



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать первая сессия

Женева, 16–17 февраля 2015 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Вопросы, возникшие после двадцатой сессии

Вопросы, возникшие после двадцатой сессии

Записка секретариата¹

Резюме

Секретариат представит доклад по вопросам, возникающим после двадцатой сессии.

Настоящий документ представляется для принятия к сведению.

¹ Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности ресурсов.



I. Исполнительный комитет ЕЭК ООН

A. Процедуры отчетности для СЕФАКТ ООН

1. В докладе Исполнительного комитета ЕЭК ООН (Исполком) об "Итогах обзора реформы ЕЭК 2005 года", утвержденном на шестьдесят пятой сессии Европейской экономической комиссии 10 апреля 2013 года (документ E/ECE/1468), предусматривается, что СЕФАКТ ООН следует продолжать и укреплять свою деятельность по установлению стандартов под общим руководством Исполкома и что "по окончании 2014 года Исполнительный комитет, возможно, проведет оценку и примет решение о целесообразности подотчетности СЕФАКТ ООН Комитету по торговле".

2. На момент подготовки настоящего доклада вопрос о подотчетности СЕФАКТ Организации Объединенных Наций продолжал обсуждаться Исполкомом.

B. Процедуры избрания Председателя СЕФАКТ ООН

3. На своей шестьдесят седьмой сессии Исполком постановил учредить контактную группу Исполнительного комитета для СЕФАКТ ООН в целях обеспечения связи с Бюро/Председателем СЕФАКТ ООН. В этой связи секретариат просил, чтобы Контактная группа рассмотрела процедуры избрания Председателя СЕФАКТ ООН. Окончательный вариант процедур избрания Председателя СЕФАКТ ООН, в котором нашли отражение мнения Контактной группы Исполкома, был разослан членам в декабре 2014 года.

II. Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации

4. Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) было достигнуто Всемирной торговой организацией (ВТО) в ходе девятой Конференции ВТО на уровне министров, проходившей на Бали (Индонезия) в декабре 2013 года. Решение по протоколу о внесении поправок для включения СУПТ в приложение к Соглашению об учреждении ВТО должно было быть принято до 31 июля 2014 года, однако по причине отсутствия консенсуса среди членов ВТО этого не произошло. Это препятствие было устранено в ноябре 2014 года, когда Генеральный совет ВТО принял вышеупомянутый протокол о внесении поправок, расчистив путь для осуществления СУПТ. Теперь членам ВТО предстоит ратифицировать Соглашение в соответствии с их внутренними процедурами.

5. Это Соглашение сулит весьма существенные экономические выгоды. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), подготовленным для ЕЭК ООН, "полное" претворение в жизнь Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли позволит снизить издержки в торговле между странами ЕЭК ООН и остальными странами мира примерно 13,2%. Если страны ЕЭК ООН ограничатся выполнением лишь обязательных положений Соглашения, потенциал снижения издержек составит 11,5%. Это свидетельствует о существовании серьезных возможностей у стран данного региона.

6. Помимо экономической выгоды СУПТ ВТО окажет весьма положительное воздействие на работу СЕФАКТ ООН, поскольку оно станет тем рамочным правовым механизмом, который позволит принимать конкретные меры в целях упрощения процедур торговли, и, что особенно важно, оно придаст колоссальный политический стимул этой работе.

7. С точки зрения ЕЭК ООН еще одной важной особенностью нового СУПТ ВТО является конкретное внесение региональных комиссий ООН в список оказывающих поддержку организаций, указанных в Соглашении, – в так называемый список приложения "D плюс", куда вошли Всемирный банк, Всемирная таможенная организация, ЮНКТАД, МТЦ, ОЭСР и региональные комиссии ООН.

III. Информационно-разъяснительные и вспомогательные услуги

8. Для того чтобы рекомендации и стандарты СЕФАКТ ООН нашли максимально широкое применение в процессе осуществления СУПТ ВТО, ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с другими основными международными организациями и другими региональными комиссиями ООН будет оказывать странам содействие в выполнении положений этого соглашения. Совместное заявление на этот счет было принято региональными комиссиями ООН и другими международными организациями в июне 2015 года².

9. От стран и других международных организаций ЕЭК ООН получает многочисленные просьбы оказать им содействие в осуществлении СУПТ ВТО, особенно в тех областях, которые имеют отношение к рекомендациям и стандартам ЕЭК ООН. ЕЭК ООН старается удовлетворять эти просьбы в партнерстве с другими международными организациями, в первую очередь со Всемирной таможенной организацией, ЮНКТАД и МТЦ, пытаясь по возможности оказывать информационно-разъяснительные и другие вспомогательные услуги за счет внебюджетных ресурсов. Ограниченность кадровых возможностей для осуществления подобной деятельности остается проблемой (см. раздел IV ниже).

