



**ВНЕШЭКОНОМБАНК**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ  
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»**



**Центр государственно- частного партнерства**



## Содержание

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
- ГЧП. Организация проекта ГЧП.
- Цель и задачи Центра
- Услуги Центра. Примеры
- Функции Центра



## Государственная корпорация «Банк Развития и Внеэкономической Деятельности (Внешэкономбанк)»

- Призвана финансировать долгосрочные капиталоемкие проекты в инфраструктуре, по поддержке инновационного промышленного развития и по продвижению экспорта
- Капитал 180 млрд. рублей
- Регулируется специальным ФЗ «О банке развития» и Меморандумом о финансовой политике
- Не регулируется ЦБ РФ
- Наблюдательный совет возглавляет Председатель Правительства
- Некоммерческая организация
- Действует на условиях безубыточности
- Освобождена от налога на прибыль



## Общие требования Внешэкономбанка к проектам

- Требования Меморандума:
  - Количественные:
    - Стоимость проекта более 2 млрд. рублей:
      - Сумма всех капитальных вложений, производимых в реконструкцию, модернизацию или развитие инфраструктуры в течение всего срока существования проекта
    - Объем финансирования проекта Банком более 1 млрд.рублей ( но не более 85% от общего объема инвестиций)
    - Срок окупаемости проекта более 5 лет
  - Принцип использования инструментов ГЧП
  - Способы участия в проектах:
    - Займ
    - Гарантии
    - Участие в капитале (доля не более 20% при соблюдении количественных параметров)
    - Инвестиционное консультирование



## Проекты ГЧП в портфеле Внешэкономбанка

- Развитие инженерной инфраструктуры для развития промышленного кластера
- Реконструкция, модернизация и развитие ВКХ городской агломерации
- Реконструкция, модернизация и развитие городской системы теплоснабжения на условиях концессии
- Строительство МПЗ и модернизация городской системы управления ТБО для устойчивого развития
- Массовая реконструкция муниципальных и промышленных систем теплоснабжения в масштабах области
- Строительство центров трудовой миграции
- Реконструкция аэропорта
- Строительство транспортной развязки
- Строительство объектов здравоохранения



## Содержание

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
- ГЧП. Организация проекта ГЧП.
- Цель и задачи Центра
- Услуги Центра. Примеры
- Функции Центра



## Государственно-частное партнерство

Привлечение частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору (непосредственное исполнение, оказание услуг потребителям, регулирование, ответственность за организацию, исключительное право собственности) на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций

### Области применения:

- Территориальное развитие (в т.ч. транспорт, энергетика, технопарки)
- Городское хозяйство (в т.ч. ЖКХ)
- Социальная сфера (в т.ч. здравоохранение, образование, трудовые ресурсы, досуг)
- Безопасность и правопорядок
- Оборона



## Государственно-частное партнерство (2)

- Для бизнеса ГЧП – это:
  - Не благотворительность
  - Не социальная ответственность бизнеса
- Для власти ГЧП – это не:
  - Не субсидии частному бизнесу
  - Не конкурсное распределение бюджета
  - Не приватизация
- Для финансового сектора ГЧП – это:
  - Не складчина власти и бизнеса



