



---

## Европейская экономическая комиссия

### Шестьдесят восьмая сессия

Женева, 9 и 10 апреля 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклад о деятельности Исполнительного комитета

### Доклад о деятельности Исполнительного комитета

#### Записка Председателя Исполнительного комитета

## I. Справочная информация

1. В соответствии с положениями правил процедуры Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по каждому пункту повестки дня в установленном порядке подготавливаются основные документы. Настоящий документ представляется с целью поддержки обсуждений в рамках пункта 5 повестки дня шестьдесят восьмой сессии ЕЭК ООН.

## II. Функции Исполнительного комитета

2. Исполнительный Комитет (Исполком) был учрежден государствами – членами ЕЭК в результате реформы 2005 года. В период между проводящимися раз в два года сессиями Комиссии Исполнительный комитет выступает от имени Комиссии и вправе заниматься любыми вопросами, относящимися к деятельности ЕЭК, в соответствии со своим кругом ведения (ECE/EX/3/Rev.1).

3. На своей шестьдесят седьмой сессии в 2017 году Комиссия избрала Латвию его Председателем, а Швейцарию и Беларусь – заместителями Председателя.

4. Совещания Исполкома созывались на регулярной основе, а повестка дня каждого совещания определялась Председателем в консультации с заместителями Председателя и Исполнительным секретарем.

5. Исполком подготавливал сессии Комиссии; обеспечивал согласованность между программами и контроль; рассматривал любые новые вопросы, требующие принятия решений в период между проводящимися раз в два года сессиями Комиссии; и направлял работу секретариата.

6. Председатели секторальных комитетов или их заместители приглашались на совещания Исполкома для представления докладов о работе своих соответствующих комитетов. На каждом совещании Исполнительный секретарь кратко информировал Исполком о последних событиях и основных мероприятиях, проводимых секретариатом.



### III. Основные достижения

7. С момента проведения последней сессии Комиссии и до момента представления настоящего доклада Исполком провел 12 совещаний и шесть неофициальных консультаций. Еще два официальных совещания, как ожидается, будут проведены до сессии Комиссии в апреле 2019 года.

8. В соответствии с пунктом 3 своего круга ведения Исполнительный комитет рассмотрел, оценил и утвердил программы работы секторальных комитетов, а именно:

- a) Комитета по экологической политике;
- b) Комитета по лесам и лесной отрасли;
- c) Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию;
- d) Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам;
- e) Комитета по устойчивой энергетике;
- f) Конференции европейских статистиков;
- g) Комитета по внутреннему транспорту;
- h) Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли.

9. Он утвердил создание, обновление, круг ведения и планы работы групп секторальных комитетов, рассмотрел вместе с председателями и заместителями председателей секторальных комитетов их доклады об осуществлении их программы работы и другие соответствующие вопросы. Кроме того, Исполком утвердил мандаты, круг ведения и программы работы соответственно Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и Рабочей группы по проблемам старения и рассмотрел с председателями доклады об осуществлении Программы работы и другие соответствующие вопросы. Перечень принятых Исполкомом решений, связанных со всеми этими органами ЕЭК, приводится в приложении.

10. В течение последнего межсессионного периода до даты представления настоящего документа Исполком занимался также другими вопросами. Все они перечислены в алфавитном порядке в приложении, включая, в частности:

- a) ежегодные доклады о техническом сотрудничестве за 2016 и 2017 годы;
- b) утверждение плана работы ЕЭК по оценке на 2020–2021 годы и годового доклада об оценке за 2017 год;
- c) рамки взаимодействия со структурами частного сектора;
- d) анализ охвата продуктов, выпускаемых ЕЭК;
- e) формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (A/RES/71/280);
- f) доклад об осуществлении стратегии ЕЭК по мобилизации ресурсов;
- g) Региональный форум по устойчивому развитию;
- h) переориентация системы развития Организации Объединенных Наций;
- i) Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

11. Исполком периодически информировался о ходе осуществления инициативы Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и основных направлениях текущей работы ЕЭК по дальнейшему согласованию деятельности Комиссии с Целями в области устойчивого развития (ЦУР).

12. Секретариат приступил к проведению всеобъемлющей оценки вариантов усиления воздействия работы ЕЭК в рамках существующих мандатов и без финансовых последствий. В ней делается попытка сосредоточить внимание на основных сильных сторонах и максимально использовать междисциплинарный характер мандата Комиссии для достижения ЦУР на межсекторальной, комплексной основе в целях обеспечения дополнительного синергизма и выработки более всеобъемлющих решений. ЕЭК определила девять целей ЦУР, в отношении которых она обладает сравнительными преимуществами и обеспечивает наибольшую эффективность: цели 3, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13 и 15 и сквозные цели 5 и 17 ЦУР. Для усиления воздействия в этих областях секретариат намерен активизировать деятельность в рамках нынешних мандатов и вносить предложения соответствующим органам Комиссии по мере необходимости.

