минерального сырья. После утверждения РКООН для твердых видов топлива и минерального сырья Экономическим и Социальным Советом в 1997 году в 2004 году РКООН была распространена на нефтегазовое сырье и уран и переименована в РКООН ископаемых энергетических и минеральных ресурсов. Кроме того, в своей резолюции 2004/233 ЭКОСОС предложил государствам - членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям ООН рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер для обеспечения ее применения во всем мире.

13. С целью содействия осуществлению резолюций ЭКОСОС государствами - членами ООН и международными организациями ЕЭК ООН учредила Специальную группу экспертов по гармонизации терминологии ископаемых энергетических и минеральных ресурсов (ранее называлась Специальная группа экспертов по поставкам ископаемых видов топлива), которая провела свое первое совещание в ноябре 2004 года. С учетом глобального характера резолюции ЭКОСОС и глобальных последствий своей деятельности Специальная группа экспертов в настоящее время представляет собой многофункциональный орган, в состав которого входят представители государств - членов ЕЭК ООН, а также государств, не входящих в ЕЭК ООН. Международные организации, НПО, частный сектор и профессиональные сообщества также являются важными участниками, к числу которых относятся: МЭА, МЭФ, ОПЕК, Международный совет по стандартам бухгалтерского учета, Общество инженеров-нефтяников и Объединенный комитет по международным стандартам отчетности о запасах месторождений.

14. В ноябре 2003 года Комитет по устойчивой энергетике утвердил программу работы Специальной группы экспертов на двухлетний период (ECE/ENERGY/53, пункт 16 viii)). Под руководством и при активном участии Бюро и государств-членов Специальная группа экспертов добилась существенного прогресса в реализации своей программы работы путем целенаправленной разработки руководящих принципов и изучения примеров передового опыта применения РКООН. Специальная группа экспертов является временным органом с заранее оговоренными сроками полномочий. Однако характер ее деятельности вызывает необходимость в руководящем органе, создаваемом на длительную перспективу в целях: а) обеспечения четкого и регулярного информирования пользователей о рекомендуемой глобальной терминологии ископаемых энергетических и минеральных ресурсов и оказания содействия пользователям в ее применении в соответствии с установленными требованиями; б) принятия четких спецификаций и рекомендаций руководящих принципов на национальном и местном уровнях для обеспечения соответствия с глобальным функциональным стандартом и консультирования в случае противоречий со спецификациями и руководящими принципами, разработанными другими национальными или местными органами; в) утверждения глобальных спецификаций и руководящих принципов и внесения рекомендаций, касающихся изменений; и г) внесения рекомендаций в отношении РКООН в случае, когда имеются достаточные основания для этого. Эти направления работы имеют определяющее значение для реализации целей резолюции 2004/233 ЭКОСОС и удовлетворения растущего спроса на единый глобальный кодекс, определяющий правила отчетности в отношении запасов и ресурсов энергоносителей, который бы использовался и соответствовал потребностям на местном уровне.

15. С учетом глобального характера этой деятельности и широкого круга участвующих заинтересованных сторон, вовлечение которых в будущем имеет определяющее значение для успешной реализации инициативы, существует потребность в изменении или преобразовании органа, в рамках которого проводится эта деятельность. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты:

а) создать в рамках ЕЭК ООН новый орган, который можно предварительно назвать "Глобальным центром по вопросам ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций". Проект круга ведения такого Центра прилагается (приложение III). Это название предполагает бóльшую стабильность в работе и твердое намерение ООН и государств-членов выполнять резолюции ЭКОСОС.

В соответствии с этой моделью правительства станут активными участниками и будут принимать решения в тесном сотрудничестве с другими международными организациями, частным сектором и НПО. Преобразование Специальной группы экспертов в Центр повысит доверие к обязательствам ООН и явится выражением ее решимости подключить широкий круг участников к разработке, осуществлению и ведению РКООН. Создание органа с постоянным статусом в отличие от специального статуса также позволит наращивать усилия по привлечению внебюджетного финансирования, что крайне необходимо для содействия принятию и применению РКООН в глобальном масштабе.

б) Повысить статус РКООН до уровня рабочей группы в рамках ЕЭК ООН. Структура рабочей группы позволит эффективно рассматривать вопросы межгосударственного характера и может повысить авторитет РКООН среди правительств. Вместе с тем не вполне ясно, сможет ли рабочая группа ЕЭК ООН обеспечить высокий уровень активности и необходимого участия авторитетных профессиональных обществ, международных организаций, частного сектора, т.е. всех тех, кто должен по-прежнему играть ключевые роли, чтобы добиться успеха в этой сфере деятельности.

