



---

**Европейская экономическая комиссия****Исполнительный комитет ЕЭК ООН****Центр Организации Объединенных Наций  
по упрощению процедур торговли  
и электронным деловым операциям**

Двадцать четвертая сессия

Женева, 30 апреля и 1 мая 2018 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклады докладчиков

**Доклад докладчика по Африке****I. Введение**

1. Докладчик по Африке Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) осуществил ряд мероприятий для популяризации деятельности СЕФАКТ ООН и электронной торговли на всей территории Африки. В настоящем докладе представлена информация о деятельности Докладчика и мероприятиях Африканского альянса за развитие электронной торговли (ААРЭТ) – официальной организации, занимающейся вопросами упрощения торговых процедур и внедрения системы «единого окна» в африканском регионе.

**II. Мероприятия, проведенные Докладчиком****A. Участие в двадцать девятой пленарной сессии и форуме  
СЕФАКТ ООН, март 2017 года, Женева**

2. В работе форума СЕФАКТ ООН в Женеве приняли участие Камерун, Марокко, Нигерия и Сенегал. Было проведено первоначальное обсуждение проекта портала для одновременного представления данных (ПЕПД). В ходе форума был отмечен рост заинтересованности и активности африканских стран в отношении деятельности СЕФАКТ ООН, что нашло отражение в постоянной вовлеченности ААРЭТ в мероприятия СЕФАКТ ООН и наоборот.



**В. Участие во Всемирном саммите по электронной торговле, 12–14 июня 2017 года, Барселона**

3. Фонд по вопросам электронной торговли организовал в ходе саммита по электронной торговле рабочее совещание для презентации концепции маркировки «безопасный магазин» (Safe.Shop). Докладчику было предложено представить состояние дел в сфере электронной торговли в Африке. Цель введения этой маркировки состояла в том, чтобы дать малым и средним предприятиям (МСП) возможность более результативно заниматься электронной торговлей и успешно преодолевать недостаток доверия к ним. Интерес к этой инициативе проявили более десяти стран из разных частей мира. В последнем квартале года эта инициатива была реализована на практике.

**С. Участие в разработке положений о цифровой торговле для региональных торговых соглашений: существующие модели и приобретенный опыт для серии документов «Диалоги о системе многосторонней торговли», 13 июля 2017 года, Женева**

4. Докладчику было предложено выступить с сообщением о состоянии дел в области электронной торговли в Африке. Это совещание было организовано Международным центром по торговле и устойчивому развитию (МЦТУР), находящимся в Женеве. В ходе своего выступления Докладчик уделил особое внимание препятствиям на пути расширения масштабов электронной торговли в Африке и рекомендациям по улучшению ситуации.

**Д. Участие в десятом Форуме Западной Африки по вопросам управления Интернетом, организованном Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), 27–28 июля 2017 года, Бенин**

5. Докладчиком по вопросу об электронной торговле был подготовлен документ, посвященный электронной торговле. Страны Западной Африки обсудили целый ряд областей цифровой экономики, которыми следует заниматься совместно. Секретариат ЭКОВАС заинтересован в развитии цифровой экономики всех 15 стран – членов региональной экономической комиссии Западной Африки.

**Е. Участие в рабочем совещании ЮНКТАД по электронной торговле, 24–28 апреля 2017 года, Женева**

6. Докладчик уже вторично участвовал в проведении Недели электронной торговли, которая была организована Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В этот раз ААРЭТ был приглашен к сотрудничеству с СЕФАКТ ООН для проведения 28 апреля специальной сессии на тему «Система "единого окна" как инструмент развития электронной торговли».

7. В сессии принял участие новый Председатель ААРЭТ Исидор Бийиха; другие эксперты ААРЭТ участвовали в ее работе в качестве ораторов и модератора.

8. В ходе этого мероприятия состоялась презентация новой редакции руководства по внедрению системы «единого окна», после которой участникам были розданы бумажные экземпляры этого руководства.

9. В Неделе электронной торговли участвовали представители ААРЭТ и ряда его членов, организации «Кентрейд», Национального совета погрузочных компаний Камеруна (НСПК) и компании «Гайнде-2000».

**Ф. Участие в Общественном форуме Всемирной торговой организации 2017 года на тему «Торговля: что скрывается за заголовками», 26–28 сентября 2017 года, Женева**

10. Министр торговли Сенегала пригласил Докладчика войти в состав сенегальской делегации и представить инициативы этой страны по содействию цифровой торговле в ходе специальной сессии, посвященной Сенегалу. Число участников сессии было весьма значительным; презентация инициатив проходила под председательством министра торговли и при участии высокопоставленных руководителей таможенной службы.

