



---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной  
деятельности, конкурентоспособности  
и государственно-частным партнерствам

**Рабочая группа по государственно-частным партнерствам**

Третья сессия

Женева, 3–4 декабря 2019 года

**Доклад Рабочей группы по государственно-частным  
партнерствам о работе ее третьей сессии****I. Участники**

1. Рабочая группа по государственно-частным партнерствам провела свою третью сессию 3–4 декабря 2019 года. В работе сессии участвовало более 150 делегатов. В работе сессии приняли участие представители следующих государств-членов: Албании, Афганистана, Беларуси, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Венгрии, Германии, Греции, Израиля, Индии, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Канады, Катар, Кипра, Китая, Кувейта, Кыргызстана, Ливана, Марокко, Португалии, Российской Федерации, Сирии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Того, Турции, Уганды, Узбекистана, Украины, Франции, Швейцарии и Японии.
2. На сессии был также представлен Европейский союз.
3. В работе сессии приняли участие следующие специализированные учреждения и межправительственные организации: Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Евразийская экономическая комиссия, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).
4. В работе сессии участвовали представители неправительственных организаций, частного сектора, научных учреждений и независимые эксперты.



## II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

*Документация:* Аннотированная предварительная повестка дня третьей сессии (ECE/CECI/WP/PPP/2019/1)

### Результат 2019 – 1

Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, предложенную секретариатом.

## III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)<sup>1</sup>

### Результат 2019 – 2

Рабочая группа переизбрала в качестве своего сопредседателя г-на Артура Смита (Соединенные Штаты) и в соответствии с руководящими принципами Комиссии, касающимися процедур и практики органов ЕЭК, переизбрала на следующий двухлетний срок в качестве заместителей Председателя г-на Стивена Ван Гарссе (Бельгия), г-на Марка Ромоффа (Канада), г-на Кайменга Ли (Китай), г-на Фредерика Бобея (Франция), г-на Зиада Хайека (Ливан), г-жу Соню Меззур (Марокко), г-на Хафиза Салихова (Российская Федерация), г-на Исфандия Усмонзода (Таджикистан) и г-жу Седеф Явуз Ноян (Турция).

Рабочая группа также избрала в качестве сопредседателя г-на Георгия Катаподиса (Греция), а в качестве заместителей Председателя сроком на два года г-жу Алену Дадзеркину (Беларусь), г-на Николауса-Александро Вайля фон дер Ахе (Германия), г-на Марко Перкоко (Италия) и г-на Бекмурата Талипова (Казахстан).

## IV. Обсуждение вопросов политики<sup>2</sup>: осуществление проектов в области государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку достижения целей в области устойчивого развития (пункт 3 повестки дня)

*Документация:* People-first Project Facilitation Hub (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.7)

5. Посол и глава делегации Европейского союза при ООН и других международных организациях в Женеве г-н Вальтер Стивенс выступил с основным докладом, в котором он указал на необходимость взаимодополняемости работы Рабочей группы ЕЭК ООН по государственно-частным партнерствам с существующими программами, инициативами и инструментами сотрудничества и подчеркнул важность подхода к ГЧП, ориентированного на благо людей. В этой связи посол Стивенс дал пояснения в отношении принятых в Европейском Союзе программ, например по поводу Инвестиционного плана для Европы, в рамках которого за трехлетний финансовый период (2015–2017 годы) было мобилизовано (с помощью гарантий ЕС и других инструментов) более 335 млрд евро и который затем был продлен до 2020 года с целью привлечения до 650 млрд евро. Важную роль в осуществлении Плана сыграл созданный при Европейском инвестиционном банке (ЕИБ) Европейский экспертный центр оценки проектов ГЧП (ЕПЕК), который наряду с этим предложил европейскому государственному сектору поддержку в повышении эффективности ГЧП. ЕПЕК открыт для сотрудничества со странами, не входящими в ЕС, и посол Стивенс призвал участников воспользоваться его услугами. В настоящее время Европейский союз работает над продолжением этой программы в следующем

<sup>1</sup> Должностные лица, избранные в состав Бюро на второй сессии Рабочей группы в 2018 году, продолжают исполнение своих обязанностей на протяжении всего 2020 года.

<sup>2</sup> Обсуждение вопросов политики состоялось на заседаниях трех дискуссионных групп экспертов и было посвящено предложению о содействии осуществлению проектов на благо людей. Мнения, высказанные экспертами по этому пункту повестки дня, необязательно отражают позиции государств-членов.

бюджетном периоде (2021–2027 годы) в рамках «Программы ИнвестЕС», в состав которой войду три основных компонента:

- a) фонд ИнвестЕС: мобилизация государственных и частных инвестиций с использованием бюджетной гарантии ЕС;
- b) консультационный центр ИнвестЕС: предоставление технических консультаций по инвестиционным проектам, нуждающимся в финансировании; и
- c) портал ИнвестЕС: легкодоступная база данных для поиска потенциальных инвесторов для проектов во всем мире.

В заключение посол Стивенс выделил ряд руководящих принципов для взаимодействия ЕС со странами и организациями в области ГЧП:

- a) равные условия для предприятий;
- b) равное обращение с точки зрения доступа к рынку; и
- c) прозрачность государственных закупок.

#### **A. Определение экспериментальных проектов на благо людей для стран с низким и средним уровнем дохода**

6. Делегаты высоко оценили качество выступлений, в которых участники дискуссионных групп, представлявших подразделения по ГЧП и инфраструктурных агентств из шести стран, рассмотрели результаты исследований примеров из практики и пять критериев результативности ГЧП на благо людей.

7. По поводу содержащегося в документе ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.7 предложения о создании централизованной структуры по содействию осуществлению проектов на благо людей с целью оказания помощи странам с низким и средним уровнем дохода (далее «Структура») участники дискуссионной группы отметили, что основное внимание такая структура должна уделять высококачественным инициативам на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода, которые будут вносить непосредственный вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР), оказывать преобразующее воздействие на три основных элемента устойчивого развития и обеспечат надлежащий баланс между социальной и экономической инфраструктурой.

