

ДОКЛАД
национального координатора от
Республики Казахстан - заместителя
директора Департамента
электроэнергетики и твердого топлива
Клякина В.В. на тему
«Состояние и перспективы развития
угольной промышленности Республики
Казахстан»
г. Алматы, 10-12 ноября 2004 г.

(Семинар ЕЭК ООН по экологически чистым угольным технологиям)

Уважаемый председатель!

Уважаемые участники семинара!

Прежде всего, хотел бы выразить глубокую признательность организаторам за приглашение участвовать в работе семинара и предоставленную возможность выступления с докладом по состоянию и перспективам развития угольной промышленности Республики Казахстан.

Угольная промышленность Казахстана является одной из наиболее крупных отраслей экономики страны. По подтвержденным запасам угля Казахстан занимает 8 место в мире и содержит в недрах 4% от общемирового объема запасов. Наиболее ценные для промышленности энергетические и коксующиеся угли сосредоточены на 16 месторождениях. Запасы каменного угля оцениваются в размере 75 млрд.т.

Республика Казахстан входит в десятку крупнейших производителей угля на мировом рынке, занимает третье место по запасам и добыче среди стран СНГ и первое место – по добыче угля на душу населения.

Крупнейшими производителями угля в Казахстане являются предприятия Павлодарской: ТОО «Богатырь Аксес Комир» (42,8% от общереспубликанской добычи), разрез «Восточный» ОАО «Евразийская энергетическая корпорация» (20,7%), ЗАО «Майкубен-Вест» (3,3%, в т.ч. 96,6% общереспубликанской добычи бурых углей) и Карагандинской области: Угольный департамент ОАО «Испат-Кармет» (12,3%) и Угольный департамент «Борлы» корпорации «Казахмыс» (8,7%). На перечисленных 5 производителей приходится 87,7% добычи угля в республике.

Общий объем добычи угля в 1991 году – году принятия республикой независимости составлял 130,4 млн.т или 20,7% к общей добыче угля на территории бывшего СССР. Общая численность трудящихся в отрасли достигала порядка 150 тыс.человек.

В годы экономического кризиса добыча угля значительно сократилась. Основными причинами резкого снижения объемов добычи угля в 1992-1996 годах стало прекращение государственной дотации отрасли, длительное "замораживание" цен на угольную продукцию, наличие устаревшего или нерентабельного шахтного фонда, снижение уровня платежеспособного спроса и в связи с этим обострившаяся проблема неплатежей, медленная адаптация отрасли к работе в новых экономических условиях.

Проведенный в течение 1995-1998 годов комплекс оздоровительных мероприятий позволил обеспечить дальнейшее функционирование отрасли, активизацию инвестиционных процессов, а также резкое снижение уровня социальной напряженности в угольных регионах.

Важнейшим компонентом проведенной реструктуризации отрасли явился процесс приватизации всех крупнейших предприятий и закрытие нерентабельных производств.

Новые собственники осуществили ряд мероприятий по оптимизации шахтного и карьерного фонда, концентрации горных работ. Это позволило улучшить использование основных фондов, снизить управленческие расходы и в, конечном счете, снизить себестоимость добычи угля.

С другой стороны, привлечение иностранных инвесторов в экономику страны позволило создать вертикально-интегрированные структуры типа «уголь-металл», «уголь-электроэнергия», обеспечивающие стабильный рынок сбыта и рентабельность производства. Сегодня, таким образом, структурированы угольные предприятия и металлургическое производство в АО «Испат-Кармет», угольные предприятия и электроэнергетика в корпорации «Казахмыс», Евроазиатской энергетической корпорации, ТОО «Богатырь Аксес Комир».

Эти меры дали возможность остановить спад производства в отрасли и добиться его незначительного роста.

Добыча угля в Казахстане в 1991-2003 гг. (млн.тонн)

1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
130,4	126,5	111,9	104,6	83,4	76,8	72,6	69,8	58,4	74,8	80,5	73,3	84,7

В настоящее время численность трудящихся в отрасли составляет 60 тысяч человек. К 2015 году прогнозируется увеличение занятых на предприятиях угольной промышленности до 68-70 тысяч человек. Контракты на недропользование на добычу угля заключены с 33 угледобывающими субъектами.

На сегодняшний день угольная отрасль республики сохранила свой потенциал, обеспечивает выработку в Казахстане 80% электроэнергии, практически стопроцентную загрузку

коксохимического производства, удовлетворяет потребности в топливе коммунально-бытового сектора и населения.

Наметившийся процесс стабилизации угледобычи позволяет в 2004 году прогнозировать плановый рост объемов добычи на уровне 85,5 млн. тонн.

По итогам 9 месяцев 2004 года угледобывающими предприятиями добыто 61,2 млн. тонн угля, что на 2,3 млн. тонн или 4,0% больше уровня соответствующего периода 2003 года.

Общий объем экспорта угля за прошедший год стабилизировался на уровне 23-24 млн. тонн. Основным импортером является Российская Федерация. С 2003 года география зарубежных поставок угольной продукции значительно расширилась - потребителями Казахстанского угля стали Румыния, Польша, Чехия, Турция. С учетом производственного потенциала угольная отрасль Казахстан имеет возможность уже в ближайшие годы довести объемы зарубежных поставок угля до 30-35 млн. тонн.

