

Слайд 1.

Доклад

Министра экономики и бюджетного планирования РК
Султанова Б.Т. на конференции в Женеве «Создание
благоприятных условий для инновационного развития»
28-29 сентября 2009 года

на тему:

«Индустриально-инновационное развитие Казахстана в условиях глобальных вызовов»

Уважаемые дамы и господа – участники конференции, позвольте от лица казахстанской делегации поприветствовать Вас на сегодняшнем мероприятии!

Как Вам известно, вопросы инновационной индустриализации национальных экономик в условиях глобальных изменений в мировой экономике становятся сейчас наиболее актуальными.

В этой связи, позвольте представить информацию о проводимой политике и задачах индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

Слайд 2.

В Казахстане переход экономики на инновационный путь развития осуществляется в соответствии с принятой в 2003 году Указом Президента Республики Казахстан долгосрочной **Стратегией индустриально-инновационного развития до 2015 года.**

Основной **целью** Стратегии является диверсификация отраслей экономики, способствующая отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода к сервисно-технологической экономике. По нашему мнению, это единственно верный путь достижения устойчивого развития страны.

К настоящему моменту ряд задач Стратегии выполнен.

Так, в рамках первого этапа ее реализации (2003-2005) сформированы: законодательная база инновационного

развития (около 30 законов) и более 30 отраслевых программ.

Создана соответствующая институциональная основа – институты развития, национальные холдинги, социально-предпринимательские корпорации, внедрены механизмы государственно-частного партнерства.

Слайд 3.

Мы рассматриваем интеграцию в мировую экономику как необходимое условие качественного «прорыва» в экономическом развитии Казахстана.

В связи с этим на втором этапе реализации (2006-2010) Стратегия индустриально-инновационного развития в середине 2008 года была **скорректирована** в соответствии с поручением Президента страны о переходе на стратегию вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

В частности, в рамках **Программы «30 корпоративных лидеров Казахстана»** (принята Правительством в 2007 году), осуществляется реализация **«прорывных» проектов** международного значения по производству товаров и услуг, которые могут быть конкурентоспособными в определенных нишах на мировом рынке.

Нами сделан упор на создание производств в области нефтегазового, транспортного и других подотраслей машиностроения, металлургии, химии, агропромышленной сферы, на развитии биотехнологических центров, создании парка информационных технологий как регионального IT-центра при активном международном участии.

Слайд 4.

Для решения этих задач государством обеспечивалось функционирование деятельности **институтов развития**, по сути, являющимися проводниками внедрения инноваций. Каждый из них осуществляет инвестирование и содействие в создании производств с высокой добавленной стоимостью и поддержку научных и научно-технических исследований и разработок.

В совокупности, все институты развития, взаимно дополняя друг друга, обеспечивают инновационное развитие экономики страны.

Коротко остановлюсь на роли каждого из институтов развития, входящих в Фонд национального благосостояния **«Самрук - Казына»**. Правовой статус Фонда с 2009 года закреплен законом.

Основным направлением деятельности Фонда является содействие в обеспечении устойчивого развития экономики страны, в модернизации и диверсификации отраслей экономики.

В настоящее время основные государственные индустриальные и финансовые активы сосредоточены в Фонде, ему были переданы государственные пакеты акций крупнейших промышленных компаний Казахстана, а также государственных финансовых институтов развития.

Слайд 5.

Основными задачами Фонда являются:

- повышение конкурентоспособности дочерних компаний, а также максимизация их экономической стоимости;
- внедрение лучшей мировой практики корпоративного управления в дочерних компаниях;
- разработка и обеспечение реализации инвестиционных проектов национального и международного масштаба;
- поддержка отечественных товаропроизводителей и отечественных поставщиков работ и услуг.

Компании, входящие в структуру Фонда, представлены практически во всех основных отраслях Казахстана таких как: нефтегазовая отрасль, транспорт и телекоммуникации, энергетика, металлургия, горнорудная и химическая промышленности, фармацевтика, а также финансовый сектор.