13. Под руководством Исполнительного секретаря секретариат внедрил более комплексный подход к работе, с тем чтобы задействовать свой внутренний экспертный потенциал для достижения большего воздействия на устойчивое развитие в регионе. Действуя в рамках восьми подпрограмм, межсекторальные группы приступили к работе в областях с высокой степенью воздействия, в которых сходятся несколько целей ЦУР (взаимосвязанные области): а) устойчивое использование природных ресурсов; б) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; в) устойчивая мобильность и «умная» подключаемость; и d) оценка и мониторинг ЦУР (методология). В соответствии с четырьмя взаимосвязанными областями ЕЭК расширила и укрепила свою сеть партнерств в области знаний с широким кругом участников, в том числе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Делегаты высоко оценили этот подход.

14. В соответствии со своей стратегией дальнейшего согласования деятельности ЕЭК с ЦУР секретариат подготовил ежегодный доклад о техническом сотрудничестве за 2017 год, распределив деятельность в области технического сотрудничества по основным целям ЦУР, в которых ЕЭК оказывает наибольшее воздействие. Новый формат получил высокую оценку со стороны государств-членов.

15. В соответствии с Руководящими принципами, касающимися процедур и практики органов ЕЭК (E/2013/37-E/ECE/1464, добавление III), в которых указано, что работа должна «осуществляться по инициативе государств-членов на основе их участия, быть ориентирована на консенсус, отличаться прозрачностью, оперативностью, действенностью, эффективностью, ориентацией на конкретные результаты и подотчетностью», секретариат регулярно информировал Исполком о своих усилиях по укреплению своих методов работы и управленческой практики сообразно продвигаемым Исполнительным секретарем четырем ключевым принципам управления: подотчетности, транспарентности, участия и равенства.

16. В ответ на просьбу государств – членов Организации Объединенных Наций «усилить меры должной осмотрительности и управления рисками для сохранения репутации организации и обеспечения доверия в отношении развития партнерских отношений с частным сектором»<sup>1</sup> секретариат разработал ряд руководящих принципов для обеспечения добросовестности, независимости и беспристрастности при взаимодействии ЕЭК с частным сектором в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Секретариат довел до сведения Исполкома информацию о своем процессе обзора проявления должной осмотрительности в целях уменьшения рисков, связанных с партнерскими отношениями с деловыми кругами, и дополнения Рамочной основы. Исполнительный комитет принял Рамочную основу взаимодействия со структурами частного сектора и принял к сведению результаты проведенного им обзора проявления должной осмотрительности структурами частного сектора.

17. В ответ на оценку ЕЭК, проведенную Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), секретариат подготовил документ под названием «Картирование сферы охвата продуктов, выпускаемых Европейской экономической комиссией Организации

<sup>1</sup> A/RES/70/224, пункты 13 и 14.

Объединенных Наций» для дальнейшего рассмотрения государствами-членами. В дополнение к картированию географического охвата норм, стандартов и правовых документов, имеющихся в ЕЭК, секретариат изложил возможности для расширения этого географического охвата и соответствующие препятствия.

18. В соответствии с просьбой государств-членов Исполком периодически получал информацию о Целевом фонде Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, который был учрежден Генеральным секретарем в апреле 2018 года. Секретариат проинформировал Исполком о том, что Целевой фонд начал функционировать в полном объеме после проведения учредительных совещаний его руководящих органов. В настоящее время ЕЭК размещает у себя временный секретариат и набирает сотрудников на должности в секретариате Целевого фонда. Целевой фонд уже получил обязательства по взносам и поддержку со стороны правительств, фондов и других заинтересованных сторон и приступил к финансированию своих первых проектов. Целевой фонд будет уделять первоочередное внимание проектам по повышению безопасности дорожного движения в странах с низким и средним уровнем дохода, в которых происходит большинство дорожно-транспортных происшествий.

19. Исполком был также проинформирован о Региональном форуме по устойчивому развитию для региона ЕЭК (РФУР) 2018 года, который был проведен по теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ» с участием около 600 человек. На РФУР был проведен углубленный обзор прогресса в достижении целей 6, 7, 11, 12, 15 и 17 ЦУР и представлено заключение председателя, адресованное политическому форуму высокого уровня (ПФВУ), в качестве официального вклада от региона ЕЭК. Государства-члены выразили признательность секретариату за хорошую организацию работы Форума.

#### **IV. Проблемы и направления будущей деятельности**

20. В будущем ЕЭК будет и далее сосредотачивать свои усилия на эффективном и поддающемся измерению осуществлении своих многосекторальных мандатов и на оказании поддержки государствам-членам в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года.