8. Вторая дискуссионная группа приветствовала исследования на примерах из практики в качестве возможного материала для разработки инструмента оценки воздействия проекта, работа над которым в настоящее время завершается в ЕЭК ООН.

9. Третья образованная на этой сессии дискуссионная группа обсудила вопросы политики и условия, благоприятствующие ГЧП на благо людей, в частности первоочередные действия, которые страны должны предпринять для создания таких условий. Участники дискуссионной группы признали, что Структура могла бы сыграть полезную роль в формировании стимулирующих условий благодаря тому, что стандарты ЕЭК ООН по ГЧП на благо людей служат эталоном для стран-бенефициаров, включая Стандарт и Декларацию в отношении предполагающего нулевую терпимость подхода к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП, а также проект типового закона о ГЧП на благо людей.

#### **B. Как Структура могла бы помочь в разработке проектов ГЧП на благо людей?**

10. Участники были проинформированы об опыте и мнениях, которые высказали участники дискуссионной группы по поводу возможной роли Структуры в содействии проектам ГЧП на благо людей и достижении ЦУР в рамках вспомогательных органов ЕЭК ООН и за их пределами, в частности о том:

а) Как Структура позволит выявлять страны, которые не соответствуют стандартам и передовому опыту в области ГЧП на благо людей, и как эти страны могли бы воспользоваться соответствующими услугами?

б) Как Структура позволит развивать потенциал, в рамках работы с правительствами над реализацией проектов? и

в) Как Структура позволяет снижать риски в целях осуществления ГЧП на благо людей и обеспечения их экономической доступности?

11. Делегаты были проинформированы о том, как Структура могла бы содействовать формированию портфеля проектов ГЧП на благо людей в странах с низким и средним уровнем дохода, где высококачественные инфраструктурные проекты востребованы в наибольшей степени. Они также приняли к сведению информацию о том, что Структура могла бы способствовать внедрению передовой практики и стандартов ЕЭК ООН в области ГЧП на благо людей, в том числе Стандарта и Декларации в отношении предполагающего нулевую терпимость подхода к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП. Вместе с тем некоторые делегации рекомендовали заручиться поддержкой предложения о создании Структуры со стороны широкого круга государств, а не только некоторых из них. Кроме того, они обратились к секретариату с просьбой изучить другие аналогичные инициативы, с тем чтобы Структура не дублировала уже принятые инициативы, особенно те, которые осуществляются многосторонними банками развития (МБР).

12. Структура позволит развивать потенциал благодаря проведению работы с правительствами по созданию ГЧП на благо людей, создать платформу для обмена опытом, которая откроет возможность для стран на коллегиальной основе обмениваться примерами из практики, извлеченными уроками и наращивать потенциал в ходе регулярных совещаний под эгидой Рабочей группы. Было высказано предложение о том, что Структура должна сотрудничать с многосторонней платформой SOURCE, возглавляемой МБР, в части подготовки инфраструктурных проектов. Сфера деятельности Структуры будет опираться на принцип 10 Руководящих принципов в области ГЧП на благо людей и включать изучение возможностей для использования совместной специальной модели МВФ и Всемирного банка PFRAM<sup>3</sup>. Было также подчеркнуто, что Структура придаст дополнительный импульс Рабочей группе, откроет новые возможности для различных видов ее деятельности, при этом совещания Структуры можно было бы проводить под эгидой Рабочей группы.

13. Делегаты также признали важную роль МБР в оказании поддержки странам с низким и средним уровнем дохода, которые побуждают их проявлять должную осмотрительность, занимаются реализацией проектов ГЧП на благо людей и выделяют на них финансирование.

<sup>3</sup> «Модель оценки налоговых рисков ГЧП» (PFRAM) является многосторонним инструментом, разработанным МВФ в сотрудничестве со Всемирным банком для обеспечения налоговой прозрачности проектов ГЧП, в которых частное финансирование обычно переводится в государственный долг через государственные обязательства, предусмотренные в контракте о ГЧП. Такой государственный долг, как правило, является скрытым, поскольку не относится ни к внебюджетному, ни к внебалансовому, и поэтому зачастую не учитывается в официальных данных о национальном долге. Модель PFRAM предназначена для оказания помощи правительствам в мониторинге их государственного долга, возникающего в результате ГЧП; она охватывает как внебалансовый долг, возникающий в результате частного финансирования, так и непредвиденные обязательства, возникающие в результате предоставления государственных гарантий, а также другие государственные обязательства, вытекающие из условий договора. <https://www.imf.org/external/np/fad/publicinvestment/pdf/PFRAM2.pdf>. Делегация Франции заявила, что в связи с приоритетами ЕЭК ООН модель PFRAM можно было бы использовать для осуществления принципа 10 Руководящих принципов ЕЭК ООН по ГЧП, а именно: «Избегать "долговых ловушек" за счет обеспечения фискальной устойчивости проектов на благо людей и транспарентности фискальной политики».

### **С. Ключевые вопросы осуществления предложения об учреждении Структуры: оперативная деятельность, участие заинтересованных сторон, финансирование, расширение масштабов и роль ООН**

14. Участники дискуссионной группы обсудили ключевые вопросы, связанные с деятельностью Структуры, в частности ее организационную схему, порядок финансирования (за счет внебюджетных ресурсов) и роль ЕЭК ООН, а именно:

- a) Должна ли Структура быть фондом, расположенным в одном из МБР, или просто программой по содействию?
- b) Как различные организации и заинтересованные стороны могли бы проводить совместную работу?
- c) Откуда будут поступать финансирование? и
- d) Какова роль ЕЭК ООН в связи с деятельностью Структуры?

