МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ, ОСНОВАННОЙ НА ЗНАНИЯХ

Минск, 10-12 июня 2009г.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В УКРАИНЕ

Дмитрий Ляпин
Глава Института Собственности и Свободы (NGO, think tank)

Основная идея концепции основывающегося на знаниях развития заключается в обеспечении эффективности системы, где основной движущей силой являются знания, сосредоточенные в человеческом капитале и информационном поле.

При этом человек рассматривается не только как фактор производства (например как трудовой ресурс), но и как его результат, а сам процесс развития экономики знаний заключен в наращивании запаса способностей и набора потребностей человека.

Создание благоприятных условий для инновационного развития – это в первую очередь целенаправленная национальная политика, ориентированная на **повышение уровня жизни** и **повышение конкурентоспособности** и основывающаяся на стимулировании и способствовании инновационной деятельности.

Актуализация экономики знаний является составной частью многих программных документов высокого уровня.

Так, например, Российская Федерация в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» (2006 год) определила как один из важнейших вызовов возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития, а среди основных проблем:

а) ***сохранение высокого уровня рисков ведения предпринимательской деятельности, в том числе, высокий уровень коррупции и административных барьеров, недостаточная защищенность прав собственности****;*

б) ***слабое развитие форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, низкий уровень доверия в сочетании с низким уровнем эффективности государственного управления****.*

Этот пример показывает прямую и **непосредственную связь между успехом основывающегося на знаниях развития и уровнем эффективности системы государственного управления**.

Система государственного управления в своей значительной степени является прецедентной системой, что подразумевает в первую очередь зависимость общественной легитимности системы от соблюдения нею законодательных норм, правил и процедур.

Поэтому совершенно не случайно «Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года» в частности определила, что для обеспечения конкурентоспособного характера развития экономики государств-участников СНГ и защиты интересов их граждан, сотрудничество в области антимонопольной и конкурентной политики должно включать такие направления:

– совершенствование правовых и регулятивных аспектов на основе общепринятых международных норм и правил;
– учет принципов конкуренции при разработке мер регулирования в различных секторах экономики.

Одним из таких общепринятых мировых правил является **инструмент анализа политики**,

и, исходя из вышеизложенного,

степень использования инструмента анализа политики в повседневной практике органов государственного управления дает основание для оценки эффективности той или иной национальной политики.

8985. P. Z. - KIEW. VUE SUR PADOL. II.
8985. КІЕВЪ. Видъ на Подолъ. II.

УКРАИНА:

Низкая эффективность системы государственного управления в Украине является сегодня одной из основных проблем.

Украина имеет современное законодательство, которое предусматривает применение аппарата анализа политики.

С 2004 года вступил в силу Закон Украины «Про основы государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» от 11.09.2003 года №1160-IV, и Закон Украины «Про государственные целевые программы» от 18.03.2004 года №1621-IV, и ряд других нормативных актов

УКРАИНА:

Эти Законы определили содержание и нормы процедур принятия регуляторных актов и целевых программ.
Основное содержание этих норм вполне очевидно: **определение проблемы и целей регулирования, анализ альтернатив, cost-benefit анализ, консультирование с целевыми группами, определение индикаторов**. При этом совершенно понятно, что принятие таких норм Парламентом Украины было направлено на увеличение эффективности государственного регулирования и уменьшения вмешательства государства в экономику, т.е. **создание благоприятного бизнес-климата**.

УКРАИНА:

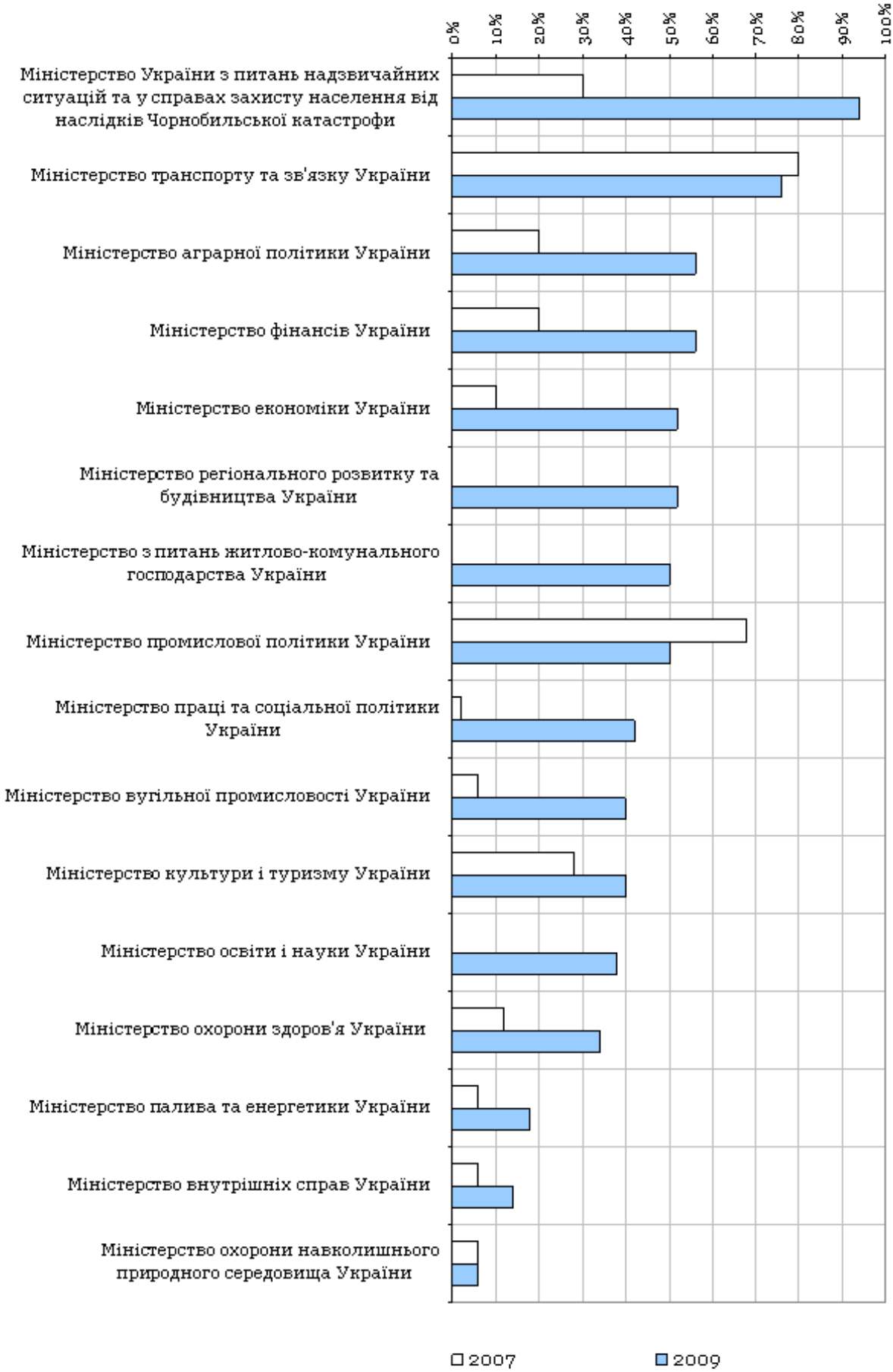
Совершенно очевидно, что неисполнение органами государственной власти норм национального законодательства с одной стороны нарушает основы национальной безопасности и является предметом для уголовного наказания, а с другой стороны – не позволяет достичь сколь-нибудь высокой эффективности государственного регулирования.

В том числе и в сфере инновационного развития.

