

**Европейская экономическая комиссия****Исполнительный комитет ЕЭК ООН****Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать четвертая сессия

Женева, 30 апреля и 1 мая 2018 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Группа специалистов по устойчивому рыбному промыслу

**Доклад о работе первого совещания Группы
специалистов по устойчивому рыбному
промыслу****I. Введение и участники**

1. Группа специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) провела свою первую сессию 29 и 30 января 2018 года. В работе сессии приняли участие 80 делегатов и экспертов, представлявших национальные государственные учреждения, международные организации, неправительственные организации и частный сектор. На сессии были представлены следующие государства – члены ЕЭК ООН: Греция, Грузия, Испания, Монако, Нидерланды, Норвегия, Румыния, Сербия и Швейцария. В работе совещания также участвовали следующие государства, не являющиеся членами ЕЭК ООН: Бангладеш, Бразилия, Вьетнам, Гватемала, Джибути, Индонезия, Мексика, Панама, Перу, Таиланд, Уганда, Чили, Шри-Ланка, Южная Африка и Ямайка. В совещании приняли участие следующие учреждения и органы Организации Объединенных Наций (ООН): Всемирная торговая организация (ВТО), Европейская комиссия, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный центр по вопросам торговли и устойчивого развития (МЦТУР), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). В работе совещания участвовали представители следующих межправительственных организаций, неправительственных организаций и частного сектора: Центра по вопросам социально-экономического развития (ЦСЭР), Международного общества «За единство и доверие потребителей», проекта «ФОКУС», Генуэзского аквариумного фонда (ФАДГ), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Международного полярного фонда (МПФ), Морского попечительского совета, Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (ФФА), Центра по проблемам Юга, фондов «Pew Trusts», Всемирного фонда



природы (ВФП), Федерации работников рыбной промышленности Украины и ассоциации «Конепе».

II. Открытие совещания

2. Открывая совещание, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН приветствовала создание Группы специалистов ЕЭК ООН по устойчивому рыбному промыслу и подчеркнула ее значение для содействия странам в их усилиях по достижению цели 14 в области устойчивого развития, согласно которой человечество обязано сохранять и рационально использовать океаны, моря и морские ресурсы. Она отметила, что для оказания помощи в преодолении растущего беспокойства в связи с серьезной проблемой перелова, производимого современными рыбопромысловыми флотами, ЕЭК ООН и ее Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям Организации Объединенных Наций (СЕФАКТ ООН) предложили конкретное решение – глобальный стандарт, который способствует совершенствованию управления рыбопромысловой информацией и играет ключевую роль в предотвращении перелова и резкого сокращения общемировых запасов рыбы. При наличии такого стандарта у рыбохозяйственных организаций по всему миру впервые появился коммуникационный инструмент для автоматического сбора и распространения данных о вылове, которые необходимы для устойчивого управления рыбным промыслом и для выявления и пресечения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла). Кроме того, разработка надежной и современной базы данных о вылове позволит усовершенствовать исследования в сфере научно обоснованного управления рыболовством. Этот стандарт, являющийся глобальным стандартом ООН, был принят в 2016 году и уже оказался в центре внимания благодаря его высокой оценке в рыбопромысловых и коммерческих кругах. В настоящее время он применяется во всех государствах – членах Европейского союза (ЕС) и других странах по всему миру.

3. Полномочный посланник Королевства Нидерландов в ВТО также приветствовала создание Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу и отметила актуальность ее работы для выполнения решений одиннадцатой Конференции министров стран – членов ВТО, на которой обсуждались подходы к субсидированию неустойчивых видов промысла. Она подчеркнула, что такие вопросы весьма важны для Нидерландов и что это нашло отражение в поддержке ГС ее страной. Далее представитель Нидерландов отметила, что поставленных перед ГС целей можно достичь только совместными действиями, мобилизуя усилия всех основных заинтересованных сторон в интересах устойчивого управления рыбным промыслом.