15. По мнению участников дискуссионной группы в рамках этого сотрудничества между ЕЭК ООН и МБР каждая организация сосредоточит внимание на своей собственной области работы, в которой она обладает полной компетенцией.

16. Делегаты приняли к сведению информацию о расширении сотрудничества в области содействия проектам. Они отметили, что МБР, участвовавшие в обсуждении вопросов политики, полностью поддержали предложение о создании Структуры в связи с тем, что она позволит углубить сотрудничество между ЕЭК ООН и МБР в деле достижения ЦУР. Представители частного сектора подчеркнули, что они оказывают значительную поддержку такой инициативе. Делегации также приняли к сведению, что некоторые аспекты Структуры (например, создание фонда) не входят в сферу ведения Рабочей группы по ГЧП.

17. Если ряд делегаций заявили о поддержке предложения о создании Структуры, то другие делегации выразили озабоченность и задали ряд вопросов, в частности в отношении роли, руководства, полезности, географического охвата, конфликта интересов, разделения обязанностей во избежание дублирования, а также соответствия Структуры мандату Рабочей группы. Эти же делегации просили представить более подробную информацию обо всех этих аспектах.

18. При подведении итогов было внесено предложение о том, что при условии согласия государств-членов:

- a) Структура могла бы стать основой для подготовительной работы по повышению информированности правительств и укреплению их потенциала, необходимого для разработки эффективных проектов; такое мнение высказали МБР, которое сочли, что именно в этом заключается ценность Структуры;
- b) в соответствии с мандатом во избежание дублирования в работе секретариат представит подробную информацию по вопросам, касающимся руководства, полезности, роли и обязанностей МБР и ЕЭК ООН, а также роли частного сектора;
- c) основное внимание в рамках Предложения будет сосредоточено на содействии осуществлению проектов в странах с низким и средним уровнем дохода в регионе ЕЭК ООН; и
- d) секретариат проконсультируется с другими региональными комиссиями по предложению о создании Структуры.

19. Делегат ЕС от имени ЕС и его государств-членов поблагодарил секретариат, Бюро и экспертов за их усилия по пропаганде подхода ЕЭК ООН, ориентированного на благо людей, и стандарта в отношении предполагающего нулевую терпимость подхода к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП. Делегат выразил ряд озабоченностей, которые необходимо учесть в будущем:

а) по итогам регионального обзора реформы системы развития ООН члены ЕЭК ООН согласились с тем, что Комиссии и ее вспомогательным органам следует в первую очередь сосредоточить внимание на регионе ЕЭК. Продукты ЕЭК ООН полезны и в других регионах, и ЕС согласен с тем, что информацию о передовой практике и стандартах следует также предоставлять в распоряжение других региональных комиссий, и ЕС с удовлетворением узнал о существовании такого сотрудничества между секретариатами;

б) делегат обратил внимание Рабочей группы на проходящие в ЕЭК ООН дискуссии о напряженной ситуации с обеспеченностью секретариата ресурсами, а также на необходимость рационализации текущих процессов, предупреждения дублирования усилий, а в идеальном варианте – рационализации количества вспомогательных органов. Делегат заявил, что ресурсы секретариата ЕЭК ООН оказались недостаточными в связи с расширением мандата Комиссии, а также с увеличением количества стран, не являющихся членами ЕЭК ООН, которые присоединяются к конвенциям, стандартам и другим продуктам ЕЭК ООН;

в) делегат отметил, что «глобальная роль» ЕЭК ООН также стала проблемой для прогресса Комиссии и что ЕС и его государства-члены борются за то, чтобы решения ЕЭК ООН были одобрены ЭКОСОС в Нью-Йорке, учитывая, что ряд стран, не являющихся членами ЕЭК ООН, ставят под сомнение действительную глобальную роль ЕЭК ООН;

г) ЕС понимает, что Рабочая группа уполномочена разрабатывать стандарты, рекомендации, передовую практику и распространять их, в том числе посредством наращивания потенциала, но ЕС требуется дополнительное время для лучшего понимания идеи создания централизованной структуры по содействию осуществлению проектов в сотрудничестве с МБР. Делегат добавил, что государства-члены, нуждающиеся в поддержке в осуществлении подхода, ориентированного на благо людей, могут обращаться с просьбой об оказании этих услуг к Рабочей группе, которые будут предоставлены при наличии внебюджетных средств и финансирования в соответствии с ее кругом ведения; и

е) далее выступающий отметил, что ЕС и его государства-члены еще не убеждены в правильности идеи создания централизованной структуры или программы по оказанию содействия или в целесообразности подготовки технико-экономического обоснования этого предложения с точки зрения возможного взаимодействия в будущем и пропаганды подхода, ориентированного на благо людей, и просил секретариат составить перечень уже имеющихся инициатив и инструментов по оказанию содействия.

## **V. Обзор работы за период после второй сессии Рабочей группы по государственно-частным партнерствам, состоявшейся 20–21 ноября 2018 года (пункт 4 повестки дня)**

### **A. Документы по вопросам политики: международные стандарты, руководящие принципы, заявления и рекомендации в области ГЧП**

*Документация:* UNECE/EBRD draft People-first PPP model law and commentary (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.3); и Proposed People-first Project Facilitation Hub (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.7)

**Стандарты и руководящие принципы в области ГЧП, находящиеся в процессе подготовки**

20. Секретариат представил информацию о находящихся на различных уровнях проработки проектах стандартов и руководящих принципов:

- a) в области водоснабжения и санитарии;
- b) в области городского железнодорожного транспорта; и
- c) руководящие принципы по проектам преобразования отходов в энергию.

