



---

**Европейская экономическая комиссия**

**Исполнительный комитет ЕЭК ООН**

**Центр по упрощению процедур торговли  
и электронным деловым операциям**

Двадцать четвертая сессия

Женева, 30 апреля и 1 мая 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Представляющие интерес вопросы, которые возникли  
после двадцать третьей сессии**

**Представляющие интерес вопросы, которые возникли  
после двадцать третьей сессии**

**И другие международные изменения**

**Записка секретариата**

*Резюме*

Секретариат представит доклад по представляющим интерес вопросам, которые возникли после двадцать третьей сессии. В настоящем документе также содержится резюме основных международных изменений, касающихся Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), и обзор деятельности секретариата по налаживанию контактов и оказанию поддержки для содействия осуществлению рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН.

Документ ЕСЕ/TRADE/C/CEFACT/2017/3 представляется двадцать четвертой пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.



## **I. Международные изменения**

### **A. Инициатива ЮНКТАД в области электронной торговли**

1. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) официально объявила о начале многосторонней инициативы с участием 22 международных организаций под названием «Электронная торговля для всех» в рамках проведения Недели электронной торговли в апреле 2017 года. Цель этой инициативы состоит в том, чтобы поддерживать эффективное сотрудничество в деле оказания скоординированной помощи странам-бенефициарам в области международной электронной торговли. Ожидается, что данная инициатива обеспечит прямые выгоды за счет усиления координации и способности эффективно и действенно реагировать на просьбы стран об оказании помощи сообразно соответствующим полномочиям и знанию дела, избегая при этом дублирования мероприятий. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) является одним из партнеров в рамках этой инициативы, которая будет также способствовать распространению и внедрению ее рекомендаций, стандартов и инструментов через деятельность других организаций.

2. В ходе Недели электронной торговли 2017 года ЕЭК ООН совместно с партнерами организовала два заседания. Заседание на тему «Электронная торговля и логистика торговли: новые проблемы, возможности и решения в области международных перевозок и упрощения процедур торговли» было организовано совместно с ЮНКТАД, Международным торговым центром (МТЦ) и Всемирной таможенной организацией (ВТамО). Заседание под названием «Единое окно как механизм развития электронной торговли» было организовано совместно с Африканским альянсом за развитие электронной торговли. В целях проведения Недели электронной торговли 2018 года (состоится в апреле 2018 года) ЕЭК ООН было предложено внести вклад в подготовку заседаний по темам технологий расчетов «блокчейн» и концепции вычислительных сетей «Интернет вещей», над которыми активно работают эксперты СЕФАКТ ООН, занимающиеся разработкой новых проектов.

3. На своей первой сессии в октябре 2017 года Межправительственная группа экспертов ЮНКТАД по электронной торговле и цифровой экономике приняла стратегические рекомендации, в которых подчеркивалась необходимость обеспечения инклюзивной электронной торговли и достижения преимуществ развития за счет перехода на цифровую форму в соответствии с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В них подчеркивалось растущее влияние информационно-коммуникационных технологий и цифровой экономики на глобальную торговлю, организацию работы, занятость и производительность труда. В рекомендациях также говорилось о важности оценки трансграничной электронной торговли и поощрении инициатив, направленных на облегчение доступа к данным об электронной торговле в развивающихся странах, в том числе обследованию региональных комиссий Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли и реализации безбумажной торговли.

### **B. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли**

4. Вступление в силу Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли (СУПТ) 22 февраля 2017 года знаменует собой важную веху в истории ВТО и остается одним из самых важных международных событий для работы СЕФАКТ ООН. Это первое многостороннее торговое соглашение, заключенное с момента создания ВТО 20 лет назад, с помощью которого можно существенно сократить нормативные и процедурные временные и стоимостные издержки международной торговли, а также снизить общий объем торговых издержек в среднем на 14%. Это приведет к широкомасштабной ежегодной экономии в размере свыше 1 трлн долл. США, большая часть которой приходится на развивающиеся

страны. По состоянию на 2 февраля 2018 года 130 стран ратифицировали Соглашение об упрощении процедур торговли.

5. Данное соглашение обеспечивает нормативно-правовую базу для осуществления множества разработанных за последние 50 с лишним лет рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН, и все они находятся в свободном доступе для стран-участников. Кроме того, Соглашение придает мощный импульс формированию политической воли, необходимой для осуществления этих мер, и возможностей развивающихся стран получить техническую помощь в деле их осуществления.

6. К числу наиболее важных рекомендаций ЕЭК ООН–СЕФАКТ ООН в поддержку осуществления положений СУПТ ВТО относятся:

- Рекомендация № 1 в отношении формуляра-образца Организации Объединенных Наций для торговых документов;
- Пересмотренная рекомендация № 4 ЕЭК ООН, касающаяся национальных органов по упрощению процедур торговли;
- Рекомендация № 18 о мерах по упрощению процедур международной торговли;
- Рекомендации ЕЭК ООН № 33 и 36 о «едином окне»;
- Рекомендация № 40 ЕЭК ООН о подходах к консультациям; и
- Стандарты, которые могут содействовать осуществлению мер, например библиотека ключевых компонентов (БКК ООН); правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН); перечни кодов и различные спецификации требований ведения деловых операций (СТДО) и схемы спецификации требований (ССТ).

