



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1440  
4 January 2006

RUSSIAN  
Original: FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестидесят первая сессия  
(21-23 февраля 2006 года)  
(Пункт 4 предварительной повестки дня)

ДОКЛАД ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОГРАММЕ РАБОТЫ\*

Доклад Председателя Группы экспертов

1. После шестидесятой сессии Комиссии Группа экспертов по программе работы (ГЭПР) провела в период с марта по декабрь 2005 года 10 совещаний, 6 из которых - совместно с бюро различных комитетов, отвечающих за выполнение программы работы Комиссии, за исключением бюро Комитета по внутреннему транспорту.
2. После сессии Комиссии представитель Постоянного представительства Швейцарии г-н Мишель Кодюри и представитель Постоянного представительства Латвии г-н Эдгар Калниньш были вновь избраны соответственно Председателем и заместителем Председателя Группы экспертов.
3. Группа экспертов была призвана поддержать процесс реформ и рассмотреть целый комплекс вопросов, включая следующие:
  - улучшение потоков информации между секретариатом и государствами-членами и между органами Комиссии;
  - подготовка конкретных мероприятий;
  - выполнение решений Комиссии.

---

\* Представлен с опозданием вследствие переноса решения о сроках и повестки дня ежегодной сессии Комиссии в ожидании завершения реформы ЕЭК.

## I. РЕФОРМА

4. Центральным процессом 2005 года была реформа ЕЭК. В первой половине года группа авторов доклада о состоянии ЕЭК ООН оценила деятельность ЕЭК, условия, в которых она функционирует, и потребности государств-членов, а в июне завершила работу над докладом, содержащим ряд рекомендаций. В соответствии с Положением о *круге ведения* осуществлению процесса реформ в этот период содействовала Группа экспертов, которая служила форумом для диалога между государствами-членами и группой экспертов по оценке и обеспечивала государствам-членам возможность наблюдать за ходом работы группы авторов.

5. Во время межправительственных переговоров, последовавших за представлением доклада внешних экспертов, по итогам которых было принято решение Комиссии от 2 декабря 2005 года (E/ECE/1434/Rev.1), Председатель Группы экспертов выполнял функцию заместителя Председателя Межправительственного комитета открытого состава по ведению переговоров.

## II. УЛУЧШЕНИЕ КОММУНИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

6. С учетом признания Комиссией необходимости активизации консультаций между государствами-членами секретариатом и различными органами Комиссии Группа экспертов обсудила предложенные секретариатом возможные меры по улучшению коммуникации между секретариатом и государствами-членами. На этой основе секретариат принял следующие первоначальные меры: перед каждым совещанием список участников совещаний комитетов и их рабочих групп будет направляться по электронной почте в находящиеся в Женеве постоянные представительства; любые письма в адрес министров будут направляться секретариатом лишь в случае существования реальной потребности в принятии мер на уровне министров, причем такие письма будут всегда подписываться Исполнительным секретарем и рассылаться через постоянные представительства. Эти меры могут быть дополнены, когда данный вопрос будет вновь обсуждаться Исполнительным комитетом в контексте улучшения коммуникации внутри ЕЭК.

7. Кроме того, Группа экспертов провела совместные совещания с бюро различных комитетов Комиссии, за исключением Бюро Комитета по внутреннему транспорту. На каждом общем совещании такого рода председатель основного вспомогательного органа представлял Группе экспертов информацию о стратегических направлениях, областях деятельности и приоритетах своей подпрограммы. При этом также обсуждались

сотрудничество с другими международными организациями, работающими в регионе над аналогичными темами, и возможность налаживания межсекторальной деятельности а, когда целесообразно, партнерства с частным сектором.

8. Эти совещания дали возможность обменяться мнениями и провести диалог между представителями комитетов и членами Группы экспертов по программе работы. Кроме того, Председатель Группы экспертов воспользовался этим случаем, чтобы проинформировать бюро комитетов о последних изменениях, имеющих отношение к всестороннему докладу о состоянии ЕЭК ООН и ее реформе.

### **III. ПОДГОТОВКА КОНКРЕТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОСЬБЕ КОМИССИИ**

9. Весной Группа экспертов провела предварительный обмен мнениями о предложениях, касающихся тем весеннего семинара 2006 года, с тем чтобы секретариат мог определить, какую тему предложить Комиссии. С учетом своего решения по реформе Комиссия обратилась 2 декабря к Группе экспертов с просьбой определить наиболее подходящий момент для проведения весеннего семинара. Группа пришла к выводу, что было бы предпочтительнее перенести весенний семинар на 2007 год. Это решение не исключает возможности организации тематического семинара в связи с новой подпрограммой работы Комиссии во время учредительного совещания нового Комитета по сотрудничеству и экономической интеграции, который был создан в процессе реформы.