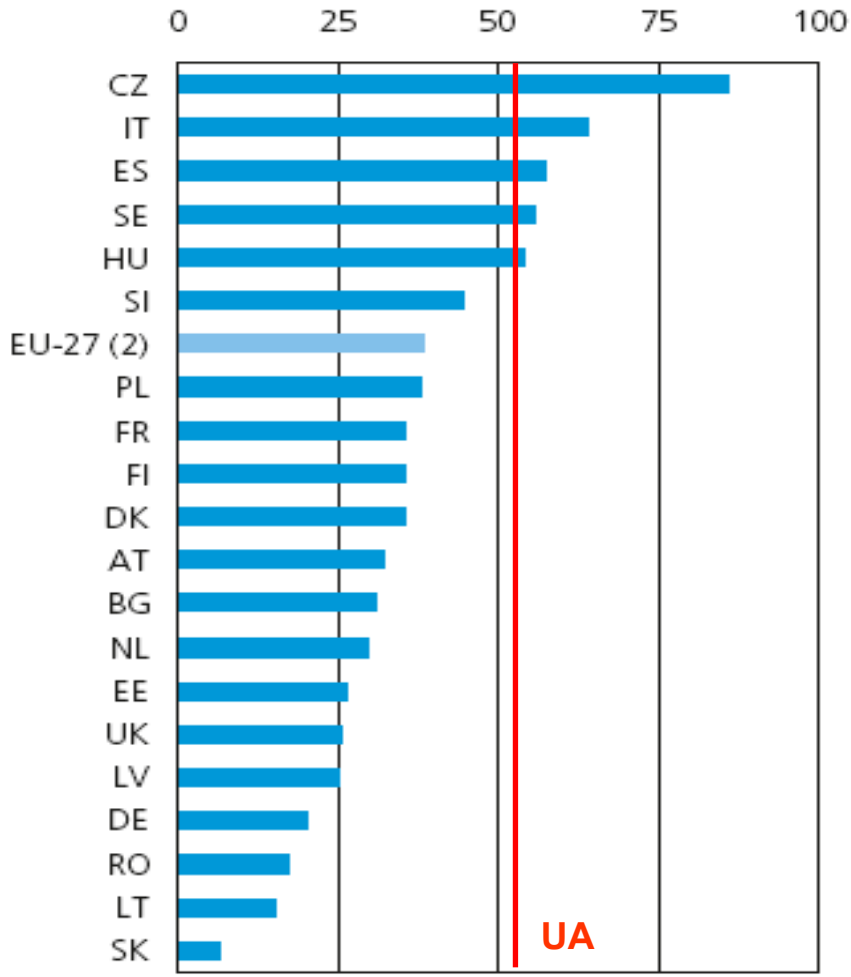
УКРАИНА:

Независимый мониторинг исполнения министерствами Украины нормативных требований закона о регуляторной политике в 2009 году показывает, что средний уровень исполнения составляет около 40%.

И хотя следует отметить практически двукратное улучшение этого показателя за два последних года, тем не менее общее низкое его значение определяет низкую эффективность системы государственного управления в целом.


0%
10%
20%
30%
40%
50%
60%
70%
80%
90%
100%
Міністерство України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи
Міністерство транспорту та зв'язку України
Міністерство аграрної політики України
Міністерство фінансів України
Міністерство економіки України
Міністерство регіонального розвитку та будівництва України
Міністерство з питань житлово-комунального господарства України
Міністерство промислової політики України
Міністерство праці та соціальної політики України
Міністерство вугільної промисловості України
Міністерство культури і туризму України
Міністерство освіти і науки України
Міністерство охорони здоров'я України
Міністерство палива та енергетики України
Міністерство внутрішніх справ України
Міністерство охорони навколишнього природного середовища України
2007
2009

Density of SMEs: number of SMEs per 1 000 inhabitants, non-financial business economy, 2004 (1)



(1) Belgium, Ireland, Greece, Cyprus, Luxembourg, Malta and Portugal, not available.
(2) Rounded estimate based on non-confidential data.
Source: Eurostat (SBS, DEMO)

European business

Facts and figures

eurostat
EUROPEAN COMMISSION

2007 edition

УКРАИНА:

Вместе с тем постоянная украинская практика обнародования проектов нормативных документов, практика проведения широких консультаций с заинтересованными группами, в первую очередь с бизнесом, которая реализуется начиная с самых высоких уровней (Президентом Украины и Премьер-министром Украины) – является современными примерами создания благоприятных условий для бизнес-развития.

AkVal

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Дмитрий Ляпин
Глава Института Собственности и Свободы
+380 44 229-5997
dmitry.lyapin@gmail.com