7. Кроме того, секретариат ЕЭК ООН активно поддерживает осуществление Соглашения. К числу конкретных мероприятий можно отнести следующие:

- Активное участие ЕЭК ООН в проведении заседаний группы организаций, перечисленных в приложении D<sup>1</sup>, организованных ВТО в целях координации усилий международных организаций по содействию выполнению СУПТ ВТО. В этом контексте ЕЭК ООН участвовала совместно с ВТО, ВТамО, Группой Всемирного банка, ЮНКТАД и Международной торговой палатой (МТП) в организации мероприятия под названием «Развитие процесса упрощения процедур торговли» в рамках специального механизма для содействия реализации Соглашения об упрощении процедур торговли в ходе одиннадцатой Конференции министров ВТО;
- ЕЭК ООН принимала участие в международных семинарах и встречах, демонстрируя таким образом роль СЕФАКТ ООН в деле содействия выполнению Соглашения. ЕЭК ООН внесла, в частности, вклад в заседание Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья, состоявшейся в Марракеше 8–10 октября 2017 года, в плане информирования парламентариев о

<sup>1</sup> 1 августа 2004 года Генеральный совет ВТО принял Решение о программе работы по выполнению принятой в Дохе повестки дня. Приложение D к этому решению относится к условиям проведения переговоров по упрощению процедур торговли. В числе этих условий содержится признание важности оказания технической помощи и поддержки в укреплении потенциала развивающихся и наименее развитых стран, с тем чтобы обеспечить им возможность полноценного участия в переговорах и получения выгод от достигнутых в ходе них результатов. В целях повышения эффективности и оперативности оказания технической помощи и укрепления потенциала и достижения большей слаженности усилий некоторым соответствующим международным организациям было предложено предпринять совместные усилия в этом направлении. Соответствующие международные организации называются «организациями, содержащимися в приложении D+». В настоящее время в группу «Приложения D+» входят следующие организации: МВФ, МТЦ, ОЭСР, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ВЭФ, Всемирный банк, ВТамО.

переговорах, которые завершились проведением одиннадцатой Конференции министров в Буэнос-Айресе, и их ознакомления с СУПТ ВТО, его преимуществами и с требованиями в отношении его осуществления.

8. В предстоящие годы работа международных организаций и доноров, занимающихся вопросами торговли, будет в основном направлена на оказание содействия странам в проведении анализа приоритетности мер, необходимых для выполнения Соглашения, а также на оказание им поддержки в осуществлении этих мер на практике. Координация усилий международных организаций по оказанию такой поддержки в выполнении СУПТ ВТО имеет решающее значение в деле обеспечения эффективности работы и недопущения дублирования мероприятий.

9. Руководствуясь этими соображениями, ЕЭК ООН продолжит тесное сотрудничество со своими партнерами, в особенности с Международным торговым центром (МТЦ), при разработке и реализации общих решений и вспомогательных услуг. В 2017 году ЕЭК ООН оказывала поддержку осуществлению программы ЮНКТАД в области расширения возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли (НКУПТ) в Камеруне, Габоне и Бенине (май и август 2017 года), в рамках которой члены комитета проходили подготовку по СУПТ и инструктаж в деле составления национальной «дорожной карты» по упрощению процедур торговли на основе руководящих принципов ЕЭК ООН.

10. Такие совместные усилия будут, в частности, означать неизменное следование Руководству по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) под единым началом, которое в рамках Организации Объединенных Наций соединит в себе инструменты и решения, разработанные другими учреждениями системы ООН. В связи с этим был начат совместный с МТЦ проект по совершенствованию содержания РОМУПТ с точки зрения требований в отношении осуществления СУПТ и разработке нового порядка упрощения процедур торговли для малых и средних предприятий (МСП), который, как ожидается, будет завершен в 2018 году.

11. Кроме того, ЕЭК ООН подписала меморандум о договоренности (МОД) с Азиатско-Тихоокеанским советом по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (АФАКТ) в апреле 2017 года, и теперь оба органа вместе ищут способы оказания содействия развивающимся странам в повышении эффективности их экономик и, соответственно, конкурентоспособности и потенциала в плане экономического развития.

## **С. Цели в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций**

12. 1 января 2016 года были официально утверждены 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой мировыми лидерами в сентябре 2015 года. В течение следующих 15 лет, имея перед собой эти новые цели, которые применимы ко всем повсюду в мире, страны мобилизуют усилия и направят их на искоренение всех форм нищеты, борьбу с неравенством и решение проблем, связанных с изменением климата, обеспечивая при этом, чтобы никто не был забыт (A/RES/70/1)<sup>2</sup>. В предстоящие годы ЦУР будут служить главной отправной точкой для всех мероприятий в области развития, и в частности реализуемых Организацией Объединенных Наций, включая СЕФАКТ ООН.

13. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, где содержатся ее 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), осуществление которой началось в январе 2016 года, значительное внимание уделяется роли, которую может играть торговля для целей устойчивого развития. Работа СЕФАКТ ООН может непосредственно способствовать достижению ряда задач в рамках ЦУР, включая ЦУР 8, касающуюся достойной работы и экономического роста, ЦУР 12, касающуюся

<sup>2</sup> [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E).