21. Рабочая группа была также проинформирована о работе над типовым законом о ГЧП на благо людей и разработанным группой по проекту замечаниям к нему, которые в настоящее время проходят общественную экспертизу. Руководитель группы по проекту заверил делегатов в том, что проект типового закона приведен в соответствие с типовыми законодательными положениями ЮНСИТРАЛ о ГЧП и принятым ЮНСИТРАЛ в июле 2019 года руководством для законодательных органов. Хотя принцип инвестиционной привлекательности проектов для банков сохраняет свое ключевое значение, новелла проекта типового закона заключается в том, что впервые принципы, ориентированные на благо людей, были облечены в форму юридического текста, содержащего многочисленные положения, призванные обеспечить более надежную защиту общественного интереса или «ценности для людей». Отмечалось, что это первая попытка ООН включить в типовой закон о ГЧП такой всеобъемлющий комплекс правовых принципов, отвечающих ЦУР.

22. Ряд участников прокомментировали проект типового закона, затронув ряд актуальных вопросов, таких как необходимость справедливого и прозрачного рассмотрения всех замечаний, обеспечение сбалансированности проекта закона и недопущение создания предпочтительных условий для кредиторов в ущерб общественному интересу; именно здесь важно обеспечить надлежащее отражение принципов ГЧП на благо людей – способ признания в документе партнеров, вносящих свой вклад<sup>4</sup>, а также проведение консультаций по проекту документа, в том числе с другими региональными комиссиями и учреждениями ООН.

**Результат 2019 – 4.1**

Рабочая группа приняла к сведению информацию о состоянии находящихся на различных этапах разработки стандартов и руководств в следующих областях:

- a) вода и санитария;
- b) городской железнодорожный транспорт; и
- c) переработка отходов в энергию.

Она настоятельно призвала группы по проектам продолжить работу над этими стандартами и руководствами и доработать их в надлежащие сроки, а также рассмотреть различные пути реализации этих полезных документов.

**Результат 2019 – 4.2**

Рабочая группа приняла к сведению проект типового закона о ГЧП на благо людей и замечания по нему (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.3), а также замечания участников. Она также обратилась к Бюро с просьбой представить проект закона и замечания Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам для информации и получения руководящих указаний на его четырнадцатой сессии в марте 2020 года.

<sup>4</sup> Рабочая группа согласилась с предложением Председателя обсудить на одном из заседаний Бюро содержащуюся в документе ссылку на партнеров, вносящих свой вклад.

*Предложение по содействию проектам на благо людей и инструмент оценки воздействия проекта*

**Результат 2019 – 4.3**

Рабочая группа приняла к сведению информацию об обсуждении по пункту 3 повестки дня, касающемуся предложения по содействию осуществлению проектов на благо людей (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.7).

23. Председатель обратился к секретариату с просьбой представить доклад о ходе работы над инструментом оценки воздействия проекта. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что после принятия решения о создании группы по проекту<sup>5</sup> секретариат обратился с призывом об участии в ней и получил от экспертов по ГЧП более 100 запросов на участие в работе этой группы. С учетом интересов эксперты были разделены на пять подгрупп, каждая из которых отвечает за один из пяти критериев результативности ГЧП для людей. Секретариат готовит ряд контрольных показателей и вопросов по каждому из пяти критериев результативности в качестве основы для работы подгрупп, которая, как ожидается, будет завершена в ближайшие месяцы. Одновременно с этим секретариат ведет сбор исследований на примерах из практики, которые будут использованы в качестве эмпирических данных при разработке инструмента.

24. Секретариат также упомянул о желании государств-членов, чтобы ЕЭК ООН наладила официальное сотрудничество с Фондом устойчивой инфраструктуры (ФУР), который возглавляют и финансируют многосторонние банки развития. Он сообщил о принятии соглашения о партнерстве и о том, что в ноябре 2019 года состоялся обмен письмами с указанием ряда задач и результатов. Это соглашение позволит ЕЭК ООН использовать SOURCE в качестве платформы для инструмента оценки воздействия проекта, а также в качестве средства осуществления нормативных документов ЕЭК ООН по ГЧП, например стандарта в отношении предполагающего нулевую терпимость подхода к коррупции в сфере закупок по линии ГЧП<sup>6</sup>.

25. Одна из делегаций предложила включить в инструмент вопросы для оценки устойчивости проектов в рамках ГЧП для людей. Она добавила, что SOURCE является эффективной платформой для создания потенциала, и предложила другим странам воспользоваться ее услугами.

**Результат 2019 – 4.4**

Рабочая группа приняла к сведению проделанную подготовительную работу по разработке инструмента оценки воздействия проекта с целью выявления проектов на благо людей в поддержку ЦУР. Она просила Бюро и секретариат и впредь уделять первоочередное внимание этому инструменту в консультации и сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами.

*Международные специализированные центры по ГЧП, ассоциированные с ЕЭК ООН*

26. Председатель напомнил о том, что при ЕЭК ООН существует восемь ассоциированных с ней центров по ГЧП и что другие центры проявляют все больший интерес к совместной работе. Он напомнил потенциальным кандидатам о том, что прием новых центров не должен в какой бы то ни было форме приводить к увеличению

<sup>5</sup> С предложением по проекту можно ознакомиться по адресу <https://wiki.unece.org/display/pppp/Impact+Assessment+Tool>.

<sup>6</sup> В рамках этого сотрудничества ФУР проведет первоначальное сопоставление вопросов, используемых SOURCE, с пятью критериями результативности на благо людей; интегрирует методологию и механизм подсчета баллов в платформу SOURCE; и будет оказывать поддержку популяризации этой методологии в рамках информационно-пропагандистской деятельности SOURCE посредством проведения веб-семинаров, подготовки кадров и участия в международных мероприятиях.



нагрузки на ресурсы ЕЭК ООН и что при обращении с заявкой на ассоциацию необходимо принимать во внимание следующие три руководящих принципа:

- a) государственная поддержка;
- b) финансовый вклад в работу ЕЭК ООН по ГЧП<sup>7</sup>; и
- c) обеспечение работоспособности не позднее чем через шесть месяцев после создания.