Только в 2009 году на реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов Фондом будет дополнительно выделен 1 млрд. долл. США и привлечены прямые иностранные инвестиции в размере 3 млрд. долл. США. Фонд внесет свой вклад в реконструкцию трех нефтеперерабатывающих заводов, строительство газохимического комплекса, производство минеральных удобрений. Инвестиции Фонда будут также направлены на реализацию проекта по реконструкции международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай»,

в частности, в строительство битумного завода, производство магистральных рельс, локомотивов и вагонов.

Слайд 6.

В структуру Фонда входят следующие институты развития.

Банк Развития Казахстана (создан Указом Президента в 2001 году) содействует привлечению внутренних и внешних инвестиций в экономику республики, развитию производственной инфраструктуры и обрабатывающих производств. **Инвестиционный фонд Казахстана** (создан в 2003 году) осуществляет и привлекает инвестиции в проекты перспективных предприятий обрабатывающей промышленности. **Национальный инновационный фонд** (создан в 2003 году) содействует развитию высокотехнологичных и наукоемких производств. Данный фонд стимулирует венчурную функцию рыночной экономики, которая в полной мере присутствует даже не во всех развитых странах.

К реализации механизмов поддержки инновационной деятельности привлечены кроме Национального инновационного фонда, также **Центр инжиниринга и трансферта технологий** и **Фонд науки**, имеющие статус институтов развития.

Сервисное сопровождение отечественных компаний по реализации инновационных проектов осуществляют также **Казахстанский центр содействия инвестициям «Казинвест»**, **Корпорация по продвижению экспорта «Kaznex»**, **Государственная страховая компания по страхованию экспортных кредитов и инвестиций**. Деятельность этих институтов развития способствует привлечению инвестиций и технологий, продвижению отечественного несырьевого экспорта.

Об успешности политики диверсификации экономики Казахстана, проводимой институтами развития, свидетельствует ввод в действие в рамках Программы «30 корпоративных лидеров Казахстана» 37 крупных объектов.

Среди них можно выделить текстильные производства, первый в СНГ завод по производству биоэтанола, относящийся к инновационным проектам. Завершено строительство крупнейшего инфраструктурного проекта -

межрегиональной высоковольтной линии электропередач (ЛЭП) «Север-Юг Казахстана» 500 кВ, которая обеспечит двукратный рост поставок электроэнергии в центральный и южный регионы страны. Введен в эксплуатацию один из «прорывных» проектов – завод по сборке локомотивов, который будет выпускать до 150 тепловозов в год. В этом году будут запущены заводы по изготовлению железобетонных изделий, медицинских, фармацевтических препаратов и ряд других.

Сейчас можно говорить о динамичном развитии шести специальных экономических (СЭЗ) и двух индустриальных зон. В целом, на сегодняшний день на территории только трех СЭЗ реализованы 167 проектов на сумму более 4 млрд. долл. США.

О начале качественной реструктуризации казахстанской экономики, диверсификации отраслей свидетельствует рост показателей в «локомотивных отраслях» экономики - сельском хозяйстве, добыче нефти и газа, производстве электрооборудования, нефтехимии.

Слайды 7, 8, 9.

Вместе с тем, следует отметить, что в последние два года темпы роста экономики Казахстана замедлились в связи с мировым финансово-экономическим кризисом. Прежде всего, это влияние отразилось на снижении ВВП в первом полугодии 2009 года на 2,3%.

Между тем, благодаря своевременно принятым Правительством мерам по обеспечению макроэкономической стабильности, поддержанию наиболее уязвимых секторов экономики, по последним расчетам, ожидается рост объема ВВП Казахстана в 2009 году на 0,1%.