с) Сохранить статус-кво и продолжить работу Специальной группы экспертов в рамках ЕЭК ООН. Этот вариант имеет то преимущество, что позволяет Специальной группе экспертов продолжать свою работу без перебоев; однако само понятие "специальная", как правило, относится к деятельности или органу, мандат которых предельно ограничен. В данном случае оказание поддержки международным исследованиям в области энергоносителей, управлению государственными ресурсами, процессу регулирования предпринимательской деятельности в отрасли и международным стандартам представления финансовой отчетности связано с необходимостью применения надежных стандартов в течение длительного периода времени, с тем чтобы обеспечить непрерывность временных рядов. Цели и само наименование Специальной группы экспертов не выражают идеи того, что все эти потребности могут быть удовлетворены, и затрудняют достижение консенсуса, необходимого для применения глобального единого кодекса. Вместе с тем, если этому варианту будет отдано предпочтение, Комитету нужно будет утвердить круг ведения Специальной группы экспертов, содержащийся в приложении IV.

III. УГОЛЬ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

16. Со времени проведения предыдущей сессии Специальной группы экспертов по электроэнергии в ноябре 2003 года в области электроэнергии не проводилось какой-либо деятельности в силу отсутствия регулярного персонала, занятого по программе работы, относящейся к электроэнергетике. Рассмотрение угольной тематики продолжалось, однако Специальная группа экспертов по роли угля в устойчивом развитии находится в процессе смены ориентиров и поиска оптимальных способов корректирования программы работы, с тем чтобы внести свой вклад в решение обсуждаемых в настоящее время проблем устойчивого развития и окружающей среды.

17. В рамках этого общего процесса смены ориентиров после 2004 года в области угольной энергетики было выдвинуто три новых инициативы. Первая из них связана с учреждением Специальной группы экспертов по шахтному метану для изучения вопросов, касающихся освоения и экономически эффективного извлечения и использования шахтного метана и метана выведенных из эксплуатации шахт с уделением особого внимания трем основным направлениям устойчивого развития: экономическому, социальному и природоохранному. Извлечение и использование шахтного метана, который в противном случае выбрасывается в атмосферу, способствует смягчению изменения климата, повышению безопасности и производительности на шахтах, а также увеличению доходов и снижению расходов. Вторая инициатива связана с реализацией внебюджетного проекта, финансируемого за счет грантов, выделяемых Агентством по охране окружающей среды США с целью оказания содействия разработке проектов извлечения шахтного метана в Центральной и Восточной Европе и странах ВЕКЦА. Третья инициатива касается проекта по линии Счета развития ООН по содействию наращиванию потенциала в области управления качеством воздуха и применения чистых угольных технологий в Центральной Азии. Все эти три инициативы, находящиеся на этапе реализации, имеют основной целью содействие производству экологически чистой энергии, т.е. проводятся в рамках той области работы, которая в соответствии с Планом работы по реформе ЕЭК нуждается в усилении.

18. В настоящее время Комитет, возможно, пожелает принять дополнительные меры в плане переориентации и изменения программы работы в отношении угля и в то же время рассмотреть возможности оптимизации программы работы и усиления деятельности в сфере производства экологически чистой электроэнергии в соответствии с поручением Комиссии, включенным в План работы по реформе ЕЭК. В этой связи Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о проведении совместной работы Специальной группы экспертов по электроэнергии и Специальной группы экспертов по роли угля в устойчивом развитии в рамках группы, основное внимание которой будет направлено на

производство экологически чистой электроэнергии на основе угля и других ископаемых видов топлива. Реализация такой инициативы также позволит повысить согласованность программы работы в этих областях с деятельностью других международных организаций.

19. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты:

а) объединить деятельность Специальной группы экспертов по электроэнергии и Специальной группы экспертов по роли угля в устойчивом развитии в рамках группы, которая будет заниматься вопросами производства экологически чистой электроэнергии на основе угля и других ископаемых видов топлива (приложение V);

б) продолжить программу работы по углю, включая продление мандата Специальной группы экспертов по роли угля в устойчивом развитии, и временно воздержаться от какой-либо деятельности в области электроэнергии (приложение VI);

с) вернуться к программе работы в области электроэнергии, продлить мандат Специальной группы экспертов по электроэнергии и одновременно свернуть работу Специальной группы экспертов по роли угля в устойчивом развитии (приложение VII).

IV. ПРИРОДНЫЙ ГАЗ

20. Работа по природному газу проводится Рабочей группой по газу, его Специальной группой экспертов по поставкам и использованию газа и Газовым центром ЕЭК ООН. В широком плане эта деятельность подразделяется на две категории: развитие инфраструктуры и проведение региональных исследований (так называемые "материальные" или технические вопросы) и вопросы законодательства, экономики и политики (так называемые "нематериальные" вопросы).

