



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Двадцать третья сессия

Женева, 3–4 апреля 2017 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Программа работы СЕФАКТ ООН на 2017–2018 годы

Программа работы Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) на 2017–2018 годы

Резюме

В настоящем документе содержится программа работы Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) на 2017–2018 годы.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2017/19 представляется Бюро СЕФАКТ ООН для принятия решения на двадцать третьей Пленарной сессии.

GE.17-00698 (R) 140217 150217



* 1 7 0 0 6 9 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В настоящем документе содержится программа работы (ПР) Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) на 2017–2018 годы.
2. Он представляется Бюро СЕФАКТ ООН для обсуждения и утверждения двадцать третьей Пленарной сессией и впоследствии будет представлен на утверждение Исполнительному комитету Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).
3. Он согласуется с рационализированным подходом в отношении проектно-ориентированной системы управления, принятым на восемнадцатой Пленарной сессии в феврале 2012 года, и соответствующим пересмотренным базовым документом «Структура, мандат, круг ведения и процедуры СЕФАКТ ООН» (ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5). ПР на 2017–2018 годы также увязывается с документом «Перспективные направления деятельности СЕФАКТ ООН» (ECE/TRADE/C/CEFACT/2016/20/Rev.1).
4. Мероприятия программы работы определяются задачами, поставленными государствами-членами, и рекомендациями Исполнительного комитета ЕЭК ООН, относящимися к СЕФАКТ ООН.

II. Ключевые элементы концепции и мандата СЕФАКТ ООН

5. Концепция СЕФАКТ ООН сводится к обеспечению «простых, прозрачных и эффективных операций для целей глобальной торговли».
6. В рамках Организации Объединенных Наций под эгидой Экономического и Социального Совета ЕЭК ООН выступает координатором в отношении рекомендаций по упрощению процедур торговли и стандартов электронных деловых операций, охватывающих процессы как предпринимательских, так и государственных деловых операций, которые могут содействовать росту международной торговли и соответствующих услуг. В этом контексте был создан СЕФАКТ ООН как вспомогательный межправительственный орган ЕЭК ООН, уполномоченный разрабатывать программу работы, имеющую глобальное значение для достижения более высокого уровня координации и сотрудничества в этих областях во всем мире.
7. СЕФАКТ ООН поддерживает деятельность, направленную на расширение возможностей деловых кругов, торговых и административных организаций в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой эффективно обмениваться товарами и соответствующими услугами. Он уделяет основное внимание тому, чтобы облегчить осуществление национальных и международных операций путем упрощения и согласования процессов, процедур и информационных потоков, способствуя тем самым росту глобальной торговли.
8. СЕФАКТ ООН обеспечивает возможность для того, чтобы эксперты государственного и частного секторов проводили совместную работу под руководством его Пленарной сессии и Бюро в целях подготовки свода безвозмездно предоставляемых рекомендаций и стандартов, которые могут помочь умень-

шить нормативные и процедурные препятствия для торговли. Его эксперты реализуют проекты в рамках программ работы, утвержденных Пленарной сессией, с использованием открытого процесса разработки с соблюдением политики в области прав интеллектуальной собственности и кодекса поведения.

III. Программа работы на 2017–2018 годы

9. Международная стандартизация, упрощение и унификация – основные инструменты содействия процессу международной торговли, которые на протяжении десятилетий составляют основное содержание работы СЕФАКТ ООН. Эти усилия по упрощению процедур торговли подкрепляют также цели Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), в котором упоминается и подчеркивается важность нескольких вопросов, охваченных рекомендациями ЕЭК ООН (система «единого окна», национальные органы по упрощению процедур торговли и т.д.); а также поощряется использование международных стандартов.

10. В 2017–2018 годах СЕФАКТ ООН будет развивать свой сильный потенциал, привлекая экспертов государственного и частного секторов к совместной работе в целях удовлетворения последующих потребностей в упрощении процедур торговли и ведении электронных деловых операций, возникающих по всему миру. Это будет достигаться за счет своевременного и скоординированного реагирования на выявленные приоритетные нужды в рамках рационализированной проекторientированной организационной структуры, помогающей правительствам и предприятиям обеспечить более высокую результативность и эффективность внутри стран и в международном плане. Подобные виды реагирования и проекты будут осуществляться на основе прозрачной методологии СЕФАКТ ООН, его открытого процесса разработки и политики в области прав интеллектуальной собственности.

