



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Двадцать восьмая сессия**

Женева, 25–27 сентября 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Достижение углеродной нейтральности в регионе ЕЭК**Достижение углеродной нейтральности в регионе
Европейской экономической комиссии Организации
Объединенных Наций к 2050 году – дискуссионный
документ о роли ископаемого топлива в устойчивой
энергетике****Записка секретариата****I. Введение**

1. Деятельность Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в области устойчивой энергетике направлена на улучшение ситуации с обеспечением всех доступной и чистой энергией и на содействие уменьшению выбросов парниковых газов и «углеродного следа» в секторе энергетике. Доступ к недорогим, экологичным и современным энергетическим услугам способствует повышению качества жизни и выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки-2030). В стратегии «Энергетика на службе устойчивого развития», выходящей за рамки цели 7 в области устойчивого развития (ЦУР), признается масштабность вклада и нагрузки, связанных с сектором энергетике:

а) проделанная на сегодняшний день аналитическая работа показывает, что в мировом масштабе не удастся достичь цели по удержанию температурного роста в пределах 2 °C и что реальные пределы его удержания скорее составят от 4 °C до 6 °C, что чревато угрозой для существования большинства видов, в том числе для людей¹;

¹ См., например, IPCC: Climate Change 2014 Synthesis Report – Summary for Policy Makers from the AR5 Synthesis Report, https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full.pdf;
Global Tracking Framework reports 2017, 2018, 2019 <https://trackingsdg7.esmap.org/>;
https://www.seforall.org/sites/default/files/2019-05/TrackingSDG7_execsum-2019.pdf;
UNECE Progress in Sustainable Energy: <http://www.unece.org/index.php?id=47830>.



b) с другой стороны, в действительности 80% нынешнего сектора энергетики действует на ископаемых видах топлива, а ископаемые энергоносители способствуют поддержанию качества жизни. Количество стран и число людей, чьи доходы и источники жизнеобеспечения зависят от ископаемых энергоносителей, составляют большинство населения мира и национальных экономик²;

c) аналогичным образом, несмотря на достижение заметного прогресса, страны не в состоянии выполнить свои обязательства по Повестке-2030, равно как и обеспечить достижение социально-экономических показателей, предусмотренных повесткой дня в области развития².

2. Такое положение идет вразрез с итогами работы основных конференций и саммитов по изменению климата и с выполнением Парижского соглашения, причем ясно, что без декарбонизации всех экономических секторов и всех активных парниковых газов удержать глобальное потепление в рамках целевого показателя в 2 °C не удастся.

3. На практике это предполагает, что необходимо провести модернизацию энергетического сектора с уделением особого внимания проблеме угля и поиску новаторских решений для энергоемких и углеродоемких отраслей, таких как металлургия, цементная промышленность и транспорт, которые обеспечили бы переход к «зеленой» экономике и построение низкоуглеродного общества. Это также означает отнесение газового сектора к крупным источникам выбросов метана в средне- и долгосрочной перспективе и к крупным источникам выбросов CO₂ при выработке электроэнергии. Различные секторы не являются обособленными друг от друга, и внесение изменений в один из них будет иметь последствия для другого. Поскольку те варианты решений, которые мы выбираем сейчас в одном секторе, могут привести либо к сокращению, либо к расширению возможностей для наших дальнейших действий, проблему реструктуризации секторов или регионов с целью уменьшения «углеродного следа» в энергетике нужно рассматривать с точки зрения перспектив и социальной интеграции и с учетом средне- и долгосрочных потребностей стран и населения.

4. В настоящее время Комитет по устойчивой энергетике (Комитет) как нейтральная платформа может обеспечить для своих государств-членов и других заинтересованных сторон обмен мнениями по этой теме и обсуждение вопросов о применении инструментов и полученных знаний о роли более чистых ископаемых видов топлива в возобновляемой энергетике, особенно о концепции углеродной нейтральности. Подспорьем в этой связи могут послужить результаты и рекомендации первого этапа проекта «Пути перехода к устойчивой энергетике» (см. также документ ECE/ENERGY/2019/1).

5. Учитывая вышеизложенное, настоящий документ представляется Комитету в качестве отправного пункта для дискуссии о вызовах, которые нужно преодолеть для комплексного выполнения Повестки-2030 по всем ее направлениям, и для того, чтобы этот процесс носил прагматичный и рациональный характер с экономической и социальной точек зрения, а также являлся экологически приемлемым.

6. Цель дискуссии – выработать позицию по вопросу об активизации и усилении деятельности Комитета на уровне его вспомогательных органов и обеспечить возможность для подготовки программных документов и предложений о финансировании и для формулирования стратегических рекомендаций о том, что необходимо для достижения углеродной нейтральности в регионе и какую роль могут сыграть ископаемые виды топлива в рамках Повестки-2030.

² UNECE Progress in Sustainable Energy: <http://www.unece.org/index.php?id=47830>;
International Energy Agency: Tracking clean energy progress <https://www.iea.org/tcep/>;
World Energy Outlook series <https://www.iea.org/weo/>.