21. Исторически сложилось так, что вопросы, относящиеся к развитию инфраструктуры и проведению региональных исследований рассматривались под эгидой Рабочей группы по газу и ее групп экспертов (трех групп, которые в конечном счете были объединены в одну), в то время как Газовый центр занимался вопросами законодательства, экономики и политики.

22. Газовый центр начал свою работу в 1994 году в рамках проекта технического сотрудничества по оказанию содействия правительствам и газовым компаниями Центральной и Восточной Европы в их деятельности по формированию более децентрализованной и основанной на рыночных принципах газовой промышленности. С течением лет мандат Газового центра был преобразован с учетом коренных и глубоких

изменений, проходивших на газовых рынках Европы. Сегодня Центр стал ведущим форумом для: а) обмена "ноу-хау", информацией и опытом (например, в области открытия и либерализации рынков газа); б) содействия диалогу между газовой промышленностью и правительствами по вопросам политики (например, по вопросам политики, права и регулирования, а также энергетической безопасности); с) поощрения сотрудничества и содействия интеграции газовой промышленности Европы путем обеспечения большей согласованности и гармонизации норм и практики (например, по методологии установления тарифов на транспортировку, определения ставок и инвестиционных критериев).

23. В своей работе Газовый центр целиком зависит от выделения внебюджетных ресурсов. Финансирующие учреждения представлены 26 крупными частными и государственными газовыми компаниями, которые выплачивают свои взносы в его Целевой фонд. Ежегодно в Целевой фонд вносятся денежные средства, средняя сумма которых составляет около 400 000 евро. Дополнительные ресурсы предоставляются компаниями для оказания поддержки конкретным видам деятельности и мероприятиям.

24. Рабочая группа по газу и ее Группа экспертов сосредоточили свою деятельность и проводимые ими мероприятия в первую очередь на вопросах, касающихся ресурсов природного газа, развития инфраструктуры и рынка (например, проект "Голубой коридор" направлен на использование газообразных моторных топлив для грузовых перевозок), а также проведения региональных исследований, в частности в области подземного хранения газа, сетей газопроводов и запасов/ресурсов природного газа. Вместе с тем ввиду крупных преобразований, затронувших рынки природного газа в последние годы, изменения структуры газовой промышленности и предприятий, растущего значения природного газа в топливной структуре стран ЕЭК ООН и возникающих проблем в области геополитики и энергетической безопасности Рабочая группа постепенно приступила к рассмотрению более широких вопросов политики, в частности относящихся к либерализации, регулированию и энергетической безопасности, на основе обмена информацией и организации "круглых столов".

25. В этой связи программа работы Рабочей группы по газу в определенной степени отличается от аналогичных программ других вспомогательных органов Комитета. Эти органы обычно рассматривают более конкретные узкие технические аспекты, избегая общих и более широких вопросов энергетической политики.

26. Для рассмотрения всех возможностей осуществления Плана работы по реформе ЕЭК и, в частности, оптимизации программы работы ЕЭК ООН в области устойчивой энергетики Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вариант, связанный с

централизацией межправительственного диалога по общим и широким вопросам энергетической политики в рамках самого Комитета. В этом случае Рабочей группе по газу будет предложено упорядочить свою программу работы и сосредоточиться на конкретных технических проектах и мероприятиях, относящихся к ресурсам природного газа и развитию инфраструктуры и рынка, а также проводить технические и региональные исследования. К примерам такой деятельности относится проект ЕЭК ООН "Голубой коридор", на который имеется прямая ссылка в декларации "Глобальная энергетическая безопасность", принятой на прошедшей в июле 2006 года в Санкт-Петербурге встрече "Большой восьмерки".

27. Однако следует отметить, что к межправительственному диалогу по вопросам политики, в частности в отношении либерализации рынков природного газа и безопасности поставок природного газа, проявляют большой интерес делегаты Рабочей группы по газу. Кроме того, Рабочая группа является основным межправительственным форумом ЕЭК ООН для обсуждения вопросов, относящихся к природному газу.

28. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты:

а) поручить Рабочей группе по газу оптимизировать свою программу работы и с этой целью сосредоточить внимание на конкретных технических проектах и мероприятиях и включить компонент, касающийся обмена мнениями по политике в области природного газа, непосредственно в повестку дня и программу работы Комитета;

б) сохранить сложившееся в настоящее время разделение труда, но поручить Рабочей группе по газу обеспечить синергизм и взаимодополняющий характер своей программы работы, в первую очередь по вопросам законодательства, экономики и политики, и программы работы Газового центра ЕЭК ООН.