При этом большую роль в снижении зависимости экономики от воздействия неблагоприятных внешних факторов играет **Национальный Фонд Республики Казахстан**, созданный в 2001 году с целью обеспечения эффективного распределения и использования доходов от природных ресурсов. По состоянию на 1 августа 2009 года размер Национального фонда достиг порядка 26 млрд. долларов США.

Слайд 10.

Кризис показал, что на сегодняшний день альтернативы диверсификации экономики и индустриализации страны пока не существует, что вызвало необходимость разработки новых мер.

В связи с этим, по поручению Главы государства завершается разработка **Программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана до 2014 года.**

Целью данной Государственной Программы является обеспечение диверсификации и повышение конкурентоспособности экономики Казахстана в долгосрочном периоде.

Важно отметить, что Госпрограмма сохраняет последовательность и преемственность политики в сфере индустриализации и интегрирует в себя ранее принятые программные документы. При этом будут учтены их недостатки.

Программа будет решать **две основные задачи.** Это:

- консолидация усилий бизнеса и государства и концентрация ресурсов страны на развитии приоритетных секторов экономики;
- формирование благоприятной макросреды и инвестиционного климата и формирование эффективных институтов и механизмов взаимодействия государства и бизнеса.

Первым направлением Программы является формирование каркаса экономики, устойчивого к внешним шокам и ориентированного на внутренний и региональные рынки, включая экономическое пространство Таможенного союза.

Это направление включает поддержку отраслей, подотраслей и сегментов, обеспечивающих экономическую безопасность страны: продовольственную, энергетическую, транспортную.

В целях формирования такого каркаса экономики, Правительством уже отобрано 46 перспективных отраслей, подотраслей и сегментов, по 23 из которых будут разработаны мастер планы.

Вторым направлением станет поддержка тех традиционных экспортных секторов, которые будут расширять товарную линейку экспорта и развивать последующие переделы, производить продукцию с более высокой добавленной стоимостью.

Третьим направлением станет поддержка инновационных для Казахстана производств: информационно-коммуникационного сектора, космической индустрии, производства высокотехнологичного оборудования.

Слайд 11.

Основной задачей Программы станет укрепление **индустриального ядра экономики в разрезе семи приоритетных направлений:**

это - агропромышленный комплекс, строительная индустрия, нефтепереработка, металлургия, химическая промышленность и фармацевтика, энергетика, развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры.

В дополнение к ним Правительством рассматриваются вопросы приоритетного развития ядерной, космической промышленности и туризма.

Инструментами реализации Программы станут Карта индустриализации и Схема рационального размещения производственных мощностей, на основе которых будет разработана Прогнозная Схема территориально-пространственного развития Казахстана до 2020 года.

Результатом реализации Программы станет диверсификация и повышение конкурентоспособности экономики Казахстана в долгосрочном периоде и увеличение ВВП до 2015 года примерно на 50% от ВВП 2008 года, 10-процентное снижение энергоемкости казахстанской экономики. Индекс физического объема внутренней добавленной стоимости в 2014 году по сравнению с 2008 годом составит **199%**. Сбалансированная мобилизация всех ресурсов по названным приоритетам позволит экономике дополнительно создавать годовую добавленную стоимость, превышающую **46 млрд. долларов США**.

В Программе предполагается принятие общесистемных мер по формированию благоприятных условий для

индустриально-инновационного развития и стимулирования бизнес-среды.

В частности, меры денежно-кредитного стимулирования, фискального стимулирования инвестиций, внешнеэкономические меры воздействия, подготовке научно-технических кадров, снижению инфраструктурных и ресурсных ограничений.

Общесистемные меры будут дополнены комплексом селективных мер точечной поддержки: налогового и таможенного стимулирования, снятия секторальных барьеров, оказания грантовой поддержки, содействия продвижению экспорта, гарантирования спроса.

Также предусмотрен комплекс мер территориальной поддержки: на территориях СЭЗ, индустриальных зон, технопарков с целью развития регионального бизнеса.