11. Описываемые ниже профильные области ПР на 2017–2018 годы отражают перспективные направления деятельности СЕФАКТ ООН (ECE/TRADE/C/CEFACT/2016/20/Rev.1), утвержденные на его двадцать второй Пленарной сессии. На основе такого подхода можно рационализировать форму представления ПР и обратить внимание Пленарной сессии и Исполнительного комитета на основные направления работы, которая, вероятно, будет выполняться экспертами.

12. В целом ключевые профильные области ПР на 2017–2018 годы демонстрируют следующее:

- акцент на усилия по выявлению, разработке или пересмотру **рекомендаций и стандартов**, касающихся упрощения процедур торговли;
- акцент на выполнение функций семантического узла на основе усилий по поощрению разработки технологически нейтральных **семантических правил (определений данных) и интероперабельности**; и
- поддержка государств-членов и заинтересованных субъектов, ставящих задачи упрощения процедур торговли и ведения электронных деловых операций, которые могут в полной мере воспользоваться сводом стандартов СЕФАКТ ООН («**всеобъемлющее решение**»).

A. Дальнейшее упрощение процедур торговли и поддержка этого процесса

13. Рекомендации, стандарты и другие информационные продукты СЕФАКТ ООН могут использоваться правительствами и деловыми кругами для реализации различных аспектов СУПТ ВТО. СУПТ прямо призывает государства-члены следовать передовому опыту в виде международных стандартов и участвовать в их рассмотрении и разработке. Помимо вклада в упрощение процедур торговли в рамках СУПТ ВТО, информационные продукты СЕФАКТ ООН могут способствовать достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций (ООН)¹. СЕФАКТ ООН разработает дополнительные информационные продукты для поддержки осуществления СУПТ ВТО и будет содействовать достижению ЦУР ООН и способствовать дальнейшему упрощению процедур торговли в целом.

14. Нынешняя исследовательская деятельность касается нескольких потенциальных проектов, которые будут представлены на рассмотрение, а также ряда проектов, касающихся существующих информационных продуктов, которые могут быть усовершенствованы за счет обзора и возможного пересмотра. В их число входят:

- рекомендации и другие информационные продукты, касающиеся различных аспектов системы «единого окна», включая интероперабельность, основные принципы функционирования и словарь;
- рекомендация № 42, касающаяся механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и перевозок (ММУПТП);
- рекомендация, касающаяся трансграничного управления;
- информационные продукты, касающиеся аудита после таможенной очистки, общих таможенных процедур и осуществляемых нетаможенными государственными органами программ проверенных участников торговли;
- рекомендация, касающаяся включения финансирования торговли и финансирования по линии цепи поставок в упрощение процедур торговли;
- разработка и сопровождение стандартов, включая терминологию рыбного промысла для универсального обмена (ТРУО), систему быстрого оповещения по продовольствию и кормам (СБОПК), eLAV, eCert, справочную модель данных о цепи поставок (СМДЦП), справочную модель данных о мультимодальных транспортных услугах (ММТ), небольшие пансионаты (НП), туристическую информацию о пункте назначения (ТИПН), а также стандартов, связанных с управлением цепью поставок, закупками, транспортными услугами, материально-техническим обеспечением и другими сферами;

¹ ЦУР: на саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 25 сентября 2015 года мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая содержит 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) по искоренению нищеты, борьбе с неравенством и несправедливостью, а также борьбе с изменением климата к 2030 году. <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>.

- реализация экспериментальных проектов на основе стандартов СЕФАКТ ООН;
- разработка решений по финансовым аспектам производственно-сбытовых цепей, таких как запрос на финансирование, связанное с заказом на покупку;
- сопровождение и разработка стандартов, рекомендаций и руководящих принципов для поддержки тендерного процесса;
- обновление и расширение Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ).