рационального производства и потребления, ЦУР 14, касающуюся жизни в морях и океанах и морских ресурсов, ЦУР 15, касающуюся жизни на суше, и ЦУР 17, касающуюся партнерства во имя достижения целей.

14. Правительства и участники торговли придают все большее значение стандартам прослеживаемости, стремясь к тому, чтобы производство, транспортировка и продажа товаров и услуг соответствовали как провозглашенным на высоком политическом уровне целям, так и признанным гражданским обществом ценностям, что напрямую относится к ЦУР 12. Группа экспертов СЕФАКТ ООН по вопросам сельского хозяйства уже разработала международный технический стандарт для отслеживания важных этапов хозяйственной деятельности в цепочках поставок продукции животноводства и рыбного хозяйства. Теперь СЕФАКТ ООН разрабатывает концептуальные рамки отслеживаемости в целях обеспечения структурированного подхода к прослеживанию путей и отслеживанию устойчивых схем производственно-сбытовых цепочек текстильных товаров.

15. В связи с этим в рамках Дней развития Европейского союза 2017 года в Брюсселе (в июне) было проведено совещание в формате мозгового штурма, а также конференция в ходе тридцатого Форума СЕФАКТ ООН в Риме (в октябре) для обсуждения выводов исследования, подготовленного секретариатом, в том числе рекомендаций по улучшению прозрачности и прослеживаемости производственно-сбытовых цепочек текстильных товаров. В качестве последующей меры в ноябре 2017 года было опубликовано издание ЕЭК ООН «Прозрачность производственно-сбытовых цепочек текстильных товаров с точки зрения воздействия частей, компонентов и процессов производства на окружающую среду, социальный климат и здоровье человека», и в настоящее время секретариат совместно с МТЦ и Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам международного сотрудничества и развития (ГД МСР) работает над проектом создания концептуальных рамок отслеживаемости в секторе швейной промышленности. Секретариат также руководит организацией «круглого стола» по ЦУР 12 в ходе проведения Регионального форума ЕЭК ООН по устойчивому развитию 1 марта 2018 года, который будет способствовать взаимному обучению и обмену опытом между государствами – членами ЕЭК ООН в отношении подходов к продвижению экономики замкнутого цикла, в том числе на основе прозрачности и отслеживания глобальных производственно-сбытовых цепочек.

16. На вылов рыбы сверх промыслового запаса и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел (ННН) приходится одна четверть рыбных ресурсов Мирового океана, и ущерб от него достигает колоссальной суммы в 23 млрд долл. США. В результате будущие рыбные запасы находятся под угрозой истощения, страдает биологическое разнообразие океана и встает вопрос об экономической безопасности законных тружеников рыбной отрасли. Это – глобальная проблема, решению которой прямо соответствует ЦУР 14 (в частности, задача 14.4, ориентированная на прекращение практики вылова рыбы сверх промыслового запаса и ННН). Важнейшим шагом в направлении рационального использования рыбных ресурсов является своевременное получение информации о судах, запасах и уловах и обмен такой информацией между заинтересованными сторонами.

17. В целях активизации действий в поддержку решения этой задачи ЕЭК ООН создала группу специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу (Исполком<sup>3</sup>, 92-е заседание 23 июня 2017 года). Цель Группы специалистов заключается в том, чтобы поощрять и поддерживать применение стандарта СЕФАКТ ООН в области терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (FLUX) или других стандартов в области устойчивого рыбного промысла в глобальном масштабе. Стандарт FLUX уже используется во всех государствах – членах Европейского союза (ЕС), а также в странах других регионов, в том числе в Бразилии. Первая сессия Группы специалистов состоялась 29 и 30 января 2018 года, и на ней была утверждена программа работы Группы на 2018–2019 годы.

<sup>3</sup> Исполнительный комитет (Исполком).

18. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), является международным соглашением, предназначенным обеспечить, чтобы международная торговля видами диких животных и растений не угрожала их выживанию. В рамках Конвенции разработана электронная версия торговой декларации с использованием Библиотеки ключевых компонентов СЕФАКТ ООН, которая генерирует сообщение в формате XML в соответствии со спецификациями СЕФАКТ ООН. Декларация СИТЕС используется при процедурах таможенной очистки во всех странах мира. Она позволяет странам контролировать торговлю экологически значимыми товарами и видами, находящимися под угрозой исчезновения, и бороться с незаконной торговлей. Это способствует решению конкретных задач в рамках ЦУР 15. В 2017 году СИТЕС создала группу экспертов по отслеживанию цепочек поставок и торговли видами, находящимися под угрозой исчезновения, с которой СЕФАКТ ООН активно сотрудничает.

19. На своем 23-м пленарном заседании в 2017 году СЕФАКТ ООН принял рекомендацию по государственно-частным партнерствам (ГЧП) в области упрощения процедур торговли. Ориентированные на благо людей ГЧП могут внести весьма заметный вклад в достижение ЦУР 17, касающейся партнерств в интересах достижения целей. Несмотря на имеющееся в целом к настоящему моменту большое число касающихся ГЧП руководящих указаний по инфраструктуре, в области упрощения процедур торговли объем проделанной предметной работы, относящейся к ГЧП, остается незначительным. В рекомендации описано, каким образом ГЧП могут способствовать упрощению процедур торговли, в том числе в таких нетрадиционных областях, как система «единого окна»; национальный орган по упрощению процедур торговли; инфраструктурная поддержка портовых сообществ, торговые и транспортные коридоры и скоординированное управление на границах.