**Г. Участие в 30-м Форуме СЕФАКТ ООН, 2–6 октября 2017 года, Рим (Италия)**

11. В период проведения форума в Риме Докладчик принял активное участие в сессии, посвященной блокчейну. Презентацию провел один из сенегальских экспертов. В ходе форума состоялось первое совещание по рекомендуемому проекту ПЕПД. Одно из заседаний было посвящено рассмотрению еще одного проекта, касающегося Основных принципов функционирования системы «единого окна», в ходе которого был озвучен ряд предложений. Африканский регион был представлен участниками от Марокко и Сенегала.

**Н. Участие в мероприятиях «Дискуссии по вопросам перехода на цифровые технологии: ключевые факторы успешного проведения цифровых преобразований», 27–28 ноября 2017 года, Абиджан**

12. В ходе этого крупного африканского мероприятия, посвященного внедрению цифровых технологий, Докладчику было предложено (на двух соответствующих заседаниях) рассмотреть вопрос о финансировании цифровой экономики в Африке и аспекты содействия развитию торговли в цифровую эпоху. Модератором заседания по вопросам торговли, в ходе которого состоялось обсуждение стандартов СЕФАКТ ООН и материально-технических аспектов блокчейна, был Реми Маршан.

**И. Участие в одиннадцатой Конференции министров стран – членов Всемирной торговой организации (ВТО) на тему «Улучшение положения в области упрощения процедур торговли и безбумажной торговли в интересах устойчивого роста», 11–13 декабря 2017 года, Буэнос-Айрес (Аргентина)**

13. Правительство Сенегала и МЦТУР пригласили Докладчика принять участие в работе тематической группы по вопросу об электронной торговле в контексте переговоров в рамках ВТО. Состоялось весьма интересное обсуждение, на котором присутствовали представители делегаций целого ряда африканских стран.

**Ж. Участие в симпозиуме СЕФАКТ ООН, посвященном системе «единого окна» и Соглашению об упрощении процедур торговли (СУПТ), 30–31 октября 2017 года, Женева**

14. Получив от СЕФАКТ ООН приглашение выступить, Докладчик и представитель ААРЭТ приняли участие в работе третьего симпозиума, на котором обсуждались некоторые варианты применения системы «единого окна» и вопрос о том, как они соотносятся с определением, содержащемся в рекомендации 33 ЕЭК ООН. С презентацией выступил заместитель Председателя по

вопросам популяризации системы «единого окна»; он представил участникам ряд наработок ААРЭТ в области применения этой системы.

## **К. Инициатива создания Института по вопросам эффективности в Африке**

15. Докладчик по Африке выступил с новой инициативой, предусматривающей создание Института по вопросам эффективности в Африке и нацеленной на внедрение цифровых технологий на африканском континенте. В этой связи в Сенегале был проведен цикл из шести конференций высокого уровня. В одной из них, посвященной электронной торговле, принял участие министр торговли. Цель этой инициативы – привлечь внимание политического руководства африканских стран к необходимости выбора оптимальных вариантов внедрения цифровых технологий и обеспечить повышение общего уровня эффективности в Африке.

## **III. Мероприятия Африканского альянса за развитие электронной торговли**

### **А. Проведение восьмого совещания Генеральной ассамблеи ААРЭТ 14–15 марта 2017 года в Найроби (Кения)**

16. ААРЭТ провел четырнадцатое совещание своего Исполнительного комитета и 8-е совещание своей Генеральной ассамблеи 14–15 марта 2017 года в здании отеля «Рэдиссон Блу» в Найроби (Кения); эти совещания прошли под председательством Председателя ААРЭТ г-на Ибраимы Нуреддина Диане и председателей г-на Исидора Бийихи, г-на Джалала Бенайуна и г-на Амоса Вангоры.

17. В рамках этих совещаний состоялся семинар по вопросам упрощения процедур торговли, в котором приняли участие представители различных профильных организаций государственного и частного секторов. Проведенное обсуждение было посвящено ключевой роли, которую система «единого окна» могла бы сыграть в процессе осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ), и Плану действий по стимулированию торговли внутри Африки (БИАТ).