7. Опираясь на предложения, внесенные на этой сессии Комитета, страны и эксперты в ходе последующих совещаний групп экспертов получают возможность уточнить подготовленный текст, чтобы его можно было представить Комитету на утверждение в ходе его двадцать девятой сессии 25–27 ноября 2020 года.

II. Принципы достижения углеродной нейтральности в регионе ЕЭК

8. Обеспечение оптимального баланса в распределении энергетических ресурсов является абсолютной необходимостью. У каждой страны есть свои уникальные запасы ресурсов и свое собственное культурное, нормативное и законодательное наследие. Каждая страна будет продвигаться по своему собственному пути, чтобы выполнить принятые ею обязательства по Повестке-2030 и Парижскому соглашению, стремясь при этом повышать уровень экономического развития и качества жизни своего населения.

9. Многие страны начали принимать меры к внедрению концепций углеродной или климатической нейтральности, и, хотя можно ожидать, что принятие таких мер приведет к созданию новых возможностей и рабочих мест, этот процесс одновременно оказывает разрушительное влияние на страны, на регионы с высоким уровнем выбросов углерода и на энергоемкие отрасли. Опасения, связанные с потерей рабочих мест, радикальными структурными и культурными переменами, спадом экономики и негативными политическими последствиями, оказывают на ход дискуссий более мощное влияние, чем выгоды от перехода к низкоуглеродным технологиям. Глубокая структурная перестройка требует прогнозирования, тщательного планирования и руководства наряду с всесторонней аналитической работой и инвестициями в технологии с нулевыми, низкими или негативными выбросами углерода.

10. Поскольку мир не в состоянии удержать глобальное потепление в рамках целевого показателя в 2 °С, предусмотренного Парижским соглашением по климату, становится очевидным, что такие технологии позволят внедрить подход более стратегического характера, чтобы все страны смогли осуществить необходимые структурные и инфраструктурные изменения.

11. Для стабилизации общемировых температур на том или ином уровне чистые выбросы CO₂ потребуются сократить до нуля. Это означает, что поступающий в атмосферу объем CO₂ должен быть равен объему его абсорбции. Обеспечение равновесия между источниками и накопителями CO₂ зачастую характеризуется как нулевой объем чистых выбросов или как углеродная нейтральность. Углеродную нейтральность не следует путать с усилиями по обеспечению нулевых, низких или отрицательных эмиссий углерода. Этот термин означает достижение нулевого уровня чистых выбросов CO₂ путем уравнивания выбросов углерода его поглощением или просто полную ликвидацию выбросов углерода.

12. Учитывая необходимость интеграции таких, казалось бы, противоречивых целей, Комитету предлагается одобрить следующие принципы:

а) для декарбонизации энергетической системы потребуется провести углубленные преобразования путем принятия безотлагательных краткосрочных мер, которые согласуются как с постоянными средне- и долгосрочными усилиями, так и с планами стран в области качества жизни;

б) повышение энергоэффективности или энергопроизводительности во всем мире является главным приоритетом и наилучшим средством для получения быстрых результатов в повышении качества жизни экологически рациональным путем. Важнейшее значение будут иметь разработка, распространение и внедрение передовых видов практики и стандартов во всех отраслях, особенно в строительном секторе, в промышленности и на транспорте;

в) совершенствование интеграции газового и электроэнергетического рынков приводит к наращиванию вклада низкоуглеродных альтернатив и к повышению технической, экономической и экологической эффективности этой

взаимосвязанной системы. Более высокого уровня интеграции можно достичь путем укрепления взаимных связей, общих стандартов и рыночных структур, при которых стоимость предоставляемых энергетических услуг носит справедливый, адекватный характер (например, балансирующих рынков, обеспечивающих компенсацию прерывистости в обширном географическом районе);

d) налицо настоятельная необходимость упорядочить систему субсидий³ в энергетике, особенно тех, которые приводят к подрыву решений об инвестициях и потреблении, обеспечивая в то же время защиту уязвимых групп населения. Первичное упорядочение позволит перенаправить тарифные субсидии, которые вызывают чрезмерное потребление и сдерживают инвестиции, либо на повышение энергоэффективности, либо на внедрение низкоуглеродных альтернатив. Одной из эффективных мер по переориентации станет поддержка дохода. Вторичное упорядочение будет заключаться в надлежащем учете внешних факторов, включая, например, установление реальной и конкретной цены на углерод (либо через рыночные механизмы, либо через налогообложение);

e) для достижения целей энергетики в интересах устойчивого развития будут востребованы все технологии:

i) многие страны в регионе ЕЭК намерены продолжать использование своих ископаемых энергетических ресурсов, прежде всего угля. Поэтому крайне важно внедрить высокоэффективную технологию с низким уровнем выбросов наряду с принятием мер по улавливанию и хранению углерода, чтобы минимизировать экологическое воздействие и углеродоинтенсивность энергетической системы. Проблему воздействия ископаемых энергоносителей на окружающую среду необходимо решать посредством разработки, широкого распространения и повсеместного внедрения передовой практики и инвестиционных рекомендаций;