Основными источниками финансирования Программы станут бюджетные средства, инвестиции национальных компаний, институтов развития, частные зарубежные и отечественные инвестиции с использованием различных пакетов мер государственной поддержки.

Слайд 12.

Уважаемые дамы и господа!

В настоящее время завершена разработка **Карты индустриализации Казахстана**, являющейся составной частью Госпрограммы, и представляющей перечень из более 100 инвестиционных проектов республиканского и регионального значения.

В Карту вошли лучшие проекты, рекомендованные институтами развития совместно с местными органами на рассмотрение Госкомиссии по модернизации экономики.

Уже получили одобрение проекты модернизации производства ферросплавов в Таразе, расширения Актауского международного морского торгового порта, развития горнолыжного курорта «Шымбулак», строительства ГТЭС на месторождения Акшабулак в Кызылординской области, а также возведения Уральской ГТЭС.

Хочется отметить, что главное отличие Карты индустриализации, например, от программы «30 корпоративных лидеров» заключается в том, что она

включает в себя не только крупных игроков, но и позволяет включать проекты малого и среднего бизнеса с разработкой детального плана реализации по каждому проекту по принципу государственно-частного партнерства.

Слайд 13.

С учетом неразвитости инновационной деятельности в стране на сегодняшний день создана адекватная законодательная база для ее стимулирования.

Так, в 2006 году был принят **Закон «О государственной поддержке инновационной деятельности»**. В этом году в него внесены существенные изменения и дополнения. Законом предусмотрен ряд таких новых механизмов государственной поддержки, как предоставление инновационных грантов и формирование комплекса мер инновационного развития, создание центров распространения инноваций.

В частности, инновационные гранты будут предоставляться на приобретение инновационных технологий, выполнение опытно-конструкторских работ или рискованных исследований прикладного характера, патентование за рубежом и в международных организациях, а также разработку технико-экономического обоснования инновационного проекта.

С участием институтов развития ускоренно внедряются механизмы **государственно-частного партнерства** (ГЧП) в инновационной сфере. При этом государство обеспечивает институциональную поддержку, то есть создает условия работы – финансирование и отбор проектов. Со стороны частной инициативы – это организация и управление.

Например, Национальный инновационный фонд осуществляет финансирование инновационных проектов, в которых участвуют на принципах ГЧП в химической промышленности, производстве минеральных удобрений, строительных материалов, в технологических разработках в медицине и др.

Слайд 14.

Индустриально-инновационному развитию способствует проведение **налоговой и административной реформ**.

Так, новый Налоговый кодекс, введенный в действие с 1 января 2009 года, разработан в соответствии с принятым Президентом страны курсом на модернизацию и диверсификацию экономики, выход бизнеса из «тени» и предусматривает снижение общей нагрузки на несырьевые сектора экономики.

Ставка налога на добавленную стоимость с 2009 года равна 12%. Это делает казахстанскую ставку НДС одной из самых низких в мире среди стандартных ставок этого налога. Ставка корпоративного подоходного налога сокращена с 30% до 20% в 2009 году. По мере улучшения экономической ситуации в стране ставка КПН будет в дальнейшем уменьшена до 15 %.

Для решения задач индустриально-инновационного развития в рамках административной реформы осуществляется реформирование **разрешительной системы** (лицензирование, сертификация, аккредитация). Эта реформа направлена на улучшение бизнес климата.

Кроме того, нами принят новый **Закон о государственных закупках**, разработанный на основе международных стандартов.

Данный закон предоставил отечественным предприятиям приоритетное право на заказы национальных компаний, холдингов и государственных органов, что позволит поддержать темпы производства при глобальном снижении потребительского спроса.

В целях поддержки отечественного малого и среднего бизнеса Правительством принята программа развития казахстанского содержания, а Фондом «Самрук-Казына» осуществляется мониторинг за 97 системообразующими предприятиями страны в четырех отраслях экономики: недропользовании, железнодорожной, телекоммуникационной и электроэнергетической.