В. Обеспечение семантической интероперабельности

15. Семантика делового взаимодействия, т.е. определение основного, общего и одинаково понимаемого значения коммерческих терминов и информации, необходима для стандартизации и унификации делового взаимодействия во всем мире. СЕФАКТ ООН разрабатывает информационные продукты, которые поддерживают такую унификацию, например в своей библиотеке ключевых компонентов и требований ведения деловых операций (синтаксически нейтральный бизнес-процесс). СЕФАКТ ООН призван служить семантическим узлом всех внутренних информационных продуктов и будет также нацеливаться на координацию и согласование с потребностями других организаций.

16. В число подлежащих рассмотрению потенциальных видов деятельности, направленных на предоставление СЕФАКТ ООН возможности обеспечивать и поддерживать семантическую интероперабельность, входят:

- продолжение процесса разработки библиотеки ключевых компонентов ООН (БКК ООН);
- продолжение процесса сопровождения стандарта Правил Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН);
- продолжение процесса сопровождения Классификатора торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН);
- проекты в интересах поощрения процесса согласования для торговых организаций, включая пересмотр межотраслевых артефактов цепи поставок, таких как каталог, котировка, заказ, доставка, получение консультативной помощи и т.д.;
- проекты по поддержке нормативного надзора и контроля и по поддержке сертификации;
- работа, связанная с процессом в рамках цепи поставок, тендерным процессом, сельским хозяйством, транспортом и другими областями; и
- обеспечение семантической интероперабельности между стандартами СЕФАКТ ООН, например между проектами в рамках процессов небольшого пансионата (НП) и туристической информации о пункте назначения (ТИПН), и другими стандартами в области путешествий и туризма.

С. Разработка дальнейших рекомендаций и стандартов

17. В структуре СЕФАКТ ООН выделяются области разработки программ, каждая из которых поддерживается рядом направлений и координаторов. Они призваны сыграть свою роль в отслеживании новых бизнес-процессов, а также новых информационно-коммуникационных технологий. СЕФАКТ ООН будет представлять свои рекомендации правительствам, бизнесу и их экспертам по вопросам эффективного задействования потенциала новых процессов и технологий, таких как блочные цепи², с помощью использования существующих информационных продуктов СЕФАКТ ООН или разработки новых. Кроме того, по просьбе пользовательского сообщества СЕФАКТ ООН будет разрабатывать руководящие принципы использования своих информационных продуктов.

18. Возможные руководящие положения и стандарты могут разрабатываться в таких областях, как:

- финансовые решения по производственно-сбытовым цепям, например финансирование, связанное с заказом на покупку;
- выверка счетов;
- учет выбросов углерода в транспортном секторе (для расчета углеродного следа продукции);
- прослеживаемость сырьевых товаров;
- рамки для устойчивого сельскохозяйственного производства и торговли и цепи поставок продовольствия;
- цепь поставок;
- транспорт;
- путешествия и туризм, в том числе программы приобретения опыта, рестораны и туристическая информация;
- тема продуктов СЕФАКТ ООН, которые поддерживают семантическую интероперабельность, в частности БКК ООН, путем разработки приложений, связанных с торговлей.

Д. Обновление существующих информационных продуктов

19. СЕФАКТ ООН будет проводить периодический обзор своих информационных продуктов с привлечением своих направлений и рабочих групп. Цель таких обзоров – определение сохраняющейся актуальности этих продуктов и их увязки со всеми другими текущими продуктами СЕФАКТ ООН. Такие обзоры и окончательная подготовка их результатов станут результатом использования открытого процесса разработки (ОПР) СЕФАКТ ООН (ECE/TRADE/CEFACT/2016/17).

² «Блочная цепь» – это новая технология, широко используемая при разработке новых приложений для «доверительного обмена» финансовыми и торговыми данными.

20. Возможное обновление предусмотрено для следующих существующих информационных продуктов:

- трансграничное перемещение отходов;
- спецификации требований ведения деловых операций (СДО), схема спецификации требований (ССТ) и модели направления «управление цепью поставок»;
- рекомендация ЕЭК ООН № 1 «Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов»;
- рекомендация ЕЭК ООН № 2 «Размещение кодов во внешнеторговых документах»;
- стандарты, разработанные в рамках направления «путешествия и туризм»;
- информационные продукты, касающиеся цепи поставок, закупок и транспортных услуг;
- Руководство Организации Объединенных Наций по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ).