20. ЕЭК ООН также стремится способствовать достижению ЦУР 5, касающейся обеспечения гендерного равенства, путем осуществления своего проекта в отношении женщин и упрощения процедур торговли. Секретариат ЕЭК ООН оказывает поддержку в подготовке основополагающего информационного документа проектной группой СЕФАКТ ООН, выводы которой были представлены на Конференции ЦМТ по вопросу о роли женщин в торговле в апреле 2017 года. В будущем это может привести к созданию отдельного проекта по разработке рекомендации.

## **II. Информационные и вспомогательные услуги**

### **A. Совместный подход региональных комиссий Организации Объединенных Наций к вопросу об упрощении процедур торговли**

21. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций (РКООН) избрали совместный подход к упрощению процедур торговли, решение о котором приняли исполнительные секретари пяти региональных комиссий в Бейруте в январе 2010 года. Впоследствии это решение было утверждено всеми пятью региональными комиссиями. В 2015 году они предприняли исследование по вопросам упрощения процедур торговли и ведения безбумажной торговли. В 2017 году ЕЭК ООН провела совместно с другими региональными комиссиями второй глобальный обзор, который охватывает 120 стран из пяти регионов мира и предварительные результаты которого были представлены на совместном мероприятии, посвященном рассмотрению итогов глобальной инициативы ВТО «Помощь в торговле», состоявшемся в Женеве в июле 2017 года. Глобальный доклад и пять региональных докладов были опубликованы в ноябре 2017 года и официально представлены на одиннадцатой Конференции министров ВТО в ходе параллельного мероприятия, состоявшегося 9 декабря 2017 года.

22. По данным исследования успехи стран заметны практически на всех направлениях упрощения процедур торговли и ведения безбумажной торговли. Например, средняя норма реализации мер по упрощению процедур торговли, в том

числе в безбумажной торговле, для государств – членов ЕЭК ООН составляет около 69%, что на семь процентных пунктов выше, чем по данным исследования 2015 года. Среднемировой показатель составлял примерно 60% в 2017 году. В большинстве стран с развитой экономикой этот показатель превышает 75%, в то время как в большинстве стран с переходной экономикой в Центральной Азии и Восточной Европе норма реализации мер составила менее 60%. Это указывает на то, что страны с более высоким показателем ВВП, как правило, имеют более высокий уровень реализации мер по упрощению процедур торговли. Нормы реализации рассчитываются на основе 38 показателей, характеризующих общие меры по упрощению процедур торговли, которые предусмотрены положениями соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), а также некоторые дополнительные меры по содействию автоматизации и трансграничным торговым сделкам безбумажной торговли.

23. Более тщательный анализ доклада показывает, что в регионе ЕЭК ООН наиболее применяемые (86%) меры связаны с транспарентностью процедур торговли и доступом к информации. Категория мер, связанных с формальностями, касающимися процедур регулирования, таких как управление рисками, обработка документов до прибытия товаров и т. д., также успешно осуществляется (78%). Далее следует показатель реализации по категории институционального механизма, равный 73%. В отношении категорий безбумажной торговли (68%) и трансграничной безбумажной торговли (46%), которые в первую очередь служат оценочными показателями автоматизации процедур и упрощенного электронного обмена торговыми данными, необходимо добиться значительного улучшения. К некоторым из наименее осуществляемых из этих категорий мер относится электронная подача заявок на возмещение таможенных платежей и электронный обмен сертификатами происхождения либо санитарными и фитосанитарными требованиями.

24. В этом году в обследование был включен новый комплекс мер, с помощью которых была предпринята попытка оценить инклюзивность реформ в области упрощения процедур торговли. Речь идет об упрощении процедур торговли для малых и средних предприятий (МСП), сельского хозяйства, а также женщин, работающих в торговле. Предварительный анализ полученных данных свидетельствует об умеренном осуществлении (свыше 60%) мер, связанных с сельским хозяйством и МСП, но при этом о весьма низком уровне осуществления (17%) мер, касающихся положения женщин в торговле, что требует активизации усилий со стороны стран.

25. Продолжается сотрудничество с другими региональными комиссиями в области внедрения концепции «единого окна». В частности:

- секретариат ЕЭК ООН участвует в работе организованного ЭСКАТО Азиатско-Тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли (АТФУПТ) с момента его создания в 2009 году. На АТФУПТ 2017, состоявшемся в Индонезии 5–8 сентября 2017 года, ЕЭК ООН организовала параллельное мероприятие по устойчивому рыбному промыслу и стандарту СЕФАКТ ООН в области терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (FLUX).
- ЕЭК ООН и ЭСКАТО организовали совместную конференцию с Евразийской экономической комиссией (ЕАЭК) и Московским государственным университетом им. Ломоносова в декабре 2017 года. В этом мероприятии приняли совместное участие эксперты и исполнители из стран ЕАЭК, а также из двух региональных комиссий. Рекомендации и стандарты СЕФАКТ ООН были названы в качестве основных инструментов осуществления мер, и ЕАЭК и ее государства-члены выразили ЕЭК ООН признательность за оказание поддержки развитию процесса упрощения процедур торговли и электронных деловых операций в субрегионе.
- Кроме того, секретариат ЕЭК ООН оказывал помощь Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА ООН) в проведении двухдневного учебного курса для иракского правительства по внедрению концепции «единого окна». Были разъяснены

базовые принципы, изложенные в рекомендациях 33, 34, 35 и 36, а также «дорожная карта» по упрощению процедур торговли.