Слайд 15.

Сотрудничество с международными институтами способствовало улучшению в Казахстане делового климата. Об этом свидетельствуют оценки международных рейтинговых агентств. Сразу на 7 позиций наша страна продвинулась в ежегодном рейтинге Всемирного банка **Doing**

Business 2010, заняв **63-е** место. В прошлом году Казахстан находился на 70 позиции. В условиях кризиса, это неплохой результат.

Несмотря на сложившуюся экономическую конъюнктуру в мире, в рейтинге глобальной конкурентоспособности, рассчитываемом Всемирным экономическим форумом (**ВЭФ**) за 2010 год, среди 133 стран мира Казахстан занял **67-е место**. Республика спустилась лишь на одну позицию по сравнению с прошлым годом. По показателю «Инновации» Казахстан находится на 64 месте (в прошлом году – 62). В этом году рейтинг глобальной конкурентоспособности выявил преимущества в Казахстане в инфраструктуре, макроэкономической стабильности, здравоохранении и среднем образовании, внедрении технологий.

В этом году в рейтинге глобальной конкурентоспособности Международного института развития менеджмента (**IMD**) Казахстан занял **36 место**, улучшив свои позиции по сравнению с рейтингом предыдущего года на 3 пункта, опередив такие страны, как Россия и Украина.

Пользуясь случаем, хочу выразить благодарность нашим партнерам из IMD за возможность участия нашей страны в рейтинге глобальной конкурентоспособности и объективной оценке факторов конкурентоспособности экономики.

Учитывая успешный ход экономических реформ, проводимых в стране, Казахстан в 2004 году первым из стран СНГ получил признание авторитетных международных рейтинговых агентств по суверенному рейтингу в виде присвоения ему рейтингов «инвестиционного» класса.

Несмотря на кризис, Казахстан сохранил свои позиции на уровне «инвестиционного» класса».

В мае текущего года международное рейтинговое агентство **«Standard & Poor's»** повысило прогноз по суверенному рейтингу Казахстана до уровня «стабильный». Это важный позитивный признак того, что мы на правильном пути.

В плане **регионального партнерства** расширено взаимовыгодное сотрудничество в рамках ЕврАзЭС и формирования Единого экономического пространства. Казахстан находится в преддверии вступления в Таможенный

союз с Россией и Белоруссией. Преимущества Таможенного союза для Казахстана очевидны. Это – создание новых совместных предприятий, максимальное использование транзитного потенциала, увеличение емкости товарных рынков до границ Таможенного союза.

Ряд высокотехнологичных инфраструктурных проектов реализуется с участием Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития, Азиатского банка развития и Евразийского банка развития.

Мы уверены, что реализация стратегических и программных документов по индустриально-инновационному развитию усилит внешнеэкономические позиции и расширит зоны влияния экономики Казахстана на региональный рынок Центрально-Азиатских стран, пространство Таможенного союза и рынок дальнего зарубежья.

Слайд 16.

Уважаемые дамы и господа!

В ближайшие 10 лет усилия государства и общества будут сосредоточены на следующих пяти основных направлениях **посткризисного восстановления экономики:**

- обеспечение устойчивости экономики;
- создание конкурентоспособного человеческого капитала;
- обеспечение населения базовыми социальными, жилищно-коммунальными услугами;
- поддержание межнационального согласия;
- обеспечение безопасности и стабильности в международных отношениях.

Учитывая благоприятную инвестиционную обстановку в Казахстане, хотел бы призвать Европейские страны к более активному сотрудничеству для перехода Казахстана на рельсы инновационного развития.

Уважаемые дамы и господа, в заключение хотел бы поблагодарить организаторов сегодняшнего мероприятия и пожелать всем участникам конференции плодотворной работы.

Слайд 17.

Благодарю за внимание!