ПРИЛОЖЕНИЕ I**ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА ПО УСТОЙЧИВОЙ
ЭНЕРГЕТИКЕ****ПРОЕКТ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ**

1. Комитет по устойчивой энергетике наделен мандатом по осуществлению программы в области устойчивого развития энергетики. Энергетика имеет первостепенное значение для экономического развития и повышения качества жизни. Обеспечение достаточных, надежных и экологически ответственных поставок энергоносителей по ценам, отражающим сложившийся на рынке уровень, является насущной необходимостью для стран региона ЕЭК и всего мира. Концепция устойчивого развития энергетики охватывает широкий круг вопросов, в частности многоплановые критерии, относящиеся ко всем странам региона ЕЭК ООН, и затрагивает интересы как нынешнего, так и будущих поколений. К числу этих критериев относятся:

- i) потенциал, позволяющий удовлетворять предполагаемый спрос на энергоносители;
- ii) обеспечение безопасности поставок энергоносителей;
- iii) степень защищенности от временных, локальных нарушений энергоснабжения;
- iv) соответствие глобальным запасам/ресурсам, включая эффективное управление ими;
- v) прогресс в области энергоэффективности и преобразования энергии;
- vi) жизнеспособность и рентабельность распределения ресурсов;
- vii) сочетание издержек на энергоснабжение и технической реализуемости;
- viii) связанные с энергоснабжением аспекты предотвращения опасности для здоровья человека, окружающей среды и климата;
- ix) аспекты торговли, включая энергозависимость; и

- х) соответствие общепринятым целям политики, социальным и экономическим тенденциям и интересам общества.

2. Хотя основной целью Комитета является содействие переходу к более устойчивому с точки зрения энергетики будущему, энергетический сектор региона ЕЭК ООН сталкивается с многочисленными проблемами, связанными с обеспечением безопасности поставок энергоносителей в краткосрочной, среднесрочной, долгосрочной перспективах, а также созданием условий для устойчивого производства и использования энергии, для решения которых потребуются техническая, экономическая и институциональная перестройка энергетики. К дополнительным серьезным проблемам, которые возникнут при достижении этой цели, относятся: все более высокие и нестабильные цены на нефть; растущий спрос на энергоносители, который в значительной степени будет удовлетворяться за счет ископаемых видов топлива, относящихся к исчерпаемым ресурсам; рост зависимости многих стран от импорта; необходимость в крупных инвестициях во всех звеньях энергетической цепи, но в первую очередь для генерирования электроэнергии; и потребность в охране окружающей среды. Также отмечается, что для формирования полной картины, отражающей базовые параметры энергопоставок в настоящее время и в будущем, необходимы точные и непротиворечивые методологии оценки и представления информации об ископаемых энергетических и минеральных запасах и ресурсах с целью повышения эффективности управления глобальными ресурсами.

3. В свете приведенных выше замечаний и Плана работы по реформе ЕЭК 2005 года (E/ECE/143 и Rev.1), в соответствии с которым Комитет по устойчивой энергетике активизирует деятельность в областях энергоэффективности, выработки более чистой энергии, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии, и с учетом экологических проблем Комитет наделяется мандатом:

- а) проводить широкий обмен информацией, мнениями и опытом среди государств-членов по общим вопросам энергетики и национальным целям с уделением особого внимания устойчивой энергетической политике;
- б) обеспечивать устойчивое повышение энергетической эффективности в сфере производства и потребления, в первую очередь в странах с переходной экономикой;
- с) разрабатывать и применять нормы и стандарты, включая системы маркировки и классификации в интересах устойчивого производства и потребления энергии;

d) содействовать гармонизации законодательства и политики, которые связаны с эксплуатацией и использованием энергии, включая дальнейшую активизацию разработки и применения глобального единого кодекса классификации, оценки и представления информации об энергетических запасах и ресурсах (на основе Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов ООН (РКООН)), и содействовать осуществлению резолюции 2004/233 ЭКОСОС, в которой государствам - членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям предлагается рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер для обеспечения применения РКООН во всем мире;

e) рассматривать такие вопросы, как структурная перестройка энергетического сектора в контексте устойчивого развития, включая проведение реформ в энергетике в регионе ЦВЕ (Центральной и Восточной Европы) и ВЕКЦА (Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии), интеграция энергетических систем и последние изменения, затрагивающие спрос и предложение на энергоносители в краткосрочной и среднесрочной перспективах, в том числе политику в области ценообразования на энергоносители и субсидии;

f) проводить мониторинг и координацию работы вспомогательных органов (Рабочей группы по газу, Специальной рабочей группы экспертов по поставкам и использованию газа, Газового центра, Форума по энергетической безопасности, Руководящего комитета проекта "Энергетическая эффективность - XXI", Специальной группы экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата, Специальной группы экспертов по поставкам и использованию газа, Специальной группы экспертов по роли угля в устойчивом развитии, Специальной группы экспертов по шахтному метану и Специальной группы экспертов по электроэнергии или создаваемых вместо них органов в соответствии с периодически принимаемыми решениями Комитета и при поддержке Исполнительного комитета) и, если это достижимо, изыскивать возможности с целью консолидации и оптимизации деятельности любых/всех этих органов;