10. ЕЭК ООН и другие региональные комиссии ООН имеют многочисленные инструменты, которые они могут предложить государствам – членам ВТО в этой связи, в том числе:

- Рекомендации и стандарты в области упрощения процедур торговли, подготовленные СЕФАКТ ООН
- Руководство ЕЭК ООН по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ)
- Сеть экспертов по бездокументарной торговле (UNNEXT)
- Единый подход региональных комиссий ООН к упрощению процедур торговли.

Ниже описываются отдельные изменения, которые произошли в указанных выше областях.

² http://www.wto.org/english/news_e/news14_e/tfjointstatment_e.pdf.

A. Руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли

11. Руководство ЕЭК ООН по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) представляет собой онлайн-инструмент управления знаниями и подготовки кадров, помогающий странам упрощать и унифицировать трансграничные торговые процедуры и информационные потоки. В нем содержатся подробные сведения обо всех основных инструментах и механизмах упрощения процедур торговли, а также ссылки на внешние справочные материалы и источники информации всех основных международных организаций, занимающихся упрощением процедур торговли. Руководство имеется на английском, испанском, русском и французском языках, а в начале 2015 года оно выйдет и на арабском языке. Проект финансируется Шведским агентством по сотрудничеству в области развития и осуществляется секретариатом при поддержке СЕФАКТ ООН.

12. С момента презентации в ВТО в сентябре 2012 года послом Швеции при ВТО применение Руководства многократно расширилось, и оно превратилось в один из главных справочных ресурсов для органов, занимающихся разработкой и претворением в жизнь стратегий упрощения процедур торговли. Сегодня веб-сайт РОМУПТ ежемесячно собирает полмиллиона просмотров, и за десять месяцев 2014 года он собрал свыше 3,5 млн. просмотров посетителей из 169 стран. За последние два года на веб-сайт зашло 132 000 разных посетителей.

13. Со Шведским агентством по сотрудничеству в области развития ЕЭК ООН обсуждает дальнейшие возможности оказания поддержки в совершенствовании Руководства, уделяя особое внимание оказанию помощи развивающимся странам в осуществлении СУПТ ВТО, а также в расширении их участия в процессе планирования и реформирования инструментов упрощения торговых процедур.

14. ЕЭК ООН крайне признательна Шведскому агентству по сотрудничеству в области развития за мощную поддержку Руководства, равно как и Межамериканскому банку развития и Международной исламской торгово-финансовой корпорации за финансирование ее перевода соответственно на испанский и арабский языки.

B. Поддержка в деле осуществления греческой стратегии и "дорожной карты" в области упрощения процедур торговли

15. В течение прошедшего года секретарит продолжал тесно сотрудничать с греческим правительством и с Целевой группой Европейской комиссии по Греции в целях содействия осуществлению греческой стратегии и "дорожной карты" в области упрощения процедур торговли, которые были разработаны в 2012 году (при поддержке со стороны секретариата ЕЭК). "Дорожная карта"³ предусматривает 25 стратегических реформ, призванных к 2015 году сократить время на организацию экспортных операций на 50%, а затраты на 20% и тем самым привести к увеличению стоимостного объема экспорта на 10%, к росту ВВП на 1,7% и созданию 80 000 новых рабочих мест.

³ http://www.mindev.gov.gr/wp-content/uploads/2012/06/Greece_Trade_Facilitation_Strategy_Roadmap_Oct-2012.pdf.

16. В прошлом году основные усилия были направлены на реформирование таможенных процедур (в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией), совершенствование электронных систем управления данными, организацию учебных поездок греческих сельскохозяйственных инспекторов и экспортеров во Францию и Испанию, анализ бизнес-процессов в целях выявления узких мест в экспортных процедурах, а также на расширение обмена информацией о возможностях упрощения процедур.

17. В 2012–2014 годах в рамках этого проекта удалось добиться серьезного повышения конкурентоспособности греческого экспорта. Согласно недавно опубликованному исследованию Всемирного банка, в котором анализируется степень благоприятности условий ведения бизнеса ("Doing Business study"), Греции удалось подняться в соответствующей классификации с 84 места в 2012 году до 48 в 2014 году и сократить время на организацию экспортных операций с 25 до 14 дней. В соответствии с рассчитываемым Всемирным банком индексом эффективности логистики греческой таможне удалось повысить свою "конкурентоспособность" на 52 позиции, поднявшись за этот период с 94 до 42 места.

18. Данный проект ЕЭК ООН в сфере технического сотрудничества завершится в январе нынешнего года. ЕЭК ООН исполнена решимости продолжать поддерживать программу упрощения процедур торговли в Греции, и с учетом наличия ресурсов она будет внимательно изучать все просьбы греческого правительства или Европейской комиссии об оказании помощи, экспертных или консультативных услуг.