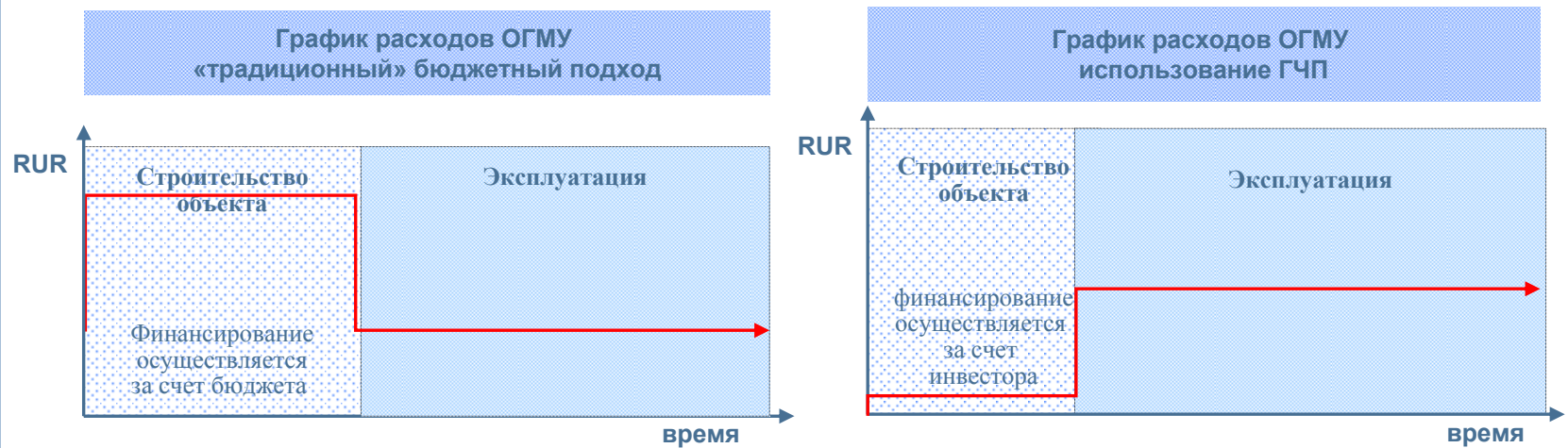
## Неизбежность использования ГЧП как метода внебюджетного финансирования развития общественной инфраструктуры для ускорения экономического роста

- Бюджетные ограничители при дефиците и профиците бюджета:
  - Доходы бюджета несопоставимы с потребностями в финансировании развития общественной инфраструктуры
  - Способность бюджета осуществлять заимствования (предоставлять гарантии) для финансирования развития общественной инфраструктуры ограничена по сроку и объему
  - Способность бюджета обеспечивать целевое финансирование развития общественной инфраструктуры, обеспечивающей экономический рост, ограничена принципами формирования и использования бюджета
- Чисто бюджетные ассигнования консервируют отсталую структуру использования ресурсов:
  - Эффективность бюджетного финансирования капитальных вложений ограничена, т.к. подрядные контракты используют затратный подход, а примитивная процедура закупок ориентирована на простые товары и услуги и не поддерживает конкуренцию предложений по эффективности (полной стоимости строительства и эксплуатации объекта в течение его жизненного цикла с учетом роста качества услуг).
- Необходимость превратить бюджетные ресурсы в инвестиционные ресурсы:
  - Переход от программного бюджетного финансирования к проектному финансированию за счет внебюджетных источников. «Дополняющая» функция бюджетных ассигнований
  - Переход от административного контроля расходования бюджетных средств к банковскому контролю эффективности использования инвестиций



## Цикл создания и эксплуатации объекта инфраструктуры

### СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА





## Значение ГЧП для власти

Основной целью ГЧП для органов власти является создание эффективной системы производства общественных благ/услуг, а не традиционное финансирование инвестиционных потребностей

Выгоды органов власти от реализации проектов через механизмы ГЧП

1. Распределение финансовой нагрузки при реализации дорогостоящих проектов
2. Сбалансированное распределение рисков (риск передается той стороне, которая способна лучше им управлять)
3. Четкое распределение ответственности
4. Повышение эффективности при сохранении качества работ и услуг
5. Обеспечение соответствия между конечными потребностями потребителей и работами (услугами)
6. Развитие частной инициативы

**Механизмы ГЧП – не самоцель и не универсальный ответ на вызовы, а инструмент достижения целей развития**



## Кто отвечает за ГЧП

- Власть привлекает частный бизнес и соглашается делить с ним риски, чтобы задачи власти были решены более эффективно
- Орган государственного или муниципального управления (ОГМУ) является организатором проекта на условиях ГЧП
- **Организация проекта ГЧП** - это процесс, обеспечивающий подготовку, принятие и исполнение решения ОГМУ о реализации проекта ГЧП