g) разрабатывать на регулярной основе программу работы при условии ее ежегодного рассмотрения и утверждения Исполнительным комитетом/Комиссией с учетом необходимости в постоянном сотрудничестве и координации с другими секторальными комитетами ЕЭК ООН, в частности с Комитетом по экологической политике, Комитетом по внутреннему транспорту и Комитетом по лесоматериалам;

h) содействовать осуществлению вышеупомянутых целей путем расширения сотрудничества в рамках ЕЭК ООН и с другими органами Организации Объединенных Наций, субрегиональными группами и соответствующими международными организациями, в частности с Международным энергетическим агентством и секретариатом Энергетической хартии. Такое сотрудничество могло бы принимать формы совместной деятельности, подписания меморандумов о взаимопонимании, участия членов других соответствующих организаций в деятельности подпрограммы по энергетике и наоборот; и

i) расширять сотрудничество с предпринимательскими кругами и частным сектором, к числу которых относятся как предприятия энергетики, так и финансовые учреждения.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Специальная группа экспертов по энергетической безопасности создана Комитетом по устойчивой энергетике на двухлетний период для проведения межправительственного диалога по вопросам безопасности энергопоставок и спроса на энергию между экспертами, назначаемыми правительствами, при участии представителей производителей энергии, международного финансового сектора и соответствующих международных организаций, в частности ОПЕК, МЭА/ОЭСР, МЭФ и Энергетической хартии.

2. Задачи Специальной группы экспертов по энергетической безопасности заключаются в следующем:

а) проведение активного и более скоординированного многостороннего диалога между производителями и потребителями на уровне экспертов по одному или более перечисленных ниже вопросов, отбираемых Комитетом и группой экспертов в консультации с другими соответствующими международными организациями:

- i) обмен данными и информацией и повышение прозрачности,
- ii) инвестиции в инфраструктуру и ее финансирование,
- iii) основы законодательства, регулирования и политики,
- iv) гармонизация стандартов и практики,
- v) исследования, разработки и применение новых технологий, и
- vi) инвестиции/гарантии транзита и распределение ответственности;

б) оценка отношений между финансовыми рынками, инвестициями в энергетику и энергетическую безопасность и соответствующей роли финансовых учреждений, энергетического сектора и правительств в смягчении и распределении рисков, относящихся к энергетической безопасности;

с) мониторинг и обмен информацией по вопросам политики и программ, которые, как представляется, окажут существенное влияние на изменение топливной структуры государств - членов ЕЭК ООН в будущем, в частности в области нефти, природного газа, угля, атомной энергетики и возобновляемых источников энергии, и отражаются на возникающих тенденциях в сфере энергетической безопасности;

d) определение ключевых проектов, касающихся сырой нефти, природного газа, угля и электроэнергии, имеющих критическое значение для энергетической безопасности региона ЕЭК ООН;

e) оценка динамики характера международных рисков для международной энергетической безопасности в целях выявления и классификации рисков для энергетической безопасности и разработки стратегий по их смягчению;

f) анализ возможностей смягчения рисков для энергетической безопасности и уменьшения растущей зависимости от импорта благодаря некоторым или всем стратегическим альтернативам, направленным на: углубление диверсификации и придание большей гибкости энергетических систем, включая наличие нескольких маршрутов поставок; повышение роли энергетических поставок за счет национальных (отечественных) источников; совершенствование методов сохранения энергетических ресурсов и повышение их эффективности; расширение топливной структуры, доступной для потребителей; диверсификацию источников энергопоставок; наращивание и поддержание, при необходимости, стратегических и коммерческих запасов; содействие исследованиям и разработкам в целях повышения экологической безопасности по всей цепи поставок ископаемых энергоносителей; разработку и промышленное внедрение новых и возобновляемых источников энергии; усиление охраны и повышения безопасности энергетической инфраструктуры от возможных актов терроризма; укрепление международного сотрудничества.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО ВОПРОСАМ ИСКОПАЕМЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ И МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (СЕФЕМ/ООН)

Мандат: Решение Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, принятое в ноябре 2006 года, и решение Исполнительного комитета ЕЭК ООН, принятое в декабре 2006 года, которым утверждаются решение о создании этого Центра, его круг ведения, план работы на пятилетний период начиная с 2007 года.