Е. Предложения по комплексным информационным продуктам на основе модели «покупка–отгрузка–оплата»

21. Будут предприняты усилия по обеспечению того, чтобы комплексные и сквозные решения на основе модели «покупка–отгрузка–оплата» были свободно доступны для торгового сообщества пользователей. Могут быть проведены анализы критического пути для выявления областей, в которых необходимы рекомендации или стандарты для охвата всего комплекса процессов цепи поставок, используемых в международной и внутренней торговле в разных секторах. Осуществление таких анализов критических путей и доработка их результатов должны следовать процессу ОПР.

22. Подобные результаты будут достигаться посредством разработки информационных продуктов, касающихся всех областей, охваченных моделью «покупка–отгрузка–оплата», включая:

- разработку решений по финансовым аспектам производственно-сбытовых цепей, таких как запрос на финансирование, связанное с заказом на покупку;
- включение финансирования торговли и финансирования по линии цепи поставок в упрощение процедур торговли;
- анализ критического пути нынешних информационных продуктов, включая информационные продукты модели «покупка» и справочную модель данных о международных цепях поставок, а также информационные продукты модели «отгрузка» и справочную модель данных о мультимодальных транспортных услугах;
- выявление пробелов в использовании международных стандартов в сфере государственных закупок;
- выявление новых областей, охваченных моделью «покупка–отгрузка–оплата», таких как производство, в целях их развития;
- гендерное неравенство в сфере упрощения процедур торговли, в частности проект по роли женщин в процессе упрощения процедур торговли.

Е. Совершенствование информационного взаимодействия и расширение участия

23. СЕФАКТ ООН будет разрабатывать методические материалы для использования своих информационных продуктов, адаптированные для различных целевых аудиторий. Особое внимание будет уделяться подготовке методических материалов для повышения доступности нынешних продуктов, в особенности для нетехнической аудитории.

24. Внутренняя информационная работа будет продолжена, а внешняя информационная работа – усилена.

25. По линии секретариата ЕЭК ООН совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими организациями СЕФАКТ ООН будет предпринимать усилия по поддержке развивающихся стран в принятии ими рекомендаций, стандартов и передового опыта.

26. В число направлений деятельности, способствующих совершенствованию информационного взаимодействия и расширению участия, входят:

- организация совещаний для информирования заинтересованных субъектов об информационных продуктах СЕФАКТ ООН и поощрения их участия в работе СЕФАКТ ООН;
- адресная информационно-просветительская работа с другими соответствующими организациями по конкретным вопросам, в частности деятельность по направлению «транспорт и материально-техническое обеспечение» в целях повышения осведомленности о справочной модели данных о мультимодальных транспортных услугах (ММТ) и поощрения вклада в работу со стороны различных видов транспорта;
- выявление соответствующих международных и региональных пользователей международных стандартов в сфере государственных и частных закупок.

Г. Активизация сотрудничества с другими органами Организации Объединенных Наций

27. Для обеспечения согласованности руководящих указаний, предоставляемых органами ООН в духе принципа «Единство действий», СЕФАКТ ООН работает в тесном контакте с Исполнительным комитетом, секретариатом и другими органами ЕЭК ООН и Организации Объединенных Наций, такими как Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный торговый центр (МТЦ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная морская организация (ИМО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

28. Для действенного выполнения своего мандата по глобальному информационному охвату СЕФАКТ ООН будет также стремиться активизировать взаимодействие со всеми региональными экономическими комиссиями ООН посредством привлечения секретариата ЕЭК ООН.

29. Некоторые подлежащие рассмотрению виды деятельности, направленные на активизацию сотрудничества с другими органами ООН, подразумевают их привлечение согласно экспертным знаниям и интересам к участию в:

- соответствующих областях разработки БКК ООН;
- выработке и поощрении выполнения рекомендации № 42, касающейся механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и перевозок (ММУПТП);
- НП, ТИПН и других проектах в области обработки информации;
- иных проектах, в частности связанных с процессом управления цепью поставок, управлением закупками и процессом транспортной информации;
- предварительных исследованиях государственных закупок с использованием международных стандартов.