18. На совещании были проведены выборы новых должностных лиц (на двухлетний срок). Генеральный директор Камерунского управления по внедрению системы «единого окна» г-н Исидор Бийиха был избран Председателем Исполнительного комитета ААРЭТ, а глава кенийской компании «Кентрейд» г-н Амос Вангора – Председателем Генеральной ассамблеи ААРЭТ. На должности заместителей Председателя были избраны представители Ганы, Конго, Кот-д'Ивуара, Марокко и Сенегала.

### **В. Участие в совещании ПАТПП, 22–23 мая 2017 года, Аддис-Абеба**

19. Панафриканская торгово-промышленная палата (ПАТПП) организовала рабочее совещание на тему «Обеспечение трансграничной торговли: возможности торговых палат по содействию внедрению системы "единого окна"».

20. В этом мероприятии участвовали делегаты Мадагаскара, Республики Конго и Секретариата. С презентациями проектов ААРЭТ в области электронной торговли выступили представители Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) и Западноафриканского экономического и валютного сообщества (ЗАЭВС).

21. В ходе дискуссии представитель ПАТПП отметил важность поиска областей сотрудничества с ААРЭТ.

22. Это совещание собрало широкий круг участников, включая правительственных должностных лиц, представителей деловых кругов, работников таможенной службы, сотрудников управления транспортными коридорами и портовых властей, а также представителей соответствующих региональных и международных организаций.

### **С. Участие в конференции Ассоциации портового хозяйства Западной и Центральной Африки, 24–26 июля 2017 года, Котону**

23. ААРЭТ принял участие в конференции, которая была организована Ассоциацией портового хозяйства на тему «Система «единого окна» в портовом хозяйстве»; конференция проходила 24–26 июля 2017 года в Котону (Бенин).

24. В этом мероприятии приняли участие представители компаний «Гайнде-2000»<sup>1</sup> (Сенегал), «ГУОТ»<sup>2</sup> (Республика Конго) и «ГУСЕ»<sup>3</sup> (Кот-д'Ивуар). В ходе конференции представитель ААРЭТ выступил с докладом, в котором подчеркнул значимость систем «единого окна».

25. Цель конференции заключалась в том, чтобы глубже осмыслить данную тему и оценить опыт, приобретенный странами, которые уже внедрили эти инструменты (систему «единого окна» в портовом хозяйстве).

### **Д. Участие в четвертом совещании Технической рабочей группы о взаимосвязи систем электронной таможенной очистки и информационных систем в Африке**

26. По приглашению Комиссии Африканского союза (КАС) ААРЭТ принял участие в четвертом совещании Технической рабочей группы о взаимосвязи систем электронной таможенной очистки и информационных систем в Африке, которая проходила с 31 июля по 2 августа 2017 года в отеле «Хилтон» в Яунде (Камерун). В совещании приняли участие делегации Камеруна и Марокко. Представитель ААРЭТ выступил с докладом о проектах, имеющих отношение к главным темам мероприятия (электронная торговля, африканский торговый портал и т. п.).

27. В ходе дискуссии обсуждался проект меморандума о взаимопонимании (МОВ) между КАС и ААРЭТ; представители КАС были проинформированы о том, что пересмотренный вариант этого документа будет направлен генеральным директорам от государств-членов для изложения дальнейших замечаний, с тем чтобы МОВ удалось подписать до конца 2017 года.

### **Е. Участие в Рабочем совещании ВТамО по цифровой таможене и электронной торговле, 21–24 августа 2017 года, Уагадугу (Буркина-Фасо)**

28. Всемирная таможенная организация (ВТамО) и Таможенное управление Буркина-Фасо организовали Региональное рабочее совещание по цифровой таможене и электронной торговле, которое проходило 21–24 августа 2017 года в Уагадугу (Буркина-Фасо). Делегация Камеруна, представлявшая ААРЭТ, выступила с докладом о платформах «единого окна» и электронной торговли.

29. Важно отметить, что ААРЭТ принимал активное участие в рассмотрении аспектов электронной торговли в рамках ВТамО начиная с ее первого рабочего совещания по этой теме.

<sup>1</sup> Компания, обеспечивающая функционирование систем «единого окна» в Сенегале.

<sup>2</sup> Сокращенное название таможенной системы «единого окна», применяемой в Республике Конго.

<sup>3</sup> Национальная система «единого окна» для внешней торговли в Кот-д'Ивуаре.