С. Региональные консультативные услуги в 2014–2015 годах

19. Украина, в первую очередь: система портового обслуживания (Единое окно – локальное решение) в Одессе (см. www.singlewindow.org); национальная стратегия упрощения процедур торговли; поддержка украинского национального органа, занимающегося упрощением торговых процедур; и другие проекты. В Одессе для директивных органов и экспертов были организованы семинар и два учебных мероприятия, посвященных Руководству ЕЭК ООН по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли, а также оказан целый ряд консультативных услуг. Итогами этих мероприятий стали: а) разработка функциональной системы портового обслуживания в портах Одесской области; б) создание межведомственного национального государственно-частного органа (рабочей группы) по упрощению процедур торговли, которой провел 16 совещаний; с) подготовка проекта национальной стратегии упрощения процедур торговли, которая находится на обсуждении в правительстве.

20. Региональный советник продолжал руководить российским партнерским проектом по вопросам упрощения процедур торговли и создания единого окна для трех стран таможенного союза: Беларуси, Казахстана и Российской Федерации. Результатами осуществления этого проекта в 2014 году стали: проект стратегического плана по созданию необходимых условий для организации "единого окна" в трех странах, одобренный президентами этих стран; завершение в сотрудничестве с Евразийской экономической комиссией исследования по вопросам применения международных стандартов (в том числе стандартов СЕФАКТ ООН); и подготовка экспертов и представителей директивных органов по вопросам создания "единого окна" и других инструментов упрощения процедур торговли по итогам четырех посвященных укреплению потенциала меро-

приятый, два из которых проводились при содействии экспертов СЕФАКТ ООН, в том числе двух его заместителей Председателя.

21. Региональный советник организовал ряд учебных и консультативных поездок, посвященных, в частности:

а) подготовке кадров по вопросам осуществления мер в области упрощения процедур торговли (в первую очередь Соглашения УПТ ВТО) и выработке региональной стратегии УПТ в Черноморском регионе);

б) оказанию консультативных услуг в рамках поддержки новых проектов создания "единого окна" в Узбекистане и Армении;

в) подготовке кадров (три мероприятия) на базе Руководства ЕЭК ООН по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли для ряда стран с переходной экономикой, в том числе для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Украины, а также для Афганистана;

г) другим учебным и консультативным мероприятиям, проводившимся при участии целого ряда партнеров по развитию, таких как ПРООН, ЮНКТАД, Европейская комиссия, Евразийская экономическая комиссия, Агентство по международному развитию Соединенных Штатов, Шведское агентство по сотрудничеству в области развития и т.д.

IV. Ресурсы секретариата

22. Как отмечалось в разделе III выше, ЕЭК ООН остро не хватает ресурсов для оказания помощи государствам-членам в осуществлении СУПТ ВТО. Это стало следствием передачи в 2012 году двух должностей (одной С4 и одной С2) из группы по укреплению потенциала Секции по упрощению процедур торговли в Отдел транспорта ЕЭК ООН, а также внутреннего перераспределения одной должности С4 на разработку стандартов.

23. В этих условиях, а также учитывая указание Исполкома на предмет того, что "Исполком может принимать решения о мероприятиях по укреплению потенциала и технической помощи, чтобы помочь странам региона проводить в жизнь нормы, разработанные в рамках данной подпрограммы (Торговля), если такие мероприятия финансируются из внебюджетных источников, определяются спросом, ориентированы на конкретные результаты, ограничены по времени и осуществляются в тесной координации с другими международными организациями, такими как Всемирная торговая организация (ВТО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международный торговый центр (МТЦ)", Секция по упрощению процедур торговли продолжала укреплять связи с вышеупомянутыми организациями, опираясь на внебюджетные ресурсы, полученные от Европейской комиссии и государств-членов.

24. Вместе с тем финансируемые из внебюджетных источников проекты и партнерские связи требуют выполнения управленческих и надзорных функций, а также использования ресурсов регулярного бюджета (например, кадровых), которые попросту отсутствуют. Для того чтобы рекомендации и стандарты СЕФАКТ ООН заняли достойное место на формирующемся рынке услуг по упрощению процедур торговли, государствам-членам, возможно, следует задуматься над тем, чтобы обеспечить Секцию по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН дополнительными внебюджетными ресурсами (в том числе кадровыми – на цели управления проектами и их реализации) для осуществления кон-

кретных информационно-разъяснительных мероприятий в данной области. Кроме того, государства-члены могли бы назначить младших сотрудников категории специалистов (МСС) для взаимодействия с Секцией по упрощению процедур торговли в сфере оказания информационно-разъяснительных и вспомогательных услуг.