Программное заявление

1. СЕФЕМ/ООН является Глобальным центром по вопросам ископаемых энергетических и минеральных ресурсов. Центр представляет собой оперативную, транспарентную и подотчетную структуру управления по администрированию и ведению Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов ООН (РКООН) для содействия осуществлению резолюции 2004/233 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), в которой государствам - членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям ООН предлагается рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер с целью обеспечить применение РКООН во всем мире.

Деятельность

2. Центр, действуя в рамках программы Организации Объединенных Наций по разработке норм и стандартов, будет проводить следующую деятельность с целью выполнения этой задачи:

а) мониторинг и обновление РКООН, проводимые по мере необходимости, с тем чтобы РКООН сохраняла свою актуальность, надежность, авторитетность, применимость и способствовала проведению сопоставлений;

б) разработка спецификаций и руководящих принципов с целью поощрения успешного применения РКООН; и

с) разработка и реализация эффективной образовательной и информационной программы содействия применению РКООН.

3. Центр примет свои правила процедуры, касающиеся, в частности, создания и функционирования вспомогательных органов, оказывающих содействие выполнению его обязанностей.
4. С целью достижения наиболее эффективных результатов по выполнению поставленной задачи Центр поощряет участие в своей работе других государств - членов ООН, межправительственных организаций, неправительственных организаций, признанных ЭКОСОС. Кроме того, Центр, возможно, направит предложения наблюдателям, представляющим другие государственные и частные организации.
5. Обслуживание Центра будет возложено на сотрудников ЕЭК ООН, которые будут оказывать содействие СЕФЕМ/ООН в реализации поставленных перед ним задач и его программы работы в рамках имеющихся ресурсов. Дополнительные услуги и внебюджетные фонды могут финансироваться из внешних источников в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций.
6. Центр будет представлять на ежегодной основе доклад Комитету по устойчивой энергетике о результатах своей деятельности и планах.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

КРУГ ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ ТЕРМИНОЛОГИИ ИСКОПАЕМЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ И МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

(принят Специальной группой экспертов на ее втором совещании, 9-11 ноября 2005 года, и в настоящее время нуждается в утверждении Комитетом)

Справочная информация: Специальная группа экспертов по согласованию терминологии энергетических запасов и ресурсов была учреждена в соответствии с решением Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, принятым на его одиннадцатой сессии в ноябре 2001 года (ECE/ENERGY/47, пункт 13).

Мандат: Решение Комитета по устойчивой энергетике ЕЭК ООН, ноябрь 2003 года (ECE/ENERGY/53/, пункт 16 viii)), в котором он просил Специальную группу продолжить работу в течение двух лет, начиная с 2004 года, и ежегодно докладывать о достигнутых успехах и планах.

Цели Специальной группы экспертов заключаются в том, чтобы:

a) стремиться к продолжению разработки системы кодификации для гармонизации Рамочной классификации Организации Объединенных Наций ископаемых энергетических и минеральных ресурсов (РКООН) с существующими определениями в отношении сырья с учетом резолюции 2004/233 ЭКОСОС, в которой государствам - членам ООН, региональным комиссиям ООН и международным организациям предлагается рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер с целью обеспечить применение РКООН во всем мире. Целесообразно при разработке гармонизирующей системы кодификации опираться на сотрудничество с признанными отраслевыми профильными организациями с использованием рамочного принципа, заложенного в РКООН;

b) содействовать разработке *спецификаций* и *руководящих принципов* РКООН посредством сотрудничества с Обществом инженеров-нефтяников (ОИН) в отношении нефти и с Объединенным комитетом по международным стандартам и отчетности о запасах месторождений (КРИРСКО) в отношении угля, урана и минералов; ii) при содействии разработке этих спецификаций и руководящих принципов Специальная

группа экспертов признает целесообразность того, чтобы они были в максимально возможной степени адаптированы к потребностям различных видов применения, касающихся энергетических исследований, функций управления ресурсами, корпоративных бизнес-процессов и финансовых стандартов;

с) поощрять разработку образовательных программ по РКООН с задействованием, в частности, возможностей отраслевых профильных организаций;

d) способствовать и содействовать подготовке *тематических исследований на добровольной основе с использованием разработанных спецификаций и руководящих принципов* для всесторонней оценки пригодности использования РКООН применительно ко всему спектру отдельных месторождений ископаемых энергетических и минеральных ресурсов. Такие тематические исследования будут направлены на демонстрацию различных преимуществ РКООН в рамках разнообразных применений;

e) добиваться укрепления межучрежденческого сотрудничества и налаживания партнерства и сотрудничества со всеми заинтересованными участниками, включая другие правительственные и неправительственные организации и деловое сообщество/частный сектор, а также профильные ассоциации в целях реализации указанных выше целей. В число этих международных организаций входят Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международное энергетическое агентство (МЭА), Международный энергетический форум (МЭФ), Организация стран - экспортеров нефти (ОПЕК), Всемирный совет по нефти (ВСН) и Всемирный энергетический совет (ВЭС). Профильные ассоциации включают Американскую ассоциацию геологов-нефтяников (ААГН), Объединенный комитет по международным стандартам отчетности о запасах месторождений (КРИРСКО), Европейскую федерацию геологов (ЕФГ), Международный совет по стандартам бухгалтерского учета (МССУ), Международный комитет по стандартам оценки (МКСО) и Общество инженеров-нефтяников (ОИН).