27. Председатель напомнил о том, что на предыдущей сессии секретариат проинформировал Рабочую группу о состоявшемся в декабре 2018 года в Пекине, Китай, совещании центров, на котором было положено начало плодотворному процессу сотрудничества и взаимодействия между центрами с акцентом на ключевые результаты и воздействие. Он добавил, что к числу ключевых итогов этого совещания относится решение учредить неофициальную систему ротации председательства, согласно которой первым председателем будет избран г-н Марк Фриле (центр во Франции), а летом 2019 года эту роль возьмет на себя г-н Дэвид Додд (центр в Соединенных Штатах). Прежде чем предоставить слово г-же Соне Меззур (Марокко), которая выступила от имени Бюро с сообщением о результатах и воздействии деятельности Центров, Председатель проинформировал Рабочую группу о том, что на своей предыдущей сессии в марте 2019 года Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП просил секретариат и Бюро разработать кодекс поведения для центров и представить его Рабочей группе для одобрения (ECE/CECI/WP/PPP/2019/4).

28. Г-жа Меззур проинформировала Рабочую группу о том, что со времени проведения предыдущей сессии было проведено два совещания центров:

- a) 3–4 декабря 2018 года, в Пекине, Китай; и
- b) 2 апреля 2019 года, в Париже, Франция.

29. Среди обязательств, принятых на себя центрами на индивидуальной и коллективной основе, следует отметить следующие:

- a) пропаганда руководящих принципов в области ГЧП на благо людей;
- b) содействие соответствию ГЧП критериям результативности на благо людей;
- c) поддержка деятельности группы по проекту ЕЭК ООН по разработке инструмента оценки воздействия проекта;
- d) сбор исследований примеров из практики ГЧП на благо людей; и
- e) осуществление деятельности по подготовке кадров и наращиванию потенциала.

30. Выступающая отметила о том, что конкретные результаты и воздействие могут иметь самую различную форму: от проведения мероприятий по пропаганде подхода ГЧП на благо людей; организации учебных поездок и курсов подготовки для должностных лиц из других государств-членов; перевода нормативных документов ЕЭК ООН по ГЧП на испанский и китайский языки, что позволило охватить работой ЕЭК ООН по ГЧП до 1,7 млрд человек; сбора исследований на примерах из практики применения подхода на благо людей; до подготовки исследований, а также проведения анализа по ГЧП на благо людей в различных секторах.

31. В заключение своего выступления г-жа Меззур проинформировала делегатов о том, что следующее координационное совещание центров состоится 2–6 марта 2020 года в Новом Орлеане, принимающей стороной которого выступит Центр по ГЧП по устойчивой инфраструктуре под председательством г-на Дэвида Додда.

<sup>7</sup> Финансирование центров должно направляться на деятельность, соответствующую мандату ЕЭК ООН.

32. Председатель поблагодарил г-жу Меззур от имени Бюро за ее развернутое выступление и высоко оценил достижения центров за последние 12 месяцев, а также их запланированную на 2020 год деятельность. Затем он попросил неофициальных ротируемых председателей выступить с очень краткими замечаниями.

33. Первый и действующий неофициальные ротируемые председатели центров г-н Марк Фриле и г-н Дэвид Додд соответственно осветили некоторые из ключевых видов деятельности и подчеркнули важность проведения регулярных координационных совещаний представителей центров, в частности совещаний в Пекине в декабре 2018 года и в Париже в апреле 2019 года, а также следующего совещания, запланированного на март 2020 года в Новом Орлеане.

#### **Результат 2019 – 4.5**

Рабочая группа приветствовала сообщение Бюро о результатах и эффективности деятельности ассоциированных с ЕЭК ООН международных специализированных центров ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.4). Она также приняла к сведению заявление о намерениях, согласованное центрами на их совещании в Пекине, Китай, в декабре 2018 года.

Рабочая группа одобрила кодекс поведения для международных специализированных центров передового опыта в области ГЧП, ассоциированных с ЕЭКООН (ECE/CECI/WP/PPP/2019/4).

### **В. Осуществление: мероприятия по созданию потенциала и предоставление консультативных услуг по вопросам политики**

#### *Применение документов по вопросам политики в области ГЧП на благо людей*

34. Председатель выразил озабоченность Бюро в связи с тем, что подготовленные ЕЭК ООН нормативные документы по ГЧП на благо людей недостаточно используются государствами-членами. Он предложил Рабочей группе играть более активную роль в их применении и удвоить свои усилия по мобилизации ресурсов. Председатель добавил, что для решения этой проблемы Бюро представило Рабочей группе для рассмотрения и одобрения документ с тремя практическими рекомендациями (ECE/CECI/PPP/WP/2019/3), а именно:

- а) разрабатывать стратегии применения стандартов, руководящих принципов, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП на благо людей;
- б) создавать новые партнерства для расширения масштабов применения и воздействия стандартов, руководящих принципов, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП на благо людей ; и
- в) разрабатывать новые показатели для измерения масштабов применения и воздействия стандартов, руководящих принципов, деклараций и рекомендаций ЕЭК ООН в области ГЧП на благо людей.

35. Председатель напомнил о том, что предыдущий вариант этого документа был направлен Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП на его последней сессии в марте 2019 года и что на четвертом Форуме по ГЧП в мае 2019 года секретариат организовал заседание по этой теме. В заключение он отметил, что в этом документе обобщаются общие мнения, согласованные экспертами в ходе состоявшихся обсуждений.

#### **Результат 2019 – 4.6**

Признавая необходимость расширения масштабов осуществления и воздействия документов по вопросам политики ЕЭК ООН в области ГЧП, Рабочая группа одобрила три рекомендации государствам-членам, которые содержатся в документе «Измерение и расширение масштабов применения и воздействия стандартов, руководящих принципов, передовой практики, деклараций и

рекомендаций ЕЭК в области государственно-частного партнерства» (ECE/CECI/WP/PPP/2019/3).