Важной задачей в угольной отрасли для повышения конкурентоспособности угольной продукции и обеспечения ее выхода на международный рынок является регулирование тарифов на перевозку угля. В связи с реструктуризацией железнодорожного транспорта Республики Казахстан, созданием конкурентного сектора перевозок, ряд угледобывающих предприятий создали частные компании по перевозке угольной продукции. Так, американская компания «Access Industries (Eurasia), LLC», ведущая добычу угля в экибастузском угольном бассейне, создала ТОО «Богатырь Транс», осуществляющее порядка 30% перевозок угля с разреза до потребителя от общего объема его добычи.

Создание таких частных структур по перевозке угля намерены осуществить АО «Евразийская энергетическая корпорация», ЗАО

«Майкубен Вест», ТОО «Каражира ЛТД», АО «Испат-Кармет» и ряд других угледобывающих компаний.

Это будет способствовать созданию конкурентной среды между перевозчиками угольной продукции и, в конечном счете, стабилизации железнодорожных тарифов.

По прогнозам мировой экономики до 2020 года производство электроэнергии будет устойчиво расти в среднем на 2,7% в год. В связи с этим перед угольной промышленностью страны одной из первоочередных задач является повышение качества угольной продукции. В целях реализации данной задачи Министерством энергетики и минеральных ресурсов на 2004-2006 годы разработана республиканская бюджетная подпрограмма 101 "Обеспечение перехода угольной отрасли на международные стандарты".

Реализация вышеназванной программы позволит:

- создать нормативную базу угольной отрасли в соответствии с международными требованиями;
- определить концепцию и механизм перехода угольной отрасли на международную практику;
- осуществить совершенствование, гармонизацию и разработку государственных стандартов;
- обеспечить введение технических регламентов;
- осуществить совершенствование системы сертификации углей, классификацию и кодификацию углей по международной системе для устранения технических барьеров;
- повысить конкурентоспособность угольной продукции и обеспечить ее выход на международный рынок.

В целом, в 2004-2007 годах планируется разработка 19 государственных стандартов и пяти изменений к действующим стандартам, каталогов и классификаторов угольных продукций

Экибастузского, Майкубенского, Карагандинского бассейнов, месторождений Шубаркольского, Куу-Чекинского, Каражыра, Сарыадыр, Борлинского и Юбилейного.

Кроме того, предприятиями угольной отрасли проводится большая работа по внедрению международных стандартов ИСО серий 9000 и 14000.

В ОАО «Шубарколь Комир» в 2003 году в соответствии с Планом мероприятий на 2003-2006 гг. по приведению выпускаемой продукции в соответствие с международными стандартами внедрена система менеджмента качества ИСО серии 9000, которая является общепризнанной гарантией устойчивого качества и способности предприятия обеспечить строгое выполнение требования контракта в отношении всего объема поставляемой продукции. В декабре 2003 года в органе сертификации TUF CERT (Германия) получен сертификат системы менеджмента качества на соответствие международному стандарту ИСО серии 9001:2000.

АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» в 2003 году органом сертификации TUF CERT общества TUF Management Service GmbH также сертифицировано по международной системе качества система менеджмента качества ИСО 9001:2000 в области добычи и реализации угля.

С целью внедрения систем менеджмента качества международных стандартов ИСО 14000 ТОО «Богатырь Аксес Комир» в 2003 году заключен договор с Центром охраны здоровья и экопроектирования Республики Казахстан на «Экологический аудит и консалтинговую поддержку создания системы экологического менеджмента в соответствии со стандартами ИСО серии 14001». По состоянию на 1 октября 2004 года разработаны Стандарты предприятия, а также проведен тренинг персонала. Создание в ТОО «Богатырь Аксес

Комир» системы экологического менеджмента в соответствии с ИСО серии 14001 даст возможность существенно оптимизировать природоохранный процесс, вовлечь весь персонал в экологическую деятельность и добиться существенного улучшения экологических параметров деятельности предприятия.

АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» в 2004 году проведено обучение персонала. В течение 2005-2006 гг. предполагается с участием консалтинговой фирмы адаптировать нормативно-техническую и эксплуатационную документации, а также привести в соответствие с требованиями ИСО соответствующее оборудование. Сертификацию предприятия по международным стандартам ИСО 14001 предполагается провести в ноябре 2006 года.

Перспективы развития

В соответствии со Стратегией развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан в части электроэнергетики и угольной промышленности прогнозируется рост угледобычи с 84,7 млн. тонн в 2003 году до 98÷100 млн. тонн в 2020 году или \approx на 18,1%. При этом планируется рост внутреннего потребления к 2020 году почти на 10 млн. тонн, экспорт энергетических и коксующихся углей на уровне 20-30 млн. тонн в основном на электростанции Урала и Сибири, металлургические комбинаты Российской Федерации. Импорт угля из России сохранится в пределах 200 тыс. тонн, сложившемся в 2003 году для ферросплавного производства Казахстана.