## Деятельность ОГМУ по организации проекта ГЧП

Стратегическое планирование и принятие решения

### Стратегическое планирование

- городское
- территориальное
- отраслевое
- Выбор портфеля проектов
- Определение механизмов ГЧП для их реализации

### Решение о реализации проекта ГЧП

Реализация предпроектного этапа

### Предпроектный этап

- Выбор исполнителей по конкурсу
  - Заключение договоров на оказание услуг консультантами
- Участие в реализации предпроектного этапа
  - Предоставление информации для исполнителя
  - Институциональное и нормативно-правовое сопровождение
- Получение результатов
- Выбор исполнителя проекта по конкурсу
  - Подписание контракта с победителем
- Закрытие сделки
- Создание СПК, внесение средств в уставной капитал СПК

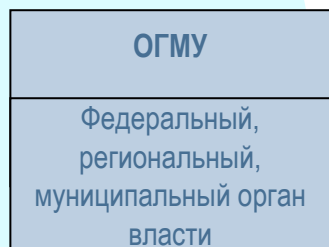
Участие в реализации проектного этапа

### Исполнение обязательств



## Типовой проект ГЧП и три этапа его подготовки

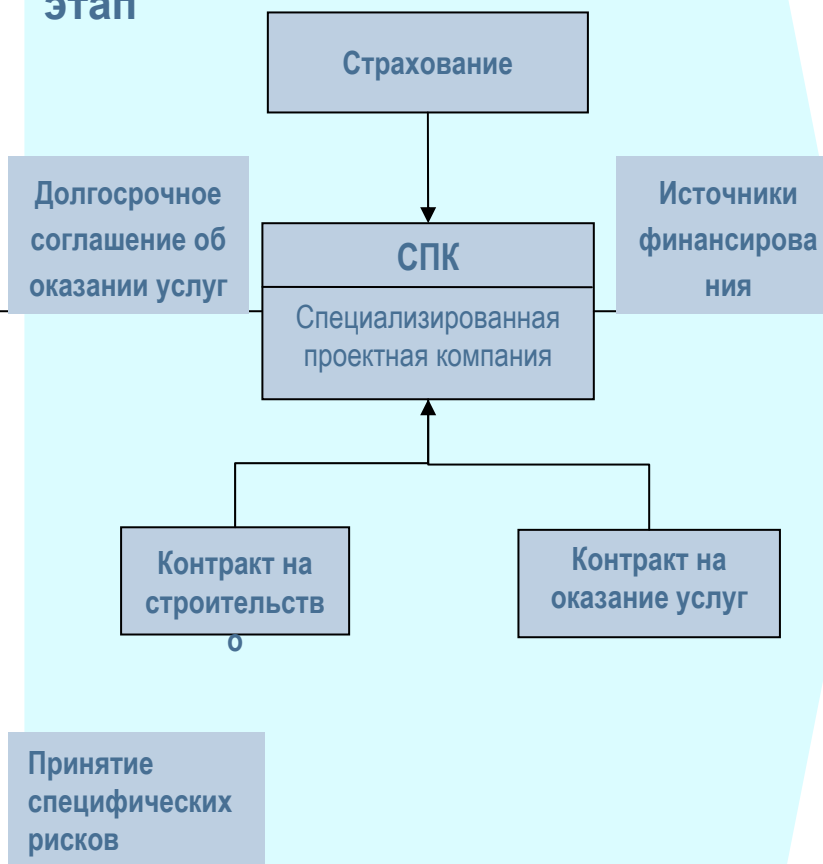
### Стратегическое планирование



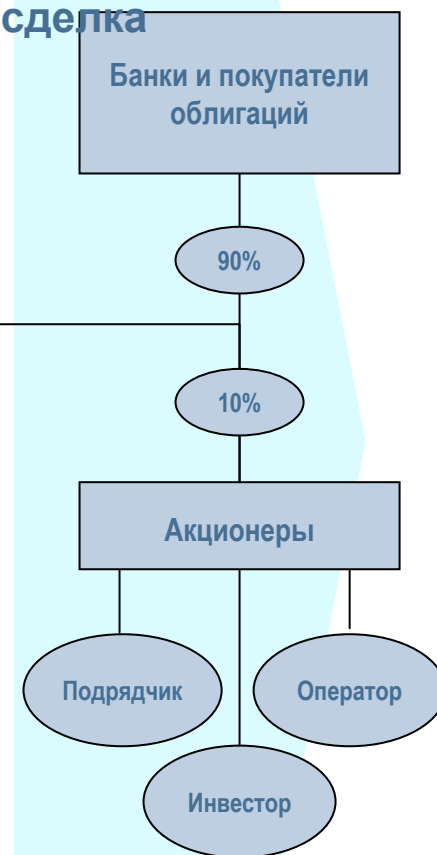
Спецификации на услуги

Принятие специфических рисков

### Предпроектный этап



### Финансовая сделка





## Институты и модели ГЧП в России (1)

- Организация проекта ГЧП- это процесс подготовки и проведения публичной процедуры для выбора частного партнера и заключения с ним контракта, определяющего деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта ГЧП
- Институты ГЧП:
  - Институты ГЧП призваны поддерживать организацию проектов на условиях ГЧП, фактически готовить и проводить тендеры
    - Примеры: ФГУ «Дороги России», Комитет Санкт-Петербурга по стратегическим проектам
- ! Необходимость организации полномочных органов исполнительной власти для организации проектов ГЧП
- ! Необходимость подготовки кадров управления ОГМУ для использования ГЧП



## Институты и модели ГЧП в России (2)

- Модели ГЧП:
  - Выбор формы контракта
    - Договор услуг, концессия, аренда и инвестиционный договор, подряд и аренда, финансовая аренда, подряд в рассрочку, инвестиционный договор, прочие варианты
  - Выбор формы обеспечения обязательств ОГМУ
    - Нормативные и распорядительные акты публичных органов власти по принятию и организации исполнения обязательств публичного партнера
  - Разработка конкурсной процедуры, обеспечивающей выбор частного партнера, наилучшим образом обеспечивающего достижение целей проекта ГЧП
  
- ! Необходимость региональных или муниципальных актов по обеспечению обязательств соответствующих ОГМУ в рамках контрактов ГЧП
  - Пример: Закон Санкт-Петербурга «Об участии г. Санкт-Петербург в проектах на условиях государственно-частного партнерства»



## Содержание

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
- ГЧП. Организация проекта ГЧП.
- Цель и задачи Центра ГЧП Внешэкономбанка
- Услуги Центра. Примеры
- Функции Центра



## Ориентиры деятельности Внешэкономбанка на рынке проектов ГЧП к 2012 году

### Размер рынка

- Кредитный портфель Банка к 2012 году составит 850 млрд. рублей (сейчас около 220 млрд. рублей)
- Не менее 30% кредитного портфеля Банка формируется на условиях ГЧП
- Необходимость развития рынка проектов ГЧП в размере не менее 50 млрд. рублей в год

### Целевые ориентиры по размеру и количеству проектов ГЧП (к 2012 году)

- Пять-шесть крупных (стоимостью более 5 млрд. рублей капиталовложений)
- 15-20 средних (стоимостью более 2 млрд. рублей) отраслевых или региональных проектов или программ типовых проектов



## Цель создания Центра ГЧП

- Цель Центра – квалифицированное обслуживание деятельности органов государственного и муниципального управления по применению инструментов ГЧП для реализации стратегий отраслевого, регионального или городского развития, содействие развитию рынка ГЧП