Рабочая группа просила Бюро контролировать в сотрудничестве с членами Рабочей группы и секретариатом их применение в странах.

***Мероприятия по наращиванию потенциала и предоставление консультативных услуг по вопросам политики***

36. Председатель сообщил об основных моментах, проведенного в Женеве 7–9 мая 2019 года (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.8) в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки четвертого Международного форума по ГЧП, и представленный на нем и выступлениях, а также просил секретариат проинформировать об основных итогах Форума и других мероприятиях по наращиванию потенциала и консультациях по вопросам политики, которые были проведены с ноября 2018 года.

37. Секретариат представил подробную информацию о следующих мероприятиях (по дате их проведения):

a) Российская Федерация: представление доклада ЕЭК ООН об оценке готовности ГЧП Татарстана (Казань, 13 декабря 2018 года);

b) Швейцария: обсуждение подходов ГЧП на благо людей к проектам в рамках инициативы «Один пояс, один путь» на Всемирном экономическом форуме, организованное ЕЭК ООН совместно с университетом Цинхуа, ЮНИДО и ЮНКТАД (Давос, 22 января 2019 года);

c) Франция: рабочее совещание высокого уровня по ГЧП на благо людей по вопросам политики, законодательства и институциональных структур, которое было организовано ЕЭК ООН совместно с Парижской ассоциацией адвокатов и Международным центром передового опыта в области ГЧП, (Париж, 1 апреля 2019 года);

d) Соединенные Штаты: заседание по вопросам политики на тему «Обеспечение функционирования ГЧП в интересах устойчивого развития», которое было организовано ЕЭК ООН совместно с ФКРООН и ЮНКТАД на Ярмарке инвестиций в ЦУР (Центральные учреждения ООН, Нью-Йорк, 16 апреля 2019 года);

e) Швейцария: четвертый Международный форум ЕЭК ООН по ГЧП (Женева, 7–9 мая 2019 года). Форум был организован ЕЭК ООН в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки; на нем были определены три ключевых задачи, а именно: 1) улучшение функциональности модели, ориентированной на благо людей; 2) расширение сотрудничества между государственным и частным секторами; и 3) выявление путей расширения участия заинтересованных сторон в ГЧП на благо людей. В ходе последовавших дискуссий обсуждались практические решения этих задач. Главным событием Форума стало участие четырех из пяти исполнительных секретарей региональных комиссий – ЕЭК ООН, ЭКА, ЭСКАТО и ЭСКЗА, – которые взяли на себя твердое обязательство расширять сотрудничество в области ГЧП на благо людей во всех регионах. Было внесено предложение о совместной организации ЕЭК ООН и ЭКА пятого Форума в Африке;

f) Сингапур: рабочее совещание, организованное ЕЭК ООН по теме «ГЧП на благо людей в интересах создания климатически устойчивой инфраструктуры» в ходе конференции Innovate4Climate (Сингапур, 4 июня 2019 года);

g) Беларусь: региональное рабочее совещание по ГЧП, организованное ЕЭК ООН совместно с подразделением по ГЧП Беларуси и администрацией города Бреста (Брест, 27 июля 2019 года);

h) Кувейт: учебные рабочие совещания высокого уровня по ГЧП для портов, которое было организовано ЕЭК ООН совместно с ЭСКЗА (Кувейт, 27 июля 2019 года);

i) Таджикистан: поездка в целях проведения обзора законодательства Таджикистана о ГЧП, которая была организована ЕЭК ООН совместно с Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом (Душанбе, 19–21 августа 2019 года);

j) Беларусь и Российская Федерация: учебная поездка для старших должностных лиц правительства Кыргызстана, организованная при содействии ЕЭК ООН с целью их ознакомления с институциональным потенциалом ГЧП в Беларуси и Российской Федерации (Минск и Москва, 26–31 августа 2019 года);

k) Кыргызстан: поездка в Кыргызстан для подготовки руководства по оказанию помощи государственному сектору в процессе определения и инициирования проектов ГЧП, совместно организованная ЕЭК ООН и Министерством экономики (Бишкек, 3–5 сентября 2019 года);

l) Беларусь: рабочее совещание по представлению проекта руководства по ГЧП, подготовленного ЕЭК ООН для региональных органов власти в Бресте, которое было организовано ЕЭК ООН совместно с Министерством экономики и местными органами власти (Брест, 24 октября 2019 года);

m) Кыргызстан: семинар по презентации руководящих принципов, подготовленных ЕЭК ООН для оказания помощи государственному сектору в процессе определения и инициирования проектов ГЧП, который был организован ЕЭК ООН совместно с Министерством экономики (Бишкек, 30 октября 2019 года);

n) Кыргызстан: совещание «за круглым столом» на тему «Новое законодательство о ГЧП в Кыргызской Республике», организованный ЕЭК ООН совместно с Министерством экономики (Бишкек, 31 октября 2019 года);

o) Китай: совещание «за круглым столом» на тему «Продвижение ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР и инициативы «Один пояс, один путь»: вводная информация о централизованной структуре по содействию проектам на благо людей», которое было организовано ЕЭК ООН совместно с Китайской торговой палатой (Пекин, 15 ноября 2019 года); и

p) Иордания: рабочее совещание по ГЧП в портовом секторе, организованное ЕЭК ООН совместно с ЭСКАЗА и Исламским банком развития для должностных лиц правительств Греции, Иордании, Ирака, Кувейта, Ливана и Сирии (23–24 ноября 2019 года).