## **В. Сотрудничество с другими региональными органами**

26. За последние годы секретариат ЕЭК ООН сотрудничал с рядом генеральных директоратов (ГД) Европейской комиссии. В 2017 году ЕЭК ООН регулярно участвовала в работе Генерального директората по вопросам мобильности и транспорта (ГД МОТР) и семинарах подгрупп Форума по цифровым технологиям в области перевозок и логистики (ФЦПЛ), изучая требования к документации в области транспорта и логистики и ее перевод в «нематериальную» (электронную) форму. Генеральному директорату по вопросам мобильности и транспорта (ГД МОТР) было предложено представить свою работу на четвертой конференции ЕЭК ООН по механизмам «единого окна». Генеральный директорат ЕС по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС) активно поддерживал работу СЕФАКТ ООН над рекомендациями. В настоящее время государства – члены ЕС изучают будущие направления развития европейских(ой) систем(ы) «единого окна». Секретариату ЕЭК ООН было предложено представить свою текущую работу по этому вопросу, а также результаты четвертой конференции ЕЭК ООН по механизмам «единого окна».

27. Генеральный директорат по вопросам морской политики и рыболовства (ГД МПР) активно участвует в работе Группы специалистов ЕЭК ООН по устойчивому рыбному промыслу и обещал внести финансовый взнос на поддержку осуществления своей программы работы на двухгодичный период 2018–2019 годов. Секретариат также взаимодействует с Генеральным директоратом по вопросам международного сотрудничества и развития (ГД МСР) в работе по отслеживанию устойчивых производственно-сбытовых цепочек в швейной промышленности.

28. Секретариат активно взаимодействует с ЕАЭК, с которой он занимался совместной организацией конференции по внедрению концепции «единого окна» в Москве в декабре 2017 года, а также серии семинаров по подготовке торговых агентств в области управления цепочками поставок, упрощения процедур импорта и экспорта и внедрения концепции «единого окна» в Кыргызстане.

## **С. Меморандум о договоренности в отношении электронных деловых операций (ebMoU) и технические комитеты ИСО**

29. Стороны меморандума о договоренности в отношении электронных деловых операций (ebMoU), подписанного ЕЭК ООН, Международной организацией по стандартизации (ИСО), Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Международной электротехнической комиссией (МЭК), встречались в ноябре 2017 года, декабре 2017 года и январе 2018 года. В связи с выходом на пенсию Председателя они решили несколько изменить и упростить организацию Группы управления. Действие этой новой стандартизированной организации должно вступить в силу в декабре 2018 года. Четыре стороны, подписавшие меморандум, также планируют регулярную организацию конференций по темам, представляющим взаимный интерес. Первая из этих конференций должна состояться в сентябре 2018 года, по всей вероятности, по теме «Интернет вещей».

30. Секретариат ЕЭК ООН в 2017 году установил ряд официальных рабочих связей категории А с техническими комитетами (ТК) ИСО. К ним относятся ТК ИСО 154 (Процессы, элементы данных и документы в сфере торговли, промышленности и управления), ТК ИСО 204 (Интеллектуальные транспортные системы), ТК ИСО 307 (Технология блокчейн) и ТК ИСО 308 (Порядок перехода ответственности). Этим пополняются связи категории А, ранее уже установленные с ПК ИСО 245 (Трансграничная торговля поддержанными товарами), ПК ИСО 295 (Сбор данных контроля), и категории В с ТК ИСО 68 (Финансовые услуги).

31. ЕЭК ООН весьма активно сотрудничает в установлении связей с ТК ИСО 154. В рамках этого сотрудничества ведется несколько совместных рабочих проектов, в том



числе по синтаксису ЭДИФАКТ ООН и Справочнику элементов внешнеторговых данных Организации Объединенных Наций (СЭВД ООН). Представленная просьба об изменении круга ведения совместной структуры по техническому обеспечению СЭВД ООН в настоящее время находится в процессе утверждения. Были предложены новые совместные рабочие проекты по согласованию транспортных данных с целью приведения производственных нужд ИСО в соответствие со справочной моделью данных о мультимодальных транспортных услугах.

32. ЕЭК ООН также весьма активно сотрудничала с ТК ИСО 308 в области технологии блокчейн. Мы представили немало примеров осуществления мер, а также технические материалы о проводимой ими работе. Несмотря на этот конструктивный вклад, ТК ИСО 308 недавно одобрил создание подгруппы, которая будет дублировать работу, завершаемую в настоящее время в рамках СЕФАКТ ООН.