10. По просьбе Комиссии ГЭПР определила повестку дня, формат и состав участников второго Регионального форума по вопросам осуществления в связи с устойчивым развитием и предложила государствам-участникам принять участие в его финансировании. Этот форум состоялся 15-16 декабря 2005 года.

### **IV. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОМИССИИ, ВКЛЮЧАЯ РЕШЕНИЕ ПО РЕФОРМЕ**

11. Группа экспертов пришла к выводу о том, что для придания работе по выполнению решений более заметного характера Комиссии необходимо внедрить в практику соответствующий инструмент наблюдения. Этот инструмент (Е/ЕСЕ/1440/Add.1), в случае его использования Исполнительным комитетом, позволит иметь целостное видение, которое будет постоянно обновляться. Его можно будет также использовать для контроля за осуществлением реформы.

12. В 2006 году работа по осуществлению реформы будет носить приоритетный характер и проводиться прежде всего под началом секретариата и Исполнительного комитета, когда тот будет учрежден. В этой связи Председатель Группы экспертов обращает внимание на то, что ряд решений, принятых Комиссией в недавнем прошлом, носят комплементарный характер по отношению к реформе.

13. Тем не менее некоторые из этих решений можно будет скорректировать, в том числе предпринять следующие шаги:

- процедуру подготовки бюджета по программам, принятую Комиссией на ее шестидесятой ежегодной сессии (Е/ЕСЕ/1423/Add.1), нужно будет адаптировать к новой структуре управления;
- руководящие принципы создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК (Е/ЕСЕ/1407/Add.1) нужно будет пересмотреть, приняв во внимание также опыт, накопленный после их принятия в 2003 году, и распространить на постоянные вспомогательные группы, действующие под началом секторальных комитетов.

14. Особое внимание должно быть уделено различным аспектам технического сотрудничества. В этой связи Исполнительный комитет будет иметь возможность наращивать свою работу на основе стратегии и различных механизмов, принятых Комиссией в 2003 и 2004 годах.

15. В работе по созданию системы проведения оценки деятельности под началом секторальных комитетов согласно рекомендации Группы экспертов, принятой Комиссией в 2004 году (Е/ЕСЕ/1415/Add.1), допущено значительное отставание. 2 декабря 2005 года Комиссия подтвердила правильность этой рекомендации. Необходимо ускорить выполнение предусмотренных мер, в том числе разработку базового руководства по методам оценки, с тем чтобы облегчить процесс двухгодичной оценки, которую должны проводить комитеты.

16. В соответствии с Планом работы по реформе ЕЭК до 2 февраля 2006 года должно быть пересмотрено распределение между подпрограммами ресурсов, выделенных на регулярную программу технического сотрудничества (глава 23 бюджета по программам) (Е/ЕСЕ/1434/Rev.1, пункт 74). В связи с этим Группе экспертов нужно будет заняться данным вопросом в начале 2006 года.

## **V. ПОДГОТОВКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАМОК КОМИССИИ НА 2008-2009 ГОДЫ**

17. Перед своим роспуском 21 февраля 2006 года Группа экспертов по программе работы должна будет также рассмотреть стратегические рамки на 2008-2009 годы. Таким образом, она завершит свою деятельность выполнением одной из своих первоначальных задач.

## **VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

18. Группа экспертов была создана в 1997 году прежде всего в качестве консультативного органа по вопросам корректировки программы работы и внесения изменений в распределение ресурсов. Начиная с 1997 года по инициативе государств-членов и Комиссии сфера ее деятельности постепенно расширялась. Комиссия давала ей все больше конкретных поручений. Государства-члены во все большей мере использовали ее для совершенствования управления и расширения диалога с секретариатом. Таким образом, Группа экспертов стала предпочитаемым форумом для взаимодействия между государствами-членами и секретариатом, на котором подготавливались ответы на конкретные вопросы и согласовывались многочисленные проекты решений перед их принятием Комиссией.

19. Группа оперативно откликнулась на возросшие потребности государств-членов, связанные с руководством деятельностью Комиссии и модернизацией ее структуры и функционирования. Так, например, она содействовала подготовке почвы для реформы, согласованной государствами-членами и утвержденной Комиссией 2 декабря 2005 года.

20. В условиях расширяющейся деятельности Группа экспертов доказала свою состоятельность. Тем не менее она достигла предела своих возможностей ввиду отсутствия полномочий на принятие решений в условиях чрезмерной сложности структуры управления. Этот недостаток будет исправлен за счет создания Исполнительного комитета с директивными полномочиями, который заменит, в частности, и Группу экспертов. Рационализация структуры управления позволит усилить действия Комиссии и, соответственно, повысить ее эффективность в интересах всех государств-членов.

-----