## Основные задачи деятельности Центра ГЧП

### Поддержка реализации проектов

- Организация программ Внешэкономбанка по развитию общественной инфраструктуры на условиях ГЧП
- Поддержка ОГМУ по организации проектов ГЧП
- Поддержка ОГМУ по управлению контрактом ГЧП

### Создание условий для реализации проектов

- Развитие институтов ГЧП в составе ОГМУ
- Развитие и распространение моделей ГЧП, развитие нормативной базы
- Сбор данных о развитии рынка проектов ГЧП, привлечение квалифицированных частных партнеров
- Обобщение и распространение передового опыта, переподготовка кадров управления ОГМУ



## Содержание

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
- ГЧП. Организация проекта ГЧП.
- Цель и задачи Центра
- Услуги Центра. Примеры
- Функции Центра



## Виды деятельности Центра – услуги

Консультирование

Формирование типовых программ проектов ГЧП

Организация проектов ГЧП

Экспертиза проектов ГЧП

Стратегическое планирование использования ГЧП

Создание Центров ГЧП ОГМУ

Клиенты Центра ГЧП – органы власти



## Примеры решаемых задач

- *Программа по развитию общественной инфраструктуры муниципального образования с финансированием Внешэкономбанка на условиях ГЧП*
- *Межрегиональная (межмуниципальная) программа по реализации однородных инвестиционных проектов в городском хозяйстве с финансированием Внешэкономбанка на условиях ГЧП*
- *Отраслевая программа развития с финансированием Внешэкономбанка на условиях ГЧП*
- *Инвестиционное консультирование по организации конкурса на проект ГЧП*
- Экспертиза и доработка проекта ГЧП для привлечения проектного финансирования Внешэкономбанка и из других источников
- Согласование ТЗ для разработки документации по проекту ГЧП
- Экспертиза заявки в Инвестиционный Фонд (огр.)



## Программа Внешэкономбанка по развитию общественной инфраструктуры

- **Однотипные инвестиционные проекты, объединенные в один портфель по следующим признакам:**
  - Одинаковый предмет инвестиционной деятельности для всех проектов
  - Реализация проектов на условиях ГЧП
  - Типовая контрактная, нормативная и обосновывающая база проекта, разработанная в рамках требований Внешэкономбанка
  - Один инициатор программы и организатор использования займа (ФОИВ, ОГМУ)
  - Участие ФОИВ (ОГМУ)- инициатора программы в обосновании состава программы и ее размера, в управлении отбором заявок на участие в программе и в управлении рисками реализации программы
  - Инициаторы проектов для реализации в рамках программы- ОГМУ
  - Участие ОГМУ-инициаторов проектов в обеспечении рисков проектов
  - Один частный инвестор- оператор программы, отбираемый в рамках конкурентной процедуры, общей для всех проектов
  - Одно соглашение о со-финансировании программы, заключаемое с оператором программы



## Процесс формирования программы Внешэкономбанка по развитию общественной инфраструктуры

П л а н и р о в а н и е   Ф о р м и р о в а н и е   О р г а н и з а ц и я   Р е а л и з а ц и я  
п р о г р а м м ы   п р о г р а м м ы   п р о г р а м м ы   п р о г р а м м ы

- Обращение ОГМУ в Банк с ТЭО программы
- Соглашение с ОГМУ-инициатором программы и организатором использования займа
- Определение лимита финансирования, задач по привлечению
- Разработка ЦГЧП контрактной, конкурсной и технико-экономической документации по программе
- Подготовка и подача заявок на участие в программе
- Формирование общего портфеля заявок (межрегионального, межмуниципального)
- Проведение ОГМУ-инициатором и организатором программы конкурса
- Выбор инвестора-исполнителя программы
- Подписание договоров между заявителями и инвестором-исполнителем
- Привлечение инвестором проектного финансирования
- Контроль исполнения обязательств сторон