#### **D. Руководство по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли**

33. Руководство Организации Объединенных Наций по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ) представляет собой сетевой интерактивный инструмент управления знаниями и подготовки кадров, с помощью которого странам оказывается поддержка в проведении реформы, нацеленной на упрощение процедур торговли. Оно помогает субъектам как государственного, так и частного сектора лучше ориентироваться в действующих в настоящее время разнообразных правовых документах по упрощению процедур торговли для определения возможных путей достижения поставленных ими целей. В нем содержится информация об основных инструментах и механизмах упрощения процедур торговли, а также ссылки на внешние справочные материалы и источники информации всех основных международных организаций, занимающихся упрощением процедур торговли. В нем также содержатся опирающиеся на факты наглядные примеры отдельных стран, служащие распространению передовой практики и решений, направленных на упрощение процедур торговли. В настоящий момент Руководство имеется на английском, арабском, испанском, русском и французском языках. Это один из ключевых механизмов поддержки выполнения СУПТ ВТО.

34. В 2016 году в дополнение к Руководству было выпущено учебное пособие по применению РОМУПТ. Это методическое пособие разработано в целях оказания поддержки в проведении семинаров-практикумов по применению Руководства. В нем изложены методические указания, средства и виды обучающих мероприятий в отношении организации трехдневных семинаров-практикумов по применению Руководства. Кроме того, оно призвано оказать инструкторам помощь в подготовке к занятиям, правильной организации процесса обучения и применении педагогических и дидактических приемов, направленных на то, чтобы участник достиг целей обучения.

35. При поддержке правительства Швеции (изначального спонсора проекта) секретариат существенно переработал РОМУПТ. Были, в частности, полностью обновлены все содержащиеся в Руководстве материалы, полученные от ключевых организаций, и разработаны две новые инструкции (первая посвящена созданию национального комитета по упрощению процедур торговли, а вторая – разработке национальной «дорожной карты» по упрощению процедур торговли), которые были добавлены в Руководство в 2016 году.

36. РОМУПТ стало одним из основных справочных ресурсов для государственных должностных лиц и участников торговли во всем мире. Оно в то же время является одним из основных инструментов, используемых при планировании мероприятий в области упрощения процедур торговли и обучении кадров в этой области. С момента начала его применения в сентябре 2012 года число пользователей РОМУПТ многократно увеличилось. В 2015 году зарегистрировано более 6,7 млн просмотров и более 302 тыс. посещений веб-сайта РОМУПТ. К концу 2017 года компьютерной

системой РОМУПТ было зарегистрировано 10,5 млн просмотров и более 445 тыс посещений.

37. В настоящее время ЕЭК ООН занимается мобилизацией средств на поддержание и дальнейшее развитие РОМУПТ, на разработку дополнительных доменов, схем маршрутизации и разделов с целью утверждения этого инструмента в качестве центрального портала, содержащего информацию об упрощении процедур торговли, в поддержку осуществления СУПТ ВТО (и содействия, таким образом, координации между ключевыми игроками в сфере упрощения процедур торговли), а также на включение в РОМУПТ для стран единого пункта Организации Объединенных Наций для запросов об упрощении процедур торговли. С этой целью уже разработан проект предложения для передачи на рассмотрение потенциальным заинтересованным донорам. В настоящее время ЦМТ оказывает поддержку процессу дополнения и обновления имеющейся инструкции по СУПТ ВТО и созданию новой инструкции по упрощению процедур торговли для МСП. Эта работа, как ожидается, будет завершена к 2018 году.

## **Е. Региональная поддержка**

38. В 2017 году секретариат продолжал оказание поддержки проекту «Расширение возможностей государственных органов Албании, осуществляющих контроль за торговой деятельностью, по созданию системы «единого окна», осуществляемому в партнерстве с Министерством экономики, торговли и предпринимательства Албании, Таможенной администрацией Албании и ЮНКТАД. Проект направлен на укрепление потенциала государственных органов, осуществляющих контроль за торговой деятельностью, и деловых кругов Албании в области упрощения, согласования и автоматизации деятельности по сбору информации, касающейся торговли, и таможенных процедур на основе системы «единого окна». Это приведет к осуществлению первых шагов, изложенных в рекомендации 34, касающейся согласования данных и стандартизации: а именно, выявлять документальные и информационные потребности каждого органа управления в совершении трансграничных операций.

39. В 2015 году ЕЭК ООН провела оценку потребностей в сфере торговли в Кыргызстане, в ходе которой были определены приоритетные области деятельности по расширению доступа страны к глобальным производственно-сбытовым цепочкам, включая управление системами поставок, упрощение процедур импорта и экспорта и внедрение концепции «единого окна». В 2016 году Секция по упрощению процедур торговли совместно с Рабочей группой 6 по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования приступила к реализации проекта, направленного на разработку учебных материалов и проведение серии учебных семинаров-практикумов для учреждений по оказанию поддержки торговле, с целью ознакомления торговых компаний и государственных должностных лиц с международными и национальными нормами и стратегиями, регулирующими сферу торговли, а также с тенденциями и проблемами в этой области. Данный проект будет завершен в 2018 году.