21. Инициатива Генерального секретаря по проведению реформы, изложенная в его докладе «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций на осуществление Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» (A/72/684-E/2018/7), приведет к изменениям в работе Комиссии, особенно в ее деятельности в области технического сотрудничества. Хотя в докладе подтверждается важная роль региональных структур в системе развития Организации Объединенных Наций, в нем также подчеркивается важность более эффективного использования значительных ресурсов на региональном уровне, включая ресурсы региональных комиссий. В резолюции A/RES/72/279 государства-члены одобрили концепцию Генерального секретаря и призвали применять двухэтапный подход к региональной реформе системы развития Организации Объединенных Наций.

22. Этап I процесса реформы направлен на оптимизацию взаимодействия между региональными комиссиями и региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Благодаря своему существенному вкладу в 17 рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, практике проведения региональных совещаний системы Организации Объединенных Наций (совместных совещаний Регионального координационного механизма под председательством ЕЭК и Регионального форума Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для Европы и Центральной Азии) и инклюзивного Регионального форума, который она проводит ежегодно, ЕЭК имеет все возможности для реализации этого подхода и активно

участвует в процессе согласования с другими изменениями, инициированными на страновом уровне.

23. Этап II процесса реформы направлен на определение, в рамках обзора по регионам, вариантов перепрофилирования и реструктуризации региональных ресурсов Организации Объединенных Наций, включая ресурсы региональных комиссий, в целях более эффективной поддержки приоритетов политики на страновом уровне и решения вопросов регионального сотрудничества, а также субрегиональных и трансграничных вопросов. На момент представления настоящего доклада параметры и формы проведения обзора по регионам еще находились на стадии рассмотрения. ЕЭК будет активно участвовать в процессе реформы, с тем чтобы четко обозначить свои особые сильные стороны и сравнительные преимущества, которые она предоставляет в распоряжение более широкой системе развития Организации Объединенных Наций. Эта деятельность будет включать освещение ее опыта и вклада в поощрение регионального сотрудничества и экономической интеграции посредством политического диалога, нормотворческой работы и технического сотрудничества. В то же время ЕЭК будет также изучать пути еще более эффективного использования своих специальных знаний и опыта и своей роли в качестве платформы для созыва совещаний в интересах работы всей системы развития Организации Объединенных Наций.

24. В поддержку своей программы реформ Генеральный секретарь призвал секретариат и систему Организации Объединенных Наций в целом предпринять согласованные усилия для содействия внедрению новых методов работы. Он призвал Организацию стать более новаторской и укрепить ее способность реагировать на изменения активным и гибким образом. Для преодоления существующих барьеров на пути инноваций необходимы согласованные и решительные действия. Опираясь на свои многочисленные сильные стороны, ЕЭК может стать более эффективной и гибкой организацией, которая постоянно ищет и пропагандирует новаторские решения на благо своих государств-членов. ЕЭК создала механизмы и стимулы для сотрудничества между отделами и тематическими областями и для более систематического обмена знаниями. В дальнейшем задача будет заключаться в том, чтобы превратить различные связанные инициативы в культуру инноваций и изучить способы продвижения, признания и поощрения инновационной практики. Для решения этой задачи ЕЭК приняла ряд рабочих принципов, способствующих инновациям, взаимодействует с новой инновационной сетью в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и разрабатывает план действий с конкретными предложениями по укреплению организационного потенциала в области инноваций.

25. Выполняя свои мандаты и стремясь добиться максимального воздействия своей работы, ЕЭК прекрасно осознает важность укрепления стратегических партнерств и тесного сотрудничества с основными заинтересованными сторонами. Партнерство является ключевым аспектом Повестки дня на период до 2030 года, признанным, в частности, в цели 17 ЦУР. Одной из сильных сторон ЕЭК является способность мобилизовать большое число экспертов не только от правительств, но и от гражданского общества, частного сектора и научных кругов. Эти эксперты регулярно предоставляют свои экспертные знания вспомогательным органам ЕЭК и образуют сеть из нескольких тысяч специалистов по конкретным вопросам, которые могут быть задействованы Комиссией. В целях дальнейшего укрепления своего аналитического потенциала ЕЭК активизировала усилия по сотрудничеству с университетами и другими исследовательскими учреждениями в деле сбора информации о передовой практике, которая используется в ее нормативной работе, и подготовки совместных публикаций для разработки инновационных решений в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. В целях более активного распространения и внедрения своих продуктов ЕЭК также активизирует свое сотрудничество с частным сектором.