## **Г. Проведение ежегодной Международной конференции по системам «единого окна» 3–5 сентября 2017 года в отеле «Кемпински», Аккра (Гана)**

30. Официальная церемония открытия Конференции, организованной Африканским альянсом за развитие электронной торговли (ААРЭТ) совместно с Сетью общинных услуг Ганы (СОУГ), Министерством торговли и промышленности (МТП) и Налоговым управлением Ганы (НУГ), состоялась в отеле «Кемпински» в Аккре. На церемонии присутствовал целый ряд высокопоставленных лиц, в том числе Е.П. Вице-президент Ганы г-н Альхаджи Махамату Бавумиа.

31. В работе Конференции приняли участие более 200 представителей различных образований, включая государственные, частные и партнерские организации (ВТО, ВТамО, Африканский союз (АС), Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), ЗАЭВС, Всемирный почтовый союз (ВПС), ВЭФ, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и СЕФАКТ ООН). На ней был рассмотрен следующий ряд вопросов, касающихся развития электронной торговли, систем «единого окна» и выполнения СУПТ:

- потребность в четком определении общинных систем для рассмотрения вопросов, касающихся всех пропагандируемых клиринговых услуг;
- модули концепции «единого окна» разъяснены, однако в разных странах существуют различные проблемы, которые необходимо выявлять;
- правительства должны полностью следовать режиму санкций, введенному для пользователей, чтобы переходить от «единого окна» к электронной торговле; ААРЭТ следует выполнять функции промежуточного звена для распространения всех упомянутых принципов среди государств-членов;
- технология является одним из основных факторов и дифференциаторов успешного функционирования любой производственно-сбытовой цепочки. Следовательно, ее совершенствование имеет важнейшее значение для глобального развития электронной торговли;
- для успешного внедрения электронной торговли необходима эффективная система информирования населения;
- одна из серьезных проблем подключения к Интернету заключается в том, что данные, генерируемые в африканских странах, передаются на безвозмездной основе; государствам-членам нужно приступить к рассмотрению вопроса о том, как может осуществляться справедливый обмен генерируемыми данными; данные стали играть роль смазки механизма глобальной экономики;
- рассмотрение вопроса о проведении конференции заинтересованных сторон по рабочим процессам, чтобы рассмотреть случаи неудачного опыта; к работе по этой тематике следует подключить большое число специалистов по рабочим процессам;
- следует обращать особое внимание на потребности государств-членов во внедрении системы «единого окна»;
- нужно согласовать стандарты пограничных операций; потребность в создании комплексных пограничных пунктов ставит сложную задачу, но решить ее необходимо;
- требуется правовая основа, обязывающая членов регистрировать и внедрять системы «единого окна»; такую регистрацию осуществили только 22 члена АС;
- целостность платформ зависит от целостности данных; необходимо вводить режимы санкций, которые удерживали бы декларантов от сообщения неверных данных;

- важным компонентом эффективного функционирования электронной торговли являются практичные и надежные платежные системы (банки, мобильные телефоны);
- как на национальном, так и на глобальном уровнях необходимо принять положения о внедрении систем электронной торговли;
- управление преобразованиями имеет ключевое значение для обеспечения выживания операторов в динамичной среде электронной торговли; важнейшим фактором в этой связи является изменение поведенческих установок;
- наличие эффективной инфраструктуры – одно из основных условий для налаживания электронной торговли;
- важно приглашать к участию в дискуссиях государственные учреждения, отвечающие за оказание почтовых услуг;
- у промышленных субъектов не должно быть иного выбора, кроме как внедрение систем глобальной электронной торговли;
- следует дать рекомендацию о создании глобального координационного центра, в котором все участвующие страны могли бы подключаться к системе электронной торговли;
- необходимость внедрения стратегии управления рисками в целях сокращения масштабов незаконных грузоперевозок;
- рассмотрение вопроса о принятии нормативных мер запретительного характера для предотвращения вывоза отходов электроники в Африку;
- инициирование программ по подключению таможенных органов к соответствующим порталам для повышения эффективности их работы;
- совершенствование транспортной инфраструктуры для облегчения процедур торговли;
- региональные сообщества интеграции (РСИ) должны поддерживать диалог для обеспечения единства;
- ААРЭТ следует на индивидуальной основе вести диалог со своими членами для обеспечения единой позиции.

32. КАС приняла принципиальное решение о том, что рамки сотрудничества в области электронной торговли станут темой второго этапа переговоров о континентальной зоне свободной торговли (КЗСТ). ААРЭТ предлагается совместно с КАС, ЭКОВАС, государствами-членами и региональными экономическими комиссиями содействовать разработке концепции электронной торговли в целях сотрудничества.