Компенсация затрат ЦГЧП на разработку и организацию программы



## Поддержка организации проекта ГЧП

Стратегическое планирование и принятие решения

Реализация предпроектного этапа

компенсация затрат

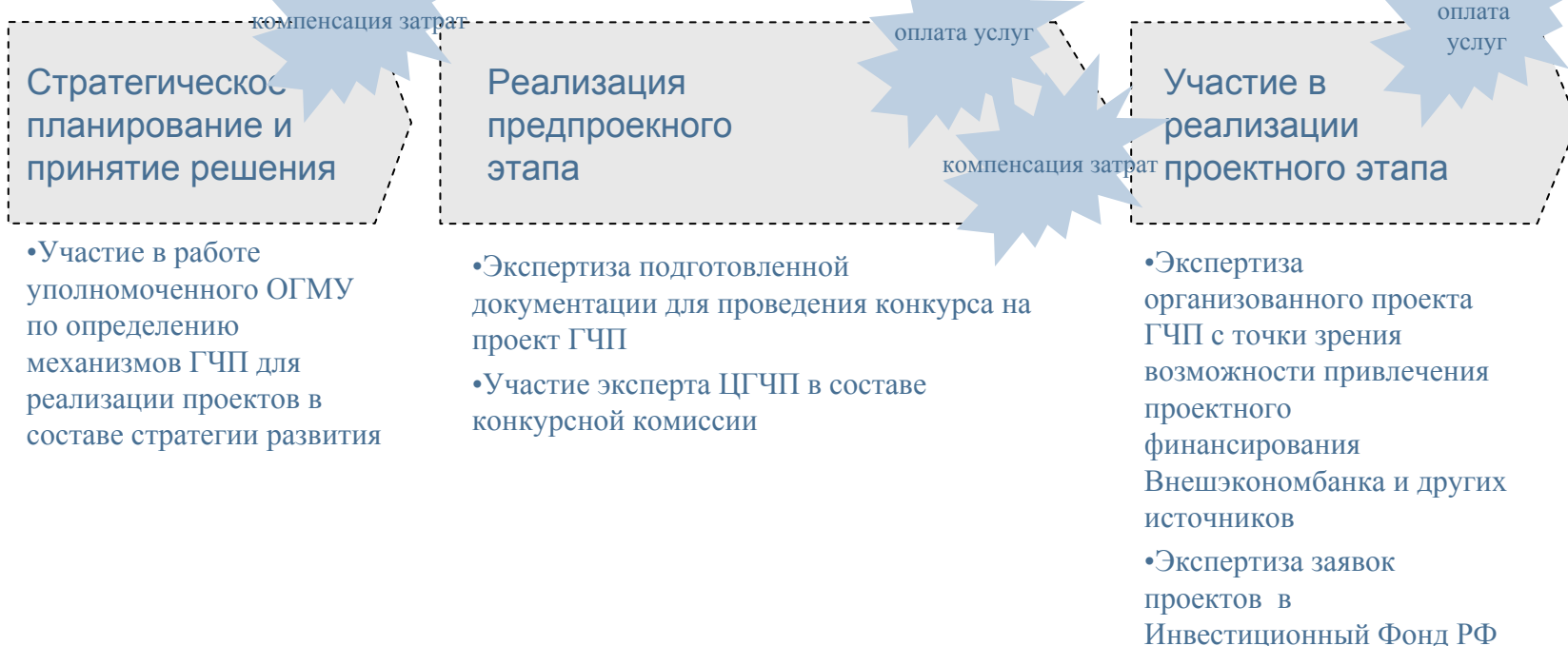
Участие в реализации проектного этапа

оплата услуг

- Организация предпроектной фазы «под ключ»:
    - Разработка ТЗ и заключение взаимовязанных договоров на оказание услуг консультантами
      - Юридический (обследование юридического статуса, разработка контрактной и конкурсной документации, подготовка проектов локальных нормативных актов)
      - Финансово-экономический (обследование финансового состояния, экспертиза платежеспособного спроса, обоснование долгосрочного экономического регулирования)
      - Технический (обследование, формирование целевых показателей эффективности и качества, состава инвестиционной программы)
  - Привлечение квалифицированных участников конкурса
  - Поддержка общественной экспертизы
- Поддержка переговоров ОГМУ с победителем конкурса
  - Разработка соглашений ОГМУ с финансистами победителя конкурса
  - Привлечение проектного финансирования по заявке победителя конкурса