26. Одной из главных проблем для Комиссии по-прежнему является нехватка ресурсов. За последние четыре двухгодичных периода бюджет ЕЭК сократился на 10,9%, в результате чего штатное расписание составило 188 должностей. Хотя до сих пор ЕЭК удавалось в значительной степени смягчить негативные последствия этих

сокращений для осуществления своих программ, Исполнительный секретарь высказал то мнение, что возможностей для абсорбирования дальнейших сокращений без ущерба для способности ЕЭК выполнять действующие мандаты практически не осталось. Кроме того, уже невозможно продолжать добавлять новые мандаты без изменения приоритетов в проводимой работе и даже без рассмотрения вопроса о прекращении некоторых видов деятельности, имеющих меньшее воздействие. Необходимо увязывать ресурсы со спросом. Под руководством Исполнительного секретаря секретариат разработает предложения на этот счет для рассмотрения государствами-членами. Кроме того, ЕЭК приступила к пересмотру своей организационной практики в целях еще более эффективного выполнения текущих административных и вспомогательных задач, с тем чтобы высвободить потенциал для видов деятельности с большей отдачей.

## Приложение

### Решения Исполнительного комитета в отношении вспомогательных органов Европейской экономической комиссии, принятые в межсессионный период (июнь 2017 года – декабрь 2018 года)

<i>Вспомогательные органы</i>	<i>Решения</i>	<i>Совещание Исполкома</i>
Комитет по экологической политике (КЭП)	– Программа работы (ПР) на 2018–2019 годы; – Возобновление мандата и круга ведения (КВ) Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям на 2018–2021 годы.	99
Комитет по лесам и лесной отрасли (КЛЛО)	– ПР на 2018–2019 годы; – Возобновление мандатов девяти вспомогательных органов.	95
Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию (КЖХЗ)	– ПР на 2018–2019 годы; – Изменение названия Комитета и названия программы «Страновые обзоры по жилищному хозяйству и землепользованию»; – Возобновление мандата Консультативной группы по рынку недвижимости.	93, 96, 102
Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП)	– ПР на 2018–2019 годы; – Возобновление мандата Консультативного совета по деловым операциям ГЧП; – Возобновление мандата и КВ Группы специалистов по политике в области инноваций и конкурентоспособности.	92, 98
Комитет по устойчивой энергетике (КУЭ)	– ПР на 2018–2019 годы; – Возобновление мандатов и планов работы пяти групп экспертов; – Изменение названия Группы экспертов по классификации ресурсов и ее КВ.	95, 102
Конференция европейских статистиков (КЕС)	– ПР на 2018–2019 годы; – Мандаты и КВ групп специалистов.	95
Комитет по внутреннему транспорту (КВТ)	– ПР на 2018–2019 годы; – Вопросы, касающиеся трех вспомогательных органов.	98

<i>Вспомогательные органы</i>	<i>Решения</i>	<i>Совещание Исполкома</i>
Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ)	– Пересмотренный КВ РКПСТ; – ПР Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на 2018–2019 годы; – Деятельность Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества за 2018 год.	94, 100
Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)	– Сводный мандат и КВ СЕФАКТ ООН; – ПР на 2017–2018 годы; – Мандат, КВ Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу СЕФАКТ ООН и ПР на 2018–2019 годы; – Мандат и КВ Консультативной группы СЕФАКТ ООН по Классификатору торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН); – ПР Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу, 2018–2019 годы.	92, 99
Рабочая группа по проблемам старения (РГС)	– Возобновление мандата на период 2018–2022 годов и КВ РГС и ПР компонента «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2018–2019 годы.	96
<i>Другие обсуждавшиеся вопросы</i>		<i>Совещание Исполкома</i>
Обеспечение энергетики для устойчивого развития		98
Ежегодный доклад о деятельности в области технического сотрудничества		98
Ежегодные доклады об оценке (2016 и 2017 годы)		92, 97
Региональное совещание по обзору Пекин+25		101
Деятельность по оценке: план работы по оценке на 2020–2021 годы		95
Оценка межсекторального сотрудничества в Европейской экономической комиссии (2017 год)		96
Рамки взаимодействия со структурами частного сектора		93
Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (A/RES/71/280)		92, 93, 94, 95, 97
Основные направления работы, проводимой Европейской экономической комиссией, по дальнейшему согласованию своей деятельности с Целями в области устойчивого развития		98



<i>Другие обсуждавшиеся вопросы</i>	<i>Совещание Исполкома</i>
Картирование охвата продуктов, выпускаемых Европейской экономической комиссией	92
Подготовка к сессии Комиссии 2019 года	100, 102
Предлагаемый бюджет Европейской экономической комиссии по программам на 2020 год	102
Региональный форум по устойчивому развитию	93, 95, 96, 97, 99, 102
Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций	99, 100, 101
Стратегия Европейской экономической комиссии по мобилизации ресурсов	97
Укрепление институциональных механизмов управления геопространственной информацией: предложение о расширении сотрудничества между ЕЭК и УГГИ ООН	95

Кроме того, в межсессионный период Исполнительный комитет утвердил 39 внебюджетных проектов.