



Европейская экономическая комиссия

Комитет по инновационной
деятельности, конкурентоспособности
и государственно-частным партнерствам

Десятая сессия

Женева, 23–25 мая 2016 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Группа специалистов по государственно-частному
партнерству (ГС ГЧП)**

Предложение о создании рабочей группы по государственно-частному партнерству (ГЧП) в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития

Записка секретариата

***Предложение группы специалистов по государственно-частному
партнерству (ГС ГЧП)***

Резюме

В свете деятельности по разработке международных стандартов в области ГЧП и глобальной поддержки, которую обеспечивает работа ЕЭК ООН по ГЧП, ГС ГЧП просит КИДКГЧП рекомендовать Исполнительному комитету (Исполкому) не требующее ресурсозатрат изменение межправительственной структуры работы ГЧП, состоящее в переходе от ГС к Рабочей группе с пересмотром круга ведения, с тем чтобы отразить разработку международных стандартов и рекомендаций в области ГЧП. Проект круга ведения содержится в приложении.



1. Справочная информация и история вопроса

А. Начало работы

1. ЕЭК ООН получила широкое признание за долгие годы деятельности в сфере государственно-частных партнерств (ГЧП) в области развития инфраструктуры. Эта работа была начата в рамках Рабочей группы по международной юридической и коммерческой практике (РГ.5), когда в 1997 году была создана группа экспертов с участием представителей государственного и частного секторов, получившая название группы по «строительству–эксплуатации–передаче» (СЭП). Ее цель состояла в разработке руководящих принципов для методов финансирования новых проектов.

2. После подготовки этих руководящих принципов группа продолжила работу в качестве платформы для налаживания связей и сотрудничества в целях повышения осведомленности о ГЧП, а также для обобщения передового опыта и обмена им. В 2007 году эта работа была передана в ведение Группы специалистов по ГЧП (ГС ГЧП) с конкретной задачей подготовки учебных модулей и организации специальных мероприятий по наращиванию потенциала.

В. ГС ГЧП и Международный центр передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН

3. В последующий период работа ЕЭК ООН в области ГЧП набрала обороты, и в феврале 2012 года Исполнительный комитет ЕЭК ООН (Исполком) постановил учредить Международный центр передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН под эгидой ГС ГЧП для разработки международных стандартов и рекомендаций в области ГЧП, выявления передовой международной практики в области ГЧП, а также их внедрения в различных странах с помощью адресных мероприятий по наращиванию потенциала, подготовки кадров и оказания консультативных услуг по вопросам политики. Это решение Исполкома было принято после проведения в Женеве «Дней ГЧП 2012 года», организованных ЕЭК ООН в качестве принимающей стороны совместно со Всемирным банком и Азиатским банком развития и ставших одним из крупнейших мероприятий в истории ЕЭК ООН, участие в котором приняли более 800 делегатов из 89 стран.

4. В 2013 году ГС ГЧП рассмотрела возможность увеличения своего вклада в достижение целей Организации Объединенных Наций в области развития и, в частности, подготовки международных стандартов в области ГЧП для учета целей в области устойчивого развития (ЦУР). Это предложение было утверждено Комитетом по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ) в феврале 2014 года и шестой сессией ГС ГЧП, состоявшейся в июне 2014 года. Это позволило международным проектным группам заняться разработкой международных стандартов в области ГЧП в различных секторах (здравоохранение, возобновляемые источники энергии, водоснабжение и санитария, транспорт и рациональное управление).

2. Обоснование предлагаемых действий

5. Группа специалистов обычно создается для обслуживания деятельности в краткосрочной перспективе. После завершения этой работы группа специалистов может быть распущена. Как правило, работа, связанная со стандартами

ЕЭК ООН, которая имеет более долгосрочный характер и требует периодического обзора или корректировки, осуществляется рабочими группами, такими как Рабочая группа 7 в области сельскохозяйственных стандартов и СЕФАКТ ООН в области стандартов и рекомендаций по упрощению процедур торговли. Поскольку ГС пересматривается каждые два года, она не обеспечивает таким процессам необходимой стабильности с учетом того, что обычно разработка стандарта занимает от 18 до 36 месяцев.