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ НА ОСНОВЕ УГЛЯ И ДРУГИХ ВИДОВ ИСКОПАЕМОГО ТОПЛИВА

1. Специальная группа экспертов по производству экологически чистой электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива учреждена на двухлетний период Комитетом по устойчивой энергетике для проведения межправительственного диалога по вопросам инвестирования и регулирования с целью поощрения производства экологически чистой электроэнергии между экспертами, назначаемыми правительствами, при участии представителей электроэнергетики и других соответствующих отраслей, а также международного финансового сектора и соответствующих международных организаций, в частности Союза ЕВРОЭЛЕКТРИК, временного секретариата Энергетического сообщества, Совета СНГ по электроэнергии, Координационного электроэнергетического совета Центральной Азии, Организации стран - экспортеров нефти (ОПЕК), МЭА/ОЭСР и Энергетической хартии.

2. На Специальную группу экспертов по производству экологически чистой электроэнергии на основе угля и других ископаемых видов топлива возложены следующие задачи:

- a) стать форумом для обмена информацией и опытом по следующим темам:
 - i) влияние регулирования на производство экологически чистой электроэнергии;
 - ii) конкуренция, инвестиции и эксплуатационные расходы при производстве экологически чистой электроэнергии;
 - iii) вклад возобновляемых источников энергии;
 - iv) устойчивая ядерная энергетика;
 - v) чистые угольные технологии;
 - vi) улавливание и хранение углерода; и
 - vii) технологии с "нулевыми" выбросами;

- b) проводить оценку взаимосвязи между регулированием в электроэнергетике и выбором топливной структуры с уделением особого внимания методам экологически чистого производства электроэнергии;
- c) проводить оценку стратегий и мер по сокращению разрыва в сфере эффективности использования электроэнергии между странами с развитой рыночной экономикой и странами с формирующейся рыночной экономикой региона ЕЭК ООН;
- d) проводить оценку формирования нормативно-правовой базы для поощрения инвестиций в производство экологически чистой электроэнергии;
- e) оказывать содействие государствам-членам в разработке норм и стандартов по интегрированию новых технологий производства электроэнергии (например, технологий улавливания и хранения углерода) в регулирующие документы, включая документы по регулированию природоохранной деятельности;
- f) проводить анализ конкурентоспособности в краткосрочной и долгосрочной перспективе, текущих и прогнозируемых тенденций в технологии для производства электроэнергии на основе экологически чистого топлива (капитальные затраты, расходы на топливо и другие эксплуатационные расходы, капитальные затраты/прогнозируемая норма окупаемости капиталовложений, смягчение рисков и управление), а также состояния безопасности поставок электроэнергии; и
- g) уделять особое внимание передаче знаний и опыта в упомянутых выше областях странам - членам ЕЭК ООН с формирующейся экономикой.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

КРУГ ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО РОЛИ УГЛЯ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ

(принят в ноябре 2003 года, ECE/ ENERGY 53, пункт 20)

1. Специальная группа экспертов по роли угля в устойчивом развитии, являющаяся межправительственным органом - преемником Специальной группы экспертов по углю и тепловой энергии, создается Комитетом по устойчивой энергетике сроком на два года для осуществления под руководством Комитета деятельности, связанной с углем и его использованием, с уделением особого внимания рыночной адаптации угольного сектора, а также роли угля в решении трех основополагающих задач устойчивого развития - экономической, социальной и экологической.

2. Цели Специальной группы экспертов заключаются в том, чтобы:

a) давать в широком плане оценку факторов экономического, экологического и социального характера и фактора общественной приемлемости угля, которые будут влиять на будущее участие угольной промышленности в энергосистемах государств - членов ЕЭК ООН;

b) обмениваться информацией о политике и программах, осуществляемых в государствах-членах, в целях достижения устойчивого развития и обеспечения охраны окружающей среды в углеэнергетическом комплексе;

c) служить государствам-членам форумом для обмена информацией о текущей организационной перестройке и рыночной адаптации угольного сектора и опытом их осуществления, уделяя особое внимание экономическим и социальным последствиям реструктуризации угольного сектора в странах с переходной экономикой, в том числе вопросу о том, как она содействует возрождению экономики;

d) содействовать техническому сотрудничеству государств-членов в осуществлении организационных и экологических улучшений, в том числе в применении экологически чистых угольных технологий и практики, на всех этапах цепочки преобразования "уголь-энергия";