## Стратегическое планирование использования ГЧП. Экспертиза проекта ГЧП





## Создание Центра ГЧП ОГМУ

бесплатно

- Участие в разработке Положения
  - Формирование портфеля проектов развития на условиях ГЧП по результатам стратегического планирования отраслевого, территориального или городского развития
  - Полномочия и обязанность по организации намеченных проектов ГЧП в соответствии с графиком
  - Право координировать деятельность других министерств и ведомств по решению задач, связанных с принятием и исполнением обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП
  - Право разрабатывать и вносить для утверждения нормативные акты ОГМУ по обеспечению исполнения обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП
  - Обязанность от имени ОГМУ контролировать исполнение обязательств частного партнера в рамках контракта ГЧП
- Участие в организации деятельности
  - Коллегиальный принцип принятия решений
  - Участие заинтересованных представителей институтов развития и экспертов в коллегии
  - Бюджет для ведения деятельности по организации проектов ГЧП
  - Право вносить предложения по бюджету для исполнения обязательств ОГМУ по контракту ГЧП
- Совместная разработка и/или передача методологических документов и примерных нормативных актов

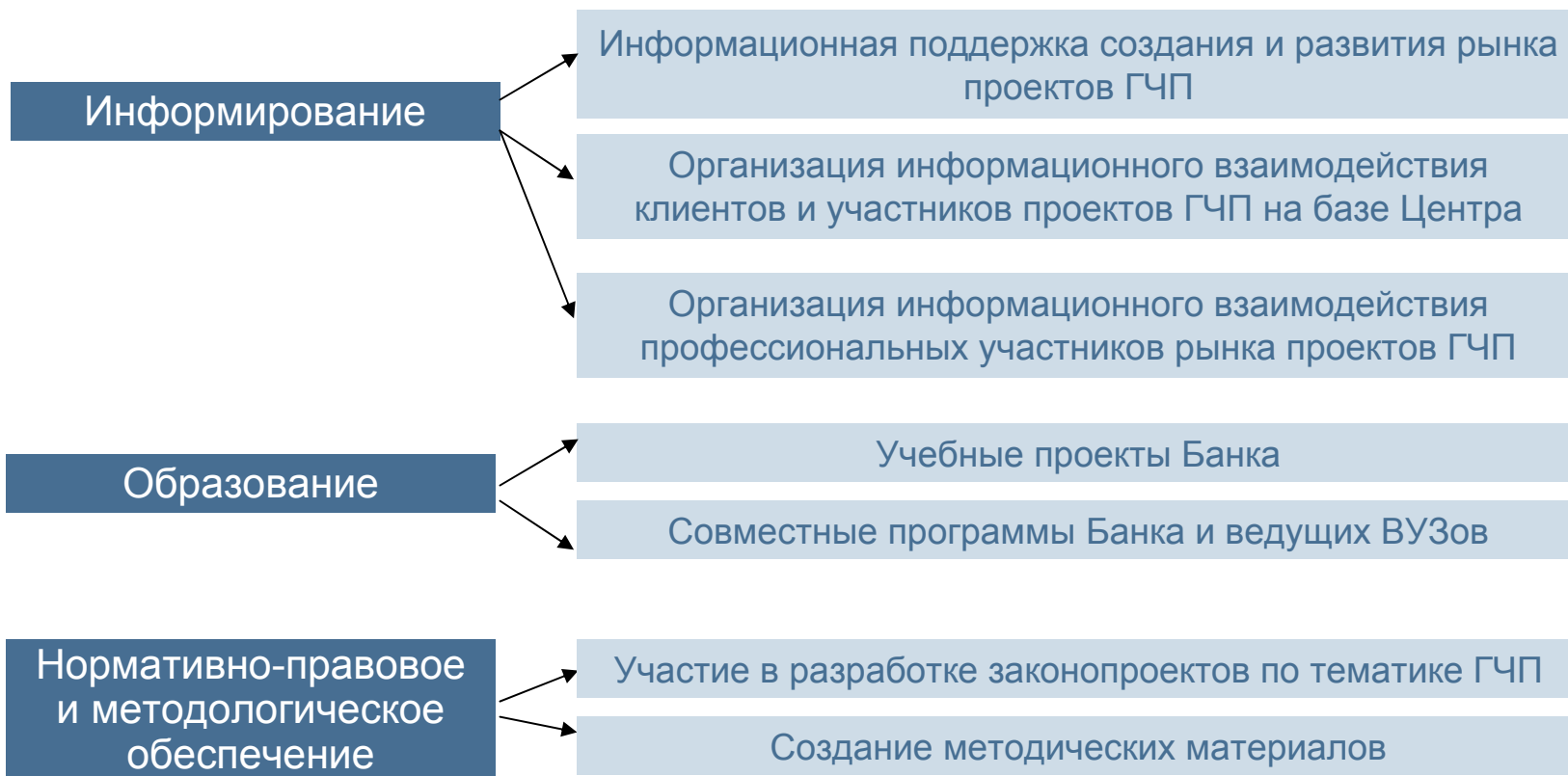


## Содержание

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»
- ГЧП. Организация проекта ГЧП.
- Цель и задачи Центра
- Услуги Центра. Примеры
- **Функции Центра**



## Виды деятельности Центра – функции





## Функции Центра по развитию рынка проектов ГЧП

### Информационная функция

- Сайт, аналитические отчеты, ежегодная конференция
- Сбор, обобщение и распространение опыта реализации проектов ГЧП
- Сбор и распространение информации об ожидаемых тендерах на реализацию проектов ГЧП

### Образовательная функция

- Формирование требований к учебным программам по переподготовке кадров ОГМУ