40. В октябре 2017 года Секция по упрощению процедур торговли, совместно с Секцией по вопросам доступа на рынки, приступила к осуществлению проекта по оказанию помощи Таджикистану в целях расширения возможностей его национального комитета по упрощению процедур торговли (НКУПТ) обеспечить соответствие рекомендациям, вынесенным по результатам исследования ЕЭК ООН по вопросам нормативных и процедурных препятствий для торговли, и тем самым предоставить правительству возможность выполнить свои обязательства в рамках СУПТ ВТО. В 2018 году данный проект предусматривает проведение ряда семинаров (для подготовки и инструктирования членов НКУПТ) и подготовку технического документа и национального плана действий, которые призваны способствовать углублению интеграции Таджикистана в глобальные производственно-сбытовые структуры. Проект будет осуществляться в тесном сотрудничестве с МТЦ и ЮНКТАД.

41. В январе 2018 года Секция по упрощению процедур торговли приступила к осуществлению финансируемого из средств одиннадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) трехлетнего проекта, нацеленного на укрепление национального потенциала отдельных стран с переходной экономикой в области интеграции в основанную на правилах систему международной торговли. Этот проект рассчитан на расширение экспорта стран в их соответствующих субрегионах путем использования стратегических рекомендаций ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли, стандартов и инструментов для разработки обоснованной политики в поддержку осуществления положений СУПТ ВТО, непосредственно касающихся знаний и опыта ЕЭК ООН, и инструментов СЕФАКТ ООН – особенно статей СУПТ 23.2 (Национальные комитеты по упрощению процедур торговли); 10.1 (Упорядочение оформления документов); 10.3 (Использование международных стандартов); и 10.4 (Концепция «единого окна»). Проект будет ориентирован на отдельные страны с переходной экономикой (по одной от каждого из следующих субрегионов): Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (например, но не в обязательном порядке, Казахстан, Украина, Грузия и бывшая югославская Республика Македония).

42. Наконец, Секция по упрощению процедур торговли начинает действовать в рамках финансируемого Россией проекта, направленного на укрепление потенциала стран Центральной Азии в области осуществления мер по упрощению процедур торговли и совершенствованию интеграции в основанную на правилах систему международной торговли. Проект нацелен на повышение квалификации лиц, ответственных за разработку политики, и экспертов в национальных органах по упрощению процедур торговли, укрепление потенциала регулирующих ведомств и других заинтересованных сторон в деле разработки и проведения политики и мер в области упрощения процедур торговли (в частности, в рамках СУПТ ВТО, где ЕЭК ООН обладает ценным опытом), на расширение их возможностей оценки достижений в деле упрощения процедур торговли, а также на обеспечение последовательности внутренней и трансграничной политики в целях упрощения и согласования процедур торговли. Предполагается, что проект будет завершен к декабрю 2019 года.

## **Ф. Региональные консультативные услуги в 2017–2018 годах**

43. Региональный консультант в 2017–2018 годах продолжил руководство проектами и мероприятиями в поддержку усилий стран, направленных на упрощение процедур торговли, в частности выполнение рекомендаций и соблюдение стандартов ЕЭК ООН.

44. В свете вступления в силу СУПТ ВТО был организован ряд консультационных и учебных мероприятий, направленных на оказание помощи странам с переходной экономикой в осуществлении мер по упрощению процедур торговли, в частности мер, предусмотренных СУПТ. В середине 2017 года была завершена проводимая под руководством ЕЭК ООН оценка готовности Азербайджана к осуществлению СУПТ, а в июле 2017 года Рабочая группа ВТО по вопросу о присоединении Азербайджана к ВТО провела в Женеве совещание по рассмотрению результатов. Цель состояла в том, чтобы лучше согласовать условия присоединения Азербайджана к ВТО. ЕЭК ООН и Азербайджан планируют провести в 2018 году семинар для обсуждения последующих мер в связи с докладом, возможного оказания поддержки в целях учреждения национального комитета по упрощению процедур торговли и плана работы по осуществлению остальных мер по СУПТ.

45. В сотрудничестве с ЮНКТАД региональный консультант содействовал подготовке персонала Национального комитета Сенегала по упрощению процедур торговли в области осуществления СУПТ (Дакар, 20–24 июля 2017 года).

46. ЕЭК ООН продолжала оказывать поддержку Украине, опираясь на выводы по результатам оценки готовности Украины к осуществлению СУПТ ВТО и уроки, извлеченные из экспериментального проекта по созданию системы портового

обслуживания в Одессе. В ходе ряда совещаний и консультаций в 2017 году, в частности на ежегодном семинаре ЕЭК ООН в Одессе 1 июня 2017 года, основное внимание уделялось упорядочению информационных потоков, касающихся вопросов регулирования, и обеспечению соответствия международным стандартам экспортных товаров сельскохозяйственной продукции, представляющих собой стратегический сектор для украинской экономики. 21 сентября 2017 года ЕЭК ООН и Организация Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) совместно организовали семинар по вопросу о функциональной совместимости систем «единого окна» (на котором была вынесена новая рекомендация 36 СЕФАКТ ООН о функциональной совместимости систем «единого окна»). Текст региональной стратегии упрощения процедур торговли ЧЭС, разработанный при поддержке ЕЭК ООН, был окончательно принят, однако одно из государств – членов ЧЭС отозвало свое решение об утверждении текста по политическим причинам.