ii) не менее важным аспектом станет решение проблемы выбросов метана в добывающих отраслях промышленности, для которого потребуются меры по мониторингу и отчетности в связи с выбросами, а также по устранению источников метана в энергетической системе. Учитывая влияние метана на глобальное потепление, экономическое обоснование восстановительных мер и надежду на то, что природный газ будет вносить устойчивый вклад в осуществление энергетического перехода, решение проблемы выбросов метана является весьма приоритетной задачей;

f) ключевое значение приобретают меры по исследованию, разработке и внедрению технологий и новаторских бизнес-моделей, согласованных с Повесткой-2030, равно как и использование имеющейся энергетической инфраструктуры для содействия предусмотренной трансформации.

13. Энергетическую политику нельзя вырабатывать и осуществлять в вакууме. Для выполнения Повестки-2030 требуется комплексная межотраслевая политика. Комитет стремится к сотрудничеству с другими отраслевыми комитетами ЕЭК и другими соответствующими международными организациями для проведения тщательно обоснованной, взаимосвязанной политики.

14. На основе этих принципов Комитет стремится к глубокому преобразованию энергетической системы таким образом, чтобы оно соответствовало устремлениям его государств-членов. Комитет будет взаимодействовать с широким спектром учреждений на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе с финансовым сообществом и промышленными кругами, чтобы обеспечить эффективную разработку, распространение и внедрение комплекса стандартов, рекомендаций и передовых видов практики, учитывая при этом требования к качеству жизни. Важнейшими аспектами применения этих принципов являются:

³ Для более конкретных выводов необходимо проделать дополнительную работу по этой теме.

- **Прагматичность.** Мир запаздывает с принятием мер в ответ на климатический кризис, и решения, которые были приняты к настоящему времени, являются недостаточными. Важно признать, что в ближайшем будущем одни только меры по энергоэффективности и возобновляемые источники энергии не смогут обеспечить нам требуемых комплексных решений. Нужно применять все необходимые подходы, позволяющие поддерживать в мире такой углеродный баланс, который остается в рамках целевого показателя в 2 °С, обеспечивая в то же время качество жизни населения.
- **Активность позиции.** Крайне важно, чтобы принятие реальных мер давало результаты, которые поддаются измерению. Практическое применение Рамочных руководящих принципов ЕЭК в области энергоэффективности зданий⁴ может обеспечить меньшую энергоемкость на квадратный метр наряду с улучшением качества воздуха в помещениях. Измерение и сокращение выбросов метана должно привести к уменьшению объемов метана, поступающего в атмосферу. Аналогичный подход применим и для остальных пунктов повестки дня в области устойчивого развития.
- **Более строгие обязательства.** В настоящее время в энергосистеме наблюдаются два разрыва. Первый из них – это разрыв между обязательствами стран и теми результатами, которых они достигают, а второй – между их обязательствами и тем, чего действительно необходимо достичь для выполнения Повестки-2030 и Парижского соглашения. Оба эти разрыва требуют пристального внимания.

III. Предлагаемые дальнейшие шаги

15. Предлагается следующий график подготовки позиционного документа:

- a) 25–27 сентября 2019 года, Комитет по устойчивой энергетике: консультация с государствами-членами и экспертами, рекомендации для вспомогательных органов;
- b) октябрь 2019 года – апрель 2020 года, группы экспертов по шахтному метану, по экологически чистому производству электроэнергии и по газу при возможном участии других вспомогательных органов, например групп экспертов по энергоэффективности, по возобновляемой энергетике и по управлению ресурсами: доработка позиционного документа;
- c) апрель 2020 года, Бюро Комитета: замечания и рекомендации по позиционному документу, если таковые будут запрошены;
- d) 25–27 ноября 2020 года, Комитет по устойчивой энергетике: принятие позиционного документа и его последующее представление Исполнительному комитету ЕЭК и самой ЕЭК;
- e) декабрь 2020 года: письмо на имя Генерального секретаря.

16. Для обеспечения скоординированных подходов ЕЭК также сотрудничает с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций и через посредство координационного механизма «ООН-Энергетика»⁵. Успешным примером такого сотрудничества является ежегодный Международный форум по энергетике в интересах устойчивого развития, который ЕЭК организует совместно с другими региональными комиссиями и широким спектром партнеров, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международное энергетическое агентство (МЭА), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Группа Всемирного банка, региональные банки развития и другие

⁴ Более подробную информацию см. по адресу <http://www.unece.org/info/media/news/sustainable-energy/2019/unece-fosters-improved-energy-efficiency-in-buildings/doc.html>.

⁵ <http://www.un-energy.org/>.

заинтересованные стороны. Усилия в этом направлении будут предприниматься в партнерстве и сотрудничестве как внутри, так и вне системы развития Организации Объединенных Наций с привлечением частного сектора, научных кругов и различных ассоциаций.