6. Кроме того, в настоящее время работа ГС ГЧП расширилась и распространилась в глобальных масштабах. Такая востребованность ГЧП связана с ЦУР, и в частности с ЦУР 17, где ГЧП выступают в качестве одного из ключевых инструментов для осуществления ЦУР¹. Кроме того, несколько стран создали специализированные центры в конкретных секторах для обобщения международной передовой практики и поддержки стандартов, разрабатываемых международными проектными группами, и к этой сети центров стремятся присоединиться другие страны. Наконец, для консультирования государств-членов по вопросам стандартов ЕЭК ООН и их осуществления был создан Деловой консультативный совет по ГЧП.

3. Цель и масштабы предлагаемых изменений

7. Масштабы предлагаемых изменений имеют в сущности крайне ограниченный характер. Они не потребуют дополнительных ресурсов, и соответствующая работа будет осуществляться за счет имеющихся средств, уже выделенных на ее нужды. Обслуживание работы ГС ГЧП не потребует изменений не только в отношении ресурсов, но и в характере самой работы.

4. Предполагаемое влияние на программу ГЧП

A. Лучше отражать статус работы ЕЭК ООН по ГЧП

8. Предлагаемый пересмотр повлечет за собой ряд позитивных последствий и будет лучше отражать статус работы ЕЭК ООН по ГЧП.

9. ЕЭК ООН подписала меморандумы о взаимопонимании (MoVP) и соглашения о выделении взносов (СВВ) с рядом стран, которые создали свои собственные центры передового опыта во всем мире, в частности во Франции, Испании, Российской Федерации, Китае и на Филиппинах, при этом ряд других стран также хотели бы присоединиться к этой сети центров. Кроме того, около 200 индивидуальных экспертов работают в составе международных проектных групп по разработке стандартов.

¹ В своем выступлении на Всемирном экономическом форуме в Давосе 20 января 2016 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун подчеркнул необходимость «сделать так, чтобы государственно-частные партнерства работали в интересах устойчивого развития».

В. Содействовать укреплению связей с международными партнерами

10. Благодаря преобразованию Группы специалистов в Рабочую группу дальнейшее развитие получают обширные контакты высокого уровня, установленные между ГС ГЧП и международными партнерами, включая Группу Всемирного банка и другие многосторонние банки развития (в том числе ЕБРР, ЕИБ, Евразийский банк развития, АБР и МАБР).

5. Предложение ГС ГЧП

11. На девятой сессии КИДКГЧП в сентябре 2015 года председатель ГС ГЧП проинформировал КИДКГЧП о том, как развивалась работа по ГЧП после создания ГС ГЧП в 2007 году, особенно с включением стандартов ГЧП в ее мандат, и каким образом Бюро ГС ГЧП пришло к мнению о том, что будет намного логичнее, если работу, касающуюся ГЧП, будет вести орган, имеющий более чем двухлетний мандат, предоставленный группам специалистов. Председатель также сообщил КИДКГЧП, что в соответствии с планами Бюро ГС ГЧП обсудит возможную просьбу об изменении ее межправительственного статуса. КИДКГЧП решил, что ГС ГЧП должна сначала обсудить этот вопрос более подробно, а затем вынести рекомендацию для представления на рассмотрение КИДКГЧП².

12. Под руководством Бюро членам ГС ГЧП было предложено высказать свои мнения по этому вопросу. Более 50% членов ГС ГЧП приняли участие в консультациях в форме онлайн-опроса и единодушно выразили свою поддержку не требующего ресурсозатрат изменения межправительственного статуса работы ЕЭК ООН в области ГЧП с переходом от ГС к Рабочей Группе³. Результаты этого опроса можно получить в Секретариате по запросу.