4. Координатор СЕФАКТ ООН для домена по сельскохозяйственному, агропищевому и рыбопромысловому секторам представил информацию о ходе работы СЕФАКТ ООН над стандартом терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (FLUX), цель которого – поощрять и совершенствовать процесс обмена информацией, обеспечивать развитие данных и управление ими и способствовать проведению научных исследований в рыбном хозяйстве. Начатый как инициатива небольшой группы государств – членов ЕС этот проект впоследствии перерос в проект СЕФАКТ ООН с привлечением экспертов из всех регионов мира и превратился в работу над глобальным стандартом. Координатор отметил необходимость приложения более активных усилий для поддержания, доработки и внедрения этого стандарта наряду с оказанием всем заинтересованным странам и соответствующим партнерам содействия в его применении (что и является целью ГС). В качестве примера предстоящей работы над стандартом он упомянул необходимость рассмотрения вопроса о рисках финансовой ответственности в связи с использованием данных и обменом ими.

III. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

5. Повестка дня совещания была утверждена в предложенном виде (*решение 1*).

IV. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

6. Председателем ГС был избран Франс ван Дьепен (Нидерланды).
7. Секретариат предложил делегациям выразить свою заинтересованность в представлении кандидатур на должности двух заместителей Председателя, по возможности к 12 февраля 2018 года (*решение 2*).

V. Представление экспертов (пункт 3 повестки дня)

8. Экспертам была дана возможность по очереди представиться. Основные ожидания участников были связаны с тем, чтобы получить больше информации о ГС и стандарте FLUX СЕФАКТ ООН; осмыслить политические, регулятивные, финансовые и технические требования для его использования и внедрения; понять его взаимосвязь с субсидированием рыболовства и ННН-промысла.

VI. Доклады партнерских организаций (пункт 4 повестки дня)

9. Представитель Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию сообщил о деятельности его организации в поддержку достижения ЦУР 14, особенно в части выполнения задач 14.4 и 14.6, с уделением особого внимания дальнейшему наращиванию потенциала и технической помощи мелким и кустарным рыболовческим хозяйствам. Он кратко изложил итоги работы Конференции ООН по океану 2017 года и выразил сожаление в связи с тем, что среди итогов одиннадцатой Конференции министров стран – членов ВТО не фигурирует юридически обязывающее соглашение о субсидировании рыбного промысла, и предложил возможные альтернативные сценарии. На Конференции ООН по океану в 2018 году основное внимание будет уделено роли торговли в производственно-сбытовых цепочках морепродуктов.

10. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сделала сообщение о соответствующих сферах своей деятельности и отметила реализуемые ею мероприятия по следующим направлениям: 1. Борьба против ННН-промысла, в частности с помощью Глобального реестра – инструмента для повышения уровня прозрачности и единого пункта доступа к информации о судах и деятельности, связанной с пользователями; 2. Налаживание ответственных производственно-сбытовых цепочек и торговли благодаря отслеживаемости рыбопродуктов в областях продовольственной безопасности (Кодекс), экомаркировки и сертификации рыбной продукции; 3. Выработка политики на основе мониторинга тенденций, включая составление статистики и информационных данных по глобальным рыбным промыслам, и роль Координационной рабочей группы по статистике рыбного хозяйства (КРГ) в установлении стандартов статистики рыболовства. С 2013 года ФАО и СЕФАКТ ООН проводят совместную работу, в частности по идентификации, предшествующей эксплуатации, лицензированию и проверке судов. Они выразили готовность в дальнейшем взаимодействовать с ГС.