В целом ресурсы энергетического угля в полной мере обеспечивают потребности тепловых электростанций, для устойчивого топливообеспечения других отраслей и коммунального сектора предусматривается в полтора раза с 10,0 млн. тонн до 15,0 млн. тонн увеличить добычу низкочольного угля на Шубаркульском и Майкубенском месторождениях, а также на разрезе «Каражира».

Стратегией развития ТЭК также намечается рост добычи угля подземным способом в Карагандинском бассейне, большая часть которого может быть вовлечена в ресурсы для производства кокса. В целях обеспечения потребности Министерством принято решение о увеличении мощностей по производству кокса к 2005 году на 900 тыс.т в год или на 34,6 % к достигнутому уровню. В целом добыча качественных углей подземным способом прогнозируется в 2005 году на уровне 10-12 млн.т, в 2010 году-12-14 млн.т и в 2015 году-14-16 млн.т.

Учитывая роль Экибастузского угольного бассейна в топливно-энергетическом балансе страны по поручению Правительства Республики Казахстан Министерством разработана и утверждена приказом Министра Программа «Уголь Экибастуза» на 2003-2005 годы.

Основными задачами Программы являются:

1. сохранение и расширение рынков сбыта экибастузского угля;
2. полное обеспечение потребностей предприятий Казахстана и импортеров в энергетическом топливе;
3. достижение современного технического и технологического уровня угледобычи на разрезах на основе модернизации технической базы и внедрения новых технологий;
4. улучшение качественных характеристик реализуемого угля;
5. проведение мероприятий по обеспечению благоприятной экологии в регионе;
6. решение социальных проблем.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы для обеспечения рационального использования недр и достижения объемов добычи угля на уровне потребности в экибастузских углях, сохранения внутреннего и внешнего рынков сбыта путем поддержания цены на уголь на конкурентоспособном уровне разработан и утвержден

Приказом Министра энергетики и минеральных ресурсов от 29 декабря 2003 года № 255 «Комплексный проект освоения и разработки Экибастузского каменноугольного бассейна».

1. Проектом предусмотрено:

- По разрезу «Богатырь» в период с 2002 по 2045 годы освоить 82,8 млрд. тенге, ежегодный объем добычи угля не менее 30 млн. тонн, рост производительности труда на одного рабочего с 677 до 1205 тонн/мес.
- По разрезу «Северный» произвести временную консервацию запасов угля на участках 2 и 3, имеющих высокие коэффициенты вскрыши, концентрацию горных работ на участках 1 и 4 с одновременным принятием мер по улучшению технико-экономических показателей работы разреза и региональной экологической обстановки, снижению зольности добываемого угля. На реализацию проектных решений по разрезу прогнозируется освоить 35,4 млрд. тенге, сохранение производительности труда по добыче на одного рабочего на уровне 425 тонн/мес. Объем добычи угля по разрезу намечается не менее 4 млн. тонн в год.
- По разрезу «Восточный» доведение объемов добычи угля не менее 20 млн. тонн в год. Начиная с 2011 года осуществить переход на новую технологию отработки вскрыши с использованием гидравлических экскаваторов и комбинированного транспорта (железнодорожного и автомобильно-конвейерного с расположением конвейеров в подземном тоннеле). К 2030 году Проектом предусмотрена замена горного оборудования на вскрышных работах. Для выполнения этих задач по разрезу намечаются инвестиции в объеме 60,0 млрд. тенге.

С целью определения перспективных потребностей Российской Федерации в энергетических углях Экибастузского бассейна постановлением Правительства Республики Казахстан утверждена

бюджетная программа 100 «Разработка совместного топливно-энергетического баланса Республики Казахстан и Российской Федерации на перспективу до 2020 года». Разработанный в рамках данной программы «Совместный баланс угля Российской Федерации и Республики Казахстан на 2004-2020 годы» утвержден в марте месяце 2004 года Министром энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан В.С. Школьником и Министром промышленности и энергетики Российской Федерации В.Б. Христенко. Согласно данному балансу предусматривается экспорт казахстанского угля в РФ в 2004-2010 годах на уровне 26 млн. тонн, с 2010 по 2020 годы – 22 млн. тонн. Основная доля в этих экспортных углях (92-95%) составляет экибастузский уголь.

К 2008 году намечено завершение ликвидационных работ на 5 оставшихся шахтах Карагандинского угольного бассейна с необходимым выделением финансовых средств в объеме 2,8 млрд. тенге. Всего на 1 января 2004 года закрыто 8 нерентабельных шахт Карагандинского региона.

Дальнейшее планирование развития отрасли будет зависеть от макроэкономического положения Казахстана и сопредельных стран, а также, в определенной степени, от внедрения новых технологий, позволяющих конкурировать на внутреннем и внешнем рынках.

В этих целях, согласно инвестиционным программам угледобывающих предприятий, общий объем инвестиций на модернизацию производства и обновление основных фондов до 2005 года составит порядка 100 млрд. тенге, в 2006-2010 годах – на уровне 120 млрд. тенге и 2011-2015 годах – 130 млрд. тенге.