13. В свете деятельности по разработке международных стандартов в области ГЧП и глобальной поддержки, которую обеспечила работа ЕЭК ООН по ГЧП, ГС ГЧП просит КИДКГЧП рекомендовать Исполкому не требующее ресурсозатрат изменение межправительственной структуры работы ГЧП, состоящее в переходе от ГС к Рабочей группе. Проект круга ведения содержится в приложении.

² См. пункт 23 доклада о работе девятой сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в документе ECE/CECI/2015/2 от 8 октября 2015 года.

³ Все члены ГС ГЧП, которые принимали участие в электронном опросе под эгидой Бюро ГС ГЧП, что составляет более 50% членов ГС ГЧП, выступили за изменение межправительственного статуса работы ЕЭК ООН в области ГЧП. В данном контексте членами ГС ГЧП считаются государственные должностные лица из стран ЕЭК ООН.

Приложение

Проект круга ведения

Рабочая группа по государственно-частному партнерству

A. Мандат

1. Рабочая группа по государственно-частному партнерству оказывает поддержку деятельности по реализации разделов Программы работы Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП), относящихся к государственно-частным партнерствам. Ее основная задача заключается в выявлении передовой практики ГЧП, разработке международных стандартов в области ГЧП, а также в участии в подготовке, реализации и оценке программы по наращиванию потенциала и консультированию по вопросам политики для работников государственного и частного секторов в странах с низким и средним уровнем дохода по этой теме.
2. На основе этой работы Рабочая группа, как ожидается, подготовит стандарты и рекомендации по вопросам политики для рассмотрения и возможного принятия КИДКГЧП.
3. Деятельность Рабочей группы направлена на обеспечение потребностей правительств и учет нужд частного сектора, потребителей, научных и деловых кругов и гражданского общества. Она будет также содействовать сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с различными международными органами, работающими в этой области, в частности с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Евразийским банком развития, Группой Всемирного банка и Азиатским банком развития (АБР).

B. Области работы

4. Для поддержки КИДКГЧП в достижении соответствующих целей Рабочая группа будет заниматься следующими основными видами деятельности:
 - a) разработкой международных стандартов и рекомендаций в области ГЧП в ряде секторов и подсекторов, которые содействуют достижению целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР);
 - b) подготовкой международной передовой практики в области ГЧП при поддержке международных специализированных центров передового опыта в области ГЧП, связанных с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН; а также
 - c) содействием широкому распространению международной передовой практики и стандартов в области ГЧП при условии наличия внебюджетных средств путем проведения адресных мероприятий по наращиванию потенциала, оказания консультативных услуг по вопросам политики и осуществления программ подготовки кадров.

С. Членский состав и должностные лица

5. Рабочая группа открыта для участия всех государств – членов Организации Объединенных Наций в соответствии с процессом аккредитации, изложенным в руководящих принципах, касающихся процедур и практики органов ЕЭК (E/2013/37 E/ECE/1464). Кроме того, в качестве наблюдателей могут также приглашаться представители частного сектора, соответствующие международные и неправительственные организации (НПО) в соответствии с правилами и практикой Организации Объединенных Наций в этой области.
6. Рабочая группа избирает своих должностных лиц (председателя(ей) и согласованное число заместителей председателя) в соответствии с руководящими принципами, касающимися процедур и практики органов ЕЭК (E/2013/37 E/ECE/1464).

Д. Методы работы

7. Рабочая группа осуществляет свою деятельность в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования рабочих групп в рамках ЕЭК ООН (ECE/EX/1).
8. Рабочая группа учреждается сроком на пять лет с возможностью продления в том случае, если КИДКГЧП примет соответствующее решение. КИДКГЧП может вносить изменения в круг ведения группы по мере возникновения необходимости. Рабочая группа разрабатывает свой план работы и представляет доклад о его осуществлении на ежегодной сессии КИДКГЧП.
9. Совещания рабочей группы обслуживаются секретариатом ЕЭК ООН, который обеспечивает материально-техническую поддержку и подготовку документации, включая проекты докладов.