47. Вслед за финансируемым Россией проектом, касающимся упрощения процедур торговли и концепции «единого окна» для государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), региональный консультант совместно с Евразийской экономической комиссией (ЕАЭК) и ЭСКАТО 7 и 8 декабря 2017 года организовал семинар по вопросу о функциональной совместимости систем «единого окна» в Московском государственном университете им. Ломоносова. Эксперты СЕФАКТ ООН проконсультировали по справочной модели данных СЕФАКТ ООН. После осуществления Региональным советником мероприятий и проектов совместно с Украиной и Евразийским экономическим союзом эксперты Евразийской экономической комиссии и Украины продолжают активно участвовать в мероприятиях и проектах СЕФАКТ ООН.

48. Чешский национальный орган по упрощению процедур торговли ФИТПРО получал консультационные услуги и поддержку в деле согласования своей деятельности с последними информационными материалами СЕФАКТ ООН, с учетом необходимости продолжить работу по осуществлению СУПТ ВТО. Чешская Республика уже на протяжении многих лет поддерживает осуществляемый ЕЭК ООН и Чехией проект по упрощению процедур торговли в нескольких странах с переходной экономикой.

49. Кроме того, Региональный консультант поддерживает работу Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА). В прошлом году он организовал одиннадцатое совещание Рабочей группы СПЕКА по торговле, которое состоялось 10 июля 2017 года в штаб-квартире ВТО, вслед за рассмотрением полугодовых итогов реализации инициативы ВТО «Помощь в торговле». Основное внимание уделялось согласованию работы по либерализации торговли и упрощению ее процедур с усилиями по достижению ЦУР. Был составлен перечень принципов устойчивой торговли (т. е. торговой практики, соответствующей требованиям устойчивого развития).

50. Региональный консультант организовал на министерском уровне экономический форум по инновациям в интересах достижения ЦУР в регионе СПЕКА (Душанбе, 5 и 6 декабря 2017 года), приуроченный к двенадцатой сессии Совета управляющих СПЕКА. Среди вопросов повестки дня о тематических исследованиях в области инноваций значились проекты, касающиеся «единого окна» и ведения безбумажной торговли в странах Центральной Азии. От участников поступили просьбы о продолжении деятельности в области проекта eTIR<sup>4</sup>, формирования электронных коридоров и разработки общей стратегии инновационной деятельности в регионе СПЕКА.

51. Региональный консультант ЕЭК ООН играет важную роль в содействии работе по внедрению концепции «единого окна» в Европейской комиссии и ЕС. Он вносит вклад в деятельность Рабочей группы ЕС по внедрению концепции «единого окна», осуществляемую под руководством Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС). В его адрес поступило предложение выступить с

<sup>4</sup> <https://www.unece.org/trans/bcf/etir/welcome.html>.

докладами по основным темам на трех совещаниях Группы в 2017 году. Он, в частности, внес вклад в определение модели разработки концепции «единого окна» в государствах – членах ЕС. Он содействовал рассмотрению трех основных тем Рабочей группой в 2017 году: согласование данных (рекомендация 34 СЕФАКТ ООН и др.); функциональная совместимость систем «единого окна» (новая рекомендация 36) и весь комплекс рекомендаций и других инструментов в поддержку концепции «единого окна»; участие в пересмотре рекомендации 33: концепция «единого окна».

### **III. Исполнительный комитет (Исполком) ЕЭК ООН**

52. На девяносто втором совещании Исполкома 23 июня 2017 года Председатель СЕФАКТ ООН представил свой доклад о достижениях в области упрощения процедур торговли, электронных деловых операций и ЦУР (неофициальный документ № 2017/26). На этом совещании Исполком одобрил круг ведения и мандат Консультативной группы по Классификатору торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН) (ECE/EX/2017/L.10), а также круг ведения и мандат Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу (ECE/EX/2017/L.9). Кроме того, он утвердил сводный мандат и круг ведения СЕФАКТ ООН (ECE/EX/2017/L.7) в целях рационализации и облегчения доступа к политике и процедурам СЕФАКТ ООН и программу работы СЕФАКТ ООН на 2017–2018 годы (ECE/EX/2017/L.8).

53. После учреждения контактной группы для СЕФАКТ ООН на шестьдесят седьмой сессии Исполкома были организованы несколько встреч с Председателем СЕФАКТ ООН. 26 апреля 2017 года Исполнительный секретарь ЕЭК ООН организовал совещание с председателями рабочих групп ЕЭК ООН. Председатель СЕФАКТ ООН принял участие в этом совещании и представил обновленную информацию о работе СЕФАКТ ООН. Были предприняты усилия с целью достичь синергии в действиях председателей рабочих групп.

54. Было завершено формирование бюджета Организации Объединенных Наций на 2018–2020 годы. Секция по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН сможет сохранить свой штатный состав, однако бюджетные ассигнования на поездки и консультационные услуги были уменьшены. В будущем это затруднит оказание информационных и вспомогательных услуг, а также может поставить под вопрос организацию мероприятий СЕФАКТ ООН за пределами Женевы.