Н. Активизация совместной деятельности с другими органами по разработке стандартов на основе двусторонних соглашений

30. СЕФАКТ ООН будет стремиться к активному взаимодействию с другими организациями по линии секретариата ЕЭК ООН в целях обеспечения согласованности его работы с работой других организаций, своевременно объявлять о своих проектах, чтобы избежать дублирования усилий, и изыскивать пути дальнейшей активизации сотрудничества. Важным механизмом для этого послужит Меморандум о договоренности по вопросу электронных деловых операций между Международной электротехнической комиссией (МЭК), Международной организацией по стандартизации (ИСО), МСЭ и ЕЭК ООН.

31. В число подлежащих рассмотрению видов деятельности по активизации совместной деятельности с другими органами по разработке стандартов на основе двусторонних соглашений входят, в частности:

- разработка БКК ООН; и
- улучшение сотрудничества с соответствующими комитетами и органами по стандартизации.

I. Усилия по налаживанию сотрудничества с другими органами по разработке стандартов

32. Сотрудничество с другими органами по разработке стандартов будет налаживаться на основе:

- a) поощрения их участия в деятельности по разработке и обзору в рамках СЕФАКТ ООН;
- b) проведения с ними обсуждений сотрудничества и установления контактов или координации;
- c) в случае полезности и целесообразности, заключения новых двусторонних соглашений по линии секретариата.

33. В число подлежащих рассмотрению видов деятельности по активизации совместной деятельности с другими органами по разработке стандартов без двусторонних соглашений входят, в частности:

- разработка БКК ООН; и
- выявление соответствующих международных и региональных пользователей международных стандартов в сфере государственных и частных закупок.

Приложение I

Предлагаемые публикации на 2017–2018 годы

А. Периодические публикации

№ позиции	Название	Мандат	В напечатанном и/или электронном виде		Число страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и), на который(ые) выполнен перевод		Число экземпляров и язык(и)
			Формат	Формат					
1	Резюме передовой практики и рекомендаций по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В электронном виде	А4	20	англ.	рус.		

В. Непериодические публикации

№ позиции	Название	Мандат	В напечатанном и/или электронном виде		Число страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и), на который(ые) выполнен перевод		Число экземпляров и язык(и)
			Формат	Формат					
1	Рекомендации по упрощению процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	А4	30	англ., рус., фр.	англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100		
2	Рекомендации по упрощению процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	А4	25	англ., рус., фр.	англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100		
3	Рекомендации по упрощению процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	А4	32	англ., рус., фр.	англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100		
4	Рекомендации по упрощению процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	А4	30	англ., рус., фр.	англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100		
5	Рекомендации по упрощению процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	А4	32	англ., рус., фр.	англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100		
6	Рекомендации по упрощению процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	А4	30	англ., рус., фр.	англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100		

№ позиции	Название	Мандат	В напечатанном и/или электронном виде	Формат	Число страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и), на который(ые) выполнен перевод	Число экземпляров и язык(и)
7	Брошюра по вопросам упрощения процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В электронном виде	A4	15	англ.	рус.	
8	Взаимосвязь систем «единого окна» – передовая практика и опыт	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В напечатанном и электронном виде	A4	35	англ., рус., фр.		англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100
9	Стандарты СЕФАКТ ООН для поддержки осуществления Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	Печатается по требованию и в электронном виде	A4	30	англ., рус., фр.		
10	Прослеживаемость и управление рисками с помощью стандартов	Стандарт ЕЭК ООН в области прослеживаемости в торговле сельскохозяйственной продукцией, подготовленный в рамках открытого процесса разработки СЕФАКТ ООН; с материалом можно ознакомиться по адресу InAgriculture.pd">https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/meetings/wp.07/2015/PPTs/CEFACT-Standards-Traceability>InAgriculture.pd	Печатается по требованию и в электронном виде	A4	25	англ., фр.		
11	Руководство по поддержке директивных органов в деле разработки национальных стратегий упрощения процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В электронном виде	A4	25	англ., рус., фр.		англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100
12	Белая книга по роли женщин в упрощении процедур торговли	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В электронном виде	A4	20	англ., рус., фр.		англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100
13	Зеленая книга или Белая книга по контролю в пропускных пунктах	ST/SGB/2012/2; ECE/TRADE/C/CEFACT/2010/15/Rev.5, пункт 6	В электронном виде	A4	20	англ., рус., фр.		англ. – 100; фр. – 100; рус. – 100