#### **Г. Приглашение к участию в континентальном диалоге по вопросу о вкладе соглашений о преференциальной торговле (СПТ), 23–24 октября 2017 года, Яунде (Камерун)**

33. Африканский альянс принял участие в числе докладчиков в континентальном диалоге по вопросу о вкладе СПТ, который был организован Африканским центром по вопросам торговой политики (АЦТП). Особое внимание в его докладе было уделено взглядам ААРЭТ на неформальную торговлю и на то, как электронные системы позволяют бороться с практикой неформальной торговли.

#### **Н. Международная конференция ЕЭК ООН–ЭСКАТО–ЕЭС по системам «единого окна», 7–8 декабря 2017 года, Москва**

34. С 7 по 8 декабря ААРЭТ участвовал в Международной конференции по системам «единого окна» в Москве. В ходе этого мероприятия представитель ААРЭТ

выступил с докладом, в котором изложил перспективы внедрения систем «единого окна» в Африке.

#### **I. Участие в совещании по электронному сертификату происхождения и мерам СУПТ, 20–23 ноября 2017 года, Уагадугу**

35. После проведения исследования правовых рамок для внедрения сертификата происхождения Комиссия ЗАЭВС в сотрудничестве с Центром международной торговли (ЦМТ) организовала рабочее совещание, чтобы поделиться результатами этого исследования со всеми заинтересованными сторонами, имеющими отношение к оформлению электронных сертификатов происхождения. Это совещание дало ЗАЭВС и ААРЭТ возможность продвинуться в выполнении своих общих планов работы по распространению электронного сертификата происхождения во всех восьми странах-членах.

#### **IV. Партнерство ААРЭТ с международными организациями**

##### **A. Комиссия африканского союза (КАС)**

36. Поскольку ААРЭТ играет ключевую роль в популяризации мероприятий по упрощению процедур торговли и внедрению систем «единого окна» на африканском континенте, КАС намерена подписать с ААРЭТ Меморандум о взаимопонимании (МОВ), чтобы расширить возможности стран по реализации их проектов «единого окна». МОВ должен вступить в силу в 2018 году.

##### **B. «Афрэксимбанк»**

37. Учитывая наличие общей цели – развития торговли внутри африканского континента, Африканский экспортно-импортный банк («Афрэксимбанк») проводит с ААРЭТ дискуссии по выявлению проектов, которые могли бы осуществляться совместными усилиями этих двух организаций. В ходе совещания, проведенного в рамках Международной конференции по системам «единого окна» в Аккре, эти две организации определили электронную торговлю в качестве одного из направлений сотрудничества. «Афрэксимбанк» – это панафриканское учреждение, созданное в 1993 году, деятельность которого заключается в финансировании и поощрении торговли внутри Африки и за ее пределами.

#### **V. Проект и перспективы в 2018 году для ААРЭТ и Института по вопросам эффективности в Африке (ИЭА)**

##### **A. Расширение пилотного проекта ЗАЭВС по электронной торговле**

38. Опираясь на финансовую помощь ЗАЭВС, ААРЭТ в 2018 году обеспечит реализацию второго этапа этого проекта. Его задача – провести рабочие совещания по повышению осведомленности и сформировать платформу для электронной торговли в восьми странах-членах. Конечная цель этих мероприятий будет состоять в том, чтобы к концу 2018 года перевести все восемь стран на электронные сертификаты происхождения ЗАЭВС.

**В. Активизация проведения рабочих совещаний по передаче опыта внедрения системы «единого окна» в шести африканских странах из числа наименее развитых стран (НРС)**

39. Опираясь на поддержку Экономической комиссии для Африки и Африканского центра по вопросам торговой политики, ААРЭТ проведет шесть рабочих совещаний по повышению осведомленности о системе «единого окна» в шести африканских странах из числа НРС. Когда СУПТ вступят в силу, эти рабочие совещания станут основой для обсуждения некоторых статей об упрощении процедур торговли, имеющих отношение к соглашению.

**С. Институт по вопросам эффективности в Африке**

40. Институт по вопросам эффективности в Африке будет продолжать свою деятельность в Сенегале и стремиться к ее распространению на другие страны Африки.

**VI. Выводы и рекомендации**

41. Следующий год будет посвящен реализации большого числа региональных проектов и дальнейшему выполнению пропагандистских функций как ААРЭТ, так и ИЭА.

---