- Разработка базовой программы переподготовки кадров ОГМУ с участием опорных образовательных учреждений
- Поддержка загрузки курсов переподготовки
- Регулярное обновление программы с использованием опыта Банка
- Совместный франчайзинг образовательных программ региональным образовательным учреждениям

### Нормативная функция

- Участие в процессе развития законодательства в связи с ГЧП



## Механизм взаимодействия со специализированными участниками рынка проектов ГЧП

- Организация ознакомительных мероприятий по проблематике Центра со специализированными участниками
- **Взаимодействие** со специализированными участниками в рамках регулярных совещаний по вопросам развития рынка проектов ГЧП, участия Центра в работе экспертных, общественных советов по ГЧП, рабочих групп, слушаний по тематике ГЧП в ФС РФ, проведении (участии) Центром публичных мероприятий.
- **Поддержка потенциальных клиентов (ОГМУ) специализированных участников рынка проектов ГЧП по подготовке проектов ГЧП**
- **Аутсорсинг**
  - Определение требований к специализированным участникам рынка как к квалифицированным исполнителям для Центра (в рамках общего совещания ведущих участников рынка)
  - Организация и проведение тендера на оказание услуг
  - Заключение договора с победителем и работа над проектом
- **Обмен опытом и координация позиций**
  - Информирование участников рынка о новациях в организации проекта ГЧП, которые могут быть использованы в других проектах, накопление опыта, учет при стандартизации проектов
  - Регулярное обсуждение специализированных проблем развития рынка проектов ГЧП для координации публичной позиции, которую мог бы выразить Центр



## Спасибо за внимание

Центр ГЧП Внешэкономбанка

проспект Академика Сахарова, 9  
Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9302

факс: +7 (495) 721-9391

[www.veb.ru](http://www.veb.ru)