11. Представитель Всемирной торговой организации отметил, что рыба является самым реализуемым во всем мире продовольственным товаром. Половина объема этой торговли приходится на долю развивающихся стран, причем в последнее время ее рост обеспечивается в основном за счет аквакультуры. Кроме того, он упомянул о законодательных рамках, способствующих рациональному управлению рыболовством, и отметил недавние дискуссии в Комитете ВТО по торговле и окружающей среде о политических инструментах для борьбы с ННН-промыслом, включая системы сертификации улова и требования в отношении его отслеживаемости. Относительно вопроса о субсидировании промысла он отметил, что на одиннадцатой Конференции министров государств – членов ВТО в Буэнос-Айресе в качестве срока для завершения соответствующих переговоров был определен 2019 год. Он подчеркнул важность повышения прозрачности среди

государств – членов ВТО применительно к ННН-промыслу, а также недискриминации и согласования наряду с укреплением потенциала и оказанием технической помощи развивающимся странам, и отметил значение деятельности ГС в этой сфере.

12. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде представила три направления анализа торговли, предлагаемых центром ЮНЕП по вопросам торговли: с точки зрения законодательства, биоразнообразия и экономики. Центр по вопросам торговли дает другим странам консультации относительно того, как использовать торговлю для развития «зеленой» экономики, способствующей решению задач 14.4 и 14.6 ЦУР. Их работа связана с вопросами субсидирования рыбного промысла и ведется в рамках анализа воздействия субсидий, последствий перелома для ресурсов и проведения исследований на уровне отдельных стран. В связи со стандартом FLUX СЕФАКТ ООН была отмечена важность увязывания этого стандарта с переговорами о субсидировании, совершенствовании сбора данных для выявления незаконного промысла, сокращения объема несообщаемой деятельности и содействия отмене субсидирования ННН-промысла.

13. Представители ряда стран обсудили технические и политические аспекты субсидирования ННН-промысла (Бангладеш, Сербия). Для обеспечения дальнейшего продвижения в переговорах требуется прежде всего согласовать общий юридический документ (на минимальном уровне), чтобы выйти за рамки торгового контекста и рассмотреть технические детали, причем сделать это всего за два года. Спецификации для устойчивой торговли и устойчивого рыбного промысла не могут быть составлены без мандата, основанного на первом проекте юридического документа. При этом для углубленного анализа проблемы ННН-промысла необходимы технические спецификации. Нет надежного глобального перечня судов, участвующих в ННН-промысле, нет и надежной инфраструктуры для обмена информацией о рыбных запасах, сертификации судов и промысловых лицензиях. Каждая страна (как прибрежная, так и внутриматериковая) обязана проводить проверки и обеспечивать контроль своего вылова и рыбопродуктов. Из-за отсутствия механизмов национальной регистрации и международного обмена данными потенциал для ведения борьбы с ННН-промыслом является низким.

14. Международный центр по вопросам торговли и устойчивого развития сообщил о рассмотрении им возможных способов подготовки соглашений, содействующих устойчивому развитию. Они включают в себя анализ, диалог, исследования и укрепление потенциала. Деятельность Центра, охватывающая сферы торговли и ННН-промысел, объединяет как многосторонние усилия (ФАО, СИТЕС, СМГП, рекомендации по СДУ), так и региональные и односторонние меры по борьбе с ННН-промыслом. Односторонние системы сертификации, такие как системы, созданные Соединенными Штатами и ЕС, создают для мелких рыболовецких хозяйств трудности с их соблюдением ввиду широкого распространения сертификационных требований. В этой связи стандарт FLUX мог бы применяться по целому ряду направлений: для мониторинга судов государствами флага, а также их систем субсидирования, и для содействия прибрежным государствам в передаче надежной информации другим государствам – членам ВТО.

15. Представитель ГД по вопросам морской политики и рыболовства (ГД МПР) Европейской комиссии заявил, что ЕС обладает в рамках своей общей промышленной политики исключительной компетенцией применять стандарт FLUX внутри ЕС, поскольку 23 его государства-члена, занимающиеся рыбным промыслом, имеют юридические полномочия на его единообразное использование. Что касается информационной архитектуры, то FLUX может использоваться в рамках любой существующей ИТ-системы. Суда передают информацию органу своего государства флага, который в свою очередь связан с другими соответствующими органами через центральный узел. Кроме того, центральный узел может вести обмен данными с другими органами, портами и правительствами. В настоящее время в ЕС стандарт FLUX применяется в отношении положения судна и общего объема вылова. Ведется планирование применения FLUX к обмену информацией о судах, промышленной деятельности, данным о сделках по продаже, лицензиям и проверкам. Он особо отметил потребность в имплементационных документах, инструментах с

открытым исходным кодом и управлении перечнями кодов. Соответствующее бесплатное программное обеспечение будет передаваться любой заинтересованной стороне через участников проекта «ФОКУС». Кроме того, ЕС выразил готовность внести добровольный взнос в размере 100 000 евро на поддержку деятельности ГС.

