



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/GE.4/2009/3
30 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Специальная группа экспертов по шахтному метану

Пятая сессия

Женева, 12-13 октября 2009 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ, КАСАЮЩАЯСЯ
БЕЗОПАСНОСТИ В ШАХТАХ**

Совместный проект по улавливанию и использованию метана
с целью повышения безопасности в шахтах:

Общая информация о руководящем документе по передовой практике

Записка секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей четвертой сессии Специальная группа экспертов (ECE/ENERGY/GE.4/2008/2, пункт 15) согласилась с тем, что в мировой угольной промышленности отсутствует набор рекомендательных принципов и стандартов для ориентации деятельности операторов шахт, регулирующих органов, государственных должностных лиц и технических специалистов на более эффективное решение проблем, связанных с метаном, в особенности в странах с формирующейся рыночной экономикой. Организации, поддерживающие эту инициативу, т.е. Партнерство по продвижению метана на рынки,

ЕЭК ООН, Всемирный институт угля, поставили перед собой цель содействовать совершенствованию практики обеспечения безопасности в шахтах путем разработки технического доклада с руководящими указаниями относительно наилучшей практики контроля за метаном. В докладе, подлежащем утверждению Комитетом по устойчивой энергетике (ECE/ENERGY/78, пункт 19 b)), будут подробно изложены преимущества, цели и принципы отвода и утилизации шахтного метана с целью снижения числа случаев смерти и травматизма среди шахтеров, защиты шахтного имущества, сокращения выбросов парниковых газов и эффективного использования ценных энергетических ресурсов. Также предполагается, что к началу 2010 года может быть подготовлена соответствующая публикация.

2. Выход метана в процессе выемки угля создает опасные условия для проведения работ в шахтах всего мира. Хотя проблема метана существует не на всех шахтах, вызываемые метаном аварии получили известность в силу их частого повторения и ужасающих последствий с точки зрения гибели людей и имущества.
3. Повышение рисков взрывов метана обусловлено многими факторами, в том числе сложными горно-геологическими условиями, недоинвестированием в процессе эксплуатации шахт, неудовлетворительной производственной практикой, неэффективными или даже контрпродуктивными нормами регулирования и низким уровнем обеспечения соблюдения правил техники безопасности.
4. Озабоченность гибелью людей и негативный резонанс в связи с авариями на близлежащих шахтах явились мощным стимулом для сотрудничества в области шахтной безопасности между международными организациями и горнодобывающей промышленностью как в странах с формирующейся рыночной экономикой, так и в развитых странах. Уже существовали и продолжают существовать разнообразные двусторонние и многосторонние программы технической помощи, призванные способствовать более безопасной практике шахтных работ. Тем не менее в мировой угольной промышленности как и прежде отсутствует набор рекомендательных принципов и стандартов для ориентации деятельности операторов шахт, регулирующих органов, государственных должностных лиц и технических специалистов на более эффективное решение проблем метана в угольных шахтах, в первую очередь в странах с формирующейся рыночной экономикой.

I. ЦЕЛЬ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

5. Руководящие принципы "передовой практики" призваны внести реальный вклад в совершенствование практики обеспечения шахтной безопасности в действующих угольных шахтах благодаря поддержке более безопасной практики проведения горных работ с целью сокращения числа случаев гибели людей, травматизма и потери имущества и при этом стимулировать использование шахтного метана (ШМ) с целью сокращения выбросов парниковых газов и утилизации энергоресурсов, которые в противном случае становятся отходами. Цель этого документа заключается в определении принципов, а не в установлении обязательных нормативных требований. Поставлена задача предложить в нем общие рекомендации в отношении того, что следует считать "наилучшей практикой" отвода, извлечения и утилизации метана на угольных шахтах.

6. В конечном итоге эти руководящие принципы должны способствовать повышению эффективности усилий угольной промышленности по достижению следующих целей:

- a) продвинуться вперед на пути к полному предотвращению случаев гибели людей, травматизма и потери имущества;
- b) продемонстрировать приверженность мировой угольной промышленности делу обеспечения шахтной безопасности, смягчению последствий изменения климата, принципам корпоративной социальной ответственности и подлинной гражданственности;
- c) установить внутриотраслевой диалог и создать сети угольных предприятий как в развитых странах, так и странах с формирующейся рыночной экономикой;
- d) наладить необходимые взаимосвязи между отраслью и должностными лицами правительств/регулирующих органов;
- e) увязать эффективное улавливание ШМ с практикой управления в рамках пакета мер по эффективному управлению рисками.

II. ПРЕИМУЩЕСТВА ОТВОДА И УТИЛИЗАЦИИ ШАХТНОГО МЕТАНА

7. Профессионализм в обращении с метаном в угольных шахтах может обеспечить прежде всего три следующих преимущества:

- a) повысить шахтную безопасность, в том числе с целью спасения человеческих жизней;
- b) повысить производительность угольных шахт, способствующую их большей рентабельности;
- c) более эффективно улавливать и использовать газ, с тем чтобы не допускать выбросов парниковых газов в атмосферу.

III. ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

8. Целевой аудиторией этого руководства в первую очередь являются операторы шахт, регулирующие органы и разработчики политики.

IV. ОБЩИЙ ПЛАН РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

9. Руководящие принципы будут представлять собой относительно краткий документ (общим объемом около 50 страниц), охватывающий следующие темы:

- a) основы контроля концентраций газа, включая описание возникающих опасных ситуаций в связи с его выделением, способов снижения рисков взрывов и внезапного выделения газа, а также общих принципов нормативного регулирования и управления;
- b) оценка потенциала выделения метана, включая измерение концентраций метана, прогнозирование его выбросов и контроль за его выделением в процессе добычи угля;
- c) принципы вентилирования шахт, включая параметры проектирования, мониторинг и контроль;
- d) применяемые в мире принципы и практика отвода метана, включая принципы системного проектирования, позволяющие определять целесообразность

применения соответствующих технологий, например проведение дегазации либо до начала выемки угля, либо после проведения выемки;

- e) утилизация метана, в том числе с учетом качества газа, возможные варианты для отведенного газа со средними - высокими концентрациями, а также для метана, извлеченного из вентиляционного воздуха;
- f) затраты и экономические вопросы, связанные с системами дегазации и утилизации; и
- g) исследования примеров накопленного опыта.

V. ПРОЦЕСС

10. Руководящий комитет в составе представителей трех организаций-спонсоров определил направленность и общую концепцию проекта, а также в процессе подготовки проекта учел поступившие замечания. С учетом интересов своих учредителей и членов Всемирный институт угля, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) и Партнерство по продвижению метана на рынки объединили свои усилия с целью разработки руководящего документа по надлежащей практике эффективного улавливания и использования шахтного метана на угольных шахтах.

11. Всемирный институт угля представляет собой всемирную отраслевую ассоциацию, объединяющую крупных международных производителей угля и субъектов, заинтересованных в угледобыче. Членство в нем открыто для компаний и некоммерческих организаций, заинтересованных в будущем развитии угольной промышленности во всех частях мира, при этом являющиеся его членами компании представлены на уровне главного исполнительного органа. Институт является некоммерческой неправительственной организацией, имеющей аккредитацию и консультативный статус при Организации Объединенных Наций, была учреждена с целью создания форума для обмена информацией и обсуждения проблем, касающихся угольной промышленности (www.worldcoal.org).

12. ЕЭК является одной из пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций и выполняет роль форума, в рамках которого 56 стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки объединяют усилия с целью создания инструментов взаимного экономического сотрудничества. ЕЭК оказывает активное содействие освоению и экономически эффективному извлечению и использованию ШМ. Под руководством Комитета по устойчивой энергетике Специальная группа экспертов занимается

деятельностью, связанной с освоением и экономически эффективным извлечением и утилизацией ШМ на действующих и заброшенных шахтах, уделяя особое внимание трем основным элементам устойчивого развития: экономическому, социальному и природоохранному. Представители правительств, отрасли, инвесторов и международных организаций встречаются для обсуждения вопросов, связанных с обеспечением безопасности в шахтах и потенциалом сокращения выбросов метана (www.unece.org/energy/se/cmm.html).

13. Партнерство по продвижению метана на рынки (M2M) - международное государственно-частное партнерство, созданное в 2004 году с целью содействия затратоэффективному сокращению выбросов метана путем его извлечения и утилизации в четырех основных секторах - источниках выбросов метана: в угледобывающей промышленности, на полигонах отходов, нефтегазовых предприятиях и в сельском хозяйстве. Подкомитет по углю объединяет ведущих экспертов по извлечению шахтного метана и его утилизации, которые обмениваются информацией о современном состоянии технологий и практики на рабочих совещаниях, курсах подготовки, во время ознакомительных поездок и при реализации инициатив по наращиванию потенциала. Кроме того, Комитет также оказывает поддержку в сборе информации и данных о потенциальных возможностях разработки проектов, а также об уже прилагаемых усилиях по разработке конкретных проектов, включая проведение предварительных технико-экономических обоснований, всеобъемлющие технико-экономические обоснования и реализацию демонстрационных проектов. В настоящее время партнерство объединяет 30 стран-партнеров (www.methanetomarkets.org).

14. Проект руководящего документа был подготовлен Группой технических экспертов в составе шести признанных в мире экспертов по вентиляции угольных шахт и отводу метана из них.

15. Небольшая группа отраслевых экспертов из основных угледобывающих стран и отраслевых организаций всего мира, известная как группа по консультированию заинтересованных сторон, рассмотрит проект руководящего документа, с тем чтобы обеспечить его доступность для разработчиков политики и четкость, лаконичность и убедительность изложенных в нем основных идей.

16. Затем, до завершения работы и опубликования, документ пройдет официальную экспертизу, которую проведут члены Технической группы по экспертным обзорам.