- e) следить за развитием и поощрять внедрение постоянно появляющихся технологических нововведений, которые позволяют уменьшить экологические последствия использования угля, и в том числе негативные последствия выбросов пластового и шахтного метана, что в свою очередь также позволит добиться экономических выгод и повысить уровень безопасности на горнодобывающих объектах;
- f) изучить возможности получения выгод угольной промышленностью от использования киотских механизмов, в частности, в странах с переходной экономикой;
- g) выявлять любые новые значительные изменения, влияющие на предложение угля и спрос на него в странах-членах;
- h) уделять особое внимание передаче знаний и опыта в вышеупомянутых областях государствам-членам с переходной экономикой; и
- i) стремиться укреплять межучрежденческое сотрудничество и налаживать сотрудничество и взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, включая другие правительственные и неправительственные организации, а также деловые круги/частный сектор, в интересах достижения вышеупомянутых целей.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

КРУГ ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

(принят в ноябре 2003 года, ECE/ ENERGY 53, пункт 21)

1. Специальная группа экспертов по электроэнергии, являющаяся межправительственным органом - преемником Специальной группы экспертов по расширению европейского объединения энергосистем, создается на двухлетний период для проведения под руководством Комитета деятельности по проблематике производства и передачи электроэнергии в регионе ЕЭК ООН с уделением особого внимания следующим трем основным вопросам: надежность электроснабжения, конкуренция на рынках электроэнергии и их либерализация и экологические проблемы. С целью обеспечения взаимодополняемости с программами работы организаций, действующих в секторе электроэнергетики в регионе ЕЭК ООН, основным объектом внимания будут являться страны с переходной экономикой, не относящиеся к числу стран, готовящихся к вступлению в ЕС.

2. Задачи Специальной группы экспертов, в тех случаях когда они согласуются с вышеопределенной географической направленностью*, заключаются в следующем:

а) оказание содействия в деле обеспечения надежности электроснабжения, что будет способствовать бесперебойному генерированию, передаче, распределению и поставкам электроэнергии конечным потребителям на всех уровнях экономики на постоянной основе;

б) оказание содействия беспрепятственному переходу к либерализованным рынкам электроэнергии и, более конкретно, созданию конкурентоспособного "расширенного" европейского внутреннего рынка с уделением особого внимания применению директив ЕС и распространению их действия на государства, не являющиеся членами ЕС, осуществлению предложений по реформе тарифов, внедрению необходимых технических стандартов и обеспечению эффективного доступа третьих сторон к инфраструктуре наряду с созданием независимых регулирующих органов и операторов передающих систем;

* Признается, что в рассматриваемом регионе существуют весьма значительные различия с точки зрения экономических и других условий (например, в подходах к приватизации, формированию цен на энергию, субсидированию), в связи с чем описываемые задачи не могут быть применимыми ко всем странам.

c) признавая, что залогом успешного решения задачи, изложенной в подпункте b), является создание надлежащей регламентирующей основы, выявление возможностей оказания помощи в деле создания надлежащей регламентирующей основы на базе инициатив по наращиванию потенциала, обмена наилучшей практикой и налаживанию диалога для полного понимания того, что должно быть сделано на национальном уровне для разработки надлежащей основы;

d) повышение технического уровня линий электропередачи как внутренних, так и трансграничных, и оказание содействия в максимальном устранении препятствий для решения этой задачи, в частности, за счет обеспечения доступа к сетям и транзита через национальные границы;

e) оказание содействия в привлечении значительных частных и иностранных инвестиций в сектор выработки электроэнергии, включая i) поддержку внедрения "экономически обоснованных" цен на электроэнергию и ii) инициативы по наращиванию потенциала в целях оказания содействия электроэнергетическим предприятиям в извлечении выгод, связанных с использованием механизмов, предусмотренных Киотским протоколом;

f) поощрение в соответствующих случаях получения электроэнергии из возобновляемых источников, включая доступ к электроэнергетическим сетям, и сосредоточение внимания на ключевых технических, политических и нормативных вопросах, которые требуют решения в целях оказания содействия развитию "зеленой" электроэнергетики;

g) обеспечение форума для обмена информацией и опытом между государствами - членами ЕЭК ООН по вопросам либерализации и дерегулирования рынков электроэнергии с уделением особого внимания государствам-членам с переходной экономикой; и

h) развитие межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая другие правительственные и неправительственные организации и деловые круги/частный сектор, в целях реализации вышеперечисленных задач.