16. Некоторые участники отметили необходимость предоставления странам имплементационных рекомендаций и инструментов и важность получения содействия в ведении электронного мониторинга с применением FLUX. Среди вопросов, которые должны рассматриваться ГС, было также упомянуто взаимодействие между национальными системами регистрации и механизмом информационного обмена FLUX.

VII. Опыт отдельных стран (пункт 5 повестки дня)

17. Полномочный посланник Румынии сообщила участникам совещания о стремлении ее страны к выполнению Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. С этой целью ее национальное законодательство адаптируется для регулирования использования водных ресурсов. Кроме того, при канцелярии премьер-министра был создан специальный департамент по устойчивому развитию. Кроме того, она изложила инициативы Румынии в области сотрудничества, одна из которых предусматривает проведение совместно с Болгарией проверок по борьбе с ННН-промыслом. Румыния представила добровольные обязательства по ЦУР 14 на Конференции ООН по океану и на других совещаниях по изменению климата и обеспечению устойчивого рыбного промысла на основе создания достойных рабочих мест и достижения инклюзивности.

18. Представитель Министерства по охране окружающей среды Бразилии выступил с проектом документации о происхождении рыбных ресурсов, который представляет собой систему мониторинга и отслеживания данных о производстве и торговле в сфере рыбного хозяйства. Данный проект опирается на действующий проект по лесным продуктам, но при этом является более сложным, поскольку охватывает большее разнообразие продуктов и субъектов. Представитель отметил важность такого инструмента мониторинга, поскольку в Бразилии на долю мелких рыбопромысловых хозяйств приходится около 40% общего объема производства. На более позднем этапе будет также внедрен компонент проекта, посвященный импорту.

19. С целью подчеркнуть необходимость формирования транспарентной среды Секретарь Рабочей группы ЕЭК ООН по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования представила два пилотных проекта в поддержку устойчивого управления рыбным хозяйством, которые были реализованы в Уганде и Намибии. Она особо выделила важность управления рисками – области, в которой применение FLUX является особенно ценным, поскольку способствует выявлению источника риска. В ходе дискуссии, последовавшей за ее выступлением, в качестве основных элементов работы ГС были отмечены важность анализа рисков и последствий несоблюдения.

VIII. Заявления о концепции и программе работы (пункт 6 повестки дня)

20. Участники обсудили проекты заявлений о концепции и программе работы, в которых кратко изложены общие цели и методы их достижения, и, внося соответствующие поправки, приняли их (*решение 3*).

IX. Утверждение Программы работы Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу (пункт 7 повестки дня)

21. Участники обсудили проект Программы работы, в котором предусмотрены круг ведения, цели, виды и сферы деятельности, руководящие принципы, управление и финансирование ГС, и, внося соответствующие поправки, приняли его (*решение 4*).

X. Будущая работа (пункт 8 повестки дня)

22. Делегатам и участникам было предложено проинформировать секретариат о своей заинтересованности в том, чтобы войти в состав Группы специалистов, направив ему письменное сообщение до 12 февраля 2018 года.

XI. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)

23. Делегатам и участникам было предложено принять участие в рабочем совещании ГС в ходе тридцать первого Форума СЕФАКТ ООН 23–27 апреля 2018 года.

XII. Принятие решений и утверждение доклада о работе первой сессии (пункт 10 повестки дня)

24. Делегатам и участникам было предложено утвердить доклад о работе сессии (*решение 5*).