38. Председатель поблагодарил секретариат за организацию прошедшего 7–9 мая 2019 года с большим успехом четвертого Международного форума по ГЧП. Кроме того, он выразил признательность экспертам по ГЧП, которые оказывали консультативные услуги по вопросам политики и приняли участие в мероприятиях по наращиванию потенциала, и в первую очередь тем из них, которые работали на безвозмездной основе, а также секретариату за организацию и обслуживание этих мероприятий.

39. Делегация Беларуси высоко оценила помощь, оказанную ЕЭК ООН Беларуси в прошлом году в подготовке руководства по разработке муниципальных проектов в области ГЧП, которое будет использоваться как модель для других регионов Беларуси.

40. Делегация Таджикистана высоко оценила организованную в августе 2019 года поездку в Душанбе и работу по подготовке перечня рекомендаций по вопросам политики, направленных на улучшение развития ГЧП в Таджикистане.

41. Делегация Кыргызстана высоко оценила помощь, оказанную ЕЭК ООН, в частности, в разработке руководящих принципов и типовых форм для определения и инициирования проектов, которые были представлены правительству на рабочем совещании и совещании «за круглым столом» в Бишкеке 30–31 октября 2019 года.

42. Председатель напомнил Рабочей группе о том, что оказываемые ею консультативные услуги по вопросам политики и программа по наращиванию потенциала зависят от внебюджетного финансирования. Он выразил признательность донорам, внесшим вклады в натуральной и денежной форме в поддержку деятельности

ЕЭК ООН в области ГЧП, включая разработку стандартов ГЧП и организацию консультативных услуг по вопросам политики на основе существующего спроса, а также мероприятий по наращиванию потенциала по линии Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, а именно:

- a) правительству Российской Федерации;
- b) университету Цинхуа, Пекин, Китай;
- c) Гонконгскому университету; и
- d) Китайской международной корпорации инженерного консалтинга.

43. Председатель настоятельно призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны последовать примеру существующих доноров и поддержать деятельность Международного центра передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН путем предоставления денежных внебюджетных ресурсов, которые рассматриваются и утверждаются Исполнительным комитетом, а также в взносов натуральной форме.

#### **Результат 2019 – 4.7**

Рабочая группа выразила признательность секретариату за весьма успешное проведение 7–9 мая 2019 года в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки четвертого Международного форума по ГЧП ЕЭК ООН. Приняв к сведению основные моменты четвертого Форума по ГЧП (ECE/CECI/WP/PPP/2019/INF.8) и прозвучавшие на нем ключевые выступления, Рабочая группа приветствовала участие исполнительных секретарей ЕЭК ООН, Экономической комиссии для Африки, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии в работе дискуссионной группы высокого уровня и выразила свое пожелание углублять сотрудничество между региональными комиссиями в области ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР.

#### **Результат 2019 – 4.8**

Рабочая группа дала высокую оценку проведенным в Беларуси, Кыргызстане и Таджикистане мероприятиям по наращиванию потенциала и консультированию по вопросам политики в области ГЧП, а также рабочим совещаниям по ГЧП, организованным совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии в Иордании и Кувейте. Она также приняла к сведению итоги обсуждения по ГЧП на благо людей, которое состоялось под руководством ЕЭК ООН на Ярмарке инвестиций в ЦУР в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке 15–17 апреля 2019 года в контексте Форума ЭКОСОС по финансированию развития 2019 года.

Рабочая группа также выразила свою признательность экспертам, принявшим участие в этих мероприятиях, за внесенный ими конструктивный вклад.

#### **Результат 2019 – 4.9**

Рабочая группа также выразила признательность донорам, которые внесли вклад в натуральной и денежной форме на поддержку деятельности ЕЭК ООН по ГЧП, включая разработку стандартов и руководств по ГЧП на благо людей и организацию консультативных услуг по вопросам политики в соответствии со спросом, а также мероприятий по наращиванию потенциала по линии Международного центра передового опыта в области ГЧП, а именно:

- a) правительству Российской Федерации;
- b) университету Цинхуа в Пекине, Китай;
- c) Гонконгскому университету; и
- d) Китайской международной инжиниринговой консалтинговой корпорации.

## VI. План осуществления на 2019–2020 годы (пункт 5 повестки дня)

*Документация:* Доклад Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам о работе его тринадцатой сессии (ECE/CECI/2019/2, Приложение II – План осуществления программы работы на 2019–2020 годы в межсессионный период)

Доклад Рабочей группы по государственно-частным партнерствам о работе ее второй сессии (ECE/CECI/WP/PPP/2018/2)

44. Председатель обратил внимание на приложение II к докладу Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частному партнерству о работе его тринадцатой сессии, состоявшейся в марте 2019 года (ECE/CECI/2019/2), в котором содержится перечень утвержденных видов деятельности по ГЧП. Он отметил, что согласно подробному докладу секретариата, представленному по пункту 4 повестки дня, работа по ряду этих деятельности уже завершена.

45. Касаясь ежегодного Международного форума по ГЧП, Председатель проинформировал Рабочую группу о том, что секретариат получил предложение от Экономической комиссии для Африки о проведении Форума в Аддис-Абебе, Эфиопия.

46. Секретариат отметил перечень утвержденных мероприятий по ГЧП и, в частности, выделил следующие (по дате в порядке убывания):

a) рабочее совещание по вопросу о роли ГЧП на благо людей в создании эффективной, гибкой и устойчивой инфраструктуры, совместно организованное ЕЭК ООН и ЭКЛАК в Сантьяго 10 декабря 2019 года;

b) семинар по вопросу о гибкой инфраструктуре ГЧП на благо людей, организованный ЕЭК ООН совместно с Строительной палатой Чили, Сантьяго, 11 декабря 2019 года;

c) рабочее совещание, посвященное презентации подготовленного ЕЭК ООН исследования о нормативных последствиях нового закона о ГЧП Таджикистана, организованного ЕЭК ООН совместно с Государственным центром по ГЧП в Душанбе 17 декабря 2019 года;

d) семинар «за круглым столом» по укреплению институционального потенциала ГЧП и пропаганде подхода ГЧП, ориентированного на благо людей, совместно организованный ЕЭК ООН и Государственным центром по ГЧП в Душанбе, Таджикистан, 18 декабря 2019 года;

e) совещание специализированных центров передового опыта, ассоциированных с Международным центром передового опыта в области ГЧП ЕЭК ООН, Новый Орлеан, США, 2–6 марта 2020 года;

f) международный форум по ГЧП на благо людей в странах СНГ и за их пределами, организованный ЕЭК ООН совместно с Государственным центром по ГЧП в Душанбе, Таджикистан, 21–22 апреля 2020 года;

g) пятый Международный народный форум по ГЧП, который состоится 5–7 мая 2020 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, и будет организован ЕЭК ООН совместно с Экономической комиссией для Африки;

h) запланированное на 2020 год в Барселоне мероприятие с участием ряда городов с целью принятия декларации о ГЧП на благо людей в «умных» и устойчивых городах в поддержку ЦУР. Эту работу возглавит Городской совет Барселоны; и

i) второй диалог по ГЧП для стран, участвующих в инициативе «Один пояс, один путь», который будет организован в 2020 году при наличии внебюджетных средств после утверждения Исполнительным комитетом.

47. Секретариат также обратил внимание на приложение I к докладу Рабочей группы по государственно-частным партнерствам о работе ее первой сессии (ECE/CECI/WP/PPP/2017/2), в котором содержится перечень тем для стандартов ГЧП на благо людей. Секретариат пояснил, что никаких изменений в перечне не предусмотрено. Секретариат добавил, что работа над стандартами, находящимися на стадии подготовки, будет продолжена в ближайшие месяцы наряду с кампанией по доведению до 500 количества исследований на примерах из практики использования подхода, ориентированного на благо людей, с особым вниманием государствам-членам ЕЭК ООН.

48. Делегация Таджикистана проинформировала делегатов о Международном форуме по ГЧП на благо людей для стран СНГ и за его пределами, который будет организован 21–22 апреля 2020 года совместно с ЕЭК ООН. Делегация также упомянула о двух мероприятиях по линии ГЧП ЕЭК ООН, которые состоятся в Душанбе 17–18 декабря 2019 года при поддержке ПРООН и Бюро регионального координатора ООН в Таджикистане.

49. Делегат от Городского совета Барселоны проинформировал Рабочую группу об инициативе Городского совета Барселоны по проведению в Барселоне совещания ряда городов с целью принятия декларации о ГЧП на благо людей в «умных» и устойчивых городах в поддержку ГЧП.

50. Делегация ЕС и его государств-членов просила вынести на рассмотрение Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам темы повестки дня пятого Международного народного форума по ГЧП.

51. В отношении участия государств, не являющихся членами ЕЭК ООН, в деятельности Рабочей группы по ГЧП, член делегации Марокко обратила внимание на программное заявление ЕЭК ООН, в котором прямо указано, что ЕЭК ООН принимает нормы, стандарты и конвенции в целях содействия международному сотрудничеству в регионе и за его пределами. Она подчеркнула, что страны, не являющиеся членами ЕЭК ООН, вносят важный вклад в нормы и стандарты ЕЭК ООН, и отметила, что Марокко и, по ее мнению, другие страны, не являющиеся членами ЕЭК ООН, гордятся этой работой и готовы продолжать ее в будущем и что их работе следует воздать должное, а не рассматривать как обузу, мешающую прогрессу ЕЭК ООН.

### **Результат 2019 – 5.1**

Рабочая группа просила секретариат предложить членам Рабочей группы поделиться своими идеями относительно будущей деятельности Рабочей группы, в том числе в отношении того, каким образом Рабочая группа могла бы содействовать дальнейшему осуществлению своих стандартов и руководящих принципов. Рабочая группа обратилась к секретариату с просьбой тесно сотрудничать с Бюро и представить подробный отчет в соответствии с мандатом для рассмотрения государствами-членами на ее четвертой сессии о возможном направлении дальнейшей работы, в том числе в деле осуществления подхода, ориентированного на благо людей, а также о возможной конструктивной роли Рабочей группы в рамках ее нынешнего мандата. Рабочая группа также просила секретариат проконсультироваться с другими региональными комиссиями и изучить возможности для налаживания сотрудничества, которое в идеальном случае позволит сэкономить ограниченные ресурсы секретариата ЕЭК ООН. Кроме того, секретариату было предложено изучить возможности для мобилизации средств доноров в соответствии со Стратегией ЕЭК ООН по мобилизации ресурсов, одобренной Исполнительным комитетом.

### **Результат 2019 – 5.2**

Рабочая группа приняла к сведению перечень мероприятий, запланированных на оставшуюся часть 2019 года и на 2020 год, в том числе предусмотренных мандатом Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (ECE/CECI/2019/2, Annex II).

**Результат 2019 – 5.3**

Рабочая группа с удовлетворением приняла к сведению предложение Экономической комиссии для Африки совместно с ЕЭК ООН организовать пятый Международный народный форум по ГЧП 5–7 мая 2020 года в Аддис-Абебе. Она просила секретариат разработать круг ведения Форума и темы повестки дня для представления Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам и совместно организовать Форум в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Бюро.

**VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)**

**Сроки проведения следующей сессии**

**Результат 2019 – 6**

Группа приняла решение провести следующее совещание в четвертом квартале 2020 года. Секретариат определит даты в консультации с Бюро и службами проведения заседаний во Дворце Наций в Женеве.

**VIII. Утверждение доклада (пункт 7 повестки дня)**

**Результат 2019 – 7**

Рабочая группа утвердила доклад о работе своей третьей сессии и просила опубликовать его на английском, русском и французском языках.

---